



ООН-ХАБИТАТ

**Программа Организации
Объединенных Наций по
населенным пунктам**

Distr.: General
14 September 2026

Russian
Original: English

**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Вторая сессия в 2026 году

Найроби, 24–25 ноября 2026 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение и возможное утверждение проекта
программы работы ООН-Хабитат и проекта бюджета
Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и
населенных пунктов на 2027 год**

**Проект программы работы Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам и проект
бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для
Хабитат и населенных пунктов на 2027 год****

**Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя о предлагаемом проекте программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и бюджете Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2027 год (HSP/EB.2026/21). В процессе рассмотрения доклада Консультативный комитет встречался с представителями Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, завершив их письменными представлениями, полученными 14 мая 2026 года.

2. В докладе Директора-исполнителя отмечается, что в нем делается ссылка на часть А предлагаемого бюджета по программам на 2027 год и на исполнение программ в 2025 году, как это изложено в документе A/81/6 (раздел 15). Мандат ООН-Хабитат основывается на приоритетах, установленных в соответствующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 3327 (XXIX), в которой Ассамблея постановила создать Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, и резолюцию 32/162, в которой Ассамблея постановила создать Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). Согласно ее резолюции 56/206 этот центр был преобразован в Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) с 1 января 2002 года. В своей резолюции 73/239 Ассамблея учредила новую структуру руководящих органов ООН-Хабитат, которая включает Ассамблею ООН-Хабитат с универсальным составом участников, Исполнительный совет в составе 36 членов и Комитет

* HSP/EB.2026/17.

** Оригинал настоящего документа на английском языке издается без официального редактирования.

постоянных представителей. Ассамблея ООН-Хабитат приняла резолюции, содержащие дальнейшие указания по работе ООН-Хабитат, на ее первой и второй сессиях, состоявшихся в мае 2019 года и июне 2023 года, соответственно (A/81/6 (раздел 15), пункт 15.1).

II. Предлагаемая программа работы на 2027 год

3. В предлагаемом бюджете по программам на 2027 год приводится информация о стратегии и внешних факторах на 2027 год. Предлагаемый план по программам на 2027 год основывается на стратегическом плане ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов, утвержденном Ассамблеей ООН-Хабитат в мае 2025 года. Предлагаемая структура программы определяется стратегической направленностью и средствами осуществления. Программа работы сосредоточена на обеспечении доступа к надлежащему жилью, земельным ресурсам и базовым услугам для всех, включая преобразование неформальных поселений и трущоб, в целях содействия устойчивой урбанизации (A/81/6 (раздел 15), пункт 15.4).

III. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2027 год

A. Обзор финансового положения

4. Система финансирования ООН-Хабитат состоит из трех главных источников средств:

- a) ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которые утверждаются Генеральной Ассамблеей;
- b) взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, из которых бюджетные ассигнования из нецелевой части средств утверждаются Исполнительным советом, а бюджетные ассигнования из целевой части средств утверждаются Директором-исполнителем; и
- c) взносы по линии технического сотрудничества, бюджетные ассигнования из которого утверждаются также Директором-исполнителем (HSP/EB.2026/21, пункт 4).

5. Взносы по линии технического сотрудничества — это средства, добровольно целевым образом направляемые правительствами и неправительственными донорами на осуществление на страновом уровне конкретных технических мероприятий, согласующихся с мандатом, программой работы и стратегическим планом ООН-Хабитат. Поступления по статье вспомогательного обслуживания по программам образуются в результате расходования средств целевой части и представляют собой процентную долю от общих расходов в рамках прямых расходов по программам в соответствии с административной инструкцией по счетам расходов на вспомогательное обслуживание по программам. Кроме того, для целей распоряжения ими нецелевая часть средств Фонда и регулярный бюджет считаются основными ресурсами ООН-Хабитат. Также в докладе отмечается, что в соответствии с резолюцией 75/233 Генеральной Ассамблеи были предприняты все усилия по объединению прогнозируемых основных и неосновных ресурсов в рамках комплексной бюджетной структуры с учетом приоритетов нового стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов (там же, пункты 6–9). **Консультативный комитет вновь подчеркивает необходимость постоянного контроля за расходами на содержание персонала и операционными расходами и надеется, что распределение по источникам средств будет и впредь приводиться в будущих предлагаемых бюджетах.**

6. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ООН-Хабитат пересмотрела свою организационную структуру с 1 декабря 2025 года в соответствии со стратегическим планом на период 2026–2029 годов, утвержденным государствами-членами в мае 2025 года. Пересмотренная структура предусматривает консолидацию ресурсов в целях оптимизации рабочих процессов и повышения эффективности, необходимых для дальнейшего выполнения мандата ООН-Хабитат при сокращении кадровых ресурсов, финансируемых из регулярного бюджета. При планировании бюджета на 2027 год рассматривалась возможность сократить часть должностей классов С-4 и С-5 с целью создания дополнительных должностей категории С-3 и местного разряда. Комитет был также проинформирован о том, что ООН-Хабитат по-прежнему пользуется услугами Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН) для начисления заработной платы, оформления командировок и взаимодействия с органами страны пребывания.

