ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

HSP/EB.2026/18/Add.1

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

ООН-ХАБИТАТ

Distr.: General
14 September 2026

Russian
Original: English

Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия в 2026 году
Найроби, 24–25 ноября 2026 года
Пункт 4 a) предварительной повестки дня*

Финансовые, бюджетные и административные вопросы: финансовое положение ООН-Хабитат, включая обновленную информацию о мобилизации ресурсов

Обновленная информация о мобилизации ресурсов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. На своей первой сессии в 2026 году, состоявшейся 20 и 21 апреля, Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) принял решение 2026/1, в котором приветствовал стратегию мобилизации ресурсов для осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов и поручил Директору-исполнителю начать осуществление этой стратегии с учетом указаний государств-членов и информировать их о соответствующих изменениях. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этого поручения, а также пункта 3 того же решения, в котором Исполнительный совет поручил Директору-исполнителю продолжать усилия по увеличению объема нецелевого и целевого финансирования и предложил всем государствам-членам вносить взносы для пополнения основных финансовых ресурсов ООН-Хабитат.

2. В настоящем докладе представлена первая обновленная информация с момента одобрения стратегии в апреле 2026 года. Вся финансовая информация приводится по состоянию на 30 июня 2026 года, а качественная информация об осуществлении — по состоянию на 31 августа 2026 года. Рассматриваемый период осуществления представляет собой начальный этап, на котором ООН-Хабитат сосредоточила усилия на создании механизмов координации, систематизации информации о партнерствах и перспективных направлениях работы и налаживании приоритетного взаимодействия. Некоторые мероприятия все еще находятся на начальном этапе или на этапе подготовки.

3. Осуществление происходит в условиях ограниченности глобального финансирования и усиливающегося давления на официальную помощь в целях развития. Стратегия мобилизации ресурсов предусматривает решение этих задач посредством достижения двух взаимодополняющих целей: a) цель в области финансирования заключается в сохранении и стабилизации имеющейся поддержки, расширении и диверсификации партнерских связей и использовании возможностей более масштабных экосистем финансирования; и b) цель в области создания благоприятных условий заключается в совершенствовании нормативной среды и глобальной информационно-пропагандистской деятельности, с тем чтобы вопросы

* HSP/EB.2026/17.

устойчивой урбанизации, жилья, земельных ресурсов и основных услуг находили более полное отражение в приоритетах финансирования.

II. Общий ход осуществления стратегии мобилизации ресурсов на 2026–2029 годы

4. ООН-Хабитат применяет поэтапный общеорганизационный подход к осуществлению стратегии мобилизации ресурсов. Данный подход учитывает указания государств-членов в отношении диверсификации, укрепления институциональной координации и обеспечения достаточного потенциала. Он также отвечает необходимости перейти от разрозненного взаимодействия в рамках отдельных проектов к согласованным институциональным партнерским отношениям и портфелям, увязывающим основные ресурсы, нормативную деятельность и техническое сотрудничество с потребностями государств-членов и страновых программ.

5. На уровне старшего руководства была создана общая для всей организации целевая группа по вопросам мобилизации ресурсов, первое совещание которой состоялось 23 июня 2026 года. Под председательством Директора-исполнителя эта группа определяет общие для организации направления работы, касающиеся приоритетных партнеров, перспективных направлений сотрудничества, диверсификации, а также институциональных возможностей и проблем. В ходе этого совещания целевая группа согласилась с тем, что мобилизацию ресурсов следует рассматривать как процесс институциональных преобразований и как одну из обязанностей старшего руководства, при этом основой для взаимодействия должны служить страновые и региональные портфели.

6. Для содействия осуществлению и обмену информацией была также создана общеорганизационная сеть по вопросам мобилизации ресурсов, объединяющая штаб-квартиру, региональные и страновые отделения. Эта сеть предназначена для обмена информацией о возможностях финансирования, выявления передовых методов работы и контроля за выполнением общеорганизационных мер и дополняет стратегические ориентиры, определяемые целевой группой.

7. Группа по вопросам связи с донорами и мобилизации ресурсов координирует работу этих механизмов; в ее состав был включен один консультант, работающий на полной ставке. Тем не менее потенциал остается ограниченным по сравнению с масштабом стратегии, охватывающей всю организацию.

