ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**HSP**/EB.2026/23

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

ООН-ХАБИТАТ

Distr.: General
15 September 2026

Russian
Original: English

**Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам**
**Вторая сессия в 2026 году**
Найроби, 24–25 ноября 2026 года
Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Итоги совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по промежуточному обзору хода осуществления Новой программы развития городов**

# Итоги совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по промежуточному обзору хода осуществления Новой программы развития городов

**Доклад Директора-исполнителя**

## I. Введение

1. В настоящем докладе Исполнительному совету Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) представлена обновленная информация о событиях, произошедших после его первой сессии в 2026 году, на которой Совет рассмотрел доклад Директора-исполнителя о подготовке к совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященному промежуточному обзору хода осуществления Новой программы развития городов, и о подготовке четырехгодичного доклада Генерального секретаря за 2026 год (HSP/EB.2026/10). Совещание высокого уровня было созвано Председателем Генеральной Ассамблеи на ее восьмидесятой сессии 16 и 17 июля 2026 года в соответствии с резолюцией 79/214 Генеральной Ассамблеи, а 28 июля 2026 года состоялось возобновленное пленарное заседание.

2. Обзор ознаменовал середину двадцатилетнего периода осуществления Новой программы развития городов и позволил выполнить задачу по оценке достигнутого прогресса, выявлению передовых методов, пробелов и проблем и ускорению осуществления в период до 2036 года. Главным межправительственным итогом обзора стало принятие Политической декларации о подтверждении приверженности и ускорении осуществления Новой программы развития городов, содержащейся в резолюции 80/291 Генеральной Ассамблеи.

## II. Четырехгодичный доклад Генерального секретаря и доказательная база промежуточного обзора

3. Третий четырехгодичный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов (A/80/696—E/2026/53) был выпущен 19 марта 2026 года и распространен в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В соответствии с пунктом 175 Новой программы развития городов этот

* HSP/EB.2026/17.

доклад послужил официальной промежуточной оценкой хода работы с 2016 года и возникших за это время проблем, а также определил приоритетные меры на десятилетие до 2036 года.

4. В докладе подчеркивается, что темпы осуществления не соответствуют растущим масштабам и сложности жилищных и городских проблем. Хотя все больше стран принимают национальную политику городского развития и жилищную политику и обеспечивают всесторонний учет принципов Новой программы развития городов, осуществление остается неравномерным. Глобальный жилищный кризис углубился; достижения в области инфраструктуры и базовых услуг по-прежнему распределяются неравномерно, особенно в неформальных поселениях и трущобах; а местные и региональные органы управления, которые все чаще играют ведущую роль в процессе поиска решений, продолжают сталкиваться с ограниченным финансированием и нехваткой потенциала. Также в докладе названы важные факторы ускорения, к которым относятся ориентированные на обеспечение жилья подходы, укрепление многоуровневого управления и управления городскими агломерациями, комплексное планирование землепользования, транспортного сообщения и услуг, диверсификация городского финансирования, развитие потенциала и более совершенные системы данных о городах.

5. Доказательная база обзора была существенно укреплена по сравнению с предыдущими циклами отчетности. В основу обзора легли 69 национальных докладов о ходе осуществления, материалы, представленные 22 структурами Организации Объединенных Наций, а также опросы заинтересованных сторон, консультации, экспертные процессы и дополнительные фактические данные из добровольных национальных и местных обзоров и смежных глобальных рамочных программ. Дополнительные данные о глобальных и региональных тенденциях городского развития были взяты из глобального сводного доклада в отношении цели 11 в области устойчивого развития (2026 год)[1] и из «Доклада о состоянии городов мира» (2026 год)[2], которые содержат актуальный анализ хода работы, сохраняющихся пробелов и новых трудностей, связанных с ключевыми аспектами устойчивого городского развития. В совокупности эти разнообразные источники обеспечили прочную содержательную основу для межправительственного процесса и для обсуждений на совещании высокого уровня.

