



ООН-ХАБИТАТ

Стратегический план ООН-Хабитат на 2026-2029 годы



Стратегический план Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2026–2029 годов*

* Стратегический план был утвержден Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций на ее возобновленной второй сессии решением 2/6 «Стратегический план Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2026–2029 годов» и включает согласованные на этой сессии консенсусные изменения.

Предисловие

Мы переживаем период глобального жилищного кризиса. Сегодня из каждых восьми человек, как минимум, у троих нет надлежащего жилья, а из каждых четырех, по крайней мере, один живет в неформальном поселении или трущобах или просто бездомный. Таким образом, очень много жителей нашей планеты живет в условиях отсутствия достоинства, безопасности, стабильности и возможностей. Если не принять меры, этот кризис неизбежно подорвет наши усилия по реализации глобальных программ развития сегодня или завтра.

И поэтому мы, в ООН-Хабитат, возвращаемся к основам. С момента создания ООН-Хабитат вопросы жилья были в самом центре нашего мандата. За пять десятилетий мы накопили обширный опыт и знания в области жилья, мы также являемся лидерами по оказанию влияния на страны, расположенные во всех регионах мира. В связи с этим, в нашем стратегическом плане на 2026-2029 годы основное внимание уделяется жилью, земле и базовым услугам как важнейшим факторам устойчивого развития городов и сообществ. Пока мы не устраним пробелы в этих областях, невозможно будет решить ключевые глобальные проблемы, включая нищету, изменение климата и гуманитарные кризисы.

Во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах право на жилье признано одним из прав человека. В Новой программе развития городов и Повестке дня в области устойчивого развития 2030 также в центре внимания находится вопрос обеспечения надлежащим жильем. Государства-члены вновь призывают к действию. В резолюциях, принятых на второй Ассамблее Хабитат Организации Объединенных Наций в 2023 году, 193 страны обратились к ООН-Хабитат с просьбой усилить работу по предоставлению надлежащего жилья для всех и преобразованию неформальных поселений и трущоб. Учреждена Межправительственная рабочая группа открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех, которая является исторической и уникальной платформой для продвижения обязательств. Кроме того, в рамках Пакта во имя будущего государства-члены обязались обеспечить доступ для всех к надлежащему, безопасному и доступному по цене жилью.

Тем не менее, учитывая непрекращающийся масштабный глобальный жилищный кризис, нам нужно делать больше. Мы должны противостоять кризису напрямую и централизованно с помощью смелых инновационных решений. Вопросы планирования и управления городами имеют решающее значение для обеспечения доступа к надлежащему жилью. Незаменима роль местных и региональных правительств в рамках многоуровневого подхода к управлению. Нам необходимо полагаться в своих решениях на надежные знания, данные и инновации, при этом продолжая трансформировать свои навыки за счет развития потенциала. Изменения также требуют от нас работать вместе в рамках более сильных коалиций и партнерств. Что очень важно, ресурсы нужно не только мобилизовать, но и использовать более эффективно. Все эти составляющие являются центральным инструментом реализации нашего стратегического плана на 2026-2029 годы.

Надлежащее жилье – это не просто стены и крыша над головой, это мощнейший фактор, определяющий благосостояние человека, сообщества и страны, а также фундамент для устойчивого развития. Именно поэтому мы должны подходить к вопросу жилья как к общественному благу, основанному на разумной политике и инклюзивном управлении. Жилье – это опора для реализации Целей устойчивого развития и необходимое средство их достижения. Поставив вопросы жилья в самый центр программ развития, можно создать круг благоприятных возможностей, вдохновляющий людей, расширяющий потенциал сообществ и способствующий инклюзивному и устойчивому росту на всех уровнях. Предлагаем объединить усилия и сделать это реальным. В ООН-Хабитат мы готовы пройти этот путь вместе со всеми значимыми заинтересованными сторонами и партнерами в рамках реализации нашего стратегического плана на 2026–2029 годы.



Анаклаудиа Россбах

Исполнительный директор Программы
ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Процесс разработки стратегического плана на период 2026-2029 годов

1. В решении 2/1, принятом Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат) на ее второй сессии, в целях содействия согласованности политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций государства-члены обязались привести процесс стратегического планирования ООН-Хабитат в соответствие с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. В своем решении 2/2 Ассамблея постановила объявить перерыв в работе своей второй сессии и возобновить ее 29 и 30 мая 2025 года, включив в предварительную повестку дня рассмотрение стратегического плана на период 2026–2029 годов.
2. Подготовительный процесс включал в себя этапы, на которых последовательным, поэтапным и итеративным образом определялась разработка стратегического плана, и осуществлялся с учетом консультаций с государствами-членами и в соответствии с их указаниями. Ключевыми элементами процесса разработки стратегического плана были:
 - a. руководящие принципы, определение целей и подхода, а также другие предварительные соображения;
 - b. ключевые элементы предметной основы: глобальные вызовы, стратегические приоритеты в контексте видения на период 2026–2029 годов, области воздействия и средства осуществления;
 - c. запланированные результаты: воздействие на жизнь людей и следствия для основных участников и заинтересованных сторон процесса;
 - d. принципы последовательного осуществления, мониторинга эффективности и выбора показателей.
3. При подготовке стратегического плана на период 2026–2029 годов (приводится в приложении к настоящему докладу) учитывались Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новая программа развития городов и резолюции Ассамблеи ООН-Хабитат.
4. Директор-исполнитель организовала четыре выездных совещания государств-членов для разработки стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов, чтобы сообщить о ходе работы и запросить у государств-членов рекомендации. Выездные совещания были посвящены следующим темам:
 - a. предлагаемые руководящие принципы (31 января 2024 года);
 - b. приоритеты и цели, которые должны быть включены в стратегический план (30 мая 2024 года);
 - c. аннотированный план, содержащий предлагаемые ключевые элементы предметной основы, предлагаемую иерархию планируемых результатов и примеры предлагаемых формулировок для описания воздействия и итогов (16 сентября 2024 года);
 - d. предлагаемые следствия, руководящие указания по осуществлению и мониторинг эффективности осуществления стратегического плана (15 января 2025 года).
5. Консультации по вопросу о разработке стратегического плана проводились на совещаниях Специальной рабочей группы по программным, бюджетным и административным вопросам 11 марта, 8 апреля, 3 июля и 13 ноября 2024 года, а также 10, 17 и 24 февраля и 5 марта 2025 года.
6. Директор-исполнитель провела выездные совещания и консультации с сотрудниками по вопросам разработки стратегического плана 15 и 16 апреля, 19 августа и 28 августа 2024 года, а также 14 января 2025 года.

7. Консультации по вопросу о приведении стратегического плана в соответствие с планами других структур системы развития Организации Объединенных Наций были проведены в ходе двенадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, проходившем в Каире 4-8 ноября 2024 года, и на ежегодном совещании Сети Организации Объединенных Наций по стратегическому планированию, проходившем в Риме 19–21 ноября 2024 года.
8. Консультации с заинтересованными сторонами и партнерами, включая гражданское общество, профессиональные ассоциации и научные круги, проводились на двенадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов в рамках специальной сессии и посредством цифровых механизмов обратной связи для участников.



