



**NACIONES
UNIDAS**

HSP/EB.2026/22



ONU-HABITAT

**Programa de las
Naciones Unidas para
los Asentamientos Humanos**

Distr. general
14 de septiembre de 2026

Español
Original: inglés

**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas
para los Asentamientos Humanos
Segundo período de sesiones de 2026
Nairobi, 24 y 25 de noviembre de 2026
Tema 8 del programa provisional***

**Resultados del 13^{er} período de sesiones del Foro
Urbano Mundial**

Resultados del 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial

Informe de la Directora Ejecutiva

I. Introducción

1. En su resolución 56/206, la Asamblea General afirmó que el Foro Urbano Mundial (WUF) sería un foro técnico no legislativo y, en su resolución 72/226, reafirmó el papel del WUF como plataforma de promoción para todos los interesados en los ámbitos de los asentamientos humanos y la urbanización sostenible. El Foro Urbano Mundial contribuye al seguimiento de la Nueva Agenda Urbana¹ reuniendo a los Estados miembros y a los interesados para intercambiar conocimientos, identificar prioridades y establecer alianzas con vistas a su aplicación.
2. El 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial, organizado conjuntamente por el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y el Gobierno de Azerbaiyán, se celebró en Bakú del 17 al 22 de mayo de 2026 y tuvo por tema “Dar vivienda al mundo: ciudades y comunidades seguras y resilientes”. Celebrado diez años después de la adopción de la Nueva Agenda Urbana, el 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial abordó la crisis mundial de la vivienda, que afecta a 3.400 millones de personas, y definió la vivienda adecuada como un derecho humano y un pilar fundamental para la inclusión, la prosperidad, la resiliencia climática y el desarrollo sostenible.
3. El período de sesiones marcó el punto medio en el proceso de aplicación de la Agenda, consagró la vivienda adecuada como una prioridad del desarrollo mundial y reforzó el énfasis en su aplicación. Entre los principales resultados del período de sesiones figuraron el Llamamiento a la Acción de Bakú², liderado por los interesados, y el resumen de la Presidencia sobre la primera reunión ministerial centrada específicamente en la Nueva Agenda Urbana³. Durante el 13^{er} período de sesiones se amplió también la movilización de los interesados a nivel mundial, se presentaron plataformas que conectan el conocimiento y la práctica con la ejecución de las iniciativas y se reforzaron las alianzas entre los distintos niveles de gobierno, el sistema de las Naciones Unidas, las instituciones financieras,

* HSP/EB.2026/17.

¹ A/RES/71/256.

² Véase https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/wuf13_baku_call_to_action.pdf.

³ Véase https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/final_chair_summary_nua_ministerial_meeting_wuf_13.pdf.

la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado. Sus resultados sirven de base para la aplicación del plan estratégico de ONU-Hábitat para el período 2026-2029 y para mantener la acción de cara al 14º período de sesiones del Foro Urbano Mundial.

II. Ampliación de la escala, el alcance y la inclusividad

4. El 13º período de sesiones del Foro Urbano Mundial ha sido el de mayor envergadura hasta la fecha, al congregarse a más de 58.000 participantes de 176 países, de los cuales el 57 % eran mujeres y el 41 % hombres. Entre los representantes de alto nivel se contaron 27 jefes de Estado, de Gobierno y de organizaciones internacionales, 110 ministros, 78 viceministros y 110 alcaldes. Las 564 actividades incluyeron segmentos de alto nivel, sesiones plenarias, eventos organizados por los socios y tres nuevas plataformas emblemáticas, lo que refleja tanto el alcance político del Foro como la amplitud de los contenidos impulsados por los interesados.

