



PLAN ESTRATÉGICO

de ONU-Habitat 2026-2029



Prólogo

Estamos viviendo una crisis global de vivienda. De cada ocho personas en el mundo, al menos tres no tienen acceso a una vivienda adecuada, y de cada cuatro, al menos una vive en un asentamiento informal. Cientos de millones de personas viven sin hogar. En este contexto, demasiadas personas en nuestro mundo se ven privadas de dignidad, seguridad, estabilidad y oportunidades. Sin una acción decidida, esta crisis inevitablemente socavarán los esfuerzos para cumplir con las agendas globales de desarrollo, hoy y en el futuro.

Por ello, en ONU-Habitat estamos volviendo a lo fundamental. Desde su creación, la vivienda ha estado en el centro de nuestro mandato. A lo largo de cinco décadas, hemos desarrollado un profundo conocimiento y experiencia en materia de vivienda, al mismo tiempo que hemos liderado la implementación de acciones con impacto en países de todas las regiones. Sobre esta base, nuestro plan estratégico 2026-2029 coloca en el centro la vivienda, la tierra y los servicios básicos como elementos esenciales para lograr ciudades y comunidades sostenibles. Mientras no se atiendan las brechas en estas áreas, no será posible enfrentar desafíos globales clave como la pobreza, el cambio climático y las crisis humanitarias.

La vivienda está reconocida como un derecho humano en la Declaración Universal de los Derechos Humanos y en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. La Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible también son explícitas en su enfoque sobre la vivienda adecuada.

Los Estados Miembros han renovado aún más los llamados a la acción. A través de las resoluciones adoptadas en la segunda Asamblea de ONU-Habitat en 2023, 193 países solicitaron a ONU-Habitat profundizar su labor en la promoción de la vivienda adecuada y la transformación de los asentamientos informales. Asimismo, establecieron el Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre Vivienda Adecuada, una plataforma histórica y única para fortalecer compromisos y acciones, que permite a los Estados Miembros enfrentar juntos esta crisis mundial. Además, mediante el Pacto para el Futuro, los Estados Miembros se comprometieron a garantizar el acceso de todas las personas a una vivienda adecuada, segura y asequible.

Sin embargo, debemos hacer más ante la persistencia y magnitud de la crisis. Necesitamos enfrentarla de manera frontal y central, con soluciones audaces e innovadoras. La forma en que planificamos y gestionamos nuestras ciudades es fundamental para garantizar el acceso a una vivienda adecuada. Las políticas que reconocen y preservan las funciones económicas, ecológicas y sociales de la tierra, tal como lo establece la Nueva Agenda Urbana, son esenciales para desbloquear las tan necesarias fuentes de financiamiento e ingresos, así como para prevenir la expansión urbana no planificada. El papel de los gobiernos locales y regionales dentro de un enfoque de gobernanza multinivel es indispensable.

También debemos basar las decisiones en conocimientos, datos e innovación sólidos, al tiempo que transformamos capacidades mediante el desarrollo de competencias. El cambio, además, requiere unir fuerzas a través de coaliciones y alianzas más sólidas. Y lo más importante, no solo hay que movilizar recursos, sino también utilizarlos de mejor manera. Todos estos elementos están en el centro de los medios de implementación de nuestro plan estratégico 2026-2029. La vivienda adecuada es más que paredes y un techo, es un poderoso determinante del bienestar individual, comunitario y nacional, y constituye la base del desarrollo sostenible. Por ello debemos concebirla como un bien público, anclado en políticas sólidas y en una gobernanza inclusiva. La vivienda es el techo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y un medio indispensable para alcanzarlos.

Colocar la vivienda en el centro del desarrollo permite crear un círculo virtuoso que eleva a las personas, empodera a las comunidades y promueve un crecimiento inclusivo y sostenible en todos los niveles. Sumemos esfuerzos para hacerlo posible. En ONU-Habitat, estamos listos para recorrer este camino junto a todos los actores y aliados pertinentes a través de la implementación de nuestro plan estratégico 2026-2029



Anacláudia Rossbach
Directora Ejecutiva de ONU-Habitat

La crisis mundial de vivienda



Se estima que 2 800 millones de personas en todo el mundo se ven afectadas por diferentes formas de inadecuación de la vivienda, lo que representa un enorme desafío de desarrollo compartido por la humanidad. Se espera que esta cifra siga creciendo debido al aumento de la población, la urbanización acelerada, el desplazamiento forzado y las presiones económicas, entre otros factores. La difícil situación de 1 100 millones de personas que viven en asentamientos informales y precarios, así como de más de 300 millones de personas sin hogar, exige una acción colectiva urgente y efectiva. Este plan estratégico responde a la crisis mundial de vivienda.