8. По состоянию на 30 июня 2026 года ООН-Хабитат привлекла приблизительно 75,6 млн долл. США, включая 0,7 млн долл. США в виде нецелевых взносов в Фонд и 74,8 млн долл. США в виде целевых средств Фонда и средств на техническое сотрудничество[1]. В отношении нецелевых ресурсов указанные суммы отражают фактически полученные денежные средства; в отношении целевых ресурсов объем привлеченного финансирования соответствует общей сумме финансирования по подписанным соглашениям и отличается от объема поступлений, признанных в финансовой отчетности.

9. По состоянию на 30 июня 2026 года восемь государств-членов внесли взносы в нецелевую часть средств Фонда. На тот момент как число доноров, так и объем полученных средств были ниже соответствующих показателей на середину года в большинстве предыдущих лет. Объем полученных средств составлял приблизительно 15 процентов от предусмотренной в утвержденных Исполнительным советом в 2025 году программе работы и бюджете на 2026 год суммы в размере 5,0 млн долл. США для нецелевой части средств Фонда. ООН-Хабитат выражает признательность государствам-членам, внесшим взносы, и призывает все остальные государства-члены своевременно внести основные взносы за 2026 год. Такое предсказуемое и гибкое финансирование имеет решающее значение для институциональной стабильности, долгосрочного планирования и эффективного выполнения мандата ООН-Хабитат.

10. Объем привлеченного целевого финансирования в рамках целевой части средств Фонда составил приблизительно 12,0 млн долл. США, или лишь 25 процентов от расчетной потребности в ресурсах на 2026 год в размере 48,1 млн долл. США. Низкий объем

[1] Ассигнования из регулярного бюджета не учитываются, поскольку они не являются добровольными взносами. Финансирование на вспомогательное обслуживание программ также не учитывается во избежание двойного учета, поскольку оно, как правило, формируется при осуществлении расходов за счет адресных субсидий, уже включенных в показатели привлеченного финансирования.

привлеченных средств в этой категории вызывает особую обеспокоенность, поскольку целевое финансирование Фонда имеет важное значение для осуществления нормативной деятельности и глобальных программ ООН-Хабитат. В то же время объем средств, привлеченных в категории технического сотрудничества, составил приблизительно 62,9 млн долл. США, или 57 процентов от расчетной общей потребности в ресурсах в размере 109,9 млн долл. США. По состоянию на середину года привлечение финансирования в этой категории в целом осуществлялось в соответствии с намеченными показателями и свидетельствовало о высоком спросе на техническую помощь ООН-Хабитат в регионах и странах.

11. На долю государств-членов пришлось приблизительно 78 процентов общего объема привлеченного целевого финансирования; оставшиеся 22 процента поступили от структур Организации Объединенных Наций и объединенных фондов, субнациональных органов управления, фондов, коммерческих организаций и организаций гражданского общества. В разбивке по регионам осуществления на долю арабских государств, государств Африки и государств Азиатско-Тихоокеанского региона приходилось соответственно около 30, 25 и 19 процентов привлеченного целевого финансирования, или в совокупности приблизительно три четверти от общего объема.

12. В первой половине года увеличился объем потенциального целевого финансирования. По состоянию на конец второго квартала он включал 330 возможностей для привлечения финансирования общей потенциальной стоимостью 958,0 млн долл. США по сравнению с 284 возможностями общей стоимостью 651,9 млн долл. США по состоянию на конец первого квартала. Из них 83 возможности потенциальным объемом 182,9 млн долл. США были отнесены к категории высокой вероятности привлечения финансирования, 67 возможностей объемом 276,8 млн долл. США — к категории средней вероятности, а 180 возможностей объемом 498,2 млн долл. США — к категории низкой вероятности, соответственно.

13. Объем портфеля в категории высокой вероятности превышал годовую потребность в целевых внебюджетных ресурсах, причем основная его часть приходилась на страновой уровень, что свидетельствует о сохраняющемся спросе на поддержку ООН-Хабитат. Вместе с тем этот портфель по-прежнему носит условный характер, и его не следует рассматривать как ожидаемый объем привлеченного финансирования. Непосредственная операционная задача заключается в том, чтобы довести перспективные возможности до стадии заключения соглашений, сохраняя при этом качество осуществления деятельности.

