联合国

HSP/EB.2026/18/Add.1

联合国人类住区规划署

Distr.: General
14 September 2026

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局
2026 年第二次会议
2026 年 11 月 24 日和 25 日，内罗毕
临时议程*项目 4 (a)

财务、预算和行政事项：人居署的财务状况，包括最新的资源调动情况

最新的资源调动情况

执行主任的报告

一、 导言

1. 联合国人类住区规划署（人居署）执行局在 4 月 20 日和 21 日举行的 2026 年第一次会议上通过了第 2026/1 号决定，其中欢迎执行人居署 2026–2029 年期间战略计划的资源调动战略，并请执行主任根据会员国提供的指导意见开始执行该战略，并随时向其通报相关最新情况。本报告是根据这一要求和同一决定第 3 段编写的；执行局在第 3 段中请执行主任继续努力加强非专用和专用资金，并邀请所有会员国为人居署的核心财务资源捐款。

2. 本报告是 2026 年 4 月该战略受到欢迎以来发布的首份最新情况报告。所有财务信息均截至 2026 年 6 月 30 日，而有关执行情况的定性信息则截至 2026 年 8 月 31 日。所涵盖的执行期为初始阶段，人居署在此阶段集中精力建立协调安排，整合伙伴关系信息和筹资项目库，并启动优先合作事项。一些活动仍处于早期或筹备阶段。

3. 执行工作是在全球融资环境趋紧的背景下进行的，显著表现是官方发展援助面临压力。资源调动战略通过两个相辅相成的目标应对这一情况：(a) 筹资目标旨在保持和稳定现有支助、扩大伙伴关系并使其多样化，以及利用更大的融资生态系统；(b) 赋能目标旨在加强政策条件和全球倡导工作，从而使可持续城市化、住房、土地和基本服务在融资优先事项中得到更好地体现。

* HSP/EB.2026/17。

二、 在落实 2026–2029 年资源调动战略方面的总体进展

4. 人居署采取了一种分阶段的全组织办法来落实资源调动战略。这一办法反映了会员国在多样化、加强机构协调和确保充足能力方面的指导意见。这种办法还顺应了从零散的逐个项目合作转向连贯一致的机构伙伴关系和项目组合的需要，从而将核心资源、规范性工作和技术合作与会员国及国家方案的需求联系起来。

5. 在高级管理层设立了一个全组织资源调动工作队，该工作队于 2026 年 6 月 23 日举行了第一次会议。该工作队由执行主任担任主席，就优先合作伙伴、筹资项目库、多元化以及机构机遇和挑战向全署提供指导。工作队在会议上一致认为应将资源调动视为机构转型活动和高级管理层的责任，并以国家和区域项目组合为基础开展合作。

6. 还建立了全组织资源调动网络，以推动执行工作和信息共享，并将总部、区域和国家办事处连接起来。该网络旨在分享供资信息、确定良好做法并跟进全署行动，从而补充工作队的战略指导。

7. 捐助方关系和资源调动处负责协调这些机制，并增加了一名全职咨询人。然而，就该战略涵盖的全组织范围而言，能力仍然有限。

8. 截至 2026 年 6 月 30 日，人居署已筹措了约 7 560 万美元资金，包括 70 万美元基金会非专用捐款以及 7 480 万美元基金会专用和技术合作资源。[1] 对于非专用资源，数字反映的是已收现金；对于专用资源，资金筹措额是指已签署协定的总价值，不同于收入确认额。

9. 截至 2026 年 6 月 30 日，已有 8 个会员国向基金会非专用资金提供了捐款。当时，捐款方数量和已收金额均低于以往大多数年份的年中水平。已收金额约占执行局 2025 年核准的 2026 年工作方案和预算下基金会非专用资金 500 万美元预算的 15%。人居署向已捐款的会员国表示感谢，并呼吁所有其他会员国及时为 2026 年提供核心捐款。这种可预测的灵活供资对于机构稳定、长期规划和有效履行人居署任务至关重要。

10. 在专用资金方面，基金会专用资金项下的筹措额约为 1 200 万美元，仅占 2026 年估计资源需求 4 810 万美元的 25%。该类别的筹措额较低尤为令人担忧，因为基金会专用资金对于落实人居署的规范性活动和全球方案至关重要。相较之下，技术合作类别的筹措额约为 6 290 万美元，占估计资源需求 1.099 亿美元的 57%。在年中，该资金类别大体上已步入正轨，反映出各区域和各国对人居署技术援助的需求旺盛。

11. 在筹措的专用资金中，78%由会员国提供；其余 22%来自联合国实体和集合基金、国家以下各级主管部门、基金会、企业和民间社会组织。按执行区域细分，阿拉伯国家、非洲国家和亚太国家提供的专用资金分别占比 30%、25%和 19%，合计约占总数的四分之三。