La crisis se ve agravada por tres desafíos globales convergentes: la pobreza y la desigualdad, el cambio climático y las crisis, tanto naturales como provocadas por el ser humano. Actualmente, 700 millones de personas aún viven por debajo del umbral internacional de pobreza extrema. La exposición a los efectos del cambio climático es crítica, dado que el 92 % de las personas asentadas en zonas costeras de baja altitud residen en centros urbanos. Mientras tanto, los conflictos han desplazado a más de 100 millones de personas.

En este contexto, la vivienda adecuada está cada vez más fuera del alcance, especialmente para quienes viven en situaciones de vulnerabilidad. El derecho a una vivienda adecuada, derivado del derecho a un nivel de vida adecuado, no se hace realidad para muchas personas en el mundo.

LAS 7 DIMENSIONES DE LA VIVIENDA ADECUADA



Por qué la vivienda debe estar en el centro



Colocar la vivienda en el centro de las respuestas de política a todos los niveles es una necesidad.

Muchos de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible no pueden alcanzarse si las personas carecen de una vivienda adecuada. La vivienda no es solo un refugio: es esencial para la salud, la educación, la dignidad, la seguridad y la inclusión social, y por lo tanto constituye la base de la dignidad humana, la seguridad y el bienestar.

Atender la crisis mundial de vivienda y los desafíos relacionados con la pobreza, el cambio climático y las crisis humanitarias es clave para garantizar que las ciudades y los asentamientos humanos sean espacios sostenibles, equitativos y resilientes, y para fomentar comunidades donde nadie se quede atrás, tal como lo plantea el ODS 11.



El cambio que buscamos



Nuestro Plan Estratégico 2026–2029 responde a la crisis mundial de vivienda y a los desafíos más amplios de la pobreza, la desigualdad, el cambio climático y las crisis. El plan busca transformar vidas ampliando el acceso a la vivienda adecuada, la tierra y los servicios básicos, con especial atención a las personas en situaciones de vulnerabilidad, incluidas aquellas que viven en asentamientos informales y precarios, así como quienes se ven afectados por emergencias humanitarias y los impactos climáticos. Al impulsar estas prioridades, ONU-Habitat contribuye a la implementación de la Nueva Agenda Urbana y acelera el progreso hacia el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11.

A través de este Plan Estratégico, ONU-Habitat busca mejorar la vida de las personas enfrentando tres grandes desafíos globales mediante:

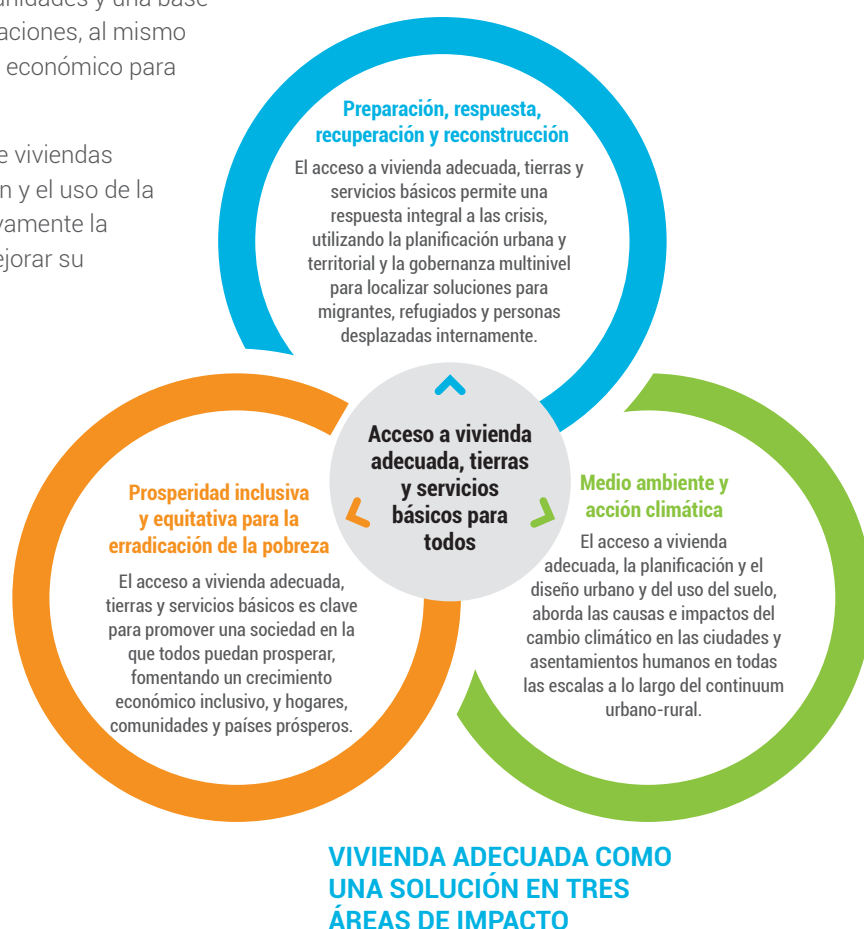
🏠 Prosperidad equitativa e inclusiva para la erradicación de la pobreza:

