ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

HSP/OEWG-H.2026/2/Add.1

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

ООН-ХАБИТАТ

Distr.: General
15 September 2026

Russian
Original: English

Межправительственная экспертная рабочая группа открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех
Третья сессия
Найроби, 26–27 ноября 2026 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

Рассмотрение итогов совещаний экспертной группы и межсессионных совещаний, включая проекты рекомендаций, и глобальных мероприятий

Итоги совещаний экспертной группы, межсессионных совещаний и мероприятий

Добавление

Краткое изложение предлагаемых рекомендаций**

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем добавлении обобщаются проекты рекомендаций и другие основные итоги работы, представленные Межправительственной экспертной рабочей группе открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех (РГОСЖ) на ее третьей сессии. Настоящий документ публикуется в качестве добавления к докладу Директора-исполнителя об итогах совещаний Группы экспертов, межсессионных совещаний и мероприятий (HSP/OEWG-H.2026/2).

2. Приведенные ниже материалы были подготовлены на основе консультаций с экспертами и технических материалов, представленных в ходе работы Рабочей группы, и рассмотрены государствами-членами на межсессионных совещаниях, состоявшихся в течение отчетного периода и предыдущих циклов.

3. Дополнительная информация и сопутствующие материалы приведены в соответствующих справочных документах: HSP/OEWG-H.2026/2/INF/1об определении понятия «бездомность», HSP/OEWG-H.2026/2/INF/2 об устойчивости и жизнестойкости жилья, и HSP/OEWG-H.2026/2/INF/3 о комплексной жилищной политике.

* HSP/OEWG-H.2026/1.

** Оригинал настоящего документа на английском языке издается без официального редактирования.

II. Определение понятия «бездомность»

A. Введение

Актуальность преодоления проблемы бездомности

4. Бездомность представляет собой глобальную проблему, требующую повышенного внимания и скоординированных действий. Хотя достоверно оценить ее масштабы во всем мире пока невозможно, имеющиеся данные указывают на ее связь с недоступными ценами на жилье, бедностью и неравенством, вынужденным перемещением и выселениями, конфликтами, климатическими угрозами и бедствиями, дискриминацией, насилием и пробелами в социальной защите. Таким образом, бездомность и неформальные поселения представляют собой разные, но взаимодополняющие проявления острой нехватки жилья и системных сбоев в функционировании жилищных систем. Кроме того, ее последствия не ограничиваются утратой самого жилья и затрагивают доступ к услугам, средствам к существованию, образованию и здравоохранению, а также безопасность и достоинство людей и их участие в социальной и экономической жизни.

Ограничения существующих подходов и целей

5. Определения бездомности, методы ее измерения и подходы к ее преодолению отличаются в разных странах и городах. Отсутствие согласованного на международном уровне типового определения ограничивает наглядность, доказательную базу, сопоставимость данных, внимание и выделение ресурсов; ведет к недостаточному учету менее заметных и динамичных ситуаций; и затрудняет понимание путей, ведущих к бездомности и выходу из нее. Единая концептуальная основа позволила бы проводить сопоставительный анализ, сохраняя при этом гибкость на национальном уровне, и способствовала бы выработке мер политики, основанных на фактических данных и ориентированных на предупреждение.

Типология бездомности

6. На основе предлагаемого определения бездомности были выделены четыре категории бездомности для содействия адаптации и практическому применению национальных и местных определений.

Базовый минимум категорий:

a) **отсутствие жилья**: лица, ночующие под открытым небом или в помещениях, не предназначенных для проживания, либо в транспортных средствах;

b) **проживание в местах временного или экстренного размещения**: лица, находящиеся в жилье, предоставляемом в чрезвычайных ситуациях, временном жилье или приютах, где размещение представляется в целях защиты, но не рассчитано на стабильное или постоянное проживание;

