



ООН-ХАБИТАТ

**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Вторая сессия в 2026 году

Найроби, 24–25 ноября 2026 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Обновленная информация о нормативной и
операционной деятельности ООН-Хабитат, включая
деятельность в районах, пострадавших от конфликтов и
стихийных бедствий**

**Нормативная и операционная деятельность Программы
Организации Объединенных Наций по населенным
пунктам, включая обновленную информацию о страновых
программах для Лаосской Народно-Демократической
Республики и Кении, о Глобальном альянсе партнерств
предприятий водоснабжения, а также об инициативах по
предотвращению кризисов в городах и реагированию
на них**

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор нормативной и операционной деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). В разделах II, III и IV приводятся краткие сведения о поддержке, оказываемой ООН-Хабитат странам со средним уровнем дохода, на примере страновых программ для Лаосской Народно-Демократической Республики и Кении, а также глобальной программы — Глобального альянса партнерств предприятий водоснабжения (ГАПП). В разделе V представлена обновленная информация о помощи, которую ООН-Хабитат оказывала в районах, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, в период с января по июнь 2026 года. К докладу прилагаются два информационных документа:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности ООН-Хабитат за период с января по июнь 2026 года (HSP/EB.2026/INF/11), в котором освещаются мероприятия в рамках подпрограмм за этот период;

б) доклад о ходе реализации мер по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа (HSP/EB.2026/INF/12).

* HSP/EB.2026/17.

II. Информация о страновой программе для Лаосской Народно-Демократической Республики

2. В настоящем разделе доклада представлена обновленная информация о нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат для Лаосской Народно-Демократической Республики. Около 40 процентов населения страны¹ проживает в городских населенных пунктах, и процесс урбанизации ускоряется под влиянием экономического роста, развития региональных транспортных связей и инвестиций в инфраструктуру. Столица и города среднего размера становятся экономическими центрами и сталкиваются с проблемами, связанными с изменением климата, стихийными бедствиями, состоянием инфраструктуры и вопросами землепользования.

A. Контекст и справочная информация о страновой программе

3. Лаосская Народно-Демократическая Республика последовательно выходит из категории наименее развитых стран², что подчеркивает важность грамотно спланированной урбанизации для инклюзивного роста и жизнестойкости. Страна остается крайне уязвимой к климатическим рискам, включая речные наводнения, внезапные паводки и засухи, которые непропорционально сильно сказываются на городской инфраструктуре, жилье, общественных услугах и источниках средств к существованию.

4. Реагируя на эти трудности, правительство укрепило механизмы городской политики за счет национальных процессов планирования, включая десятый Национальный план социально-экономического развития (2026–2030 годы), стратегии городского развития, климатические обязательства в рамках определяемого на национальном уровне вклада³ и национального плана адаптации⁴, а также осуществление Новой программы развития городов⁵ и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁶.

5. ООН-Хабитат работает в Лаосской Народно-Демократической Республике более двух десятилетий, и совокупный объем программных инвестиций за это время составил примерно 30 млн долл. США. Характер этой деятельности со временем изменился: если вначале основное внимание уделялось водоснабжению и санитарии в рамках базовых программ (таких как «Обеспечение рационального использования водных ресурсов в городах Азии» и региональная программа по водоснабжению и санитарии в бассейне реки Меконг)⁷, то впоследствии сформировался комплексный портфель, охватывающий климатическую жизнестойкость, городское планирование, жилье, общественные пространства, безопасность, управление на местном уровне и снижение риска бедствий.

6. Сотрудничество ООН-Хабитат с правительством страны способствовало работе над ключевыми системными приоритетами в области городского развития, включая доступ к водоснабжению и санитарии, городское планирование и планирование землепользования, институциональный потенциал и потенциал на местах, жизнестойкость к изменению климата и стихийным бедствиям, а также сбор информации о городах для принятия решений на основе фактических данных. Опыт показывает, что, хотя проектные инициативы приносят ощутимые результаты и демонстрируют инновационные и воспроизводимые решения, для осуществления преобразований в широком масштабе необходимо все теснее увязывать подобные инвестиции с более широкими стратегиями, системами планирования, механизмами финансирования и организационными структурами. Развивая эти достижения и опираясь на стратегический план

¹ World Bank, “Urban population (% of total population) – Lao PDR”. Имеется по адресу: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=LA> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

² United Nations, LDC Portal – International Support Measures for Least Developed Countries, “Lao PDR graduation status”. Имеется по адресу: <https://www.un.org/ldcportal/content/lao-pdr-graduation-status> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

³ Lao People’s Democratic Republic, *Nationally Determined Contribution* (2021). Имеется по адресу: <https://unfccc.int/NDC/2022-06/LaoPDR.pdf> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

⁴ Lao People’s Democratic Republic, Ministry of Agriculture and Environment, *National Adaptation Plan* (Vientiane, 2025). Имеется по адресу: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Lao_P.D.R_2025.pdf (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

⁵ Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁷ UN-Habitat, *Mekong Region Water and Sanitation Initiative Assessment Report for the Roll Out Phase 1* (2010). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/the-mekong-region-water-and-sanitation-initiative-mek-watsan-assessment-report-for-the-roll-out-phase-1-2> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов, страновая программа будет способствовать такому переходу, связывая местные демонстрационные проекты и инвестиции с национальными стратегическими основами и механизмами масштабирования при участии правительства и партнеров по процессу развития, уделяя повышенное внимание надлежащему жилью, справедливому доступу к земельным ресурсам и базовым услугам, а также грамотно спланированной урбанизации. В условиях Лаоса, где городское развитие отличается своеобразной структурой расселения и административного устройства, основным направлением работы и главной задачей будет оказание поддержки уязвимым и недостаточно охваченным услугами городским и пригородным общинам при одновременном укреплении планирования и регулирования земельных ресурсов в целях содействия инклюзивному, жизнестойкому и устойчивому городскому развитию.

В. Основные результаты нормативной и операционной деятельности в Лаосской Народно-Демократической Республике

1. Жизнестойкость городов, адаптация к изменению климата и базовые городские услуги

7. Применяя глобальные методологии, в том числе инструмент оценки жизнестойкости городов⁸, Стратегию устойчивой урбанизации Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)⁹, индекс безопасности стационарных медицинских учреждений и подходы к городскому планированию с учетом климатической жизнестойкости, ООН-Хабитат оказывает национальным и местным органам управления поддержку в претворении международных обязательств в городские решения, адаптированные к местным условиям¹⁰.

8. ООН-Хабитат добились улучшения городской инфраструктуры, безопасности водоснабжения и жизнестойкости общин¹¹. Инвестиции в климатически жизнестойкие системы водоснабжения позволили расширить доступ к безопасной воде и повысить системную способность противостоять наводнениям и засухам¹²; эта работа дополнялась созданием институционального потенциала¹³.

9. Нормативная работа по вопросам жизнестойкости городов продвинулась благодаря проведению комплексной диагностики городов Сай, Луангпхабанг и Кейсон-Фомвихан. С помощью сочетания пространственного анализа, климатических оценок и консультаций с заинтересованными сторонами в процессе диагностики были определены приоритетные меры в сферах борьбы с наводнениями, водоотведения, основанных на природных факторах решений, очистки сточных вод и защиты критически важной инфраструктуры, что в совокупности обеспечивает воспроизводимые модели планирования¹⁴.

10. ООН-Хабитат повысила готовность важнейших объектов общественной инфраструктуры к чрезвычайным ситуациям. С помощью индекса безопасности стационарных медицинских учреждений была проведена оценка структурной и функциональной готовности

⁸ См. UN-Habitat, “City Resilience Profiling Tool”. Имеется по адресу: <https://urbanresiliencehub.org/wp-content/uploads/2018/02/CRPT-Guide.pdf> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

⁹ ASEAN Secretariat, *ASEAN Sustainable Urbanisation Strategy* (Jakarta, 2018). Имеется по адресу: <https://asean.org/wp-content/uploads/2018/11/ASEAN-Sustainable-Urbanisation-Strategy-ASUS-1.pdf> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

¹⁰ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “A framework for action: Developing LAO PDR’s NDC 3.0 Roadmap” (2025). Имеется по адресу: <https://www.unescap.org/kp/2025/framework-action-developing-lao-pdrs-ndc-30-roadmap> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

¹¹ UN-Habitat, “Multi-layered Vulnerability Assessment and Urban Resilience Workshop Report” (2026). Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/download/multi-layered-vulnerability-assessment-and-urban-resilience-workshop-report> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

¹² UN-Habitat, “Operational assessment of small-scale water supply systems in Attapue, Sekong, and Saravane provinces in Lao PDR” (2025). Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/download/operational-assessment-of-small-scale-water-supply-systems-in-attapue-sekong-and-saravane-provinces-in-lao-pdr/> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

¹³ Adaptation Fund, “Building climate and disaster resilience capacities of vulnerable small towns in Lao PDR – Adaptation Fund”. Имеется по адресу: <https://www.adaptation-fund.org/project/building-climate-disaster-resilience-capacities-vulnerable-small-towns-lao-pdr-3/> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

¹⁴ UN-Habitat, “Accelerating the implementation of the ASEAN Sustainable Urbanisation Strategy Kaysone City Diagnostic Report” (2025). Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/download/asus-kaysone-city-diagnostic-report/> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

22 медицинских учреждений¹⁵, при этом параллельно осуществлялись дополнительные инициативы по повышению безопасности учебных заведений и их готовности к стихийным бедствиям. Такие меры обеспечивают бесперебойное оказание важнейших общественных услуг в условиях чрезвычайных ситуаций.