7. Комитет был проинформирован о следующих основных трудностях, связанных со стратегическим планом на период 2026–2029 годов:

- а) замораживание ряда должностей, финансируемых из регулярного бюджета, в течение последних двух лет в связи с ограниченностью ликвидности; вместе с тем ООН-Хабитат не испытывает кризиса ликвидности в рамках внебюджетных источников финансирования, включая нецелевые средства Фонда, поскольку все взносы являются добровольными и поступают в денежной форме;
- б) необходимость обеспечить дальнейшее пополнение нецелевых средств Фонда, которые позволяют ООН-Хабитат вести нормативную и глобальную работу. Если непрерывное нецелевое финансирование обеспечить не удастся, ООН-Хабитат придется пересмотреть нормативную работу, предусмотренную стратегическим планом на период 2026–2029 годов. Комитет был проинформирован о том, что в 2025 году взносы внесло 31 государство-член — это наибольшее число внесших взносы государств-членов с 2020 года, что отражает усилия ООН-Хабитат по расширению донорской базы для основных взносов и одновременно демонстрирует обнадеживающую тенденцию к более широкому взаимодействию с государствами-членами. Кроме того, одна из стратегий состоит в том, чтобы встраивать нормативную работу в проекты, как это сделано в случае Всемирного форума по вопросам городов (ВФГ) — проекта, который обеспечивает просветительский и информационный компоненты нормативной работы ООН-Хабитат (см. также пункты 26 и 27 ниже).

8. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в стратегическом плане на период 2026–2029 годов учитываются текущие ограничения в сфере глобального финансирования, в том числе сокращение объема официальной помощи в целях развития (ОПР), и в связи с этим стратегическая деятельность ООН-Хабитат сосредоточена на надлежащем жилье, земельных ресурсах и базовых услугах для всех, что позволяет сохранить четкую приоритизацию работы организации, ориентацию на спрос и соответствие потребностям государств-членов. **Консультативный комитет отмечает усилия ООН-Хабитат по сохранению ее нормативной и глобальной деятельности. Комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы внебюджетная деятельность и соответствующее распределение ресурсов по-прежнему соответствовали приоритетам и целям, утвержденным государствами-членами в рамках стратегического плана на период 2026–2029 годов. Комитет надеется, что любые изменения в бюджетных сметах и в деятельности ООН-Хабитат будут доведены до сведения Исполнительного совета во время рассмотрения им настоящего доклада.**

В. Планирование ресурсов на 2027 год

9. Как указано в таблицах 1–8 предлагаемого бюджета и в таблице ниже, общие потребности ООН-Хабитат в ресурсах прогнозируются (округленно) на уровне 198,4 млн долл. США, что отражает увеличение на 5,8 процента по сравнению с 187,6 млн долл. США, утвержденными на 2026 год. Потребности в ресурсах на 2027 год включают: а) 181,6 млн долл. США (91,5 процента) на программную деятельность; б) 1,3 млн долл. США (0,7 процента) на директивные органы; в) 5,8 млн долл. США (2,9 процента) на исполнительное руководство и управление; г) 9,7 млн долл. США (4,9 процента) на деятельность в области вспомогательного обслуживания по программам.

10. Прогноз на 2027 год в целом отражает уровни осуществления, основанные на фактических показателях 2025 года и уровне бюджета на 2026 год. Информация, в том числе о различных источниках финансирования, приводится в разделе 3 бюджета (HSP/EB.2026/21, пункт 10).

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что общее увеличение на 5,8 процента (10,9 млн долл. США) в период с 2026 по 2027 год равномерно распределяется между расходами, связанными с должностями (5,4 млн долл. США), и расходами, не связанными с должностями (5,5 млн долл. США). В таблице 1 ниже показано увеличение расходов, связанных с должностями, которое обусловлено главным образом сочетанием корректировок расходов, возросших требований к осуществлению и структурных изменений, предусмотренных по линии нецелевой части средств Фонда, где предлагается 14 новых должностей, и по линии вспомогательного обслуживания по программам, где предлагается 28 должностей, в целях обеспечения достаточного потенциала для осуществления нового стратегического плана на период 2026–2029 годов; свой вклад в увеличение расходов внесла также динамика стандартных расходов, связанных с имеющимися должностями.

