



联合国

HSP/EB.2026/9



联合国人类住区规划署

Distr.: General
11 February 2026

Chinese
Original: English

联合国人居署

联合国人类住区规划署执行局

2026 年第一次会议

2026 年 4 月 21 日和 22 日，内罗毕

临时议程*项目 8

联合国人类住区规划署联合国人居大会
所通过各项决议的最新执行情况

通过 2026–2029 年期间战略计划执行联合国人居大会 各项决议

执行主任的报告

一、 引言

1. 在 2025 年 5 月举行的联合国人类住区规划署（人居署）常驻代表委员会第三次不限成员名额会议上，人居署采取了新的方法来介绍和讨论人居大会 2019 年和 2023 年届会通过的决议的执行进展情况。提交给委员会的相关报告（HSP/OECPR.2025/4）根据所有相关决议与人居署 2026–2029 年战略计划五个成果领域的最强一致性，对所有相关决议的执行重点进行了分组，这五个成果领域是：城市和区域综合规划、管理、投资和融资；参与式多层次治理和可持续发展目标本地化；知识、数据、数字化和能力发展；伙伴关系、联盟、宣传和交流；有效的资源调动，以及住房、土地和基本服务方面的战略重点。这种方法有助于表明战略计划将如何帮助推进这些决议赋予人居署的任务方面的进展。对于向联合国人类住区规划署执行局提交的报告而言，也建议采用同样的方法。

2. 人居大会在其第 1/1 号决议中授权执行人居署 2020–2023 年期间战略计划（后来通过大会第 2/1 号决定延长至 2025 年）；已通过 HSP/OECPR.2025/5 号文件向人居署常驻代表委员会第三次不限成员名额会议介绍了该决议的执行进展。战略计划最终评估结束后，将提供该决议执行情况的最后更新。

* HSP/EB.2026/1。

二、 战略重点领域：住房、土地和基本服务

3. 2026–2029 年期间战略计划将获得适足住房、土地和基本服务界定为战略重点，并将其作为帮助应对贫困、人道主义危机和气候变化等广泛挑战的手段，这些挑战被界定为“影响领域”。这一战略重点得到了人居大会关于到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟的第 2/2 号决议和关于人人享有适当住房的第 2/7 号决议的直接支持。还得到了以下决议的进一步支持：关于城市规划和可持续基础设施的第 2/8 号决议；关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；关于生物多样性和韧性城市：将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流第 2/4 号决议；关于世界清洁日的第 2/3 号决议。

4. 关于贫民窟改造和住房，第 2/2 和第 2/7 号决议促成了关键新规范产品的开发和业务活动的扩展。根据第 2/2 号决议，南部非洲发展共同体（南共体）贫民窟和非正规住区改造次区域战略正在制定中，并已与南共体秘书处的优先事项保持一致。城市联盟非正式部门工作队已开始与其成员磋商，讨论如何落实 10 个行动领域，以多利益攸关方举措的形式来执行该决议。根据第 2/7 号决议召开的人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组会议将非正规住区确定为一个关键重点领域。

5. 人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组共同主席和人居署作出了重大努力，以加强工作组任务的知名度和执行；因此，到 2026 年 1 月，68 个国家提名了 189 名专家，从而扩大了政府间参与。专题执行通过两次结构化的系列专家组会议和闭会期间会议取得了进展。第一次系列会议于 2025 年 6 月举行，讨论了住房融资、保有权保障、非正规住区和社会住房问题。第二次系列会议（2025 年 8 月至 9 月）深入讨论了住房可持续性、无家可归者和非正规住区的定义以及住房监测框架。共有 582 人参与。

6. 在 2025 年 10 月 22 日至 23 日举行的人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组第二届会议上，48 个国家的代表参加了全体会议。阿塞拜疆和索马里当选为工作组新任共同主席。下一届会议暂定于 2026 年 11 月 26 日和 27 日举行。

7. 秘书处还根据第 2/7 号决议推进了住房知识平台的筹备工作。

8. 在获得基本服务方面，第 2/8 号决议确定了人居署将空间规划与基础设施联系起来的工作框架，例如通过即将出版的关于低收入国家可持续城市出行筹资地方办法的出版物。此外，固体废物管理工具正在整合到“我们的城市计划”平台中。¹

9. 第 2/2 和第 2/7 号决议授权的人居署土地工作（即作为贫民窟改造工作的一部分加强土地管理，以及促进土地保有权保障）由于缺乏资源而基本陷入停滞。然而，在第 1/5 号决议的授权下，进行区域和地域综合规划、以确保城乡地域中土地可持续利用的工作仍在继续。详情见下文第三节。