Bo-Kaap houses in Cape Town, South Africa © Shutterstock

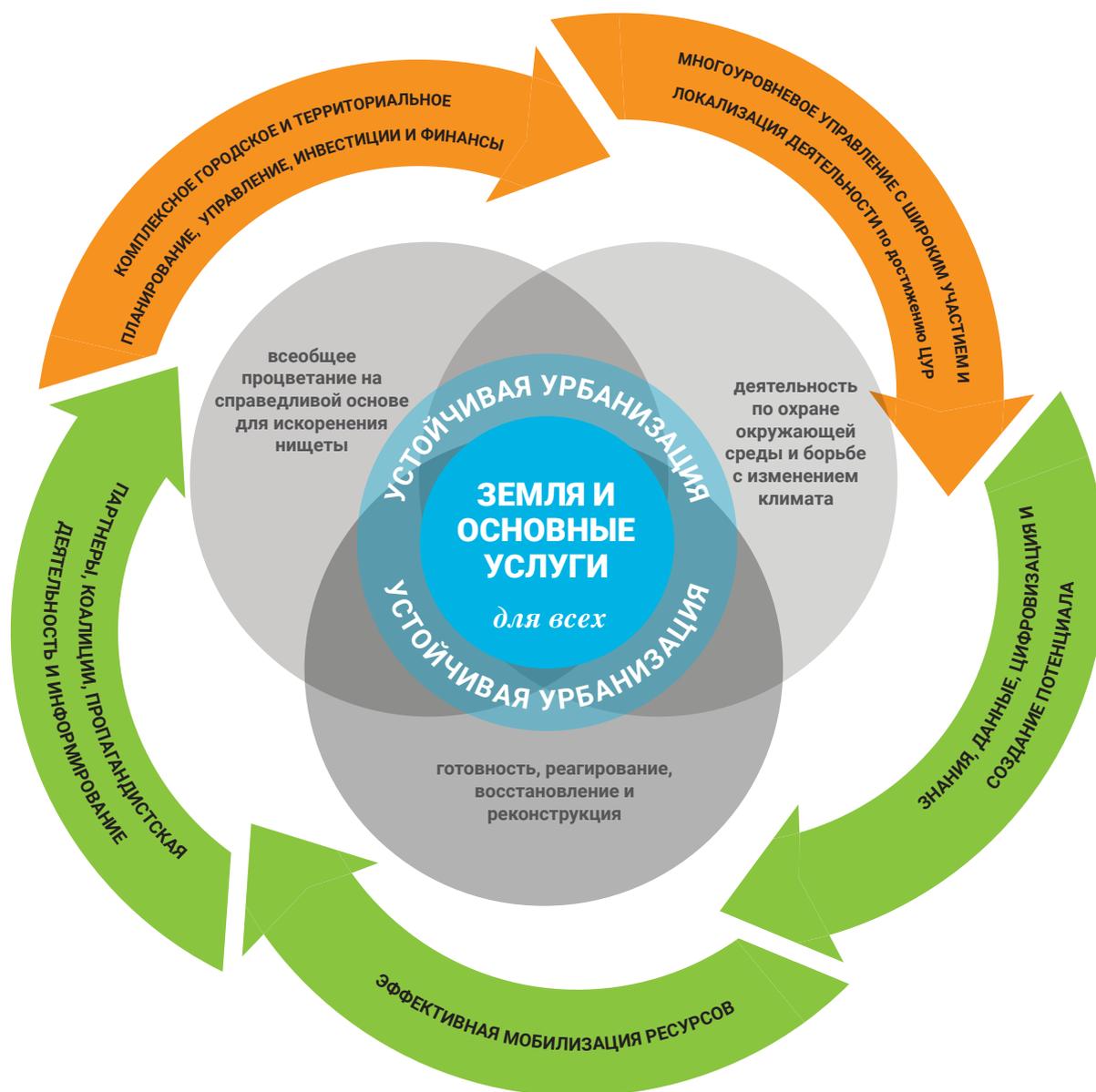
Краткое изложение

1. Достижение всеобщих и преобразовательных целей и задач, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в других глобальных соглашениях, напрямую связано с тем, как организовано планирование, управление и администрирование наших территорий, городов и населенных пунктов.
2. Предлагаемый стратегический план Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на период 2026–2029 годов ставит во главу угла обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, включая незамедлительное преобразование неформальных поселений и трущоб. Такой комплексный акцент – действенный способ оказания прямого и косвенного влияния на жизнь людей.
3. С учетом этого акцента в контексте устойчивой урбанизации предлагаемый стратегический план на период 2026–2029 годов, дополняющий усилия Организации Объединенных Наций и более широкой многосторонней системы, направлен на решение глобальных проблем, выраженных в трех областях воздействия (см. рис. 1):
 - a. всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты;
 - b. готовность, реагирование, восстановление и реконструкция;
 - c. деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменениями климата.
4. Ожидаемое глобальное воздействие заключается в том, что больше людей в городах и населенных пунктах, особенно находящихся в уязвимом положении, включая лиц, проживающих в неформальных поселениях и трущобах и пострадавших в результате гуманитарных кризисов и воздействия климата, будут жить в комфортных условиях, а их жизни преобразуются благодаря расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех.
5. В соответствии с этим стратегическим акцентом, улучшение жизни людей во всех областях воздействия будет достигаться за счет пяти средств осуществления, которые позволят ООН-Хабитат добиваться воздействия посредством ожидаемых следствий, как указано в таблице ниже.

Средство осуществления	Ожидаемое следствие
Комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы	Планы пространственного развития, меры политики и нормативно- правовые акты, системы планирования и механизмы финансирования способствуют выполнению социальных и экологических функций земельных ресурсов и стимулируют направление государственных и частных инвестиций в обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех
Многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития	Механизмы многоуровневого управления с широким участием способствуют обеспечению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, а также учету гендерной проблематики, достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек и ускоряют достижение целей в области устойчивого развития с учетом местных условий
Знания, данные, цифровизация и создание потенциала	Углубление знаний и развитие потенциала позволяет разрабатывать научно обоснованные инновационные меры политики в области обеспечения доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех
Партнеры, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование	Повышение осведомленности и прозрачности и укрепление сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами способствуют упрощению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех
Эффективная мобилизация ресурсов	Дополнительные и прогнозируемые ресурсы для ООН-Хабитат и ее партнеров способствуют расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех

6. Следствия, обусловленные этими средствами осуществления, будут обеспечиваться посредством итогов, которые в годовых программах работы зафиксированы как «запланированные результаты».

Рис. 1: Основные элементы предлагаемого стратегического плана



Введение

7. Предлагаемый стратегический план Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на период 2026–2029 годов составлен с учетом опыта, извлеченного из осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020–2025 годов, и отвечает на наиболее насущные глобальные проблемы современности, для решения которых организация располагает наилучшими возможностями благодаря своему мандату и экспертному опыту в области устойчивого городского развития и жилищного обеспечения, в интересах содействия, сообразно обстоятельствам, усилиям других структур Организации Объединенных Наций и более широкой многосторонней системы. В нем уточняется предыдущий план и формулируется более четкий акцент.
8. В предлагаемом стратегическом плане на период 2026–2029 годов обеспечивается непрерывность стратегического планирования ООН-Хабитат за счет обозначения действующих сфер преобразований как областей воздействия и определения этих тем как ключевых вызовов мировому сообществу, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов.
9. В нем учтены выводы среднесрочной оценки хода осуществления стратегического плана на период 2020–2025 годов, проведенной Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций, в ходе которой были выявлены основные сильные стороны и недостатки, помогающие задать верный вектор развития в будущем. В своей оценке Управление подчеркнуло следующее:
 - a. недостаточно четкое определение приоритетов препятствует целенаправленному осуществлению стратегического плана ООН-Хабитат¹;
 - b. отдельные направления деятельности ООН-Хабитат, включая жилищное обеспечение и благоустройство трущоб, не нашли достаточного отражения в стратегическом плане²;
 - c. Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций на своей второй сессии приняла 10 резолюций по широкому кругу вопросов, связанных со сферами преобразований, которые изложены в стратегическом плане, однако ООН-Хабитат столкнулась с трудностями в части эффективности их осуществления³;
 - d. в системе показателей результативности приоритет отдается не более широким стратегическим целям, а отдельным проектам, что мешает оценить общий вклад в устойчивую урбанизацию⁴.
10. По результатам этой оценки было предложено упростить структуру, более четко сформулировать акцент и использовать более понятный стиль изложения, ориентируясь также на стратегии других структур Организации Объединенных Наций.
11. Цели предлагаемого стратегического плана следующие:
 - a. сформулировать актуальные глобальные вызовы и стратегический акцент на период 2026–2029 годов;
 - b. определить вклад, который ООН-Хабитат может внести в преодоление этих глобальных вызовов;
 - c. задать направление работе ООН-Хабитат, включая годовую программу работы и распределение основных ресурсов.
12. Для достижения этих целей предусматриваются следующие характеристики, которые служат руководящими принципами предлагаемого стратегического плана:
 - a. стремление к высоким целям, актуальность и восприимчивость к изменениям;
 - b. акцент на воздействии и четкое определение приоритетов;
 - c. гибкость и адаптивность к конкретным обстоятельствам;
 - d. фактологическая и научная обоснованность;
 - e. осуществимость, реалистичность, эффективность и измеримость.

1 United Nations, Office of Internal Oversight Services, "Midterm evaluation of the United Nations Human Settlements Programme Strategic Plan 2020–2025", 8 April 2024, summary.

2 Там же, стр. 12.

3 Там же, стр. 15.

4 Там же, стр. 17.

Глобальные вызовы, которые необходимо преодолеть



13. Основным вызовом, на преодоление которого направлен стратегический план на период 2026-2029 годов, – это глобальный жилищный кризис ввиду его масштабности и неотложности. По оценкам, 2,8 миллиарда человек во всем мире проживают в ненадлежащих жилищных условиях, которые могут принимать различные формы. Ожидается, что это число продолжит расти, в том числе из-за увеличения численности населения, ускорения урбанизации, вынужденного перемещения и экономического бремени⁵. Пандемия и инфляция стали причиной наиболее острой нехватки доступного по цене жилья за последнее десятилетие. Индекс ценовой доступности жилья Международного валютного фонда показывает, что за последнее десятилетие жилье стало менее доступным в развитых странах. В развивающихся странах и странах с развивающимся рынком ценовая доступность, как правило, ниже и более подвержена колебаниям, что отчасти отражает менее развитые нормативные и финансовые системы и рынки⁶. Это явление усиливает неравенство во многих обществах. Бедственное положение 1,1 миллиарда человек, живущих в неформальных поселениях и трущобах⁷, и более 300 миллионов бездомных требует срочных и эффективных коллективных действий.
14. Как было признано Ассамблеей ООН-Хабитат в ее резолюции 2/7, право на надлежащее жилье, являющееся производным от права на достаточный жизненный уровень⁸, не реализовано для многих людей во всем мире, и в большинстве стран разрыв между стоимостью жилья и уровнем доходов увеличивается, в то время как доступ к финансированию затруднен⁹, что делает надлежащее жилье недоступным по цене для многих людей.
15. Глобальный жилищный кризис следует рассматривать в более широком контексте нищеты и неравенства. По состоянию на 2023 год более 700 миллионов человек – примерно 9 процентов населения планеты – по-прежнему жили за международной чертой крайней бедности, которая установлена на уровне менее 2,15 долл. США в день, а более 1,8 миллиарда человек во всем мире жили в условиях умеренной бедности, при которой в распоряжении одного лица имеется менее чем 3,65 долл. США в день¹⁰. Во всем мире значительная часть бедного населения проживает в городских районах, особенно если при расчетах использовать более высокий порог бедности в 6,85 долл. США в день¹¹. Хотя на городские районы приходится 80 процентов мирового валового внутреннего продукта, получаемые экономические выгоды распределяются неравномерно¹².
16. Этот кризис усугубляется ускоряющимся воздействием изменения климата, которое к 2050 году может вынудить 216 миллионов человек мигрировать в пределах их стран из-за повышения уровня моря, экстремальных погодных явлений и других климатических факторов¹³. Города испытывают на себе все последствия изменения климата, поскольку 92 процента людей, проживающих в низколежащих прибрежных зонах, живут в городах. Более 2 миллиардов человек, живущих в настоящее время в городах, могут столкнуться с дополнительным повышением температуры не менее чем на 0,5 градуса Цельсия к 2040 году¹⁴. Неформальные поселения, часто расположенные в экологически уязвимых зонах, испытывают на себе наиболее разрушительные последствия изменения климата, но располагают наименьшими возможностями для восстановления.

5 Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), сводный отчет по ЦУР «Выполнение ЦУР 11 как условие обеспечения устойчивости городов мира» (Найроби, 2023 год).

