



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия в 2026 году
Найроби, 24–25 ноября 2026 года
Пункт 8 предварительной повестки дня*

Итоги тринадцатой сессии Всемирного форума по
вопросам городов

Итоги тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В резолюции 56/206 Генеральная Ассамблея подтвердила, что Всемирный форум по вопросам городов (ВФГ) является недирективным техническим форумом, а в резолюции 72/226 вновь подтвердила роль ВФГ в качестве площадки для проведения заинтересованными сторонами информационно-просветительской работы по проблемам населенных пунктов и устойчивой урбанизации. ВФГ вносит вклад в последующую деятельность в связи с Новой программой развития городов¹, объединяя государства-члены и заинтересованные стороны для обмена знаниями, определения приоритетов и налаживания партнерских отношений в целях ее осуществления.
2. Тринадцатая сессия ВФГ (ВФГ-13), организованная совместно Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и правительством Азербайджана, была проведена в Баку с 17 по 22 мая 2026 года по теме «Жилье для всего мира: безопасные и жизнестойкие города и общины». Проведенный через 10 лет после принятия Новой программы развития городов, ВФГ-13 стал откликом на глобальный жилищный кризис, затрагивающий 3,4 миллиарда человек, и определил надлежащее жилье как право человека и как основу для инклюзивности, процветания, климатической жизнестойкости и устойчивого развития.
3. В середине срока осуществления Программы ВФГ-13 возвел надлежащее жилье в ранг глобального приоритета в области развития и уделил особое внимание практическому осуществлению. Главные итоги сессии включили Бакинский призыв к действию², подготовленный при ведущей роли заинтересованных сторон, и резюме Председателя первого специального совещания на уровне министров по Новой программе развития городов³. ВФГ-13 также расширил мобилизацию заинтересованных сторон во всем мире, представил платформы,

* HSP/EB.2026/17.

¹ A/RES/71/256.

² См. https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/wuf13_baku_call_to_action.pdf.

³ См. https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/final_chair_summary_nua_ministerial_meeting_wuf_13.pdf.

связывающие знания и опыт с практическим осуществлением, и укрепил партнерские связи между органами управления разных уровней, системой Организации Объединенных Наций, финансовыми учреждениями, гражданским обществом, академическими кругами и частным сектором. Итоги сессии обеспечивают основу для осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов и продолжения работы в преддверии четырнадцатой сессии (ВФГ-14).

II. Расширение масштаба, охвата и инклюзивности

4. ВФГ-13 стал самой крупной сессией к настоящему моменту: в его работе приняли участие более 58 000 человек из 176 стран, из которых 57 процентов составили женщины и 41 процент — мужчины. Высокий уровень представительства обеспечили 27 глав государств, правительств и международных организаций, 110 министров, 78 заместителей министров и 110 мэров. В число 564 мероприятий вошли сегменты высокого уровня, основные заседания, мероприятия, организованные партнерами, и три новые флагманские платформы, что отражает как политический охват Форума, так и широту содержания, предлагаемого заинтересованными сторонами.

5. «Городская выставка» ВФГ-13 стала самой масштабной за всю историю сессий Форума: она заняла 34 200 кв. м и привлекла более 100 000 посетителей. В ней приняли участие 260 экспонентов из 92 стран. В выставке участвовали в общей сложности 136 организаций гражданского общества — против 15 на двенадцатой сессии, — чему способствовали специальный кластер гражданского общества и другие площадки для представления инициатив, осуществляемых под руководством общин. Таким образом, выставка служила не только экспозиционным пространством, но и площадкой для налаживания контактов, позволившей правительствам, общинам, специалистам-практикам и предприятиям сопоставить подходы и изучить возможности передачи практических решений.

6. На ВФГ-13 выступили 459 ораторов из всех регионов, при этом 52,3 процента из них составили женщины и 47,7 процента — мужчины, что позволило достичь почти полного гендерного паритета. Состав программы также отражал роль Форума как открытой площадки: специальные ассамблеи, круглые столы и другие форматы позволили местным и региональным органам управления, женщинам, детям и молодежи, людям с инвалидностью, коренным народам, пожилым людям, низовым организациям, академическим кругам, специалистам и частному сектору изложить свои особые точки зрения. По итогам послесессионного опроса 84 процента респондентов оценили инклюзивность на 8 баллов и выше по 10-балльной шкале.

