



**NATIONS
UNIES**

HSP/EB.2026/22



ONU-HABITAT

**Programme
des Nations Unies pour
les établissements humains**

Distr. générale
14 septembre 2026

Français
Original : anglais

**Conseil exécutif du Programme des Nations Unies
pour les établissements humains
Deuxième session de 2026
Nairobi, 24 et 25 novembre 2026
Point 8 de l'ordre du jour provisoire***

Textes issus de la treizième session du Forum urbain mondial

Textes issus de la treizième session du Forum urbain mondial

Rapport de la Directrice exécutive

I. Introduction

1. Dans sa résolution 56/206, l'Assemblée générale a affirmé que le Forum urbain mondial serait un organe technique non délibérant et, dans sa résolution 72/226, a réaffirmé le rôle du Forum urbain mondial en tant que plateforme de sensibilisation réunissant tous les acteurs qui œuvrent dans le domaine des établissements humains et de l'urbanisation durable. Le Forum urbain mondial contribue au suivi du Nouveau Programme pour les villes¹ en réunissant les États Membres et les parties prenantes afin qu'ils échangent des connaissances, définissent des priorités et nouent des partenariats aux fins de la mise en œuvre.

2. La treizième session du Forum urbain mondial, organisée conjointement par le Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat) et le Gouvernement azerbaïdjanais, qui a eu lieu du 17 au 22 mai 2026 à Bakou sur le thème « Loger le monde : pour des villes et des communautés sûres et résilientes ». Tenue 10 ans après l'adoption du Nouveau Programme pour les villes, la treizième session du Forum urbain mondial a répondu à une crise mondiale du logement qui touche 3,4 milliards de personnes et a présenté le logement convenable comme un droit humain et comme un fondement de l'inclusion, de la prospérité, de la résilience climatique et du développement durable.

3. À mi-parcours de la mise en œuvre du Programme, la treizième session du Forum urbain mondial a érigé le logement convenable en priorité mondiale de développement et a mis davantage l'accent sur la mise en œuvre. Parmi les principaux textes issus de la session figurent l'Appel à l'action de Bakou, élaboré par les parties prenantes², et le résumé de la présidence de la première réunion ministérielle consacrée au Nouveau Programme pour les villes³. La treizième session du Forum urbain mondial a également élargi la mobilisation mondiale des parties prenantes, mis en place des plateformes reliant les connaissances et les pratiques à la mise en œuvre, et renforcé les partenariats entre les différents niveaux de gouvernement, le système des

* HSP/EB.2026/17.

¹ A/RES/71/256.

² Voir https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/wuf13_baku_call_to_action.pdf.

³ Voir

https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/final_chair_summary_nua_ministerial_meeting_wuf_13.pdf.

Nations Unies, les institutions financières, la société civile, les milieux universitaires et le secteur privé. Les textes issus de la session jettent les bases de la mise en œuvre du plan stratégique d'ONU-Habitat pour la période 2026-2029 et de la poursuite de l'action en vue de la quatorzième session.

II. Une session d'une ampleur, d'une portée et d'une inclusivité accrues

4. La treizième session du Forum urbain mondial a été la session la plus importante organisée à ce jour : elle a réuni plus de 58 000 participant(e)s venu(e)s de 176 pays, dont 57 % de femmes et 41 % d'hommes. La représentation de haut niveau comptait 27 chef(fe)s d'État, de gouvernement et d'organisations internationales, 110 ministres, 78 vice-ministres et 110 maires. Les 564 activités organisées comprenaient des débats de haut niveau, des séances principales, des manifestations organisées par des partenaires et trois nouvelles plateformes phares, ce qui témoigne à la fois du rayonnement politique du Forum et de la richesse des contenus proposés par les parties prenantes.

5. L'« Expo urbaine » de la treizième session du Forum urbain mondial a été la plus grande jamais organisée lors d'une session du Forum : elle s'étendait sur 34 200 mètres carrés et a enregistré plus de 100 000 visites. Elle a réuni 260 exposant(e)s de 92 pays. Au total, 136 organisations de la société civile y ont participé, contre 15 lors de la douzième session, grâce notamment à un pôle consacré à la société civile et à d'autres espaces de présentation d'initiatives communautaires. L'Expo a ainsi servi non seulement d'espace d'exposition, mais aussi de lieu de mise en relation permettant aux gouvernements, aux communautés, aux praticien(ne)s et aux entreprises de comparer leurs approches et d'étudier les possibilités de transfert de solutions concrètes.

