



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Первая сессия в 2026 году

Найроби, 21–22 апреля 2026 года

Пункт 11 предварительной повестки дня*

**Реализация ООН-Хабитат реформы системы развития и
управленческой реформы Организации Объединенных
Наций**

Реализация ООН-Хабитат реформы системы развития и управленческой реформы Организации Объединенных Наций

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. С 2020 года Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) регулярно информирует Исполнительный совет о своей поддержке переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области операционной деятельности в целях развития¹. В дополнение был подготовлен информационный документ, содержащий контрольный перечень мер по реализации ООН-Хабитат реформы системы развития Организации Объединенных Наций, составленный в соответствии с резолюцией 76/4 Генеральной Ассамблеи, в целях содействия надзорной функции государств-членов, включая мониторинг согласования и соблюдения принципа двойной подотчетности.

2. Настоящая записка представлена вместе с обновленной редакцией контрольного перечня. Вместе эти два документа содержат обновленную информацию о поддержке, которую ООН-Хабитат оказывает реформе системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях. В соответствии с реформой ООН-Хабитат продолжает активно взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях содействия выполнению своего мандата. Как техническая структура, уполномоченная содействовать осуществлению Новой программы развития городов и достижению связанных с городами целей в области устойчивого развития, в частности цели 11, ООН-Хабитат рассматривает реформу как возможность активизировать информационно-просветительскую деятельность в области устойчивой урбанизации.

3. Этот подход соответствует предназначающейся ООН-Хабитат рекомендации Исполнительного совета² содействовать осуществлению общесистемной стратегии

* HSP/EB.2026/1.

¹ См. резолюцию 72/279 Генеральной Ассамблеи.

² Решение Исполнительного совета 2020/3, пункт 18.

Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития³ путем укрепления взаимодействия с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также другими соответствующими структурами; путем активного участия в региональных платформах сотрудничества, включая тематические коалиции и центры знаний; и путем тесного сотрудничества с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций на основе общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

4. В настоящей записке освещаются отдельные мероприятия, которые свидетельствуют о неизменной приверженности ООН-Хабитат делу обслуживания государств-членов путем выполнения своего мандата на основе комплексных результатов деятельности Организации Объединенных Наций.

II. Введение

5. В резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея сообщила о начале проведения всеобъемлющей реформы с целью переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, прежде всего на страновом уровне, для более эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

6. С 2019 года на институциональном уровне были предприняты значительные усилия и выделены значительные ресурсы для укрепления и расширения полномочий координаторов-резидентов в области руководства ключевыми инструментами планирования, включая общие страновые анализы и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которые разрабатываются в тесном сотрудничестве со страновыми программами.

III. Общая поддержка со стороны ООН-Хабитат общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития

7. Цели переориентации системы развития Организации Объединенных Наций заключались в следующем: во-первых, создать обновленную, стратегическую и ориентированную на результаты рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в качестве основного инструмента планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития на страновом уровне; и, во-вторых, обеспечить возможность страновым группам Организации Объединенных Наций достигать коллективных результатов в соответствии с национальными приоритетами, изложенными в рамочных программах по сотрудничеству. Несмотря на сохраняющиеся проблемы с осуществлением, Рамочная программа по сотрудничеству утвердилась в качестве ключевого инструмента по согласованию поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций с национальными целями в области развития⁴.

8. ООН-Хабитат с самого начала присоединилась к осуществлению этой реформы. В период с 2018 по 2020 год ООН-Хабитат осуществила реструктуризацию, чтобы привести свою деятельность в соответствие с программой реформ Генерального секретаря. В результате была сформирована новая региональная архитектура, обеспечившая укрепление странового присутствия и консультационного обслуживания, усилив роль ООН-Хабитат в качестве технического лидера в области устойчивой урбанизации в страновых группах Организации Объединенных Наций.

9. В 2025 году поддержка, оказываемая ООН-Хабитат реформе системы развития Организации Объединенных Наций, вступила в этап консолидации, который характеризуется тесной увязкой с инструментами планирования на страновом уровне, последовательным взаимодействием с системой координаторов-резидентов и дальнейшим закреплением механизма управления и подотчетности. Будучи структурой-нерезидентом во многих странах,

³ СЕВ/2019/4/Add.4.