Дополнительные категории с учетом местных условий:

c) **лица, проживающие в крайне ненадлежащем или негарантированном жилье при отсутствии разумных альтернатив**: в том числе временно проживающие у других лиц, живущие под угрозой, использующие коммерческое жилье, предназначенное для краткосрочного пребывания, на постоянной основе, самовольно занимающие помещения или проживающие в небезопасном либо нестандартном жилье. Граница между бездомностью и другими формами нехватки жилья, а также проживанием в нестандартных условиях зависит от контекста и не может определяться только физическим состоянием жилья. Поэтому условия, в которых живут бездомные лица и жители неформальных поселений, могут частично совпадать, но не должны рассматриваться как тождественные. Такие факторы, как стабильность и гарантированность жилищных условий, наличие разумных альтернатив, возможность обустроить и постепенно улучшать жилье, социальные и общинные связи, самостоятельность людей, возможность остаться или уехать, а также динамика изменения жилищных условий, позволяют определить, можно ли считать конкретную ситуацию бездомностью;

d) **лица, находящиеся под непосредственной угрозой бездомности**: в том числе лица, которым грозит скорая утрата жилья, и покидающие учреждения временного пребывания без гарантированных вариантов жилья.

Постепенное внедрение

7. Странам и городам следует вначале сопоставить определения и данные с категориями 1 и 2, а затем постепенно включать категории 3 и 4. Данные необходимо представлять в разбивке по категориям с четким указанием охвата, отчетных периодов и источников.

Соображения о мониторинге, дезагрегации данных и доказательной базе

8. Мониторинг должен повышать регулярность, инклюзивность и интерпретируемость данных; выявлять скрытую бездомность; обеспечивать дезагрегацию данных и учет пересекающихся признаков; демонстрировать продолжительность и повторяемость случаев бездомности и динамику изменения жилищной ситуации, а также укреплять координацию между соответствующими субъектами. Его цель — улучшать доступность, охват и сопоставимость данных о бездомности и повысить их актуальность для мер политики.

B. Предлагаемое определение бездомности

9. Под бездомностью понимаются ситуации, в которых отдельные лица и домохозяйства не имеют доступа к надлежащему жилью, в результате чего у них отсутствует возможность жить достойно, обустроить дом, поддерживать социальные связи и пользоваться сопряженными правами, в частности правом на образование и правом на здоровье.

10. Бездомность охватывает широкий спектр жизненных ситуаций, в числе которых: 1) отсутствие жилья; 2) проживание во временном или кризисном жилье; 3) проживание в негарантированном или крайне ненадлежащем жилье при отсутствии разумных альтернатив; 4) непосредственная угроза бездомности. Первые две категории относятся к базовым, которые все страны должны включать в свои определения и учитывать при сборе данных; последние две относятся к дополнительным, которые можно постепенно включать в национальные и местные определения в зависимости от контекста и приоритетов.

11. Такие ситуации могут быть краткосрочными, эпизодическими, повторяющимися или длительными, и со временем люди могут переходить из одной в другую.

12. Бездомность часто становится следствием крайней нищеты, а также неравной подверженности факторам риска, включая дискриминацию, насилие, перемещение и другие формы социальной изоляции. Бездомность представляет собой нарушение права на надлежащее жилье, свидетельствуя о несостоятельности жилищной системы и связанных с нею систем, в том числе управления землепользованием, социальной защиты, рынков труда и систем обеспечения ухода.

13. Лиц, живущих в условиях бездомности, необходимо признавать носителями прав и активными субъектами, которые используют личные возможности, социальные связи и коллективные стратегии, чтобы получить и сохранить доступ к жилью, средствам к существованию и безопасности, нередко действуя в условиях ограничений и неопределенности.

III. Экологическая устойчивость и жизнестойкость жилья

A. Введение

14. В настоящем разделе кратко изложены основные выводы и рекомендации по итогам анализа вопросов экологической устойчивости и жизнестойкого жилья, подготовленного для РГОСЖ.

15. В этом анализе рассматривается взаимосвязь между жилищными системами и природной средой и формируется доказательная база для программных рекомендаций, направленных на обеспечение надлежащего, экологически устойчивого и жизнестойкого жилья для всех. Подробный анализ, фактические данные, тематические исследования и справочные материалы представлены в документе HSP/OEWG-H.2026/INF/2.

16. Анализ опирается на консультации с экспертами и технические материалы, представленные в рамках продолжающейся работы РГОСЖ.