11. Вторым направлением страновой программы ООН-Хабитат является комплексное городское планирование, призванное обеспечить управление стремительной урбанизацией при одновременном повышении жизнестойкости, доступности инфраструктуры и качества жизни. Опираясь на глобальные нормативные основы, ООН-Хабитат оказывала национальным и местным органам управления поддержку в претворении стратегических целей в практические решения в области планирования и инвестиций, демонстрируя, что жизнестойкость требует эффективного управления, скоординированного землепользования и участия общественности¹⁶.

12. В партнерстве с Министерством общественных работ и транспорта и местными органами управления ООН-Хабитат оказала поддержку в планировании для городов Муанг-Сай, Луангпхабанг и Кейсон-Фомвихан. На основе результатов диагностики были подготовлены планы действий по повышению жизнестойкости городов, объединяющие адаптацию к изменению климата, снижение риска бедствий и рациональное природопользование; особое внимание уделялось всеобщей доступности, пешеходной инфраструктуре и транспортной связанности в целях формирования инклюзивных и удобных для жизни городов. Эти подходы обеспечивают воспроизводимые модели для городов, сталкивающихся с аналогичными трудностями¹⁷.

13. Программа повысила внимание к вопросам безопасности в городах и социальной инклюзии в процессах планирования. Используя глобальную программу «Более безопасные города» и методологии планирования с учетом гендерных аспектов¹⁸, ООН-Хабитат содействовала включению соображений безопасности в процессы проектирования общественных пространств, планирования мобильности и реализации инициатив по благоустройству микрорайонов. К проведению оценок безопасности на основе широкого участия были привлечены женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью, которые помогли выявить препятствия для безопасного доступа и передвижения; на этой основе были вынесены рекомендации относительно улучшения освещения, создания более безопасной пешеходной среды, доступных транспортных объектов и инклюзивных общественных пространств¹⁹.

14. Работа ООН-Хабитат в Лаосской Народно-Демократической Республике показала, как средние и малые города могут служить лабораториями инноваций в области устойчивой урбанизации, а применение комплексной диагностики, планирования на основе широкого участия и экспериментальных инвестиций послужило основой для национального диалога по вопросам политики и позволило извлечь практические уроки, полезные для других государств — членов АСЕАН.

2. Данные о городах, управление на основе фактических данных и локализация целей в области устойчивого развития

15. В соответствии с Новой программой развития городов и целью 11 в области устойчивого развития ООН-Хабитат оказывала национальным и местным органам управления поддержку в укреплении систем городской информации, пространственного анализа и

¹⁵ UN-Habitat, “UN-Habitat: Strengthening Healthcare Resilience: Implementation of the Hospital Safety Index in Lao PDR” (2024). Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/download/implementation-of-the-hospital-safety-index-in-lao-pdr> (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

¹⁶ ООН-Хабитат, «Международные рекомендации по городскому и территориальному планированию» (2015 год). Имеется по адресу: https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/ig-utp_russian.pdf (дата обращения: 21 сентября 2026 года).

¹⁷ UN-Habitat, *Proceedings of the Lao National Urban Forum 2025* (Vientiane, 2025). Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/download/lao-national-urban-forum-2025-proceedings-2> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

¹⁸ UN-Habitat, *Gender Issue Guide: Urban Planning and Design* (Nairobi, 2012). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/sites/default/files/download-manager-files/Gender%20Responsive%20Urban%20Planning%20and%20Design.pdf> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

¹⁹ UN-Habitat, “Safer Cities Project Completion Report: Interventions against the recent community outbreak of COVID-19 in LAO PDR” (2024). Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/download/safer-cities-completion-report/> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

механизмов мониторинга, которые позволяют совершенствовать планирование, расстановку приоритетов для инвестиций и осуществление мер политики²⁰.

16. Города подготовили всесторонние оценки демографических тенденций, инфраструктуры, жилищного фонда, мобильности, состояния окружающей среды, рисков стихийных бедствий и обеспечения услугами. Географические информационные системы, пространственный анализ и сбор данных на основе широкого участия позволили местным органам управления выявить пробелы в инфраструктуре, факторы климатической уязвимости и районы, требующие первоочередных инвестиций.

17. ООН-Хабитат также поддерживала усилия по укреплению локализации целей в области устойчивого развития с помощью диагностики и мониторинга городов, разъяснительной работы в связи с добровольными местными обзорами и развития потенциала местных органов управления²¹, помогая им лучше понимать тенденции и приводить планирование в соответствие с национальными и глобальными обязательствами.

3. Региональное сотрудничество, диалог по вопросам политики и обмен знаниями

18. Связывая национальный опыт с региональными и глобальными нормативными процессами, страновая программа ООН-Хабитат способствовала укреплению обмена знаниями, развитию сотрудничества Юг — Юг и адаптации передовых международных методов к национальным и местным условиям. Эти усилия укрепили роль страны в продвижении комплексных подходов к жизнестойкому городскому развитию в масштабах АСЕАН и всего Азиатско-Тихоокеанского региона²².

19. Национальные диалоги по вопросам политики были активизированы благодаря поддержке Лаосского национального форума по вопросам городов²³, в котором участвует широкий круг заинтересованных сторон, включая партнеров по процессу развития, академическое сообщество, гражданское общество и частный сектор. В ходе организованных обсуждений рассматривались вопросы жизнестойкости городов, изменения климата, жилья, климатического финансирования на субнациональном уровне, снижения риска бедствий и устойчивой инфраструктуры, что позволило привести национальные приоритеты в соответствие с Новой программой развития городов и продемонстрировать местные инновации.

20. Программа внесла вклад не только в национальный диалог, но и в подготовку региональных и глобальных информационных продуктов, и в процессы разработки мер политики. Опыт программы в области адаптации к изменению климата, оценки жизнестойкости и городского планирования был использован при подготовке региональных руководящих указаний и национальных докладов по Новой программе развития городов и целям в области устойчивого развития, а участие в форумах, в том числе во Всемирном форуме по вопросам городов и в мероприятии «Октябрь — месяц городов»²⁴, повысило узнаваемость страны и расширило обмен знаниями со странами, сталкивающимися с аналогичными трудностями. Лаосская Народно-Демократическая Республика вносит вклад в накопление знаний на региональном уровне и одновременно использует опыт решения сложных задач в области развития²⁵.

С. Партнерские отношения, сотрудничество и извлеченные уроки

21. На национальном уровне ООН-Хабитат тесно сотрудничает с Министерством иностранных дел, Министерством общественных работ и транспорта, Министерством сельского хозяйства и окружающей среды, Министерством финансов, Министерством

²⁰ UN-Habitat, *UN-Habitat Lao PDR Annual Report 2025* (2025). Имеется по адресу: https://unhabitat.la/wp-content/uploads/2025/12/UN-Habitat_Annual_Report_2025_lowres.pdf (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

²¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Глобальные руководящие элементы для проведения добровольных обзоров прогресса в достижении ЦУР на местном уровне» (2021 год). Имеется по адресу: https://sdgs.un.org/sites/default/files/2020-12/2016125R_0.pdf (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

²² ASEAN, “Plan of Action to Implement the Joint Declaration on Comprehensive Partnership between ASEAN and the United Nations (2026–2030)”. Имеется по адресу: <https://asean.org/wp-content/uploads/2025/10/ASEAN-UN-POA-2026-2030-Final.pdf> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

²³ См. <https://unhabitat.la/urban/>.

²⁴ См. <https://unhabitat.org/urban-october>.

²⁵ UN-Habitat, “Lao PDR: Habitat Country Programme Document 2022–2026” (2024). Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/download/hcpd-2022-2026/> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

образования и спорта, Министерством труда и социального обеспечения, Министерством здравоохранения и другими соответствующими министерствами в целях содействия разработке мер политики, укреплению институционального потенциала и реализации комплексных инициатив в области городского развития. Взаимодействие с провинциальными, районными и городскими органами управления обеспечивает претворение национальной политики в местные планы и инвестиции, укрепляя межсекторальную координацию и местный потенциал.

