



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Первая сессия в 2026 году

Найроби, 21–22 апреля 2026 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Подготовка к совещанию высокого уровня Генеральной
Ассамблеи, посвященному среднесрочному обзору
осуществления Новой программы развития городов**

**Подготовка к совещанию высокого уровня Генеральной
Ассамблеи, посвященному среднесрочному обзору
осуществления Новой программы развития городов,
включая краткое сообщение по вопросу о подготовке
четырёхгодичного доклада Генерального секретаря о ходе
осуществления Новой программы развития городов**

Доклад Директора-исполнителя

1. В настоящем докладе содержатся обновленные сведения о следующем: а) мандат и условия проведения среднесрочного обзора осуществления Новой программы развития городов; б) ход и методология подготовки четырехгодичного доклада Генерального секретаря (2026 год) о ходе осуществления Новой программы развития городов и «дорожной карты» на период до 2026 года; и с) подготовка к совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященному среднесрочному обзору осуществления Новой программы развития городов, включая процесс разработки краткой политической декларации, ориентированной на конкретные действия. Он основывается на недавнем кратком сообщении Исполнительного совета в рамках данного пункта повестки дня и рабочем проекте четырехгодичного доклада (2026 год).

I. Введение

2. Новая программа развития городов, – принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) и одобренная Генеральной Ассамблеей в резолюции 71/256, – является глобальным ориентиром для направления устойчивой урбанизации в сторону инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря каждые четыре года представлять доклад о ходе ее осуществления. Четырёхгодичные доклады представлялись в 2018 и 2022 годах, а доклад 2026 года будет представлять собой среднесрочный обзор хода осуществления. ООН-Хабитат содействует этому процессу, в том числе в отношении представления государствами-членами докладов, вовлечения заинтересованных сторон и

* HSP/EB.2026/1.

технического руководства, в соответствии со стратегическим планом ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов.

3. Новая программа развития городов обеспечивает практическую реализацию городских аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цель 11 в области устойчивого развития, и способствует достижению сквозных результатов в области борьбы с нищетой, неравенством, изменением климата и кризисными ситуациями. В четырехгодичном докладе 2026 года будет представлена оценка достигнутого прогресса и трудностей в осуществлении Новой программы развития городов за последнее десятилетие и определены приоритетные меры по ускорению ее осуществления в десятилетний период до 2036 года. В нем будет подчеркнута, как надлежащим образом спланированная и регулируемая урбанизация может служить рычагом для социальной интеграции, экологической устойчивости и экономических преобразований, укрепляя при этом согласованность с другими глобальными обязательствами, в том числе содержащимися в Парижском соглашении, Пакте во имя будущего и других документах, посредством укрепления многоуровневого управления, финансирования, данных и развития потенциала для принятия решений.

II. Четырехгодичный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов: среднесрочный обзор

A. Подготовка четырехгодичного доклада (2026 год)

4. ООН-Хабитат приступила к осуществлению структурированного процесса подготовки четырехгодичного доклада 2026 года, который включает в себя следующее: а) национальные материалы, в том числе национальные доклады о ходе работы, ответы на опросы и диалоги; б) вклад системы Организации Объединенных Наций и многосторонних партнеров, включая материалы, полученные по результатам опросов, диалогов, а также региональные и глобальные своды данных; с) вклад заинтересованных сторон и материалы, основанные на местных примерах; и d) дополнительные обзоры сопряженных процессов, таких как добровольные национальные обзоры, добровольные местные обзоры и тематические оценки. Дальнейшее взаимодействие также будет согласовано с инициативой «Путь в Баку» – глобальным процессом консультаций, предшествующим тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, что будет дополнительно способствовать инклюзивному участию соответствующих заинтересованных сторон.

5. Хотя анализ основан на количественных данных, из вышеупомянутых источников также собраны обширные качественные данные, и в четырехгодичном докладе особое внимание уделяется практическим и масштабируемым методам, которые доказали свою эффективность. В целях обеспечения согласованности и актуальности для политики доклад готовится в тесном сотрудничестве с глобальным сводным докладом 2026 года в отношении цели 11 в области устойчивого развития, который будет рассмотрен на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2026 году.

6. С учетом предыдущего цикла, в ходе которого было представлено 40 национальных докладов о ходе осуществления, ООН-Хабитат обновила руководящие принципы, шаблоны и информационные материалы для представления докладов, с тем чтобы повысить как количество, так и качество докладов государств-членов в период 2022–2026 годов. Эти усилия сопровождаются целенаправленной поддержкой в области развития потенциала, обменом опытом между странами и региональным взаимодействием, а также модернизацией глобальной платформы «Новой программы развития городов» – включая новые региональные платформы для Азиатско-Тихоокеанского и Африканского регионов – в целях укрепления локализованного мониторинга и сбора данных с учетом конкретных условий.

