



**Генеральная Ассамблея
Экономический и
Социальный Совет**

Distr.: General
19 March 2026

Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Восьмидесятая сессия
Пункт 178 повестки дня

**Последующая деятельность в связи с осуществлением
Новой программы развития городов и укрепление
Программы Организации Объединенных Наций по
населенным пунктам (ООН-Хабитат)**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2026 года**
31 июля 2025 года – 22 июля 2026 года
Пункт 18 g) повестки дня

**Экономические и экологические вопросы:
населенные пункты**

**Ход осуществления Новой программы развития городов
Доклад Генерального секретаря**

Краткое изложение

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 3 резолюции [2017/24](#) Экономического и Социального Совета и в соответствии с пунктом 5 резолюции [71/235](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять каждые четыре года доклад о ходе осуществления Новой программы развития городов. В соответствии с пунктом 175 Новой программы развития городов в докладе представлена среднесрочная оценка достигнутых результатов и имеющихся трудностей за период с 2016 года, а также определены дальнейшие меры по ускорению реализации в течение десятилетия до 2036 года.

В 2016 году в Новой программе развития городов была признана преобразующая сила надлежащим образом спланированной и эффективно регулируемой урбанизации, в том числе в интересах достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных целей. Однако с тех пор ход осуществления не соответствует растущим масштабам и возрастающей сложности жилищных и городских вопросов. Хотя все больше стран принимают меры в области городской и жилищной политики и учитывают принципы Новой программы развития городов, в их реализации по-прежнему наблюдаются пробелы, а глобальный жилищный кризис усугубляется. Во многих случаях темпы развития инфраструктуры и основных услуг ускорились, при этом сохраняются значительные пробелы, а достигнутые успехи распределены крайне неравномерно, особенно в неформальных поселениях и трущобах. Города, органы местного и регионального самоуправления, а также соответствующие сети все чаще играют ведущую роль в формировании решений, однако сталкиваются с финансовыми ограничениями и нехваткой потенциала. Учитывая, что в городских районах проживает большая часть населения мира, значимость следующего десятилетия в части осуществления исключительно велика. Надлежащее жилье и устойчивое городское развитие остаются важнейшими основополагающими факторами для построения устойчивого мира.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 3 резолюции [2017/24](#) Экономического и Социального Совета и в соответствии с резолюцией [71/235](#) Генеральной Ассамблеи. В соответствии с пунктом 175 резолюции [71/256](#) Генеральной Ассамблеи в докладе представлена информация о достигнутых результатах и трудностях в деле осуществления Новой программы развития городов в период с 2016 года, а также определены приоритеты на десятилетие до 2036 года.

2. Новая программа развития городов способствует осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и аспектов ее целей в области устойчивого развития, посвященных городам, включая цель 11, касающуюся устойчивых городов и населенных пунктов, а также Парижского соглашения, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Пекинской декларации и Платформы действий и Глобального договора о беженцах и других договоров посредством преобразования глобальных обязательств в действия на местах. Она также способствует активизации осуществления Пакта во имя будущего, включая Глобальный цифровой договор и Декларацию о будущих поколениях, и содействует комплексному осуществлению шести преобразований применительно к реализации целей в области устойчивого развития.

3. С 2016 года осуществление Новой программы развития городов проходит на фоне глубоких демографических, территориальных и геополитических изменений. В настоящее время в городских районах проживает 58 процентов мирового населения, при этом темпы расширения застроенных территорий опережают рост численности населения¹. Климатический кризис обострился, оказав воздействие на города по всему миру; число вооруженных конфликтов достигло самого высокого уровня со времени окончания Второй мировой войны²; а пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) выявила структурное и территориальное неравенство. Указанные тенденции совпали с ужесточением бюджетно-финансовых условий, усилением нестабильности мировой экономики и изменениями в сфере международного финансирования развития. Между тем стремительные технологические изменения, в том числе прогресс в области искусственного интеллекта, породили как новые возможности, так и новые риски.

4. В настоящем докладе использованы сведения из национальных докладов о ходе работы, представленные в рамках отчетных периодов 2022 и 2026 годов, а также материалы, полученные от соответствующих заинтересованных сторон. Ожидается, что в рамках отчетного периода 2026 года будет представлено 69 национальных докладов о ходе работы, что превышает показатель 2022 года (40 докладов). В глобальной серии обучающих мероприятий, посвященных Новой программе развития городов, приняли участие более 1300 человек из 115 стран, из которых 51 процент составляли женщины. В рамках системы Организации Объединенных Наций 22 структуры представили свои материалы в ходе диалогов и опросов, которые были дополнены широкими консультациями с заинтересованными сторонами, включая 120 ответов на опрос и участие 144 человек в редакционном семинаре-практикуме.

¹ United Nations, *World Urbanization Prospects 2025: Summary of Results* (United Nations publication, 2025).

² United Nations, “Our Common Agenda policy brief 9: a new agenda for peace”, July 2023.

II. **Ход выполнения обязательств по проведению преобразований в интересах устойчивого городского развития (2016–2026 годы)**

A. **Устойчивое городское развитие для социальной интеграции и ликвидации нищеты**

5. Несмотря на улучшение доступа к основным услугам, повышение уровня воспринимаемой безопасности и защищенности имущественных прав в отдельных случаях, работа по обеспечению социальной интеграции и искоренению нищеты в городских районах идет медленно и неравномерно и остается недостаточной. Свидетельством этого является обострение глобального жилищного кризиса, сохраняющееся пространственное неравенство, а также угрозы для прав и потребностей лиц, находящихся в уязвимом положении.

6. Масштабы нищеты в мире продолжают сокращаться, хотя и более медленными темпами, чем в предыдущие десятилетия. Пандемия COVID-19 способствовала такому замедлению, в результате чего в 2020 году уровень крайней нищеты впервые за более чем два десятилетия несколько вырос³. Хотя нищета по-прежнему более характерна для сельских районов, быстрая урбанизация в странах с низким уровнем дохода, не сопровождающаяся соответствующим ростом производительности труда, увеличением числа достойных рабочих мест или расширением доступа к услугам, приводит к тому, что нищета также приобретает все более выраженный городской характер⁴. В целом по миру уровень неравенства внутри стран снизился, однако доля населения мира, проживающего в странах с высоким уровнем неравенства, практически не изменилась⁵, а в некоторых регионах неравенство как внутри городов, так и между ними усугубляется⁶.

7. Жилищное обеспечение по-прежнему является одним из ключевых факторов, определяющих уровень нищеты и неравенства: по всему миру с проблемой ненадлежащих жилищных условий сталкиваются до 3 миллиардов человек. В Африке быстрая урбанизация продолжает усугублять дефицит жилья и способствовать росту неформальной застройки, в то время как в Латинской Америке и Карибском бассейне высокий уровень урбанизации сопровождается сохраняющимися неформальными формами проживания и неравенством, поскольку достигнутые ранее успехи в деле благоустройства трущоб с 2016 года в основном приостановились. В Азиатско-Тихоокеанском регионе на ценовую доступность жилья влияют рост мегаполисов и второстепенных городов, а также климатические риски, в то время как Европа и Северная Америка сталкиваются с острой проблемой ценовой доступности жилья и бездомности. В странах – членах Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) на жилищные условия оказывают значительное влияние конфликты, перемещение населения и дефицит водных ресурсов. За последнее десятилетие ценовая доступность жилья снизилась: реальные цены на жилье в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁷ выросли более чем на треть, а домохозяйства по всему миру тратят в среднем не менее 30 процентов доходов на жилье⁸.

8. Трущобы и неформальные поселения по-прежнему представляют собой серьезную проблему в регионах с низким уровнем дохода. С 2016 года число людей, проживающих в трущобах или неформальных поселениях, увеличилось более чем

³ Всемирный банк, Платформа по вопросам нищеты и неравенства, имеется по адресу: pip.worldbank.org (дата обращения: 27 марта 2026 года).

⁴ ООН-Хабитат, доклад о состоянии городов за 2022 год «Видение будущего городов» (Найроби, 2022 год).

⁵ World Bank Group, *Poverty, Prosperity, and Planet Report 2024: Pathways Out of the Polycrisis* (Washington, D.C., 2024).