22. Программа задействует стратегические партнерские связи с многосторонними банками развития, двусторонними учреждениями и организациями, занимающимися климатическим финансированием. Благодаря взаимодействию с Адаптационным фондом, Всемирным банком и рядом учреждений Организации Объединенных Наций удалось масштабировать создание климатически жизнестойкой инфраструктуры, планирование мер по повышению жизнестойкости и развитие потенциала, что способствует согласованному осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития²⁶.

23. Партнерские связи с университетами, профессиональными организациями, организациями гражданского общества и местными общинами укрепили страновую программу, способствуя инновациям, накоплению знаний и планированию на основе широкого участия²⁷. Привлечение общин сыграло ключевую роль в обеспечении того, чтобы планирование отвечало местным приоритетам и чтобы проводимые мероприятия охватывали женщин, молодежь и пожилых людей, этноязыковые меньшинства и людей с инвалидностью. Эти партнерские связи способствовали повышению ответственности на местах и одновременно укрепили актуальность, экономическую эффективность и долгосрочную устойчивость результатов программы²⁸.

24. Страновая программа для Лаосской Народно-Демократической Республики служит примером подхода «Единая ООН-Хабитат», объединяющего нормативные знания и опыт, накопленные в штаб-квартире, с региональным потенциалом и практическим осуществлением на местах. Этот подход, применяемый на протяжении более двух десятилетий и берущий начало в программе «Обеспечение рационального использования водных ресурсов в городах Азии» и региональной программе по водоснабжению и санитарии в бассейне реки Меконг, обеспечивает учет глобальных нормативных знаний и опыта при реализации проектов на страновом уровне, а опыт страны, в свою очередь, обогащает региональные и глобальные знания и разработку программ. Недавнее сотрудничество между Кенией, Лаосской Народно-Демократической Республикой и ГАППВ по вопросам предприятий водоснабжения дополнительно подтверждает ценность этой комплексной модели, позволяющей объединить нормативный потенциал с ощутимыми результатами на страновом уровне.

D. Выводы

25. Опыт ООН-Хабитат в Лаосской Народно-Демократической Республике показывает, как нормативная и операционная деятельность взаимно усиливают друг друга в интересах устойчивого городского развития²⁹. Объединив консультирование по вопросам политики, техническую помощь, создание потенциала и демонстрационные проекты, программа укрепила национальные и местные институты, с тем чтобы они могли обеспечивать более инклюзивные, жизнестойкие и устойчивые городские услуги, инфраструктуру и общественные пространства на всем протяжении сельско-городского континуума.

26. Взаимодействие с национальными и местными органами управления, партнерами по процессу развития, учреждениями Организации Объединенных Наций, академическими учреждениями и гражданским обществом позволило повысить национальную ответственность и подотчетность, а также привлечь технические знания и опыт, финансовые ресурсы и

²⁶ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Multi-hazard early warning systems in Lao PDR”, 14 Nov. 2024. Имеется по адресу: <https://www.undrr.org/resource/case-study/multi-hazard-early-warning-systems-lao-pdr> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

²⁷ UN-Habitat, *Our City Plans: An incremental and participatory toolbox for urban planning* (Nairobi, 2024). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/our-city-plans-an-incremental-and-participatory-toolbox-for-urban-planning> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

²⁸ UN-Habitat, *Enabling Meaningful Public Participation in Spatial Planning Processes* (Nairobi, 2023). Имеется по адресу:

https://unhabitat.org/sites/default/files/2023/01/final_enabling_meaningful_public_participation_in_spatial_planning_processes.pdf (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

²⁹ UN-Habitat, “UN-Habitat’s Strategic Plan 2026–2029” (2025). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/un-habitats-strategic-plan-2026-2029> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

инновации. Кроме того, эти партнерские связи способствовали диалогу по вопросам политики и укрепили межсекторальную координацию, повысив результативность и устойчивость проводимых мероприятий.

27. Цикл обратной связи между осуществлением проектов на национальном уровне в Лаосской Народно-Демократической Республике и глобальной нормативной работой показывает, как нормативные знания и опыт претворяются в практические результаты, а страновой опыт, в свою очередь, обогащает работу ООН-Хабитат в целом. В перспективе комплексное городское развитие сохранит принципиальное значение для осуществления десятого Национального плана социально-экономического развития (2026–2030 годы)³⁰ и Новой программы развития городов, а также для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

28. Комплексный подход ООН-Хабитат и прочные партнерские связи, сформированные в Лаосской Народно-Демократической Республике, согласуются с общей целью реформы в рамках инициативы «ООН-80», поскольку способствуют формированию слаженной, эффективной и более подотчетной системы Организации Объединенных Наций, а также более тесной связи операционной поддержки ООН-Хабитат с потребностями стран — с акцентом на улучшение результатов для людей и воздействие на страновом уровне. Институционализация участия общин имеет большое значение для повышения качества, легитимности и долгосрочной устойчивости городских мероприятий. Этот опыт, накопленный на местном уровне, обеспечивает жизненно важную обратную связь для разработки национальной политики и накопления региональных знаний, позволяя на практике реализовать взаимодополняющий двойной мандат ООН-Хабитат³¹.

III. Информация о страновой программе для Кении

29. В настоящем разделе освещается нормативная и операционная деятельность ООН-Хабитат в Кении — стране, где наблюдается стремительная урбанизация с ростом на 4,3 процента в год, и где, согласно прогнозам, к 2050 году половина всего населения будет проживать в городских населенных пунктах³².

A. Контекст и справочная информация о страновой программе

30. Страновая программа для Кении осуществляется в рамках Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития и строится на основе документа по страновой программе Хабитат для Кении на период 2023–2027 годов, в котором использованы положения четвертого среднесрочного плана правительства Кении на период 2023–2027 годов «Программа экономического преобразования по принципу “снизу вверх” в интересах инклюзивного роста». Документ по страновой программе был разработан совместно с Министерством земельных ресурсов, общественных работ, жилищного строительства и городского развития и будет содействовать осуществлению Национальной политики городского развития и стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов на страновом уровне в рамках четырех итоговых областей, к которым относятся: расширение доступа к жилью, качественным базовым городским услугам и инфраструктуре и благоустройство трущоб и неформальных поселений; совершенствование управления земельными ресурсами и устойчивое планирование населенных пунктов; содействие внедрению инновационных механизмов в городскую экономику и финансирование; изменение климата, жизнестойкость и управление риском стихийных бедствий.

31. В городских населенных пунктах Кении происходят стремительные демографические и пространственные преобразования. Ускоренные темпы урбанизации требуют инициативного и устойчивого планирования, позволяющего сократить дефицит инфраструктуры и стимулировать инклюзивный рост. В соответствии с повесткой дня правительства Кении в области развития ООН-Хабитат возглавляет осуществление 33 стратегических проектов и

³⁰ Lao People's Democratic Republic, *10th Five-Year National Socio-Economic Development Plan (2026–2030)* (Vientiane, 2025). Имеется по адресу: https://rtm.org.la/wp-content/uploads/2025/11/10th_NSEDP_10112025_Eng.CLN1_.pdf (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

³¹ UN-Habitat, “Climate-resilient Urbanization in Emerging Secondary Towns: Lessons from Lao PDR”. Имеется по адресу: <https://unhabitat.la/article/climate-resilient-urbanisation-in-emerging-secondary-towns-lessons-from-lao-pdr/> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

³² Kenya National Bureau of Statistics, 2019 Kenya Population and Housing Census: Analytical Report on Urbanisation, vol. IX (Nairobi, April 2022). Имеется по адресу: [2019 KPHC Analytical Report on Urbanization - Volume IX](#).

мероприятий в 22 округах. В рамках портфеля проектов ООН-Хабитат сочетаются два направления — нормативное воздействие с акцентом на обеспечение благоприятных условий, подготовку стратегических рамочных документов и создание потенциала и практическое осуществление, включающее создание реальных объектов инфраструктуры на местах.

32. Деятельность ООН-Хабитат в Кении эволюционировала в сторону более системного реагирования на структурные проблемы городов страны, включая постоянный дефицит жилья, широкое распространение трущоб и неформальных поселений и недостаточный доступ к базовым услугам. Опыт, полученный в ходе предыдущих мероприятий, выявил ограниченность фрагментированных, ориентированных на отдельные проекты подходов в деле осуществления широкомасштабных преобразований, что побудило перейти к более согласованным мероприятиям программного характера, охватывающим несколько округов³³. Этот сдвиг был дополнен более активным взаимодействием со страновой группой Организации Объединенных Наций и группой управления программами, которое способствовало более глубокой интеграции ООН-Хабитат в систему Организации Объединенных Наций в целом и позволило расширить совместную разработку программ с такими учреждениями, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Благодаря извлеченным урокам и партнерским связям усиленная страновая программа, основанная на последнем стратегическом плане ООН-Хабитат, открывает возможность закрепить этот программный подход и решать городские проблемы Кении в широком масштабе, уделяя более пристальное внимание расширению доступа к надлежащему жилью, земельным ресурсам и базовым услугам и ускорению преобразования трущоб и неформальных поселений.