Таблица 1

Расходы, связанные с должностями

<i>Источник средств</i>	<i>Утвержд., 2026 год</i>	<i>Изменение, сумма</i>	<i>Изменение, %</i>	<i>Смета, 2027 год</i>
Средства Фонда, нецелевая часть	3 485,6	1 712,3	49,1	5 197,9
Регулярный бюджет	10 882,4	3,0	—	10 885,4
Вспомогательное обслуживание по программам	7 646,6	3 667,0	48,0	11 313,6
Итого, расходы, связанные с должностями	22 014,6	5 382,3	24,4	27 396,9

12. Комитет был проинформирован о том, что применительно к расходам, не связанным с должностями, как показано в таблице 2 ниже, увеличение обусловлено главным образом прогнозируемым ростом масштабов осуществления деятельности в области технического сотрудничества, на которую приходится увеличение на 5,2 млн долл. США (или 95 процентов) из общей суммы в 5,5 млн долл. США, и объясняется тенденцией к росту целевого финансирования технического сотрудничества. Основным фактором увеличения расходов, не связанных с должностями, является статья безвозмездной помощи и взносов с увеличением на 8,1 млн долл. США, обусловленным прогнозируемым ростом масштабов осуществления деятельности партнерами-исполнителями в 2027 году.

Таблица 2.

Расходы, не связанные с должностями

<i>Источник средств</i>	<i>Утвержд., 2026 год</i>	<i>Изменение, сумма</i>	<i>Изменение, %</i>	<i>Смета, 2027 год</i>
Средства Фонда, нецелевая часть	1 509,7	(763,9)	(50,6)	745,8
Регулярный бюджет	1 366,8	133,8	9,8	1 500,6
Средства Фонда, целевая часть	48 116,8	378,6	0,8	48 495,4
Техническое сотрудничество	109 937,6	5 193,2	4,7	115 130,8
Вспомогательное обслуживание по программам	4 610,5	584,6	12,7	5 195,1
Итого, расходы, не связанные с должностями	165 541,4	5 526,3	3,3	171 067,7

13. Комитет был далее проинформирован о том, что общее увеличение ресурсов на вспомогательное обслуживание по программам в период с 2026 по 2027 год составляет 4,2 млн долл. США (35 процентов) и обусловлено главным образом расходами, связанными с должностями, и в меньшей степени услугами подряда. Расходы, связанные с должностями, выросли на 3,7 млн долл. США (48 процентов), что составляет примерно 86 процентов общего увеличения, главным образом вследствие предлагаемого создания 28 дополнительных должностей. Расходы, не связанные с должностями, выросли лишь на 0,6 млн долл. США (13 процентов) и составили оставшиеся 14 процентов от общего увеличения.

14. Комитет был проинформирован о том, что это отражает смещение в сторону укрепления внутреннего институционального потенциала, а не расширение административных расходов, и что увеличение расходов, связанных с должностями, отражает усиление функций управления программами, надзора, обеспечения соблюдения и фидуциарной поддержки, особенно в ответ на возросшие объемы осуществления, повышенные требования доноров к представлению информации и соблюдению и сложность управления растущим портфелем целевого и многопартнерского финансирования. Комитет был далее проинформирован о сокращениях, направленных на повышение эффективности, по статьям, касающимся консультантов (18 процентов), поездок (18 процентов) и общих операционных расходов (5 процентов).

15. В пункте 11 предлагаемого бюджета указано, что распределение ресурсов между четырьмя новыми подпрограммами стратегического плана на период 2026–2029 годов основано на оценке потребностей в ресурсах по каждой стратегической области исходя из ожидаемых результатов по каждой подпрограмме на бюджетный год и стратегических приоритетов ООН-Хабитат. В таблице ниже приводится распределение ресурсов по подкатегориям расходов.

Таблица 3
Распределение ресурсов по подкатегориям расходов
 (тыс. долл. США)

Подкатегория расходов	Утвержд., 2024 год	Факт., 2024 год	Утвержд., 2025 год	Факт., 2025 год	Утвержд., 2026 год	Изменение, сумма	Изменение, %	Смета, 2027 год
Должности	21 495,7	19 806,4	25 402,1	24 986,7	22 014,6	5 382,3	24,4	27 396,9
Прочие расходы на содержание персонала	55 410,0	61 368,9	49 376,2	63 960,9	60 939,6	274,5	0,5	61 214,1
Представительские расходы	3,3	—	3,4	—	3,4	0,1	2,9	3,5
Эксперты	73,7	—	101,8	—	78,3	—	—	78,3
Консультанты	341,4	124,1	384,2	158,9	353,7	(39,7)	(17,7)	314,0
Поездки представителей	11,6	—	12,0	—	12,0	—	—	12,0
Поездки персонала	3 098,9	9 528,4	7 242,8	3 634,0	5 116,7	(1 784,4)	(34,9)	3 332,3
Услуги подряда	25 782,0	30 304,6	28 548,4	36 293,3	28 385,7	3 558,8	12,5	31 944,5
Общие операционные расходы	14 707,4	17 666,9	11 529,9	11 570,0	18 217,5	(4 691,3)	(25,8)	13 526,2
Предметы снабжения и материалы	837,7	1 424,4	1 958,0	640,5	667,7	(74,1)	(11,1)	593,6
Мебель и оборудование	2 310,9	2 518,8	3 604,5	2 198,0	2 454,4	(151,9)	(6,2)	2 302,5
Безвозмездная помощь и взносы	51 021,8	46 872,2	51 148,1	64 702,1	48 391,0	8 083,1	16,7	56 474,1
Переоборудование помещений	604,8	5,7	—	1 417,5	900,6	332,3	36,9	1 232,9
Прочие расходы	0,3	20,5	—	—	20,8	18,9	90,9	39,7
Итого	175 699,5	189 599,9	179 311,4	209 561,9	187 556,0	10 908,6	5,8	198 464,6

Источник: HSP/EB.2026/21, таблица 27.

