



Двадцать шестая сессия

Найроби, 8-12 мая 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая вопросы координации

Работа Комитета постоянных представителей в межсессионный период

Добавление

Рабочая группа по программе и бюджету

Доклад Председателя

I. Создание и деятельность рабочей группы

1. На своем пятидесятом 57-м заседании 12 июня 2015 года Комитет постоянных представителей официально учредил рабочую группу по программе и бюджету во исполнение резолюции 25/7 Совета управляющих о реформе управления Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. На этом заседании Комитет также одобрил перечень региональных представителей в рабочей группе в составе 15 государств-членов – по 3 государства-члена, представляющих каждую из 5 региональных групп, а именно:

- | | |
|---|--|
| a) государства Африки: | Кения, Нигерия, Южная Африка; |
| b) государства Азии и Тихого океана: | Ирак, Китай, Япония; |
| c) государства Восточной Европы: | Венгрия, Польша, Румыния; |
| d) государства Латинской Америки и Карибского бассейна: | Аргентина, Бразилия, Мексика; |
| e) государства Западной Европы и другие государства: | Германия, Норвегия, Соединенные Штаты Америки. |

2. Рабочая группа утвердила председательство среди региональных групп на следующей ротационной основе:

- | | |
|-------------------------------------|--|
| Июль-декабрь 2015 года: | Соединенные Штаты Америки (государства Западной Европы и другие государства) |
| Январь-июнь 2016 года: | Кения/Южная Африка (государства Африки) |
| Июль 2016 года – февраль 2017 года: | Ирак (государства Азии и Тихого океана) |
| Февраль-август 2017 года: | Румыния (государства Восточной Европы). |

3. Участие в совещаниях рабочей группы было и остается открытым для всех государств-членов.

4. С момента своего учреждения рабочая группа провела четыре совещания: в сентябре 2015 года, в марте и октябре 2016 года и в феврале 2017 года. Кроме того, рабочая группа

* HSP/GC/26/1.

провела десять или одиннадцать неофициальных совещаний в период с июня 2015 года по май 2017 года. Рабочая группа представляет доклады Комитету постоянных представителей через своего председателя на каждом очередном заседании Комитета.

5. В ходе своих обсуждений группа затронула такие темы, как осуществление программы работы, ревизии и оценки, управление финансовой деятельностью, регулирование рисков, мобилизация ресурсов, региональные и национальные стратегии, а также реорганизация деятельности ООН-Хабитат.

6. В соответствии с требованием, содержащимся в резолюции 25/7, на каждом из своих совещаний рабочая группа разрабатывала и представляла набор практических рекомендаций для Директора-исполнителя. Со всеми докладами о работе совещаний рабочей группы, включая все ее рекомендации, можно ознакомиться по адресу: www.unhabitat.org/cpr/workinggroup.

7. На своем первом официальном совещании, состоявшемся в Найроби 10 и 11 сентября 2015 года, рабочая группа согласовала методы своей работы, руководствуясь правилами процедуры Совета управляющих и конкретными требованиями, предусмотренными в резолюции 25/7. Она также постановила, что должность председателя будет выборной на основе ротации каждые шесть месяцев. В центре предметных обсуждений на этом совещании были следующие вопросы: доклад об оценке ООН-Хабитат за 2015 год, подготовленный Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), финансовое положение ООН-Хабитат, мобилизация ресурсов, реорганизация деятельности и стратегическое позиционирование Программы. Рабочая группа вынесла ряд рекомендаций Директору-исполнителю, в том числе в отношении необходимости усиления коммуникационной деятельности и укрепления внешних связей.

8. На ее втором официальном совещании, состоявшемся в Найроби 14 и 15 марта 2016 года, обсуждения рабочей группы были посвящены ходу выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам доклада УСВН об оценке ООН-Хабитат за 2015 год, и другим соответствующим вопросам, таким как надзор, региональные и национальные стратегии, коммуникационная стратегия, а также реорганизация деятельности и стратегическое позиционирование Программы, особенно в свете итогов двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ожидаемых итогов Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III). Секретариат представил рабочей группе обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных на ее первом совещании.

9. На своем третьем официальном совещании, состоявшемся в Найроби 6 и 7 октября 2016 года, рабочая группа рассмотрела последующую деятельность во исполнение ее предыдущих рекомендаций, а также представленный Директором-исполнителем документ о проблемах соблюдения правил и положений, регламентирующих деятельность Секретариата Организации Объединенных Наций, в отличие от «гибридных» организаций, например, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»).

10. Рабочая группа рассмотрела ход осуществления программы работы и бюджета, а также финансовое положение, бюджет и административное управление ООН-Хабитат. Она поручила секретариату рассмотреть вопрос о более эффективных способах улучшения гендерного баланса и вынесла рекомендации относительно пересмотра бизнес-модели Программы. Она также запросила у секретариата, среди прочего, обновленную информацию в письменном виде обо всех подпрограммах ООН-Хабитат.