33. За последние 15 лет ООН-Хабитат привлекла и реализовала инвестиции в городское развитие в Кении на сумму более 53 млн долл. США, продемонстрировав надежный потенциал в области осуществления и прочные партнерские связи с правительством и международными партнерами по процессу развития. Из 51 соответствующего проекта 38 в настоящее время считаются завершенными в операционном отношении. Общая стоимость 13 продолжающихся проектов составляет 29 млн долл. США, при этом портфель на сумму 22,3 млн долл. США курирует Региональное бюро для Африки, а портфель на сумму 5,6 млн долл. США — Отдел глобальных решений. При поддержке четырех действующих отделений на местах и штата из 17 сотрудников ООН-Хабитат продолжает развивать эту деятельность в соответствии со взятым правительством курсом на устойчивую урбанизацию.

34. Портфель включает проект второго этапа Программы поддержки городов Кении «Окно для общин беженцев и принимающих общин» в муниципалитетах Дадааб и Какума на севере Кении, финансируемый правительством при участии Всемирного банка (5,9 млн долл. США); проект «Создание возможностей для повышения жизнестойкости общин беженцев и принимающих общин на севере Кении» Чрезвычайного целевого фонда Европейского союза в интересах обеспечения стабильности и устранения коренных причин незаконной миграции и наличия перемещенных лиц в Африке (4,2 млн долл. США); партнерство по осуществлению Новой программы развития городов (8 млн долл. США); проект «Агломерация Большой Бусиа», финансируемый Датским агентством по международному развитию (ДАНИДА) (4 млн долл. США); проект по улучшению инфраструктуры водоснабжения в Туркане, финансируемый Японским агентством международного сотрудничества (ЯАМС) (4,3 млн долл. США); добровольный местный обзор в Накуру, проводимый совместно с Министерством экономики и климатической политики Королевства Нидерландов (103 883 долл. США); комплексный план городского развития Килифи, финансируемый организацией «Трейдмарк Африка» (95 000 долл. США); и итоговая область 2 проекта «Гоу блю», финансируемого Европейским союзом (7 млн евро).

³³ UN-Habitat, *Kenya National Progress Report on the New Urban Agenda* (2025). Имеется по адресу: <https://www.urbanagendaplatform.org/node/2737> (дата обращения: 25 сентября 2026 года).

В. Основные результаты нормативной и операционной деятельности в Кении

35. За последнее десятилетие ООН-Хабитат прошла путь от реализации небольших экспериментальных проектов в городах до управления крупными комплексными программами, ориентированными на следующие тематические области:

1. Интеграция нормативной работы и мер политики

36. С нормативной точки зрения страновая программа для Кении по-прежнему служит экспериментальной площадкой для применения глобальных нормативных инструментов ООН-Хабитат, включая индекс процветания городов. Городские населенные пункты в Кении, в том числе Хома-Бей, Киамбу, Кисуму, Момбаса, Найроби, Накуру и Таита-Тавета, получили большую пользу от поддержки в разработке мер политики, касающихся городских отходов, предоставленной с помощью инструмента ООН-Хабитат «Грамотное обращение с отходами в городах», — методологии сбора сведений, формирующей массивы данных о твердых отходах для разработки мер политики и принятия решений на уровне городов. Национальное управление по охране окружающей среды использует сводные массивы данных об отходах, полученные из этих населенных пунктов, для уточнения национального базового уровня отходов пластмасс и содействия в разработке мер политики и планирования на основе фактических данных в рамках Национального партнерства для действий в отношении пластмасс.

37. Нормативная работа ООН-Хабитат в области городского планирования позволила подготовить территориальные, агломерационные и трансграничные рамочные документы для различных сухопутных и прибрежных юрисдикций Кении. К ним относятся местный план территориального развития и землепользования муниципалитета Хола на 2025–2035 годы, комплексный стратегический план городского развития муниципалитета Килифи на 2024–2034 годы, местный план территориального развития и землепользования Мойале и публикация Feasibility Study for Coastal and Harbour Water Transportation in Mombasa («Технико-экономическое обоснование прибрежных и портовых водных перевозок в Момбасе»), в которой определены целесообразные маршруты пассажирских перевозок вдоль береговой линии города. Другая публикация, Street Design Manual for Urban Areas in Kenya («Руководство по проектированию улиц в городских населенных пунктах Кении»), послужила основой для разработки инклюзивных проектных решений для улиц Найроби в рамках Панафриканского плана действий по активной мобильности. Кроме того, ООН-Хабитат оказала поддержку в цифровом картографировании сети автобусных маршрутов Найроби.

38. В нормативной публикации ООН-Хабитат Sustainable Building Design for Tropical Climates: Principles and Applications for in Eastern Africa («Устойчивое проектирование зданий для тропического климата: принципы и их применение в Восточной Африке») представлена базовая модель для типовых проектов жилья в рамках инициативы правительства Кении по строительству доступного жилья в Мавоко. Кроме того, ООН-Хабитат содействовала строительству 5360 единиц доступного жилья в муниципалитете Мавоко, предоставив участок площадью 55 акров для государственно-частного партнерства с правительством, и оказала соответствующие консультативные услуги по техническим вопросам.

2. Основные программные направления и операции: климатическая жизнестойкость и устойчивая урбанизация

39. На операционном уровне ООН-Хабитат оказывала поддержку в строительстве объектов для получения вторичного сырья и во внедрении географических информационных систем в отдельных округах Кении. В соответствии с закрепленным в Новой программе развития городов обязательством содействовать созданию безопасных, инклюзивных, доступных, зеленых и качественных общественных пространств ООН-Хабитат обеспечила организацию таких пространств в муниципалитетах Килифи и Ламу. Кроме того, ООН-Хабитат оказала техническую поддержку в проектировании объектов для немоторизованного транспорта (например, для пешеходного и велосипедного движения) и для электромобильности на основе интермодальной интеграции. Эта инициатива представляет собой практический путь к достижению целевых показателей определяемого на национальном уровне вклада Кении, поскольку сокращение выбросов в транспортном секторе способствует реализации климатической задачи страны — снизить выбросы парниковых газов на 32 процента к

2030 году³⁴. Проект «Гоу блю» дал ООН-Хабитат уникальную возможность показать, как устойчивая урбанизация может раскрыть экономический, социальный и экологический потенциал прибрежных и морских экосистем. Благодаря этим инициативам ООН-Хабитат укрепила свои возможности по оказанию городам и общинам помощи в переходе от фрагментированных мероприятий по защите прибрежных зон к комплексным подходам.

40. Работа с системой рек Найроби показала, как масштабное восстановление рек может создавать экологическую, экономическую и социальную ценность. ООН-Хабитат содействует этому системному преобразованию, оказывая технические консультативные услуги Комиссии по рекам Найроби и реализуя небольшие проекты, ориентированные на местные общины и призванные укрепить подходы на основе широкого участия конкретными возможностями в области сбора данных, содержания рек в надлежащем состоянии и получения вторичного сырья из отходов.

3. Инновационный подход ООН-Хабитат к развитию трансграничных экономических коридоров в Африке

41. В рамках страновой программы ООН-Хабитат предоставляет экспертную поддержку по вопросам пространственного планирования городов, расположенных в транспортных коридорах, жилищных и земельных системах, «умных» городов и цифрового управления, местного экономического развития, координации на уровне агломераций, планирования мер по повышению жизнестойкости и локализации цели 11 в области устойчивого развития.

42. Компонент «Обеспечение прав собственности» в рамках проекта «Агломерация Большого Бусиа», который охватывает территорию по обе стороны границы между Кенией и Угандой, реализуется с целью укрепления гарантий землевладения и улучшения источников средств к существованию для женщин и молодежи, занятых в секторе неформальной торговли. В течение отчетного периода была заложена необходимая институциональная основа: в частности, были подписаны меморандумы о взаимопонимании и сформирован совместный технический комитет для осуществления надзора. Кроме того, были завершены первоначальные исследования, включавшие оценку гендерных аспектов и анализ гарантий землевладения. Также были завершены сбор данных и обучение заинтересованных сторон для Лаборатории городских наблюдений агломерации Большого Бусиа; лаборатория начнет официальную работу в четвертом квартале 2026 года.

43. В ходе всестороннего политико-экономического анализа агломерации Большого Бусиа было установлено, что Бусиа — не просто пункт пересечения границы, а функциональная трансграничная городская экономика, занимающая стратегическое положение и выступающая в качестве важнейшего узла торговли, логистики, транспортного сообщения и региональной интеграции в Восточной и Центральной Африке. Несмотря на свою экономическую значимость, занятые в неформальной торговле сталкиваются с постоянными трудностями, в числе которых недостаточная защита прав собственности, отсутствие гарантированного доступа к торговым площадкам, недостаточная осведомленность о формальных процедурах торговли, ограниченный доступ к финансированию, притеснения, неофициальные платежи, институциональная раздробленность и отсутствие координации на трансграничном уровне.