III. Ход осуществления стратегических мер

A. Цель в области финансирования

1. Стратегическая мера 1. Сохранение и стабилизация

14. Существующие правительственные партнеры остаются основным источником финансирования ООН-Хабитат. По состоянию на 30 июня 2026 года 11 национальных правительств государств — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития обеспечили целевое финансирование в объеме 51,0 млн долл. США. Для сравнения, за весь 2025 год 13 таких партнеров обеспечили 57,0 млн долл. США. Это обстоятельство свидетельствует о значительной стабильности партнерских отношений в области целевого финансирования в первой половине 2026 года, несмотря на сложные условия финансирования.

15. Положение с основным финансированием менее благоприятно. По состоянию на 30 июня 2026 года взносы в нецелевую часть средств Фонда внесли лишь два правительства государств — членов Комитета содействия развитию, тогда как в 2025 году таких правительств было в общей сложности семь. В ходе двусторонних совещаний высокого уровня и других межправительственных мероприятий ООН-Хабитат продолжала повышать осведомленность о важности предсказуемого и гибкого финансирования, поддерживая при этом взаимодействие со всеми государствами-членами, включая традиционных партнеров из числа правительств, располагающих возможностями для предоставления основных ресурсов.

16. Целевая группа по вопросам мобилизации ресурсов приступила к согласованию приоритетов в области партнерского взаимодействия со стратегическим планом ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов. С 2027 года планируется проведение структурированных диалогов с группами партнеров. В рамках этих диалогов будет проведен всесторонний обзор партнерских отношений и портфелей, определены общие приоритеты и, когда это возможно, обеспечено формирование более стратегически ориентированного и согласованного портфеля сотрудничества.

17. Этот подход предусматривает неизменное внимание к осуществлению проектов, подготовке докладов и информационному освещению как важнейшим условиям продолжения партнерских отношений. По состоянию на отчетную дату велась подготовка информационных материалов об основном и условно-целевом финансировании, а также более систематизированного обращения к государствам-членам.

2. Стратегическая мера 2. Расширение и диверсификация

18. В рамках диверсификации основное внимание уделялось новым партнерам из числа правительств, внутреннему государственному финансированию, субнациональным органам управления, механизмам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также отдельным партнерам из частного и благотворительного секторов. Взаимодействие определяется спросом; приоритетные направления выявляются на основе страновых и региональных портфелей и согласуются с мандатом, интересами и механизмами сотрудничества потенциальных партнеров.

19. ООН-Хабитат продолжала развивать сотрудничество по линии Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, разрабатывая предложения, в которых центральное место в осуществлении отводится обмену между странами глобального Юга. Эти усилия дополняют взаимодействие на страновом уровне с партнерами из числа правительств и внутреннее финансирование, согласованное с национальными приоритетами.

20. Субнациональные органы управления становятся важной группой партнеров в рамках диверсификации. По состоянию на 30 июня 2026 года на их долю приходилось приблизительно 4,0 млн долл. США привлеченного финансирования и 20 возможностей в категории высокой вероятности совокупным потенциальным объемом 40,3 млн долл. США. Портфель охватывает техническую помощь, финансируемую из внутригосударственных и местных источников, и отражает прямые отношения ООН-Хабитат с местными и региональными органами управления.

21. Тринадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов, состоявшаяся в Баку в мае 2026 года, создала структурированные возможности для взаимодействия с частным и благотворительным секторами в рамках Ассамблеи делового сектора, круглого стола с представителями делового сектора и первого Центра предпринимательства и инноваций, а также специального диалога с представителями благотворительного сектора и гражданского общества. Последующая работа была сосредоточена на определении ограниченного круга перспективных партнеров, соответствующих стратегическим приоритетам, и потенциальных направлений сотрудничества. Такое взаимодействие призвано дополнять государственное финансирование и осуществляется с соблюдением применимых требований Организации Объединенных Наций в отношении должной осмотрительности и мер защиты.

