

第十三届
世界城市论坛



关键信息

第十三届

世界城市论坛

阿塞拜疆巴库，巴库奥林匹克体育场，2026年5月17日—22日



世界城市论坛

世界城市论坛由联合国大会于2001年设立，是全球首要的城市与可持续城市化论坛。该论坛每两年举办一次，由联合国促进适足住房与可持续城市化的机构联合国人类住区规划署（UN-Habitat）召集。

第十三届世界城市论坛将于2026年5月17日至22日在阿塞拜疆巴库举行。此次论坛将由阿塞拜疆政府联合组织，也是该活动首次在高加索地区举办。

论坛主题为：**安居世界：安全与韧性的城市和社区。**

本届论坛为期六天，将迎来全球数千名与会者，包括各国部长、地区行政官员、市长、城市规划师、私营企业代表、社区领袖、民间组织、学术界人士以及联合国机构等多方参与者。

该论坛将为所有关注住房与城市化议题的利益相关方提供一个不可替代的平台，让与会者共同塑造城市的建设、规划与管理模式。

该论坛也是分享创新理念与解决方案的重要平台，旨在终结全球住房危机，切实落实“住房是所有人可享有的基本人权”这一宣言。

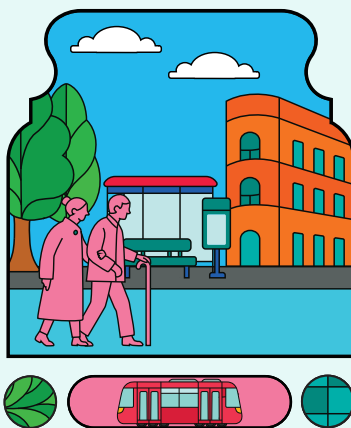
全球58%的人口居住在城镇，世界正以前所未有的速度城市化，而世界城市论坛的重要性也与日俱增。第十三届论坛的召开恰逢关键节点：一方面，它与《新城市议程》的中期评估同步进行。该议程通过于2016年，是全球可持续城市化指导框架。另一方面，2026年也是联合国可持续发展目标11（SDG 11）——“建设可持续城市与社区”的全球审查之年。



关键信息

总体宣传信息

- 人的尊严、安全与福祉离不开一个家
- 全球住房危机需要全球共同应对
- 28亿人缺乏适足住房—这28亿人本不该有此境遇
- 11亿人生活在贫民窟—这11亿人本不该有此境遇
- 改造非正规住区和贫民窟刻不容缓



论坛举办前：

重点关注存在的问题及其紧迫性，“我们需要……”

- 我们需要在为时已晚之前实现安居世界
- 我们需要保障人类尊严的居所
- 我们需要创造机遇的居所
- 我们需要包容性的住房解决方案
- 我们需要立即改造贫民窟

#安居世界
#结束住房危机
#要住房不要贫民窟

论坛期间：

重点关注议程和行动，“是时候要……”

- 是时候要实现安居世界了
- 是时候要让政策聚焦到住房上了
- 是时候要修建能够经得起风雨考验的房屋了
- 是时候要将住房事宜列为关注焦点了

#安居世界
#结束住房危机
#改造贫民窟

论坛举办后：

重点关注论坛所产生的影响，呼吁开展相关行动，“实现安居世界……”

- 实现安居世界并非空谈，而是计划
- 实现安居世界行动已经开始
- 实现安居世界从改造贫民窟开始
- 第十三届世界城市论坛会将住房承诺转化为行动

#安居世界
#结束住房危机
#改造贫民窟

主题信息总览

为所有人提供适足且可负担的住房，终结全球住房危机：

住房是所有人可享有的基本人权，却未能实现。当前，全球正面临一场影响超过28亿人口的住房危机，其中包括11亿生活在非正规住区和贫民窟的人，以及3亿以上无家可归者。这场危机波及全球各地，不仅限于低收入国家。气候变化、冲突升级以及人道主义紧急情况正加剧这一问题。为应对该危机，我们必须推进一系列解决方案：加强现有社区韧性、改善居住条件、保障住房权属、升级非正规住区和贫民窟，并确保基本服务的可及性。我们必须保护人民的健康、安全与尊严。我们必须让全世界的人民都有安居之所。