4. Укрепление принимающих общин и общин беженцев в поддержку плана создания социально-экономических центров для комплексной интеграции беженцев в Кении

44. Программа поддержки городов Кении является важной национальной платформой для продвижения устойчивой урбанизации, укрепления муниципальных институтов и улучшения обеспечения городской инфраструктурой. Первый этап был начат правительством Кении в сотрудничестве со Всемирным банком в целях укрепления городского управления и институционального потенциала, а также наращивания инвестиций в инфраструктуру. Второй этап, опирающийся на эту основу и осуществляемый под руководством правительства при технической поддержке ООН-Хабитат, в большей степени ориентирован на создание жизнестойкой городской инфраструктуры и услуг, укрепление городских институтов, вовлечение частного сектора в городское планирование и преобразование лагерей беженцев в

³⁴ См. Kenya, Ministry of Environment, Climate Change and Forestry, *National Climate Change Action Plan (NCCAP) 2023–2027* (Nairobi, 2023), доступно по адресу: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/ken229355.pdf> (дата обращения: 22 сентября 2026 года); и *The National Long Term Low Emission Development Strategy 2022-2050* (Nairobi, 2022), доступно по адресу: <https://kcckp.go.ke/media/LTLED%20Strategy%20for%20Kenya%202021-2050%20-%20Final%20DRAFT%20FINAL.pdf> (дата обращения: 22 сентября 2026 года).

интегрированные населенные пункты, объединяющие принимающие общины и общины беженцев.

С. Партнерские отношения, сотрудничество и извлеченные уроки

45. Программная платформа ООН-Хабитат в Кении стала одной из самых мощных в Африке и привлекла значительные двусторонние и многосторонние инвестиции. Этот портфель отражает высокое доверие доноров и закрепляет за Кенией роль подтвердившего свою эффективность центра масштабирования инновационных городских решений. За прошедший год ООН-Хабитат обеспечила финансирование со стороны различных партнеров, в числе которых Европейский союз (16 млн долл. США); ЯАМС (4,3 млн долл. США); ДАНИДА (4 млн долл. США); Фонд Гейтсов (2 млн долл. США) и правительство Италии (500 000 долл. США).

46. В целях укрепления внутреннего и внешнего взаимодействия ООН-Хабитат учредила целевую группу по координации программ для Кении. Целевая группа руководствуется документом по страновой программе Хабитат для Кении на период 2023–2027 годов, который является важнейшим инструментом для мобилизации ресурсов и осуществления программ на всех уровнях государственного управления. Содействуя проведению консультаций в масштабах всей организации и упорядочивая взаимодействие между Региональным бюро ООН-Хабитат для Африки и Отделом глобальных решений, целевая группа расширяет имеющиеся механизмы внутренней координации и укрепляет порядок комплексной разработки программ и обеспечения подотчетности на страновом, региональном и глобальном уровнях.

47. ООН-Хабитат участвует также в совместной разработке программ под руководством координатора-резидента в Кении, например, по линии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития и в сотрудничестве с ПРООН и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий с целью расширения инициативы «Повышение климатической жизнестойкости городской бедноты» и комплексной программы «Экологически устойчивые города» для Найроби в рамках восьмого пополнения Глобального экологического фонда — с участием ЮНЕП, ООН-Хабитат, Государственного департамента жилищного строительства и городского развития и Государственного департамента окружающей среды и изменения климата.

48. Эти модели адаптируются для более 20 африканских стран, которые проявили интерес к региональной программе обеспечения готовности «Повышение климатической жизнестойкости городской бедноты». Страны разработали подробные логико-структурные схемы и определили конкретные микрорайоны для осуществления мероприятий.

D. Выводы

49. В новых условиях сокращения ресурсов и реформы в рамках инициативы «ООН-80» страновая программа ООН-Хабитат для Кении успешно перешла на новую модель финансирования в качестве инструмента, способствующего привлечению дополнительных ресурсов, примером чего является Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития. Эта модель повышает воздействие инициатив на страновом уровне, полностью отражая и поддерживая цель инициативы «ООН-80» по созданию более эффективной и слаженной системы Организации Объединенных Наций, в которой партнерские отношения и комплексные подходы способствуют достижению более значимых результатов.

50. Уникальная синергия ООН-Хабитат и правительства Кении, подкрепленная увеличением добровольных взносов страны пребывания и прикомандированием национальных специалистов из Государственного департамента жилищного строительства и городского развития, демонстрирует, как надежная платформа для партнерства повышает воздействие программы ООН-Хабитат, сохраняя при этом принцип подотчетности в качестве центрального для деятельности ООН-Хабитат в стране. Это партнерство, поддержанное политической приверженностью на высоком уровне, связывает национальные приоритеты с более широкими глобальными целями Новой программы развития городов и реформы Организации Объединенных Наций.

51. Существующий портфель ООН-Хабитат, в котором жилье, земельные ресурсы и базовые услуги являются приоритетами для национального городского развития, напрямую содействует осуществлению стратегического плана на период 2026–2029 годов и показывает, как поддержка со стороны правительства в сочетании с размещением штаб-квартиры в стране, присутствием на местах и техническими знаниями и опытом способствует достижению глобальных целей в области устойчивого городского развития. Комплексный характер

страновой программы для Кении также открывает возможность для более согласованной разработки программ ООН-Хабитат.

52. С учетом масштабов и разнообразия портфеля ООН-Хабитат в Кении усилия по достижению большей взаимодополняемости между страновыми отделениями и региональными бюро, а также между национальным и глобальным потенциалом остаются ключевыми для согласованной разработки программ ООН-Хабитат. Соответственно, комплексный подход ООН-Хабитат способствует четкому управлению на страновом уровне, взаимодополняющему распределению ролей между региональным и глобальным потенциалом и преодолению фрагментированности в осуществлении деятельности за счет эффективной мобилизации специализированных знаний и опыта на разных операционных уровнях, сохраняя при этом в своей основе принцип подотчетности в соответствии с реформой в рамках инициативы «ООН-80».

IV. Обновленная информация о Глобальном альянсе партнерств предприятий водоснабжения

53. В настоящем разделе представлена информация о нормативной и операционной деятельности Глобального альянса партнерств предприятий водоснабжения (ГАППВ), который находится под управлением ООН-Хабитат и размещается в Бонне (Германия). Созданный в 2009 году по рекомендации Консультативного совета Генерального секретаря по водным ресурсам и санитарии, ГАППВ содействует развитию некоммерческих партнерств на основе взаимопомощи в целях укрепления коммунальных предприятий. Партнерства предприятий водоснабжения способствуют достижению цели 6 в области устойчивого развития и выполнению обязательства укреплять государственные предприятия водоснабжения и санитарии в целях повышения качества предоставляемых услуг и расширения охвата ими в рамках Новой программы развития городов.

A. Контекст и справочная информация

54. По состоянию на 2024 год 2,1 миллиарда человек не имели доступа к организованному снабжению питьевой водой, а 3,4 миллиарда — к безопасной санитарии, и достижение цели 6 по-прежнему существенно отставало от графика³⁵. Для 2,8 миллиарда человек, не имеющих надлежащего жилья, и 1,1 миллиарда человек, проживающих в неформальных поселениях³⁶, услуги водоснабжения и санитарии зачастую недоступны, небезопасны, предоставляются с перебоями или слишком дороги, что усугубляет риски для здоровья и климатическую уязвимость. Конфликты и вынужденное перемещение населения создают колоссальную нагрузку на организации, поставляющие услуги, абсолютно необходимые для выживания, сохранения достоинства, общественного здравоохранения, обеспечения стабильности и восстановления.

55. Поскольку жилье, земельные ресурсы, водоснабжение, санитария и другие базовые услуги неотделимы друг от друга, а преобразование трущоб и неформальных поселений имеет принципиальное значение для обеспечения устойчивого городского развития, улучшение местных услуг водоснабжения и санитарии напрямую способствует реализации задач стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов в жилищной сфере.

56. Прогресс в достижении целей 6 и 11 зависит от местных и региональных органов управления, а также от предприятий водоснабжения и санитарии, которым поручено оказывать соответствующие услуги. Многие из более чем 285 000 таких предприятий во всем мире сталкиваются с постоянными трудностями, включая недостаточно развитую инфраструктуру, ограниченное финансирование, стремительную урбанизацию и растущее климатическое давление. Их укрепление имеет основополагающее значение для осуществления прав человека — не только на воду и санитарию, но и на жилье.