三、 成果 1：城市和区域综合规划、管理、投资和融资

10. 这一成果得到了人居大会关于城市规划和可持续发展的第 2/8 号决议的直接支持，并得到了以下决议的进一步支持：关于加强城市化与气候变化应对能

¹ 可查阅 <https://ourcityplans.org/>。

力之间的联系的第 2/5 号决议，以及关于生物多样性和韧性城市——将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流第 2/4 号决议。

11. 根据第 2/8 号决议，“我们的城市计划”平台在工具、案例研究和专题内容方面进行了扩展，包括侧重于气候行动、参与、社会空间包容、可持续城市交通和城市资金的规划活动和工具。《资本投资规划方法准则》正在审查中，将在适用于印度、印度尼西亚和吉尔吉斯斯坦之外，还适用于莫桑比克。正在与世界银行讨论进一步共同制定《准则》和随附手册。

12. 在世界城市论坛第十二届会议上推出了与博科尼大学可持续城市复兴实验室合作编制的《城市复兴地图集》，其中载有关于空间规划与物质和社会基础设施之间联系的案例研究。涵盖空间规划、社会经济评估、融资和创新的都市复兴培训教材已经定稿。

13. 城市实验室继续为综合规划和基础设施发展提供技术援助，目前正在中美洲、西非、亚洲和南部非洲（实验室在南部非洲的工作仍在谈判中）提供技术援助。已在阿塞拜疆、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、埃及、斯威士兰、加纳、约旦、肯尼亚、莫桑比克、尼泊尔、乌克兰和越南等国家获得了其他项目组合要素。目前正在将城市实验室下放到区域和国家办事处，以支持在项目组合和能力发展方面的努力，并为空间规划、财政和经济以及可持续基础设施规划提供方法和工具。根据新的组织结构，城市实验室现在设于区域方案司内。

14. 正在制定合作框架，以促进与筹资机构的接触。

15. 根据第 2/5 号决议发布的任务授权，人居署在开罗举行的世界城市论坛第十二届会议以及分别在阿塞拜疆巴库和巴西贝伦举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十九和第三十届会议上组织、共同组织或参加了 80 多场与气候变化相关的活动，包括与建筑物、住房和具有气候韧性的非正规住区、城市规划、水和环境卫生、可持续发展目标本地化、金融、城市健康以及损失和损害相关的活动。

16. 根据第 2/4 号决议，人居署已加快将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流。正在探索与国际金融机构和选定国家政府投资和制定试点项目和方案的机会。2025 年底开始，在与国际自然及自然资源保护联盟合作开展的一个总括项目中，启动了与两家区域性银行的筹资工作，该项目旨在翻新亚洲的城市水道。与此同时，拉丁美洲和加勒比开发银行正在资助一个名为“建设生物多样性城市以加快执行《新城市议程》”的项目，以世界经济论坛和洪堡研究所联合倡议的生物多样性城市网络为基础，在中美洲国家开展。

17. 人居署与联合国环境管理小组共同组织了一次生物多样性网络研讨会，并提出建立一个关于城市化和土地利用变化的问题管理小组。环境管理小组于 2025 年 9 月核准了这一提案，人居署将在 2026 年共同领导由 51 名成员组成的问题管理小组。

四、 成果 2：参与式多层次治理和可持续发展目标本地化

18. 这一成果得到了人居大会关于可持续发展目标本地化的第 2/6 号决议的明确支持。大会以下决议进一步支持了该成果：关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议；关于加强城市化与气候变化应对能力之间的联系的第 2/5 号决议。

19. 根据第 2/6 号决议，“地方 2030”联盟让 1 500 多个当地利益攸关方参与制定全球议程的全球进程，包括第四次发展筹资问题国际会议、第二次社会发展问题世界首脑会议和气候变化框架公约缔约方大会第三十届会议；为此进行了广泛协商，为针对整个联合国的建议和当地解决方案的磋商提供参考。在此进程中，该联盟还与可持续发展目标联合基金合作，为八个国家的地方筹资解决方案提供了 2 400 万美元。参与进程还促成了以行动为导向的战略联盟，例如关于金融本地化的塞维利亚行动平台，汇集了 10 个成员国和来自 20 个国家的当地行为体。参与该联盟的可持续发展目标本地化伙伴关系平台正在推进对塞内加尔和突尼斯国家可持续发展目标本地化框架的支持。在 2025 年 7 月可持续发展高级别政治论坛期间，意大利常驻联合国代表团在纽约主办的高级别会议上，又有九个国家加入了伙伴关系平台。