⁶ OECD, *Divided Cities: Understanding Intra-urban Inequalities* (2018).

⁷ ОЭСР, База данных о доступном жилье, имеется по адресу: <http://oe.cd/ahd> (дата обращения: 27 марта 2026 года).

⁸ United Nations, *The Sustainable Development Goals Report 2025* (New York, 2025).

на 120 миллионов и в 2022 году превысило 1,1 миллиарда⁹. Хотя доля городских жителей, проживающих в трущобах, в ряде регионов сократилась или сохранилась на прежнем уровне, их абсолютное число продолжает расти. Несмотря на эти тенденции, такие страны, как Индонезия, Колумбия, Марокко и Монголия, добились стабильного сокращения распространенности трущоб благодаря долгосрочным обязательствам по проведению широкомасштабной модернизации *in situ* и инвестициям в доступное жилье и городскую инфраструктуру.

9. Хотя во многих странах количество исков о выселении сократилось, отчасти благодаря введению временных мораториев, расширению системы социальной защиты и усилению гарантий прав арендаторов, более 2,5 миллиона домохозяйств в странах с высоким уровнем дохода по-прежнему ежегодно сталкиваются с угрозой выселения¹⁰. В неформальных поселениях предполагаемое число людей, пострадавших от сноса домов и выселений, сократилось с пикового показателя в 4,6 миллиона человек в 2010 году до приблизительно 2 миллионов в 2023 году¹¹. При этом уровень выселений остается высоким, а положение дел в разных регионах существенно различается. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна число выселений из неформальных поселений неуклонно сокращается с 2012 года, что сопровождается расширением мер по выплате компенсаций и урегулированию правового статуса в таких странах, как Боливарианская Республика Венесуэла, Гондурас, Панама и Эквадор¹². В Африке выселения из неформальных поселений по-прежнему носят широкомасштабный характер, причем зачастую они не сопровождаются обеспечением надлежащего жилья или повторных инвестиций.

10. Доступ к основным услугам продолжает расширяться, хотя и неравномерно. В настоящее время более 95 процентов городских жителей имеют доступ к электроэнергии и улучшенным источникам питьевой воды¹³. Хотя положение в области санитарии и экологически чистых способов приготовления пищи по-прежнему отстает, за последнее десятилетие эти сферы развивались более быстрыми темпами благодаря реализации крупномасштабных городских программ в области санитарии и устойчивых автономных санитарных систем в таких странах, как Сенегал, а также переходу на экологически безопасные способы приготовления пищи в таких странах, как Малави и Перу¹⁴. Доступ к сети Интернет развивается быстрее, чем любая другая основная услуга, и в настоящее время его использование в городах превышает 80 процентов по всему миру¹⁵. Тем не менее, многие группы населения с низким уровнем доходов по-прежнему лишены доступа к доступной и высококачественной цифровой инфраструктуре.

11. В настоящее время более 60 процентов городского населения мира имеют доступ к общественному транспорту, однако сохраняются значительные региональные различия. Доступ по-прежнему обеспечен лишь для 37 процентов населения в наименее развитых странах и 34 процентов в странах Африки к югу от Сахары по сравнению с более чем 80 процентами в регионах с высоким уровнем дохода, несмотря на значительный прогресс в расширении систем скоростного автобусного сообщения, немоторизованного транспорта и железнодорожных систем в таких странах, как Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика и Объединенная Республика Танзания.

⁹ ООН-Хабитат, доклад о состоянии городов мира за 2024 год «Города и действия в области климата» (Найроби, 2024 год).

¹⁰ Показатель раздела Жилищные условия «НС3.3., выселения», ОЭСР, База данных о доступном жилье, имеется по адресу: <http://oe.cd/ahd> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

¹¹ ООН-Хабитат, внутренние данные о выселениях из неформальных поселений (2025 год).

¹² Matthijs van Oostrum, “A regional assessment of two decades of informal settlement displacement, 2003–2022”, *Habitat International*, vol. 162 (2025), article 103434.

¹³ Всемирный банк, Показатели мирового развития, «Доступ к электроэнергии, городское население (в процентах от городского населения)», имеется по адресу: <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.UR.ZS> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

¹⁴ Всемирная организация здравоохранения, База данных о видах топлива и технологиях приготовления пищи, имеется по адресу: <https://www.who.int/data/gho/data/themes/air-pollution/cooking-fuel-and-technology-database-by-fuel-category> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

¹⁵ International Telecommunication Union, *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2025* (Geneva, 2025).

12. Общественные пространства вновь приобрели важное значение в качестве фактора, способствующего инклюзивности, жизнестойкости, безопасности и социальной сплоченности, чему способствовали уроки, извлеченные из ограничительных мер в период пандемии COVID-19. Тем не менее доступ к ним по-прежнему остается ограниченным и неравномерным: менее четверти обследованных городов выделяют более 20 процентов своей застроенной территории под общественные пространства, и лишь 45 процентов городских жителей проживают в пределах 400 метров от открытых общественных пространств¹⁶.

13. В сфере городской безопасности наблюдается неравномерный прогресс. Хотя с 2016 года уровень убийств в мире незначительно снизился, насилие по гендерному признаку, включая убийства женщин, активизировалось, достигнув пика в 2022 году¹⁷. Во всем мире с 2016 года восприятие уровня безопасности улучшилось, хотя женщины примерно на 10 процентных пунктов реже, чем мужчины, сообщают о том, что чувствуют себя в безопасности, гуляя в одиночку в ночное время¹⁸. Опыт таких стран, как Испания, показывает, что сокращение масштабов гендерного насилия возможно в тех случаях, когда меры по его предотвращению, оказание помощи пострадавшим и гендерно-ориентированное городское планирование реализуются комплексно, в соответствии с политической декларацией шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, состоявшейся в Нью-Йорке 10–21 марта 2025 года.

14. Проблема дискриминации по-прежнему остается актуальной: сообщается, что уровень дискриминации в городских районах почти в два раза превышает аналогичный показатель в сельских районах¹⁹. Люди с инвалидностью сталкиваются с более серьезной дискриминацией, связанной с барьерами в архитектурной среде, транспорте и сфере услуг. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с проблемой отсутствия безопасности в общественных местах, а также с препятствиями на пути к приобретению жилья и владению землей. Дети в несоразмерно высокой степени подвергаются воздействию небезопасных жилищных условий, загрязнения и недостатка услуг, в то время как пожилые люди сталкиваются с формами исключения, связанными с отсутствием надлежащего жилья, учитывающего возрастные потребности, мобильности и социальных услуг. В условиях расширения городов коренные народы и местные общины сталкиваются с растущим давлением в отношении земель, источников средств к существованию и культурных традиций.

15. Миграция, вынужденное переселение и конфликты тесно связаны с нищетой в городах и отсутствием гарантий жилья. За последнее десятилетие число насильственно перемещенных лиц увеличилось более чем вдвое, достигнув в 2024 году 123 миллиона человек, в том числе 74 миллиона внутренне перемещенных лиц, вынужденных покинуть дома из-за конфликтов, преследований и нарушений прав человека; особенно острая ситуация сложилась в странах Африки к югу от Сахары, где проживает наибольшая доля внутренне перемещенных лиц²⁰. Только в 2024 году климатические бедствия стали причиной почти 46 миллионов случаев внутреннего перемещения населения²¹. Более 40 процентов внутренне перемещенных лиц в настоящее время поселяются в городских районах, зачастую в неформальных или недостаточно обеспеченных услугами районах, где ограниченные местные возможности могут усугубить риски для безопасности и усилить социальную напряженность. Такие страны, как Иордания и Турция, начали выходить за рамки временных гуманитарных мер, интегрируя перемещенные лица в систему национального и муниципального жилищного обеспечения, предоставления услуг и социальной защиты, в то время как усилия по восстановлению городов и возобновлению предоставления услуг в

¹⁶ ООН-Хабитат, «Выполнение ЦУР 11 как условие обеспечения устойчивости городов мира» (Найроби, 2023 год).

¹⁷ United Nations Office on Drugs and Crime and UN-Women, *Femicide in 2024* (Vienna, 2025).

¹⁸ Gallup, *The Global Safety Report: A Safer World in Unsafe Times?* (2025).

¹⁹ Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития (2025 год).