# III. Межправительственный и консультативный процесс

6. Межправительственный процесс подготовки политической декларации возглавляли постоянные представители Малави и Польши при Организации Объединенных Наций в Нью‑Йорке, которые были назначены Председателем Генеральной Ассамблеи в качестве сокоординаторов. Опираясь на первоначальные консультации с государствами-членами, состоявшиеся в марте 2026 года, сокоординаторы подготовили документ для обсуждения, а затем документ с изложением основных положений, призванный служить ориентиром при разработке политической декларации. Документ с изложением основных положений был представлен в преддверии первой сессии Исполнительного совета в 2026 году, прошедшей в Найроби в апреле 2026 года, и обеспечил возможность для делегаций высказать комментарии о формирующихся приоритетах для итогового документа.

7. Этот процесс дополняли консультации с государствами-членами и заинтересованными сторонами, в том числе консультации с государствами-членами в Нью-Йорке и глобальные консультации с заинтересованными сторонами о документе для обсуждения (27 марта) и о документе с изложением основных положений (7 мая). В ходе этого процесса были учтены позиции заинтересованных сторон, представляющих местные и региональные органы управления, гражданское общество, академические круги, молодежь, частный сектор и другие группы, что усилило инклюзивный характер обзора и обеспечило широкое участие в его подготовке.

8. На протяжении всего процесса ООН-Хабитат предоставляла поддержку по вопросам существа, содействие и услуги секретариата под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи и сокоординаторов. Выполняя функции содействия и поддержки по вопросам существа, ООН-Хабитат обеспечивала связность представляемых материалов и использование согласованных формулировок, увязку с соответствующими межправительственными процессами и инклюзивное участие государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон. ООН-Хабитат также оказывала услуги секретариата

[1] UN-Habitat, SDG 11 Global Report 2026: Housing at the Centre of Sustainable Cities and Communities (Nairobi, 2026).

[2] UN-Habitat, World Cities Report 2026: The Global Housing Crisis – Pathways to Action (Nairobi, 2026).

межправительственному процессу и содействовала подготовке к совещанию высокого уровня в организационном плане и по вопросам существа, включая взаимодействие с заинтересованными сторонами и координацию официальных и дополнительных элементов совещания.

9. Первоначальный проект политической декларации был распространен сокоординаторами 15 мая 2026 года, перед тринадцатой сессией Всемирного форума по вопросам городов, состоявшейся в Баку. Форум стал связующим звеном между работой с заинтересованными сторонами и межправительственными переговорами. 17 мая 2026 года было созвано специальное совещание на уровне министров по Новой программе развития городов для подведения итогов 10 лет ее осуществления с уделением особого внимания жилью и трем преобразующим обязательствам Новой программы развития городов. Наряду с Бакинским призывом к действию, резюме Председателя совещания на уровне министров позволило добавить в промежуточный обзор содержательные соображения. В Бакинском призыве к действию особое внимание уделяется жилищным системам, основанным на правах человека, инклюзивным и климатически жизнестойким, и содержится призыв к тому, чтобы второе десятилетие Новой программы развития городов стало десятилетием ускоренного осуществления и измеримого прогресса.

10. После тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов делегациям было предложено представить предложения в отношении первоначального проекта политической декларации до 29 мая 2026 года. Построчные консультации были проведены со 2 по 5 июня и 10 и 11 июня 2026 года. Сокоординаторы распространили первый пересмотренный проект 12 июня. Дальнейшие консультации состоялись 17, 22 и 25 июня и продолжились в начале июля. Первая процедура молчания была нарушена. После дополнительных консультаций и доработок, включая подготовку третьего пересмотренного текста, вторая процедура молчания была успешно завершена. 9 июля 2026 года сокоординаторы препроводили окончательный текст Председателю Генеральной Ассамблеи, завершив тем самым предусмотренный мандатом процесс подготовки политической декларации, согласованной консенсусом до начала совещания высокого уровня.

# IV. Принятие и основные положения Политической декларации

11. 16 июля 2026 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 80/291, озаглавленную «Политическая декларация о подтверждении приверженности и ускорении осуществления Новой программы развития городов» 148 голосами против 2 при отсутствии воздержавшихся. В Декларации главы государств и правительств, министры и высокие представители подтверждают свою приверженность осуществлению Новой программы развития городов в качестве глобальной рамочной основы для устойчивой урбанизации и развития населенных пунктов и определяют обновленный политический курс на второе десятилетие ее осуществления — в период до 2036 года.