12. 专用筹资项目库在今年上半年有所扩大。截至第二季度末，共有 330 个机会，总潜在价值为 9.58 亿美元，而第一季度末有 284 个机会，价值为 6.519 亿美元。其中，价值为 1.829 亿美元的 83 个机会被评估为“硬”筹资项目库机会，

[1] 经常预算拨款因不是自愿捐款，未计入在内。为避免重复计算，也未计入方案支助资金，因为此类资金通常源于已计入资金筹措额的专用赠款所发生的支出。

价值为 2.768 亿美元的 67 个机会和价值为 4.982 亿美元的 180 个机会分别被评估为“中等”和“软”筹资项目库机会。

13. 硬筹资项目库的价值超过了年度专用预算外需求，并且主要在国家一级，表明对人居署支持的需求持续存在。然而，此类筹资项目库仍有前提条件，无法被视作预期之中的筹资渠道。眼下的业务挑战是将可行的机会转化为正式签署的协定，同时保持交付质量。

三、 战略行动方面的进展

A. 筹资目标

1. 战略行动 1：保持和稳定

14. 现有的政府伙伴仍然是人居署的筹资支柱。截至 2026 年 6 月 30 日，经济合作与发展组织发展援助委员会成员中的 11 个国家政府已提供 5 100 万美元的专用资金。相比之下，13 个此类合作伙伴在 2025 年全年提供了 5 700 万美元。这表明，尽管融资环境困难，但 2026 年上半年专用资金合作伙伴关系仍保持着相当大的连续性。

15. 核心资金状况则不太乐观。截至 2026 年 6 月 30 日，只有两个发展援助委员会成员国政府向基金会非专用资金提供了捐款，而 2025 年共有七个此类国家政府提供了捐款。在高级别双边会议和其他政府间活动中，人居署继续提高人们对可预测的灵活供资重要性的认识，同时保持与所有会员国的联系，包括有能力提供核心资源的既定政府合作伙伴。

16. 资源调动工作队已开始将合作伙伴关系优先事项与人居署 2026–2029 年战略计划相协调。计划从 2027 年起与合作伙伴团体开展结构性对话。此类对话将包括全面审查合作关系和项目组合，确定共同优先事项，并在可行的情况下支持建立更具战略性且更加协调一致的合作项目组合。

17. 该办法得到了对项目交付、报告和可见性的持续关注的支持，此类关注对延续合作伙伴关系至关重要。截至报告日，正在编写关于核心和软性专用资金的宣传材料以及面向会员国的更系统的呼吁。

2. 战略行动 2：扩大和多元化

18. 多元化工作的重点是既定群体以外的政府合作伙伴、国内公共资金、国家以下各级主管部门、南南和三方合作以及选定的私人和慈善合作伙伴。参与度由需求主导；从国家和区域项目组合中确定优先切入点，并将其与潜在合作伙伴的任务授权、利益和合作模式相匹配。

19. 人居署继续推进南南和三方合作，制定将全球南方国家之间的交流置于执行工作核心地位的提案。这些工作补充了国家一级与政府合作伙伴的合作以及符合国家优先事项的国内融资。

20. 地方主管部门正成为重要的多元化组成部分。截至 2026 年 6 月 30 日，从地方主管部门筹措的金额约为 400 万美元，这些部门还提供了价值为 4 030 万美元的 20 个硬筹资项目库机会。此类筹资项目库涵盖国内和地方资助的技术援助，并反映了人居署与地方和地区政府之间的直接关系。

21. 2026 年 5 月在巴库举行的世界城市论坛第十三届会议通过商业大会、商业圆桌会议、第一个商业和创新中心，以及与慈善和民间社会行为体的专门对话，为私营部门和慈善机构的参与创建了结构化切入点。后续行动的重点是确定有限的一套战略一致的前景项目和潜在的合作途径。此类参与旨在补充公共资金，并须符合适用的联合国尽职调查和保障措施。

3. 战略行动 3：创新和利用

22. 人居署加强了专题资金和纵向资金的协调。截至 2026 年 8 月 31 日，涵盖气候和生物多样性基金的全组织概念、提案和机会项目库的潜在价值已达到约 1.9 亿美元。此类筹资项目库包括与适应基金、应对损失和损害基金、绿色气候基金和昆明生物多样性基金有关的工作。潜在价值代表处于不同开发和评估阶段的有条件机会，而不是已获取的资金。

23. 机构定位和认证也取得了进展。适应基金理事会于 2026 年 4 月重新认证了人居署，使其能够继续使用该机制。人居署还向绿色气候基金提交了认证申请。已加强了协调一致的咨询支持，以提高遵约准备程度、确定适当的供资窗口并支持区域和国家团队提交的竞争性提案。

24. 与国际金融机构的接触通过正式合作框架取得了进展。与非洲开发银行、亚洲开发银行和伊斯兰开发银行缔结或更新了协定，涵盖住房、水、韧性和国家以下各级融资等领域。还与欧洲复兴开发银行就城市恢复和水问题进行了讨论，并与亚洲基础设施投资银行就交通和城市基础设施进行了讨论。