²⁰ UNHCR, *Global Trends Report 2024* (Geneva, 2025).

²¹ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2025* (Geneva, 2025).

пострадавших от конфликтов в регионах, таких как Государство Палестина, Ирак, Йемен и Сирийская Арабская Республика по-прежнему имеют решающее значение для добровольного, безопасного и достойного возвращения.

В. Устойчивое и всеобщее городское процветание и возможности

16. Города являются движущей силой мировой экономики: на них приходится более 80 процентов мирового валового внутреннего продукта, и они служат центрами занятости и инноваций. Однако для рынков труда в городах все более характерна сегментация, обусловленная неравенством. Рост заработной платы приостановился, формальный рынок труда не смог принять большое количество работников, которые вынуждены заниматься низкооплачиваемой неформальной трудовой деятельностью, а перемещенные лица, женщины и молодежь сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к трудоустройству, что приводит к высоким показателям безработицы во многих странах.

17. С 2016 года положение дел на рынках труда в городах несколько улучшилось, несмотря на спад, вызванный пандемией COVID-19, однако улучшения остаются неравномерными²². Рост реальной заработной платы пока не восстановился после потерь, связанных с пандемией, при этом многие города сталкиваются с ростом расходов на жилье, транспорт и услуги и усилением поляризации рынка труда. Пространственное неравенство как внутри городов, так и между ними по-прежнему является одним из основных факторов, сдерживающих рост производительности и социальную интеграцию, поскольку длительные поездки на работу и ограниченный доступ к общественному транспорту снижают уровень участия в рынке труда. Неофициальная занятость по-прежнему широко распространена и составляет примерно 57 процентов от общего числа рабочих мест в несельскохозяйственном секторе во всем мире²³, несмотря на достигнутый в таких странах, как Гана и Таиланд, прогресс в области укрепления правовой защиты, расширения охвата системой социального обеспечения и повышения качества рабочих мест для работников неформального сектора.

18. Уровень безработицы среди молодежи по-прежнему более чем в три раза превышает аналогичный показатель среди взрослого населения во всем мире, в то время как доля молодых людей среди экономически активного населения продолжает снижаться²⁴. Хотя гендерные различия в уровне безработицы в некоторых регионах сократились, молодые женщины по-прежнему гораздо чаще, чем молодые мужчины, остаются без работы, образования или профессиональной подготовки, при этом представленность женщин в составе рабочей силы продолжает отставать. Прогресс достигается тогда, когда реформы в сфере занятости и гендерного равенства, уход за детьми и создание рабочих мест в городах развиваются одновременно, о чем свидетельствуют значительные успехи, достигнутые в последнее время в Японии, и многолетний прогресс в Швеции. Примеры из таких стран, как Уганда, также свидетельствуют о преимуществах расширения доступа девочек к среднему образованию, содействия участию женщин в городских отраслях хозяйственной деятельности, а также укрепления системы социальной защиты и поддержки предприятий под руководством женщин.

19. Тенденции развития рынка труда различаются в зависимости от региона. В Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне высокий уровень неофициальной занятости сдерживает социальную интеграцию и производительность труда даже в тех случаях, когда города являются двигателями национального роста. В Азиатско-Тихоокеанском регионе динамичное развитие по-прежнему сосредоточено в крупнейших городских агломерациях, в то время как второстепенные города не успевают за темпами изменений. В странах – членах ЭСКЗА вопросы занятости и восстановления зависят от стабильности и

²² МОТСТАТ, данные о безработице и экономической активности населения в расшифровке по городским и сельским районам, имеются по адресу <https://ilostat.ilo.org/data/> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

²³ International Labour Organization, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Update* (Geneva, 2023).

²⁴ International Labour Organization, *World Employment and Social Outlook: Trends 2025* (Geneva, 2025).

диверсификации, в то время как Европа и Северная Америка сталкиваются с проблемами старения населения, изменениями в части квалификации и растущим разрывом между крупнейшими городскими агломерациями и небольшими городами.

20. Страны принимают меры в области цифрового развития и экологической устойчивости в промышленном секторе для стимулирования развития новых отраслей, которые зачастую сосредоточены в инновационных центрах и промышленных зонах в пределах городских агломераций. Государства-члены также представляют доклады о новых инвестициях в цифровую инфраструктуру, промышленные парки и партнерства между вузами и субъектами промышленности, направленных на поддержку малых и средних предприятий. В таких странах, как Ливан и Нигерия, творческие отрасли и туризм способствуют восстановлению городской среды и созданию рабочих мест за счет восстановления культурного наследия, создания культурных кварталов и творческих центров. Однако, если такие инициативы не увязаны с хозяйственной деятельностью в целом посредством инвестиций в развитие профессиональных навыков и инфраструктуру, выгоды от них, как правило, сосредотачиваются в узком сегменте. Повышение производительности в результате урбанизации зависит не только от отраслей, стимулирующих рост, но и от того, насколько эффективно города интегрируют системы землепользования, инфраструктуры и рынка труда для налаживания взаимосвязей и расширения экономических возможностей.

С. Экологически устойчивое и устойчивое к потрясениям городское развитие

21. Взаимосвязь между урбанизацией и экологической устойчивостью приобретает все большее значение. Города играют ключевую роль в борьбе с изменением климата, охране биоразнообразия и сокращении масштабов загрязнения окружающей среды; однако без надлежащего планирования и инвестиций они усугубляют состояние окружающей среды и подвергают население растущим климатическим рискам.

22. Уязвимость перед изменением климата и потенциал для реализации мер различаются в зависимости от региона. Многие города в Африке, некоторых регионах Азии и Тихоокеанского бассейна, а также небольшие островные и прибрежные населенные пункты в Латинской Америке и Карибском бассейне сталкиваются с растущими климатическими рисками и рисками стихийных бедствий на фоне недостатков инфраструктуры, в связи с чем планирование землепользования с учетом рисков, модернизация инфраструктуры и обеспечение основных услуг играют ключевую роль в укреплении жизнестойкости. Между тем в регионе ЭСКВА все чаще наблюдаются экстремальные жаркие погодные условия и дефицит водных ресурсов, в то время как Европа и Северная Америка осуществляют меры по смягчению последствий за счет модернизации инфраструктуры и внедрения экологически чистых транспортных решений, но при этом в процессе перехода они по-прежнему сталкиваются с проблемами, касающимися справедливости и ценовой доступности.

23. На долю городов приходится более 70 процентов глобальных выбросов парниковых газов в результате энергопотребления, что делает их роль в борьбе с изменением климата незаменимой²⁵. Отрадно, что масштабы мер по борьбе с изменением климата в городах значительно расширились: в Глобальном соглашении мэров по вопросам климата и энергетики участвуют более 13 800 городов и органов местного самоуправления, представляющих 1,2 миллиарда человек²⁶. Недавние исследования показывают, что меры, принимаемые на городском уровне, могут обеспечить сокращение выбросов углекислого газа на 4,5 гигаатонны в год к 2050 году за счет инвестиций в возобновляемые источники энергии, энергоэффективность, экологичное строительство и экологически устойчивые транспортные решения.

²⁵ International Energy Agency, *Empowering Urban Energy Transitions* (Paris, 2024).

²⁶ Global Covenant of Mayors for Climate and Energy, *The Urban Advantage: Cities Global Climate Action — The 2025 Global Covenant of Mayors Impact Report* (2025).

24. Городские приоритеты во все большей степени находят отражение в национальных мерах климатической политики. Доля определяемых на национальном уровне вкладов, в которых содержится всесторонне разработанный городской компонент, выросла с 49 процентов в документах, представленных в 2021 году, до 81 процента в 2025 году²⁷, что свидетельствует о растущем признании роли городов и многоуровневых мер по борьбе с изменением климата. Такая же тенденция прослеживается в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в том числе на тридцатой сессии Конференции Сторон, состоявшейся в Белеме (Бразилия) 10–21 ноября 2025 года, где на четвертом совещании на уровне министров по вопросам урбанизации и изменения климата была подчеркнута важность согласования обязательств в области климата с мерами жилищной политики, планированием землепользования и укреплением субнационального финансирования для реализации мер на местном уровне.