7. В 2026 году ожидается получение в общей сложности 69 национальных докладов¹ о ходе осуществления, при этом на момент представления настоящего доклада уже получен

¹ Указанные 69 стран, в которых национальные доклады о ходе осуществления запланированы, находятся в стадии подготовки или уже представлены (в алфавитном порядке): Алжир, Ангола, Бахрейн, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Египет, Зимбабве, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Йемен, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Китай, Кот-д’Ивуар, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Литва, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Намибия, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Панама, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сирийская Арабская

41 доклад. Это представляет собой увеличение числа национальных докладов на 73 процента, что указывает на усиление мобилизации и вовлеченности в преддверии среднесрочного обзора. Кроме того, государства-члены принимали участие в работе в рамках других механизмов, включая опросы и диалоги.

8. В контексте глобальных усилий, предпринимаемых ООН-Хабитат в интересах развития потенциала, была проведена серия учебных мероприятий, посвященных Новой программе развития городов, которые привлекли 1042 участника, в том числе 170 представителей правительств, 159 заинтересованных сторон, 221 независимого участника и 492 сотрудника Организации Объединенных Наций из 110 стран, которые приняли участие в девяти глобальных и региональных онлайн-сессиях, проводившихся на английском и французском языках. Одновременно один курс электронного обучения был переведен на испанский и французский языки и находится на стадии доработки для последующего перевода на китайский язык, что способствует расширению языкового охвата данной серии. Кроме того, на платформе «ООН-Хабитат лёрн» было зарегистрировано 10 819 заявок на участие в курсах электронного обучения, связанных с Новой программой развития городов.

9. Взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций было дополнительно укреплено посредством целевых консультаций и опросов (в которых приняли участие 22 структуры Организации Объединенных Наций) с целью сбора данных по всем соответствующим мандатам, включая те, которые касаются жилья, земельных ресурсов, основных услуг, климата, жизнестойкости, социальной защиты, хозяйственной деятельности в городах и систем данных. Этот вклад способствовал формированию общесистемного подхода к осуществлению Новой программы развития городов и был использован при подготовке как четырехгодичного доклада, так и глобального сводного доклада в отношении цели 11 в области устойчивого развития. Коалиция «Локал-2030», объединяющая 14 структур Организации Объединенных Наций, обеспечивает дополнительные возможности для этой работы, благодаря своей роли в мобилизации структур Организации Объединенных Наций для подготовки Доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о взаимодействии с местными и региональными органами власти (A/79/968).

10. ООН-Хабитат мобилизует вклад широкого круга заинтересованных сторон посредством форумов, консультаций и специализированных инструментов, включая опросы заинтересованных сторон, позволяющие учитывать различные точки зрения, новые тенденции и перспективные приоритеты городов, гражданского общества, научных кругов и частного сектора. Заинтересованные стороны приняли участие в различных мероприятиях: 120 из них ответили на опросы по Новой программе развития городов, а другие поделились своими мнениями в рамках «дорожной карты» по вовлечению заинтересованных сторон для тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов. Этот вклад дополнил национальные доклады и укрепил принцип широкого участия, лежащий в основе Программы.

11. Для систематической классификации и сопоставления поступающей информации используются кабинетные обзоры национальных докладов о ходе осуществления и сопутствующих полученных материалов, подкрепленные анализом с использованием искусственного интеллекта, в том числе по направлениям преобразующих обязательств, факторов содействия осуществлению и степени согласованности с рекомендациями предыдущих четырехгодичных докладов. Такой подход усиливает сопоставимость представляемых материалов и способствует более всесторонней оценке хода осуществления и пробелов.

В. Десятилетие осуществления Новой программы развития городов: ключевые наблюдения

12. В представленных государствами-членами документах отмечаются области, в которых достигнут прогресс, в том числе более широкое принятие национальных норм политики в области городского развития и жилищного обеспечения, более глубокое признание важности многоуровневого управления, более широкое использование мер социальной защиты в периоды потрясений, усиление обязательств в области городского климата, возрастающая роль городских сетей и более активное использование добровольных местных обзоров и местных компонентов добровольных национальных обзоров в интересах согласования местных

действий с национальными и глобальными механизмами. Однако осуществление по-прежнему происходит неравномерно в разных регионах и в целом носит смешанный характер.