6. La treizième session du Forum urbain mondial a accueilli 459 intervenant(e)s de toutes les régions, dont 52,3 % de femmes et 47,7 % d'hommes, atteignant ainsi une quasi-parité. La composition du programme reflétait également le rôle du Forum en tant que plateforme ouverte : des assemblées spécifiques, des tables rondes et d'autres formats ont permis aux administrations locales et régionales, aux femmes, aux enfants et aux jeunes, aux personnes en situation de handicap, aux peuples autochtones, aux personnes âgées, aux organisations citoyennes, aux milieux universitaires, aux professionnel(le)s et au secteur privé de faire connaître leurs perspectives propres. Dans l'enquête menée après la session, 84 % des répondant(e)s ont attribué à l'inclusivité une note égale ou supérieure à 8 sur 10.

7. Les dispositions opérationnelles visaient à donner une traduction concrète aux principes de durabilité examinés lors de la treizième session du Forum urbain mondial. L'électricité consommée pendant la session provenait entièrement de sources d'énergie verte ; 154 bus électriques ont été mis en circulation aux heures de pointe ; 200 fontaines de remplissage d'eau ont été installées ; un système électronique de tickets-repas a permis d'éviter l'impression d'environ 336 000 bons papier. Aucun déchet issu des services de restauration n'a été mis en décharge. Dans l'enquête menée après la session, 76 % des répondant(e)s ont attribué une note égale ou supérieure à 8 sur 10 aux mesures prises en matière de durabilité.

8. L'accessibilité a été prise en compte dans l'aménagement des lieux, l'organisation du programme et l'accompagnement des participant(e)s. Les mesures prises comprenaient l'installation de 220 rampes d'accès, de 3 000 mètres de bandes de guidage podotactile et de 50 systèmes de boucles à induction magnétique, ainsi que la mise à disposition de 40 fauteuils roulants de réserve. Le sous-titrage était assuré pour environ 80 % des activités inscrites au programme, tandis que l'interprétation en langue des signes, deux points de services d'accessibilité et 32 bénévoles formés ont facilité la participation tout au long de la session.

9. La campagne de communication a permis d'étendre la portée de la treizième session du Forum urbain mondial au-delà des personnes présentes à Bakou. Au total, 1 267 représentant(e)s des médias se sont inscrit(e)s, dont 865 ont assisté en personne à la session. Selon les estimations, la couverture médiatique non payante a généré entre 200 et 500 millions d'impressions. De septembre 2025 à mai 2026, les comptes du Forum urbain mondial sur les réseaux sociaux ont touché plus de 991 000 personnes, enregistré plus de 557 000 vues de vidéos et près de 200 000 interactions, et gagné plus de 9 600 abonné(e)s. La télévision en ligne des Nations Unies a enregistré plus de 60 000 visionnages, en direct ou à la demande. Ces canaux ont permis de faire connaître les débats et les résultats de la session de Bakou à des publics qui ne pouvaient pas y participer directement.

III. Mobilisation mondiale des parties prenantes

10. Dans le cadre des préparatifs de la treizième session du Forum urbain mondial, une approche transformatrice de la mobilisation des parties prenantes a permis d'assurer une participation véritable, inclusive, stratégique et tournée vers l'action. Entre octobre 2025 et mai 2026, plus de 3 500 parties prenantes de plus de 160 pays ont participé à plus de 50 consultations et échanges consultatifs organisés dans le cadre des assemblées, des tables rondes, des travaux de 11 groupes de parties prenantes et de l'élaboration de l'Appel à l'action de Bakou. Pour la première fois dans l'histoire du Forum, les parties prenantes ont directement contribué à l'élaboration du document final d'une session grâce à des consultations spécialement organisées à cet effet, qui ont abouti à la publication d'un avant-projet avant la tenue de la treizième session. Lors de l'élaboration du texte définitif de l'Appel à l'action de Bakou, un groupe consultatif multipartite a examiné les observations reçues, les résultats des travaux de la treizième session et d'autres échanges pertinents. Cette approche a permis d'élargir et d'intensifier la mobilisation et la participation des parties prenantes au-delà des différentes séances, en donnant aux divers groupes concernés un rôle plus direct dans la définition de la vision commune, des priorités et des résultats de la treizième session du Forum urbain mondial. Elle a également renforcé le sentiment d'appropriation du Forum par les parties prenantes et permis de réaffirmer un engagement ferme en faveur de la mise en œuvre du plan stratégique d'ONU-Habitat, du Nouveau Programme pour les villes et de la réalisation de l'objectif de développement durable n° 11.