3. Стратегическая мера 3. Инновации и задействование ресурсов

22. ООН-Хабитат усилила координацию в отношении тематических и вертикальных фондов. По состоянию на 31 августа 2026 года потенциальный объем охватывающего всю организацию портфеля концепций, предложений и возможностей в рамках климатических фондов и фондов в области биоразнообразия достиг приблизительно 190 млн долл. США. Портфель включает деятельность, связанную с Адаптационным фондом, Фондом реагирования на потери и ущерб, Зеленым климатическим фондом и Куньминским фондом биоразнообразия. Потенциальный объем отражает условные возможности, находящиеся на различных стадиях разработки и оценки, а не гарантированное финансирование.

23. Также достигнуты успехи в области институционального позиционирования и аккредитации. Совет Адаптационного фонда повторно аккредитовал ООН-Хабитат в апреле 2026 года, что обеспечило ей дальнейший доступ к этому механизму. ООН-Хабитат также подала заявку на аккредитацию в Зеленый климатический фонд. Была усилена координированная консультативная поддержка в целях повышения готовности к соблюдению требований, определения подходящих механизмов финансирования и поддержки конкурентоспособных предложений региональных и страновых групп.

24. Взаимодействие с международными финансовыми учреждениями развивается в рамках официальных механизмов сотрудничества. С Африканским банком развития, Азиатским банком развития и Исламским банком развития были заключены или обновлены соглашения, охватывающие такие области, как жилье, водоснабжение, устойчивость и финансирование на субнациональном уровне. Дальнейшее развитие получили также обсуждения с Европейским банком реконструкции и развития, касающиеся восстановления городов и водоснабжения, и с

Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, касающиеся транспорта и городской инфраструктуры.

25. На уровне системы Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно руководят разработкой типового документа об общих рамках сотрудничества со Всемирным банком для использования во всем Секретариате Организации Объединенных Наций. Цель этой работы заключается в уточнении распределения функций и создании более согласованной основы для технического сотрудничества со Всемирным банком.

26. 20 мая 2026 года в рамках тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов ООН-Хабитат и Всемирный банк совместно провели круглый стол, посвященный увязке глобального финансирования жилищного сектора с мерами по обеспечению доступного жилья на местном уровне. Совещание объединило широкий круг международных финансовых учреждений и позволило активизировать оперативную повестку дня в области подготовки проектов, обеспечения готовности муниципальных органов, финансирования на субнациональном уровне и сотрудничества на всех этапах проектного цикла. Этот круглый стол стал третьим совещанием Рабочей группы международных финансовых учреждений по вопросам устойчивой урбанизации с момента ее создания на двенадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов и первым таким совещанием в 2026 году.

27. ООН-Хабитат продолжала расширять свое участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций и укреплять координацию с канцеляриями координаторов-резидентов, в том числе в области совместного программирования и совместной мобилизации ресурсов.

B. Цель в области создания благоприятных условий

1. Стратегическая мера 4. Нормативная среда

28. В рамках цели в области создания благоприятных условий работа, касающаяся нормативной среды, была сосредоточена на увязке жилищной политики с условиями финансирования. Межправительственная экспертная рабочая группа открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех, учрежденная Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в резолюции 2/7, служит основной межправительственной платформой для разработки конкретных рекомендаций в отношении жилищной политики, касающихся финансирования жилья, гарантий владения жильем, социального жилья, неформальных поселений, устойчивости и мониторинга. ООН-Хабитат приступила к разработке комплекса материалов для партнерского взаимодействия и информационной работы в поддержку осуществления резолюции 2/7, включая обеспечение широкого участия в Рабочей группе, а также создание информационной платформы по вопросам жилья, работа над которой будет продолжаться до 2029 года.

29. Наряду с этой работой на глобальном уровне национальным и субнациональным органам управления оказывается техническая помощь в целях укрепления городской и жилищной политики, планирования муниципального развития и механизмов государственного финансирования. В рамках страновых программ и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития ООН-Хабитат стремится более систематически учитывать вопросы жилищного строительства, земельных ресурсов, базовых услуг и устойчивой урбанизации при определении национальных приоритетов и разработке программ на страновом уровне.