25. Жилищный сектор – один из крупнейших факторов, обуславливающих как землепользование, так и выбросы парниковых газов – требует особого внимания. Хотя во время пандемии COVID-19 рост выбросов в мировом строительном секторе замедлился, вскоре после этого он вновь вырос, увеличившись на 5 процентов, что значительно отстает от необходимого сокращения на 28 процентов, требуемого для достижения целей Парижского соглашения²⁸. В ответ на это такие страны, как Чехия, популяризируют концепцию комплексного городского планирования и осуществляют масштабные программы по модернизации зданий в соответствии с нормативными требованиями Европейского союза.

26. Транспорт по-прежнему является крупным источником выбросов и загрязнения в городах: на его долю приходится примерно пятая часть мировых выбросов CO₂. Хотя за последние два десятилетия объем выбросов в транспортном секторе на душу населения в странах с высоким уровнем дохода несколько сократился, это снижение было нивелировано ростом объема выбросов в транспортном секторе в странах с развивающейся экономикой, в результате чего на глобальном уровне достигнут лишь незначительный прогресс²⁹. Тем не менее, примеры Коста-Рики и Франции показывают, что последовательные инвестиции в инфраструктуру для велосипедистов и пешеходов, создание зон с ограниченным уровнем выбросов и городское планирование на основе принципа территориальной близости могут сократить использование автомобилей, улучшить качество воздуха и сдержать рост транспортных выбросов.

27. Загрязнение воздуха продолжает представлять собой серьезную угрозу для общественного здравоохранения и равенства в городах, особенно в Центральной и Южной Азии, а также в странах Африки к югу от Сахары, где в последнее десятилетие концентрация мелких твердых частиц продолжает расти, что в основном обусловлено деятельностью транспорта, субъектов промышленности, энергетики и сжиганием отходов. Загрязнение воздуха в помещениях из-за использования неэффективных кухонных плит остается серьезной проблемой для 2,1 миллиарда городских жителей, несмотря на почти 10-процентное увеличение доступа к экологически чистым видам топлива и технологиям для приготовления пищи³⁰. Между тем в некоторых регионах Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в Европе удалось улучшить качество воздуха за счет ужесточения стандартов качества воздуха, модернизации общественного транспорта, расширения системы мониторинга и повышения ответственности перед общественностью.

28. По оценкам, за последние два десятилетия объем образования коммунально-бытовых твердых отходов увеличился на 30–50 процентов, достигнув

²⁷ UN-Habitat, *Urban Content in NDC 3.0: A Global Snapshot for COP30* (Nairobi, 2025).

²⁸ United Nations Environment Programme and Global Alliance for Buildings and Construction, *Global Status Report for Buildings and Construction 2024/2025* (2025).

²⁹ Организация «Клаймат уотч», исторические данные о выбросах, транспортный сектор, имеется по адресу: <https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

³⁰ Всемирная организация здравоохранения, портал данных о загрязнении воздуха, имеется по адресу: <https://www.who.int/data/gho/data/themes/air-pollution> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

в 2020 году примерно 2,3 миллиарда тонн³¹. Во всем мире лишь 61 процент этих отходов поступил на контролируемые объекты, а в странах Африки к югу от Сахары – всего 15 процентов, в результате чего около 900 миллионов тонн остаются несобранными, складываются на открытых полигонах или сжигаются. В ответ на это все больше стран, например Кения, принимают законы и меры в области многооборотности в хозяйственной деятельности, направленные на внедрение или укрепление систем расширенной ответственности производителей, расширение масштабов утилизации отходов и сокращение объемов отходов пластмасс.

29. В то же время стихийные бедствия, связанные с изменением климата, создают угрозу для обеспечения людей надлежащим жильем. Неформальные поселения и трущобы особенно уязвимы ввиду того, что они часто располагаются на опасных территориях, таких как поймы рек, крутые склоны, подверженные оползням, или низменные прибрежные районы. Уязвимость городов к рискам быстро возрастает: за последние два десятилетия температура более чем в 80 процентах городов повысилась как минимум на 0,5°C, а риск наводнений в городах растет быстрее, чем в сельских районах³².

30. Повышенная температура в городах представляет собой все более серьезную угрозу для населения, при этом температура в городских районах нередко на несколько градусов выше, чем в прилегающих сельских районах. По оценкам, в период с 2000 по 2019 год воздействие высоких температур ежегодно становилось причиной примерно 500 000 случаев смерти во всем мире³³, в связи с чем Генеральный секретарь опубликовал Призыв к действию в связи с экстремальной жарой, настоятельно призвав обеспечить защиту уязвимых групп населения и работников, а также усилить регулирование рисков, связанных с высокими температурами³⁴.

31. Несмотря на растущие климатические риски в городах, меры по адаптации по-прежнему финансируются в значительно недостаточном объеме, при этом основная доля климатического финансирования по-прежнему направляется на меры по смягчению последствий. Для устранения дефицита финансирования мер по адаптации потребуются ориентированные на интересы малоимущих групп населения и реализуемые на местном уровне подходы, которые укрепят жизнестойкость населения и обеспечат справедливый доступ органов местного самоуправления к финансированию.

32. Снижение риска бедствий по-прежнему имеет решающее значение в условиях усиления климатических рисков. За последнее десятилетие число национальных стратегий по снижению риска бедствий увеличилось более чем вдвое, а аналогичные стратегии на местном уровне в настоящее время распространяются на 72 процента муниципалитетов в странах, представивших доклады³⁵. Опыт отдельных стран, в том числе по обеспечению готовности к ураганам на Кубе, восстановлению после землетрясений и планированию населенных пунктов с учетом рисков в Непале, а также по борьбе с тайфунами и наводнениями на Филиппинах, подчеркивает важность учета мер по снижению рисков в процессе городского планирования. Эти усилия получили поддержку в

³¹ ООН-Хабитат, «Выполнение ЦУР 11 как условие обеспечения устойчивости городов мира» (Найроби, 2023 год). World Bank, *What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050* (Washington, D.C., 2018).

³² ООН-Хабитат, доклад о состоянии городов мира за 2024 год «Города и действия в области климата».

³³ World Bank, UN-Habitat and United Nations Environment Programme, *Handbook on Urban Heat Management in the Global South* (Washington, D.C., 2025).

³⁴ Организация Объединенных Наций, Призыв Генерального секретаря к действию в связи с экстремальной жарой (2024 год).

³⁵ Статистический отдел Организации Объединенных Наций, база данных показателей ЦУР, показатели 13.1.2 и 13.1.3, имеется по адресу: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

рамках таких инициатив, как «Повышение жизнестойкости городов к 2030 году»³⁶, в которой в настоящее время участвуют почти 2000 городов.

33. Биоразнообразие в городах, озелененные территории и природоориентированные решения играют ключевую роль в обеспечении жизнестойкости и благополучия. Однако за последние три десятилетия площадь городских озелененных территорий на душу населения сократилась с 67 м² до всего лишь 30 м², причем наиболее резкое сокращение наблюдалось в странах Африки к югу от Сахары, а также в Южной и Юго-Восточной Азии³⁷. В ответ на это такие страны, как Оман, популяризируют инициативы по озеленению городов и посадке деревьев, в то время как уязвимые к изменению климата малые островные развивающиеся государства, такие как Фиджи, сочетают создание «зеленых» и «голубых» буферных зон с мерами по адаптации прибрежных районов, созданием жизнестойкой инфраструктуры и, при необходимости, плановым переселением из особо опасных районов. В масштабах всей страны китайский подход «города-губки» демонстрирует, как природоориентированные решения можно интегрировать в городское планирование в интересах регулирования рисков наводнений и повышения жизнестойкости к изменению климата, в то время как в Эсватини «зеленое» планирование, основанное на показателях, помогло воплотить цели по обеспечению жизнестойкости в решениях о местных инвестициях.

III. Эффективное осуществление

A. Построение структуры управления и создание благоприятной основы

34. В течение последнего десятилетия в соответствии с пунктом 29 Новой программы развития городов все чаще предпочтение отдается многоуровневым подходам к управлению городским хозяйством, нежели разрозненным отраслевым механизмам. Во многих странах, таких как Финляндия, отмечаются успехи в децентрализации управления, сопровождающиеся установлением более четких механизмов обеспечения подотчетности и оценки эффективности между национальными и местными органами самоуправления, в то время как другие страны, например Мали, подчеркивают усилия по укреплению муниципальных институтов и обеспечению непрерывного предоставления услуг на городском уровне. Между тем органы местного и регионального самоуправления взяли на себя расширенные полномочия в таких сферах, как планирование землепользования, предоставление услуг и борьба с изменением климата³⁸.

