



联合国

HSP/EB.2026/22



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
14 September 2026

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2026 年第二次会议

2026 年 11 月 24 日和 25 日，内罗毕

临时议程*项目 8

世界城市论坛第十三届会议的成果

世界城市论坛第十三届会议的成果

执行主任的报告

一、 引言

1. 联大在第 56/206 号决议中申明世界城市论坛是一个非立法性质的技术论坛，在第 72/226 号决议中重申世界城市论坛作为人类住区和可持续城市化领域中利益攸关方的倡导平台的作用。世界城市论坛通过将会员国和利益攸关方汇聚在一起，交流知识、确定优先事项并建立执行伙伴关系，为《新城市议程》¹ 的后续行动作出了贡献。
2. 由联合国人类住区规划署（人居署）与阿塞拜疆政府共同组织的世界城市论坛第十三届会议于 2026 年 5 月 17 日至 22 日在巴库举行，主题为“安居世界：安全与韧性的城市和社区”。世界城市论坛第十三届会议在《新城市议程》通过 10 年后召开，针对影响 34 亿人口的全球性住房危机作出了回应，并将适当住房确立为一项人权以及实现包容性、繁荣、气候韧性和可持续发展的基础。
3. 在《议程》执行期过半之际，世界城市论坛第十三届会议将适当住房提升为全球优先发展事项，并加强了对执行工作的重视。本次会议的主要成果包括由利益攸关方牵头的巴库行动呼吁²和主席关于《新城市议程》首次专门部长级会议的摘要。³ 世界城市论坛第十三届会议扩大了全球利益攸关方的动员范围，引入了将知识和实践与落实工作相衔接的平台，并加强了各级政府、联合国系统、金融机构、民间社会、学术界和私营部门之间的伙伴关系。其成果为

* HSP/EB.2026/17。

¹ A/RES/71/256。

² 见 https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/wuf13_baku_call_to_action.pdf。

³ 见 https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/final_chair_summary_nua_ministerial_meeting_wuf_13.pdf。

执行人居署 2026–2029 年期间战略计划和在第十四届会议召开前持续采取行动奠定了基础。

二、提升规模、影响力和包容性

4. 世界城市论坛第十三届会议是迄今为止规模最大的一届会议，汇聚了来自 176 个国家的 58 000 多名与会者，其中 57% 为女性，41% 为男性。高级代表包括 27 位国家元首、政府首脑和国际组织负责人，110 位部长，78 位副部长以及 110 位市长。564 场活动包括高级别部分、主要会议、合作伙伴牵头的活动以及三个新的旗舰平台，既体现了论坛的政治影响力，又体现了利益攸关方主导内容的广度。

5. 世界城市论坛第十三届会议“城市博览会”是该论坛历届会议中规模最大的一次，展区面积达 34 200 平方米，接待人次超过 100 000 次。此次博览会汇聚了来自 92 个国家的 260 家参展商。共有 136 个民间社会组织参加了此次博览会，而第十二届会议的博览会仅有 15 个，此次博览会设有专门的民间社会展区，并还有其他场地用于展示社区牵头的举措。因此，此次博览会不仅是一个展示空间，还起到了“牵线人”的作用，使政府、社区、从业人员和企业得以比较各种办法并探索推广实用的解决方案。

6. 世界城市论坛第十三届会议共有来自世界各地的 459 位发言人，其中女性占 52.3%，男性占 47.7%，从而近乎实现了性别均等。论坛活动的设置也体现了其作为开放平台的作用：通过专题大会、圆桌讨论会和其他形式的活动，地方和区域政府、妇女、儿童和青年、残疾人、土著人民、老年人、基层组织、学术界、专业人士和私营部门得以贡献各自独特的观点。在会后调查中，84% 的受访者给出了 8 分或以上（满分 10 分）的包容性评分。

7. 运作安排旨在切实落实世界城市论坛第十三届会议讨论的可持续性原则。会议期间使用的电力全部来自绿色能源；高峰时段有 154 辆电动公交车投入运营；共安装了 200 个饮水补给站；电子餐券系统避免了约 336 000 张纸质餐券的消耗。所有餐饮相关废物均未送往垃圾填埋场。在会后调查中，76% 的受访者给出了 8 分或以上（满分 10 分）的可持续性评分。