7. Организационные меры были призваны обеспечить практическую реализацию принципов устойчивости, обсуждавшихся на ВФГ-13. Электроэнергия, использовавшаяся в ходе сессии, полностью вырабатывалась из «зеленых» источников; в часы пик работали 154 электробуса; было установлено 200 станций для наполнения бутылок питьевой водой; а электронная система учета права на питание позволила отказаться примерно от 336 000 бумажных талонов. Никакие отходы, образовавшиеся при организации питания, не направлялись на полигоны для захоронения. По итогам послесессионного опроса 76 процентов респондентов оценили устойчивость на 8 баллов и выше по 10-балльной шкале.

8. Вопросы доступности были учтены при проектировании места проведения, осуществлении программы и организации поддержки участников. В частности, были оборудованы 220 пандусов, 3000 метров тактильной плитки, 50 индукционных систем для слабослышащих и 40 резервных инвалидных колясок. Субтитры обеспечивались примерно для 80 процентов программы, а сурдоперевод, два пункта обслуживания по вопросам доступности и 32 прошедших подготовку добровольца поддерживали участие на протяжении всей сессии.

9. Информационная кампания расширила охват ВФГ-13 за пределы круга участников в Баку. В общей сложности зарегистрировались 1267 представителей средств массовой информации, из которых 865 присутствовали лично. По оценкам, освещение в средствах массовой информации обеспечило от 200 до 500 миллионов показов. С сентября 2025 года по май 2026 года каналы Всемирного форума по вопросам городов в социальных сетях охватили более 991 000 человек, обеспечили более 557 000 просмотров видео и почти 200 000 реакций пользователей, а число подписчиков выросло более чем на 9600 человек. Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций зафиксировало более 60 000 просмотров в прямом эфире и в записи. Эти каналы позволили сделать обсуждения и итоги работы в Баку доступными для аудитории, которая не могла принять непосредственное участие в мероприятии.

III. Глобальная мобилизация заинтересованных сторон

10. В период подготовки к ВФГ-13 преобразующий подход к взаимодействию с заинтересованными сторонами обеспечил их конструктивное участие, которое носило инклюзивный, стратегический и ориентированный на практические действия характер. В период с октября 2025 года по май 2026 свыше 3500 заинтересованных сторон из более чем 160 стран приняли участие в более чем 50 консультациях и консультативных мероприятиях, связанных с ассамблеями, круглыми столами, работой 11 групп заинтересованных сторон и Бакинским призывом к действию. Впервые в истории Форума заинтересованные стороны непосредственно участвовали в формировании итогового документа сессии в рамках специальных консультаций, по результатам которых до начала ВФГ-13 был опубликован первоначальный проект документа. В процессе подготовки окончательного текста Бакинского призыва к действию консультативная группа с участием многих заинтересованных сторон рассмотрела полученные комментарии, итоги заседаний ВФГ-13 и результаты других соответствующих обменов мнениями. Такой подход позволил многократно расширить взаимодействие и участие заинтересованных сторон за рамками отдельных совещаний, обеспечив различным группам непосредственную роль в формировании общего видения, приоритетов и итогов ВФГ-13. Этот подход также укрепил чувство сопричастности заинтересованных сторон к Всемирному форуму по вопросам городов и позволил вновь подтвердить твердую приверженность осуществлению стратегического плана ООН-Хабитат, Новой программы развития городов и цели 11 в области устойчивого развития.

11. Эти усилия дополняла специальная глобальная «дорожная карта» для информационно-просветительской деятельности, превратившая подготовку к ВФГ-13 в годичную кампанию во всех шести региональных отделениях ООН-Хабитат. Благодаря более 135 информационно-просветительским и мобилизационным мероприятиям, проведенным в очном, гибридном и виртуальном форматах, удалось охватить и привлечь к участию более 55 000 заинтересованных сторон в более чем 40 странах. В число этих мероприятий вошли 23 многоязычных информационных совещания, проведенных на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и на азербайджанском языке; популяризация ВФГ-13 в рамках 76 международных и региональных конференций, форумов и совещаний высокого уровня; а также 36 инициатив, осуществлявшихся под руководством региональных отделений и стран, которыми было охвачено более 6300 человек. Кампания была подкреплена восемью специальными мероприятиями для средств массовой информации, специализированным обучением журналистов в Университете АДА в Баку и четырьмя дипломатическими брифингами — в Баку, Женеве, Найроби и Нью-Йорке. Благодаря скоординированным действиям штаб-квартиры ООН-Хабитат, ее региональных и страновых отделений, принимающей страны и стратегических партнеров «дорожная карта» позволила поддерживать наглядность Форума в глобальных масштабах, укрепила политическую ответственность и обеспечила создание сетей для продвижения Бакинского призыва к действию и наращивания импульса в преддверии ВФГ-14 в Мексике.