13. Анализ также указывает на сохраняющиеся проблемы, включая пробелы в осуществлении и институционализации норм политики и законов, ограниченную доступность разукрупненных, своевременных и сопоставимых данных о городах, дефицит финансирования, а также неравномерность национального и местного потенциала в области мониторинга и представления сведений. В совокупности эти ограничения препятствуют эффективному преобразованию данных в обоснованные политические и инвестиционные решения.

14. Глобальный жилищный кризис, в условиях которого проживают почти 3 миллиарда человек, является одним из ключевых препятствий для реализации видения Новой программы развития городов. Проблемы с доступностью жилья сохраняются, а масштабы неформальных поселений и бездомности продолжают расти в абсолютном выражении во многих регионах. Кроме того, пространственное несоответствие между жильем, транспортом и занятостью продолжает создавать значительные препятствия для инклюзивного и продуктивного развития городов. Необходимость ускорения действий по обеспечению надлежащим жильем очевидна из обзора первого десятилетия осуществления Новой программы развития городов.

15. В обзоре также отмечается, что локализация является решающим фактором для эффективной реализации Новой программы развития городов, что отражает роль городов и территорий как основных уровней осуществления. За последнее десятилетие местные и региональные органы управления играют все более важную роль в обеспечении жильем, предоставлении основных услуг и восстановлении на местном уровне, а также в координации действий между различными секторами и уровнями управления. Данное обстоятельство находит отражение в растущем использовании инструментов локализации, включая добровольные местные обзоры: по состоянию на 2025 год почти 300 городов и субнациональных правительств опубликовали такие обзоры, что способствует более тесному согласованию местных действий, национальных директивных рамок и глобальных обязательств. В то же время в обзоре подчеркивается, что прогресс зависит от перехода от разрозненных, основанных на отдельных проектах мер к более системным территориальным подходам, подкрепленным четкими мандатами, достаточным ресурсным обеспечением и эффективными механизмами многоуровневого управления.

16. Региональные различия очевидны. В то время как некоторые страны Европы и Латинской Америки сообщают о прогрессе в разработке комплексных директивных рамок и укреплении систем данных о городах, регионы Африки и Азии с высокими темпами урбанизации сталкиваются с усиливающимся давлением, вызванным демографическими изменениями, климатическими рисками и ограниченными финансовыми возможностями. В арабских государствах проблемы урбанизации по-прежнему тесно связаны с дефицитом водных ресурсов, динамикой миграции и проблемами жизнестойкости, что подчеркивает необходимость применения подходов с учетом конкретных условий.

17. В совокупности формирующиеся выводы указывают на важность ряда потенциальных факторов ускорения. К ним относятся подходы, ориентированные на жилищное строительство, которые включают в себя модернизацию, меры по обеспечению доступности жилья и методы строительства, устойчивые к климатическим воздействиям; укрепление многоуровневого и городского управления; комплексное планирование землепользования, мобильности и услуг; диверсифицированное и ориентированное на малообеспеченные группы населения финансирование городского развития, связанное с надежными системами планирования; и развитие потенциала в расширенном масштабе в сочетании с совместимыми системами данных о городах, чтобы помочь восполнить пробелы в осуществлении.

С. Обзор «дорожной карты» для среднесрочного обзора 2026 года: ключевые этапы в 2026 году

18. В рамках подготовки к совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященному среднесрочному обзору осуществления Новой программы развития городов, ООН-Хабитат реализует «дорожную карту», которая объединяет развитие потенциала, информационно-просветительскую деятельность и обзор с участием заинтересованных сторон. На протяжении всего процесса ООН-Хабитат будет играть содействующую и содержательную роль в интересах обеспечения сопоставимости представляемых материалов, использования единой терминологии, согласования с соответствующими межправительственными процессами и инклюзивного участия государств-членов, заинтересованных сторон, в особенности организаций гражданского общества и частного сектора, а также системы Организации Объединенных Наций. К числу предстоящих ключевых этапов относятся:

- a) апрель 2026 года – завершение подготовки четырехгодичного доклада и получение разрешения на его передачу Экономическому и Социальному Совету;
- b) май 2026 года (тринадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов, Баку) – платформа для взаимодействия на уровне министров по вопросам Новой программы развития городов; возможность провести предварительное обсуждение первоначального проекта политической декларации для совещания высокого уровня;
- c) май–июль 2026 года – межправительственные переговоры между государствами-членами с целью обобщения предложений и завершения подготовки политической декларации;
- d) июнь 2026 года – представление четырехгодичного доклада Экономическому и Социальному Совету в ходе его этапа заседаний по вопросам управления;
- e) июль 2026 года (совещание высокого уровня в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию) – рассмотрение итоговой редакции политической декларации Генеральной Ассамблеи.