8. 无障碍性纳入了场馆设计、活动落实和参会者支持工作。相关措施包括设置了 220 处坡道、3 000 米盲道、50 套感应线圈系统以及 40 辆备用轮椅。约 80% 的论坛活动提供了字幕，此外，手语翻译、两个无障碍服务点以及 32 名训练有素的志愿者在整个会议期间会为参与者提供支持。

9. 宣传活动使世界城市论坛第十三届会议的影响力扩大至巴库的与会者范围之外。共有 1 267 名媒体代表注册参会，其中 865 名亲临现场。据估计，获得的媒体报道产生了 2 亿至 5 亿次曝光量。2025 年 9 月至 2026 年 5 月期间，世界城市论坛社交媒体频道触达人次超过 991 000 次，视频播放量超过 557 000 次，互动量近 200 000 次，并新增超过 9 600 名关注者。联合国网络电视的直播和点播观看量超过 60 000 次。这些频道使巴库会议的讨论和成果得以触达那些无法直接参会的受众。

三、全球利益攸关方动员

10. 在世界城市论坛第十三届会议筹备期间，一种变革性的利益攸关方参与方式促成了具有包容性、战略性和以行动为导向的有意义参与。2025 年 10 月

至 2026 年 5 月期间，来自 160 多个国家的 3 500 多名利益攸关方参与了 50 多场与大会、圆桌讨论会、11 个利益攸关方群体和巴库行动呼吁有关的磋商和咨询活动。在世界城市论坛的历史上，利益攸关方首次通过专门磋商直接参与了会议成果文件的制定，从而促成了在世界城市论坛第十三届会议之前就发布了预稿。作为最后定稿巴库行动呼吁的一部分，一个多利益攸关方咨询小组审议了所收到的评论意见、世界城市论坛第十三届会议成果和其他相关交流内容。这种办法使利益攸关方的参与度和参与范围超越了单个会议场次，让各群体在制定世界城市论坛第十三届会议的共同愿景、优先事项和成果方面发挥了更直接的作用。这种办法进一步加强了利益攸关方对世界城市论坛的自主责任意识，并再次彰显了对落实人居署战略计划、《新城市议程》和可持续发展目标 11 的坚定承诺。

11. 一个专门的全球倡导路线图与这些工作相辅相成，将通往世界城市论坛第十三届会议的历程转变成贯穿人居署所有六个区域办事处的为期一年的宣传活动。通过现场、混合和虚拟形式举行了超过 135 场倡导和动员活动，触达 40 多个国家的 55 000 多名利益攸关方并使其参与其中。这些活动包括：23 场多语文信息说明会，以联合国六种正式语文和阿塞拜疆语提供；在 76 场国际和区域会议、论坛和高级别会议上宣传世界城市论坛第十三届会议；36 项由区域和国家主导的举措，触达人数超过 6 300 人。宣传活动得到了以下工作的进一步推进：八场专门的媒体互动，在巴库的阿塞拜疆外交大学举行的专门媒体培训，以及在巴库、日内瓦、内罗毕和纽约举行的四场外交简报会。通过人居署总部、各区域和国家办事处、东道国及战略合作伙伴的协调行动，该路线图保持了论坛的全球可见度，加强了政治自主意识，并建立了相关网络，以推进巴库行动呼吁和为将在墨西哥举行的世界城市论坛第十四届会议积蓄势头。

12. 通过各区域的一系列战略平台和参与活动，推动了区域、国家和全球层面为世界城市论坛第十三届会议开展动员。在非洲，在内罗毕举办的 2025 年肯尼亚城市论坛和第二届非洲城市论坛为协调世界城市论坛第十三届会议与区域优先事项提供了主要平台。在亚太，2025 年东南亚国家联盟未来城市和地区论坛、2025 年亚太气候周以及“Urban20”市长峰会加强了与国家和地方政府、城市网络和发展伙伴在可持续城市化、气候行动和创新方面的合作。在拉丁美洲和加勒比，“拉丁美洲和加勒比人居 2025”、拉丁美洲和加勒比住房和城市发展部长和高级别主管部门论坛、住房和城市发展部长级会议推动了区域住房问题对话，同时通过在哥伦比亚举行的“世界城市日”活动以及在巴西贝伦举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第三十届会议的外联活动，进一步丰富了相关对话。在欧洲和中亚，2025 年乌克兰城市论坛、阿塞拜疆第三届全国城市论坛、第 12 届全球巴库论坛、塔什干城市论坛以及多瑙河区域和塞尔维亚开展的各项活动，加强了政策交流与伙伴关系；而在阿拉伯国家开展的外联活动（包括“开罗城市跑”、埃及城市周和巴库城市周）则扩大了公众参与范围，强化了世界城市论坛各届会议之间的连续性。