改造非正规住区和贫民窟刻不容缓：截至2022年底，全球超过11亿人（占地球总人口的八分之一）生活在贫民窟。若不采取干预措施，到2030年，数以百万计的人仍将困守于恶劣的居住环境中。推进气候行动、防止健康与教育差距扩大、减少代际贫困、消除不平等与推动社会融合，关键在于解决全球城市和人类住区中的非正规住区和贫民窟问题。

住房问题刻不容缓：距离实现可持续发展目标仅剩不到五年时间，提供适足、安全且可负担的住房、升级非正规住区等需求比以往任何时候都更加紧迫。各国领导人已通过《未来契约》（Pact for the Future）《多哈社会发展宣言》（Doha Declaration on Social Development）等多项协议，重申适足住房在发展议程中的核心地位。

第十三届世界城市论坛将提供重要契机，助力承诺转变为行动，以改善人类生活、塑造未来城市，并推动解决住房危机的方案落地。

住房是可持续发展的基石：住房决定了人们能否获得教育、医疗、就业机会和社会保障。然而，住房问题在发展规划与融资中常被忽视。有鉴于此，我们必须摒弃将其视为孤立政策或单一行业的做法，而应将其置于国家与地方政策的核心位置。以住房为支点，能够联动多个可持续发展目标的实现，从促进性别平等、消除贫困，到构建更公平、可持续的未来。

住房造就更美好的世界：适足住房可提升生活质量、减少贫困、缓解环境退化，为妇女、儿童、青少年及整个家庭提供稳定的生活基础，同时也是身份认同与归属感的重要来源。住房是经济繁荣的重要驱动力，而可持续、韧性的建筑模式则是气候适应的关键。因此，对投资住房建设与非正规住区改造的投资本质上也是对人类福祉与社会繁荣的长远投资。



住房需要多元化的交付与所有模式：人们改善和获取住房的方式多种多样，包括自主建设、渐进式改善、集体解决方案以及社区主导的举措。住房所有也涵盖租赁、自住、合作制及社区共有等多种模式。承认并支持这种多样性，对于实现包容性、稳定性以及逐步实现适足住房权至关重要。

住房与基础配套服务密不可分——基础配套服务包括供水、卫生设施、垃圾管理、可持续能源以及交通与出行服务。城市与城镇必须提供这些服务，以打造安全、健康且宜居的社区环境。可靠的服务能保障公共健康、维护尊严，尤其在非正规住区和贫民窟中，服务缺口往往导致疾病风险上升、居住环境危险以及社会排斥加剧。第十三届世界城市论坛将强化城市与地方服务提供者在落实可持续发展目标6（清洁饮水与卫生设施）及推进《新城市议程》承诺中的关键作用。这一工作将在2026年联合国水事会议中持续展开。

联合国系统层面的协调对推动适足住房至关重要。多方利益攸关方伙伴关系是实现适足住房目标的核心动力。鉴于全球住房危机的规模与复杂性，国际社会必须高效协作。任何单一主体都不具备推动变革所需的速度和规模。联合国系统通过支持与协调会员国及各方利益相关者的努力，在推进这一目标中发挥着基础性作用。



为何选择巴库？

一座战略枢纽城市

作为全球东西方与亚欧交汇的枢纽，巴库将文化遗产与前沿城市发展理念相融合，提供了一个独特场景，在这里历史与创新交汇，传统与现代设计交融。这座城市在传承与抱负之间取得的平衡呼应了第十三届世界城市论坛的核心精神。

这是该论坛首次在中亚与南高加索地区举办，为对接本地优先事项与全球目标提供了难得契机，也将提升该地区在塑造城市未来中的重要角色。作为充满活力的国际化都市，巴库正致力于推动可持续城市化，并通过加强区域城市韧性，发挥引领作用。