16. Консультативный комитет отмечает дополнительную информацию, приведенную в таблицах 12 и 27 предлагаемого бюджета, и надеется, что в будущие предлагаемые бюджеты будут включаться подробные пояснения значительных отклонений, в том числе в отношении вспомогательного обслуживания по программам, численности персонала, услуг подряда, безвозмездной помощи и взносов. Комитет отмечает, что предлагаемые ресурсы на 2027 год в размере 198,4 млн долл. США демонстрируют увеличение на 10,9 млн долл. США (или 5,8 процента) по сравнению с утвержденным бюджетом на 2026 год. Комитет отмечает также, что предлагаемый бюджет на 2027 год на 11,1 млн долл. США меньше фактических расходов в 2025 году. Комитет отмечает усилия по сокращению расходов на поездки персонала и консультантов, а также увеличение ресурсов, выделяемых на безвозмездную помощь и взносы в поддержку стран осуществления программ, и надеется, что Исполнительному совету будет представлена дополнительная информация о предлагаемом увеличении ресурсов, связанных с должностями (см. также пункт 27 ниже).

С. Прогнозы в отношении ресурсов и их мобилизация

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в поддержку осуществления своего нового стратегического плана ООН-Хабитат разработала специальную стратегию мобилизации ресурсов, построенную вокруг двух взаимоукрепляющих целей: 1) обеспечить прямые финансовые взносы и взносы в натуральной форме в ООН-Хабитат, включая основную и целевую часть средств, для эффективного осуществления ее нормативной и операционной деятельности в необходимом масштабе; 2) создать условия, расширяющие объем ресурсов на устойчивое городское развитие, в том числе посредством руководящих указаний по вопросам политики, информационно-просветительской деятельности и партнерских связей, а также включения вопросов жилья, земельных ресурсов и базовых услуг в механизмы финансирования.

18. Комитет был проинформирован о том, что ООН-Хабитат будет придерживаться более стратегического и диверсифицированного подхода к партнерству на операционном уровне, в том числе укреплять существующие отношения с правительственными и межправительственными партнерами, переходить от раздробленного проектного финансирования к более согласованному многолетнему программному сотрудничеству и расширять взаимодействие с новыми и нетрадиционными партнерами. К ним относятся партнеры по процессу развития, не входящие в ОЭСР, местные и региональные органы власти, сети городов, фонды, благотворительные организации, частный сектор, многосторонние банки развития и международные финансовые учреждения. В то же время ООН-Хабитат указала, что укрепит свои возможности по привлечению более масштабного финансирования через объединенные фонды Организации Объединенных Наций, вертикальные фонды, совместное составление программ, сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, а также стратегическое взаимодействие с другими структурами Организации Объединенных Наций.

19. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в последние годы остатков средств хватало для удовлетворения потребностей в ресурсах по всем сегментам финансирования. Потоки целевого финансирования неизменно достигали или превышали бюджетные уровни, тогда как нецелевое финансирование Фонда в 2025 году не достигло заложенного в бюджет уровня: дефицит составил около 0,8 млн долл. США. На 2026 год ожидаемые добровольные взносы в нецелевую часть средств Фонда от постоянных доноров ООН-Хабитат оцениваются примерно в 2,2 млн долл. США в дополнение к 0,4 млн долл. США, уже полученным к 15 апреля 2026 года. Хотя ООН-Хабитат добилась прогресса в диверсификации базы доноров, вносящих основные взносы, в том числе за счет увеличения взносов развивающихся стран, требуются дополнительные усилия для обеспечения более высокого уровня нецелевого финансирования со стороны стран — членов КСР ОЭСР и дальнейшего расширения базы доноров, с тем чтобы выйти на утвержденный уровень бюджета в 5 млн долл. США на 2026 год. Комитет был проинформирован о том, что нецелевые ресурсы по-прежнему имеют существенное значение для поддержания нормативных функций ООН-Хабитат, а также основного управленческого и исполнительного потенциала и что по этой причине любой дефицит в этом сегменте может сказаться на полноценном выполнении этих функций. Кроме того, операции на местах, страновые отделения и глобальные программы финансируются главным образом за счет целевых средств, включая средства на техническое сотрудничество и целевую часть средств Фонда. По состоянию на апрель 2026 года потоки финансирования составляют приблизительно 140 млн долл. США и остаются стабильными; каких-либо неблагоприятных последствий для операций на местах или отделений на местах не ожидается.

