



联合国

HSP/EB.2026/21



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
22 September 2026

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2026 年第二次会议

2026 年 11 月 24 日和 25 日，内罗毕

临时议程*项目 7 (a) 和 7 (b)

相关监督机构的报告：

内部监督事务厅的报告

道德操守办公室的报告

内部监督事务厅和道德操守办公室的报告以及人居署 相关活动报告

秘书处的说明

一、 引言

1. 联合国人类住区规划署（人居署）执行局在其第 2026/4 号决定¹第 9 段中决定将关于联合国相关监督机构报告的项目列入其 2026 年第二次会议临时议程。
2. 本文件概述了人居署 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日期间与内部监督事务厅（监督厅）的接触、人居署就关于 2025 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告与道德操守办公室的接触，以及有关人居署 2025 年 9 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日期间相关行动的信息。

二、 人居署 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日期间与内部 监督事务厅的接触

3. 监督厅是联大根据 1994 年 7 月 29 日第 48/218B 号决议设立的，旨在加强对联合国秘书处的监督。其在业务上独立，通过提供内部审计、检查、评价和调查服务，协助秘书长履行对本组织资源和工作人员的内部监督责任。
4. 作为联合国秘书处的组成部分，人居署在监督厅的监督活动覆盖范围内。

* HSP/EB.2026/17。

¹ 执行局 2026 年第一次会议通过的决定载于 HSP/EB.2026/16 号文件。

A. 审计活动

5. 表 1 列出了监督厅在本报告所述期间开展的审计活动及其状况。

表 1
监督厅在报告所述期间（2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日）开展的
审计活动

审计任务	状况
对人居署的布基纳法索、几内亚比绍和塞内加尔业务的审计 （任务编号 AA2025-250-01）	已完成
对人居署对外关系和伙伴关系处的审计 （任务编号 AA2025-250-02）	正在进行

联合国人类住区规划署在布基纳法索、几内亚比绍和塞内加尔的业务审计概览

6. 审计的目的是评估人居署在布基纳法索、几内亚比绍和塞内加尔的业务管理方面的治理、风险管理和控制流程的充分性和有效性。监督厅在布基纳法索、几内亚比绍和塞内加尔进行的审计涵盖 2022 年 1 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日期间，包含以下方面：(a) 战略管理和治理；(b) 项目管理；(c) 财务、采购和人力资源管理；(d) 管理数据的系统、做法和流程的充分性。

7. 审计得出的结论是，所有三个国家办事处的战略管理、项目监测、风险管理、数据质量和行政控制都需要大力加强。然而，没有报告欺诈或滥用资金的证据，实地访问证实项目活动和基础设施正在交付。人居署已接受所有建议，并承诺在 2026–2027 年期间采取纠正措施。

8. 如表 2 所示，2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日期间，人居署在执行监督厅建议方面取得了良好进展。

表 2
截至 2026 年 6 月 30 日的监督厅审计建议执行情况

建议总数	25
已了结的建议数	15
未了结的建议数	10

B. 评价活动

9. 人居署的独立评价股是监督厅评价活动的联络处，这些活动主要涵盖秘书处各实体的规范性、方案和业务领域。在报告所述期间，监督厅进行了两次全秘书处评价，人居署参与了评价（见表 3）。

表 3
报告所述期间（2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日）监督厅的评价

被评价实体	报告编号	评价主题	状况
秘书处	E/AC.51/2026/4	方案和协调委员会第六十三届会议就联合国秘书处对可持续发展目标的支持专题评价所提建议执行情况的三年期审查	已发布 2026 年 2 月 24 日
秘书处	IED-26-018	青年参与联合国秘书处的专题评价	正在进行

10. 此外，监督厅还在建立评价能力方面向包括人居署在内的联合国秘书处各实体提供战略评价支持。
11. 在报告所述期间，人居署开始实施监督厅两项评价中的九项建议，其中包括 2024 年 4 月完成的 2020–2025 年人居署战略计划中期评价中的六项建议，以及 2024 年 2 月完成的技术合作经常方案评价中的三项建议。

C. 调查活动

12. 监督厅调查司根据第 48/218B 号决议规定的任务，通过调查欺诈、腐败、性剥削和性虐待以及工作场所其他不当行为，努力保护联合国的财力和人力资源。
13. 2025 年 9 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日期间，监督厅向人居署移交了 7 起涉及可能不当行为的案件，以及人居署工作人员提出的 27 项与道德操守有关的询问。27 项与道德操守有关的询问涉及雇用纠纷、与报告程序有关的不当行为、外部活动、利益冲突、财务披露方案、礼品和荣誉以及防止报复。针对与道德操守相关的提供信息请求和关于可能存在不当行为的报告，人居署按照相关的道德操守框架以及适用的联合国条例、细则和行政指示提出了意见并采取了适当行动。

