



联合国

HSP/EB.2026/8



联合国人类住区规划署

Distr.: General
10 February 2026

Chinese
Original: English

联合国人居署

联合国人类住区规划署执行局

2026 年第一次会议

2026 年 4 月 21 日和 22 日，内罗毕

临时议程*项目 7

人居署规范和业务活动的执行情况，
包括报告 2025 年方案活动以及次级方案、
旗舰方案和技术合作活动的执行情况

联合国人类住区规划署的规范和业务活动，包括巴西 和突尼斯国家方案以及城市危机预防和应对举措的 最新情况

执行主任的报告

一、 引言

1. 本报告概述了联合国人类住区规划署（人居署）的规范和业务活动。第二和第三节概述了人居署向中等收入国家提供的支持，例证是其巴西和突尼斯国家方案。通过这些国家一级业务的实例，报告强调了人居署可在不同背景下为应对不同的可持续城市发展挑战而提供的规范和业务合作及解决方案的综合性、平衡性和相辅相成性。第四节提供了 2025 年 7 月至 12 月期间人居署在受冲突和灾害影响地区提供援助的最新情况。该报告附有三份资料文件：

(a) 执行主任关于人居署 2025 年 7 月至 12 月期间活动的报告（HSP/EB.2026/INF/5），其中重点介绍了 2025 年 7 月至 12 月期间的次级方案活动；

(b) 关于加沙地带人类住区重建工作进展情况的报告（HSP/EB.2026/INF/6）；

(c) 人居署在乌克兰活动的修订报告（HSP/EB.2025/INF/17/Rev.1）。

* HSP/EB.2026/1。

二、 巴西国家方案的最新情况

2. 报告本节介绍人居署在巴西开展的规范和业务活动的最新情况，巴西是全球南方城市化程度最高的国家之一，约 87%的人口生活在城市。报告总结了巴西国家方案的活动，这些活动与利益攸关方合作，针对各种可持续城市发展问题，将规范和政策指导与业务项目支持联系起来。

A. 国家方案的情况和背景

3. 巴西的快速城市化，加上结构性的社会空间不平等，导致持续的住房短缺、普遍的非正规化，以及弱势群体面临的气候相关风险日益增加。

4. 近几十年来，巴西为城市政策建立了先进的法律和制度框架，包括《城市法规》以及国家住房和城市发展政策，同时巩固了各城市在城市管理中的领导地位。然而，持续存在的不平等、种族化贫困和地域碎片化仍然限制着适当住房权以及具有气候韧性的包容性城市发展的实现。这些机遇和挑战共同使巴西成为立足当地、以人为本的解决方案的关键参考点，并为人居署支持政策改革和创新实践的推广提供了战略背景。

5. 自 1996 年以来，人居署一直在巴西开展工作，并通过技术合作支持联邦、州和市政府以及民间社会和学术界，以推进综合、包容和具有气候韧性的城市发展。该国家方案与巴西的联合国可持续发展合作框架和减少不平等的国家优先事项保持一致，并促进该国在《2030 年可持续发展议程》和《新城市议程》下的承诺。

B. 巴西规范和业务活动的重点

1. 综合住房和非正规住区升级改造

6. 巴西国家方案的核心贡献是根据巴西的情况调整和应用人居署全球规范框架。实例包括：参与性住房诊断，用于生成关于住房条件、保有权保障和获得服务的分类数据，以便为市和州政策提供参考；快速参与式梳理，用于评估城市条件，包括非正规住区的基础设施、出行、环境卫生和公共照明，并支持基于证据的投资优先顺序；适应巴西城市环境且促进性别平等的规划工具，为更安全、更具包容性的公共空间设计提供参考。

7. 这种方法的一个例子是为贝洛奥里藏特的伊兹多拉地区提供的支持，该地区是拉丁美洲受土地冲突影响最大的自产住房地区之一。人居署与联合国项目事务署和市政府合作，为伊兹多拉的可持续城市化计划和非正规住区解决方案目录作出了贡献，巴西城市部在一份关于周边地区基于自然的解决方案和新公共政策进展的出版物中引用了该目录。这些材料将社区主导的基础设施解决方案系统化，强调社区主导的规划、参与和谈判解决方案如何推进适当住房权和地域一体化。因此，伊兹多拉地区已成为对非正规住居点采取基于权利的方法的国家参考点。

8. 通过由城市部领导的联邦 Periferia Viva（生活边缘）方案，人居署向圣贡萨洛、里约热内卢和毛阿等市提供了针对具体地域的技术援助。在圣贡萨洛，利用 1.529 亿巴西雷亚尔的联邦资源，在 Ipuca/Jardim Catarina 地区采用参与性方法实施了一个综合城市化项目，该项目将通过改善卫生设施、人行道、公共照明、娱乐区和土地规范化，使大约 4 000 个家庭受益。