20. Комитету была также представлена информация о возможном применении модели ориентировочной шкалы взносов: применительно к нецелевым ресурсам Фонда модель финансирования за счет добровольных взносов не обеспечивает предсказуемого и гарантированного поступления средств из этого источника независимо от уровня бюджета, утвержденного государствами-членами. ООН-Хабитат указала, что ориентировочная шкала взносов, разработанная по образцу модели ЮНЕП, рассматривается на предмет представления Исполнительному совету и Ассамблее ООН-Хабитат, с тем чтобы устранить этот разрыв и увязать роль государств-членов в утверждении стратегического плана, годовой программы работы и бюджета с обеспечением предсказуемого финансирования стратегического плана и программы работы применительно к нецелевым ресурсам Фонда. Комитет был проинформирован о том, что, по мнению ООН-Хабитат, модель ориентировочной шкалы взносов не только увеличит объем основных нецелевых ресурсов Фонда, но и обеспечит больше ясности для государств-членов в том отношении, что утвержденные ими взносы на стратегический план, годовую программу работы и бюджет могут и не считаться добровольными, как это неизменно делалось до настоящего времени, но определяться как обязанность, в отношении которой следует принимать твердое обязательство сразу после утверждения годовой программы работы и соответствующего бюджета.

21. Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый в диверсификации донорской базы, и то, что потоки целевого финансирования неизменно достигали или превышали бюджетные уровни. Вместе с тем Комитет отмечает, что нецелевое финансирование Фонда в 2025 году не вышло на расчетный уровень: дефицит составил 0,8 млн долл. США. Комитет вновь отмечает запланированные ООН-Хабитат усилия по мобилизации ресурсов и надеется, что будут предприняты дополнительные усилия для расширения вариантов финансирования и повышения объема и предсказуемости нецелевых основных средств. Комитет надеется далее, что обновленная информация о тенденциях в области финансирования, усилиях по мобилизации ресурсов и любых

рассматриваемых предложениях относительно модели финансирования нецелевых ресурсов Фонда будет включена в будущие предлагаемые бюджеты.

D. Ресурсы регулярного бюджета

22. Ежегодно Генеральная Ассамблея утверждает ресурсы регулярного бюджета для ООН-Хабитат, которые распределяются по следующим разделам бюджета по программам (см. HSP/EB.2026/21, пункт 5):

- a) раздел 15 («Населенные пункты») — прямые ассигнования для ООН-Хабитат из начисленных взносов;
- b) раздел 23 («Регулярная программа технического сотрудничества») — косвенные ассигнования для оказания секторального консультативного обслуживания в области населенных пунктов и устойчивого городского развития;
- c) раздел 35 («Счет развития») — связан с определенными проектами развития, управление которыми осуществляется через Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций;
- d) другие ресурсы из средств регулярного бюджета, выделяемые для ООН-Хабитат в рамках раздела 2 («Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление») на поддержку компонентов конференций, предусмотренных мандатом ООН-Хабитат, и небольшой учебный фонд для языковой подготовки, выделяемый через Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби (раздел 29D («Административное обслуживание, Найроби»)).

Консультативный комитет представляет соответствующие замечания и рекомендации в своем докладе о предлагаемом бюджете по программам Организации Объединенных Наций на 2027 год (A/81/7 (раздел 15)).

E. Общий финансовый резерв

23. Как указано в пунктах 18 и 19 предлагаемого бюджета, в соответствии с решением 2022/5 Исполнительного совета правило ООН-Хабитат состоит в том, чтобы устанавливать общий резерв по нецелевой части средств Фонда на любой год на минимальном уровне в 3,0 млн долл. США или в размере 20 процентов от утвержденного бюджета на следующий финансовый год — в зависимости от того, какая величина больше. Поскольку 20 процентов от предлагаемого бюджета на 2027 год в размере 5,0 млн долл. США (1,0 млн долл. США) меньше 3,0 млн долл. США, резерв на 2026 год будет установлен в размере 3,0 млн долл. США, а резерв на 2027 год будет исчисляться исходя из утвержденного бюджета на 2028 год.

F. Кадровые потребности

24. Как указано в таблицах 7 и 8 предлагаемого бюджета и в таблице ниже, предлагается в общей сложности 174 должности, в том числе: а) 66 должностей по линии регулярного бюджета; б) 33 должности по линии нецелевой части средств Фонда; с) 75 должностей по линии средств на вспомогательное обслуживание по программам.

Таблица 4

Распределение должностей по источникам средств в 2026–2027 годах

Источник средств	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Общее число должностей
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Подытог	НСС	МР	ПР	
2026 год													
Средства Фонда, нецелевая часть	—	1	—	5	2	—	3	1	12	—	7	—	19
Регулярный бюджет	1	—	1	4	6	17	13	5	47	—	17	2	66
Вспомогательное обслуживание по программам	—	—	—	—	7	9	10	2	28	2	17	—	47
Итого, 2026 год	1	1	1	9	15	26	26	8	87	2	41	2	132