19. На тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, которая состоится в Баку 17–22 мая 2026 года, 17 мая будет проведено специальное совещание на уровне министров, посвященное Новой программе развития городов («Кито+10»), которое ознаменует середину 20-летнего периода осуществления Программы. Это совещание будет включать открытие на высоком уровне, национальные заявления, представленные в рамках параллельных круглых столов на уровне министров, а также содержательную сессию во второй половине дня, посвященную трем обязательствам Новой программы развития городов в области преобразований, в увязке с основной темой Форума – «Жилье для всего мира: безопасные и жизнестойкие города и общины». Совещание на уровне министров предоставит государствам-членам платформу для анализа десятилетия осуществления, определения достигнутого прогресса и сохраняющихся пробелов, особенно в сфере жилья, а также для формулирования приоритетных действий на предстоящее десятилетие. Ожидается, что итоги обсуждений будут отражены в резюме Председателя, в котором будут изложены основные идеи, трудности и перспективные обязательства. Результаты совещания, как ожидается, будут способствовать активизации усилий по ускорению осуществления в десятилетие до 2036 года.

III. Подготовка к совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору Новой программы развития городов

20. В дополнение к докладу Директора-исполнителя Исполнительному совету на его третьей сессии в 2025 году (HSP/EB.2025/INF/14) и в соответствии с резолюцией 79/214 Генеральной Ассамблеи Председатель Генеральной Ассамблеи созывает двухдневное совещание высокого уровня по среднесрочному обзору Новой программы развития городов 16 и 17 июля 2026 года в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, чтобы оценить достигнутые результаты, выявить передовые методы, пробелы и трудности и ускорить осуществление целей Новой программы развития городов к 2036 году с учетом четырехгодичного доклада 2026 года. Совещание будет включать открытие, пленарное заседание, интерактивные многосторонние панели с участием заинтересованных сторон и заключительную часть, а также примет краткую, ориентированную на действия политическую декларацию, согласованную заранее на основе консенсуса в рамках межправительственных переговоров под руководством двух назначенных Председателем сокоординаторов. В мае 2026 года Канцелярия Председателя представит государствам-членам проект концептуального документа с изложением цели, сферы охвата, программы и порядка проведения совещания в соответствии с мандатами Генеральной Ассамблеи.

21. Председатель Генеральной Ассамблеи назначил представителей Малави и Польши сокоординаторами межправительственного процесса. С декабря 2025 года Директор-исполнитель проводит в Нью-Йорке регулярные координационные совещания с сокоординаторами. Под руководством сокоординаторов технические группы работают над обеспечением согласованной последовательности консультаций и переговоров в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 79/214.

22. В январе 2026 года в Нью-Йорке была созвана группа друзей для информирования делегаций о ходе подготовки.

23. В соответствии с мандатом сокоординаторы будут руководить межправительственным процессом по определению формата и подготовке краткой, ориентированной на практические действия политической декларации, которая должна быть согласована на основе консенсуса до начала заседания высокого уровня. ООН-Хабитат будет оказывать техническую поддержку и содействие, включая аналитические материалы и процедурную поддержку, для содействия инклюзивному участию и согласованности политики по просьбе и под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи и сокоординаторов.

24. С учетом указаний Председателя Генеральной Ассамблеи и сокоординаторов, а также результатов консультаций с государствами-членами ориентировочная последовательность действий может быть следующей:

а) середина марта 2026 года – после публикации четырехгодичного доклада Генерального секретаря 2026 года сопредседатели проведут краткую консультацию с государствами-членами и заинтересованными сторонами для подготовки документа с изложением основных элементов;

б) март – середина апреля 2026 года: подготовка сокоординаторами краткого документа с изложением основных элементов, который будет представлен Исполнительному совету на его первой сессии (Найроби, 21 и 22 апреля 2026 года) для информации;

в) май 2026 года – распространение первого проекта политической декларации и переговоры в отношении текста;

г) 17–22 мая 2026 года (тринадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов, Баку) – консультации с заинтересованными сторонами, в том числе на совещании на уровне министров по итогам Новой программы развития городов, с целью испытания новых формулировок и информационного обеспечения переговоров;

д) июнь 2026 года – переговоры по подготовке согласованного проекта на основе консенсуса до проведения совещания высокого уровня;

е) до 16 июля 2026 года: – завершение подготовки политической декларации, согласованной заранее на основе консенсуса, для принятия на совещании высокого уровня, которое состоится 16 и 17 июля 2026 года.

25. На протяжении всего подготовительного процесса ООН-Хабитат готова оказывать техническую поддержку и содействие по просьбе Председателя Генеральной Ассамблеи и сокоординаторов.