四、 战略成果与成就

13. 世界城市论坛第十三届会议在将适当住房定位为一项贯穿各领域的优先发展事项，而非一个独立的部门方面发挥了关键作用。在整届会议期间，适当住房被视为与减贫、健康、生计、社会保护、土地和保有权保障、基础设施、气候行动以及危机恢复密切相关。讨论中呼吁建立由公共投资、可预测的资金、执行能力和问责制支撑的一体化住房体系。国家、地方和区域各级政府以及各

利益攸关方群体的参与，也凸显出执行工作需要各级和各部门采取协调一致的行动。

14. 巴库行动呼吁是世界城市论坛第十三届会议由利益攸关方主导达成的主要成果。该呼吁指出全球住房危机已到了关键时刻，并认识到这场危机源于结构性、系统性及治理方面的失灵，而不仅仅是住房供应短缺所致。因此，该呼吁将适当住房不仅仅视为栖身之所，更是在由土地、基础设施、服务、金融和治理构成的更广泛体系中，塑造尊严、包容性、韧性、稳定性与机遇的关键因素。这些因素共同塑造了人们的生活环境和生活方式。

15. 该行动呼吁围绕三个主题支柱展开，探讨了住房危机背后的权利问题和结构性驱动因素、应对其直接表现形式所需采取的措施，以及住房体系的转型路径。呼吁通过一体化住房政策、有组织的多利益攸关方行动、长期的可预测供资、更强的执行能力、多层次治理、持续的公共投资以及可衡量的问责制，重申政治承诺并加快行动步伐。综合来看，这些优先事项将住房视为一项共同的公共责任，需要各机构和各级政府采取协调一致的行动。

16. 《新城市议程》部长级会议为会员国提供了一个专门平台，以便评估进展情况，并确定执行该议程的第二个十年的优先事项。主席的摘要作为会议的主要成果，将适当住房确立为《新城市议程》的核心切入点，并将其与社会包容、经济机遇、气候韧性及城市可持续发展联系起来。这种定位将住房置于更广泛的发展议程之中，并突显了其不仅限于住房部门本身，还与国家政策优先事项息息相关。

17. 主席的摘要指出，本届会议各国发言强调最多的问题是社会包容和消除贫困，其次是环境可持续和有韧性的城市发展；而住房的经济作用受到的关注则相对较少。可负担性、可持续性、非正规住区以及气候与住房之间的关联是住房方面最突出的主题；关于地点、可及性和文化适宜性的讨论则较少。因此，该摘要既记录了各方共识，同时也确定了在未来的政策对话中可能需要给予更多关注的适当住房问题的各个方面。

18. 主席的摘要进一步指出，主要的执行挑战在于如何从承诺转向大规模落实。摘要呼吁加强供资、多层次治理、地方能力、一体化规划、数据系统和问责制。世界城市论坛第十三届会议为关于《新城市议程》执行情况中期审查的联大高级别会议作出了贡献，并为此会议营造了良好势头。2026年7月16日，联大通过了重申承诺并加快落实《新城市议程》政治宣言。⁴ 该宣言重申了巴库会议强调的若干优先事项，包括适当住房、投资、赋能地方政府、气候韧性、数据、伙伴关系以及由地方主导的执行工作。

19. 三个新平台加强了论坛的执行重点。世界城市论坛学院举办了近100场大师班、讲座和以创新为导向的讲习班，并设立了一个专门的互动空间，其中设有“数字学习墙”，该空间还推出了基于移动端的微学习课程《住房入门》。实践中心通过11场互动活动和数字展示，展示了来自84个国家的171项住房实践案例，呈现了实际采用的住房解决方案范例。作为本届会议专门用于促进私营部门参与的商业和创新中心，在“城市价值链实践”主题下与伙伴组织共同策划了15场活动；而“初创企业展区”则展示了来自10个国家的14家创新型初创企业。这些平台共同开辟了互为补充的学习路径，既对经过验证的办法