Источник средств	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Общее число долж- ностей
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Подытог	НСС	МР	ПР	
Изменение с 2026 по 2027 год (уменьшение) или увеличение													
Средства Фонда, нецелевая часть	–	(1)	–	1	3	2	–	–	5	–	9	–	14
Регулярный бюджет	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Вспомогательное обслуживание по программам	–	–	1	-	(1)	–	15	3	18	1	9	–	28
Изменение, в чистом исчислении	–	(1)	1	1	2	2	15	3	23	1	18	–	42
2027 год													
Средства Фонда, нецелевая часть	–	–	–	6	5	2	3	1	17	–	16	–	33
Регулярный бюджет	1	–	1	4	6	17	13	5	47	–	17	2	66
Вспомогательное обслуживание по программам	–	–	1	–	6	9	25	5	46	3	26	–	75
Итого, 2027 год	1	–	2	10	17	28	41	11	110	3	59	2	174

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; Д — директор; С — специалист; НСС — национальные сотрудники-специалисты; МР — местный разряд; ПР — прочие разряды.

25. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о штатных должностях, утвержденных начиная с 2020 года (см. таблицу ниже); Комитет был также проинформирован о том, что кадровый состав ООН-Хабитат включает сотрудников, занимающих штатные должности, финансируемые из основных ресурсов, а также прочий персонал, в том числе сотрудников, работающих по проектам, консультантов, индивидуальных подрядчиков, добровольцев Организации Объединенных Наций, индивидуальных подрядчиков и стажеров. По состоянию на 31 декабря 2025 года кадровый состав ООН-Хабитат насчитывал в общей сложности 1500 человек, включая как штатный, так и внештатный персонал, которые в совокупности позволяют организации выполнять свой мандат на глобальном уровне.

Таблица 5

Штатные должности, утвержденные в период с 2020 по 2026 год, и штатные должности, предлагаемые на 2027 год

Фонд	Тип	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства Фонда, нецелевая часть	ВБ	135	58	69	14	19	19	19	33
Регулярный бюджет	РБ	73	75	75	82	82	82	66	66
Вспомогательное обслуживание по программам	ВБ	47	50	61	61	56	55	47	75
Итого		255	183	205	157	157	156	132	174

26. Комитет был проинформирован о том, что увеличение числа должностей отражает перераспределение в поддержку осуществления стратегического плана на период 2026-2029 годов и в целях укрепления потенциала, необходимого для обеспечения подотчетности, надзора и достижения результатов в организации, где свыше 90 процентов финансирования носит внебюджетный характер. Кроме того, рост обусловлен необходимостью управлять сложным портфелем проектов, выполнять возросшие требования доноров к соблюдению и представлению информации, поддерживать децентрализованное осуществление через партнеров-исполнителей и страновые операции и сохранять основные функции в условиях нестабильности регулярного бюджета. Комитет был проинформирован о том, что

увеличение численности персонала сосредоточено в сфере вспомогательного обслуживания по программам на среднем и младшем уровнях (С-2–С-4 и МР), а не на старшем уровне. Число должностей старшего уровня сократилось с 70 (2020 год) до 30 (2027 год), а доля руководящих должностей снизилась с 27 до 17 процентов. Комитет был далее проинформирован о том, что предлагаемые изменения отвечают целям повышения эффективности, поскольку они сокращают дублирование, укрепляют механизмы внутреннего контроля, снижают риски, связанные с ревизией и осуществлением, и позволяют поддерживать более широкий портфель проектов при меньшем количестве должностей старшего уровня, а это обеспечивает более компактную и ориентированную на практические результаты организационную структуру в соответствии с приоритетами стратегического плана.

27. ООН-Хабитат предлагает создать 52 новые должности и упразднить 10 должностей, в результате чего чистое увеличение составит 42 новые должности, финансируемые за счет внебюджетных ресурсов, в рамках программы работы и бюджета на 2027 год. Из этих 42 должностей 14 предлагается создать по линии нецелевой части средств Фонда и 28 — по линии вспомогательного обслуживания по программам. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что после анализа кадровых потребностей в связи с новым стратегическим планом ООН-Хабитат провела структурный обзор и оценку потребностей, по итогам которых были подготовлены кадровые предложения, отражающие структурное перераспределение с учетом ограниченности финансирования, меняющихся требований к осуществлению программ и соображений эффективности, а именно:

- a) перевод одной должности класса С-5 и четырех должностей более низкого уровня из финансирования вспомогательного обслуживания по программам на проектное финансирование в целях более четкого соотнесения источников средств с функциями;
- b) упразднение трех должностей (двух С-4 и одной НСС), отражающее смещение приоритетов в пользу функций, обеспечивающих осуществление;
- c) реклассификация должности помощника Генерального секретаря в сторону понижения до уровня Д-2 с сохранением финансирования по линии нецелевой части средств Фонда. Эта реклассификация отражает оптимизацию структуры старшего руководства при сохранении стратегического и надзорного потенциала и сокращении расходов на должности старшего уровня;
- d) увеличение числа должностей по линии исполнительного руководства и управления на 12 — с 21 до 33, а именно: i) реклассификация пяти имеющихся должностей региональных директоров с переводом из раздела «Программа работы» в раздел «Исполнительное руководство и управление» как давно существующих постоянных должностей, непосредственно отвечающих за надзор за осуществлением стратегического плана во всех регионах. ООН-Хабитат указала, что эта реклассификация отражает их роль в стратегическом руководстве, надзоре за результатами и обеспечении подотчетности организации, а не расширение исполнительного руководства; ii) создание восьми должностей (одной С-5, одной С-4, двух С-3 и четырех должностей местного разряда) для укрепления исполнительного руководства и управления.