La vivienda adecuada abre el camino para salir de la pobreza, ofreciendo a las personas acceso a oportunidades y una base estable para prosperar a lo largo de generaciones, al mismo tiempo que constituye un poderoso activo económico para las comunidades y los países.

🌿 Acción ambiental y climática: El diseño de viviendas sostenibles, los materiales de construcción y el uso de la tierra tienen el poder de reducir significativamente la huella de carbono de las ciudades y de mejorar su resiliencia ante los impactos ambientales, posicionando a las áreas urbanas como motores de la acción climática y de la sostenibilidad ecológica.

🏠 Preparación, respuesta, recuperación y reconstrucción:

Un mejor acceso a la vivienda adecuada, los servicios básicos, la tierra y los derechos de propiedad para las personas afectadas, migrantes, refugiadas y desplazadas internas —integrado en la planificación urbana y territorial— es esencial para la reducción preventiva de riesgos, una respuesta efectiva posterior a las crisis y una recuperación inclusiva a largo plazo.



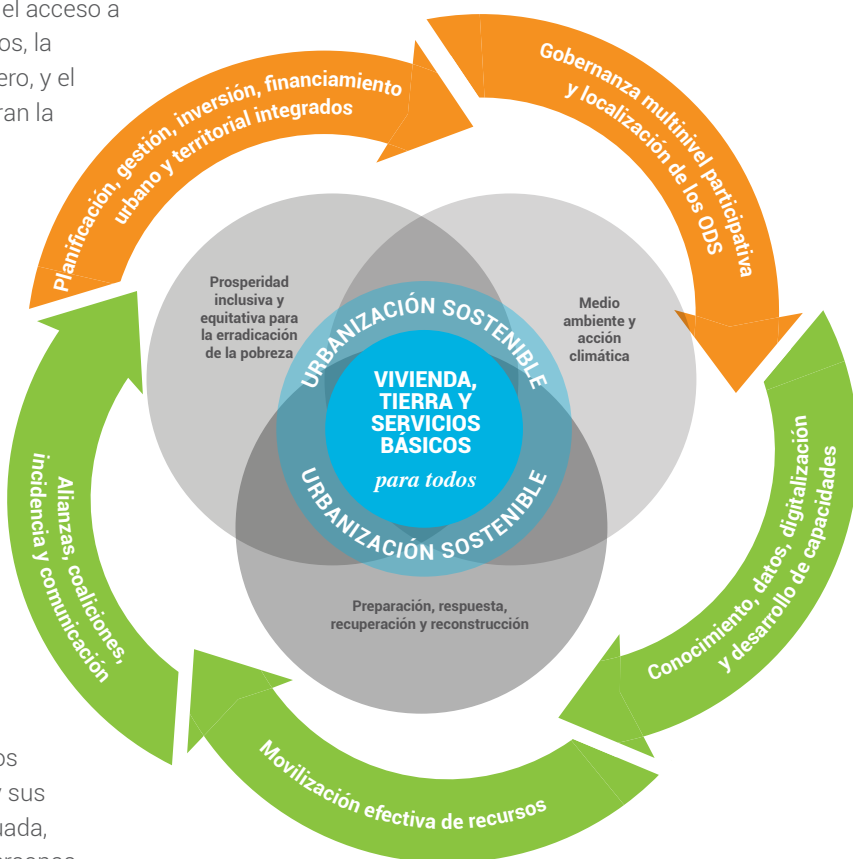
¿Cómo lograr ese objetivo?