12. Мобилизация усилий на региональном, национальном и глобальном уровнях в преддверии ВФГ-13 обеспечивалась через ряд стратегических платформ и мероприятий во всех регионах. В Африке Кенийский форум по вопросам городов (2025 год) и второй Африканский форум по вопросам городов в Найроби стали основными площадками для увязки ВФГ-13 с региональными приоритетами. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Форум городов и регионов будущего Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (2025 год), Азиатско-Тихоокеанская неделя климата (2025 год) и Саммит мэров «Урбан-20» укрепили взаимодействие с национальными и местными органами управления, городскими сетями и партнерами по развитию по вопросам устойчивой урбанизации, борьбы с изменением климата и инноваций. В Латинской Америке и Карибском бассейне Хабитат ЛАТАМ (2025 год) и совещание на уровне министров в рамках Форума министров и высокопоставленных должностных лиц по вопросам жилищного обеспечения и городского развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна способствовали развитию регионального диалога по вопросам жилья; эта работа была дополнена информационными мероприятиями в рамках Всемирного дня городов в Колумбии и на тридцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Белене (Бразилия). В Европе и Центральной Азии Украинский форум по вопросам городов (2025 год), третий Национальный форум по вопросам городов Азербайджана, двенадцатый Глобальный форум в Баку, Ташкентский форум по вопросам городов и мероприятия в Дунайском регионе и Сербии способствовали активизации обмена опытом в области мер политики и укреплению партнерских связей, а информационно-просветительская работа в арабских государствах, включая Каирский городской забег, Египетскую неделю городов и Бакинскую неделю городов, позволила

расширить участие общественности и обеспечила преемственность между сессиями Всемирного форума по вопросам городов.

IV. Стратегические итоги и достижения

13. ВФГ-13 сыграл решающую роль в утверждении обеспечения надлежащего жилья в качестве межотраслевого приоритета развития, а не отдельного сектора. В ходе сессии вопрос обеспечения надлежащего жилья рассматривался в связи с сокращением нищеты, здравоохранением, средствами к существованию, социальной защитой, земельными ресурсами и гарантиями землевладения, инфраструктурой, действиями по борьбе с изменением климата и восстановлением после кризисов. Во время обсуждений прозвучали призывы к созданию комплексных жилищных систем с опорой на государственные инвестиции, предсказуемое финансирование, потенциал для осуществления проектов и подотчетность. Участие органов государственного управления национального, местного и регионального уровней, а также различных групп заинтересованных сторон также подчеркнуло, что для осуществления необходимы скоординированные действия на всех уровнях и во всех секторах.

14. Бакинский призыв к действию — главный итоговый документ ВФГ-13, разработанный под руководством заинтересованных сторон. В нем отмечается, что глобальный жилищный кризис достиг критической стадии, и признается, что кризис вызван структурными, системными и управленческими провалами, а не только нехваткой единиц жилья. Соответственно, надлежащее жилье представлено в нем не просто как кров, а как ключевой фактор, определяющий достоинство, социальную интеграцию, жизнестойкость, стабильность и возможность человека в рамках более широкой системы, охватывающей земельные ресурсы, инфраструктуру, услуги, финансы и управление. В совокупности эти факторы определяют, где и как живут люди.

15. Призыв к действию, построенный на основе трех тематических направлений, рассматривает основополагающие права и структурные факторы жилищного кризиса, механизмы, необходимые для устранения его непосредственных проявлений, и пути преобразования жилищных систем. Он призывает подтвердить политическую приверженность и ускорить действия посредством комплексной жилищной политики, организованных действий с участием многих заинтересованных сторон, долгосрочного предсказуемого финансирования, укрепленного потенциала для осуществления, многоуровневого управления, устойчивых государственных инвестиций и измеримой подотчетности. В совокупности эти приоритеты представляют жилье как сферу общей публичной ответственности, требующую скоординированных действий со стороны различных учреждений и уровней управления.