28. Что касается последствий сокращения финансирования, то Комитет был проинформирован о том, что численность персонала, финансируемого из регулярного бюджета, в период с 2020 по 2025 год в целом оставалась стабильной, и это свидетельствует о предсказуемости финансирования основных нормативных мандатов со стороны Генеральной Ассамблеи. Сокращение с 82 до 66 должностей в 2026 году отражает более широкие бюджетные ограничения в масштабах Секретариата, требующие стратегической расстановки приоритетов в пользу важнейших уставных и управленческих функций. Что касается внебюджетного финансирования, то объем кадровых ресурсов, обеспечиваемых за счет нецелевой части средств Фонда, сократился со 135 должностей в 2020 году до 14 в 2023 году, что отражает снижение доступности и предсказуемости ресурсов и тем самым ограничивает возможности ООН-Хабитат финансировать нормативную, межотраслевую и стимулирующую деятельность, которая традиционно обеспечивалась за счет нецелевых взносов. В то же время финансирование вспомогательного обслуживания по программам отличается относительной стабильностью, причем на 2027 год прогнозируется его увеличение, отражающее ожидаемые корректировки в поддержку требований к осуществлению и соблюдению в связи с осуществлением нового стратегического плана на период 2026–2029 годов. Комитет был проинформирован о том, что сокращение внебюджетных ресурсов, особенно нецелевой части средств, ограничивает институциональную гибкость и ведет к более жесткой расстановке приоритетов в деятельности, и, хотя часть основных мандатов продолжает выполняться за счет

ресурсов регулярного бюджета, ограниченный объем финансирования негативно сказывается на масштабах и объеме программной деятельности, инноваций и поддержки на ранних этапах.

29. Консультативный комитет отмечает, что Директор-исполнитель руководит всеобъемлющим обзором структуры организации в соответствии со стратегическим планом на 2026–2029 годы, включая понижение уровня, упразднение и объединение должностей, а также совмещение функций административной поддержки (см. пункт 25 выше). Комитет отмечает общее увеличение персонала ООН-Хабитат со 132 должностей в 2026 году до 174 должностей, предлагаемых на 2027 год. Комитет также отмечает реклассификацию 5 имеющихся должностей региональных директоров и создание дополнительных должностей по линии исполнительного руководства и управления, в результате чего их число возрастает с 21 до 33, а также увеличение числа должностей, финансируемых по линии вспомогательного обслуживания по программам, с 47 из 132 должностей (36 процентов) до 75 из 174 должностей (43 процента), как это предлагается на 2027 год. Комитет далее отмечает, что предлагаемое увеличение персонала по линии нецелевых средств Фонда и средств на вспомогательное обслуживание по программам основано на прогнозируемом росте внебюджетной деятельности, и надеется, что численность персонала будет и впредь тщательно анализироваться с учетом фактических поступлений, потенциала для осуществления и меняющихся условий финансирования при обеспечении того, чтобы кадровые структуры по-прежнему соответствовали требованиям к операционной деятельности и работе на региональном уровне в рамках стратегического плана. Комитет считает, что Исполнительному совету ООН-Хабитат при рассмотрении им настоящего доклада должно быть представлено дополнительное обоснование потребностей в добавочных должностях по линии исполнительного руководства и управления, в том числе должностях в отделениях связи, и по линии вспомогательного обслуживания по программам с точки зрения их соответствия географическим и операционным приоритетам.

IV. Прочие вопросы

А. Инициатива «ООН-80» и общесистемное сотрудничество

30. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что мандат ООН-Хабитат в области устойчивой урбанизации и обеспечения доступа к надлежащему жилью, базовым услугам и земельным ресурсам для всех занимает центральное место в широком спектре приоритетов в области развития и гуманитарной деятельности, к которым относятся мир, безопасность и охрана; действия по борьбе с изменением климата и повышение жизнестойкости; права человека и социальная инклюзия, включая права и потребности женщин, молодежи, людей с инвалидностью, пожилых людей и коренных народов; местное экономическое развитие и занятость; цифровые преобразования; безопасность в области продовольствия и водоснабжения; общественное здравоохранение; управление на местном уровне и процессы участия. В связи с этим ООН-Хабитат определила укрепление сотрудничества с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в качестве основного приоритета, и эта работа будет продолжена в рамках стратегического плана на период 2026–2029 годов.