6 Deniz Igan, "The housing affordability crunch", Finance and Development, vol. 61, No. 4 (December 2024).

7 ООН-Хабитат, «Выполнение ЦУР 11 как условие обеспечения устойчивости городов мира».

8 Всеобщая декларация прав человека, статья 25, пункт 1.

9 См. HSP/HA.2/Res.7.

10 World Bank Group, Poverty and Shared Prosperity 2022: Correcting Course (Washington, D.C., 2022).

11 World Bank Group, Poverty, Prosperity, and Planet Report 2024: Pathways Out of the Polycrisis (Washington, D.C., 2024).

12 UN-Habitat, World Cities Report 2022: Envisaging the Future of Cities (Nairobi, 2022).

13 Vivian Clement and others, Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration (Washington, D.C., World Bank, 2021).

14 UN-Habitat, Cities and Climate Action: World Cities Report 2024 (Nairobi, 2024).

17. На долю городов приходится 70 процентов выбросов парниковых газов и более 2 миллиардов тонн отходов в год¹⁵. Кроме того, 99 процентов городского населения мира проживает в районах, которые не соответствуют новым рекомендациям Всемирной организации здравоохранения по качеству воздуха. Утрата биоразнообразия, в результате которой около миллиона видов находятся под угрозой исчезновения, продолжает угрожать устойчивости экосистем, обеспечивающих жизнедеятельность городских и сельских жителей¹⁶. Разрастание городов, обусловленное главным образом нерациональным использованием земельных ресурсов для жилищного строительства, привело к снижению плотности городского населения во всем мире на 2,5 процента в период с 2000 по 2020 год¹⁷, что еще больше усугубило утрату биоразнообразия и деградацию экосистем и одновременно усилило пространственное неравенство.
18. В настоящее время наблюдается все большее взаимное усиление кризисов, затрагивающих городские районы. Городские центры во всем мире, особенно в развивающихся странах, зачастую обладают свойствами, которые делают их и их жителей особенно уязвимыми к пагубным последствиям изменения климата и других стихийных и антропогенных бедствий, включая землетрясения, экстремальные погодные явления, наводнения, береговую эрозию, оседания почвы, бури, в том числе пыльные и песчаные бури, периоды аномальной жары, нехватку воды, опустынивание и засуху, загрязнение воды и воздуха, трансмиссивные заболевания и повышение уровня моря¹⁸. К 2050 году изменение климата может повысить число женщин и девочек, живущих в условиях крайней нищеты, на 158 миллионов, что на 16 миллионов больше, чем мужчин и мальчиков¹⁹.

Ежегодно во всем мире стихийные бедствия наносят ущерб инфраструктуре на сумму 300 млрд долл. США, и значительная часть этих убытков приходится на города²⁰. Последствия стихийных бедствий усугубляют имеющееся неравенство и оказывают чрезмерную нагрузку на системы городского жизнеобеспечения, особенно в неформальных поселениях, где инфраструктура зачастую находится в неудовлетворительном состоянии.

19. Учащение возникновения конфликтов привело к перемещению более 100 миллионов человек, что создает серьезные трудности для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Как следствие, обостряется нехватка земельных и жилищных ресурсов и подрываются усилия по созданию безопасной среды для жизни, поскольку более 60 процентов перемещенных лиц ищут убежище, источники дохода и доступ к услугам в городах и населенных пунктах²¹, что в отсутствие мер миграционной политики зачастую дестабилизирует социальную среду и способствует развитию неформального сектора.



По состоянию на 2023 год более 700 миллионов человек – примерно 9 процентов населения планеты – по-прежнему жили за международной чертой крайней бедности, которая установлена на уровне менее 2,15 долл. США в день, а более 1,8 миллиарда человек во всем мире жили в условиях умеренной бедности, при которой в распоряжении одного лица имеется менее чем 3,65 долл. США в день.

15 United Nations Environment Programme, Global Waste Management Outlook 2024: Beyond an Age of Waste – Turning Rubbish into a Resource (Nairobi, 2024); and Intergovernmental Panel on Climate Change, Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change – Summary for Policymakers (2022).

16 Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, «Доклад о глобальной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг» (Бонн, 2019 год).

17 ООН-Хабитат, «Выполнение ЦУР 11 как условие обеспечения устойчивости городов мира».

18 Новая программа развития городов (резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение), пункт 64.

19 United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and Department of Economic and Social Affairs, "Progress on the Sustainable Development Goals: The gender snapshot 2024" (New York, 2024).

20 Stéphane Hallegatte, Jun Rentschler and Julie Rozenberg, Lifelines: The Resilient Infrastructure Opportunity (Washington, D.C., World Bank Group, 2019).

21 United Nations, Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, Global Trends: Forced Displacement in 2022 (Copenhagen, 2023).

Мандат ООН-Хабитат и наша роль в преодолении вызовов



20. Как неоднократно признавалось на конференциях Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и по жилью и устойчивому городскому развитию, в частности в Ванкуверской декларации о населенных пунктах (1976 год), Повестке дня Хабитат (1996 год) и Новой программе развития городов (2016 год), эффективные стратегии в области населенных пунктов имеют важнейшее значение для содействия инклюзивности, социальному равенству и экономическому росту, а населенные пункты неотделимы от национального развития²². Преобразующий потенциал урбанизации заключается в ее способности устранять пространственное и социальное неравенство, создавать экономические возможности для всех, обеспечивать доступ к основным услугам, в том числе цифровым, за счет инклюзивных подходов, ориентированных на интересы людей, а также формировать жизнеспособные общины во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов. В частности, в период 2026–2029 годов ООН-Хабитат будет уделять особое внимание исключительной возможности решить вышеупомянутые проблемы за счет обеспечения доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, а также путем преобразования неформальных поселений и трущоб.

21. Мандат ООН-Хабитат был сформулирован Генеральной Ассамблеей при создании Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и в ходе принятия ее итоговых документов в 2016 году, что подтвердило роль и экспертный опыт ООН-Хабитат в качестве координационного центра по вопросам жилья и устойчивого городского развития в рамках системы Организации Объединенных Наций²³.

Поскольку 55 процентов населения мира проживает в городских районах, а к 2050 году этот показатель, по прогнозам, вырастет до 68 процентов, мандат ООН-Хабитат приобретает как никогда важное значение, поскольку достижение глобальных целей развития все больше зависит от того, как организовано планирование, строительство, управление и администрирование городов и населенных пунктов.

Поскольку 55 процентов населения мира проживает в городских районах, а к 2050 году этот показатель, по прогнозам, вырастет до 68 процентов²⁴, мандат ООН-Хабитат приобретает как никогда важное значение, поскольку достижение глобальных целей развития все больше зависит от того, как организовано планирование, строительство, управление и администрирование городов и населенных пунктов.

22. Урбанизация представляет собой как вызов, так и значительные возможности для достижения устойчивого развития. При надлежащем территориальном планировании, рациональном управлении и устойчивом развитии города и населенные пункты, включая системы жизнеобеспечения, могут стать источником инновационных способов решения проблемы нехватки жилья и обеспечения доступа к земле и основным услугам с учетом территориального аспекта устойчивого развития.

22 Такой подход обеспечивается следующими положениями Ванкуверской декларации о населенных пунктах: «Цели политики в области населенных пунктов неотделимы от целей каждого сектора социальной и экономической жизни. Решение проблем в области населенных пунктов поэтому необходимо рассматривать в качестве неотъемлемой части процесса развития отдельных стран и мирового сообщества» (раздел I, пункт 2). «При разработке национальной политики в области экономического и социального развития нельзя более пренебрегать ролью населенных пунктов или сводить ее до минимума» (рекомендация А.2 а). «Политика в области населенных пунктов может служить мощным средством более справедливого распределения доходов и возможностей» (рекомендация А.4 а). (Доклад Хабитата: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Ванкувер, 31 мая – 11 июня 1976 года (A/CONF.70/15).

23 Резолюции Генеральной Ассамблеи 67/216 и 71/235 и Новая программа развития городов, пункт 171.

24 United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, World Urbanization Prospects: The 2018 Revision, ST/ESA/SER.A/420 (New York, 2019).

- В интересах достижения экономических преобразований и раскрытия потенциала стран в деле разработки и осуществления мер политики в области устойчивого развития городов и территорий во всех территориальных масштабах необходимо обеспечить надлежащую физическую и цифровую инфраструктуру и эффективные институты, способствующие развитию продуктивной и справедливой хозяйственной деятельности с учетом интересов всех субъектов.
23. Исходя из этого ООН-Хабитат будет работать над руководством и стимулированием стратегического планирования, взаимодополняющих инвестиций и последовательного осуществления, чтобы не допустить усугубления имеющегося неравенства, чрезмерной нагрузки на инфраструктуру и обострения климатических и экологических рисков по причине урбанизации. В связи с этим в период 2026–2029 годов ООН-Хабитат будет поддерживать государства-члены в применении рациональных, ориентированных на интересы людей и комплексных подходов к развитию городов и территорий путем осуществления мер политики, стратегий, инициатив и действий по созданию потенциала на всех уровнях, поддерживая территориальные системы, которые интегрируют функции городских и сельских районов в устойчивые национальные и субнациональные пространственные структуры и системы организации городов и населенных пунктов²⁵. К этим усилиям также относится содействие осуществлению комплексных, полицентричных и сбалансированных политических мер и планов в области территориального развития²⁶.
24. В то время как другие структуры системы Организации Объединенных Наций играют ведущую роль в решении конкретных глобальных проблем, связанных с искоренением нищеты, кризисными явлениями, обусловленными климатическими изменениями, бедствиями и конфликтами, а также окружающей средой, ООН-Хабитат обеспечивает уникальный вклад в решение урбанистических и территориальных аспектов этих мировых проблем, предоставляя государствам-членам и другим субъектам рекомендации и оказывая поддержку в части использования преобразовательного потенциала устойчивой урбанизации, раскрывая значимость надлежащего жилья и решая насущную проблему неформальных поселений и трущоб. Этот вклад согласуется с общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 77/173 и которая определяет роль ООН-Хабитат в содействии устойчивому городскому развитию в рамках системы Организации Объединенных Наций посредством совместного механизма осуществления с учетом действующих структур и процессов.
25. ООН-Хабитат продолжает поддерживать партнерские отношения со структурами Организации Объединенных Наций различного масштаба для содействия осуществлению Новой программы развития городов и достижения цели 11 в области устойчивого развития, а также задач других целей в области устойчивого развития, включающих городские аспекты. На глобальном уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат выступает в качестве партнера и участника директивных и межведомственных механизмов, а также в рамках последующей деятельности и обзора глобальных повесток дня и программ действий, включая Пакт во имя будущего, принятый Генеральной Ассамблеей в резолюции 79/1. На региональном уровне ООН-Хабитат активно координирует свою деятельность с субъектами Организации Объединенных Наций посредством таких действующих механизмов, как региональные форумы по вопросам устойчивого развития и региональные платформы сотрудничества. На национальном и субнациональном уровнях ООН-Хабитат участвует в работе страновых групп Организации Объединенных Наций и вносит вклад в рамочные программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития в интересах более активного учета городского аспекта в национальных приоритетах развития.
26. Исходя из Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития, подход ООН-Хабитат ориентирован на интересы людей и укоренен в международном праве прав человека. Такой подход гарантирует, что в городском развитии приоритетное внимание будет уделяться инклюзивности, равенству, недопущению дискриминации, жизнестойкости, предупреждению неравенства и изоляции, которые ставят под угрозу устойчивость городов и населенных пунктов. В отсутствие такого подхода рост городов может привести к закреплению неравенства и изоляции, что еще больше подрывает устойчивость городов и населенных пунктов и благосостояние их жителей, в особенности лиц, находящихся в уязвимом положении.