11. Une feuille de route mondiale spécialement consacrée aux activités de plaidoyer est venue compléter ces efforts, faisant des préparatifs de la treizième session du Forum urbain mondial une campagne d'une année entière, menée par les six bureaux régionaux d'ONU-Habitat. Plus de 135 activités de sensibilisation et de mobilisation ont permis de toucher et de mobiliser plus de 55 000 parties prenantes dans plus de 40 pays, en présentiel, en format hybride ou en ligne. Elles comprenaient 23 séances d'information multilingues, organisées dans les six langues officielles de l'Organisation des Nations Unies et en azerbaïdjanais ; la promotion de la treizième session du Forum urbain mondial lors de 76 conférences, forums et réunions de haut niveau internationaux et régionaux ; et 36 initiatives régionales et nationales, qui ont touché plus de 6 300 personnes. La campagne a été renforcée par huit activités spécialement consacrées aux relations avec les médias, une formation spécialisée destinée aux professionnel(le)s des médias, dispensée à l'Université ADA de Bakou et quatre réunions d'information à l'intention des diplomates, tenues à Bakou, Genève, Nairobi et New York. Grâce à l'action coordonnée du siège, des bureaux régionaux et des bureaux de pays d'ONU-Habitat, du pays hôte et des partenaires stratégiques, la feuille de route a permis de maintenir la visibilité du Forum à l'échelle mondiale, de renforcer l'appropriation politique et de constituer des réseaux pour faire progresser la mise en œuvre de l'Appel à l'action de Bakou et créer une dynamique en vue de la quatorzième session du Forum urbain mondial, qui se tiendra au Mexique.

12. La mobilisation aux niveaux régional, national et mondial en vue de la treizième session du Forum urbain mondial s'est appuyée sur une série de plateformes et de concertations stratégiques dans toutes les régions. En Afrique, l'édition 2025 du Forum urbain kenyan et le deuxième Forum urbain africain, tenu à Nairobi, ont offert d'importantes occasions d'aligner les travaux de la treizième session du Forum urbain mondial sur les priorités régionales. En Asie et dans le Pacifique, l'édition 2025 du Forum « Villes et régions de demain » de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est, la Semaine Asie-Pacifique du climat 2025 et le Sommet des maires de l'Urban 20 ont renforcé la collaboration avec les administrations nationales et locales, les réseaux de villes et les partenaires de développement autour de l'urbanisation durable, l'action climatique et l'innovation. En Amérique latine et dans les Caraïbes, l'édition 2025 de la manifestation Hábitat LATAM et la Réunion ministérielle du Forum des ministres et des hautes autorités d'Amérique latine et des Caraïbes chargés du logement et du développement urbain ont fait progresser le dialogue régional sur le logement, complété par des activités de sensibilisation menées à l'occasion de la Journée mondiale des villes en Colombie et de la trentième session de la Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, tenue à Belém (Brésil). En Europe et en Asie centrale, le Forum urbain ukrainien de 2025, le troisième Forum urbain national de l'Azerbaïdjan, le douzième Forum mondial de Bakou, le Forum urbain de Tachkent et des activités de concertation menées dans la région du Danube et en Serbie ont permis d'intensifier les échanges sur les politiques et les partenariats. Parallèlement, les activités de sensibilisation organisées dans les États arabes, notamment la course urbaine du Caire (Cairo Urban Run), la Semaine urbaine de l'Égypte et la Semaine urbaine de Bakou, ont offert l'occasion d'élargir la participation du public et de renforcer ainsi la continuité entre les sessions du Forum urbain mondial.