16. Совещание на уровне министров, посвященное Новой программе развития городов, стало особой платформой, на которой государства-члены смогли оценить достигнутый прогресс и определить приоритеты на второе десятилетие осуществления Программы. В резюме Председателя — основном итоговом документе совещания — надлежащее жилье названо центральной отправной точкой для осуществления Новой программы и увязано с социальной интеграцией, экономическими возможностями, климатической жизнестойкостью и устойчивым городским развитием. Такая постановка вопроса включает жилье в более широкую повестку дня в области развития и подчеркивает его значимость для приоритетов национальной политики за пределами собственно жилищного сектора.

17. В резюме Председателя отмечается, что в национальных заявлениях на сессии наибольший акцент делался на социальной интеграции и искоренении нищеты, за которыми следовало экологически устойчивое и жизнестойкое городское развитие, тогда как экономической роли жилья уделялось сравнительно меньшее внимание. Наиболее заметными темами в жилищной сфере были ценовая доступность, устойчивость, неформальные поселения и взаимосвязь между климатом и жильем; вопросы местоположения, доступности и соответствия культурным особенностям поднимались реже. Таким образом, в резюме зафиксированы области совпадения мнений и одновременно обозначены аспекты надлежащего жилья, которые, возможно, потребуют большего внимания в рамках дальнейшего политического диалога.

18. В резюме Председателя далее указывается, что главная задача в области осуществления состоит в переходе от обязательств к практической реализации в широком масштабе. В нем содержится призыв к укреплению финансирования, многоуровневого управления, местного потенциала, комплексного планирования, систем данных и подотчетности. ВФГ-13 внес вклад в подготовку к совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного промежуточному обзору осуществления Новой программы развития городов. 16 июля

2026 года Генеральная Ассамблея приняла Политическую декларацию о подтверждении приверженности и ускорении осуществления Новой программы развития городов⁴. Декларация подкрепила ряд приоритетов, обозначенных в Баку, включая надлежащее жилье, инвестиции, расширение прав и возможностей местных органов управления, климатическую жизнестойкость, данные, партнерства и осуществление под местным руководством.

19. Три новые платформы усилили ориентацию Форума на практическое осуществление. В рамках Академии ВФГ было проведено почти 100 мастер-классов, лекций и ориентированных на инновации семинаров, а также создано специальное интерактивное пространство со «стеной для цифрового обучения», на которой был запущен мобильный мини-курс «Введение в жилищную проблематику». В Центре практического опыта на 11 интерактивных совещаниях и на цифровом стенде был представлен 171 пример из опыта обеспечения жильем, собранный в 84 странах, иллюстрирующий реальные решения жилищных проблем в действии. Центр бизнеса и инноваций — специальная платформа сессии для взаимодействия с частным сектором — провел 15 совещаний, подготовленных совместно с организациями-партнерами, на тему «Городская цепочка создания стоимости в действии», а в Павильоне стартапов были представлены 14 инновационных стартапов из 10 стран. В совокупности эти платформы создали взаимодополняющие возможности для обучения, сопоставления апробированных подходов и связи общественных приоритетов с техническими экспертными знаниями и опытом, инновациями и потенциальными партнерами по практической работе.

20. ВФГ-13 также способствовал укреплению взаимодействия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Для участия в нем зарегистрировались более 1000 представителей Организации Объединенных Наций, в том числе 11 координаторов-резидентов и 14 высокопоставленных представителей Организации Объединенных Наций, и было проведено более 30 мероприятий в рамках инициативы «Единая ООН». На круглом столе «Единая ООН» был рассмотрен вопрос о включении жилищной проблематики и устойчивой урбанизации в рамочные программы сотрудничества в области устойчивого развития. Продолжая работу созданной на двенадцатой сессии рабочей группы международных финансовых учреждений по устойчивой урбанизации, круглый стол, организованный совместно с Группой Всемирного банка, позволил привлечь международные финансовые учреждения к оперативной повестке дня для сотрудничества с ООН-Хабитат на всех этапах проектного цикла с уделением особого внимания комплексным инвестициям в жилье, субнациональному финансированию, готовности муниципалитетов, формированию портфелей проектов, пригодных для банковского финансирования, и расширению доступа городов к финансированию развития. Эти обсуждения позволили связать глобальную политическую повестку дня с координацией на страновом уровне, институциональным потенциалом и финансированием, необходимыми для осуществления.