35. Однако расширение полномочий органов местного самоуправления не сопровождается соответствующим расширением финансовой самостоятельности. В Севильском обязательстве вновь была подчеркнута важность укрепления субнационального финансирования там, где это целесообразно, в том числе за счет расширения технического, технологического и кадрового потенциала местных и региональных органов самоуправления. Тем не менее процесс бюджетной децентрализации в странах ОЭСР в основном зашел в тупик: органы местного самоуправления по-прежнему в значительной степени зависят от межправительственных трансфертов и имеют ограниченные собственные доходы³⁹. Тем не менее, опыт Германии, Камеруна и Украины показывает, как правовые реформы, предсказуемые межправительственные трансферты и укрепление

³⁶ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Повышение жизнестойкости городов к 2030 году» (ПЖГ2030), перечень городов-участников, имеется по адресу: <https://mcr2030.undrr.org/> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

³⁷ ООН-Хабитат, доклад о состоянии городов мира за 2024 год «Города и действия в области климата».

³⁸ OECD, *Making Decentralisation Work: A Handbook for Policy-Makers* (Paris, 2019); OECD, *A Territorial Approach to Climate Action and Resilience: Policy Highlights* (Paris, 2023); United Nations Department of Economic and Social Affairs, *Multi-level Government and SDG Localization in Africa* (2025).

³⁹ ОЭСР, База данных ОЭСР о фискальной децентрализации, имеется по адресу: <https://www.oecd.org/en/data/datasets/oecd-fiscal-decentralisation-database.html> (дата обращения: 30 марта 2026 года).

местного потенциала могут способствовать обеспечению согласованности между национальными приоритетами и осуществлением задач на местном уровне.

36. Национальные меры городской политики получили широкое признание в качестве одного из ключевых инструментов управления городским хозяйством. По состоянию на 2024 год около 160 стран приняли или разрабатывали системы мер в области городского развития либо включили их в национальные стратегии развития, уделяя все большее внимание вопросам климатической жизнестойкости, региональному неравенству и преобразованиям в хозяйственной деятельности. С 2014 года ООН-Хабитат, Альянс городов и ОЭСР оказали поддержку более чем 68 национальным и субнациональным органам самоуправления в разработке мер городской политики⁴⁰.

37. Управление городским хозяйством за пределами муниципальных границ все чаще осуществляется с помощью органов управления городской агломерацией, механизмов межмуниципального сотрудничества и региональных координационных механизмов. Примеры из Египта и Южной Африки демонстрируют роль законодательно учрежденных органов управления городской агломерацией в координации планирования и предоставления услуг на территории нескольких муниципалитетов, в то время как механизмы трансграничного сотрудничества показывают, как формализованные институциональные механизмы могут укрепить координацию общих городских функций между различными юрисдикциями.

38. Механизмы управления с участием населения, включая планирование и составление бюджета с участием общественности, все чаще признаются в качестве ключевого фактора эффективного, ответственного и инклюзивного принятия решений в сфере городского развития; при этом заметный прогресс в этом направлении отмечается в таких странах, как Доминиканская Республика, Зимбабве и Тунис. Однако в 2024 году лишь 19 процентов обследованных городов продемонстрировали активное участие гражданского общества в процессе городского планирования, в то время как в 64 процентах городов участие было низким, весьма ограниченным или отсутствовало вовсе.

39. На региональном, национальном и местном уровнях городские форумы и национальные комитеты по вопросам населенных пунктов приобретают все более важное значение в качестве механизмов обеспечения учета различных мнений при формировании и осуществлении мер городской политики. С 2018 года более 30 стран организовали национальные городские форумы в качестве регулярных институционализированных площадок, объединяющих органы государственного управления национального и местного уровней, партнеров по развитию, представителей гражданского общества и научных кругов. Результаты опроса, проведенного ООН-Хабитат в 2025 году среди 120 заинтересованных сторон показывают, что, несмотря на высокую оценку этих платформ, их влияние на осуществление Новой программы развития городов по-прежнему остается ограниченным, что свидетельствует о наличии возможностей для повышения качества и обеспечения инклюзивности.

40. Кроме того, региональные механизмы и платформы способствуют претворению Новой программы развития городов в конкретные меры с учетом местных обстоятельств и укрепляют согласованность действий на всех уровнях управления. К ключевым примерам относятся: гармонизированные рамки осуществления Новой программы развития городов в Африке и Африканский форум по вопросам городов; Азиатско-Тихоокеанский форум по вопросам городов; Арабская стратегия в области жилищного обеспечения и устойчивого городского развития на период до 2030 года; Программа развития городов для Европейского союза и Повестка дня на период до 2030 года; а также региональный план действий по осуществлению Новой программы развития городов в Латинской Америке и Карибском бассейне и Форум министров и высокопоставленных должностных лиц по вопросам жилищного обеспечения и городского развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

⁴⁰ UN-Habitat and OECD, *Global State of National Urban Policy 2024* (Nairobi, 2024).

В. Планирование и регулирование городского территориального развития

41. С 2016 года темпы использования городских земель продолжают опережать рост численности населения, хотя и не так стремительно, чем в предыдущие десятилетия⁴¹, что ведет к разрастанию городов, повышению затрат на инфраструктуру и услуги, а также увеличению выбросов и нагрузки на пригородные территории и экосистемы. В большинстве городов Африки к югу от Сахары, напротив, плотность населения возросла, что может свидетельствовать либо об эффективном использовании земельных ресурсов, либо – в тех случаях, где инфраструктура развивается более медленными темпами, – об усугублении проблем перенаселенности и неформальной застройки.

42. Должным образом организованная и тщательно спланированная урбанизация может способствовать росту городов в интересах инклюзивного, жизнестойкого и низкоуглеродного развития. В последние годы, особенно после пандемии COVID-19, интерес к компактным, взаимосвязанным и основанным на принципе территориальной близости жилым районам возрос, однако их реализация по-прежнему носит неравномерный характер и зачастую оказывается недостаточной для воздействия на городскую структуру в масштабах города. Хотя в отдельных городах удалось расширить площадь озелененных территорий и улучшить качество общественных пространств, необходимо приложить дополнительные усилия для решения проблемы сокращения среднемировой доли озелененных территорий и для стимулирования развития, ориентированного на общественный транспорт.

43. Реформы в сфере зонирования и многофункциональная застройка стали ключевыми факторами, способствующими более компактному и инклюзивному развитию городов; однако устаревшие нормы зонирования, ограниченные возможности по обеспечению соблюдения законодательства и недостаточная координация между сферами жилищного строительства, транспорта и планирования землепользования сдерживают ценовую доступность жилья и социальную интеграцию. Опыт таких стран, как Лесото и Словакия, показывает, что поэтапные реформы в сфере планирования, расширение обеспеченных инфраструктурой земельных участков, а также более компактная многофункциональная застройка могут способствовать регулированию роста городов и ограничению долгосрочных издержек, связанных с разрастанием городов.

44. Восстановление городской среды также стало популярным инструментом для устранения пространственного неравенства и оживления городских районов. Такие страны, как Мальта и Румыния, добились значительных успехов в области восстановления на основе территориального подхода, продемонстрировав, как реконструкция заброшенных промышленных зон и стратегии компактного, рационального использования земельных ресурсов могут быть адаптированы к различным городским условиям.

45. Несмотря на широкое внедрение национальных мер городской политики, претворение политических обязательств в координацию территориального планирования, инвестиции в инфраструктуру и достижение результатов в области устойчивого землепользования по-прежнему остается сложной задачей. По-прежнему сохраняются несоответствия между национальными мерами городской политики, национальным планом развития и инструментами муниципального планирования, а ограниченный потенциал на местном уровне, разрозненные институциональные полномочия и ограниченные механизмы мониторинга остаются основными препятствиями.