9. 在里约热内卢市，Territórios Sociais（社会地域）方案支持弱势家庭融入市政社会保障体系，并将住房条件与获得服务、教育和收入机会联系起来。截至 2025 年中期，共有 176 个家庭获得了新公寓，人居署支持根据社会地域标准识别和选择受益人。

2. 参与式规划、公共空间和智慧城市

10. 在孔戈尼亚斯（米纳斯吉拉斯州），与市政府合作制定的 Horizontes Congonhas（孔戈尼亚斯地平线）举措支持修改该市总体规划和城市出行计划。修订强调包容性出行、紧凑的城市发展和公众参与，以及市政工具与气候韧性和社会包容目标的一致性。

11. 在州一级，与阿拉戈斯州政府的 Visão Alagoas 2030（阿拉戈斯 2030 年愿景）合作伙伴关系为州智慧城市战略提供了准则。该战略于 2025 年荣获 LATAM 智慧城市奖，促进所有城市以人为本的数字化转型。与此同时，该举措正在支持该州首次对可持续发展目标实施情况进行自愿地方审查，采用以行动为导向的审查方法来构建政府部门的数据、问题诊断和战略愿景。

12. 在圣保罗市，Viva o Verde São Paulo（“全民绿色公共空间”）项目支持加强城市公园的可达性、包容性和可持续性。项目团队对 100 多个公园进行了诊断，采访了约 5 000 名使用者，为 8 个优先公园制定了管理计划，为 172 名女孩和青少年举办了性别平等讲习班，并为城市绿地开发了融资模式。五个公园的设计以及“逐个街区”和“她的城市”方法的培训已于 2025 年完成。圣保罗市还正在人居署的技术支持下制定新的综合城市环境卫生计划和固体废物综合管理计划。环境卫生计划将成为基本卫生服务综合规划的主要战略工具，而固体废物管理计划将明确生产者、服务提供者和消费者之间固体废物管理的目标 and 责任。这些努力共同代表着迈向更可持续、公平和具有气候韧性的城市发展模式的一步。

3. 城市数据、观察站和循证治理

13. 在茹伊斯迪福拉（米纳斯吉拉斯州），与人居署合作创建的公民观察站编纂和发布市政数据，以支持公共政策的规划、监测和透明度。两种调查方法在 141 个微型地域应用，产生了有关城市状况、人口概况和服务获取情况的信息，并转化为数据和知识产品。通过在在线平台上公开这些数据集，观察站会提高对地域不平等的了解，支持投资的优先顺序，并促进对茹伊斯迪福拉进行更加知情、以证据为基础并以公众为导向的城市管理。

14. 在圣贡萨洛（里约热内卢州），人居署支持创建了 Fortalece São Gonçalo 观察站，这是一个根据城市法律建立的数字平台，汇集了与卫生、教育、文化、公共秩序和其他领域有关的 130 项指标。观察站提供政策地图和主题资料库，并对 40 多名市政府工作人员进行了数据管理培训。

15. 在阿拉戈斯州，阿拉戈斯 2030 年愿景方案支持公共政策观察站和城市繁荣指数，使州政府能够监测不平等、基础设施差距和实现可持续发展目标的进展。马塞约 grotas（非正式定居点）的问题诊断工作支持了将住区升级改造的 Vida Nova nas Grotas 方案，并启发了与青年、旅游、智慧城市和暴力预防相关的项目，这些项目已获得国家和国际奖项。

16. 在里约热内卢州，人居署及规划和管理秘书处针对 30 个城市编写了分为多卷的灾害风险和脆弱性评估报告。其中确定了社会经济、环境、基础设施和治理上的脆弱性，并指导了州和市减少灾害风险和适应气候的政策。

4. 气候韧性、南南合作和国家对话

17. 在里约热内卢州，与州政府和其他合作伙伴（包括联合国减少灾害风险办公室、里约热内卢联邦大学和地方政府促进可持续发展组织）合作实施的韧性环境项目以及包容性和可持续里约项目正在加强城市和社区预防、准备和应对气候和环境风险的能力。这些项目将包括为所有 92 个城市提供气候风险培训、全州范围的洪水风险研究以及为 25 个城市制定气候适应和韧性计划，以及几个项目举措。