一座变革之城

作为昔日的石油之都，如今的巴库致力于可持续增长，正转型为智慧城市、环保城市及旅游胜地，其前瞻性的城市愿景为未来发展树立了标杆。

可持续交通

巴库正在扩展步行区、自行车道及环保型公共交通网络，使城市更清洁、更安全、交通更便捷。这不仅改善了基础设施，更提升了生活品质：通过可持续、以人为本的设计，创造充满活力的公共空间，连接社区。巴库正在塑造更健康、更具包容性的城市环境。

建筑遗产

巴库老城（Icherisheher）是联合国教科文组织世界遗产地，自旧石器时代便有人居住，拥有希尔万沙宫殿和少女塔等标志性建筑。这里展现了历史与文化的时代对话，丰富的文化遗产与未来主义建筑典范交相辉映，例如重塑海滨景观的创新设计。

全球交流的舞台

凭借世界级基础设施和成功举办多项重大国际活动的经验（包括《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第29次会议、世界人居日、欧洲运动会及欧洲电视网歌唱大赛等），巴库已做好充分准备迎接全球来宾。无缝衔接的物流体系、尖端场馆设施以及阿塞拜疆人闻名于世的热情好客，将为论坛提供坚实保障。

未来愿景

阿塞拜疆正拥抱一个可持续、包容且以创新为驱动的未来。巴库走在这一进程的前沿—通过技术、遗产与社区的协同发展，展示塑造未来城市的解决方案，让科技与人文共生共荣。

第十三届世界城市论坛于巴库：一个具有里程碑意义的时刻

- 纪念1976年在温哥华举办的第一届联合国人类住区会议50周年，该会议发起设立了联合国人居署。
- 纪念1996年在伊斯坦布尔举办的第二届联合国人类住区会议30周年，该会议重申了各国政府通过改善城市环境提升生活标准的承诺。
- 《新城市议程》实施中期节点，该议程为城市规划、发展与管理设定了标准与原则。
- 为以下行动提供关键契机：评估并加速落实可持续发展目标的进展，推动跨部门、区域及跨学科伙伴关系，确保所有利益相关方的广泛参与。



论坛活动

第十三届世界城市论坛将设有数百场不同活动，包括开幕式、闭幕式、大会、对话、特别会议、圆桌会议以及城市博览会，同时提供社交互动与非正式交流机会。



大会在论坛正式开幕前举行，旨在召集主要利益相关方，将其意见转化为城市发展规划。



圆桌会议是以行动为导向的活动，汇聚同行就关键城市议题交流观点和意见。



城市博览会是世界城市论坛的展览空间，各国政府、城市、企业及组织在此展示面向可持续、韧性与包容性住房及城市生活的创新解决方案与理念。



对话是高级别活动，旨在确立政策与行动的议程，并吸引观众积极参与。这一平台汇聚专家学者、实地工作者及决策者，共同分享对重大议题的洞见与解决方案。



由合作伙伴主导的活动是世界城市论坛的核心，为所有利益相关方分享经验、创新和解决方案提供了平台。该活动将由利益相关方主导，围绕以下七个方面展开：交流活动、一个联合国、可持续发展目标行动、城市影院、城市图书馆、城市之声、世界城市论坛学院。



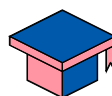
本届论坛的一大亮点是**世界城市论坛实践范例中心 (Practices Hub)**，该中心将作为全新专属平台，展示来自世界各地城市和国家经实践验证的解决方案、创新成果和最佳实践。



特别会议由联合国人居署与多个利益相关方联合策划，旨在为探讨紧迫的城市发展议题提供一个动态平台，特别是那些在主议程中未被充分关注的议题。每场会议均精心设计，以激发行动并推动可持续解决方案的落实。



世界城市论坛通过“**联合国统一行动机制 (One UN track)**”，整合联合国系统资源，协调各方行动，推动适足住房与可持续城市化，确保行动目标与《2030年可持续发展议程》及《新城市议程》的目标保持一致。



世界城市论坛学院 (WUF Academy) 是本届论坛的又一创新举措，将汇聚高校、培训机构及合作伙伴，在论坛期间举办系列学习活动，旨在提升应对城市挑战的技能与能力储备。