С. Финансирование осуществления Новой программы развития городов

46. Одним из основных факторов, сдерживающих осуществление Новой программы развития городов, остается отсутствие достаточного и предсказуемого финансирования. В то время как потребности в инвестициях в жилищное строительство, инфраструктуру и основные услуги продолжают расти, во многих странах усиливается давление на бюджет, что сдерживает реализацию подходов к

⁴¹ United Nations, *World Urbanization Prospects 2025: Summary of Results*.

финансированию в интересах малоимущих групп населения, ставящих во главу угла ценовую доступность, инклюзивность и доступ к услугам для людей с низким уровнем дохода. Пандемия COVID-19, за которой последовали инфляционное давление, рост издержек на обслуживание долга и сокращение доходов, оказала дополнительную нагрузку на сферу социальных услуг и инфраструктуру.

47. Формы финансирования, основанные на земельных ресурсах, такие как налоги на землю и недвижимость, сборы за освоение территории и сборы за повышение стоимости земельных участков, имеют решающее значение благодаря своей способности увеличивать объем ресурсов, формируемых на местном уровне, и финансировать услуги, инфраструктуру и жилищный сектор. В Саудовской Аравии реформы системы налогообложения незастроенных земельных участков и незанятой недвижимости предусматривают привязку сборов к оценочной стоимости имущества, что демонстрирует, как укрепление систем регистрации земель и оценки имущества способствует эффективному финансированию за счет земельных ресурсов, в то время как реформы в Буркина-Фасо и Сомали показывают, как укрепление системы регистрации и управления земельными участками и недвижимостью закладывает институциональные основы для механизмов финансирования за счет земельных ресурсов.

48. Кроме того, страны диверсифицируют системы финансирования жилищного строительства, выходя за рамки прямого государственного финансирования, сочетая реформу нормативно-правовой базы с финансовыми стимулами, ориентированными на результаты, и создавая условия для привлечения государственных и частных инвестиций. В Бахрейне Программа прав на освоение государственных земель служит примером того, каким образом национальные жилищные программы могут использовать государственные земельные ресурсы и финансирование со стороны частных застройщиков для ускорения строительства жилья и достижения целей ценовой доступности, тогда как Алжир демонстрирует диверсификацию жилищного финансирования в целях поддержания крупномасштабного жилищного строительства в условиях сокращения государственных ресурсов.

49. За последнее десятилетие объем инвестиций в городскую инфраструктуру, связанную с климатом, стремительно вырос благодаря усилиям многосторонних банков развития, двусторонних доноров, климатических фондов и привлеченного частного капитала; тем не менее, города в странах с низким и средним уровнем дохода по-прежнему получают лишь небольшую долю от общемирового климатического финансирования⁴². Доступ к ресурсам зачастую осуществляется через национальные правительства, а финансирование по-прежнему распределяется по отдельным направлениям – смягчение последствий, адаптация и развитие, – что подчеркивает необходимость более комплексного финансирования, обеспечивающего согласованность действий в области климата, городского развития и действий на местах.

50. Города по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к получению устойчивого финансирования, в том числе с недостаточным потенциалом в области подготовки проектов, высоко воспринимаемым уровнем риска и ограниченной кредитоспособностью, что затрудняет доступ к долгосрочному капиталу. По-прежнему крайне важно укреплять механизмы мобилизации местных доходов, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования, цифровизации, обеспечения соблюдения налогового законодательства и проведения поэтапных реформ, направленных на увеличение доходов из собственных источников.

D. Укрепление потенциала для содействия устойчивой урбанизации

51. На фоне ужесточения бюджетных условий и растущих требований к осуществлению развитие потенциала вновь стало ключевым фактором содействия устойчивой урбанизации. Во всех регионах в докладах государств-членов отмечается, что прогрессу в большей степени препятствуют ограничения институционального потенциала, нежели отсутствие систем мер. Серьезными препятствиями на пути эффективного городского планирования, предоставления

⁴² Climate Policy Initiative, *Global Landscape of Climate Finance 2025* (2025).

услуг и подготовки инвестиционных проектов по-прежнему являются ограниченные профессиональные навыки, а не отсутствие политической воли⁴³. Наиболее острый дефицит наблюдается в городах среднего и промежуточного уровня, на которые приходится значительная часть текущего роста городского населения.

52. Недостаток данных по-прежнему сдерживает принятие решений на основе фактических данных. Хотя представление докладов в отношении некоторых городских показателей расширилось, включая прогресс в оценке масштабов бездомности в ряде стран, по-прежнему наблюдаются значительные пробелы в доступности дезагрегированных, своевременных и сопоставимых данных о городах. Недавнее сокращение международной помощи в целях развития, предназначенной для проведения обследований домохозяйств и создания систем геопространственных данных, создает дополнительные риски. Для устранения этих пробелов потребуются постоянные инвестиции и более тесные международные альянсы.

53. Партнерские отношения и цифровые инновации играют все более важную роль в укреплении потенциала. Многосторонние партнерства, такие как Глобальная коалиция в области данных о городах, созданная ООН-Хабитат, способствуют обмену данными, взаимному обучению и распространению передового опыта, в то время как достижения в области геопространственных технологий, дистанционного зондирования и искусственного интеллекта открывают новые возможности для совершенствования сбора и анализа данных о городах при меньших издержках.

Е. Использование цифровых технологий в поддержку устойчивого развития городов

54. Цифровые технологии играют все более важную роль в планировании, регулировании и организации городской жизни, а также в обеспечении доступа жителей к услугам, образованию и экономическим возможностям. Многие правительства расширили сферу предоставления цифровых услуг, внедрили инструменты для удаленной работы и перешли к управлению на основе данных, особенно после пандемии COVID-19. Кроме того, в городах все чаще используются платформы геопространственных и климатических данных для картирования зон повышенной опасности, организации системы раннего предупреждения и планирования мер жизнестойкости.

55. Одной из ключевых задач последнего десятилетия было обеспечение того, чтобы цифровые преобразования носили инклюзивный характер и основывались на правах человека, а не были продиктованы исключительно технологиями. Сохраняющийся цифровой разрыв как внутри стран, так и между ними по-прежнему определяет, кто получает доступ к цифровым услугам, в то время как многие органы местного самоуправления сталкиваются с ограничениями, связанными с правовыми нормами, цифровой инфраструктурой, квалификацией кадров, финансированием и возможностями по сбору данных, а также с проблемой обеспечения конструктивного взаимодействия с населением.

56. В ответ на это все большую популярность приобретают ориентированные на человека подходы к созданию «умных» городов, в которых подчеркивается роль технологий в содействии инклюзивности, устойчивому развитию и всеобщему процветанию. Данный подход ставит во главу угла равный доступ, проектирование с учетом мнения заинтересованных сторон и применение мер безопасности для регулирования рисков, включая вопросы конфиденциальности, защиты данных, кибербезопасности и ответственного использования искусственного интеллекта, в соответствии с принципами и обязательствами Глобального цифрового договора. Опыт Ботсваны, Кувейта, Малайзии и Республики Корея показывает, как цифровое правительство и национальные концепции «умных» городов могут способствовать более инклюзивным и ориентированным на человека цифровым преобразованиям.

⁴³ UN-Habitat and OECD, *Global State of National Urban Policy 2024*.

IV. Надлежащее жилье как катализатор преобразований в городах в следующем десятилетии

57. Уважение, защита и обеспечение права на надлежащее жилье играют ключевую роль в ускорении осуществления Новой программы развития городов. Жилищное обеспечение является катализатором достижения целей в области устойчивого развития, способствуя прогрессу в таких сферах, как жизнестойкость, климат, здравоохранение, экономика и равенство, а также в других областях. Однако, несмотря на свою системную и многоплановую значимость, социальная функция земли и жилья зачастую остается без должного внимания, при этом жилье часто рассматривается как товар или финансовый актив, а не как общественное благо, имеющее решающее значение для сокращения масштабов нищеты, обеспечения жизнестойкости и устойчивого развития.

58. На сегодняшний день более двух третей стран приняли национальные программы в сфере жилищного обеспечения, причем наиболее часто внимание в них уделяется вопросам ценовой доступности. Вопросы жилищного обеспечения и бездомности все чаще становятся предметом предвыборных дебатов во многих странах, особенно в Европе и Северной Америке, что привело к созданию специальных министерств по вопросам жилищного обеспечения и внедрению новых институциональных механизмов. Этот обновленный приоритет также нашел отражение в стратегическом плане ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов, в котором государства-члены поручили Организации уделять первоочередное внимание обеспечению доступа к надлежащему жилью, земельным участкам и основным услугам, в том числе посредством преобразования неформальных поселений.