18. *Simetria Urbana* 南南合作举措与巴西合作署协调，在改善社会住房和公寓管理方面将巴西和佛得角联系起来。技术任务涉及就 *Minha Casa, Minha Vida*（我的房子，我的生活）项目以及圣保罗自我管理住房和社会住房技术援助进行交流，并促成了维德角的市政住房计划和能力建设。人居署还与圣保罗建筑和城市化委员会以及巴西合作署/外交部就一个关于建设全球南方社会住房技术援助能力和联系的新项目达成一致，重点是培训专业人员和市政部门实施社会住房技术援助。

19. 在国家层面，巴西国家方案一直积极参与多利益攸关方对话，例如里约热内卢第六届州城市会议（人居署在会上强调了住房、韧性和气候变化之间的联系），以及 *Circuito Urbano*，¹ 这项举措旨在通过推动庆祝城市十月的活动来提高对可持续发展目标和《新城市议程》执行情况的认识和促进相关讨论。这些平台将地方讨论与全球议程联系起来，并加强该国在筹备关于《新城市议程》执行情况中期审查的联大高级别会议、联合国气候变化框架公约缔约方大会和世界城市论坛第十三届会议期间讨论方面的领导力。在第三十届缔约方大会筹备期间，人居署巴西办事处将住房和可持续城市化主题融入“联合国一体化巴西馆”的议程，与巴西合作伙伴密切合作，争取到了部长和地方领导人的大力参与，并在相关高级别活动中展示了其在巴西的工作。

20. 这些规范和业务活动共同展示了数据驱动的参与式综合方法如何应对复杂的城市挑战，同时为落实《新城市议程》、可持续发展目标 11 和相关目标作出贡献，以及巴西的经验如何日益为全球知识和人居署的南南合作项目组合作出贡献。这些活动使巴西成为推进包容性、韧性和基于权利的城市发展的关键合作伙伴。

C. 伙伴关系、协作和经验教训

21. 人居署巴西国家方案的有效性基于强大而多元化的长期伙伴关系。

22. 巴西是人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组工作的重要合作伙伴。人居署巴西国家办事处在国家联络人和捐款的支持下，为该国参加专家组会议、闭会期间会议和 2025 年 10 月举行的工作组第二届年度会议提供了便利。巴西分享了其在非正规住区、社会住房和土地保有权问题方面的经验。土地和住房社会功能的概念和运作是巴西的重要贡献，已纳入工作组第二届会议批准的建议中。

¹ 见 <https://www.circuitourbano.org/>。

23. 在巴西联邦层面，人居署与城市部、环境与气候变化部以及外交部等主要国家机构密切合作。它通过支持政策制定并将全球承诺与国家优先事项挂钩，为国家方案提供专门技术援助。例如，人居署参与了《巴西智慧城市宪章》的制定，并跟踪城市部下属的国家城市委员会的工作，该委员会正在参与编写《新城市议程》执行情况的国家进展报告。
24. 此外，巴西还于 2024 年担任“地方 2030”联盟指导委员会成员。另外，城市部还与其他八个国家的代表一起加入了可持续发展目标本地化合作平台。该平台由意大利环境和能源安全部与人居署共同推动，并被纳入“地方 2030”联盟。它旨在通过支持各国设计国家可持续发展目标本地化框架，增强从国家到地方层面可持续发展的一致性、有效性和影响力；该框架包括政策、治理机制、举措和融资工具的全面架构，以实现可持续发展目标的有效本地化。
25. 在国家以下一级，与州和市政府的伙伴关系对于方案执行至关重要。人居署提供技术援助、参与式诊断和知识交流支持，以促进横向学习和在该国各地区传播良好做法。巴拉那州拥有四个“地方 2030”中心之一，这些中心是本地驱动且具有全球意义的解决方案的孵化器。巴拉那中心支持巴拉那州所有城市将可持续发展目标本地化并报告目标的落实情况。
26. 与巴西地理和统计研究所等国家数据和研究机构的战略合作，会加强城市数据生态系统和循证政策制定。这反过来又会改进衡量住房短缺、住房不足和城市脆弱性的方法，并加强在规划、监测和评价以及在监测《新城市议程》、可持续发展目标 11 和总体可持续发展目标的相关外联活动方面的数据使用。
27. 在社区一级，与民间社会组织、社区团体和社会运动的伙伴关系有助于根据当地实际情况和基于权利的方法采取干预措施。这些伙伴关系加强了参与，并支持了社区主导的解决办法，特别是在非正规和服务不足的地区。
28. 与学术机构和专业委员会（包括建筑和城市委员会以及技术援助网络）的伙伴关系是知识生产、创新和能力建设的关键。这类合作伙伴为制定符合城市发展中公共利益的方法以及培训和做法作出贡献，包括社会住房方面的技术援助。
29. 从巴西国家方案中吸取的关键教训表明，只有在同时向执行机构提供持续的实地技术援助的情况下，准则、计划和方法等规范性产品才能转化为具体变革。与技术官僚的自上而下设计相比，参与式、促进性别平等和基于权利的方法始终能够产生更相关、合法和可持续的城市和住房政策。在地方一级，简单却稳健的城市数据系统和观察站对于指导政策、监测影响和根据证据调整方案至关重要。