12. В Политической декларации устойчивое городское развитие признается движущей силой искоренения нищеты и голода, экономического роста, социальной интеграции, жизнестойкости и экологической устойчивости, а также вновь подтверждается право на достаточный жизненный уровень, включая надлежащее жилье. В Декларации особо отмечается необходимость преодоления глобального жилищного кризиса, решения проблем неформальных поселений и бездомности; расширения доступа к земельным ресурсам, базовым услугам и инфраструктуре; содействия комплексному территориальному и городскому планированию; укрепления жизнестойкости к изменению климата и бедствиям; и обеспечения того, чтобы данные, технологии и инновации служили инклюзивному и ориентированному на интересы людей городскому развитию.

13. Одной из центральных особенностей Политической декларации является ее более выраженная направленность на ускорение осуществления. В Декларации содержится призыв обеспечить достаточные, устойчивые, предсказуемые и доступные средства осуществления, включая финансирование, развитие потенциала, техническую помощь, технологическое сотрудничество и укрепление международного сотрудничества. Признается необходимость того, чтобы ресурсы доходили до местного уровня, а также необходимость инклюзивного многоуровневого управления, надлежащих правовых, институциональных и бюджетно-финансовых основ и конструктивного участия местных и региональных органов управления, общин и заинтересованных сторон в принятии решений, осуществлении и представлении информации. Важно отметить, что Декларация обеспечивает рамочную основу для более полной интеграции вопросов устойчивой урбанизации в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций. В ней содержится призыв к соответствующим структурам

Организации Объединенных Наций усилить координацию и поддержку осуществления, а также обеспечить включение вопросов устойчивой урбанизации в общие страновые анализы и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в консультации с правительствами принимающих стран и в соответствии с национальной политикой, приоритетами и потребностями. Это создает важную основу для более систематической увязки осуществления Новой программы развития городов с достижением целей в области устойчивого развития и выполнением других соответствующих глобальных обязательств на страновом уровне. Для ООН-Хабитат Декларация устанавливает авторитетные политические рамки для согласования ее стратегического плана на период 2026-2029 годов с ускоренным осуществлением Новой программы развития городов. Она также создает основу для использования роли ООН-Хабитат как координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов в целях содействия повышению слаженности и координации в рамках всей системы, укрепления представления информации и расширения поддержки, оказываемой государствам-членам, в период до 2036 года.

# V. Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи

14. Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи на тему «Обеспечение устойчивой урбанизации для всех: совместное ускорение и расширение масштабов осуществления Новой программы развития городов в период до 2036 года» включало открытие и пленарные прения 16 июля, четыре интерактивных дискуссионных группы с участием многих заинтересованных сторон и закрытие 17 июля, а также возобновленное пленарное заседание 28 июля для заслушивания оставшихся заявлений. В работе совещания приняли участие государства-члены, межправительственные организации, структуры системы Организации Объединенных Наций, парламентарии, местные и региональные органы управления, международные финансовые учреждения, гражданское общество, академические круги, молодежь, частный сектор и другие заинтересованные стороны.

15. С вступительными заявлениями выступили Председатель Генеральной Ассамблеи; первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от имени Генерального секретаря; Председатель Ассамблеи ООН-Хабитат; представители Малави и Польши в качестве сокоординаторов межправительственного процесса; представитель Азербайджана в качестве принимающей стороны тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов; и Директор-исполнитель ООН-Хабитат. На открытии прозвучал последовательный призыв перейти от обязательств к практическому осуществлению с уделением особого внимания надлежащему жилью, финансированию, укреплению местного потенциала, комплексному планированию, жизнестойкости, многоуровневому управлению и партнерским связям.