《新城市议程》部长级会议

第十三届世界城市论坛前夕举行的《新城市议程》部长级会议将为各国部长提供契机，让其评估过去十年的进展，并展望到2036年全面实施《新城市议程》所需的措施。会议将为反思成就、挑战及关键优先事项提供空间，尤其聚焦未来十年的实施路径，并以住房为核心议题，与本届论坛主题“安居世界：安全与韧性的城市和社区”紧密呼应。此外，此次会议还将为2026年联合国可持续发展高级政治论坛对《新城市议程》的中期评估积蓄动力。

这些创新将让本届论坛更具互动性、包容性，同时更加以行动为导向。

第十三届世界城市论坛对话



全球住房危机： 有何应对计划？

#结束住房危机

全球住房危机影响约28亿人。这一危机的成因除了成本上升外，还包括已配套基础设施的土地、居住权保障及韧性住房的普及度不足，问题在非正规住区尤为突出。专题对话将探讨各国政府、私营部门、非营利组织及社区的应对措施，包括改造现有社区、扩展适足、可负担且位置便利的住房解决方案。对话将重点介绍成功案例，并探讨如何构建包容、有韧性且适应未来城市发展的住房体系。

改造非正规住区和贫民窟

#要住房不要贫民窟

目前，世界上约有11亿人口居住在非正规住区和贫民窟，其中包括3.5亿—5亿儿童。他们往往面临危险、拥挤、不卫生且缺乏安全保障的生活条件。正规的土地、住房、规划及服务供给系统的结构性缺陷限制了人们获取替代性可负担住房的机会。本次专题对话将探讨如何通过包容性的、就地改造的方式，利用居民现有的投入、社会网络及经济贡献，推动这些城市区域的转型。对话还将审视城市如何从处罚非正规住区转向承认并利用这类住区的非正规性，将其作为城市结构的一部分。同时，对话还会探讨如何拓展更高品质、更易获取的公共服务与基础设施，以及强化居住权保障。

住房是危机恢复和重建的核心

#住房复苏

截至2024年底，全球有超过1.23亿人因冲突、灾害及气候变化影响被迫流离失所，他们往往是社会中最脆弱的群体。本次专题对话将探讨如何重新定义灾后重建，将获取适足住房与土地作为核心议题，并分析城市如何将流离失所带来的挑战纳入规划与住房政策。

气候—住房关联

#明日居所

有房可居被视作应对气候变化的“第一线”。从洪水到极端高温，气候危机已深刻改变人类居住方式，尤其在非正规住区、贫民窟及基础设施服务匮乏地区。虽然各国的国家自主贡献（NDCs）已明显增加了有关住房和非正规住区的内容，但是考虑到建筑与基础设施占全球能源需求与温室气体排放的30%以上，住房仍是气候政策中最被忽视的领域之一。面对地方政府已落地的解决方案，本次对话将重点探讨：如何规模化推广有效措施？如何确保去碳化与住房韧性提升不会导致驱逐现象增加或加剧社会排斥？