21. Оценки участников показали, что 91 процент респондентов был удовлетворен или весьма удовлетворен работой ВФГ-13; 92 процента сочли содержание актуальным для своей работы; 93 процента сообщили о расширении своих знаний по вопросам жилья; 93 процента были удовлетворены возможностями для налаживания контактов; а 92 процента сочли ВФГ важной площадкой для обмена решениями. Респонденты также сообщили о намерении продолжить работу посредством взаимодействия с общинами, налаживания партнерских отношений, информационно-просветительской работы по вопросам политики и применения практических инструментов. Хотя эти выводы отражают непосредственные результаты на уровне участников, а не долгосрочное воздействие на политику, они свидетельствуют о том, что ВФГ-13 укрепил знания, сети контактов и готовность к последующим действиям.

V. Наследие и последующие действия

22. Бакинский призыв к действию будет распространяться и адаптироваться к конкретным условиям посредством взаимодействия с государствами-членами, региональными и страновыми отделениями ООН-Хабитат, сетями заинтересованных сторон и соответствующими глобальными, региональными и национальными форумами. Цель состоит в том, чтобы сохранить приоритеты Призыва к действию в фокусе политического диалога и побудить правительства и партнеров рассмотреть вопрос о том, как эти приоритеты могут применяться в рамках различных мандатов и условий. Доклад о работе тринадцатой сессии и выпуск издания *Perspectives* («Перспективы»), посвященный ВФГ-13, дополняют эту работу, обобщив углубленные содержательные идеи, тенденции и рекомендации.

⁴ A/RES/80/291.

23. ООН-Хабитат будет опираться на сети заинтересованных сторон, координаторов и механизмы взаимодействия, созданные для ВФГ-13, в целях содействия осуществлению Бакинского призыва к действию и подготовке к ВФГ-14. Диалоги с заинтересованными сторонами, кампусы городских мыслителей и взаимодействие через соответствующие многоуровневые платформы позволят продолжить обмен мнениями после завершения шестидневного мероприятия и помогут увязать рекомендации и партнерства заинтересованных сторон с возможностями для практических действий на протяжении всего цикла Всемирного форума по вопросам городов.
24. Ориентированные на практическое осуществление элементы, представленные на ВФГ-13, откроют дополнительные возможности для последующей деятельности. Академия ВФГ будет содействовать дальнейшему развитию потенциала; Центр практического опыта облегчит доступ к апробированным подходам и взаимному обучению; а Центр бизнеса и инноваций обеспечит дальнейшее взаимодействие с партнерами в области инноваций, финансирования и частного сектора.
25. Содержательные приоритеты, определившиеся по итогам ВФГ-13, могут служить ориентирами для программной работы ООН-Хабитат и осуществления ее стратегического плана на период 2026–2029 годов. Они обеспечивают учитывающую мнения заинтересованных сторон основу для увязки глобальной информационно-просветительской и нормативной работы с развитием потенциала и поддержкой на страновом уровне. Практический опыт и учебные ресурсы ВФГ-13 будут также увязаны с платформой знаний по вопросам жилья в целях обеспечения постоянного доступа, обучения и возможного тиражирования.

VI. Выводы и стратегические направления для четырнадцатой сессии

26. В своих отзывах участники высказались за форматы, в большей степени ориентированные на практические действия, за практические инструменты, тематические исследования и более четкие механизмы последующих действий. Они рекомендовали также, чтобы на будущих сессиях продолжалась работа по расширению участия низовых организаций, многоязычного сопровождения, обеспечения доступности, устойчивости и цифрового взаимодействия. Эти выводы будут учтены при накоплении институционального опыта и подготовке к ВФГ-14.
27. Переход к ВФГ-14 в Мехико будет рассматриваться как продолжение текущего цикла осуществления. Подготовка будет опираться на итоговые документы, партнерства и платформы ВФГ-13 и будет направлена на укрепление Всемирного форума по вопросам городов как механизма для обмена знаниями, налаживания партнерских связей и практических действий в поддержку Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития.
-