59. Преобразующие меры в трущобах и неформальных поселениях обладают особым потенциалом для ускорения осуществления Новой программы развития городов. Крупномасштабная комплексная модернизация может обеспечить одновременное улучшение ситуации в таких областях, как защищенность имущественных прав, доступ к услугам, жизнестойкость к изменению климата, здравоохранение, безопасность и источники средств к существованию, при этом сокращая территориальное неравенство и предотвращая дальнейшее распространение неформальной застройки. Если такие меры разрабатываются с учетом принципов инклюзивного планирования, участия местного населения и постепенного увеличения инвестиций, они могут дать мультипликативный эффект, выходящий за рамки жилищного обеспечения, укрепляя тем самым социальную сплоченность, стимулируя местную экономическую активность и улучшая экологическую обстановку в масштабах всего города⁴⁴.

60. Кроме того, все шире признается, что жилищное обеспечение является одной из областей, требующих укрепления международного сотрудничества, в том числе в рамках Пакта во имя будущего, Дохинской политической декларации, а также в ходе диалогов, состоявшихся на шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, четвертой Международной конференции по финансированию развития и тридцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

61. Важно отметить, что это признание также было отражено в создании в 2023 году Межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех, которая объединяет государства-члены и национальных экспертов с целью развития политического диалога, обмена опытом, разработки рекомендаций по ключевым направлениям жилищной политики⁴⁵ и совершенствования методов оценки основных проблем в сфере жилищного обеспечения.

⁴⁴ [HSP/OEWG-H.2025/INF/4](#).

⁴⁵ [HSP/OEWG-H.2025/2](#).

V. Осуществление Новой программы развития городов на местах: расширение возможностей местных и региональных органов самоуправления для ускорения ее выполнения

62. Эффективное осуществление Новой программы развития городов неразрывно связано с ее реализацией на местах, поскольку именно в городах и на территориях ее обязательства воплощаются в конкретные результаты. Опыт, накопленный с 2016 года, подчеркнул не только ключевую роль местных и региональных органов самоуправления в содействии реализации этих целей, но и необходимость наличия достаточных ресурсов для их достижения, многоуровневого управления и укрепления местных институтов как обязательных условий для достижения глобальных целей в области развития посредством действий на местном уровне.

63. Добровольные обзоры на местном уровне стали одним из основных инструментов осуществления целей в области устойчивого развития на местах и ускорения их достижения. По состоянию на конец 2025 года почти 300 городов и субнациональных органов самоуправления опубликовали добровольные обзоры на местном уровне, которые превратились из инструментов отчетности в механизмы согласования местных мер с национальными приоритетами и глобальными структурами, учета вопросов климата и справедливости, а также укрепления согласованности и подотчетности на всех уровнях управления.

64. Местные и региональные органы самоуправления также все активнее влияют на глобальные политические процессы посредством городских сетей и коллективных платформ, привнося местный опыт в разработку и реализацию глобальных норм. Такое взаимодействие перешло от информационно-просветительской деятельности к совместной разработке мер политики, созданию рекомендаций и взаимному обучению, что позволяет использовать опыт местных инициатив для формирования глобальных механизмов и ускорения осуществления в широких масштабах. В Докладе Генерального секретаря о рекомендациях относительно того, как взаимодействие с местными и региональными органами власти может способствовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности локализации целей в области устойчивого развития⁴⁶, подготовленном во исполнение меры 55 е) Пакта во имя будущего, подчеркиваются взаимодополняющие и взаимоусиливающие варианты более систематического и структурированного взаимодействия, в том числе посредством укрепления институциональных механизмов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

65. Осуществление на местах по-прежнему зависит от последовательного согласования мер на различных уровнях управления и восполнения сохраняющихся пробелов в области институциональной ясности и децентрализации бюджетно-финансовых полномочий. В целях координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций такие платформы, как коалиция «Локал-2030», способствуют установлению связей между местными и региональными органами самоуправления, национальными ведомствами и партнерами, содействуют реализации и мониторингу, а также преобразуют глобальные обязательства в ощутимые результаты на местах.

VI. Укрепление поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций посредством ООН-Хабитат и партнерских отношений в предстоящее десятилетие

66. Наблюдается острая необходимость в скоординированных усилиях системы Организации Объединенных Наций, направленных на претворение глобальных обязательств в области жилищного обеспечения и городского развития в конкретные меры на местах. В этом контексте ООН-Хабитат, действуя в рамках своего мандата, выступает в качестве координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов, способствуя активизации

⁴⁶ [A/79/968](#).

деятельности посредством предоставления основанных на фактических данных рекомендаций, укрепления потенциала, оказания оперативной поддержки и мобилизации заинтересованных сторон, как подчеркивается в пунктах 128, 129, 165 и 171 Новой программы развития городов. Взаимодействие с заинтересованными сторонами играет важнейшую роль, а Всемирный форум по вопросам городов является глобальной платформой для диалога, налаживания партнерских отношений и обмена знаниями.

67. Эффективная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет решающее значение для сокращения разрозненности и обеспечения согласованности в деле осуществления. Общесистемная стратегия в области устойчивого городского развития создает основу для межведомственного сотрудничества, а реформы в рамках инициативы «ООН-80» еще больше подчеркивают важность согласованности действий и ориентированной на результаты поддержки на региональном и страновом уровнях, в том числе за счет укрепления сотрудничества с международными финансовыми учреждениями.

68. Повышение эффективности осуществления также зависит от совершенствования систем данных о городах и коалиций, в том числе в рамках Механизма глобального мониторинга состояния городов и Глобальной коалиции в области данных о городах, которые способствуют сотрудничеству между городами, национальными статистическими ведомствами, партнерами по развитию, международными организациями и научно-исследовательскими учреждениями в целях улучшения качества городских данных, методологий и мониторинга осуществления цели 11 в области устойчивого развития и Новой программы развития городов.

VII. Рекомендации

69. Выполнение рекомендаций, содержащихся в четырехгодичных докладах Генерального секретаря за 2018 и 2022 годы о ходе осуществления Новой программы развития городов⁴⁷, по-прежнему осуществляется неравномерно и лишь частично. Наиболее заметные успехи достигнуты в области принятия мер национальной политики в сфере городского развития и жилищного обеспечения, гармонизации данных о городах и методик предоставления сведений, расширения платформ для взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также в растущем признании городов в качестве ключевых субъектов в деле достижения глобальных целей в области развития. В то же время сохраняются пробелы в потенциале осуществления на местном уровне, предсказуемом финансировании, многоуровневой координации, дезагрегации данных о городах и преобразовании политических обязательств в устойчивые инвестиции и измеримые результаты, особенно в условиях быстрой урбанизации, кризисных ситуаций и ограниченности ресурсов.

70. Для дальнейшего ускорения осуществления Новой программы развития городов в течение следующего десятилетия, особенно в период до публикации следующего четырехгодичного доклада в 2030 году, а также в соответствии с Пактом во имя будущего рекомендуется предпринять следующие ключевые меры:

а) Государствам-членам рекомендуется рассматривать должным образом организованную и тщательно спланированную урбанизацию в качестве эффективного фактора содействия социальной интеграции, экономической производительности и экологической устойчивости, в том числе в контексте подготовки к Саммиту по целям в области устойчивого развития в 2027 году и на период после 2030 года. Им настоятельно рекомендуется принять национальные стратегии развития городов и создать национальные комитеты по вопросам населенных пунктов в качестве механизмов координации и подотчетности на национальном уровне, занимающихся вопросами жилья, земельных ресурсов, основных услуг и неформальных поселений, а также использовать национальные форумы по вопросам городов и обзоры Новой программы развития городов в качестве взаимодополняющих платформ для координации и подотчетности.