D. 结论

30. 人居署巴西国家方案的实践强调适当住房是应对不平等和气候变化的关键措施，并强调必须继续与该国进行合作，以推广成功方法和指导全球城市政策，为全球城市议程提供了宝贵经验。
31. 人居署在巴西的工作是实地规范性发展的源泉，激发了全球规范性发展、南南合作和区域间合作以及与其他葡萄牙语国家和新兴经济体的交流。人居署在巴西的工作还表明，各级伙伴关系对于支持该国在执行《新城市议程》方面取得进展至关重要。

三、 突尼斯国家方案的最新情况

32. 本报告中的第二个国家方案例子凸显了人居署在突尼斯的规范和业务活动；该国正在经历快速城市化，其特点是自然环境和基础设施不断恶化，社会住房短缺。

A. 国家方案的情况和背景

33. 截至 2024 年，突尼斯人口近 1 200 万，经历了人口增长的历史性放缓。与此同时，该国已实现城市化，约 72%的人口生活在城市地区。境内移民和城市蔓延推动的快速城市化给城市的基础设施、住房、基本服务和劳动力市场带来了越来越大的压力，同时加剧了沿海和内陆区域之间的地域性不平等。

34. 人居署突尼斯办事处于 2017 年作为项目办事处成立，并于 2019 年成为国家办事处。

35. 在经济和制度持续不可预测的背景下，突尼斯面临着复杂的移民动态，同时身为原籍国、过境国和目的地国。移民和难民，特别是来自撒哈拉以南非洲的移民和难民，集中在主要城市群，构成了非常弱勢的群体。国内局势的不稳定限制了他们获得适足住房、卫生保健服务、正规就业和社会保障的机会。这些脆弱性加剧了社会排斥和城市紧张局势的风险，并使地方有关部门和城市成为应对人口、移民和社会挑战的中心。

B. 突尼斯规范和业务活动的重点

36. 突尼斯国家方案利用规范性指导来为实地采取的业务干预措施提供参考；反过来，从这些项目中吸取的经验教训有助于加强国家和全球层面的战略框架、政策建议和工具。

37. 突尼斯情况的特点是治理重新集中化和地域动态强、社会环境脆弱以及国家和地方治理面临挑战；在此背景下，可持续性、地方所有权和干预措施的可推广性至关重要。为此，突尼斯加入了可持续发展目标本地化伙伴关系平台。在合作的第一阶段，平台正在为该国 2026–2030 年国家发展计划作出贡献。该平台还与联合国国家工作队一起支持 2026 年自愿国家审查，并编写优先地域的自愿地方审查，以及为确定高影响力业务项目提供便利。

1. 加强城市和区域规划、实施和监测

38. 人居署在 2022 年通过的国家城市政策框架内，为贝尼哈立德、苏斯和突尼斯等几个突尼斯城市制定和更新战略性城市规划工具、参与性地域诊断和综合城市项目框架提供了技术援助。2024 年，人居署支持设备和住房部开展一项与更新国家住房战略有关的研究。

39. 在地方利益攸关方（包括市政部门、民间社会组织、社区行为体和部门机构）大力参与的基础上，这种援助促进了方法的自主权并提高了公共部门决策的质量。它还加强了当地的技术能力，并支持有包容性和韧性的规划做法。人居署还通过促进广泛参与、技术讨论和政策对话，积极推动土地使用规划和城市发展法规的改革。

40. 此外，在支持当前联合国可持续发展合作框架的机构间统计小组下，人居署向突尼斯国家统计局提供了技术能力，以加强循证城市治理和社会住房。

41. 人居署通过支持全国应用城市化程度分类，为加强突尼斯循证城市治理作出了贡献。欧盟统计局 2026 年版出版物《城市化程度的审查和应用》强调，突尼斯在发布 2024 年人口和住房普查结果时使用了城市化程度概念，这表明该国致力于采用国际统一的住区分类。这一认识反映各国正在努力使统计做法与全球标准保持一致。

2. 加强城市环境和气候行动

42. 人居署在突尼斯的干预措施通过将缓解、适应和环境保护纳入城市发展进程，为加强城市的环境管理和气候行动作出了贡献。这些工作支持国家和地方合作伙伴推进可持续和对气候敏感的城市规划、环境健康以及治理和韧性建设方法。