⁴ Более 120 стран по всему миру подписали Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (E/2025/57, пункт 10).

где осуществляются программы, ООН-Хабитат сохраняет широкий охват деятельности посредством региональных и субрегиональных центров, что позволяет ей участвовать в работе даже в тех странах, где она не имеет физического присутствия. Осуществляя деятельность более чем в 100 странах⁵, ООН-Хабитат способствовала достижению приоритетных результатов по меньшей мере 82 процентов рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития⁶, содействуя устойчивой урбанизации как межсекторальному фактору, способствующему достижению результатов, связанных с: а) климатом и экологической устойчивостью; б) жизнестойкостью и адаптацией; с) инклюзивным ростом, надлежащим жильем и оказанием услуг; d) управлением и децентрализацией; и е) миграцией, преодолением кризисов и жизнестойкостью.

10. Кроме того, все общие страновые анализы в странах, где ООН-Хабитат ведет активную деятельность, включали содержательный анализ городских, жилищных или территориальных вопросов. В этих анализах урбанизация была определена как фактор ускорения развития и фактор умножения рисков с учетом данных и нормативных материалов ООН-Хабитат по вопросам неформальных поселений, дефицита жилья, пространственного неравенства, климатического и экологического давления, муниципального финансирования и рисков бедствий.

IV. Взаимодействие ООН-Хабитат с системой координаторов-резидентов и механизмом управления и подотчетности

11. Система координаторов-резидентов является основным механизмом осуществления реформы системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В рамках механизма управления и подотчетности координатор-резидент руководит разработкой и реализацией Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, обеспечивает ее согласованность с национальными приоритетами и целями в области устойчивого развития и направляет деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций на достижение комплексных результатов в сфере развития, гуманитарной деятельности и поддержания мира.

12. Механизм управления и подотчетности служит операционной основой реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Он способствует взаимодополняемости в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций, заменяет разрозненную подотчетность коллективной ответственностью и укрепляет согласованность и подотчетность за результаты на страновом уровне.

13. ООН-Хабитат применяет механизм управления и подотчетности как в нормотворческой, так и в практической деятельности. Было усилено сотрудничество с координаторами-резидентами, в частности в тех странах, где ООН-Хабитат имеет физическое присутствие, что позволило более систематически интегрировать вопросы устойчивой урбанизации в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и процессы совместного планирования. В других странах эффективный учет городских аспектов зависит от активного взаимодействия с канцеляриями координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций при поддержке регионального технического сопровождения. Директора региональных бюро и руководители страновых отделений возглавляют работу на местах и определяют стратегическое позиционирование, действуя в соответствии с установленными механизмами двойной подотчетности перед канцеляриями координаторов-резидентов. Регулярные консультации и согласованные механизмы планирования обеспечивают отражение городских приоритетов в рамочных программах по сотрудничеству и их преобразование в программы осуществления.

⁵ Управление служб внутреннего надзора (УСВН), доклад № 2025/020 о ревизии управления партнерами-исполнителями в ООН-Хабитат, 27 июня 2025 года (поручение № AA2024-250-01).

⁶ Включая по крайней мере 65 из 79 документов, рассмотренных УСВН в 2024 году, в которых говорилось о вкладе ООН-Хабитат. (УСВН, Среднесрочная оценка стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на 2020–2025 годы, 8 апреля 2024 года (поручение № IED-24-009), стр. 34). В 2025 году ООН-Хабитат внесла вклад в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в 2025 году, относящиеся к Бахрейну, Грузии, Ираку, Лесото, Руанде, Турции, Украине и Эфиопии.

14. ООН-Хабитат признает приоритетность рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и соответствующим образом согласовывает свои приоритеты и меры на уровне стран, определяя программные направления своей деятельности с учетом соответствующей рамочной программы по сотрудничеству после принятия таковой. Исполнительный совет утверждает стратегическое направление деятельности, программу работы и бюджет ООН-Хабитат, которые впоследствии реализуются на страновом уровне страновыми группами ООН-Хабитат в консультации с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. В 2024 и 2025 годах по меньшей мере 82 процента мероприятий ООН-Хабитат на страновом уровне продемонстрировали эффективное сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента. Региональные отделения еще больше укрепляют эту согласованность, оказывая поддержку канцеляриям координаторов-резидентов посредством региональных координационных механизмов, включая региональные платформы сотрудничества и тематические коалиции. Такое взаимодействие укрепляет приоритетность в рамках всей системы в страновых группах Организации Объединенных Наций и усиливает нормотворческий диалог и комплексную поддержку правительств.