住房的社会和经济力量

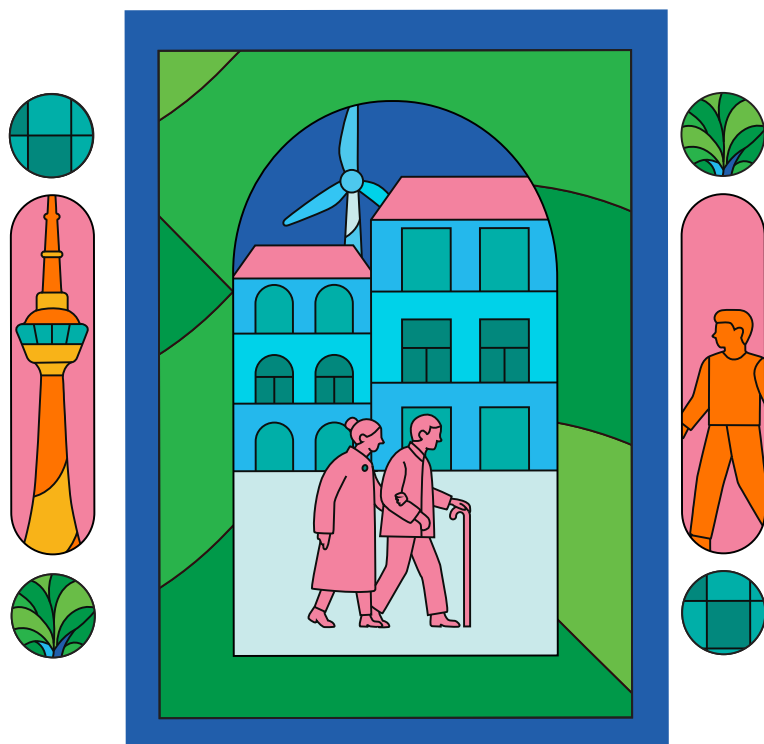
#住房潜力

住房占全球GDP的13%，并吸纳了7.7%的劳动人口就业。尽管住房的社会与经济价值已渗透到千家万户与更广泛的社会层面，但其利益分配并不均衡，仍有28亿人面临住房不足问题。本次专题对话将探讨如何协调住房的双重角色：一方面作为经济增长与繁荣的驱动力，另一方面需确保不同地域、人群与经济体的社会权益与福利。同时，本次对话将聚焦地方政府在实现这一目标中的关键作用。

住房融资新方案

#安居世界

在中低收入国家，50%至80%的人口无法通过正规渠道获取住房融资，而公共住房投资近十年来始终不足。虽然抵押贷款市场不断深化，但是传统住房的融资模式仍存在局限性。替代性融资工具虽已出现，却仍未被纳入到国家住房战略与金融框架中。本次对话将探讨：一种包容、可持续且灵活应对多元需求的住房融资新范式应具备哪些特征？





住房：全球各联合体的核心议题

#安居行动

住房正日益成为全球各联合体的共同优先事项——从七国集团（G7）、二十国集团（G20）到金砖国家（BRICs）及区域部长级平台等。然而，仅靠政治共识不足以弥合28亿人缺乏适足住房的鸿沟。本次特别会议将汇聚各国部长、市长、国际金融机构及国际联合体代表，探讨如何将政治承诺转化为规模化的融资、数据系统建设与落地实施项目。对话还将试图探索加强国际合作、加速落实可持续发展目标11.1的具体行动，同时聚焦如何加强使用创新融资工具、扩大气候适应性投资，以支持全球范围内的可负担、有韧性且可持续的住房。