5. La exposición “Urban Expo” fue la mayor de cuantas se han celebrado hasta la fecha en un período de sesiones del Foro: sus 34.200 metros cuadrados de superficie acogieron la presencia de más de 100.000 visitantes. El evento concitó la participación de 260 expositores procedentes de 92 países. En la exposición participaron 136 organizaciones de la sociedad civil (frente a las 15 participantes en el 12º período de sesiones) que tuvieron a su disposición un espacio temático dedicado específicamente a la sociedad civil, así como otros espacios en los que presentar iniciativas impulsadas por la comunidad. De este modo, la Expo no solo sirvió como espacio de exposición, sino también como punto de encuentro que permitió a gobiernos, comunidades, profesionales y empresas comparar enfoques y explorar la transferencia de soluciones prácticas.

6. El 13º período de sesiones del Foro Urbano Mundial contó con la presencia de 459 ponentes de todas las regiones, un 52,3 % de los cuales eran mujeres y un 47,7 % hombres, con lo que la paridad entre los géneros fue casi total. La composición del programa también fue reflejo del papel que cumple el Foro como plataforma abierta: asambleas específicas, mesas redondas y otros formatos permitieron que los gobiernos locales y regionales, las mujeres, los niños y los jóvenes, las personas con discapacidad, los Pueblos Indígenas, las personas mayores, las organizaciones de base, el mundo académico, los profesionales y el sector privado aportasen perspectivas distintas. En la encuesta llevada a cabo tras el período de sesiones, el 84 % de los encuestados valoró la inclusividad con una puntuación de 8 o más sobre 10.

7. Con los arreglos operacionales se intentó llevar a la práctica los principios de sostenibilidad debatidos en el 13º período de sesiones del Foro Urbano Mundial. La electricidad consumida durante las sesiones se obtuvo íntegramente de fuentes sostenibles; durante las horas punta circularon 154 autobuses eléctricos; se instalaron 200 estaciones de recarga de agua, y el sistema electrónico de acceso a las comidas permitió evitar la impresión de aproximadamente 336.000 vales en papel. Se evitó también que todos los desechos relacionados con el servicio de comidas terminasen en vertederos. En la encuesta llevada a cabo tras el período de sesiones, el 76 % de los encuestados valoró la sostenibilidad con una puntuación de 8 o más sobre 10.

8. Se integró la accesibilidad en el diseño de las instalaciones, la ejecución del programa y la asistencia a los participantes. Entre las medidas se contaron 220 rampas, 3.000 metros de pavimento táctil, 50 sistemas de bucle de inducción y 40 sillas de ruedas de reserva. Se ofreció subtítulo en aproximadamente el 80 % del programa y los participantes tuvieron a su disposición servicios de interpretación en lengua de signos durante el período de sesiones, así como dos puntos de atención a la accesibilidad y 32 voluntarios capacitados.

9. La campaña de comunicación amplió el alcance del 13º período de sesiones del Foro Urbano Mundial más allá de los participantes presentes en Bakú. En total, se inscribieron 1.267 representantes de los medios de comunicación, 865 de los cuales asistieron en persona al evento. Se calcula que la cobertura mediática espontánea generó entre 200 y 500 millones de impresiones. Entre septiembre de 2025 y mayo de 2026, los canales de medios sociales del Foro Urbano Mundial llegaron a más de 991.000 personas, generaron más de 557.000 visualizaciones de videos y casi 200.000 interacciones y añadieron más de 9.600 seguidores. El Canal TV Web de las Naciones Unidas registró más de 60.000 visualizaciones, tanto en directo como bajo demanda. Esos canales permitieron que los debates y los resultados de Bakú llegasen a públicos que no tuvieron oportunidad de participar directamente.