16. На пленарном заседании прозвучало 110 заявлений, в том числе 60 заявлений министров, заместителей министров и других высокопоставленных должностных лиц. Государства-члены в целом признали, что прогресс, достигнутый начиная с 2016 года, не соответствует темпам и масштабам нарастания городских проблем. Наиболее актуальной проблемой было признано надлежащее и доступное по цене жилье, а также отсутствие гарантий прав владения, бездомность, неформальные поселения и пробелы в сфере базовых услуг. Финансирование неоднократно называлось структурным ограничением, при этом звучали призывы к укреплению муниципальных финансов, мобилизации внутренних ресурсов, обеспечению доступных кредитов, международному сотрудничеству, подготовке проектов и наращиванию институционального потенциала. Делегации подчеркивали также важность жизнестойкости к изменению климата и бедствиям, комплексного территориального развития, локализации целей в области устойчивого развития, укрепления многоуровневого управления, совершенствования данных о городах и ответственной цифровой трансформации.

17. Четыре дискуссионных группы с участием многих заинтересованных сторон позволили не только охватить межправительственные позиции, но и расширить рамки обзора, обеспечив участие около 300 заинтересованных сторон:

a) группа 1, обсуждавшая достижение результатов в интересах людей, уделила особое внимание ориентированным на жилье и основанным на правах человека подходам, которые связывают ценовую доступность, гарантии прав владения, базовые услуги, благоустройство неформальных поселений и участие общин;

b) группа 2, обсуждавшая финансирование, призвала к укреплению местных бюджетно-финансовых систем, расширению доступа к финансированию, формированию

портфелей готовых к инвестированию проектов и привлечению инновационного и смешанного финансирования при поддержке укрепленного институционального потенциала;

c) группа 3, обсуждавшая жизнестойкость городов, призвала систематически учитывать климатические риски и риски бедствий в планировании, жилищном строительстве и инфраструктуре, в том числе посредством жизнестойкого строительства и модернизации существующих объектов, решений, основанных на использовании природных факторов, картирования опасностей, раннего предупреждения и увеличения финансирования мер по повышению жизнестойкости на местном уровне;

d) группа 4, обсуждавшая города, готовые к будущему, уделила особое внимание управлению, потенциалу, данным, инновациям и цифровой трансформации как комплексной системе осуществления, в которой технологии и искусственный интеллект служат определяемым на местах общественным целям и сопровождаются ответственным управлением данными.

18. В ходе дискуссий в группах с участием многих заинтересованных сторон государства-члены и заинтересованные стороны призвали к более широкому признанию местных знаний, конструктивному участию в принятии решений, повышению доступности финансирования, сбору дезагрегированных данных и данных, формируемых общинами, а также к налаживанию партнерств, способных претворить глобальные обязательства в осуществление под руководством общин.

19. В совокупности широкий круг участников, принятие Политической декларации, проведение пленарного заседания и предметное взаимодействие с многими заинтересованными сторонами обеспечили выполнение мандата, установленного Генеральной Ассамблеей в резолюции 79/214.

# VI. Мероприятия, организованные в кулуарах совещания высокого уровня

20. 16 июля 2026 года постоянные представители Польши и Зимбабве при Организации Объединенных Наций, выступая в качестве сопредседателей Группы друзей ООН-Хабитат, устойчивой урбанизации и Новой программы развития городов, совместно с правительством Кении и ООН-Хабитат организовали мероприятие в формате обеда на уровне министров и высокопоставленных должностных лиц на тему «Определяя дальнейшие шаги: выполнение обещаний Новой программы развития городов по итогам промежуточного обзора». В нем приняли участие около 200 человек, в том числе министры, другие высокопоставленные представители, мэры и руководители местных органов управления, а также представители структур Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон. Первый заместитель Генерального секретаря выступила с программной речью. Обсуждения были посвящены переходу от обязательств к масштабному осуществлению посредством комплексных подходов к обеспечению жилья, доступного на местном уровне финансирования, многоуровневого управления и систем предоставления услуг, жизнестойкости, благоустройства и модернизации застройки, а также более качественных данных о городах.

21. 17 июля 2026 года Высшая школа государственной службы имени Роберта Ф. Вагнера Нью-Йоркского университета в партнерстве с ООН-Хабитат провела диалог о будущем городов с представителями академических кругов на тему «Развитие знаний, мер политики и практики в интересах Новой программы развития городов», в котором приняли участие около 160 представителей академических кругов, государственных органов и специалистов-практиков в области городского развития. В ходе диалога подчеркивалась роль университетов и научно-исследовательских учреждений в обеспечении связи между фактическими данными, мерами политики и практическим осуществлением на основе исследований, имеющих значение для формирования мер политики, дезагрегированных данных, инноваций, развития потенциала и партнерств между исследователями и специалистами-практиками. Также были определены возможности для углубления сотрудничества по линии Академии Всемирного форума по вопросам городов и в рамках подготовки к четырнадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов.