43. 在业务方面，人居署为实施突尼斯国家发展议程和国家城市政策提供了支持，并增强了突尼斯市政部门的能力。这包括城市绿化、园艺和恢复，为最弱势群体开发包容性和无障碍的公共空间。这些干预措施还强调适合气候的解决方案，例如使用耗水量低的植物物种来增强城市生物多样性和韧性。环境考虑因素已被系统地融入规划流程、公共空间设计和基础设施评估中，从而巩固了基于自然和对气候敏感的方法。这些举措还有助于改善废物管理做法、减少环境污染并以可衡量的方式减少甲烷排放。总体而言，这些行动加强了城市环境质量，并使城市成为该国应对气候变化的关键行为体。

44. 此外，人居署突尼斯办事处通过制定多层次脆弱性评估和《克尔肯那城市韧性行动计划》，在克尔肯那群岛的气候韧性方面取得了有里程碑意义的成就。该评估综合了空间、社会、环境和经济数据，并辅之以地方有关部门、民间社会组织和社区的参与。由此产生的数据支持确定关键脆弱性热点，特别是 **Kellabine**、**Attaya** 和 **Kraten**，这些地区受到海平面上升、生态系统退化、生计脆弱和获取服务机会有限的影响。

45. 在这一证据基础上，《克尔肯那城市韧性行动计划》提供了一个结构化、参与性的业务框架，用以减少气候、城市和生态脆弱性，加强地方机构能力，保护生物多样性和传统做法，从而促进包容性的地方发展。该计划以建立一个以团结为特征的韧性群岛的共同愿景为基础，提出了基于自然的解决方案、生态系统恢复、资源保护、对气候敏感的城市规划和可持续生计的目标和优先行动。多层次脆弱性评估和行动计划与国家战略和多边协定保持一致，支持为群岛调动气候资金并推进公平和具有气候韧性的发展计划。

46. 人居署通过推广循环经济方法和从废料回收能源解决方案，支持突尼斯向更绿色、更具包容性的城市经济转型。一个关键里程碑是建立了一个开创性的生物甲烷和沼气装置，该装置将家庭废物转化为可再生能源，产生相当于约 500 个家庭的年用电量，并将其直接输入国家电网。该举措还促成了重大政策突破：2025 年 8 月，政府采用了沼气发电的官方购买电价（307 突尼斯米利姆/千瓦时），提供了长期监管清晰度，并使类似项目的规模得以扩大。如今，该装置已成为公共机构、研究人员和私营部门合作伙伴的国家参考点，在国家城市可持续发展议程中加强创新和共同繁荣。

3. 有效预防和应对城市危机

47. 2025 年，突尼斯管理的移民数量创历史新高，有超过 1 万人通过自愿方案返回原籍国，比 2024 年增加了 28%。突尼斯有关部门重点减少过境现象，因此 2025 年出现大量自愿返回。

48. 在规范活动方面，人居署与政府以及设备和住房部合作，支持改革将要写入法律的土地利用规划和城市发展准则。自 1994 年以来，该准则一直是突尼斯管理土地利用规划和城市发展的主要法律依据。

49. 在业务方面，人居署通过与地方政府的项目伙伴关系，加强了生活在最不稳定的无规划社区的最弱势社区的韧性，包括通过基于社区的干预措施来减少空间不平等以及改善脆弱城市和城市周边地区的生活条件。在摩纳哥资助的 Karamti 项目下，人居署支持包容性公共空间的升级进程，其基础是将技术分析在社区咨询相结合、针对特定地点的详细评估。

50. 2021 年至 2025 年期间，人居署进行了评估，为建筑师和景观专家进行的设计提供参考，以确保拟议的干预措施响应当地需求、社会动态和环境限制。这些评估还促进了社区的积极参与，特别是妇女和儿童的积极参与，并考虑到了共同设计和共同拥有对于可持续成果至关重要这一情况，尽管这些方法需要更长的执行时间。

C. 伙伴关系、协作和经验教训

51. 人居署在突尼斯的工作建立在与利益攸关方的伙伴关系和密切的业务关系之上。

1. 协作和伙伴关系

52. 人居署突尼斯国家办事处通过与民间社会组织、学术机构、金融行为体和研究合作伙伴签署多项谅解备忘录，加强了其战略伙伴关系。这些伙伴关系加强了人居署为包容性、有韧性和可持续城市发展提供支持的多利益攸关方办法。

53. 国家办事处还与 Lams（一个致力于保护听障和视障者权利的协会）签署了一份谅解备忘录，以促进普遍的城市无障碍性以及残障人士的自主性、安全和尊严。该伙伴关系支持能力建设、提高认识、分享良好做法以及实施促进包容性公共空间的项目，以符合可持续发展目标 11。