III. Movilización mundial de los interesados

10. En los preparativos del 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial, un enfoque transformador de la participación de los interesados permitió una implicación de estos significativa, inclusiva, estratégica y orientada a la acción. Entre octubre de 2025 y mayo de 2026, más de 3.500 interesados de más de 160 países participaron en más de 50 consultas y procesos de asesoramiento relacionados con asambleas, mesas redondas, 11 grupos de interesados y el Llamamiento a la Acción de Bakú. Por primera vez en la historia del Foro, los interesados contribuyeron directamente a la elaboración del documento final de una sesión mediante consultas específicas, que tuvieron como resultado la publicación de un borrador preliminar antes del inicio del período de sesiones. En el marco de la elaboración del texto definitivo del Llamamiento a la Acción de Bakú, un grupo consultivo integrado por diversos interesados deliberó sobre las observaciones recibidas, los resultados de las sesiones del 13^{er} período de sesiones y otras interacciones pertinentes. Ese enfoque multiplicó la implicación y la participación de los interesados más allá de las sesiones individuales, lo que permitió a los distintos grupos tener un papel más directo en la configuración de la visión, las prioridades y los resultados comunes del período de sesiones. El enfoque reforzó también la implicación de los interesados en el Foro Urbano Mundial y sirvió para reiterar un firme compromiso con la aplicación del plan estratégico de ONU-Hábitat, la Nueva Agenda Urbana y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11.

11. Una hoja de ruta específica para la promoción a nivel mundial complementó esos esfuerzos, con lo que la fase previa al 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial se convirtió en una campaña de un año de duración en las seis oficinas regionales de ONU-Hábitat. Más de 135 actividades de promoción y movilización llegaron a más de 55.000 partes interesadas de más de 40 países y lograron su participación a través de formatos presenciales, híbridos y virtuales. Entre esas actividades se contaron 23 sesiones informativas multilingües, impartidas en las seis lenguas oficiales de las Naciones Unidas y en azerbaiyano; la promoción del 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial en 76 conferencias, foros y reuniones de alto nivel internacionales y regionales; y 36 iniciativas regionales y nacionales, que llegaron a más de 6.300 personas. La campaña se vio reforzada por ocho eventos específicos con los medios de comunicación, una formación especializada para los medios de comunicación en la Universidad ADA de Bakú y cuatro reuniones diplomáticas de carácter informativo celebradas en Bakú, Ginebra, Nairobi y Nueva York. Gracias a la acción coordinada de la sede de ONU-Hábitat y sus oficinas regionales y nacionales, el país anfitrión y los socios estratégicos, la hoja de ruta permitió mantener la visibilidad mundial del Foro, reforzar el compromiso político y establecer redes para impulsar el Llamamiento a la Acción de Bakú y generar impulso de cara al 14^o período de sesiones del Foro, que debe celebrarse en México.

12. La movilización a nivel regional, nacional y mundial previa al 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial fue posible gracias a una serie de plataformas estratégicas y de acuerdos en todas las regiones. En África, el Foro Urbano de Kenya 2025 y el Segundo Foro Urbano de África, celebrados en Nairobi, constituyeron importantes plataformas para armonizar el período de sesiones del Foro con las prioridades regionales. En Asia y el Pacífico, el Foro de las Ciudades y Regiones del Futuro 2025 de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), la Semana del Clima de Asia y el Pacífico de 2025 y la Cumbre de Alcaldes Urban20 reforzaron la colaboración con los gobiernos nacionales y locales, las redes de ciudades y los socios para el desarrollo en materia de urbanización sostenible, acción climática e innovación. En América Latina y el Caribe, la reunión Hábitat LATAM 2025 y la reunión del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Desarrollo Urbano de América Latina y el Caribe impulsaron el diálogo regional sobre la vivienda, complementado con actividades de divulgación con motivo del Día Mundial de las Ciudades en Colombia y durante el 30^o período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Belém (Brasil). En Europa y Asia Central, el Foro Urbano de Ucrania de 2025, el Tercer Foro Urbano Nacional de Azerbaiyán, el 12^o Foro Mundial de Bakú, el Foro Urbano de Taskent y las iniciativas llevadas a cabo en la región del Danubio y en Serbia reforzaron el intercambio de políticas y las alianzas, mientras que las actividades de divulgación en los Estados árabes —entre las que se incluyen la Carrera Urbana de El Cairo, la Semana Urbana de Egipto y la Semana Urbana de Bakú— ampliaron la participación ciudadana, reforzando así la continuidad entre períodos de sesiones del Foro Urbano Mundial.