31. Комитет был также проинформирован о том, что в последние восемь лет ООН-Хабитат развивала партнерские отношения и заключала меморандумы о взаимопонимании с различными структурами Организации Объединенных Наций, в том числе со Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Международным союзом электросвязи (МСЭ), Канцелией Специального посланника Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности дорожного движения, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг (УООНСЮЮ), Управлением Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям (УООНИКТ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Структурой «ООН-Женщины» и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), а также с коалицией

«Локал-2030» — общесистемным объединением 14 структур, призванным содействовать локализации ЦУР, одним из сопредседателей которого является ООН-Хабитат.

32. Комитет был далее проинформирован о том, что ООН-Хабитат позиционирует Всемирный форум по вопросам городов (ВФГ) как стратегический механизм объединения усилий системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающий ее структурам единое пространство для согласования работы в области мер политики, нормативной и операционной деятельности, связанной с устойчивым городским развитием, жильем, земельными ресурсами, базовыми услугами и преобразованием неформальных поселений. Специальное направление мероприятий и сессий «Единая ООН» позволяет вести глобальный диалог между различными структурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций рекомендуется участвовать в ВФГ и вносить вклад в его работу, с тем чтобы составление программ на страновом уровне и национальные приоритеты в области городского развития находили отражение в общесистемном взаимодействии, и наоборот. Что касается взаимодополняющих усилий и партнерских связей, Комитету была представлена дополнительная информация об инициативах в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Восточной Европе, Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне и арабских государствах, направленных на недопущение дублирования и содействие осуществлению стратегического плана. Консультативный комитет принимает к сведению представленную информацию об общесистемном сотрудничестве и усилиях, предпринимаемых для укрепления партнерских связей, и надеется, что ООН-Хабитат будет и далее использовать межучрежденческое сотрудничество для повышения эффективности, достижения синергии и недопущения дублирования усилий, в том числе в контексте стратегического плана на период 2026–2029 годов и инициативы «ООН-80».

В. Надзор и подотчетность

33. В приложении I к докладу Директора-исполнителя приводится краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций консультативных и надзорных органов. В таблице показано, что несколько рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся финансового доклада и проверенных Комиссией ревизоров финансовых ведомостей ООН-Хабитат за период с 2018 по 2024 год, либо находятся в процессе осуществления, либо выполняются. **Консультативный комитет еще раз подчеркивает важность своевременного выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров.**

С. Справедливая географическая представленность и гендерный баланс

34. В доклад не включена информация о географической представленности и гендерном балансе сотрудников ООН-Хабитат. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация, из которой следует, что по состоянию на 30 апреля 2026 года общее число сотрудников, занимающих все штатные и внештатные должности за счет всех источников финансирования в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, составляло 337 человек, в том числе 187 сотрудников, занимающих должности категории специалистов и выше, и 150 сотрудников, занимающих должности категории общего обслуживания и другие должности. Среди сотрудников были 184 женщины и 153 мужчины. Упомянутые 187 сотрудников на должностях категории специалистов и выше являлись гражданами 58 государств-членов, в том числе 52 сотрудника — гражданами 19 государств Группы африканских государств, 34 — гражданами 11 государств Группы государств Азии и Тихого океана, 4 — гражданами 3 государств Группы восточноевропейских государств, 16 — гражданами 8 государств Группы латиноамериканских и карибских государств, 78 — гражданами 15 государств Группы западноевропейских и других государств, 2 — гражданами Соединенных Штатов Америки и 1 — гражданином одного государства, не относящегося к вышеуказанным региональным группам. Что касается гендерного распределения, то среди этих сотрудников было 96 женщин и 91 мужчина.

35. Комитет был также проинформирован о мерах, принятых в целях расширения географической представленности и обеспечения гендерного паритета, включая расширение и диверсификацию круга кандидатов, в частности из непредставленных и недопредставленных государств-членов, а также использование целевых инициатив по формированию кадрового резерва — это общесекретариатская стратегическая инициатива Организации Объединенных Наций, реализуемая в рамках механизма «Целенаправленное партнерство» с государствами-членами и направленная на содействие справедливому географическому распределению и удовлетворение меняющихся потребностей в кадрах. Комитет был проинформирован о том, что инициативная и адресная информационная работа в сочетании с эффективным использованием имеющихся кадровых резервов остается необходимым условием

привлечения более широкого и разнообразного круга квалифицированных кандидатов. Кроме того, стратегии привлечения и поиска кандидатов предусматривают задействование существующих реестров и баз данных кандидатов в системе «Инспира»; расширенное информирование о вакантных должностях через университеты, профессиональные ассоциации, а также сети государственного и частного секторов; а также поиск инновационных способов привлечения квалифицированных кандидатов из недопредставленных регионов.

Консультативный комитет призывает ООН-Хабитат осуществлять набор всех категорий персонала на как можно более широкой географической основе и выражает надежду на то, что ООН-Хабитат будет регулярно предоставлять информацию по этому вопросу в будущих докладах о бюджете. Комитет вносит дополнительные замечания и рекомендации в связанном с этим готовящемся к выпуску докладе о предлагаемом бюджете Организации Объединенных Наций по программам на 2027 год (A/81/7 (раздел 15)).