El mundo enfrenta crisis convergentes relacionadas con la erradicación de la pobreza, el cambio climático, los desastres y los conflictos. Frente a ello, ONU-Habitat realiza una contribución única al abordar las dimensiones urbanas y territoriales de estos desafíos, así como sus soluciones. Apoyamos a los Estados Miembros y a otros actores para responder a estos retos globales al promover una urbanización sostenible, aprovechando el papel central de la vivienda adecuada y la transformación de asentamientos informales y barrios marginales.

En su núcleo, nuestro enfoque está centrado en las personas y se fundamenta en el derecho internacional de los derechos humanos, guiado por la Nueva Agenda Urbana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y se centra en cinco prioridades principales para implementar el plan estratégico:

- 1. Planificación, gestión, inversión, financiamiento urbano y territorial integrados:** Los planes de desarrollo espacial, políticas y legislación, sistemas de planificación y marcos financieros fomentan las funciones sociales y ecológicas del suelo, y catalizan inversiones públicas y privadas para el acceso a vivienda adecuada, tierras y servicios básicos.
- 2. Gobernanza multinivel participativa y localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible:** Los mecanismos de gobernanza multinivel participativa apoyan el acceso a vivienda adecuada, tierras y servicios básicos, la incorporación y logro de la igualdad de género, y el empoderamiento de mujeres y niñas, aceleran la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- 3. Conocimiento, datos, digitalización y desarrollo de capacidades:** El mejor conocimiento y las capacidades fortalecidas promueven políticas innovadoras y basadas en evidencia sobre el acceso a vivienda adecuada, tierras y servicios básicos para todos.
- 4. Alianzas, coaliciones, incidencia y comunicación:** El aumento de la conciencia y la transparencia, así como el fortalecimiento de la colaboración entre los actores relevantes, promueven el acceso a vivienda adecuada, tierras y servicios básicos.
- 5. Movilización efectiva de recursos:** Recursos crecientes y previsibles para ONU-Habitat y sus socios impulsan el acceso a vivienda adecuada, tierras y servicios básicos para todas las personas.



Nuestra propuesta



ONU-Habitat invita a todos los actores relevantes a asociarse y dar forma de manera colectiva a un mejor futuro urbano, en el que todas las personas, en todas partes, tengan acceso a vivienda adecuada, tierra y servicios básicos. Para ello, ONU-Habitat ofrece la oportunidad de:

- 🏠 **ACTUAR:** Con servicios de asesoría, normas y estándares para ayudar a diseñar e implementar políticas y programas.
- 🏠 **APRENDER:** A través del desarrollo de capacidades, el intercambio de conocimientos, la co-creación y el aprendizaje entre pares para fortalecer habilidades, liderazgo e institucionalización.
- 🏠 **COMPARTIR:** Mediante la difusión y adopción de prácticas y soluciones que aborden desafíos complejos.
- 🏠 **ASOCIARSE:** Movilizando y colaborando con actores relevantes para coordinar esfuerzos y maximizar el impacto.
- 🏠 **INCIDIR:** Elevando la conciencia, amplificando voces e informando los debates de políticas para impulsar la acción.
- 🏠 **SEGUIMIENTO:** Aprovechando datos y evidencia para comprender tendencias y oportunidades clave e informar la toma de decisiones políticas.

EL FORO URBANO MUNDIAL: UN CATALIZADOR PARA EL CAMBIO



Celebrado cada dos años en diferentes ciudades, el Foro Urbano Mundial (WUF, por sus siglas en inglés) es una plataforma clave para movilizar a los actores relevantes y abogar por la vivienda, la tierra y los servicios básicos en la implementación del plan estratégico de ONU-Habitat 2026–2029. El WUF es un mecanismo central a través del cual los actores proporcionan insumos para el trabajo normativo de ONU-Habitat y aprovechan la experiencia y las alianzas para generar un impacto global. Como tal, es una plataforma poderosa para impulsar la acción, el compromiso y el cambio que resuelva la crisis mundial de vivienda.

Establecido por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2001 y convocado por ONU-Habitat, el Foro Urbano Mundial —la conferencia global más importante sobre urbanización sostenible— es una plataforma única para conectar, aprender y compartir las mejores prácticas sobre vivienda adecuada, ciudades y comunidades sostenibles.