54. 在与学术机构的合作伙伴关系方面，国家办事处与突尼斯法律、政治和社会科学学院签署了一份谅解备忘录，以促进有包容性和可持续的校园。这一合作旨在改善无障碍性和出行，并兴建食用作物农园，以促进包容性生态转型，鼓励学生参与公民、文化和环境举措。

55. 在气候韧性方面，人居署突尼斯国家办事处与突尼斯和阿联酋银行以及突尼斯环境与发展联合会正式建立了合作伙伴关系，在克尔肯那群岛的小学创建和监督气候韧性和可持续发展社团。

56. 此外，国家办事处与可持续发展研究所签署了一份谅解备忘录，建立了与可持续城市相关的研究、创新、培训和应用行动合作框架。该合作伙伴关系支持核心规范工作，包括共同设计的城市解决方案、政策倡导和关于突尼斯文化遗产、城市韧性和气候变化适应的应用研究。

57. 自 2016 年参加联合国住房和城市可持续发展大会（人居三）以来，突尼斯一直在阿拉伯国家联盟的支持下执行《新城市议程》。关键工作包括国家城市政策，该政策将《2030 年阿拉伯住房和可持续城市发展战略》与《新城市议程》保持一致，指导区域城市增长动态，并支持在地方、区域和国家层面实现可持续发展目标 11。突尼斯政府通过“地方 2030”联盟及其可持续发展目标本地化合作伙伴平台，支持各城市协调本地化工作，以确保在地方政府之间合作以及在地方、区域和国家层面与民间社会和商业合作伙伴之间合作的基础上，一致、高效和有影响力地落实可持续发展目标。

58. 在全球层面，在执行人居大会第 2/7 号决议的框架内，突尼斯参与了人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组，包括参加 2025 年 10 月举行的第二届年度会议。

2. 经验教训和可推广性

59. 人居署与突尼斯外交部之间的合作突出了正在进行的规范和业务支持活动的现实意义。可以利用突尼斯的经验来加强人居署在全球范围内的规范性工作，并为其未来的业务提供参考，包括以下方面：

(a) 技术专长与当地参与相结合。包容性公共空间升级进程（Karamti 项目）和国家城市政策下的参与性城市诊断等举措表明，必须以参与性方式制定有效的规范框架，以确保当地自主权和适应具体城市的挑战；

(b) 一种方案办法，而不是基于项目的方法。综合规划工具的开发，例如更新的国家住房战略和多层次城市评估，表明战略性地域方法对于实现可持续的大规模影响至关重要；

(c) 治理、发展合作和研究领域的伙伴关系。与地方有关部门、部委、民间社会组织和地方社区以及学术和研究机构的合作证实，可持续城市解决方案需要将学术领域的专业知识融入技术援助和治理，以便为循证决策提供参考，提高城市规划的质量，支持社会包容性并增强韧性。这样，业务干预措施就会建立在研究行动方法和持续学习的基础上；

(d) 扩大努力的规范工具。参与式城市诊断、基于自然的解决方案和对气候敏感的规划等方法提供了可推广的方法，可以适应突尼斯其他城市和类似情况。

D. 结论

60. 人居署的突尼斯国家方案是一个能够展示如何将规范活动和业务活动结合起来、从而在中等收入背景下实现影响的有力实例。人居署的工作建立在政策框架、社区一级的项目和广泛合作伙伴的基础上，正在为突尼斯的城市可持续发展作出贡献。它表明，试点项目、规范工具和从实地干预中吸取的经验教训提供了可推广的模型，可以指导其他城市背景下的未来业务活动，并将有助于塑造人居署的全球战略。

四、 城市危机预防和应对举措的最新情况

A. 规范性支持方面的进展

61. 人居署继续支持由主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员领导的人道主义重置工作。一个专门的城市危机应对和人道主义事务科已在区域方案司下成立，正在重新评估其对人道主义系统的附加值，包括采用立足住区方法和城市快速评估方法来支持基于地区的协调。人居署还在支持新的全球住所、土地和居住点协调群组。

62. 在 2025 年 12 月于日内瓦举行的全球难民论坛进展审查会议上，人居署与联合国难民事务高级专员公署、世界银行和埃塞俄比亚政府一道，介绍了 2025 年 11 月在内罗毕举行的“深入探讨脆弱、冲突和暴力背景下的可持续人类住区”讲习班的成果。讲习班再次证实，各国政府越来越多地致力于采取人类住区方法，以推动更可持续地应对难民局势。