IV. Actividades estratégicas y logros

13. El 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial fue fundamental a la hora de establecer la vivienda adecuada como una prioridad transversal del desarrollo y no como un sector independiente. A lo largo del período de sesiones se trazaron vínculos entre la vivienda adecuada y la reducción de la pobreza, la salud, los medios de subsistencia, la protección social, la tierra y la seguridad de la tenencia, las infraestructuras, la acción climática y la recuperación tras las crisis. En los debates se

abogó por unos sistemas de vivienda integrados, respaldados por inversión pública, una financiación previsible, capacidad de ejecución y rendición de cuentas. La participación de los gobiernos nacionales, locales y regionales, así como de diversos grupos de interés, también puso de manifiesto que la aplicación requiere la adopción de medidas coordinadas entre todos los sectores y a todos los niveles.

14. El Llamamiento a la Acción de Bakú es el principal resultado del 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial impulsado por los interesados. En él se afirma que la crisis mundial de la vivienda ha llegado a un punto de importancia capital y se reconoce que la crisis se debe a fallos estructurales, sistémicos y de gobernanza, y no tan solo a la escasez de vivienda. El Llamamiento, por consiguiente, considera que una vivienda adecuada es más que un simple refugio, y que constituye un factor clave que afecta directamente a la dignidad, la inclusión, la resiliencia, la estabilidad y las oportunidades dentro de un sistema más amplio que abarca la tierra, las infraestructuras, los servicios, las finanzas y la gobernanza. En conjunto, esos factores determinan dónde y cómo vive la gente.

15. Estructurado en torno a tres ejes temáticos, el Llamamiento a la Acción examina los derechos subyacentes y los factores estructurales que impulsan la crisis de la vivienda, las medidas necesarias para hacer frente a sus manifestaciones inmediatas y las vías para transformar los sistemas de vivienda. El Llamamiento aboga por un compromiso político renovado y la aceleración de las medidas mediante políticas de vivienda integradas, una actuación coordinada de múltiples interesados, una financiación predecible a largo plazo, una mayor capacidad de ejecución, una gobernanza multinivel, una inversión pública sostenida y una rendición de cuentas cuantificable. Tomadas en conjunto, esas prioridades plantean la vivienda como una responsabilidad pública compartida que requiere una actuación coordinada de las distintas instituciones y los distintos niveles de gobierno.

16. La reunión ministerial sobre la Nueva Agenda Urbana ofreció una plataforma específica a los Estados miembros para examinar los avances y determinar las prioridades para el segundo decenio de aplicación de la Agenda. En el resumen de la Presidencia, principal documento de la reunión, se identifica la vivienda adecuada como un eje central de la Nueva Agenda Urbana, vinculándola con la inclusión social, las oportunidades económicas, la resiliencia climática y el desarrollo urbano sostenible. Este enfoque sitúa la vivienda en el contexto más amplio de la agenda de desarrollo y subraya su relevancia para las prioridades políticas nacionales, más allá del sector de la vivienda.

17. En el resumen de la Presidencia se señala que la inclusión social y la erradicación de la pobreza fueron los temas que más se destacaron en las declaraciones nacionales durante el período de sesiones, junto con el desarrollo urbano resiliente y ambientalmente sostenible; en cambio, la atención dedicada al papel económico de la vivienda fue comparativamente menor. La asequibilidad, la sostenibilidad, los asentamientos informales y el vínculo entre el clima y la vivienda fueron los temas más destacados en materia de vivienda; las cuestiones de la ubicación, la accesibilidad y la adecuación cultural se mencionaron con menor frecuencia. De este modo, el resumen refleja los puntos de convergencia y, al mismo tiempo, identifica los aspectos de la vivienda adecuada que podrían requerir una mayor atención en futuros diálogos sobre políticas.