Generando impacto

ONU-Habitat generará impacto alineado con las metas de la Nueva Agenda Urbana y los ODS. Se aplicará un enfoque orientado al impacto mediante la integración deliberada y continua de consideraciones de impacto a lo largo del ciclo de vida de los programas. Esto implica pasar de un enfoque lineal y retrospectivo de seguimiento del impacto a un proceso más dinámico, integral y continuo. Además, se requerirá de una colaboración más estrecha con los actores relevantes para fortalecer el enfoque en el impacto de la implementación de los programas.



Haciéndolo posible.

Nuestro alcance global

ONU-Habitat tiene su sede en Nairobi, Kenia, así como cinco oficinas regionales: una para América Latina y el Caribe en Río de Janeiro, Brasil; una para Asia y el Pacífico en Fukuoka, Japón; una para los Estados Árabes en El Cairo, Egipto; una para África en Nairobi, Kenia; y una para Europa Oriental y Asia Central en Estambul, Turquía. Además, ONU-Habitat cuenta con oficinas de enlace en Nueva York, Ginebra y Bruselas.

A nivel mundial, ONU-Habitat trabaja en más de 100 países para promover cambios transformadores en las ciudades y asentamientos humanos mediante conocimiento, asesoría en políticas, asistencia técnica y acciones colaborativas.

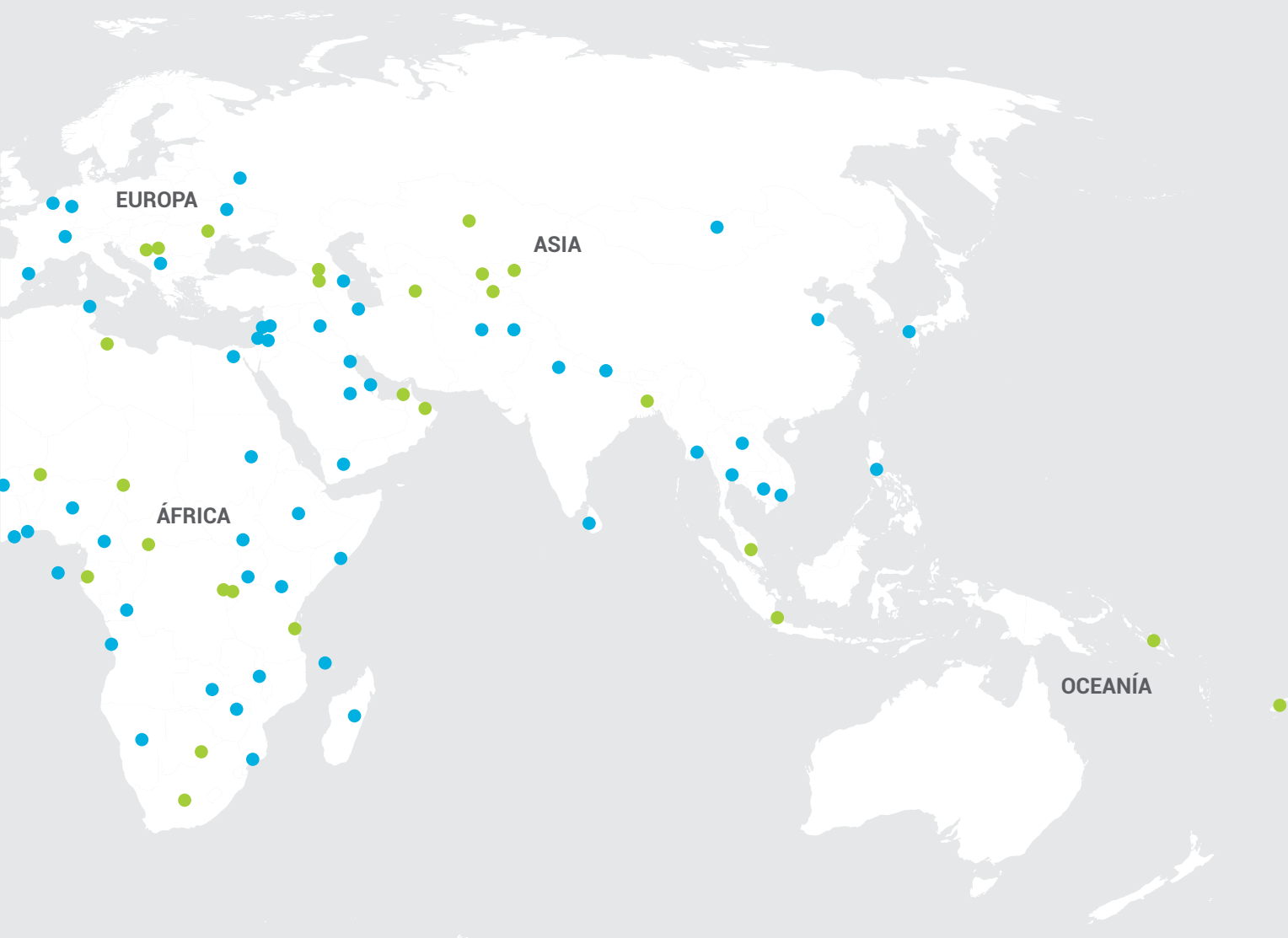
A través de oficinas de país en 69 naciones y actividades en 42 más, ONU-Habitat es un socio clave para gobiernos nacionales y locales, así como para todos los actores relevantes, impulsando soluciones para ciudades y comunidades sostenibles y vivienda adecuada para todas las personas.