25 Новая программа развития городов, пункт 49.

26 Там же, пункт 95.

Наш стратегический акцент в решении проблем



27. Преодоление глобального жилищного кризиса и решение проблем, связанных с нищетой, изменением климата и гуманитарными кризисами, имеет ключевое значение для обеспечения превращения городов и населенных пунктов в устойчивые, социально справедливые и жизнеспособные пространства и общины, в которых учитываются интересы всех лиц. Анализируя проблемы и возможности в более широком контексте устойчивого развития городов и территорий, ООН-Хабитат сосредоточит внимание на возможности решения глобальных проблем, изложенных выше, путем обеспечения доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, включая преобразование неформальных поселений и трущоб.
28. Такой акцент позволит в полной мере раскрыть потенциал ООН-Хабитат в период с 2026 по 2029 год. Благодаря учету резолюции ООН-Хабитат 2/7 «Надлежащее жилье для всех»²⁷ и резолюции 2/2 «Ускорение преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году»²⁸, а также действию 6 Пакта во имя будущего²⁹ жилищное обеспечение снова становится ключевым направлением работы ООН-Хабитат и устойчивого городского развития.
29. Доступ к надлежащему жилью как основное право человека во всех семи его аспектах (см. рис. II)³⁰ является краеугольным камнем нового общественного договора и имеет решающее значение для содействия инклюзивному, устойчивому и справедливому развитию. Благодаря своему многогранному и межсекторальному характеру надлежащее жилье доказало свою роль в стимулировании инклюзивной и устойчивой урбанизации, которая связана с большинством других целей в области устойчивого развития (см. рис. III), в частности с целью 1 (Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах), целью 10 (Сокращение неравенства внутри стран и между ними) и целью 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек). Достижение многих целей не представляется возможным в отсутствие надлежащего жилья.



Гарантии прав собственности



Основные услуги



Ценовая доступность



Пригодность для проживания



Физическая доступность



Местоположение



Соответствие культурным традициям

Рис. II: Семь аспектов надлежащего жилья

27 HSP/HA.2/Res.7.

28 HSP/HA.2/Res.2.

29 Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи, действие 6, пункт 25 с): «Обеспечивать всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и оказывать развивающимся странам поддержку в деле планирования и реализации программ создания справедливых, безопасных, здоровых, доступных, жизнестойких и экологически устойчивых городов».

30 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище.



Рис. III: Жилищный вопрос как ключевой фактор устойчивого и справедливого развития

30. В Новой программе развития городов жилье рассматривается как одно из основных средств обеспечения экономического развития и искоренения нищеты. Жилье – это, прежде всего, предоставление качественных жилищных условий для всех, со всеми сопутствующими социальными и экономическими выгодами, и его не следует рассматривать исключительно как физическое сооружение или рыночный актив. Надлежащее жилье имеет решающее значение для здоровья, образования, достоинства, безопасности и социальной интеграции, что было признано в предыдущих глобальных рамочных документах, включая Стамбульскую декларацию и Повестку дня Хабитат³¹ 1996 года.
31. Аналогичным образом, важные социальные и экологические функции, обеспечиваемые землей, и ее экономическая ценность должны рассматриваться через призму общественного блага. Близкое расположение к объектам общественной инфраструктуры и основным услугам и их социально-экономическая доступность лежат в основе надлежащего жилья, которое само по себе является основой безопасного доступа к услугам, занятости и городской жизни, укрепляя тем самым социальную сплоченность, благополучие и качество жизни, для которых требуются эффективно функционирующие города и населенные пункты. Признание реализации права на жилье первоочередной задачей в местной, национальной и глобальной повестках является ключевым фактором обеспечения достоинства и расширения прав и возможностей для всех, а также основой социальной защиты³².
32. Преобразование неформальных поселений и трущоб, в которых в 2022 году проживало 24,8 процента городского населения мира, что составляет 1,12 миллиарда человек, обладает равной значимостью, но требует более неотложных мер³³. Ожидается, что если не будут приняты эффективные меры по предотвращению образования новых трущоб и неформальных поселений и преобразованию уже имеющихся, то к 2050 году этот показатель достигнет 3 миллиардов человек. Как признают государства-члены, показатель 11.1.1 цели в области устойчивого развития – доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или неудовлетворительных жилищных условиях, – является одним из девяти показателей, динамика которых ухудшилась во всем мире, что свидетельствует о необходимости более согласованных усилий для достижения этой цели к 2030 году³⁴. Жители трущоб являются членами нашего общества, которые должны обладать равными правами и достоинством и играть важную культурную, экономическую и социальную роль.
33. Стратегический акцент – обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех – соответствует основным областям мандата ООН-Хабитат и ее уникальному положению координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам надлежащего жилья и устойчивой урбанизации и населенных пунктов³⁵.

31 Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II), Стамбул, 3–14 июня 1996 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.IV.6).

32 Действие 1 Каирского призыва к действиям, принятого на двенадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов.

33 База данных о показателях развития городов ООН-Хабитат, 2024 год.

34 HSP/HA.2/Res.2.

35 Подтверждено Генеральной Ассамблеей в Новой программе развития городов (пункт 165) и Ассамблеей ООН-Хабитат в 2023 году (см. HSP/HA.2/HLS.1). Ассамблеей ООН-Хабитат в 2023 году (см. HSP/HA.2/HLS.1).

Области воздействия, способствующие преодолению вызовов



34. Ожидаемое глобальное воздействие заключается в том, что больше людей в городах и населенных пунктах, особенно находящихся в уязвимом положении, включая лиц, проживающих в неформальных поселениях и трущобах и пострадавших в результате гуманитарных кризисов и воздействия изменения климата, будут жить в комфортных условиях, а их жизни преобразуются благодаря расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех.
35. Области воздействия, приведенные ниже, отражают основные вызовы, с которыми сталкивается мировое сообщество. Посредством своего стратегического акцента и в контексте устойчивой урбанизации ООН-Хабитат стремится содействовать усилиям других многосторонних субъектов, включая структуры Организации Объединенных Наций, занимающие ведущие позиции в этих областях, чтобы создать положительные изменения в жизни людей в этих областях.

А. Всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты

36. Чтобы общество процветало и становилось более инклюзивным, требуется правильно организованный и контролируемый процесс урбанизации, а также устойчивое развитие городов и населенных пунктов. Достичь этого можно за счет развития инфраструктуры и институтов, способствующих социальной интеграции, сокращению масштабов неравенства и справедливому экономическому росту, а также путем создания большего числа достойных рабочих мест в формальном секторе хозяйственной деятельности для всех.
37. Помимо того, что надлежащее жилье является залогом других важнейших аспектов социальной инклюзии, таких как образование и здравоохранение, оно также является ключевым фактором в обеспечении средств к существованию. Районы с удобным расположением, транспортной доступностью, сбалансированной плотностью застройки и с разнообразными функциями и социальным составом обеспечивают равный доступ к услугам и возможностям для всех.
38. Должным образом организованные сети доступных, озелененных и качественных общественных пространств, открытых для всех и свободных от преступности, всех форм дискриминации, насилия и домогательств в отношении женщин и девочек³⁶ – наряду с безопасными, справедливыми, доступными по цене и недорогими средствами передвижения являются ключом к обеспечению всеобщего процветания. Такие мероприятия помогают искоренить нищету с учетом особых потребностей уязвимых групп населения³⁷, обеспечить гендерное равенство и расширить права и возможности всех женщин и девочек³⁸.
38. Доступ к надлежащему жилью, земле и основным услугам необходим для построения основ общества, в котором каждый может процветать. Когда эта связь сильна и функциональна и учтены интересы всех лиц, она также предотвращает разрастание неформальных поселений и трущоб и способствует их преобразованию. Жилищный сектор затрагивает большинство аспектов хозяйственной деятельности стран и взаимодействует со многими другими секторами, включая промышленность, торговлю, технологии, финансы, транспорт и социальное развитие. Признание социальной функции земли имеет ключевое значение для координации и финансирования устойчивого развития городов. Равноправный доступ к основным услугам, подкрепленный стратегическим планированием и эффективным осуществлением, является основой жизнеспособных общин и надежного экономического развития. Таким образом, он играет важную роль в обеспечении инклюзивного экономического роста и процветания для искоренения нищеты и сокращения масштабов неравенства. Предоставление услуг в значительной степени зависит от достаточных инвестиций в инфраструктуру и может быть эффективно и справедливо обеспечено только в должным образом спланированных населенных пунктах со сбалансированной плотностью застройки.
39. Роль ООН-Хабитат в этой области воздействия заключается в содействии справедливому и всеобщему процветанию в целях искоренения нищеты с помощью надежных данных, мер политики и практических методов для улучшения доступа к надлежащему

36 Там же, пункт 13 с).