IV. Textes et résultats stratégiques

13. La treizième session du Forum urbain mondial a joué un rôle déterminant en faisant du logement convenable une priorité transversale du développement plutôt qu'un secteur isolé. Tout au long de la session, les questions relatives au logement convenable ont été mises en relation avec la réduction de la pauvreté, la santé, les moyens de subsistance, la protection sociale, l'accès à la terre et la sécurité d'occupation, les infrastructures, l'action climatique et le relèvement après les crises. Les débats ont mis en relief la nécessité de mettre en place des systèmes de logement intégrés, reposant sur des investissements publics, un financement prévisible, des capacités de mise en œuvre et le respect du principe de responsabilité. La participation des administrations nationales, locales et régionales et de diverses catégories de parties prenantes a également mis en évidence le fait que la mise en œuvre exige une action coordonnée à tous les niveaux et dans tous les secteurs.

14. L'Appel à l'action de Bakou est le principal document final de la treizième session du Forum urbain mondial issu des travaux des parties prenantes. Il y est indiqué que la crise mondiale du logement a atteint un stade critique et que cette crise découle de défaillances structurelles et systémiques et de carences en matière de gouvernance, et non de la seule pénurie de logements. Le texte présente donc la fonction du logement convenable comme dépassant celle de simple abri et comme un facteur essentiel de dignité, d'inclusion, de résilience, de stabilité, qui ouvre des perspectives d'avenir, au sein d'un système plus vaste englobant les terres, les infrastructures, les services, le financement et la gouvernance. Ensemble, ces facteurs déterminent où et comment les gens vivent.

15. Articulé autour de trois piliers thématiques, l'Appel à l'action examine les droits et les facteurs structurels sous-jacents de la crise du logement, les leviers nécessaires pour remédier à ses manifestations immédiates et les voies permettant de transformer les systèmes de logement. Il appelle à un engagement politique renouvelé et à une action accélérée au moyen de politiques intégrées du logement, d'une action multipartite organisée, d'un financement prévisible à long terme, de capacités de mise en œuvre renforcées, d'une gouvernance à plusieurs niveaux, d'un investissement public soutenu et d'un cadre de responsabilité mesurable. Prises ensemble, ces priorités présentent le logement comme une responsabilité publique partagée nécessitant une action coordonnée entre les institutions et les différents niveaux de gouvernement.

16. La réunion ministérielle consacrée au Nouveau Programme pour les villes a offert aux États Membres un cadre de concertation leur permettant de faire le point sur les progrès accomplis et de définir les priorités de la deuxième décennie de mise en œuvre du Programme. Le résumé établi par la présidence, principal texte issu de la réunion, fait du logement convenable un point d'entrée central du Nouveau Programme pour les villes et met en lumière ses liens avec l'inclusion sociale, les perspectives économiques, la résilience climatique et le développement urbain durable. Cette approche inscrit le logement dans le programme de développement au sens large et met en évidence son importance au regard des priorités nationales en matière de politiques, au-delà du seul secteur du logement.

17. Il ressort du résumé de la présidence que, dans les déclarations faites par les représentant(e)s des États au cours de la session, l'accent a été mis principalement sur l'inclusion sociale et l'élimination de la pauvreté, puis sur le développement urbain écologiquement durable et résilient, tandis que le rôle économique du logement a fait l'objet d'une attention relativement moindre. L'accessibilité financière, la durabilité, les établissements informels et le nexus climat-logement ont été les thèmes les plus fréquemment abordés dans le domaine du logement, tandis que l'emplacement, l'accessibilité et l'adéquation culturelle ont été évoqués moins souvent. Le résumé fait donc état de points de convergence tout en recensant des dimensions du logement convenable auxquelles il pourrait être nécessaire d'accorder une plus grande attention dans les futurs dialogues sur les politiques.