AMÉRICA DEL NORTE

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

PRESENCIA DE LA OFICINA

Afganistán	Estado de Palestina	Marruecos	Sri Lanka
Alemania	Etiopía	Mauritania	Sudán
Angola	Federación de Rusia	México	Sudán del Sur
Azerbaiyán	Filipinas	Mongolia	Suiza
Bahréin	Ghana	Mozambique	Tailandia
Belgica	Guinea-Bisáu	Myanmar	Gambia
Brasil	India	Namibia	Togo
Burkina Faso	Irak	Nepal	Túnez
Cabo Verde	Irán (República Islámica de)	Nigeria	Uganda
Camboya	Japón	Pakistán	Ucrania
Camerún	Jordania	Reino de Arabia Saudita	Estados Unidos de América
Canadá	Kenia	República Árabe Siria	Vietnam
China	Kosovo*	República Democrática del Congo	Yemen
Colombia	Kuwait	República Popular Democrática Lao	Zambia
Comoras	Libano	Santo Tomé y Príncipe	Zimbabue
Costa de Marfil	Madagascar	Senegal	
Egipto	Malawi	Sierra Leona	
España	Malí	Somalia	



● ACTIVIDADES EN LOS PAÍSES

Argentina
Armenia
Bangladés
Belice
Bolivia
Bosnia y Herzegovina
Botsuana
Chad
Congo (República del Congo)
Costa Rica
Cuba

Ecuador
El Salvador
Emiratos Árabes Unidos
Fiyi
Gabón
Georgia
Guatemala
Honduras
Indonesia
Islas Salomón
Kazajistán

Libia
Malasia
Moldavia
Nicaragua
Níger
Omán
Panamá
Paraguay
Perú
República Centroafricana
República Dominicana

República Kirguisa
Ruanda
Serbia
Sudáfrica
Tanzania
Tayikistán
Trinidad y Tobago
Turkmenistán
Uzbekistán

*Cualquier referencia a Kosovo en documentos de la ONU y en sitios web de la ONU, ya sea al territorio, instituciones o población, debe entenderse en pleno cumplimiento de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad y sin perjuicio del estatus de Kosovo. Por lo tanto, Kosovo no se incluye como país.

Los límites y nombres mostrados y las denominaciones utilizadas en este mapa no implican respaldo o aceptación oficial por parte de las Naciones Unidas. La delimitación final entre la República de Sudán y la República de Sudán del Sur aún no se ha determinado. El estatus final del área de Abyei tampoco ha sido definido.

MAPA BASE Mapa No. 4170 Rev. 19 NACIONES UNIDAS – octubre de 2020 Oficina de Información y Tecnología de las Comunicaciones | Sección de Información Geoespacial
Los límites y nombres mostrados, así como las denominaciones utilizadas en este mapa, no implican respaldo o aceptación oficial por parte de ONU-Habitat.

Únase a nosotros

para hacer una diferencia tangible
en la creación de un mundo
donde todos tengan un lugar
seguro y accesible al que llamar
hogar. Asóciase con nosotros y
sea parte de la solución.



ONU-HABITAT

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS ESTABLECIMIENTOS HUMANOS

P.O. Box 30030, Nairobi 00100, Kenya
E: unhabitat-info@un.org



UN-HABITAT



@UNHABITAT



UN-HABITAT