37 Там же, пункт 13 в).

38 Там же, пункт 13 с).

жилью, земле и основным услугам. ООН-Хабитат содействует эффективному и справедливому землепользованию в интересах обеспечения устойчивого городского развития, включая надлежащее жилье, и наиболее полной защиты прав собственности с целью обеспечения сопутствующих социальных и экономических выгод, включая защиту достоинства. ООН-Хабитат оказывает поддержку государствам-членам в обеспечении доступа к надлежащему жилью для всех путем содействия эффективному управлению и распоряжению земельными ресурсами и предоставлению надлежащих основных услуг. Такие усилия помогают извлечь выгоду из процессов урбанизации для обеспечения всеобщего процветания, преодоления имеющегося пространственного и социального неравенства во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов и изменения жизни людей, проживающих в неформальных поселениях и трущобах, к лучшему.

40. ООН-Хабитат обладает экспертным опытом в комплексном городском и территориальном планировании и обеспечивает системное решение проблемы доступа к жилью, земле и основным услугам в целях содействия справедливому процветанию и искоренению нищеты. В соответствии с резолюцией 2/8 Ассамблеи ООН-Хабитат «Городское планирование и устойчивая инфраструктура»³⁹ ООН-Хабитат оказывает техническую помощь и поддержку в создании потенциала странам, городам и другим заинтересованным субъектам в разработке и осуществлении инициатив в области коллективного и устойчивого комплексного городского планирования и развития инфраструктуры.

В. Готовность, реагирование, восстановление и реконструкция

41. Общее понимание комплексного воздействия множественных кризисов на города, населенные пункты, их население и территории может стать отправной точкой для более эффективной готовности, реагирования и восстановления с особым вниманием к лицам, в наибольшей степени пострадавшим в результате стихийных и антропогенных бедствий и конфликтов, обуславливая реконструкцию по принципу «лучше, чем было» и укрепление жизнестойкости.



Более точная оценка рисков и прогнозирование могут помочь заранее учесть последствия кризисов для городов, населенных пунктов и территорий и подготовиться к ним, что позволит укрепить механизмы смягчения последствий и повысить жизнестойкость.

42. Более согласованные меры реагирования на перемещение, при условии их полноценного внедрения в стратегии развития городов и территорий, могут способствовать поиску решений с первых этапов гуманитарного реагирования. Решение проблемы доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам может обеспечить условия для более комплексного реагирования с участием всех заинтересованных сторон, используя городское и территориальное планирование и многоуровневое управление для создания условий, необходимых для решения проблем мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц с учетом местных обстоятельств.
43. Более точная оценка рисков и прогнозирование могут помочь заранее учесть последствия кризисов для городов, населенных пунктов и территорий и подготовиться к ним, что позволит укрепить механизмы смягчения последствий и повысить жизнестойкость. Работа в рамках всего цикла обеспечения готовности, реагирования, восстановления и реконструкции позволяет ООН-Хабитат содействовать интеграции гуманитарных усилий и усилий в области развития и использовать относительные преимущества согласно поручению Генеральной Ассамблеи, содержащемуся в ее резолюции 79/226 «Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций», принятой в 2024 году⁴⁰. Как напомнила Ассамблея ООН-Хабитат в своей резолюции 2/9 «Создание механизма для обеспечения жизнестойкости населенных пунктов с целью раннего оповещения и прогнозирования, снижения рисков, реагирования на кризисные ситуации и посткризисного восстановления и реконструкции»⁴¹, ООН-Хабитат играет ведущую роль в оказании помощи национальным, региональным и местным органам самоуправления в этих областях.

39 HSP/HA.2/Res.8.

40 См. пункты 10, 44 и 46 резолюции 79/226 Генеральной Ассамблеи.

41 HSP/HA.2/Res.9.

44. Будучи членом Межучрежденческого постоянного комитета, ООН-Хабитат помогает гуманитарной системе адаптировать ответные меры к кризисным явлениям, которые все чаще связаны с городами. К этим мероприятиям относятся: стимулирование применения подходов, основанных на населенных пунктах, для обеспечения готовности и поддержки местной координации с учетом конкретных условий и более комплексного реагирования; расширение прав и возможностей местных органов самоуправления и общественных организаций для содействия адаптации гуманитарных мероприятий к местным условиям; помощь в возобновлении предоставления основных услуг на уровне общин; и обеспечение приоритетного внимания к доступу к надлежащему жилью, правам землевладения и собственности для защиты пострадавших лиц. Благодаря этим усилиям повышается эффективность гуманитарного реагирования, сокращается количество нуждающихся в гуманитарной помощи и ускоряется переход к восстановлению в тех случаях, когда это возможно.

С. Деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата

45. Взаимосвязь между изменением климата, деградацией окружающей среды и наблюдаемым глобальным жилищным кризисом создает препятствия для эффективной адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Жилье и инфраструктура, способствующие разрастанию городов и росту зависимости от автотранспорта, приводят к чрезмерной интенсивности дорожного движения, уменьшению площади зеленых насаждений и усугубляют загрязнение воздуха, что пагубно сказывается на здоровье людей, окружающей среде и смягчении последствий изменения климата. Дефицит надлежащего жилья обостряет последствия стихийных бедствий для населения и может препятствовать адаптации к экологическим последствиям изменения климата, а также к последствиям других проблем, таких как засуха и опустынивание, деградация земель, лесные пожары, загрязнение и наводнения и береговая эрозия, для уязвимых групп населения, в частности проживающих в неформальных поселениях и трущобах.

46. Должным образом регулируемая урбанизация и расширение доступа к надлежащему жилью, в том числе посредством городского и земельного планирования и проектирования, имеют ключевое значение для устранения причин и последствий изменения климата в городах и населенных пунктах всех масштабов во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов. Цифровые технологии, в том числе «умные» сети электроснабжения, мониторинг обращения с отходами, климатическое наблюдение и другие инструменты, помогают повысить эффективность использования ресурсов. Для снижения углеродного следа в строительной отрасли необходимо срочно перейти к модели многооборотности в строительной отрасли и использовать экологичные строительные материалы.

47. Городское планирование и управление, обеспечивающие оптимальную плотность застройки, сохранение и расширение площади зеленых насаждений, а также популяризация природосберегающих решений открывают возможности для сокращения температурного воздействия в городах, снижения риска наводнений, сохранения биоразнообразия, повышения благосостояния людей, качества жизни и получения сопутствующих социально-экономических выгод. Энергосберегающая инфраструктура и эффективное обращение с отходами имеют решающее значение как для смягчения последствий изменения климата, так и для эффективного экономического развития. Кроме того, необходимо уделять должное внимание важности сохранения архитектурного наследия при уважении особенностей каждого региона и активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия⁴².

48. Повышение стойкости к опасным климатическим явлениям посредством городского и земельного планирования с учетом факторов риска, применения строительных норм и правил в отношении жилья и создания надежной инфраструктуры, обеспечивающей доступ к надлежащему жилью, земле и основным услугам – особенно для уязвимых групп населения⁴³ – должно лежать в основе усилий по адаптации к глобальному изменению климата.

42 Цель 11 в области устойчивого развития и задача 11.4..

43 Новая программа развития городов, пункты 34, 57 и 148.

49. В области охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата ООН-Хабитат вносит свой вклад в усилия других участников многосторонней системы, поддерживая их работу через призму городского планирования, ориентированного на интересы людей, и учета биоразнообразия и экосистемных услуг в городском и территориальном планировании и администрировании согласно поручению Ассамблеи ООН-Хабитат, содержащемуся в резолюции 2/4 «Биоразнообразие и жизнестойкость городов»⁴⁴. Кроме того, ООН-Хабитат вносит вклад в усилия системы Организации Объединенных Наций благодаря работе над городскими и территориальными аспектами ключевых вопросов, таких как планирование водных ресурсов и управление ими во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов.
50. К дополнительным усилиям ООН-Хабитат относится поддержка субнациональных органов самоуправления, которые играют ключевую роль в осуществлении мер политики в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, в том числе посредством оценки рисков и систем раннего оповещения. Для расширения масштабов воздействия в сотрудничестве с соответствующими партнерами, как это предусмотрено в резолюции 2/5 Ассамблеи ООН-Хабитат «Укрепление взаимосвязи между урбанизацией и устойчивостью к изменению климата»⁴⁵, ООН-Хабитат должна продолжать прилагать усилия к поддержке государственных и других ключевых субъектов в продуктивном использовании этой взаимосвязи.



© J Miller

44 HSP/HA.2/Res.4.

45 HSP/HA.2/Res.5.

Средства осуществления и ожидаемые следствия



51. Средства осуществления – это инструменты для обеспечения следствий, которые совместно содействуют достижению глобального воздействия посредством стратегического акцента – обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех. В предлагаемом стратегическом плане сформулированы два основных и три вспомогательных средства осуществления. Для обеспечения их эффективности и результативности их необходимо использовать последовательно как при горизонтальном взаимодействии (между средствами осуществления), так и при вертикальном (между центральным аппаратом и деятельностью на местах).
52. Следствия формируют самостоятельный уровень в иерархии результатов:
 - a. воздействие на высшем уровне, где имеется лишь косвенное влияние: то, что происходит в жизни людей;
 - b. следствия на среднем уровне, где имеется более прямое влияние: в чем мы помогаем партнерам совершенствоваться;
 - c. итоги на низшем уровне, где имеется полный контроль: достижения нашей работы.
53. Иерархия результатов, представленная выше, будет отслеживаться с помощью соответствующих уровней показателей.
54. Во всех средствах осуществления особое внимание будет уделяться ликвидации всех форм расовой дискриминации⁴⁶ и расширению прав и возможностей женщин, детей, молодежи, пожилых людей и инвалидов, коренных народов и местных общин, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов, в особенности наиболее бедных и находящихся в уязвимом положении лиц, которые подвергаются непропорционально большому воздействию глобального жилищного кризиса и других трудностей, связанных с урбанизацией⁴⁷.

А. Комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы

55. **Следствие.** Планы пространственного развития, меры политики и нормативно-правовые акты, системы планирования и механизмы финансирования способствуют выполнению социальных и экологических функций земельных ресурсов и стимулируют государственные и частные инвестиции в обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех.
56. Комплексный подход к городскому планированию и развитию инфраструктуры играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития и достижении целей в области устойчивого развития⁴⁸. Долгосрочное городское и территориальное планирование и проектирование являются основой для достижения положительных результатов урбанизации в социальной, экономической и природоохранной сферах, как это предусмотрено в Новой программе развития городов, и являются средством обеспечения надлежащего жилья, земли и основных услуг.
57. Эффективное городское планирование является основой для обеспечения инклюзивности, жизнестойкости, доступности и устойчивости городов и общин. Комплексное планирование и регулирование землепользования имеют основополагающее значение для расширения бюджетных ресурсов национальных и местных органов самоуправления за счет стабильных поступлений в местные бюджеты, главным образом благодаря доходам от земельных активов, с целью максимального использования социальных и экономических функций земли. Такое планирование и регулирование можно улучшить с помощью решений в области «умных» городов, таких как цифровые платформы для вовлечения населения в процессы планирования, анализ данных в режиме реального времени для оптимизации землепользования и онлайн-порталы для эффективного городского планирования, регулирования и руководства.

⁴⁶ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (United Nations, Treaty Series, vol. 660, No. 9464).

⁴⁷ Новая программа развития городов, пункты 34, 57 и 148.

⁴⁸ См. HSP/HA.2/Res.8.

58. Учитывая значительное влияние урбанизации на развитие, на национальном уровне пространственное планирование существенным образом способствует стратегической расстановке приоритетов и эффективному распределению инвестиций в согласованное территориальное развитие во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов⁴⁹. Это необходимо для разработки и осуществления планов местного развития и достижения поставленных в них целей, при этом жилищные мероприятия вписываются в более широкие стратегии пространственного развития, объединяющие городские, пригородные и сельские системы для обеспечения сбалансированного и устойчивого территориального развития.
59. ООН-Хабитат будет предоставлять государствам-членам и другим партнерам нормативные указания и техническую помощь по вопросам городского планирования и развития инфраструктуры на основе широкого участия и инклюзивного, устойчивого, комплексного и научно обоснованного подхода, чтобы укрепить потенциал на всех уровнях государственного управления в интересах согласованного планирования, регулирования и обеспечения продуктивного, справедливого, инклюзивного и экологически устойчивого развития городов. К таким усилиям относятся планирование плотности застройки и территориального расширения, обновления и регенерации городов с общественными зелеными зонами и другими основными услугами и эффективными и доступными системами общественного транспорта, которые являются безопасными, недорогими, доступными, устойчивыми и эффективными и включают немоторизованную мобильность в соответствии с Глобальным планом Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения на 2021–2030 годы. ООН-Хабитат будет содействовать пространственному планированию в целях обеспечения сбалансированного экономического развития и государственных инвестиций во всех масштабах, повышения экономической продуктивности с учетом природных факторов и социальной интеграции в городах, населенных пунктах и территориях во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов, стремясь к сокращению различий в условиях проживания в городах и сельских районах и оказывая поддержку местным и региональным органам самоуправления в разработке городских планов, включающих механизмы зонирования и регулирования для увеличения предложения доступного по цене жилья.
60. Осуществление этих планов должно сопровождаться инвестициями, учитывающими территориальную специфику, и должным образом скоординированным финансированием на всех уровнях управления, с учетом стратегического подхода, который определяет приоритеты в распределении ресурсов с помощью планирования капитальных вложений с учетом территориальных особенностей и муниципальных и национальных финансовых стратегий. Признание различных ролей конкретных источников и инструментов финансирования, привлечение дополнительных доходов из собственных источников и обеспечение надлежащего распределения ценности, созданной в результате городского развития и государственных инвестиций, имеют решающее значение для обеспечения устойчивого финансирования городов и достижения инклюзивного процветания городов⁵⁰. ООН-Хабитат будет оказывать государствам-членам поддержку в формировании и уточнении финансовых инструментов, таких как меры налоговой политики и механизмы финансирования на основе земельных ресурсов, чтобы привести в соответствие финансовое регулирование с урбанистическими процессами.

В. Многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

61. **Следствие.** Механизмы многоуровневого управления с широким участием способствуют обеспечению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, а также учету гендерной проблематики и достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек⁵¹ и ускоряют достижение целей в области устойчивого развития с учетом местных условий.
62. Цели в области устойчивого развития должны быть достигнуты для всех групп общества с учетом интересов всех лиц, в том числе за счет адаптации устойчивого развития к местным условиям⁵². Преобразование глобальных целей в долгосрочные изменения на местном уровне и коллективное стремление к созданию более инклюзивных, устойчивых и жизнеспособных городов и населенных пунктов требуют эффективных процессов адаптации к местным условиям, которые способствуют согласованию государственных стратегий и приоритетов населения⁵³, используя предоставляемые в реальном времени данные о городах.

49 African Union, Declaration of the Africa Urban Forum on Sustainable Urbanization for Africa's Transformation, held in Addis Ababa from 4 to 6 September 2024.

50 Резолюция 77/173 Генеральной Ассамблеи, пункт 15.

51 HSP/HA.1/Res.4, пункт 1 а); Новая программа развития городов, пункт 13 с).

52 Пакт во имя будущего (резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи), действие 6.

53 Каирский призыв к действиям, действие 2.

63. Важное значение имеет потенциал национальных и местных органов самоуправления по созданию благоприятных условий для устойчивого развития, основанных на многоуровневом управлении и согласованных мерах политики. Такие условия должны быть направлены на преобразование городов в интересах улучшения социального благосостояния, всеобщего процветания и охраны окружающей среды. Достижение целей в области устойчивого развития с учетом местных условий – это совместный и ориентированный на воздействие подход к преобразованию систем управления посредством эффективного сотрудничества и координации, позволяющий эффективно достигать цели на местах для удовлетворения потребностей городов и местного населения.
64. Государства-члены обратились к ООН-Хабитат с просьбой содействовать адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям⁵⁴. Применяя подход, основанный на адаптации к местным условиям, Программа будет использовать свою лидирующую роль и экспертный опыт в области устойчивой урбанизации, качественные и количественные данные, инструменты планирования, создания потенциала, финансовые и иные инструменты для содействия преобразованиям на уровне городов путем создания надежных многоуровневых систем управления, способствующих достижению этих целей.
65. ООН-Хабитат будет работать в разных масштабах и с платформами, сетями, сообществами специалистов-практиков и коалициями городов, местных и региональных органов самоуправления и административных органов в интересах объединения знаний, инноваций и партнеров из числа местного населения и коренных народов с соответствующими глобальными диалогами и процессами принятия решений, обеспечивая при этом возможности для партнерских отношений и коллективных действий по достижению целей в области устойчивого развития.
66. **Следствие.** Углубление знаний и развитие потенциала позволяет разрабатывать научно обоснованные инновационные меры политики в области обеспечения доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех.
67. В своих резолюциях⁵⁵ Ассамблея ООН-Хабитат признает важность мониторинга устойчивой урбанизации и совершенствования сбора данных о ней и призывает предпринимать соответствующие усилия. Необходимо в срочном порядке использовать цифровые технологии и методы развития «умных» городов для совершенствования сбора данных, анализа и принятия решений в целях улучшения качества жизни в городах и населенных пунктах⁵⁶, регулируя при этом сопутствующие риски в интересах обеспечения инклюзивного, открытого, устойчивого, справедливого, безопасного и надежного цифрового будущего для всех⁵⁷. Для того, чтобы данные отражали реальные условия жизни различных групп населения, способствуя тем самым инклюзивному и справедливому городскому планированию, крайне важно обеспечить методы вовлечения населения, геопространственные технологии, платформы данных для моделирования, партнерства в области подготовки и исследований, а также технологии цифровых двойников. Разукрупненные локализованные данные – это инструмент для расширения прав и возможностей населения, обогащающий информационную базу для мониторинга урбанизации.
68. В целях содействия эффективной разработке и осуществлению мер политики с учетом фактических данных в целях содействия устойчивому развитию городов ООН-Хабитат будет продолжать осуществлять и возглавлять глобальный мониторинг достижения цели 11 в области устойчивого развития, Новой программы развития городов и территориальных аспектов других целей в области устойчивого развития. Она также продолжит оказывать техническую поддержку государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в осуществлении и мониторинге Новой программы развития городов.
69. ООН-Хабитат будет и далее проводить научные исследования городов и населенных пунктов с учетом фактических данных о всей совокупности городских и сельских населенных пунктов, а также сбор и анализ оперативных данных для информационного обеспечения процесса разработки мер политики, при этом прогнозирование играет важнейшую роль в устранении факторов неопределенности и планировании эффективных политических действий⁵⁸ и вовлечения населения. Будет укрепляться развитие сообществ специалистов-практиков, объединяющих усилия различных исследователей и специалистов-практиков, для формирования эффективных решений в области устойчивого городского развития.

54 См. HSP/HA.2/Res.6.

55 Например, HSP/HA.2/Res.7, пункты 8 и 11.

56 См. HSP/HA.2/Res.1.

57 Глобальный цифровой договор (резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи, приложение I).

58 Как указано в Пакте во имя будущего, действие 45, пункт 73 а) и в связи с концепцией «Организация Объединенных Наций 2.0».