11. На своем четвертом официальном совещании, состоявшемся в Найроби 22 и 23 февраля 2017 года, рабочая группа рассмотрела вопрос об осуществлении программы работы ООН-Хабитат; финансовое положение организации за 2016 год, включая информацию по каждой из семи ее подпрограмм; анализ бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов, включая прогнозы поступлений и расходов, а также сообщение о проекте бюджета на 2018-2019 годы в отношении поступлений и расходов по линии регулярного бюджета, взносов в основной бюджет и целевых взносов. Директор-исполнитель представил обзорную информацию о ходе осуществления положений докладов надзорных органов, включая УСВН, Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу. На этом совещании рабочая группа вновь выступила со своей просьбой относительно предлагаемой пересмотренной бизнес-модели организации, а также отдельного для ООН-Хабитат плана действий по гендерным вопросам. Рабочая группа также кратко изложила свои ожидания в отношении следующего совещания и рекомендовала секретариату представить доклад о выполнении

рекомендаций, сформулированных для ООН-Хабитат Объединенной инспекционной группой в ее докладе, озаглавленном «Обзор принятия и выполнения рекомендаций ОИГ Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)» (JU/ML/2016/19). Рабочая группа также рекомендовала предложить Совету управляющих продлить ее мандат и предложила подготовить проект резолюции в этой связи.

II. Оценка выполнения мандата рабочей группы

12. Рабочая группа провела обзор своей деятельности в период с 2015 по 2017 годы и рассмотрела положительные результаты и трудности в деле выполнения своего мандата в соответствии с резолюцией 25/7. Государства-члены пришли к выводу о том, что в результате деятельности группы осуществление надзорной функции руководящих органов позволило добиться определенных улучшений в работе.

13. Рабочая группа определила следующие конструктивные итоги своей работы:

- a) она обеспечила платформу для более эффективного надзора за деятельностью ООН-Хабитат со стороны государств-членов;
- b) она обеспечила более регулярное и прямое взаимодействие с секретариатом и способствовала активизации двустороннего потока информации;
- c) государства-члены получили более глубокое представление о деятельности, процедурах и отчетности секретариата;
- d) государства-члены рассмотрели ряд рекомендаций, содержащихся в оценках и аналитических заключениях в отношении ООН-Хабитат, и предприняли последующие действия во исполнение этих рекомендаций;
- e) по просьбе государств-членов секретариат начал представлять более подробную обновленную информацию и доклады об операционных и финансовых аспектах ООН-Хабитат;
- f) помимо фактических членов рабочей группы государства-члены проявили растущий интерес к ней и активно участвовали в ее работе, что позволило укрепить сотрудничество, улучшить взаимопонимание и, в конечном счете, повысить сопричастность государств-членов к процессу управления.

14. В ходе выполнения своего мандата рабочая группа столкнулась с рядом трудностей:

- a) совещания проводились недостаточно регулярно, в связи с чем процесс надзора со стороны государств-членов был фрагментарным;
- b) недостаточный контроль за выполнением рекомендаций и неполная отчетность о нем;
- c) неполное и несвоевременное представление документации;
- d) отсутствие широкого обмена информацией со всеми государствами-членами;
- e) нехватка сотрудников высокого уровня для оказания Директору-исполнителю поддержки в ходе официальных совещаний рабочей группы, что ограничивало более глубокое понимание вопросов ее членами.

III. Рекомендации

15. В целях дальнейшего укрепления надзорной функции руководящих органов и обеспечения более эффективного вклада в улучшение деятельности ООН-Хабитат рабочая группа рекомендует продлить ее мандат на следующий двухгодичный период 2018-2019 годов.

16. Кроме того, рабочая группа обращается с просьбой:

- a) к членам группы – рассмотреть вопрос о более регулярном проведении очередных совещаний (ежемесячно или раз в два месяца), с тем чтобы обеспечить непрерывный процесс мониторинга деятельности ООН-Хабитат;
- b) к рабочей группе – разработать процесс выполнения ее рекомендаций и контроля за ним;
- c) к Директору-исполнителю – выполнять рекомендации в установленные сроки и сообщать рабочей группе о достигнутом прогрессе;

d) к Директору-исполнителю – представить доклад о ходе выполнения всех рекомендаций, вынесенных с момента создания рабочей группы;

e) к секретариату – повысить качество и своевременность представления обновленной информации, докладов и документов, запрошенных государствами-членами.

17. Рабочая группа по программе и бюджету является конструктивным партнером ООН-Хабитат и играет важную роль в обеспечении более глубокого понимания организации, ее деятельности и финансов государствами-членами. Она может внести существенный вклад в повышение эффективности, транспарентности и действенности ООН-Хабитат и улучшение надзора за этой организацией со стороны государств-членов и ее восприятия ими.