17. Обеспечение жильем и экологическая устойчивость становятся все более взаимозависимыми вопросами политики. В настоящее время более трех миллиардов человек живут в ненадлежащих жилищных условиях, в том числе более одного миллиарда — в неформальных поселениях, а рост численности населения, стремительная урбанизация, вынужденное перемещение населения, конфликты и изменение климата продолжают увеличивать мировые потребности в жилье. В то же время жилищные системы тесно связаны с

трояким кризисом планетарного масштаба — изменением климата, загрязнением и утратой биоразнообразия.

18. В анализе подчеркивается, что экологическую устойчивость и жизнестойкость жилья необходимо обеспечивать на протяжении всего жизненного цикла и во всем жилищном континууме, включая жилье для экстренного размещения, поэтапно и самостоятельно возводимое, социальное и предлагаемое на рынке жилье. Хотя сохраняются серьезные трудности, включая дефицит финансирования, ограничения в сфере управления, нехватку знаний и потенциала, разрыв между устойчивостью и ценовой доступностью, переход к устойчивым и жизнестойким жилищным системам открывает и значительные возможности для улучшения условий жизни, активизации борьбы с изменением климата, укрепления жизнестойкости и реализации права на надлежащее жилье для всех.

19. Представленные ниже рекомендации сгруппированы по пяти тематическим областям: A) условия, благоприятствующие формированию экологически устойчивых и жизнестойких жилищных систем; B) территориальное и городское планирование; C) строительство и модернизация жилья; D) поэтапно возводимое жилье, неформальные поселения и коллективные решения; E) климатически жизнестойкое жилье и снижение риска бедствий.

B. Предлагаемые рекомендации

Условия, благоприятствующие формированию экологически устойчивых и жизнестойких жилищных систем

20. Совместно продвигать жилищную и климатическую повестки дня. Интегрировать правозащитный подход в природоохранную и жилищную политику, с тем чтобы право на надлежащее жилье и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду осуществлялись согласованно и взаимоусиливающим образом. Укреплять управление жилищным сектором в целях содействия долгосрочному межсекторальному осуществлению мер политики во всем жилищном континууме.

21. Привлекать разнообразные источники финансирования и обеспечивать их взаимодополняемость в интересах масштабного развития устойчивых, жизнестойких и справедливых жилищных систем. Уделять первоочередное внимание ценовой доступности и долгосрочной финансовой жизнеспособности и обеспечивать, чтобы жители неформальных поселений, домохозяйства с низким доходом, маргинализированные группы и общинные организации имели доступ к государственному, частному и международному финансированию.

22. Расширять знания и осведомленность общества по вопросам экологически устойчивого жилья. Совершенствовать формирование, дезагрегацию и анализ данных и способствовать изменению моделей поведения, повышая понимание преимуществ экологической устойчивости и жизнестойкости через образование, профессиональную практику, технические механизмы и общественную дискуссию.

23. Формировать жизнестойкие и инклюзивные местные производственно-сбытовые цепи для экологически устойчивых технологий и материалов. Поддерживать решения, адаптированные к местному климату, культуре и экономическим реалиям, развивая профессиональные навыки и вкладывая средства в инфраструктуру, инновации, обеспечение качества, системы экологической маркировки и сертификации с учетом местной специфики, стандарты эксплуатационных характеристик, налогово-бюджетные и финансовые стимулы, а также стратегические государственные закупки.

Пространственное и городское планирование

24. Обеспечивать экологически устойчивое и жизнестойкое жилье посредством инклюзивного городского планирования, основанного на широком участии, которое согласует жилищные и природоохранные цели, содействует компактной многофункциональной застройке и планированию, ориентированному на общественный транспорт, включает подходы, основанные на учете рисков и экосистемных принципах, и расширяет применение решений, основанных на природных факторах.

25. Снижать нагрузку на окружающую среду и жилищный сектор, вызванную стремительным и нескоординированным разрастанием городов, посредством компактной городской застройки и комплексного устойчивого территориального планирования. Это предполагает поощрение полицентрического роста, укрепление связей между городскими и сельскими районами, оптимизацию использования имеющихся городских активов, восстановление заброшенных промышленных и устаревших застроенных территорий,

повторное использование пустующих и недостаточно используемых зданий и ограничение необоснованного сноса.