# VII. Последующие шаги

22. Развивая итоги промежуточного обзора и совещания высокого уровня, ООН-Хабитат будет играть центральную роль в содействии осуществлению Политической декларации и ускоренной реализации Новой программы развития городов в период до 2036 года. В

соответствии со своим стратегическим планом на период 2026–2029 годов ООН-Хабитат будет оказывать государствам-членам и местным и региональным органам управления поддержку в претворении обновленных обязательств в конкретные действия, в том числе посредством содействия обеспечению надлежащего жилья, земельных ресурсов и базовых услуг; укрепления комплексного городского и территориального планирования и многоуровневого управления; привлечения финансирования и инвестиций; повышения климатической жизнестойкости; укрепления данных, развития потенциала и мониторинга. Осуществляя свои нормативные, операционные и координационные функции, ООН-Хабитат будет также укреплять партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций и с соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия согласованному осуществлению целей Новой программы развития городов и измеримому прогрессу в этом отношении. Особое внимание будет уделяться укреплению систем сбора данных о городах, в том числе дезагрегированной и геопространственной информации, и мониторинга по линии Глобальной коалиции в области данных о городах в целях выявления неравенства, определения направления для инвестиций и отслеживания хода осуществления на национальном и местном уровнях.

23. Ближайшая приоритетная задача состоит в том, чтобы претворить Политическую декларацию и выводы промежуточного обзора в ускоренное осуществление Новой программы развития городов в период до 2036 года. Стратегический план ООН-Хабитат на период 2026-2029 годов служит основным институциональным механизмом для следующего этапа; в нем особое внимание уделяется надлежащему жилью, земельным ресурсам и базовым услугам, комплексному городскому планированию, преобразованию неформальных поселений, климатической жизнестойкости, финансированию, данным, развитию потенциала и партнерским связям, которые тесно увязаны с приоритетами, определенными в ходе обзора.

24. ООН-Хабитат будет оказывать государствам-членам и партнерам поддержку в интеграции вопросов устойчивой урбанизации и надлежащего жилья в соответствующие процессы Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и системы Организации Объединенных Наций, одновременно укрепляя осуществление, мониторинг и представление информации на национальном и местном уровнях. Особое внимание будет уделяться увязке Новой программы развития городов с локализацией целей в области устойчивого развития, финансированием развития, действиями по борьбе с изменением климата, снижением риска бедствий и другими соответствующими глобальными процессами, а также укреплению роли и потенциала местных и региональных органов управления как партнеров по осуществлению, что отражено в Пакте во имя будущего.

25. Итоги промежуточного обзора в сочетании с выводами обзора достижения цели 11 в области устойчивого развития обеспечивают также более весомую политическую и содержательную основу для Саммита по целям в области устойчивого развития (2027 год). Устойчивую урбанизацию и надлежащее жилье следует позиционировать как факторы ускорения для достижения всех целей в заключительный период осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Параллельно Новая программа развития городов, Политическая декларация и фактические данные, полученные в ходе осуществления, могут служить основой для рассмотрения рамочной программы устойчивого развития на период после 2030 года, обеспечивая надлежащее отражение вопросов городов, жилья, населенных пунктов, территориального развития, данных о городах и многоуровневого управления в ее общей структуре на период после 2030 года.

26. Поэтому в предстоящий период основное внимание следует уделить осуществлению и измеримым результатам: претворению политических обязательств в действия на национальном и местном уровнях; мобилизации партнерских связей и финансовых средств; укреплению доказательной базы и подотчетности; и использованию таких знаковых событий, как празднование пятидесятой годовщины ООН-Хабитат, Саммит по целям в области устойчивого развития (2027 год) и четырнадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов (2028 год), для демонстрации достигнутого прогресса. Это позволит обеспечить, чтобы второе десятилетие осуществления Новой программы развития городов принесло масштабные результаты и ощутимые улучшения в жизни людей и общин.