57. ГАППВ выполняет мандат ООН-Хабитат, поддерживая поставщиков услуг, с тем чтобы они стали движущей силой устойчивого городского развития. Партнерства предприятий водоснабжения представляют собой практичный и эффективный способ укрепления таких предприятий и содействия процветанию городов, соответствующий тому значению, которое

³⁵ UN-Habitat, *Global Outlook on Water and Sanitation Service Providers: Water for Sustainable Cities* (2025). Имеется по адресу: <https://gwopa.unhabitat.org/resources/library/global-outlook-water-and-sanitation-service-providers-water-sustainable-cities>.

³⁶ UN-Habitat, *Annual Report 2024* (2025). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/annual-report-2024>.

Генеральный секретарь придает многоуровневому управлению, локализации и Пакту во имя будущего.

58. ГАППВ развивает глобальный членский состав, насчитывающий более 300 организаций-членов и 2300 индивидуальных членов. Большинство из них относятся к государственным предприятиям водоснабжения, но также представлены учреждения по сотрудничеству в целях развития и финансовые учреждения, организации гражданского общества, профсоюзы, национальные и субнациональные органы управления, научные учреждения и регулирующие органы.

В. Основные результаты нормативной и операционной деятельности

59. ГАППВ организовал глобальное движение для налаживания партнерских связей между предприятиями водоснабжения, и оно уже принесло положительные результаты для как минимум 388 предприятий в рамках 493 партнерств, 59 процентов которых связывают представителей одного региона.

60. Ряд стран, в том числе Германия, Колумбия и Нидерланды (Королевство), при поддержке ГАППВ организуют институциональные механизмы для партнерств. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) ГАППВ создал национальные платформы для партнерств предприятий водоснабжения в Эфиопии и в ближайшем будущем повторит это для Украины. Европейский союз продемонстрировал приверженность развитию таких партнерств, ассигновав 23 млн евро на десятилетнюю программу ГАППВ по содействию коммунальным предприятиям в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне. Более 40 доноров и финансовых учреждений выделили финансирование для организации партнерств или поддержки инвестиций, в том числе Азиатский банк развития, вклад которого превысил 1,1 млрд долл. США.

61. Используя свой операционный опыт, ГАППВ определил приоритетные направления для исследований в области партнерских связей между предприятиями водоснабжения, в том числе посредством публикации Global Outlook on Water and Sanitation Service Providers: Water for Sustainable Cities («Глобальный обзор поставщиков услуг водоснабжения и санитарии: вода для устойчивых городов») и специального выпуска Journal of Water Sanitation and Hygiene for Development («Журнал по водоснабжению, санитарии и гигиене в интересах развития»), посвященного партнерствам предприятий водоснабжения.

62. Центр наблюдений ГАППВ следит за типологией и тенденциями партнерств предприятий водоснабжения в мире, в частности, отмечая рост числа партнерств по линии «Юг — Юг». Его Платформа управления партнерствами используется ведущими специалистами-практиками, в том числе Межамериканским банком развития и германской Платформой коммунальных предприятий.

63. Опираясь на нормативные данные, ГАППВ выступает за развитие как самих предприятий водоснабжения, так и партнерств между ними в интересах достижения целей в области устойчивого развития. ГАППВ собирал представителей растущего международного сообщества в рамках шести проводимых раз в два года конгрессов глобальных партнерств предприятий водоснабжения. Он содействует представленности предприятий водоснабжения на таких форумах, как Всемирный форум по вопросам городов, конференции Сторон многосторонних природоохранных соглашений, в том числе по вопросам климата и опустынивания, и Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам.

64. На первом этапе программа Европейского союза позволила поддержать в 20 странах 35 коммунальных предприятий, которые снабжают водой более 53 миллионов человек, за счет повышения их операционной эффективности, финансовой устойчивости и экологических показателей. Благодаря программе 368 997 человек получили доступ к улучшенным источникам питьевой воды, а 28 145 человек — к улучшенной санитарии. Предприятия обучили 7976 сотрудников и привлекли примерно 6 млн долл. США в виде параллельных взносов.

65. Оценки воздействия показывают изменения институционального потенциала, которые позволяют добиваться конкретных результатов. В период с 2022 по 2025 год партнерства предприятий водоснабжения, осуществляемые при поддержке Европейского союза, позволили операторам: составить карты сетей и спланировать техническое обслуживание активов в Кении, Сомали, Уганде и Эфиопии отслеживать и сокращать объем неучтенной воды, теряемой из-за утечек и подачи, не выставленной к оплате, в Кении, Мали, Пакистане и Южно-Африканской Республике; контролировать качество питьевой воды в Сомали и Уганде; обрабатывать жалобы потребителей и выставлять счета в Пакистане, Сомали и Замбии; а также финансировать

подключение домохозяйств в районах проживания населения с низким уровнем дохода в Эфиопии и Сьерра-Леоне. В Кении компания «Кисуму уотер энд сэнитейшн компани» оказала поддержку пяти предприятиям-партнерам в составлении карт районов проживания населения с низким уровнем дохода и повышении показателей оказания услуг в интересах малообеспеченных с 52 до 84 процентов. Компания «Гума вэлли уотер компани» в Сьерра-Леоне утвердила политику социального подключения и стратегический план в интересах малообеспеченных. В Бахр-Даре (Эфиопия) руководство по финансированию для домохозяйств с низким уровнем дохода применялось для устройства и финансирования новых подключений. Предприятия в Банджармасине (Индонезия), Момбасе (Кения) и Китве (Замбия) укрепили регулирование в сфере санитарии и систему обращения с фекальными осадками. В Пакистане консультации способствовали разработке секторных нормативных положений, что демонстрирует вклад партнерств в создание благоприятных условий.

66. Партнерства предприятий водоснабжения, ориентированные на вопросы санитарии, осуществляемые в Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале в рамках проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, сочетают взаимное наставничество с подготовкой городских планов в области санитарии и обзорами национальной политики в целях решения вопросов климатической жизнестойкости, гендерного равенства и обслуживания общин с низким уровнем дохода.

67. Институциональные изменения отражаются на результатах работы. Среди операторов, участвующих в программе партнерств Европейского союза, 94 процента сообщили об улучшениях в операционной, социальной или финансовой сфере, 79 процентов — об укреплении организационного потенциала, 65 процентов — об интеграции аспектов изменения климата, прав человека или гендерной проблематики в свою работу, а восемь — о привлечении дополнительного финансирования в целях улучшения инфраструктуры или операционной деятельности.

68. Для обеспечения стабильного повышения эффективности в виде непрерывного охвата услугами необходимы благоприятные многоуровневые механизмы управления, нормативного регулирования и финансирования. Это третье направление работы ГАППВ, закрепленное в пересмотренных целях стратегического плана до 2025 года, а также растущее направление его деятельности.

С. Партнерские отношения, сотрудничество и извлеченные уроки

69. В настоящее время финансовую поддержку ГАППВ оказывают правительства Германии и Королевства Нидерландов, Европейский союз, а также партнеры из системы Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНИСЕФ и Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. Благодаря партнерским связям с банками развития и финансовыми учреждениями, в том числе с Европейским банком реконструкции и развития, партнерства предприятий водоснабжения интегрируются в механизмы финансирования общественной инфраструктуры.

70. Подход «Единая ООН-Хабитат» связывает глобальную нормативную работу с деятельностью на страновом уровне, обеспечивая взаимное обучение в ходе сотрудничества по проектам партнерств предприятий водоснабжения. Участвуя в общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по водоснабжению и санитарии, ООН-Хабитат привлекла каталитическое финансирование в Косово, Непале и Перу, выступая за развитие партнерств предприятий водоснабжения.

71. Вклад в общесистемные коллективные действия Организации Объединенных Наций включает работу по интеграции подхода, основанного на партнерствах предприятий водоснабжения, в деятельность Департамента по экономическим и социальным вопросам, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Обязательство, принятое ГАППВ в рамках Программы действий в области водных ресурсов (2023 год), призывает правительства, финансирующие организации и предприятия водоснабжения во всем мире создать не менее 100 новых партнерств к 2030 году, и 40 из них были инициированы к августу 2026 года.

72. Ряд уроков, извлеченных по итогам среднесрочного обзора стратегии ГАППВ на период 2020–2024 годов, подтверждает ценность подхода, основанного на партнерствах предприятий водоснабжения:

- a) партнерства предприятий водоснабжения обеспечивают устойчивые изменения там, где потенциал предприятия закреплён в институциональном инструменте, например в политике социального подключения или в тарифной сетке;
- b) активное участие местных и региональных органов управления имеет решающее значение для закрепления улучшений в сфере оказания услуг, поскольку долгосрочные результаты зависят от благоприятных механизмов управления, планирования и финансирования;
- c) потенциал, созданный благодаря партнерствам, легко применяется, наращивается и передается за пределами проектов, что делает партнерства предприятий водоснабжения хорошо масштабируемыми;
- d) партнерства в области санитарии требуют участия более широкого круга субъектов, включая регулирующие органы и мелких поставщиков услуг, в связи с чем ГАППВ адаптировал свой подход.