63. 人居署还对解决境内流离失所问题的国家战略中的住房、住区政策和方案拟订进行了比较审查和分析。住房是可持续解决方案的关键组成部分，但国家战略中对住房问题的处理范围、全面性和可行性各不相同。审查包括五个国家：布基纳法索、埃塞俄比亚、莫桑比克、尼日利亚和索马里。初步结果表明，受流离失所问题影响的国家中，境内流离失所者住房问题的应对情况仍然不一致，并且往往被注重紧急住所而不是长期住房解决方案的短期人道主义应对措施所掩盖。审查将提供可以为行动和未来方案拟订提供参考的原则，重点是需要针对具体情况、基于市场、政府主导的方法，这些原则会被纳入更广泛的可持续和负担得起的住房系统中。

B. 向危机中国家提供支持方面的进展情况

64. 2025 年 7 月至 12 月，人居署继续在多个国家支持受冲突和灾害影响的人类住区，如第 11–13 页上的表格所示。鉴于加沙地带的状况，仍然无法编写一份关于该地区重建人类住区工作进展情况的全面报告。

国家	区域办事处	预防	冲突应对	自然灾害应对	被迫流离失所	2025年7月至12月新活动
阿富汗	亚洲及太平洋区域办事处	有	有	有	有	在日本国际协力机构、阿富汗人道主义基金和阿富汗特别信托基金的支持下，与非正规住区中的住所、住房、土地和财产、基本服务和气候韧性基础设施相关的社区驱动项目正在继续为受地震影响和（或）高回报地区的流离失所者提供帮助。
布基纳法索	非洲区域办事处	不适用	有	不适用	有	正在继续开展工作，为境内流离失所者和收容社区提供可持续解决办法，并加强当地应对流离失所危机的能力。预防和应对危机的跨境区域性投资规划正在继续进行，重点是布基纳法索和尼日尔。
乍得	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	有	在乍得东部，人居署继续试行一项城市一体化规划举措，在苏丹难民大规模涌入的情况下加强土地使用管理、基本服务、土地治理和社会凝聚力，目标是将该方法推广到乍得东部的其他城镇。
哥伦比亚	拉丁美洲和加勒比区域办事处	不适用	不适用	不适用	有	人居署支持使用基于地区的方法将强有力的住房内容纳入国家可持续解决方案战略，该战略于2025年12月在七个城市获得批准。正在与社区和地方政府共同制定解决方案。弗洛伦西亚、图马科、基布多和布埃纳文图拉正在实施公共场所的示范项目。 目前支持的重点是国家战略：流离失所者住房方案、非正规住区情况梳理和生境管理计划。基于地区的方法正在数字化，以便在其他城市推广。
埃塞俄比亚	非洲区域办事处	有	不适用	不适用	有	在 Qoloji 境内流离失所者营地，人居署支持情况梳理、缓解拥挤和就地安置流离失所者的行动计划，以期将该营地改造成永久住区，这些工作是与索马里州总统办公室和埃塞俄比亚灾害风险管理委员会合作组织的。为区域政府各局的技术人员提供了能力建设培训课程，这些课程专门针对已查明的技能差距。 在制定住区计划期间，人居署还支持奥罗米亚和索马里州的可持续解决方案；提供有关地理信息系统和遥感、住区规划和住房、土地和财产问题的培训课程；实施住房升级举措；分发住房维修包；建设泥砖生产棚；将固体废物收集正规化。
几内亚比绍	非洲区域办事处	不适用	有	不适用	不适用	建设和平基金的两个项目（预防巴法塔和加布区域与畜牧业和季节性游牧有关的自然资源冲突，以及加布和通巴利区域科利巴-科鲁巴尔盆地的和平自然资源管理）重点关注社区一级的冲突和危机预防。