⁴⁷ [A/76/639–E/2022/10](#).

b) Государствам-членам настоятельно рекомендуется принять и осуществлять меры жилищной политики, в которых приоритет отдается лицам, находящимся в уязвимом положении, и группам с низким уровнем дохода, особенно лицам, проживающим в неформальных поселениях, и лицам, являющимся бездомными или подверженным риску оказаться бездомными. Такие меры политики должны реализовываться в рамках комплексных национальных программ ускоренного обеспечения жильем с установленными сроками, которые предусматривают поэтапный подход и подход *in situ*, способствуют предотвращению выселений, содействуют развитию разнообразных вариантов жилья и методов его предоставления, а также подкрепляются соответствующими инвестициями и благоприятными правовыми и административными механизмами, а также механизмами в области планирования.

c) В целях постепенного осуществления права человека на надлежащее жилье и обеспечения его роли в качестве катализатора достижения целей в области устойчивого развития государствам-членам настоятельно рекомендуется уделять приоритетное внимание жилищной проблематике в рамках национальных повесток развития и учитывать рекомендации Межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по вопросу надлежащего жилья для всех при осуществлении Новой программы развития городов. Кроме того, государствам-членам рекомендуется активизировать поддержку Рабочей группы и ее последующей деятельности, в том числе путем обеспечения предсказуемого финансирования и предоставления технической помощи и взносов в натуральной форме, а также укреплять региональные межправительственные платформы по вопросам жилищного обеспечения и городского развития.

d) Государствам-членам рекомендуется популяризировать скоординированные меры по решению проблемы бездомности, которая становится все более актуальной глобальной проблемой в области развития как в развитых, так и в развивающихся странах, в соответствии с рекомендациями доклада Генерального секретаря о бездомности (2025 год)⁴⁸, с целью усиления мер по ее предотвращению и сокращению ее масштабов.

e) Государствам-членам настоятельно рекомендуется укреплять инновационные и устойчивые механизмы и инструменты финансирования, включая финансирование на субнациональном уровне, в соответствии с Севильским обязательством. Эти меры должны способствовать укреплению систем муниципального финансирования и местных бюджетно-финансовых систем, а также обеспечить более тесную увязку городского планирования с финансированием, связанным с земельными ресурсами. Многосторонним финансовым учреждениям, региональным банкам развития, учреждениям по финансированию развития и агентствам по сотрудничеству рекомендуется расширять доступ к эффективным международным финансовым ресурсам для обеспечения надлежащего жилищного обеспечения и устойчивой урбанизации.

f) С учетом незаменимой роли местных и региональных органов самоуправления, а также пункта 55 e) Пакта во имя будущего, государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций рекомендуется укреплять структурированное взаимодействие с местными и региональными органами самоуправления в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года, в частности посредством осуществления целей в области устойчивого развития на местах. К таким мерам относятся: укрепление действующих институциональных механизмов участия в межправительственных процессах, в том числе придание институционального характера Форуму органов местного самоуправления и региональных правительств под эгидой Экономического и Социального Совета, с возможной увязкой с Форумом мэров; признание вклада самостоятельно организованной группы органов местного и регионального самоуправления в устойчивое развитие в соответствии с порядком действий Экономического и Социального Совета, установленным в резолюции 67/290 Генеральной Ассамблеи; и активизация деятельности Консультативного комитета местных органов власти при Организации Объединенных Наций с целью выполнения им консультативной функции на уровне системы Организации Объединенных Наций в поддержку

⁴⁸ A/80/316.

осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов, как указано в документе A/79/968. Варианты, изложенные в документе A/79/968, дополняют и усиливают друг друга и в совокупности обеспечивают согласованный подход к структурированному взаимодействию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Государства-члены могут также рассмотреть дополнительные варианты, в том числе проведение ежегодных слушаний с участием представителей местных и региональных органов самоуправления, организуемых под эгидой Генеральной Ассамблеи, а также более активное взаимодействие в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и механизмов представления сведений.

g) Учитывая сохраняющиеся пробелы в данных о городах, государствам-членам настоятельно рекомендуется укреплять национальные и местные статистические системы, используя Механизм глобального мониторинга состояния городов. Кроме того, им рекомендуется применять новейшие цифровые технологии, включая геопространственные данные, данные наблюдения за Землей и искусственный интеллект, в соответствии с принципами в области прав человека, закрепленными в Глобальном цифровом договоре, а также сотрудничать в рамках таких инициатив, как Глобальная коалиция в области данных о городах, с целью повышения качества, оперативности и сопоставимости дезагрегированных данных и временных рядов данных о жилье и городах.

h) Признавая, что меры по борьбе с изменением климата и защите природы во все большей степени зависят от их эффективной реализации на местном уровне, государствам-членам настоятельно рекомендуется претворить в жизнь конкретные меры в городских условиях, предусмотренные в их национально определенных вкладах, а также в национальных стратегиях и планах действий в области биоразнообразия. Кроме того, государствам-членам рекомендуется уделять внимание на высоком уровне вопросам устойчивой урбанизации и многоуровневого управления в рамках соответствующих глобальных процессов, в том числе в ходе совещаний на уровне министров по вопросам урбанизации и изменения климата, проводимых в рамках сессий Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в соответствии с резолюцией HSP/HA.2/Res.5, с тем чтобы содействовать ускорению осуществления Парижского соглашения, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и экологических аспектов Новой программы развития городов.

i) В связи с ростом масштабов и продолжительности вынужденного перемещения населения и кризисов в городах государствам-членам и структурам системы Организации Объединенных Наций рекомендуется интегрировать беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства в национальные системы и закрепить рациональные решения проблемы перемещения в рамках стратегий, планирования и финансирования городского и территориального развития, уделяя особое внимание вопросам жилья, земельных ресурсов и основных услуг, а также укреплению самообеспеченности. Им далее рекомендуется расширять подходы в области населенных пунктов, способствующие социальной, экономической и территориальной интеграции с принимающими общинами в условиях, затронутых перемещением населения, а также обеспечивать, чтобы межбюджетные трансферты позволяли органам местного самоуправления реализовывать меры, укрепляющие социальную сплоченность и обеспечивающие соблюдение прав человека.

j) Государствам-членам предлагается в пределах имеющихся ресурсов укреплять и подтверждать роль и экспертный потенциал ООН-Хабитат как координационного центра в системе Организации Объединенных Наций по вопросам надлежащего жилья и устойчивого городского развития, в том числе посредством активизации общесистемной координации на региональном и страновом уровнях и укрепления сотрудничества с международными финансовыми учреждениями в соответствии с целями инициативы «ООН-80». Также предусматривается повышение роли коалиции «Локал-2030» в качестве общесистемной опорной структуры для реализации на местном уровне и многоуровневого управления. Кроме того, государствам-членам рекомендуется обеспечить предсказуемое и стабильное финансирование ООН-Хабитат, с тем чтобы Организация могла осуществлять ведущую роль в нормотворчестве и

оказывать операционную поддержку, а также играть координирующую роль в содействии осуществлению Новой программы развития городов, в том числе в период после 2030 года.

к) В соответствии с оценкой Управления служб внутреннего надзора⁴⁹ структурам системы Организации Объединенных Наций предлагается вновь уделить особое внимание Общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития⁵⁰ и повысить согласованность действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; укрепить территориальное управление и осуществление в качестве межсекторального подхода к реализации Повестки дня на период до 2030 года на местах и выполнения Пакта во имя будущего, Севильского обязательства и Дохинской политической декларации; и актуализировать эту стратегию в целях укрепления согласованности и координации в сфере жилищного обеспечения и устойчивой урбанизации в рамках всех направлений деятельности – в части развития, гуманитарной помощи и миростроительства – на всех уровнях в поддержку реформы Организации Объединенных Наций.

л) Государствам-членам рекомендуется использовать Всемирный форум по вопросам городов в рамках его действующего мандата в качестве глобальной платформы для последующей деятельности в рамках Новой программы развития городов и взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон, которая служит инклюзивной и ориентированной на практические действия платформой для содействия осуществлению Программы посредством взаимного обучения, установления партнерских отношений и проведения периодического анализа достигнутых результатов, в том числе с участием молодежи и будущих поколений, в соответствии с Пактом во имя будущего и Декларацией о будущих поколениях.

⁴⁹ Office of Internal Oversight Services, “Mid-term evaluation of the UN-Habitat strategic plan for the period 2020–2025” (8 April 2024).

⁵⁰ [CEB/2019/1/Add.5](#).