V. Вклад ООН-Хабитат в региональные платформы сотрудничества и тематические коалиции

15. В 2024 и 2025 годах ООН-Хабитат укрепила свое взаимодействие с региональными координационными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе путем участия в региональных платформах сотрудничества и предоставления технических знаний и опыта во всех регионах. ООН-Хабитат поддерживает процессы региональных платформ сотрудничества, предоставляя данные в расшифровке по городам и нормативные материалы, а также отслеживая ход достижения цели 11 в области устойчивого развития, в том числе посредством экспертных оценок и региональной координации.

16. ООН-Хабитат также играет активную роль в тематических коалициях, занимающихся конкретными вопросами, в том числе осуществляет обязанности их сопредседателя или вносит вклад в их работу, в которых урбанизация пересекается с другими областями, такими как миграция, климат, жилье, жизнестойкость, инновации, молодежь, гендерные вопросы и местное самоуправление. Такая деятельность осуществляется в Африке, арабских государствах, Азии и Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне. С помощью этих механизмов ООН-Хабитат содействует включению вопросов, касающихся городов, в региональный политический диалог и межсекторальную координацию.

17. В 2025 году ООН-Хабитат взяла на себя функции сопредседателя или выполняла содержательную роль в нескольких общеорганизационных коалициях и партнерствах, включая коалицию «Локал-2030» – платформу Организации Объединенных Наций для стимулирования локализации целей в области устойчивого развития и информационно-просветительской деятельности, сопредседателями которой являются ООН-Хабитат и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, – и Глобальную коалицию в области данных о городах – многостороннюю инициативу, содействующую гармонизации данных о городах и мониторингу целей в области устойчивого развития в сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, банками развития и гражданским обществом.

18. Для достижения этих результатов требовались неустанные усилия. Эффективная региональная координация зависит от четкого позиционирования, стратегического руководства, достаточных ресурсов и прочных связей с осуществлением на страновом уровне, однако такие условия имеются не всегда. Поэтому городским проблемам не всегда отдается приоритет в региональных платформах сотрудничества, которые иногда сосредоточены на макроэкономических, социальных или гуманитарных вопросах. Более того, несмотря на свой нормативный мандат, ООН-Хабитат не всегда выступает в качестве ведущей или совместно ведущей структуры и испытывает возрастающую конкуренцию с более крупными структурами на региональном уровне.

19. В связи с этим директорам региональных бюро было рекомендовано укреплять позиции ООН-Хабитат в качестве общесистемного технического органа по вопросам устойчивой урбанизации и расширять совместное руководство соответствующими региональными платформами сотрудничества и тематическими коалициями, в которых урбанизация и жилищное строительство являются сквозными элементами, определяющими повестку дня в

области климата, жизнестойкости и устранения неравенства. В тех случаях, когда мандаты пересекаются с мандатами региональных комиссий (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна), ООН-Хабитат стремится выйти за рамки ситуативных договоренностей и перейти к стратегическому партнерству посредством совместных программ, основных инициатив и официальных соглашений о сотрудничестве.

VI. Участие ООН-Хабитат в стратегиях операционной деятельности и общих вспомогательных подразделениях

20. Участие ООН-Хабитат в стратегиях операционной деятельности и общих вспомогательных подразделениях осуществляется в соответствии с руководящими указаниями системы развития Организации Объединенных Наций, которая стимулирует совместные операционные механизмы на страновом уровне для поддержки системы координаторов-резидентов и соответствующих рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Участие в стратегиях операционной деятельности и общих вспомогательных подразделениях способствует повышению эффективности затрат за счет совместного использования административных служб, усиливает согласованность операций страновой команды Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента и приводит операционные процессы в соответствие с целями реформы в области гармонизации и транспарентности.