国家	区域办事处	预防	冲突应对	自然灾害应对	被迫流离失所	2025年7月至12月新活动
伊拉克	阿拉伯国家区域办事处	有	有	有	有	正在进行土地立法改革以及开发电子地籍和土地电子登记册，以支持保障境内流离失所者和回返者的土地保有权。正在向境内流离失所者和回返者提供法律援助，帮助其就受损或被毁财产提出索偿以及获得所有权契约。针对境内流离失所者和回返者的社会保障房项目在继续进行。
老挝人民民主共和国	亚洲及太平洋区域办事处	有	不适用	有	不适用	人居署支持举办关于城市危机应对的国家城市论坛。作为机构间应急计划中住所、土地和居住点协调群组的代表，人居署在热带风暴韦帕之后与政府一起参加了联合快速评估任务。东南亚国家联盟（东盟）可持续城市化战略的目标城市制定了城市韧性技术提案。
黎巴嫩	阿拉伯国家区域办事处	有	有	有	有	人居署继续支持评估和恢复活动。
马里	非洲区域办事处	不适用	有	不适用	有	预防和应对危机的跨境区域性投资规划继续进行（与布基纳法索和尼日尔合作）。
毛里塔尼亚	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	有	为东胡德区域空间计划联合提案调动资源，以促进难民和收容社区的自力更生和融合。
莫桑比克	非洲区域办事处	有	有	有	有	在楠普拉省进行了评估，以加强市政府和社区基于证据的、包容性和具有气候韧性的城市规划。与毛阿、马鲁帕、梅塔里卡、尼佩佩和楠普拉的当地居民协商，使用 CityRAP 工具进行了社区级评估，以确定当地的风险、能力和优先行动。 在奔巴区，采用“她的城市”方法，在无障碍性、公共空间的使用、水和环卫设施获取、安全和环境条件方面实施了优先行动。建立了一个以解决方案为重点的流离失所和城市化主流化工作组，以此加强了国家和地方的协调能力。数据驱动的规划工具能够进行快速分析并减少城市设计过程的时间和成本，其应用进一步加强了当地能力。
缅甸	亚洲及太平洋区域办事处	有	有	有	有	为应对 2025 年 3 月缅甸发生的地震，人居署正在建造一所学校，作为自然灾害的避难所。
尼泊尔	亚洲及太平洋区域办事处	有	不适用	有	不适用	人居署与联合国开发计划署合作，通过社区基础设施、过渡性公共建筑和受灾民众的生计恢复，支持受 2023 年地震影响的五个偏远城市的早期恢复。
尼日尔	非洲区域办事处	不适用	有	不适用	有	预防和应对危机的跨境区域性投资规划（与马里和布基纳法索合作）。

国家	区域办事处	预防	冲突应对	自然灾害应对	被迫流离失所	2025年7月至12月新活动
巴基斯坦	亚洲及太平洋区域办事处	有	不适用	有	不适用	在开伯尔-普赫图赫瓦省、俾路支省和信德省的五个城市继续实施促进包容性和可持续城市发展以及阿富汗难民与收容社区之间社会融合的项目。
菲律宾	亚洲及太平洋区域办事处	有	有	有	不适用	人居署加强了灾害预防机构，提供了对棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区26年空间发展计划的技术援助，其中包括和平和安全风险方面内容。人居署还支持政府为苏里高市因台风“雷伊”而流离失所的海上萨马-巴瑶原住民家庭提供具有韧性、符合其文化的住房和可持续生计。
索马里	非洲区域办事处	不适用	有	有	有	人居署继续致力于扶贫住房政策、搬迁以及整合住区规划、保有权保障和生计的联合可持续解决方案。
南苏丹	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	有	人居署和难民署继续其在一体化住区规划方面的伙伴关系。
巴勒斯坦国	阿拉伯国家区域办事处	不适用	有	不适用	有	人居署正在完成编写加沙地带 ^a 和两个社区的城市概况。人居署制定了涵盖人道主义和发展两者关系的住房、土地和财产框架，并继续支持社区主导的住房自助修复和水井恢复。
苏丹	阿拉伯国家区域办事处	有	有	不适用	有	人居署启动了一个新项目，以增加杰济拉州弱势境内流离失所者、回返者和收容社区获得饮用水的机会，该项目由萨勒曼国王人道主义援助和救济中心资助。
阿拉伯叙利亚共和国	阿拉伯国家区域办事处	有	有	有	有	人居署通过损害评估、城市概况调查、恢复规划、国家住房战略、住房修复、市政服务恢复、住房、土地和财产以及非正规住区升级，支持过渡当局的城市恢复工作。
乌克兰	不适用	不适用	有	不适用	有	人居署继续在政策和地方层面支持乌克兰的恢复 ^b ，包括通过国家住房战略和城市发展法规提供支持，以及与八个城市就城市规划和数字工具开展合作。
也门	阿拉伯国家区域办事处	有	有	不适用	有	人居署为妇女建立了住房、土地和财产支持网络。与司法部建立了法律联盟，以确定需要改革的住房、土地和财产法律，以支持建设和平并应对冲突的根源，同时倡导住房、土地和财产意识和提供法律咨询服务。为了加强政府系统，人居署使用社会地权域模型收集了2 000个家庭的信息。一个专注于国家自主贡献和减缓气候变化项目的项目正在进行中。

^a完整详情见 HSP/EB.2026/INF/5 号文件。

^b完整详情见 HSP/EB.2025/INF/17/Rev.1 号文件。