D. Выводы

73. Работа в рамках ГАППВ показывает, как глобальные программы могут систематически увязывать нормативные экспертные знания и опыт и глобальные сети с потребностями стран и практическим осуществлением на страновом уровне, обеспечивая при этом, чтобы страновой опыт обогащал глобальные знания.

74. Кроме того, ГАППВ демонстрирует, как лидерство в нормативной сфере, а также способность объединять усилия и практическое осуществление взаимно подкрепляют друг друга в поддержку мандата ООН-Хабитат, особенно когда они опираются на партнерские связи на местах и основываются на данных и фактических подтверждениях.

75. Посредством накопления фактических данных, обмена знаниями и партнерств на основе взаимопомощи ГАППВ укрепляет учреждения, отвечающие за оказание услуг, и одновременно способствует достижению целей 6 и 11 в области устойчивого развития, осуществлению Новой программы развития городов и реализации связанных с ними задач в области устойчивой урбанизации. Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2026 года развивает итоги тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов в деле претворения глобальных обязательств в области водоснабжения и санитарии в измеримые улучшения в жилищной сфере и в городах.

76. В соответствии с принципами партнерства и комплексного подхода — ключевыми факторами повышения эффективности, слаженности и скоординированности действий Организации Объединенных Наций — программа ГАППВ показывает, что прочное партнерство по-прежнему имеет решающее значение для обеспечения реального воздействия на жизнь людей со стороны ООН-Хабитат. Программа не только демонстрирует возможности новаторских и разрабатываемых на местах решений, обеспечивающих устойчивость услуг, но и остается образцом увязки нормативных экспертных знаний и опыта с потребностями стран.

V. Обновленная информация об инициативах по предотвращению кризисов в городах и реагированию на них

A. Прогресс в области нормативной поддержки

77. ООН-Хабитат продолжает поддерживать гуманитарную перезагрузку, в том числе развертывание Координационного кластера по вопросам обеспечения жильем, землепользования и организации размещения, уделяя основное внимание территориальным подходам и вопросам жилья, земельных ресурсов и имущества. ООН-Хабитат также взаимодействует с ФАО, Международным советом добровольных учреждений, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и ПРООН, в том числе в целях поддержки перехода к восстановлению, начиная с Сирийской Арабской Республики и Камеруна.

78. ООН-Хабитат вела работу по консолидации инструментов, касающихся кризисов, в том числе по профилированию городов и микрорайонов, в целях обеспечения более гибкого реагирования, адаптированного к местным условиям и конкретным обстоятельствам.

ООН-Хабитат укрепила связь между деятельностью на страновом уровне и разработкой глобальных нормативных документов, обеспечивая, чтобы операционный опыт служил основой для инструментов и руководящих указаний, а уроки, извлеченные на местах, воплощались в совершенствовании разработки программ.

79. В рамках рабочей группы по глобальным решениям ООН-Хабитат содействует решениям в сфере городского развития и обеспечения жильем в условиях перемещения населения, применяя на страновом уровне рамочную основу для решения проблемы внутреннего перемещения в городских населенных пунктах. Эта рамочная основа в настоящее время доступна на английском, арабском, испанском и французском языках.

В. Прогресс в оказании поддержки странам, переживающим кризис

80. В период с января по июнь 2026 года ООН-Хабитат продолжала оказывать поддержку населенным пунктам, пострадавшим от конфликтов и стихийных бедствий, во многих странах, как показано в таблице ниже.

81. Через Женевский технический центр 2.0³⁷ ООН-Хабитат оказывает технические консультативные услуги по вопросам профилирования и планирования в Бурунди, Центральноафриканской Республике и Чаде в целях повышения климатической жизнестойкости населенных пунктов, принимающих перемещенных лиц.

82. ООН-Хабитат завершила два проекта на Украине: проект инклюзивного и жизнестойкого восстановления городов и проект по созданию цифровых инструментов и потенциала в партнерстве с Ускорителем инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов. Дальнейшее взаимодействие обеспечивается по линии партнерств предприятий водоснабжения при поддержке ГАППВ и ЮНИСЕФ, а также через недавно созданный Центр поддержки восстановления городов Украины, финансируемый Словакией.

83. В ответ на призывы правительства Украины оказать поддержку восстановлению в прифронтовых районах страны ООН-Хабитат совместно разработала два проектных предложения: с УВКБ ООН — по обеспечению жильем внутренне перемещенных лиц в Харькове; и с ЮНИСЕФ — по восстановлению городов и планированию мер по повышению жизнестойкости в Днепропетровской области. Эти проекты направлены на интеграцию планирования в области водоснабжения и санитарии в более широкую стратегию восстановления. ООН-Хабитат взаимодействовала также с правительством Украины по вопросу о возможном механизме территориального восстановления и развития с целью определения приоритетных областей для инвестиций в восстановление. Продолжается взаимодействие с донорами, в том числе с Испанией, Польшей, Японией, государствами Персидского залива и международными финансовыми учреждениями, в целях мобилизации ресурсов, необходимых для дальнейшей работы по восстановлению городов. Директор-исполнитель затронула эти направления взаимодействия на Конференции по восстановлению Украины, состоявшейся в Гданьске (Польша) 25 и 26 июня 2026 года, в ходе обсуждений с правительством Украины, учреждениями Организации Объединенных Наций и потенциальными финансовыми и техническими партнерами.

С. Обновленная информация о финансовом положении ООН-Хабитат на Украине по состоянию на 30 апреля 2026 года

84. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов ООН-Хабитат перешла на ограниченное присутствие на Украине на период с июля по декабрь 2026 года и представлена одним международным сотрудником среднего уровня и тремя национальными сотрудниками. Эти сотрудники обеспечивают разработку программ и мобилизацию ресурсов при содействии Регионального бюро для Восточной Европы и Центральной Азии в Стамбуле и Отдела региональных программ в Найроби. Поскольку имеющихся в настоящее время ресурсов недостаточно для поддержания полноценного присутствия в стране, ООН-Хабитат изучает варианты предоставления экспертной помощи по запросу в соответствии с инициативой «ООН-80».

³⁷ См. <https://www.unhcr.org/sites/default/files/legacy-pdf/62c7f9204.pdf>.

<i>Страна</i>	<i>Региональное бюро</i>	<i>Профилактические меры</i>	<i>Реагирование на конфликты</i>	<i>Реагирование на стихийные бедствия</i>	<i>Вынужденное перемещение</i>	<i>Новые мероприятия ООН-Хабитат (январь–июнь 2026 года)</i>
Афганистан	РБАТ	X	X	X	X	Проекты, осуществляемые по инициативе общин; поддержка в области обеспечения жильем, ЖЗИ, базовых услуг и климатически устойчивой инфраструктуры; содействие интеграции ВПЛ и (или) возвращенцев в районах массового возвращения и районах, пострадавших от землетрясения.
Буркина-Фасо	РБАФ		X		X	Продвижение устойчивых решений для ВПЛ и принимающих общин; укрепление местного потенциала в трех дополнительных городах. Продолжение работы над трансграничным инвестиционным планированием на территориальном уровне в целях его официального одобрения совместно с Мали и Нигером.
Колумбия	РБЛАК				X	Поддержка возмещения ущерба жертвам посредством технического картографирования неформальных поселений, подготовки планов управления и консультирования по вопросам временных субсидий на аренду жилья. Использование инструментов «Планы развития наших городов» и «Ее город» для укрепления многоуровневого управления в интересах перемещенных лиц.
Эфиопия	РБАФ	X			X	Поддержка местной интеграции посредством планирования населенных пунктов, работы в сфере ЖЗИ, укрепления сплоченности общин и применения территориальных подходов в девяти местах размещения перемещенных лиц в регионах Сомали и Оромия. Картирование опасных явлений, оценка пригодности земель, сертификация прав в сфере ЖЗИ и регулирование обращения с твердыми отходами в рамках поддержки в регионах Бенишангуль-Гумуз и Амхара.
Гвинея-Бисау	РБАФ		X			Укрепление мер по предотвращению конфликтов и регулированию природопользования посредством территориального анализа, мониторинга конфликтов, посредничества на уровне общин и планирования на основе широкого участия с расширением участия женщин; восстановление лесов и создание инфраструктуры для водоснабжения в поддержку мирного сосуществования в регионах Бафата, Габу и Томбали.
Ирак	РБАГ	X	X	X	X	Продвижение жилищной политики и земельной реформы, включая создание электронного кадастра и электронного реестра земельных участков, в целях укрепления гарантий землевладения для ВПЛ и возвращенцев. Правовая поддержка в связи с требованиями о компенсации и доступом к правоустанавливающим документам; продолжение реализации проектов по обеспечению социальным жильем.