18. En el resumen de la Presidencia se señala además que el principal reto para la aplicación consiste en pasar de los compromisos a la ejecución a gran escala. Para ello será necesario fortalecer la financiación, la gobernanza a múltiples niveles, las capacidades locales, la planificación integrada, los sistemas de datos y la rendición de cuentas. El 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial contribuyó a la reunión de alto nivel de la Asamblea General en relación con el examen de mitad de período de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y generó expectativas en torno a ella. El 16 de julio de 2026, la Asamblea General aprobó la Declaración Política para Renovar el Compromiso y Acelerar la Implementación de la Nueva Agenda Urbana⁴. En la Declaración se reafirmaron varias de las prioridades destacadas en Bakú, entre ellas la vivienda adecuada, las inversiones, el fortalecimiento de los gobiernos locales, la resiliencia climática, los datos, las alianzas y la ejecución impulsada a nivel local.

19. Tres nuevas plataformas reforzaron el enfoque de aplicación del Foro. La Academia del Foro Urbano Mundial organizó cerca de 100 clases magistrales, conferencias y talleres centrados en la innovación, además de contar con un espacio interactivo específico que incluía un “muro de aprendizaje digital”, donde se presentó el curso de microaprendizaje “Housing Primer” para dispositivos móviles. En el Centro de Prácticas se expusieron 171 iniciativas en materia de vivienda procedentes de 84 países a través de 11 sesiones interactivas y una pantalla digital, en cuyo transcurso se ofrecieron ejemplos de soluciones de vivienda reales en acción. El Centro de Negocios e Innovación, la plataforma específica del período de sesiones para el sector privado, organizó 15

⁴ A/RES/80/291.

sesiones en colaboración con organizaciones asociadas bajo el lema “La cadena de valor urbana en acción”, mientras que el Pabellón de Empresas Emergentes contó con la presencia de 14 jóvenes empresas innovadoras procedentes de 10 países. En conjunto, las plataformas crearon vías complementarias de aprendizaje, a través de las cuales se compararon los enfoques contrastados y se vincularon las prioridades públicas con los conocimientos técnicos, la innovación y posibles asociados en la ejecución.

20. El 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial también sirvió para reforzar el compromiso del sistema de las Naciones Unidas. Se inscribieron más de 1.000 participantes de las Naciones Unidas, entre ellos 11 coordinadores residentes y 14 altos representantes de las Naciones Unidas, y se celebraron más de 30 eventos en el marco de la iniciativa Una ONU. La “Mesa Redonda de Una ONU” abordó la integración de la vivienda y la urbanización sostenible en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Tomando como base el grupo de trabajo de las instituciones financieras internacionales sobre urbanización sostenible, creado en el 12^o período de sesiones, la mesa redonda organizada conjuntamente con el Grupo Banco Mundial movilizó a las instituciones financieras internacionales en torno a un programa operacional de colaboración con ONU-Hábitat a lo largo de todo el ciclo del proyecto, centrándose en la inversión integrada en vivienda, la financiación subnacional, la preparación de los municipios, las carteras de proyectos financiables y la mejora del acceso de las ciudades a la financiación para el desarrollo. En los debates se trazó un vínculo entre la agenda normativa mundial y la coordinación, la capacidad institucional y la financiación a nivel nacional necesarias para su aplicación.

