



ООН-ХАБИТАТ

**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Вторая сессия в 2026 году

Найроби, 24 и 25 ноября 2026 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня*

Финансовые, бюджетные и административные вопросы: а

Последствия инициативы «ООН-80» для структуры, кадрового обеспечения, бюджетного планирования и деятельности ООН-Хабитат

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В соответствии с решением 2025/6 Исполнительного совета Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в настоящем документе представлена обновленная информация о последствиях инициативы «ООН-80» для ООН-Хабитат. Настоящий документ дополняет доклад Директора-исполнителя о структуре и распределении обязанностей в интересах осуществления стратегического плана на период 2026–2029 годов (HSP/EB.2026/4). Настоящий документ состоит из четырех основных разделов, в которых рассматриваются последствия инициативы «ООН-80» для структуры, кадрового обеспечения, бюджетного планирования и деятельности ООН-Хабитат (разделы II–IV соответственно), а также дальнейшие шаги (раздел V).

II. Последствия инициативы «ООН-80» для структуры ООН-Хабитат

2. Прямым следствием инициативы «ООН-80» стало упразднение с 1 января 2026 года в общей сложности 16 должностей, финансируемых из средств регулярного бюджета.

3. Благодаря тому, что ООН-Хабитат заранее предусмотрела сокращение должностей в своей новой организационной структуре, согласованной со стратегическим планом на период 2026–2029 годов, удалось обеспечить плавный переход к работе с меньшей численностью персонала за счет функциональной реорганизации, передачи задач другим сотрудникам и их перераспределения, что позволило свести к минимуму сбои во внутренней деятельности. Принятые меры включали объединение административных и программных функций, оптимизацию структуры подчинения и повышение эффективности за счет более гибкой организационной структуры.

* HSP/EB.2026/17.

4. Хотя организационная структура ООН-Хабитат в целом остается в том виде, в котором она была представлена на третьей сессии Исполнительного совета в 2025 году, организация продолжает рассматривать возможные варианты перераспределения и объединения функций в рамках отделов в интересах дальнейшего повышения эффективности.

5. С марта 2026 года инициатива «ООН-80» перешла от первоначального этапа диагностики к этапу осуществления, при этом все больше внимания уделяется структурным и программным изменениям в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Хотя никаких изменений в структуре управления или директивном мандате ООН-Хабитат предложено не было, ожидается, что организация будет участвовать в общесистемных реформах, направленных на укрепление согласованности в рамках компонента устойчивого развития, включая создание совместных центров знаний, механизмов предоставления экспертной помощи по запросу и региональных платформ. Эти реформы могут повлиять на будущие формы осуществления программ и межведомственное сотрудничество, однако, как ожидается, они не приведут к изменению основного мандата ООН-Хабитат как координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов.

III. Последствия инициативы «ООН-80» для кадрового обеспечения ООН-Хабитат

6. Наряду с сокращением числа должностей, финансируемых из регулярного бюджета, ООН-Хабитат оценивает будущие потребности в персонале в контексте новых тенденций в рамках инициативы «ООН-80», связанных с совместным использованием экспертных ресурсов, мобильностью и механизмами общего обслуживания. Особое внимание уделяется сохранению специализированных экспертных знаний в области урбанизации при одновременном повышении организационной гибкости за счет планирования кадровых ресурсов, создания межфункциональных групп, цифрового обучения и механизмов перераспределения персонала.

7. ООН-Хабитат также участвует в предпринимаемых в масштабах Секретариата Организации Объединенных Наций усилиях по выявлению возможностей для повышения эффективности посредством оказания вспомогательных услуг независимо от места нахождения и возможного перераспределения отдельных административных функций в места службы с более низкими расходами, когда это целесообразно. При осуществлении любых таких мер будет обеспечиваться сохранение операционной эффективности и потенциала для осуществления программ.