18. Le résumé établi par la présidence indique en outre que le principal défi en matière de mise en œuvre consiste à passer des engagements à des réalisations concrètes à grande échelle. Il y est préconisé de renforcer le financement, la gouvernance à plusieurs niveaux, les capacités locales, la planification intégrée, les systèmes de données et l'application du principe de responsabilité. La treizième session du Forum urbain mondial a contribué aux préparatifs de la réunion de haut niveau de l'Assemblée générale consacrée à l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Nouveau Programme pour les villes et a créé une dynamique en vue de sa tenue. Le 16 juillet 2026, l'Assemblée générale a adopté la Déclaration politique visant à renouveler les engagements et à accélérer la mise en œuvre du Nouveau Programme pour les villes⁴. La Déclaration réaffirme

⁴ A/RES/80/291.

plusieurs priorités mises en avant à Bakou, notamment le logement convenable, l'investissement, l'autonomisation des administrations locales, la résilience climatique, les données, les partenariats et la mise en œuvre pilotée au niveau local.

19. Trois nouvelles plateformes ont renforcé l'orientation du Forum vers la mise en œuvre. L'Académie du Forum urbain mondial a proposé près de 100 séminaires, conférences et ateliers axés sur l'innovation, ainsi qu'un espace interactif spécifique doté d'un « panneau d'apprentissage numérique », où a été lancé le cours de microapprentissage sur téléphone portable « Housing Primer ». Le Pôle des pratiques a présenté 171 pratiques en matière de logement provenant de 84 pays dans le cadre de 11 séances interactives et d'une exposition numérique, offrant ainsi des exemples concrets de solutions de logement mises en œuvre. Le Pôle des entreprises et de l'innovation, plateforme de la session consacrée à la collaboration avec le secteur privé, a accueilli 15 séances organisées conjointement avec des organisations partenaires sur le thème « La chaîne de valeur urbaine en action », tandis que le Pavillon des jeunes pousses a présenté 14 jeunes entreprises innovantes de 10 pays. Ensemble, ces plateformes ont offert des moyens complémentaires d'apprendre, de comparer des approches éprouvées et de mettre en relation les priorités publiques avec les compétences techniques, l'innovation et d'éventuels partenaires d'exécution.

20. La treizième session du Forum urbain mondial a également permis de renforcer la mobilisation à l'échelle du système des Nations Unies. Plus de 1 000 participant(e)s issu(e)s du système des Nations Unies se sont inscrit(e)s, dont 11 coordonnateur(ice)s résident(e)s et 14 haut(e)s représentant(e)s de l'Organisation des Nations Unies, et plus de 30 manifestations relevant de l'initiative Unité d'action des Nations Unies ont été organisées. La table ronde de l'initiative a offert l'occasion d'examiner l'intégration du logement et de l'urbanisation durable dans les Plans-cadres de coopération pour le développement durable. Dans le prolongement du groupe de travail des institutions financières internationales sur l'urbanisation durable, créé lors de la douzième session, une table ronde co-organisée avec le Groupe de la Banque mondiale a mobilisé les institutions financières internationales autour d'un programme de collaboration opérationnelle avec ONU-Habitat couvrant l'ensemble du cycle des projets, axé sur l'investissement intégré dans le logement, le financement infranational, le degré de préparation des municipalités, la constitution de portefeuilles de projets susceptibles de recevoir le soutien des banques et l'amélioration de l'accès des villes au financement du développement. Les débats ont permis d'établir des liens entre le programme mondial de politique générale et la coordination au niveau des pays, les capacités institutionnelles et les financements requis pour la mise en œuvre.

21. Il ressort des évaluations effectuées par les participant(e)s que 91 % des personnes ayant répondu à l'enquête étaient satisfaites ou très satisfaites de la treizième session du Forum urbain mondial ; 92 % estimaient que les questions abordées étaient utiles pour leur travail ; 93 % ont déclaré avoir amélioré leurs connaissances dans le domaine du logement ; 93 % étaient satisfaites des possibilités de réseautage offertes ; 92 % considéraient que le Forum urbain mondial jouait un rôle important dans l'échange de solutions. Les personnes interrogées ont également indiqué qu'elles envisageaient de donner suite aux travaux du Forum en mobilisant les communautés, en nouant des partenariats, en menant des activités de plaidoyer en faveur de certaines politiques et en appliquant des outils pratiques. Si ces constatations témoignent des effets immédiats du Forum sur les participant(e)s plutôt que d'un impact à plus long terme sur les politiques, elles indiquent que la treizième session du Forum urbain mondial a contribué à renforcer les connaissances, les réseaux et la capacité des participant(e)s à donner suite à la session.