70. ООН-Хабитат активизирует и включит в основную деятельность усилия по созданию потенциала, учитывая подробно изученные методы и интегрируя нормативные и операционные аспекты в рамках всей организации. Посредством адаптированных инициатив по созданию потенциала ООН-Хабитат будет оказывать поддержку ключевым субъектам в оценке потенциала и устранении пробелов в нем для содействия осуществлению и мониторингу Новой программы развития городов и представлению сведений в ее рамках, а также созданию национального и местного потенциала для разработки и осуществления мер государственной политики и программ, соизмеримых с ресурсами, имеющимися в странах, городах и населенных пунктах. Данные мероприятия основаны на практических действиях и направлены на то, чтобы накопление знаний и практическая деятельность носили взаимодополняющий характер.
71. ООН-Хабитат будет поддерживать обмен знаниями и взаимное обучение между странами для передачи знаний и обмена успешным опытом. Потенциал цифровых технологий для ускорения устойчивой урбанизации будет развиваться с помощью подхода «умных» городов, ориентированных на интересы людей, который способствует международному сотрудничеству и популяризации академических исследований и образовательных инициатив. ООН-Хабитат будет и далее укреплять свою нормотворческую деятельность за счет более эффективной интеграции обратной связи между субъектами глобального уровня и регионами и странами.
- D. Партнеры, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование**
72. **Следствие.** Повышение осведомленности и транспарентности и укрепление сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами способствуют упрощению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех.
73. Чтобы добиться масштабного воздействия и усилить значение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам как ключевого фактора устойчивого развития во всем мире, достижение этого следствия будет основываться на расширении глобальных коалиций, которые будут способствовать формированию и укреплению партнерских отношений, используя опыт и ресурсы различных ключевых субъектов, задействованных в устойчивом развитии городов. Одной из ключевых платформ для содействия достижению этого следствия является Межправительственная экспертная рабочая группа открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех, созданная Ассамблеей ООН-Хабитат в июне 2023 года⁵⁹. Рабочая группа – это стратегический механизм стимулирования партнерств и коалиционного сотрудничества, в рамках которого практические методы, знания и данные рассматриваются как общественные блага.
74. ООН-Хабитат будет укреплять партнерские отношения и сотрудничество с заинтересованными сторонами, активно привлекая свои консультативные группы и уделяя первоочередное внимание стратегическим коалициям. К таким мероприятиям будут относиться формирование партнерских отношений между учреждениями, отвечающими за меры политики в области городского развития, национальными и местными органами самоуправления, университетами и исследовательскими институтами для содействия принятию решений на основе данных, организацию совещаний и прений, а также обмен передовым опытом на региональном и международном уровнях, в том числе посредством создания потенциала и поддержки инвестиций на местном уровне для укрепления осуществления на местах.
75. Дополнительное внимание будет уделяться партнерским отношениям с другими структурами Организации Объединенных Наций на глобальном и национальном уровнях с целью включения тем, обозначенных в акценте предлагаемого стратегического плана, где это уместно, в общие страновые оценки и рамочные программы по сотрудничеству Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, чтобы избежать дублирования усилий.
76. Отстаивая принципы устойчивой урбанизации и развития, ООН-Хабитат будет использовать свои организационные возможности и партнерские платформы, включая Всемирный форум по вопросам городов, организованный и созданный ООН-Хабитат в соответствии с пунктом 10 резолюции 18/5 Комиссии по населенным пунктам о международном сотрудничестве и обзоре механизмов мониторинга осуществления Повестки дня Хабитат⁶⁰, платформу Новой программы развития городов, а также Всемирный день Хабитат и Всемирный день городов в качестве основных мероприятий, проводимых в рамках месячника «Октябрь – месяц городов». Активное участие ООН-Хабитат в конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций, направленных на решение глобальных проблем, включая изменение климата, финансовые, социальные и гуманитарные вопросы, будет способствовать дальнейшему повышению важности устойчивого развития городов в рамках этих глобальных дискуссий.

59 См. HSP/HA.2/Res.7.

60 См. A/56/8, приложение I; см. также HSP/WUF/12/INF/2.

77. ООН-Хабитат сосредоточит свою информационно-коммуникационную деятельность на стратегическом акценте и ожидаемом глобальном воздействии предлагаемого стратегического плана, используя комплексный подход, включающий традиционные СМИ и социальные сети, цифровые платформы и широкий спектр мультимедийных материалов. Кроме того, ООН-Хабитат будет расширять свое глобальное присутствие и влияние, обеспечивая прозрачность, измеримость, актуальность и доступность своей работы для широкого круга заинтересованных сторон, включая правительства, гражданское общество, научные круги, специалистов-практиков в области городов и городских жителей.
78. Используя потенциал своих партнерских связей в различных географических масштабах, организация усилит стратегический акцент своей деятельности за счет освещения и отслеживания ожидаемого глобального воздействия. Такой подход будет способствовать динамичному, ориентированному на действия диалогу, мотивирующему местные решения, способствующие глобальному устойчивому развитию городов. Разнообразие мнений, опыта и возможностей будет способствовать продуктивному взаимодействию заинтересованных сторон, например, через сообщества специалистов-практиков, экспертные консультации, обмен опытом и передовыми методами, а также внесение научного вклада в дискуссии.
- ## Е. Эффективная мобилизация ресурсов
79. **Следствие.** Дополнительные и прогнозируемые ресурсы для ООН-Хабитат и ее партнеров способствуют расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех.
80. Достижение устойчивого развития городов требует мобилизации значительных финансовых ресурсов для обеспечения более надлежащего жилья и надежной инфраструктуры, включая здравоохранение, образование, транспорт и мобильность, энергетику, водоснабжение и обращение с отходами⁶¹, а также цифровые услуги. Из числа целей в области устойчивого развития цель 11 испытывает острую нехватку финансирования. Увеличение объемов финансирования имеет решающее значение для достижения целевых показателей в сфере жилья, общественных услуг и жизнестойкости городов, что требует активизации усилий по мобилизации ресурсов на нужды устойчивой урбанизации⁶².
81. Руководствуясь настоящим стратегическим планом, ООН-Хабитат будет привлекать разнообразные и более прогнозируемые ресурсы в большем объеме на нужды своей деятельности, включая выполнение резолюций, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат⁶³. Данные усилия будут основываться на договоре о финансировании Организации Объединенных Наций и ее обязательствах по коллективным мерам, принятым государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций, в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития, а также на общесистемных стратегиях Организации Объединенных Наций, таких как Общесистемная стратегия в области водных ресурсов и санитарии⁶⁴.
82. В деле мобилизации ресурсов ООН-Хабитат будет использовать имеющийся потенциал и аналитические данные для осуществления и совершенствования существующих инициатив и механизмов в соответствии с потребностями и приоритетами государств-членов с целью повышения уровня вовлеченности и участия доноров, а также расширять партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями в целях использования ресурсов и экспертных знаний.
83. Благодаря программным средствам осуществления и их следствиям мобилизация ресурсов позволит партнерам и ключевым субъектам на глобальном и местном уровнях получить доступ к большему объему ресурсов для реализации программ, обеспечивающих доступ к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех на местах, добываясь при этом ожидаемого глобального воздействия, о котором говорилось выше. Комплексный подход к городскому и территориальному планированию в долгосрочной перспективе может привести к более эффективному использованию государственных ресурсов.
84. В свою очередь, такие усилия помогут государствам-членам мобилизовать ресурсы для осуществления собственных действий в сфере городского и территориального развития, особенно с учетом спроса в развивающихся и наиболее нуждающихся странах. Помимо традиционных доноров, ООН-Хабитат будет тесно сотрудничать с многосторонними банками развития, международными финансовыми учреждениями⁶⁵ и частным сектором, используя свой стратегический акцент в интересах популяризации устойчивого развития городов и содействия ему.

61 Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение).

62 ООН-Хабитат, «Выполнение ЦУР 11 как условие обеспечения устойчивости городов мира».

63 См. HSP/HA.2/Res.10.

64 СЕВ/2024/1/Add.2.

65 Резолюция 77/173 Генеральной Ассамблеи, пункт 20.

Предлагаемый подход к осуществлению



85. Общее выполнение предлагаемого стратегического плана будет осуществляться с учетом ряда кратких документов, которые служат связующим звеном между четырехгодичным стратегическим планом и годовой программой работы и бюджетом ООН-Хабитат. Для достижения ожидаемых следствий будут разработаны глобальные планы действий для каждого средства осуществления, а также внесены изменения в действующие программы. Также будут разработаны руководящие указания для осуществления на региональном уровне с целью адаптации следствий к конкретным обстоятельствам.
86. Для механизмов осуществления будут определены три цели:
- обеспечить горизонтальную согласованность и сотрудничество между всеми пятью средствами осуществления, направив всю работу на поддержку стратегического акцента. К таким усилиям относится обеспечение увязки и комплексного выполнения посредством глобальных программ и инициатив по интеграции средств осуществления в разрезе нормативных и операционных компонентов;
 - обеспечить симбиотическую вертикальную согласованность между центральным аппаратом и деятельностью на местах. Для этого глобальные программы и службы будут работать над проектами на местах на страновом и региональном уровнях под руководством страновых бюро в целях содействия стратегическому акценту. Обеспечивая региональные и страновые операции необходимыми знаниями и опытом, центральный аппарат будет накапливать новые и контекстуализированные знания. Постоянная обратная связь будет способствовать повышению уровня экспертных знаний и опыта и служить средством обмена знаниями между регионами;
 - определять приоритеты, стимулировать и поддерживать сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций и более широкой многосторонней системой в тех случаях, когда стратегический акцент способствует повышению ценности в трех областях воздействия. В первую очередь это позволит обеспечить общее влияние в трех областях воздействия в координации со структурами системы Организации Объединенных Наций, играющими ведущую роль в этих областях.