2. Стратегическая мера 5. Информационно-разъяснительная работа на глобальном уровне

30. Тринадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2026 года служили основными платформами для информационно-разъяснительной работы в течение отчетного периода. Тринадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов стала крупнейшей за всю историю Форума: в ней приняли участие около 58 000 человек из 176 стран. В принятом в ходе сессии Бакинском призыве к действию была подчеркнута необходимость долгосрочного и предсказуемого финансирования, многоуровневого управления и партнерских отношений для решения проблемы глобального жилищного кризиса и содействия устойчивому развитию городов.

31. Кроме того, в рамках Форума были созданы или расширены ориентированные на конкретные действия платформы, которые могут способствовать развитию партнерских

отношений в будущем: круглый стол министров, круглый стол представителей международных финансовых учреждений, Центр предпринимательства и инноваций, Центр эффективных методов работы, а также другие ассамблеи заинтересованных сторон и обсуждения в формате круглого стола. Эти платформы позволили увязать информационно-разъяснительную работу в нормативной сфере с практическими решениями, партнерами по осуществлению и участниками процесса финансирования, а также создали возможности для продолжения работы после завершения Форума.

32. В рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию ООН-Хабитат способствовала укреплению позиций устойчивого развития городов в глобальных нормативных процессах посредством вклада в обзор хода достижения цели 11 в области устойчивого развития и участия в других мероприятиях политического форума высокого уровня, в том числе в деятельности коалиции «Локал-2030» в части локализации целей в области устойчивого развития и мероприятиях партнеров, посвященных устойчивому жилью, комплексным городским системам, данным о городах и добровольным местным обзорам. Такое взаимодействие укрепило роль устойчивой урбанизации как фактора ускорения хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и способствовало укреплению нормативной аргументации в поддержку мобилизации ресурсов в интересах выполнения мандата ООН-Хабитат.

3. Общеорганизационная межотраслевая поддержка и дальнейшие шаги

33. Межотраслевая поддержка была сосредоточена на координации, сборе информации о возможностях финансирования, управлении портфелем потенциальных возможностей и обмене знаниями. Целевая группа по вопросам мобилизации ресурсов и сеть по вопросам мобилизации ресурсов обеспечивают более четкую связь между приоритетами старшего руководства и осуществлением на уровне всей организации. Информационная платформа для работы с донорами и общеорганизационная система отслеживания потенциальных возможностей используются для систематизации информации и повышения осведомленности штаб-квартиры, региональных и страновых отделений о потенциальных возможностях.

34. Осуществление также зависит от качества выполнения работы, своевременного представления докладов, признания вклада партнеров и эффективного информационного взаимодействия. В связи с этим на начальном этапе работа была направлена на увязку усилий по привлечению финансирования с результатами осуществления проектов и поддержанием партнерских отношений. Для сохранения доверия и преобразования портфеля потенциальных возможностей в более долгосрочные партнерские отношения потребуется дальнейшее совершенствование работы в этих областях.

35. В 2027 году начнется проведение структурированных партнерских диалогов в интересах завершения разработки целевых планов взаимодействия с отдельными партнерами из числа национальных правительств, субнациональных органов управления, частного и благотворительного секторов; дальнейшая работа над перспективными возможностями с участием вертикальных фондов и международных финансовых учреждений; и более эффективное доведение возможностей в категории высокой вероятности до стадии заключения соглашений.

36. ООН-Хабитат продолжит выступать за предоставление основных и гибких ресурсов, одновременно объединяя сотрудничество, основанное на целевом финансировании, в более согласованные портфели. Ход работы будет отслеживаться целевой группой по вопросам мобилизации ресурсов и сетью по вопросам мобилизации ресурсов с уделением особого внимания сбалансированности привлечения финансирования, потенциала для осуществления деятельности и институциональных рисков.

37. В течение первых четырех месяцев осуществления ООН-Хабитат сформировала основные институциональные механизмы реализации стратегии и приступила к приоритетному взаимодействию в рамках пяти стратегических мер. На следующем этапе организация сосредоточит внимание на осуществлении намеченных мер и доведении потенциальных возможностей до конкретных результатов, сохраняя при этом реалистичное разграничение между взаимодействием, потенциальными возможностями и гарантированными ресурсами. Информация о соответствующем ходе работы будет и далее представляться государствам-членам.