



联合国

HSP/EB.2026/18/Add.2



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
15 September 2026

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2026 年第二次会议

2026 年 11 月 24 日和 25 日，内罗毕

临时议程*项目 4 (c)

财务、预算和行政事项：联合国 80 周年倡议
对人居署的结构、人员配置、预算规划和工作
产生影响的最新情况

联合国 80 周年倡议对人居署的结构、人员配置、预算 规划和工作的影响

执行主任的报告

一、 导言

1. 根据联合国人类住区规划署（人居署）执行局第 2025/6 号决定，本文件提供了有关联合国 80 周年倡议对人居署影响的最新情况。本文件补充了执行主任关于执行 2026–2029 年期间战略计划的结构和职责分工的报告（HSP/EB.2026/4）。其分为四个实质性部分，讨论联合国 80 周年倡议对人居署的结构、人员配置、预算规划和工作的影响（分别见第二至第四节）以及前进方向（第五节）。

二、 联合国 80 周年倡议对人居署结构的影响

2. 作为联合国 80 周年倡议的直接结果，自 2026 年 1 月 1 日起，共有 16 个由经常预算供资的职位被取消。

3. 人居署新的组织结构与其 2026–2029 年期间战略计划保持一致；由于人居署已预计该结构中 will 削减职位，因此得以通过职能调整、任务重新吸收和重新分配，实现了向精简员工队伍的平稳过渡，从而将内部运行所受干扰降至最低。采取的措施包括整合行政和方案职能、理顺报告关系以及通过更灵活的组织结构提高效率。

* HSP/EB.2026/17。

4. 虽然人居署的组织结构与执行局 2025 年第三次会议提出的组织结构大体相同，但人居署仍在审查各部门内部重新分配和整合的可能机会，以进一步提高效率。

5. 自 2026 年 3 月以来，联合国 80 周年倡议已从最初的诊断阶段进入实施阶段，越来越重视整个联合国系统的结构和方案调整。虽然没有提议改变人居署的治理结构或法定任务，但预计人居署将参与全系统改革，这种改革旨在加强可持续发展支柱内的协调一致，包括联合知识中心、按需提供知识专长的机制和区域平台安排。这些改革可能会影响未来的方案交付和机构间合作模式，但预计不会改变人居署作为可持续城市化和人类住区协调中心的核心任务。

三、联合国 80 周年倡议对人居署人员配置的影响

6. 除了减少经常预算员额数量外，人居署正在结合联合国 80 周年倡议下与共享专业知识、人员流动和共同事务安排相关的新发展背景，评估未来的员工队伍需求。特别关注保留城市化方面的专业知识，同时通过员工队伍规划、跨职能团队、数字学习和员工队伍重新部署机制来增加组织灵活性。

7. 人居署还在参与联合国全秘书处范围的一项工作，即提供不受地点限制的支持服务和酌情将某些行政职能重新分配到费用较低的工作地点，以此寻找提高效率的机会。在采取任何此类措施的同时，都将保障业务成效和方案交付能力。

8. 为了确保人居署能够在精简的结构内可持续地履行其任务，人居署呼吁会员国通过提供初级专业干事和免费人员来加大支持。这些类别的额外贡献，加上加强现有团队的能力建设，对于帮助人居署吸收已合并职能并保持执行 2026–2029 年战略计划所需的技术专长水平至关重要。

四、联合国 80 周年倡议对人居署预算规划和工作影响

9. 联合国 80 周年倡议呼吁改变联合国规划和管理资源的方式，人居署继续将旨在达到效率最大化的内部结构调整和各支柱之间协作视为实现成本削减的关键，不仅节省预算，而且优化利用稀缺资源。此外，通过执行联大关于任务规定生命周期管理和基于成果的资源分配的决定，预计将会加强整个人居署任务规定、资源、绩效指标和报告要求之间的一致性。

10. 自 2026 年 3 月以来，联合国 80 周年倡议已将重点从立即削减预算扩大到更加广泛的行政和业务流程转型。在此背景下，秘书处正在制定统一服务路线图，旨在实现整个联合国系统行政服务的标准化和现代化。随着实施工作的进展，人居署将继续积极参与，确保效率的提高会加强方案交付以及对会员国需求和请求的响应。实施工作将需要业务、行政和技术职能之间的适当协调，以确保服务的平稳过渡、互操作性和连续性。