Стратегический план

общие руководящие указания для осуществления

глобальные планы действий для каждого средства осуществления

руководящие указания для осуществления для каждого региона

Годовая программа работы и бюджет

Рис. IV: Предлагаемые документы, регламентирующие осуществление

87. Годовая программа работы и бюджет является единственным нормативным документом, регламентирующим осуществление стратегического плана. Он структурирован в соответствии с подпрограммами и их результатами, основанными на ключевых элементах и иерархии результатов стратегического плана. Документы об осуществлении (см. рис. IV) предлагаются с целью увязки стратегического плана и годовой программы работы и бюджета ООН-Хабитат, чтобы они были полностью согласованы.
88. Осуществление будет проходить за счет коллективных действий государств-членов, секретариата ООН-Хабитат и их партнеров, ориентированных на обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, и в соответствии с предлагаемым стратегическим планом и руководящими указаниями по его осуществлению, обеспечивая при этом, чтобы между нормативной и операционной деятельностью существовал баланс, чтобы нормативная работа ООН-Хабитат служила ориентиром для операционной деятельности и в полной мере учитывалась в ней и чтобы опыт организации в операционной сфере использовался при осуществлении нормативной работы⁶⁶. В ходе достижения первых двух следствий центральный аппарат, региональные и местные бюро будут реагировать на потребности стран-партнеров, разрабатывая решения для целенаправленного вмешательства, в то время как работа по достижению трех других следствий будет осуществляться под руководством центрального аппарата с использованием знаний и опыта, полученных в ходе полевой работы, и в сотрудничестве с региональными и страновыми бюро.
89. Документы, регламентирующие осуществление, будут содействовать координации между средствами осуществления и нормативной и операционной работой Программы, а также обозначат порядок сотрудничества в обеспечении стратегического акцента в интересах достижения глобального воздействия и определят, как будет распределяться ответственность за следствия в рамках отдельных средств осуществления для обеспечения подотчетности, транспарентности и эффективности. Ответственность за отдельные средства осуществления и связанные с ними следствия, включая горизонтальное и вертикальное сотрудничество, будет распределяться по мере необходимости между центральным аппаратом и региональными бюро, а Директор-исполнитель будет отвечать за горизонтальную и вертикальную координацию и согласованность. Данные обязанности будут выполняться при поддержке оптимизации организационной структуры и ресурсного потенциала для обеспечения интеграции и согласованности в целях установления механизмов подотчетности.

⁶⁶ Резолюция 79/214 Генеральной Ассамблеи, пункт 24.

Мониторинг осуществления



90. Для отслеживания хода осуществления и оценки воздействия стратегического плана необходима надежная система мониторинга. Этот процесс направлен на исправление недочетов, выявленных в ходе среднесрочной оценки стратегического плана на период 2020-2025 годов, проведенной Управлением служб внутреннего надзора. Система будет:
- учитывать опыт, полученный в ходе мониторинга в прошлом;
 - обеспечивать согласованность между глобальными целями и организационными усилиями;
 - основываться на действующих показателях и критериях эффективности, параллельно разрабатывая новые;
 - учитывать возможности ООН-Хабитат в части сбора, анализа и мониторинга данных;
 - использовать опыт других структур системы Организации Объединенных Наций, полученный в ходе мониторинга.
91. Общая цель заключается в формировании эффективной системы мониторинга, которая позволит ООН-Хабитат оценивать результаты и воздействие, достигнутые благодаря осуществлению ее стратегического плана на период 2026–2029 годов, и сообщать о них. Конкретными целями системы мониторинга являются:
- определить основные принципы подхода к мониторингу осуществления стратегического плана;
 - выявить конкретные методики, которые будут применяться при мониторинге осуществления;
 - обосновать разработку, реализацию и мониторинг нормативных и операционных инициатив ООН-Хабитат.
92. В процессе разработки системы мониторинга будут рассмотрены следующие вопросы:
- все показатели будут адаптированы для мониторинга хода осуществления в соответствии со стратегическим акцентом – доступ к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, а также преобразование неформальных поселений и трущоб;
 - необходим коллективный подход, поскольку участие и поддержка государств-членов и партнеров важны для получения и сбора точных данных. Благодаря структурированным консультациям, инициативам по созданию потенциала и механизмам обмена данными и передовым опытом государства-члены будут играть решающую роль в восполнении пробелов в данных, совершенствовании методологий и активизации процесса принятия решений на основе фактических данных как на региональном, так и на глобальном уровнях. Учитывая трудности, связанные с наличием достоверных, согласованных или актуальных данных, партнерские отношения с соответствующими учреждениями и субъектами будут иметь решающее значение для представления сведений о ходе осуществления стратегического плана;
 - хотя предпочтение отдается уже имеющимся данным, необходимы новые показатели и методы сбора данных, включая опросы и другие способы. Для этого потребуются многочисленные источники данных, включая данные и информацию, поступающие от государств-членов, секретариата и партнеров;
 - методология мониторинга должна будет усилить координацию между действующими инициативами ООН-Хабитат и межправительственными процессами и активнее их применять. Например, мониторинг жилья тесно связан с работой Межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех, что может обеспечить возможности для расширения сбора и обеспечения доступности данных;

- e. учитывая имеющиеся пробелы в данных, с которыми сталкиваются многие страны, в том числе – на местном уровне, для четкого установления связи между изменениями и деятельностью ООН-Хабитат необходимо тщательно продумать различие между мониторингом хода осуществления в общем глобальном масштабе и в масштабе стран и городов, в которых ООН-Хабитат осуществляет свою деятельность. Для хорошо функционирующих систем мониторинга требуются показатели и системы представления сведений, характеризующиеся простотой, управляемостью и согласованностью с существующими национальными системами;
- f. в дополнение к количественным показателям, где это уместно, будут добавлены качественные показатели.



Рис. V: Ключевые элементы, запланированные результаты и показатели для мониторинга
Сокращения: ЦУР – цель в области устойчивого развития; ММГ – Механизм глобального мониторинга состояния городов.

93. Система показателей результативности, или иерархия результатов, четко определяет различные уровни результатов, ожидаемых от конкретного мероприятия, например проекта или программы (см. рис. V). Применяются следующие определения:
- a. воздействие – это более масштабные и продолжительные последствия вмешательства, которые часто отражают системные или преобразовательные изменения, затрагивающие население в целом. Это результаты высокого уровня, ориентированные на интересы людей, достижению которых будет способствовать ООН-Хабитат;
- b. следствия – это более оперативные и непосредственные изменения, которые происходят как следствие деятельности ООН-Хабитат. Они поддаются измерению в среднесрочной перспективе и служат промежуточными шагами на пути к достижению более масштабных и долгосрочных изменений. Например, к следствиям могут относиться оптимизированные методы городского планирования или укрепление местного потенциала для решения жилищных проблем;
- c. итоги – это осязаемые, оперативные достижения, полученные в результате конкретных мероприятий. Они находятся под непосредственным контролем организации-исполнителя и способствуют обеспечению следствий. В годовой программе работы и бюджете ООН-Хабитат итоги называются «результатами».

94. Воздействие, следствия и итоги образуют важнейшие элементы иерархии результатов, причем итоги служат составными элементами, ведущими к достижению желаемых следствий, которые, в свою очередь, способствуют более широкому воздействию. Предлагаемая система мониторинга стратегического плана ООН-Хабитат на 2026–2029 годы предназначена для систематического отслеживания и оценки хода осуществления на всех трех уровнях этого плана. Согласовывая усилия по мониторингу с этими результатами, ООН-Хабитат может обеспечить подотчетность, транспарентность и постоянное совершенствование работы по выполнению своего мандата.
95. Система мониторинга ООН-Хабитат будет соответствовать принципам управления, ориентированного на результаты, включая акцент на измерении следствий и воздействия, а не только мероприятий и итогов. Система разрабатывается таким образом, чтобы систематически отслеживать и оценивать ход осуществления обоих уровней плана: от широкого, преобразующего воздействия до более непосредственных следствий, на которые влияют действия ООН-Хабитат. Система мониторинга будет построена таким образом, чтобы обеспечить подотчетность, эффективность и адаптивность в достижении целей стратегического плана.
96. Для определения показателей ООН-Хабитат анализирует и рассматривает следующие показатели глобальных рамочных программ с учетом действующих систем мониторинга и структуры, ориентированной на результаты, которая использовалась для стратегического плана на период 2020–2025 годов:
- Механизм глобального мониторинга состояния городов, принятый Статистической комиссией;
 - показатели цели 11 в области устойчивого развития, а также другие показатели, связанные с городами, также имеющие отношение к Механизму глобального мониторинга состояния городов;
 - показатели для глобального мониторинга осуществления Новой программы развития городов, также имеющие отношение к Механизму глобального мониторинга состояния городов.
97. Кроме того, в соответствии с направлениями стратегического плана на период 2020-2025 годов ООН-Хабитат будет разрабатывать, при необходимости, новые показатели для оценки хода осуществления в контексте стратегического акцента.
97. Показатели будут отобраны с учетом следующих характеристик:
- конкретные, поддающиеся количественной оценке, достижимые, актуальные и ограниченные по срокам принципы;
 - необходимость реалистичного предмета и масштаба в пределах периода осуществления стратегического плана;
 - обоснованное соотнесение с работой и действиями ООН-Хабитат;
 - показатели, в отношении которых имеются данные или четкие схемы сбора данных, источники данных, достоверность данных и обеспечение качества данных
 - показатели, для которых финансовые и технические ресурсы организации и партнеров по осуществлению позволяют обеспечить сбор и анализ данных;
 - показатели, формирующие достоверные и поддающиеся проверке данные.
99. После утверждения набора показателей будут определены соответствующие исходные данные, цели, источники и способы проверки.
100. Интеграция количественных и качественных подходов в мониторинг стратегического плана требует целостного подхода, который объединяет количественные показатели, измеряющие ход достижения целей, с качественными данными, учитывающими контекст, трудности и опыт заинтересованных сторон. Такая интеграция призвана обеспечить принятие решений с учетом фактических данных, сохраняя при этом гибкость в условиях сложных и непредвиденных изменений в реальном мире. Для обеспечения такой интеграции мониторинг будет основываться на сочетании показателей и повествовательного подхода.



ООН-ХАБИТАТ

**UNITED NATIONS HUMAN
SETTLEMENTS PROGRAMME**

P.O. Box 30030, Nairobi 00100, Kenya
E: unhabitat-info@un.org



UN-HABITAT



@UNHABITAT



UN-HABITAT