21. В 2025 году ООН-Хабитат внесла вклад в разработку стратегии операционной деятельности и работу общих вспомогательных подразделений в нескольких странах, несмотря на ограниченность кадровых и финансовых ресурсов. Взаимодействие включало совместное планирование и операционную координацию в тех случаях, когда соответствующие механизмы были учреждены. Штаб-квартира ООН-Хабитат в Найроби в полной мере участвует в общесистемных операционных координационных механизмах. В арабских государствах ООН-Хабитат вносит свой вклад через региональную группу управления операционной деятельностью, которую совместно возглавляют Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Детский фонд Организации Объединенных Наций, поддерживая реализацию стратегий операционной деятельности и договоренностей об использовании общих помещений в Египте, Ираке, Кувейте, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Судане и Тунисе. В Латинской Америке и Карибском бассейне ООН-Хабитат участвует в общих вспомогательных подразделениях в Бразилии, Колумбии, Мексике и Панаме. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат размещается в общих служебных помещениях в Бангкоке. Вклад ООН-Хабитат в повышение эффективности работы всей системы отражен в докладах Управления по координации деятельности в целях развития и на платформе «ООН-Инфо»; однако также важно признать, что нехватка ресурсов и ограниченное присутствие на страновом уровне препятствуют полноценному участию во всех стратегиях операционной деятельности и общих вспомогательных подразделениях.

VII. Обновленные сведения о договоре о финансировании

22. В 2024 году ООН-Хабитат проинформировала Исполнительный совет о консультациях между государствами-членами, проводившихся при содействии Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, по вопросу активизации договора о финансировании системы развития Организации Объединенных Наций⁷. Как подтверждено в резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи, предсказуемое и устойчивое финансирование по-прежнему имеет важное значение для эффективного осуществления реформы и достижения результатов.

23. Отмечается прогресс в части реформы и соглашения, включая более тесную увязку системы координаторов-резидентов с национальными приоритетами и улучшение общесистемной согласованности. Правительства отметили усиление координации и снижение дублирования деятельности. В то же время осуществление соглашения продолжается в сложных условиях глобального финансирования и по-прежнему обсуждается государствами-членами. На 2026 год запланирован двухгодичный глобальный обзор. Данное соглашение отражает взаимные обязательства: более предсказуемое и гибкое финансирование

⁷ См. документ HSP/EB.2024/9.

со стороны государств-членов и повышение прозрачности, эффективности и коллективных результатов деятельности системы Организации Объединенных Наций.

24. В этой связи и в соответствии с предыдущими руководящими указаниями Исполнительный совет может пожелать вновь подтвердить свою поддержку осуществления договора о финансировании. Увеличение объема и повышение предсказуемости нецелевых взносов укрепит финансовую устойчивость, гибкость и операционную мобильность ООН-Хабитат, тем самым усилив ее потенциал для эффективного содействия реформе системы развития и выполнения ее нормативного и операционного мандата в поддержку государств-членов.

VIII. Заключение

25. В 2025 году участие ООН-Хабитат в реформе системы развития Организации Объединенных Наций было дополнительно укреплено, а институциональное согласование в основном достигнуто. Участие в рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития носит более систематический характер, сотрудничество с координаторами-резидентами укрепилось, а городские приоритеты более последовательно отражаются в коллективных результатах деятельности Организации Объединенных Наций. Значение ООН-Хабитат как общесистемного координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации становится все более очевидным в процессе совместного анализа и разработки программ, в частности в странах, переживающих быструю урбанизацию, климатические потрясения и затяжные кризисы.

26. По-прежнему отмечаются структурные ограничения. Неравномерное присутствие в странах и ограниченность основных ресурсов по-прежнему сказываются на глубине и последовательности взаимодействия. В условиях возрастающих требований к координации объем финансовой и институциональной поддержки не всегда соответствует таким потребностям, особенно в нестабильных условиях и в сфере взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром.

27. Для обеспечения устойчивого прогресса потребуется более предсказуемое и гибкое финансирование, более четкие внутренние руководящие принципы и дальнейшее расширение прав и возможностей на страновом уровне. По состоянию на начало 2026 года ООН-Хабитат находится в более выгодном положении для внесения вклада в достижение общеорганизационных результатов в соответствии со своим стратегическим планом на период 2026–2029 годов. Впереди стоит приоритетная задача углубления интеграции с результатами рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, усиления ответственности за коллективные результаты и дальнейшего укрепления лидерства в области нормотворчества и политики в области устойчивой урбанизации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.