向循环经济迈进：废弃物管理升级

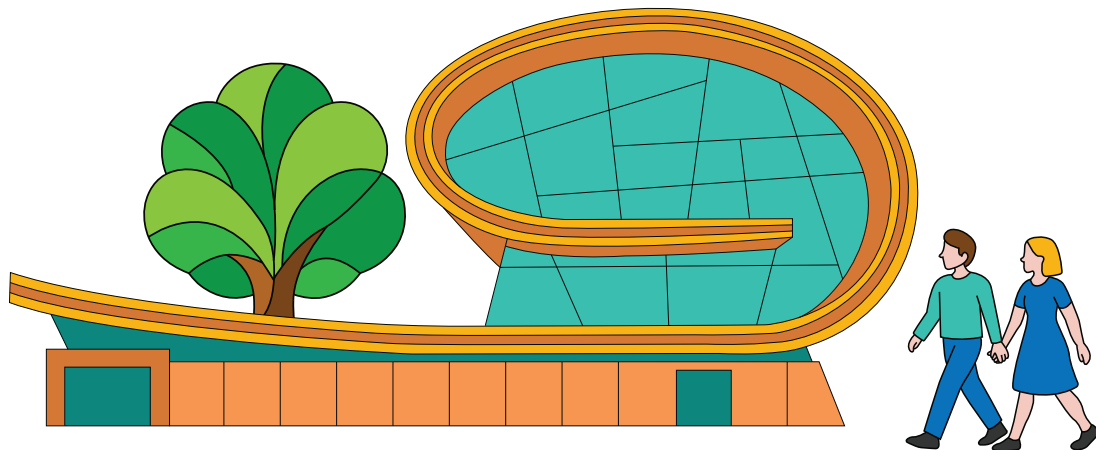
#循环经济

快速城市化、消费增长与基础设施不足正导致城市面临前所未有的废弃物挑战。本次特别会议将探讨综合固体废物管理如何成为循环经济转型的核心抓手，同时改善公共健康、降低气候风险并拓展就业机会。会议将汇集全球经验。届时，市长、社区领袖、研究人员、行业代表、发展合作伙伴等与会者将分享地方政府可采纳的实践模式与投资路径。与会者将获得具体指导，并通过“智慧减废城市”（Waste Wise Cities）、“非洲清洁城市平台”（African Clean Cities Platform）及全球循环经济伙伴发现新的合作机遇。

小岛屿发展中国家：包容性城市韧性、蓝色经济与可持续旅游

#岛屿韧性

小岛屿发展中国家（SIDS）正引领城市韧性理念与规划的前沿探索。海平面上升、土地稀缺、气候移民及住房脆弱性正在重塑太平洋、印度洋及加勒比地区城市格局。本次特别会议将联合部长、市长、城市规划师、地方社区代表及区域机构，展示基于传统智慧、适应极端环境条件的实践解决方案，以提供有韧性、可负担的住房。通过艺术展演、视觉展示及高层对话，会议将展示有关加强住房体系、保护沿海社区及支持蓝色经济的政策与规划创新。



城市：运动的舞台

#城市中的体育

本次特别会议将探讨体育如何作为城市的基本服务，增强社会包容性、健康与社区韧性。会议将展示城市如何像规划住房、交通与公共空间一样，将体育融入城市规划、基础设施和融资决策。通过卢旺达基加利、哥伦比亚麦德林、法国巴黎等地的生动视听案例、展演与故事，与会者将了解地方对运动、休闲与游戏的投资如何推动城市更新与社会凝聚力。

健康住房的脉搏

#住房为健康而建

住房与基础服务是城市福祉的“生命体征”，不仅影响身体健康，更塑造情感安全、归属感与社会联结。本次特别会议将聚焦住房与服务对人类福祉的影响，并阐释这一议题对包容性与气候韧性城市建设的关键意义。该会议将通过展示证据和讲述故事—从将住房与健康相联结的数字创新，到由社区主导的改造项目—汇聚世界卫生组织、联合国人居署、各国政府及基层团体的声音，以此促进建立新的合作伙伴关系并探索解决方案。

非洲可负担住房合作—投资者洽谈特别会议

#住房合作

非洲当前住房缺口超过5100万套，预计到2030年城市化加速将使缺口扩大至1.3亿套。本次特别会议将汇聚各国部长、国际金融机构、投资者、开发商与创新者，聚焦非洲可负担住房市场，将其作为重大投资机遇。会议将探讨融资模式、风险缓释策略与合作伙伴关系，加速非洲大陆可持续、可规模化住房解决方案的落地。会议核心环节为“高层投资者洽谈室”，精选开发商将在此推介可融资项目，并直接接受融资方与观众的反馈。

文化遗产与包容性城市更新再思考

#包容性遗产

以文化遗产为主导的城市更新正成为增强身份认同、拓展经济机会及改善历史街区居住条件的实践路径。本次特别会议由联合国人居署、联合国教科文组织、联合国旅游组织、开发银行及各国政府联合举办，聚焦文化遗产如何成为向包容性、气候适应性城市转型的驱动力。与会者将了解到可规模化推广的策略，这些策略结合了社区参与、可持续旅游、可负担住房改造及创新融资模式。会议将通过沉浸式叙事、现场展演、高层对话及全球城市领导者、文化专家与发展伙伴的分享呈现多元实践案例。

前沿故事：塑造城市气候遗产

#韧性城市

本次特别会议聚焦面临极端高温与水灾挑战的城市如何构建新的气候遗产。会议将探讨气候融资，也包括损失与损害机制、国家气候计划，如何加速住房、公共空间、土地权属与基本服务的韧性提升。核心环节为“城市气候行动时间胶囊”，通过实时收集全球民众的思考，并邀请演讲者以清晰、勇敢与坚定的态度回应，凝聚行动共识。会议以亚马逊地区及其他气候脆弱城市的一线经验为基础，融合故事讲述与实践经验，明确以人为核心、面向气候韧性的城市未来优先事项。