V. Acquis et suivi

22. L'Appel à l'action de Bakou sera diffusé et adapté aux différents contextes grâce à la mobilisation des États Membres, des bureaux régionaux et des bureaux de pays d'ONU-Habitat, des réseaux de parties prenantes et des forums mondiaux, régionaux et nationaux concernés. L'objectif sera de maintenir les priorités de l'Appel à l'action au cœur du dialogue sur les politiques et d'encourager les gouvernements et les partenaires à examiner les moyens de les mettre en œuvre dans le cadre de différents mandats et contextes. Le rapport de la treizième session du Forum urbain mondial et le numéro de *Perspectives* consacré à cette session viendront compléter ces travaux en présentant une synthèse approfondie des messages de fond, des tendances et des recommandations formulées.

23. ONU-Habitat s'appuiera sur les réseaux de parties prenantes, les correspondant(e)s et les mécanismes de mobilisation mis en place pour la treizième session du Forum urbain mondial afin de soutenir la mise en œuvre de l'Appel à l'action de Bakou et les préparatifs de la quatorzième session. Les dialogues avec les parties prenantes, les Campus de réflexion urbaine et les échanges menés dans le cadre des plateformes multiniveaux pertinentes permettront de poursuivre les discussions au-delà

des six jours de la manifestation et contribueront à mettre les recommandations des parties prenantes et les partenariats en rapport avec les possibilités d'action tout au long du cycle du Forum urbain mondial.

24. Les éléments axés sur la mise en œuvre introduits lors de la treizième session du Forum urbain mondial offriront d'autres possibilités de suivi. L'Académie du Forum urbain mondial appuiera le renforcement continu des capacités ; le Pôle des pratiques facilitera l'accès à des approches éprouvées et l'apprentissage entre pairs ; et le Pôle des entreprises et de l'innovation permettra de maintenir la collaboration avec les partenaires dans les domaines de l'innovation et du financement et avec le secteur privé.

25. Les priorités de fond qui se sont dégagées de la treizième session du Forum urbain mondial pourront servir de points de référence pour les activités programmatiques d'ONU-Habitat et la mise en œuvre de son plan stratégique pour la période 2026-2029. Définies à partir des contributions des parties prenantes, elles constitueront une base permettant d'articuler les activités mondiales de plaidoyer et les travaux normatifs avec le renforcement des capacités et l'appui apporté au niveau des pays. Les bonnes pratiques et les ressources pédagogiques issues de la treizième session seront également intégrées à la plateforme de connaissances sur le logement afin de favoriser leur accessibilité à long terme, l'apprentissage continu et leur éventuelle reproduction dans d'autres contextes.

VI. Enseignements tirés et orientations stratégiques pour la quatorzième session

26. Dans leurs observations, les participant(e)s ont préconisé de privilégier davantage les formats axés sur l'action, les outils pratiques et les études de cas, et de mettre en place des mécanismes de suivi plus clairement définis. Ils (elles) ont également recommandé de continuer à améliorer, lors des prochaines sessions, la participation des organisations citoyennes, les échanges multilingues, les dispositifs d'appui à l'accessibilité, la durabilité et la participation par voie numérique. Ces conclusions alimenteront le processus d'apprentissage institutionnel et les préparatifs de la quatorzième session du Forum urbain mondial.

27. La transition vers la quatorzième session du Forum urbain mondial, qui se tiendra à Mexico, sera envisagée comme un cycle de mise en œuvre continu. Les préparatifs s'appuieront sur les textes, les partenariats et les plateformes issus de la treizième session du Forum urbain mondial et viendront renforcer le Forum urbain mondial en tant que mécanisme de partage des connaissances, de création de partenariats et de mobilisation de l'action à l'appui du Nouveau Programme pour les villes et de la réalisation des objectifs de développement durable.