11. 人居署还预计，通过在联合国 80 周年框架下确立全系统数字、数据和技术举措（包括共享数据平台和技术加速器），将会创造机会。这些举措可以加强循证城市政策分析、知识管理、可持续发展目标本地化监测以及对成员国的支持。与联合国全系统相关标准和共享解决方案保持一致，对于促进互操作性、安全性、成本效益和可持续数字投资至关重要。

12. 人居署还在探索拟议的联合知识中心（工作包 7）和按需提供知识专长的机制（工作包 8）可以如何利用人居署在住房、非正规住区升级、城市数据、

可持续发展目标本地化、气候韧性和地方政府支持方面的比较优势。此类机制可以提高人居署专业知识在更广泛的联合国发展系统和国家工作队中的知名度和可及性。

五、下一步行动

13. 人居署将继续积极参与联合国 80 周年的讨论、调查和协商，并根据 2026–2029 年战略计划传达其战略优先事项，包括区域和国家一级改革方面的优先事项。

14. 自联合国 80 周年倡议发起以来，随着这一进程在三个工作流中不断演变，人居署一直参与其中；这三个工作流是：联合国秘书处的效率（工作流 1）；任务执行情况审查（工作流 2）；¹ 结构和方案调整（工作流 3）。秘书处处于 2025 年 11 月发布的联合国 80 周年倡议行动计划²将 87 项行动分组为这几个工作流中的 31 个工作包。该倡议的继续实施将为人居署创造更多机会，用以反思任务交付、运行效率及其对全系统一致性的贡献。

15. 虽然未在联合国 80 周年工作流中给人居署指定任何领导或共同领导作用，但人居署是由经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署和非洲经济委员会共同领导的发展（秘书处）小组的一部分，并在必要时积极参与联合国全系统的讨论。

16. 随着工作流 3 下关于工作包 6（区域重置和区域平台）的讨论继续进行，人居署将继续密切监测其区域架构和支持职能受到的潜在影响。目前，尚未作出任何会影响人居署区域办事处的地点、任务或业务结构的决定。然而，要加强联合国发展系统区域结构与国家一级支持机制之间的协调，可能需要调整协调安排和服务提供模式。

17. 自联合国 80 周年倡议行动计划发布以来，秘书长制定了实施安排，旨在确保该倡议在所有工作流中得到协调执行。人居署将继续根据要求，为有关可持续发展改革、区域重置进程的城市层面以及联合国全系统专业知识获取途径改善机制的磋商和技术讨论作出贡献。

18. 人居署欢迎并将继续支持在联合国 80 周年倡议下为加强全系统一致性以促进 2030 年可持续发展议程而正在进行的努力。鉴于可持续城市化在实现多项可持续发展目标方面的作用日益得到认可，人居署将特别继续倡导将城市视角纳入联合国发展系统改革、区域平台、联合知识中心和按需提供知识专长的安排。

19. 通过在地方 2030 联盟中担任共同主席和召开世界城市论坛，人居署还将为促进全球、区域和地方层面的全系统一致性和一体化作出贡献。这些平台为加强可持续城市化、可持续发展目标本地化和对成员国的综合支持之间的联系提供了机会。

20. 展望未来，随着实施工作的推进，人居署将继续监测和评估联合国 80 周年改革的影响。虽然该倡议的初始阶段主要关注效率提高和预算调整，但当前讨论越来越强调全系统协作、综合交付模型、知识共享、数字化转型和任务交

¹ 见 <https://mandates.un.org/>。

² 秘书处 2025 年 11 月 7 日发送给会员国的协调框架、规划和问责工具以及透明度措施。可查阅 <https://www.un.org/un80-initiative/en/un80-initiative-action-plan>。

付的有效性。人居署将继续积极参与，确保改革会加强人居署支持会员国在实现《2030年议程》的背景下推进可持续城市化和执行《新城市议程》的能力。