成果

《巴库行动呼吁》

#巴库行动呼吁 #终结全球住房危机

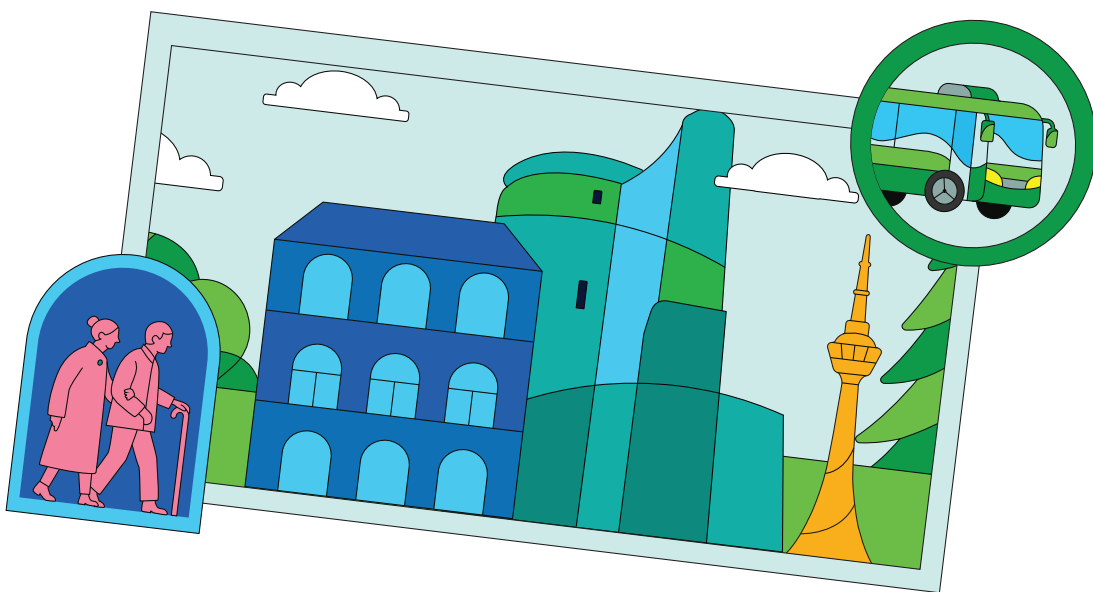
当今城市面临的全球性挑战—从住房短缺到气候变化与不平等的影响—需要集体行动、共同责任与协作解决方案。本届论坛汇聚多元声音，与会者分享的丰富观点将融入《巴库行动呼吁》，这是第十三届世界城市论坛的官方成果文件。该呼吁将是一份联合声明，阐明如何通过协作设计的解决方案加快应对住房危机，推动全球行动。

背景信息

世界城市论坛是最大规模的非立法开放会议，由联合国于2001年设立，旨在研究快速城市化及其影响。

首届世界城市论坛于2002年在肯尼亚内罗毕举行，此后每两年在不同城市举办一次。第十二届世界城市论坛（WUF12）于2024年在埃及开罗举行，吸引了超过2.5万人参会。

作为推动可持续城市化的联合国机构，联合国人居署在全球90多个国家开展项目，支持政策制定者与社区建设社会与环境可持续的城市。



联系我们

[f @WorldUrbanForum](#)
[X @WUF_UNHabitat](#)
[in @World Urban Forum](#)
[@WUF_UNHabitat](#)
[@unhabitatglobal](#)

联系方式

联合国人居署总部
 邮政信箱 30030-00100, 肯尼亚内罗毕
 电子邮箱: unhabitat-info@un.org
 wuf.unhabitat.org | unhabitat.org

主办政府渠道

[f WUF13 Azerbaijan](#)
[X @WUF13Azerbaijan](#)
[in WUF13 Azerbaijan](#)
[@wuf13azerbaijan](#)
[@wuf13azerbaijan](#)
[WUF13 Azerbaijan](#)