20. 通过可持续发展目标城市旗舰计划，人居署支持将 15 项自愿地方评估转化为政策和行动。人居署继续通过在多个国家开展具体推动因素工作（即体育和以行动为导向的研究），扩大对可持续发展目标本地化的支持。人居署继续与经济合作与发展组织合作，对可持续发展目标本地化工作进行全球评估，为将于 2027 年举行的可持续发展目标峰会提供了有关本地化的新的证据和指导意见。

21. 为了推进第 1/4 号决议的执行，联合国性别平等和增强妇女权能方面财政支出的性别平等标志于 2025 年在整个人居署全面实施。性别平等主流化仍是优先事项，既要以持续的日常努力确保人居署的所有工作都对性别平等有敏感认识，又要体现于业务工作的具体成果。为了与这些工作保持一致，作为项目审查委员会职权范围和成员构成变化的一部分，领导人人居署性别平等优先事项工作的人权和社会包容股股长现已在委员会中拥有永久席位。人居署性别倡导者奖以及人权和社会包容股同业交流群和人权城市（包括性别平等城市）专家组系列会议继续强调与性别平等相关的内部最佳做法。

22. 伙伴关系继续得到加强，包括与其他联合国实体和民间社会组织的伙伴关系，特别是作为世界城市论坛第十三届会议筹备工作的一部分得到加强。人居署还正在续签与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）的谅解备忘录。

23. 为了促进第 2/5 号决议发布的任务授权，人居署在 2024 年组织了第四届城市创新（Innovate4Cities）大会，汇聚了来自学术研究界、政府、企业和民间社会的近 2 000 名利益攸关方介绍前沿研究和做法。大会结束后，人居署与其他机构共同发布了最新的“关于城市和气候变化科学的全球研究和行动议程”，确定了当前的研究差距，以指导以实践为导向的研究和创新。

24. 第四次城市化与气候变化部长级会议在气候变化框架公约缔约方大会第三十届会议期间举行。会议由会议主席国（巴西）主办，人居署共同组织，旨在推进多层面气候行动对话。由于斯洛伐克政府承诺提供资金，“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议的落实得到了显著的额外支持。通过该倡议开发了一个将在 2025 年提交的国家自主贡献工具（NDC 3.0），并在气候变化框架公约缔约方大会第三十届会议上启动了对这些贡献的初步分析。该倡议的区域推广已在非洲、亚太以及拉丁美洲和加勒比区域开始，并在布拉迪斯拉发建立了为下一代打造可持续的城市韧性（SURGe）中心。

五、 成果 3： 知识、数据、数字化和能力发展

25. 这一成果得到了人居大会第 1/3 和第 2/1 号决议的直接支持，这两项决议系分别关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作，以及以人为本的智慧城市的国际准则。还得到了以下决议的进一步支持：关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议；关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；关于生物多样性和韧性城市：将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流的第 2/4 号决议；关于加强城市化与气候变化应对能力之间的联系的第 2/5 号决议。

26. 根据第 1/3 号决议，人居署的《新城市议程图解》（一本已译成阿拉伯文、中文、法文、葡萄牙文和西班牙文的实用手册）以在线自定进度课程的形式实现了数字化，旨在促进对《新城市议程》的理解及其实施和报告。2025 年，推出了更多课程和网络研讨会学习系列。创建于 2021 年的人居署学习平台将已经过实地试点测试的高影响力解决方案数字化，以此支持学习创新。该平台目前以 8 种语言提供 25 个专题的课程，拥有超过 17 000 名用户。

27. 已根据第 2/1 号决议，委托人居署制定以人为本的智慧城市国际准则。开展了广泛的政府间协商进程，确保准则草案反映不同的观点，建立在证据基础上，并针对城市治理数字化不断变化的挑战。然而，在第二届会议续会期间未能就拟议案文达成一致的情况下，大会表示注意到执行主任关于准则草案的介绍。一些会员国表示有兴趣根据该文件概述的原则，使用以人为本的智慧城市方法来指导其智慧城市战略、投资和其他举措的制定。此外，人居署和国际电信联盟于 2025 年 9 月签署了一份谅解备忘录，在以人为本的智慧城市以及数字连通和包容性、技术支持下的城市发展、城市数据、网络安全、资源调动和联合项目、全球宣传和机构间参与以及联合国数字合作日等领域开展合作。