21. Las encuestas realizadas a los participantes revelaron que el 91 % de los encuestados estaba satisfecho o muy satisfecho con el 13^{er} período de sesiones del Fondo Urbano Mundial; el 92 % consideraba que los contenidos eran pertinentes para su trabajo; el 93 % dijo tener ahora mejores conocimientos sobre vivienda; el 93 % estuvo satisfecho con las oportunidades para establecer contactos, y el 92 % consideró que el Foro Urbano Mundial era importante para compartir soluciones. Los encuestados también indicaron que contemplaban un seguimiento a través de la implicación comunitaria, las asociaciones, la promoción de políticas y la aplicación de herramientas prácticas. Aun cuando reflejan los efectos inmediatos entre los participantes, más que el impacto a largo plazo de las políticas, los resultados indican que el 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial contribuyó a reforzar los conocimientos, las redes y la preparación para las actividades de seguimiento.

V. Legado y seguimiento

22. El Llamamiento a la Acción de Bakú se difundirá y se adaptará a los diferentes contextos mediante la colaboración con los Estados miembros, las oficinas regionales y nacionales de ONU-Hábitat, las redes de interesados y los foros pertinentes a nivel mundial, regional y nacional. El objetivo será mantener las prioridades del Llamamiento a la Acción en el centro del diálogo sobre políticas y animar a los Gobiernos y a los asociados a reflexionar sobre cómo aplicarlos en el marco de distintos mandatos y contextos. El informe del 13^{er} período de sesiones y la edición correspondiente de *Perspectives* complementarán esa labor al sintetizar los mensajes de fondo, las tendencias y las recomendaciones más relevantes.

23. ONU-Hábitat se basará en las redes de interesados, los coordinadores y los mecanismos de participación establecidos para el 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial con el fin de apoyar la aplicación del Llamamiento a la Acción de Bakú y los preparativos para el 14^o período de sesiones del Foro. Los diálogos con los interesados, los Campus de Pensadores Urbanos y la participación a través de plataformas de múltiples niveles pertinentes mantendrán vivos los intercambios más allá de los seis días de duración del evento y contribuirán a vincular las recomendaciones y las asociaciones de los interesados con oportunidades de adopción de medidas a lo largo de todo el ciclo del Foro Urbano Mundial.

24. Los elementos orientados a la aplicación presentados en el 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial ofrecerán nuevas vías para el seguimiento. La Academia del Foro Urbano Mundial apoyará el desarrollo continuo de capacidades; el Centro de Prácticas facilitará el acceso a enfoques contrastados y al aprendizaje entre pares, y el Centro de Negocios e Innovación seguirá colaborando con asociados en los sectores de la innovación y las finanzas y el sector privado.

25. Las prioridades sustantivas que se desprenden del 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial pueden servir como puntos de referencia para la labor programática de ONU-Hábitat y la ejecución de su plan estratégico para el período 2026-2029. Esas prioridades proporcionan una base fundamentada en los interesados con la que vincular la labor de promoción y normativa a nivel mundial con el desarrollo de capacidades y el apoyo a nivel nacional. Las prácticas y los recursos

didácticos del 13^{er} período de sesiones también se integrarán en la plataforma de conocimientos sobre vivienda para facilitar el acceso continuo, el aprendizaje y su posible reproducción.

VI. Conclusiones y orientaciones estratégicas para el 14^o período de sesiones

26. En sus comentarios, los participantes solicitaron formatos más orientados a la acción, herramientas prácticas, estudios de casos y mecanismos de seguimiento más claros. También recomendaron que en futuros períodos de sesiones continuase la mejora de la participación de la base, la cooperación multilingüe, el apoyo a la accesibilidad, la sostenibilidad y la participación por medios digitales. Estos resultados fundamentarán el aprendizaje institucional y los preparativos del 14^o período de sesiones del Foro Urbano Mundial.

27. La transición hacia el 14^o período de sesiones del Foro Urbano Mundial en Ciudad de México se considerará un ciclo de ejecución continuo. Los preparativos tomarán como base los resultados, las alianzas y las plataformas del 13^{er} período de sesiones del Foro Urbano Mundial y reforzarán el Foro como mecanismo de intercambio de conocimientos, creación de alianzas y acción en apoyo de la Nueva Agenda Urbana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