8. Для того чтобы ООН-Хабитат могла бесперебойно выполнять свой мандат в рамках оптимизированной структуры, ООН-Хабитат обращается к государствам-членам с призывом увеличить объем поддержки посредством предоставления младших сотрудников — специалистов и безвозмездно предоставляемого персонала. Дополнительные взносы по этим категориям в сочетании с укреплением потенциала существующих групп будут иметь важнейшее значение для оказания ООН-Хабитат содействия в принятии на себя объединенных функций и поддержании уровня технических экспертных знаний, необходимого для осуществления ее стратегического плана на период 2026–2029 годов.

IV. Последствия инициативы «ООН-80» для бюджетного планирования и деятельности ООН-Хабитат

9. Инициатива «ООН-80» предусматривает изменение подходов Организации Объединенных Наций к планированию ресурсов и распоряжению ими, и ООН-Хабитат продолжает считать, что для сокращения расходов необходимы внутренняя реструктуризация и сотрудничество между компонентами в целях максимального повышения эффективности, что позволяет не только обеспечить экономию бюджетных средств, но и добиться оптимального использования ограниченных ресурсов. Кроме того, как ожидается, выполнение решений Генеральной Ассамблеи о регулировании жизненного цикла мандатов и распределении ресурсов с учетом достигнутых результатов позволит повысить согласованность между мандатами, ресурсами, показателями результативности и требованиями к докладам в масштабах всей организации.

10. С марта 2026 года инициатива «ООН-80» расширила сферу своей деятельности, перейдя от непосредственного сокращения бюджетных расходов к более масштабному преобразованию административных и рабочих процессов. В связи с этим Секретариат разрабатывает дорожную карту по объединению услуг, направленную на стандартизацию и модернизацию административных услуг в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. По мере

осуществления ООН-Хабитат будет продолжать активно участвовать в этой работе, обеспечивая, чтобы повышение эффективности способствовало осуществлению программ и более оперативному реагированию на потребности и запросы государств-членов. Для осуществления потребуется надлежащая координация между операционными, административными и технологическими функциями в целях обеспечения плавного перехода, функциональной совместимости и непрерывности предоставления услуг.

11. ООН-Хабитат также ожидает появления новых возможностей в результате создания в рамках инициативы «ООН-80» общесистемных инициатив в области цифровизации, данных и технологий, включая совместно используемые платформы данных и механизмы ускоренного внедрения технологий. Эти инициативы могут способствовать совершенствованию основанного на фактических данных анализа мер в области городского развития, распоряжения знаниями, мониторинга локализации целей в области устойчивого развития и оказания поддержки государствам-членам. Соблюдение соответствующих общесистемных стандартов Организации Объединенных Наций и использование совместных решений будут иметь важное значение для обеспечения функциональной совместимости, безопасности, экономической эффективности и устойчивости инвестиций в цифровые технологии.

12. ООН-Хабитат также изучает возможности использования предлагаемых совместных центров знаний (комплекс мероприятий 7) и механизма предоставления экспертной помощи по запросу (комплекс мероприятий 8) для задействования сравнительных преимуществ организации в области жилья, благоустройства неформальных поселений, данных о городах, локализации целей в области устойчивого развития, сопротивляемости к изменению климата и поддержки местных органов управления. Такие механизмы могут повысить узнаваемость и доступность экспертных знаний ООН-Хабитат в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций и страновых групп.

V. Дальнейшие шаги

13. ООН-Хабитат будет продолжать активно участвовать в обсуждениях, обследованиях и консультациях в рамках инициативы «ООН-80» и сообщать о своих стратегических приоритетах в соответствии со стратегическим планом на период 2026–2029 годов, в том числе в отношении реформ на региональном и страновом уровнях.