28. 还可以介绍与这一成果有关的许多其他成就，因为多项决议都含有与知识、数据、数字工具和能力发展有关的目标。仅举几例：城市规划者的 GeoAI 工具包²于 2025 年 12 月推出，促进了第 2/1 和第 2/8 号决议的执行；根据第 1/5 号决议，在四份关于城乡联系的简编中发表了来自 65 个国家的 70 多项案例研究；为执行第 2/4 号决议，与麦克哈格城市主义和生态中心合作，为具有生物多样性和韧性的城市开发热点红灯工具包的工作正在顺利进行；在世界城市论坛第十二届会议以及气候变化框架公约缔约方大会第二十九和第三十届会议上组织了多次培训活动，以加强国家自主贡献的城市内容；根据第 2/5 号决议，计划在世界城市论坛第十三届会议上发布一份关于国家自主贡献的综合报告。旨在巩固三十年来关于更安全城市的证据、经验教训和创新的综合全球学习进程也在进行中，并将在 2026 年最终形成旗舰报告，为第 1/2 号决议的执行作出贡献。

六、 成果 4： 伙伴关系、联盟、宣传和交流

29. 人居大会关于世界清洁日的第 2/3 号决议直接支持了这一成果。大会以下决议进一步支持了该成果：关于通过人居署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议；关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；关于人人享有适当住房的第 2/7

² 可查阅 <https://unhabitat.org/ai-for-spatial-mapping-and-analysis-geoai-toolkit-for-urban-planners>。

号决议；关于建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、应对危机和危机后恢复与重建的第 2/9 号决议。

30. 第 2/3 号决议以及联大第 78/122 号决议呼吁将 9 月 20 日定为世界清洁日，并每年举行纪念活动。由于没有会员国表示有意举办 2025 年的活动，联合国内罗毕办事处低调举行了纪念活动，重点关注纺织品废物。与此同时，为庆祝世界清洁日，在网页上登记了 120 项清洁活动。此外，人居署清洁问题知识伙伴“让世界行动起来”在基辅举办了现场直播活动，主题为“争五”，即呼吁 5% 的全球人口参与九月的清洁行动，并动员了 190 个国家的 2 470 万人参与其中。

31. 中国绍兴市（绍兴市人民政府）当选为 2026 年世界清洁日主办方。

32. 与成果 3 的情况一样，可以针对每项决议介绍在伙伴关系和联盟建设以及宣传和交流方面取得的诸多进展。仅举数例：根据第 2/6 号决议，可持续发展目标城市全球社区已发展到 180 个城市，促进了 33 场讲习班和交流会，并最终于 2025 年 10 月在中国上海举行了可持续发展目标城市全球大会，有 500 多人现场参会。根据第 2/5 号决议，正在筹备将于 2026 年 6 月在内罗毕举行的 2026 年城市创新大会。

七、 成果 5：有效的资源调动

33. 人居署 2026–2029 年战略计划承认，人居大会第一和第二届会议通过的决议的执行受到资金有限的限制。关于公平筹资和有效监测大会通过的各项决议的执行情况的第 2/10 号决议部分预见到了这些制约因素。

34. 人居大会在该决议中寻求设立城市行动供资窗口这一新的供资机制，并辅之以定期报告决议的执行情况，以此改善资金不足的决议的供资情况。2023 年，在人居署财务系统内设立了供资窗口，执行局第 2023/6 号决定核可了该供资窗口的职权范围。2024 年，修订了捐助协定模板，以便纳入关于将项目余额选择性转移到城市行动供资窗口的内容，并明确提及大会第 2/10 号决议、执行局第 2023/6 号决定和供资窗口的职权范围。将通过宣传和交流，支持捐助方参与此类转移。

35. 人居署决议跟踪系统³继续每半年更新一次。

36. 除了根据第 2/10 号决议采取的行动外，人居署还通过其新的战略计划和相关资源调动战略来解决资金限制问题，该战略将在执行局 2026 年第一次会议上提交。2026–2029 年期间资源调动战略为确保实现人居署战略计划和任务所需资源提供了一个结构化的前瞻性框架。通过对有针对性的筹款和促进有利的政策和融资环境的双重关注，该战略旨在实现资金的多元化和稳定性。

八、 结论

37. 2026–2029 年期间战略计划的执行工作已开始快速推进。尽管资源有限且能力下降，但人居署仍致力于执行战略计划并尽可能有效地履行其任务。关于每项决议的资金和方案状况的详细信息，可从人居署在线决议跟踪系统获取。

³ 可查阅 <https://unhabitat.org/governance/un-habitat-assembly>。