25. 在联合国系统层面，人居署与联合国毒品和犯罪问题办公室一直在共同牵头与世界银行合作制定共同合作框架模板，供整个联合国秘书处使用。这项工作旨在阐明职责，并为与世界银行的技术协作奠定更加连贯一致的基础。

26. 2026 年 5 月 20 日，在世界城市论坛第十三届会议上，人居署与世界银行联合举办了一场圆桌讨论会，探讨如何将全球住房融资与地方可负担住房行动相结合。这次会议汇集了众多国际金融机构，并提出了与项目筹备、市政准备、国家以下各级融资和整个项目周期的协作有关的业务议程。此次圆桌讨论会是自世界城市论坛第十二届会议设立国际金融机构可持续城市化工作组以来该工作组的第三次会议，也是 2026 年举行的首次此类会议。

27. 人居署继续加强对联合国国家工作队的参与以及与驻地协调员办公室的协调，包括联合拟订方案和联合开展资源调动。

B. 赋能目标

1. 战略行动 4：政策环境

28. 在赋能目标下，政策环境工作的重点是将住房政策与融资条件联系起来。联合国人居大会第 2/7 号决议设立的人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组为制定住房融资、保有权保障、社会住房、非正规住区、可持续性和监测方面的实用政策建议提供了主要的政府间平台。人居署已开始制定伙伴关系和沟通方案，以支持执行第 2/7 号决议，包括广泛参与工作组，以及运行住房知识平台，该平台将持续运作到 2029 年。

29. 这项全球性工作得到了对国家和国家以下各级政府的技术援助的补充，这些技术援助旨在加强城市和住房政策、市政发展规划和公共融资框架。通过

国家方案和联合国可持续发展合作框架，人居署正努力将住房、土地、基本服务和可持续城市化更加系统地纳入国家优先事项和国家一级的方案拟订。

2. 战略行动 5：全球倡导

30. 世界城市论坛第十三届会议和 2026 年可持续发展高级别政治论坛是报告所述期间的主要倡导平台。世界城市论坛第十三届会议是迄今为止规模最大的一届会议，汇集了来自 176 个国家的约 58 000 名与会者。该届会议通过了巴库行动呼吁，其中强调需要长期的可预测资金、多层次治理和伙伴关系，以应对全球住房危机和推进可持续城市发展。

31. 论坛还引入或扩大了可支持未来合作伙伴关系的以行动为导向的平台：部长级圆桌会议、国际金融机构圆桌会议、商业和创新中心、实践中心以及其他利益攸关方大会和圆桌讨论会。这些平台将政策倡导与实际解决方案、执行伙伴和筹资行为体联系起来，同时为论坛之外的后续行动开辟了道路。

32. 在可持续发展高级别政治论坛上，人居署通过推动对可持续发展目标 11 的审查以及通过参与高级别政治论坛的其他活动，包括关于可持续发展目标本地化的“地方 2030”联盟和关于可持续住房、综合城市系统、城市数据和自愿地方审查的合作伙伴活动，加强了可持续城市发展在全球政策进程中的定位。此类参与巩固了可持续城市化作为推动执行《2030 年可持续发展议程》的加速器的地位，并加强了为支持履行人居署任务而调动资源的政策论述。

3. 跨领域的组织支持和下一步行动

33. 跨领域支持集中在协调、筹资信息、筹资项目库管理和知识共享方面。资源调动工作队和资源调动网络在高层优先管理事项与全组织执行之间建立了更明确的联系。正在将捐助方信息平台和全署筹资项目库跟踪器用于整合信息并提高总部以及区域和国家办事处对各种机会的可见度。

34. 执行情况还取决于交付质量、及时报告、合作伙伴可见度和有效的沟通。因此，初始阶段的工作将筹资工作与项目绩效和合作伙伴关系的管理联系起来。进一步加强这些赋能因素对于维持信心和将筹资项目库转化为长期关系必不可少。

35. 2027 年将开展结构性伙伴关系对话，以期为选定的政府、国家以下各级、私人和慈善合作伙伴完成有针对性的参与计划；推动涉及纵向资金和国际金融机构的可行机会；将更多的硬筹资项目库机会转化为正式签署的协定。

36. 人居署将继续倡导灵活的核心资源，同时将基于专用资金的合作整合为更加连贯一致的项目组合。将通过资源调动工作队和资源调动网络监测进展情况，并关注筹资、交付能力和机构风险之间的平衡。

37. 在执行战略的前四个月里，人居署为该战略奠定了主要机构基础，并围绕五项战略行动启动了优先合作。在下一阶段，人居署将专注于执行和转化工作，同时对合作、筹资项目库机会和已获取资源作出切合实际的区分。将继续向会员国报告相关进展。