14. С начала осуществления инициативы «ООН-80» ООН-Хабитат участвует в этом процессе по мере его развития в рамках трех направлений работы: повышение эффективности Секретариата Организации Объединенных Наций (направление работы 1); обзор выполнения мандатов (направление работы 2)¹; а также структурная и программная реорганизация (направление работы 3). В Плане действий по осуществлению инициативы «ООН-80»², опубликованном Секретариатом в ноябре 2025 года, 87 мероприятий были сгруппированы в 31 комплекс мероприятий согласно указанным направлениям работы. Дальнейшее осуществление инициативы создаст для ООН-Хабитат дополнительные возможности для анализа выполнения ее мандата, операционной эффективности и ее вклада в обеспечение общесистемной согласованности.

15. Хотя ООН-Хабитат не отведена ведущая роль или роль одного из руководителей ни в одном из направлений работы в рамках инициативы «ООН-80», она входит в Кластер по вопросам развития (Секретариат), совместное руководство которым осуществляют Департамент по экономическим и социальным вопросам, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Экономическая комиссия для Африки, и по мере необходимости активно участвует в обсуждениях в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

16. По мере продолжения обсуждений комплекса мероприятий 6 («Перестройка региональной структуры и региональные платформы») в рамках направления работы 3 ООН-Хабитат будет и впредь внимательно отслеживать возможные последствия для своей региональной структуры и вспомогательных функций. В настоящее время не принято никаких решений, которые могут повлиять на место расположения, мандат или оперативную структуру региональных отделений ООН-Хабитат. Однако более тесное согласование региональных

¹ См. <https://mandates.un.org/>.

² Механизм координации, инструмент планирования и обеспечения подотчетности и меры по обеспечению транспарентности, представленные Секретариатом государствам-членам 7 ноября 2025 года. Имеется по адресу: <https://www.un.org/un80-initiative/en/un80-initiative-action-plan>.

структур системы развития Организации Объединенных Наций с механизмами поддержки на страновом уровне может потребовать корректировки механизмов координации и моделей оказания услуг.

17. После опубликования Плана действий по осуществлению инициативы «ООН-80» Генеральный секретарь установил механизмы осуществления, призванные обеспечить скоординированную реализацию инициативы по всем направлениям работы. ООН-Хабитат будет и впредь по запросу вносить вклад в консультации и технические обсуждения, касающиеся преобразований в области устойчивого развития, связанных с урбанизацией аспектов процессов перестройки региональной структуры, а также механизмов, призванных улучшить доступ к специализированным экспертным знаниям в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

18. ООН-Хабитат приветствует предпринимаемые в рамках инициативы «ООН-80» усилия по укреплению общесистемной согласованности в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будет и впредь оказывать им поддержку. С учетом все более широкого признания роли устойчивой урбанизации в достижении целого ряда целей в области устойчивого развития ООН-Хабитат, в частности, будет продолжать выступать в пользу учета аспектов урбанизации в преобразованиях системы развития Организации Объединенных Наций, региональных платформах, совместных центрах знаний и механизмах предоставления экспертной помощи по запросу.

19. В качестве сопредседателя коалиции «Локал-2030» и организатора Всемирного форума по вопросам городов ООН-Хабитат будет также способствовать укреплению общесистемной согласованности и интеграции на глобальном, региональном и местном уровнях. Эти платформы создают возможности для укрепления взаимосвязей между устойчивой урбанизацией, локализацией целей в области устойчивого развития и комплексной поддержкой государств-членов.

20. В дальнейшем ООН-Хабитат будет продолжать отслеживать и оценивать последствия реформ в рамках инициативы «ООН-80» по мере их осуществления. Если на первоначальном этапе инициативы основное внимание уделялось главным образом повышению эффективности и бюджетным корректировкам, то в ходе проводимых в настоящее время обсуждений все больший акцент делается на общесистемном сотрудничестве, комплексных моделях осуществления деятельности, обмене знаниями, цифровой трансформации и эффективности выполнения мандатов. ООН-Хабитат будет и впредь активно участвовать в этой работе, с тем чтобы преобразования способствовали укреплению потенциала организации в части оказания поддержки государствам-членам в обеспечении устойчивой урбанизации и осуществления Новой программы развития городов в контексте достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.