⁴ A/RES/80/291。

进行了比较，又将公共优先事项与技术专长、创新以及潜在的执行伙伴联系了起来。

20. 世界城市论坛第十三届会议还加强了联合国全系统的参与。1 000 多名联合国人员注册参会，包括 11 名驻地协调员和 14 名联合国高级代表，并举办了 30 多场“联合国一体化”活动。“联合国一体化圆桌会议”探讨了将住房和可持续城市化纳入可持续发展合作框架的问题。与世界银行集团联合举办了一场圆桌讨论会，该讨论会在第十二届会议启动的国际金融机构可持续城市化工作组的基础上，动员国际金融机构围绕业务议程，在整个项目周期内与人居署开展协作，并重点关注综合性住房投资、国家以下各级融资、市政准备度、可融资项目储备以及改善城市获取发展融资的渠道。讨论将全球政策议程与落实工作所需的国家层面的协调、机构能力及供资联系了起来。

21. 参会者评估显示，91%的受访者对世界城市论坛第十三届会议表示满意或非常满意；92%的受访者认为内容与其工作相关；93%的受访者表示对住房问题的了解有所提高；93%的受访者对建立联系的机会表示满意；92%的受访者认为世界城市论坛对于分享解决方案具有重要意义。受访者还表示，计划通过社区参与、伙伴关系、政策倡导以及应用实用工具等方式开展后续工作。虽然这些发现反映的是参会者层面的即时结果，而非长期的政策影响，但它们表明，世界城市论坛第十三届会议增强了参会者的知识储备、联系网络以及开展后续工作的准备程度。

五、 遗产与后续工作

22. 将通过与会员国、人居署各区域和国家办事处、利益攸关方网络以及相关的全球、区域和国家论坛开展合作，传播巴库行动呼吁并使其适应具体国情。其目的是让行动呼吁中的优先事项在政策对话中持续受到重视，并鼓励各国政府和合作伙伴探讨如何在不同的职责范围和背景下落实这些优先事项。第十三届会议的报告以及《视角》世界城市论坛第十三届会议特刊将对这项工作起到补充作用，即通过汇总深入讨论所形成的实质性讯息、趋势和建议。

23. 人居署将依托为世界城市论坛第十三届会议建立的利益攸关方网络、联络点和参与机制，支持落实巴库行动呼吁并筹备世界城市论坛第十四届会议。利益攸关方对话、“城市思想家校园”以及通过相关多层次平台开展的互动，将使交流活动在为期六天的论坛结束后得以延续，并有助于将利益攸关方的建议和合作伙伴关系与整个世界城市论坛周期内的行动机会相结合。

24. 世界城市论坛第十三届会议提出的以执行为导向的内容，将为后续工作提供更多路径。世界城市论坛学院将支持持续开展能力培养；实践中心将促进获取经过验证的办法并开展同行学习；商业和创新中心将继续与创新、金融及私营部门的合作伙伴保持联系。

25. 世界城市论坛第十三届会议所确定的实质性优先事项，可作为人居署开展方案工作以及执行其 2026–2029 年期间战略计划的参考点。这些优先事项以利益攸关方的意见为基础，为将全球倡导和规范工作与能力培养及国家层面支持相衔接提供了依据。世界城市论坛第十三届会议的实践和学习资源也将与住房知识平台相衔接，以支持持续获取相关资源、开展学习和酌情推广。

六、 第十四届会议可借鉴的经验教训及其战略方向

26. 参会者在反馈中呼吁采用更多以行动为导向的活动形式、实用工具、案例研究以及更清晰的后续跟进机制。他们还建议今后的会议继续改进以下方面的工作：基层参与、多语文参与、无障碍支持、可持续性以及数字化参与。这些结果将为机构层面的学习以及世界城市论坛第十四届会议的筹备工作提供参考。

27. 过渡到筹备将在墨西哥城举行的世界城市论坛第十四届会议将被视为一个持续的执行周期。筹备工作将以世界城市论坛第十三届会议的成果、伙伴关系和平台为基础，巩固世界城市论坛作为支持《新城市议程》和可持续发展目标的知识、伙伴关系和行动推进机制的作用。