三、 2025 年 9 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日期间人居署道德操守相关活动

14. 作为联合国秘书处的组成部分，人居署在面向整个秘书处的道德操守办公室的支持下开展其道德操守相关活动。人居署法律办公室是人居署所有道德操守相关活动的协调中心，并在执行主任办公室、人力资源联络处以及行为和纪律协调人的支持下履行其职能，行为和纪律协调人是人居署所有行为和纪律相关事项的协调人。

15. 秘书长根据联大第 60/254 号和第 77/278 号决议向大会转交了道德操守办公室 2025 年活动报告²。报告涵盖整个秘书处，包括人居署、维和行动和其他联合国实体，这些实体通过机构安排临时从道德操守办公室获得道德操守相关服务。

16. 人居署与道德操守有关的活动概述如下：

(a) 咨询和指导。在人居署执行主任办公室的支持下，法律办公室与其行为和纪律协调人（兼任人居署防止性剥削和性虐待的协调人）及道德操守办公室合作，就道德操守问题提供咨询和支持。这会确保案件得到妥善处理，因为申诉人和被申诉人都会被充分告知程序，并获得正当程序，这与关于根据《联合国工作人员条例和细则》处理道德操守相关申诉的联合国全系统改革保持一致。法律办公室还支持执行主任履行其职能，并实现其与秘书长所订契约中载明的道德操守相关目标。

(b) 联合国财务披露方案。法律办公室作为人居署的财务披露方案协调中心，与道德操守办公室协调，提供关于人居署受权参与财务披露方案的工作人员的信息。2025 年，共 22 名工作人员参与了财务披露方案，并成功地向道德操守办公室提交了财务披露表，以确保遵守其财务披露申报义务。道德操守

² A/81/84。

办公室后来分享了一份关于人居署合规性的报告，确认 100% 合规，没有发现任何利益冲突。

(c) 培训、教育和外联。2025 年，约 90% 的人居署人员参加了由道德操守办公室开发的、主题为“通过我们的行为展现联合国价值观”的领导力对话。2026 年上半年，在人居署西非中心办事处（贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥）开展了关于防止性剥削和性虐待以及性骚扰的复习培训。在改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室的支持下，在巴库世界城市论坛第十三届会议之前，在内罗毕人居署总部专门为高级管理人员举办了类似的培训。培训的重点是如何应对活动中、会议期间和实地发生的性剥削和性虐待以及性骚扰；回顾了关于性剥削和性虐待的组织统计数字；提高了对用于报告和处理性剥削和性虐待以及性骚扰的现有政策和程序的认识。目前正在开展逐级培训。

17. 法律办公室正在与道德操守办公室协调，在整个人居署推动题为“我们内心的道德指针：处理道德困境”的 2026 年领导力对话会议。通过对话，邀请工作人员反思工作中遇到的道德挑战，其往往会使工作人员处于艰难环境，其中“正确”的行动方针并不总是立即明确或容易确定。

18. 防止性剥削和性虐待以及性骚扰。2025 年，人居署防止性剥削和性虐待以及性骚扰协调中心支持了以下工作：(a) 敲定人居署 2026 年预防和应对性剥削和性虐待行动计划；(b) 定期传播有关这些问题的在线信息，包括进行在线调查以收集工作人员的经验 and 观点；(c) 与机构间常设委员会其他成员协调，传播有关所涉问题的国家一级标准作业程序；(d) 执行联合检查组的“审查联合国系统各组织防止和应对性剥削和性虐待的政策和做法”文件（JIU/REP/2025/2）³，特别是关于将性剥削和性虐待纳入企业风险管理框架的建议 10。人居署确认，防止性剥削和性虐待以及性骚扰已纳入人居署执行伙伴风险管理政策，为采取防止性剥削和性虐待以及性骚扰的措施提供了最低标准。

19. 2026 年上半年，联合国系统机构间常设委员会为防止性剥削和性虐待及性骚扰的联络人和协调人举办了两场关于防止性剥削和性虐待及性骚扰的现场培训。人居署的联络人和指定代表参加了在内罗毕举办的培训班。培训的重点是案例研究、证词、小组讨论、录像和发人深省的提问，以促进对话和学习。

³ 联合检查组审查的完整版本可在检查组网站上查阅。见 <https://www.unjiu.org/news/review-policies-and-practices-prevent-and-respond-sexual-exploitation-and-abuse-united-nations>。