<i>Страна</i>	<i>Региональное бюро</i>	<i>Профилактические меры</i>	<i>Реагирование на конфликты</i>	<i>Реагирование на стихийные бедствия</i>	<i>Вынужденное перемещение</i>	<i>Новые мероприятия ООН-Хабитат (январь–июнь 2026 года)</i>
Лаосская Народно-Демократическая Республика	РБАТ	X		X		Поддержка мер по предотвращению бедствий и реагированию на них посредством городского планирования с учетом климатических факторов в рамках шести проектов; укрепление координации в области управления рисками стихийных бедствий через межучрежденческие механизмы.
Ливан	РБАГ	X	X	X	X	Поддержка в восстановлении для ВПЛ, включая подготовку документа с изложением позиции по пространственным аспектам воздействия вынужденного перемещения на принимающие муниципалитеты и определение направлений восстановления жилья.
Мали	РБАФ		X		X	Начало работы над решениями для ВПЛ и принимающих общин посредством укрепления местного потенциала. Дальнейшее содействие официальному одобрению трансграничного инвестиционного планирования на территориальном уровне — совместно с Буркина-Фасо и Нигером.
Мавритания	РБАФ	X			X	Продвижение работы по мобилизации ресурсов для регионального плана территориального развития области Ход-эш-Шарки в целях содействия самообеспечению беженцев и их интеграции в принимающие общины.
Мозамбик	РБАФ	X	X	X	X	Использование оценок потребностей после бедствия при подготовке правительственного плана восстановления после наводнений. Определение приоритетов в области жизнестойкости в пяти городах с применением методики планирования действий по повышению жизнестойкости городов. Завершение профилирования городского перемещения совместно с МОМ и Совместной службой по профилированию внутренних перемещений; укрепление регулирования земельных ресурсов и планирования на основе широкого участия в провинции Кабу-Делгаду при поддержке Фонда миростроительства.
Мьянма	РБАТ		X	X		Поддержка общин, пострадавших от землетрясения, посредством расширения доступа к водоснабжению и санитарии (ВССГ) и создания жизнестойких общественных объектов, которые могут служить в качестве эвакуационных укрытий и безопасных пространств.
Непал	РБАТ	X		X		Поддержка восстановления инфраструктуры под руководством общин; содействие оживлению экономики, бесперебойному оказанию общественных услуг и расширению прав и возможностей женщин в процессе восстановления.
Нигер	РБАФ	X	X		X	Содействие официальному одобрению трансграничного инвестиционного планирования на территориальном уровне в целях

<i>Страна</i>	<i>Региональное бюро</i>	<i>Профилактические меры</i>	<i>Реагирование на конфликты</i>	<i>Реагирование на стихийные бедствия</i>	<i>Вынужденное перемещение</i>	<i>Новые мероприятия ООН-Хабитат (январь–июнь 2026 года)</i>
Нигерия	РБАФ	X	X		X	предотвращения кризисов и реагирования на них — совместно с Мали и Буркина-Фасо. Поддержка решений для ВПЛ и принимающих общин в четырех штатах совместно с МОМ и УВКБ ООН, в том числе посредством стратегий пространственного развития, городских планов, проектирования населенных пунктов и создания потенциала.
Пакистан	РБАТ	X		X		Вклад в планирование на случай чрезвычайных ситуаций в связи с нестабильностью в регионе и трансграничным перемещением населения. Проведение оценок рисков в неформальных поселениях и в отношении муниципальной инфраструктуры; поддержка планирования населенных пунктов с учетом требований климатической жизнестойкости и факторов конфликта.
Филиппины	РБАТ	X	X	X		Поддержка обновленного плана территориального развития региона Бангсаморо в интересах поддержания мира, а также более жизнестойкого и учитывающего культурные особенности жилья и устойчивых источников средств к существованию для семей коренных народов, перемещенных в результате тайфуна «Рай».
Сомали	РБАФ	X	X	X	X	Продвижение жилищных решений с использованием национального каталога жилья. В Босасо 30 семей получили выгоды от усовершенствования инфраструктуры улучшения микрорайонов, жилищных условий и сертификатов на занятие жилья. Поддержка управления землепользованием и урегулирования споров в Джоухаре, а также стратегий пространственного экономического развития в Бурао и Афгойе.
Южный Судан	РБАФ		X	X	X	Осуществление комплексного планирования населенных пунктов в Авейле и Малакале совместно с УВКБ ООН в поддержку реинтеграции ВПЛ и планирования расширения населенных пунктов. Содействие платформе поддержки Межправительственной организации по развитию в разработке руководящих принципов по вопросам вынужденного перемещения, вызванного конфликтами и изменением климата.
Государство Палестина	РБАГ		X		X	Разработка стратегической рамочной основы СГООН по вопросам ЖЗИ для Газы. Завершение ремонта жилья и восстановления водозаборных скважин под руководством общин, а также экспериментального проекта по вопросам ЖЗИ, осуществляемого совместно с ПРООН и охватывающего документальное оформление прав в сфере ЖЗИ, картирование на основе широкого участия и урегулирование споров. Завершение подготовки городских характеристик Газы и трех оценок функциональности микрорайонов.

<i>Страна</i>	<i>Региональное бюро</i>	<i>Профилактические меры</i>	<i>Реагирование на конфликты</i>	<i>Реагирование на стихийные бедствия</i>	<i>Вынужденное перемещение</i>	<i>Новые мероприятия ООН-Хабитат (январь–июнь 2026 года)</i>
Судан	РБАГ	X	X		X	Поддержка доступа к водоснабжению для находящихся в уязвимом положении ВПЛ, возвращенцев и принимающих общин в штате Эль-Гезира наряду с улучшением водоснабжения и санитарии (ВССГ) в школах и установкой солнечных энергосистем в медицинских учреждениях. Поддержка в Кассале, сосредоточенная на городских данных и планировании восстановления в увязке с региональными руководящими принципами по вопросам вынужденного перемещения, вызванного конфликтами и изменением климата.
Сирийская Арабская Республика	РБАГ	X	X		X	Разработка национальной характеристики жилищного сектора, методики оценки повреждений зданий, инструментов восстановления и всеобъемлющей базы данных о повреждениях. Территориальные подходы к восстановлению способствовали устойчивому возвращению и реинтеграции при одновременном укреплении местного потенциала в области планирования восстановления и регулирования земельных ресурсов.
Украина	РБВЕЦА		X		X	Поддержка восстановления на уровне мер политики и на местном уровне посредством национальной жилищной стратегии, кодекса городского развития и партнерских связей с восемью муниципалитетами в области городского планирования, цифровых инструментов и проектов капитальных вложений.
Йемен	РБАГ	X	X		X	Поддержка комплексных усилий по восстановлению в Адене, Лахдже и Таизе, включая восстановление объектов водоснабжения и санитарии (ВССГ) и экстренные услуги в условиях нехватки воды и наводнений. Учреждение субсидий на восстановление единиц жилья в трех мухафазах.

Сокращения: ВПЛ — внутренне перемещенные лица; ВССГ — водоснабжение, санитария и гигиена; ЖЗИ — жилье, земля и имущество; МОМ — Международная организация по миграции; РБАГ — Региональное бюро для арабских государств; РБАТО — Региональное бюро для Азии и Тихого океана; РБАФ — Региональное бюро для Африки; РБВЕЦА — Региональное бюро для Восточной Европы и Центральной Азии; РБЛАК — Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна; СГООН — страновая группа Организации Объединенных Наций; УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

VI. Выводы

85. Настоящий доклад, содержащий информацию о документально подтвержденном прогрессе в Лаосской Народно-Демократической Республике, стратегической эволюции страновой программы для Кении, глобальном охвате ГАППВ и мерах реагирования ООН-Хабитат на городские кризисы, подтверждает практическую состоятельность комплексного подхода, при котором осуществление деятельности на местах служит основой для глобальных мер политики, а международные экспертные знания и опыт усиливают воздействие работы на местах.

86. Эти примеры показывают, как двойной нормативно-операционный мандат ООН-Хабитат воплощается в воздействии на страновом уровне. Опираясь на этот опыт и на стратегический план на период 2026–2029 годов, ООН-Хабитат имеет возможность последовательно укреплять эту комплексную модель работы, увязывая нормативные экспертные знания и опыт, региональный и страновой потенциал, партнерские связи, управление рисками и практическое осуществление посредством более четкого управления и подотчетности.

87. Кроме того, усиленный комплексный нормативно-операционный подход по-прежнему является ключом к обеспечению более гибких и целенаправленных действий Организации Объединенных Наций и вписывает ООН-Хабитат в более широкую траекторию реформы Организации Объединенных Наций и достижения ее общих целей.