Строительство и модернизация жилья

26. Внедрять стандарты экологической устойчивости и жизнестойкости во все аспекты строительства и модернизации жилья. Для этого необходимо развивать строительные нормы и правила, учитывающие местную специфику, на основе охватывающего весь жизненный цикл подхода, который объединяет меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, принципы многооборотного строительства и требования к здоровым условиях в жилых помещениях, а также сочетать нормативную базу с налогово-бюджетными стимулами, развитием потенциала и системами обеспечения соблюдения и мониторинга.

27. Создавать специальные механизмы для обеспечения экологической устойчивости и жизнестойкости доступного по цене жилья как со стороны предложения, так и со стороны спроса. Это предполагает внедрение минимальных стандартов для эксплуатационных характеристик, адаптированных к местным условиям, приоритетное использование удачно расположенных земельных участков и учет критериев охвата жизненного цикла в закупках и финансировании.

28. Ускорить масштабную, справедливую и инклюзивную модернизацию существующего жилого фонда, в том числе в неформальных поселениях. Повышать конструктивную безопасность, эффективность использования энергии и водных ресурсов, устойчивость к изменению климата и стихийным бедствиям, а также обеспечивать здоровые условия в жилых помещениях, закрепляя при этом механизмы защиты ценовой доступности, социальной интеграции и гарантий владения.

29. Внедрять принципы многооборотной экономики в жилищные и строительные системы. Поощрять проектирование с расчетом на долговечность, адаптируемость и возможность демонтажа, расширять практику повторного использования и переработки и содействовать формированию организационных моделей, которые сводят к минимуму добычу ресурсов, образование отходов и негативное внешнее воздействие на окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла зданий.

Поэтапно возводимое жилье, неформальные поселения и коллективные решения

30. Поддерживать экологически устойчивое и жизнестойкое поэтапно и самостоятельно возводимое жилье путем укрепления гарантий владения и создания условий для строительства и благоустройства силами домовладельцев и общин за счет гибкого регулирования, технической помощи и финансирования.

31. Интегрировать экологическую устойчивость и жизнестойкость в работу по благоустройству неформальных поселений. Это предполагает применение мер на основе широкого участия, многоуровневых и межотраслевых мер, решений, основанных на природных факторах, и подходов, ориентированных на заботу о людях.

32. Признавать и поддерживать коллективные жилищные решения, в том числе жилье, создаваемое силами общин, и жилищные кооперативы, как неотъемлемые компоненты устойчивых жилищных систем. Учитывать их вклад в экологическую устойчивость, жизнестойкость, социальную сплоченность и культурную жизнеспособность и закреплять их в национальной политике, механизмах финансирования и планирования.

Климатически жизнестойкое жилье и снижение риска бедствий

33. Перейти от реагирования на кризисы постфактум к упреждающему управлению климатическими рисками. Институционально закрепить снижение риска бедствий в жилищных системах и городском планировании и создать системы раннего предупреждения и обеспечения готовности, уделяя особое внимание наиболее уязвимым районам и неформальным поселениям.

34. Обеспечить, чтобы восстановление жилья после бедствий и конфликтов способствовало экологической устойчивости, климатической жизнестойкости и гарантированности владения. Рассматривать весь спектр мер по обеспечению кровом и жильем — от жилья для экстренного размещения до ремонта и реконструкции — как взаимосвязанные компоненты инклюзивного процесса восстановления, основанного на правозащитном подходе.

35. Рассматривать планируемое переселение, основанное на правозащитном подходе, как крайнюю меру адаптации к изменению климата. Для общин, проживающих в районах, где климатические риски невозможно в достаточной степени снизить на месте, необходимо

обеспечивать, чтобы переселение было добровольным, основанным на широком участии и инклюзивным и опиралось на принципы соблюдения прав человека — при сохранении источников средств к существованию, культурных связей и гарантий владения.

IV. Комплексная национальная жилищная политика

A. Введение

36. В настоящем документе кратко изложены основные выводы и рекомендации по итогам анализа комплексной национальной жилищной политики, подготовленного для Межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех (РГОСЖ). Это направление работы определяет общую структуру для остальных рекомендаций РГОСЖ, помогая выстроить выводы в отношении отдельных секторов. Обосновывая необходимость интеграции, оно сводит воедино взаимосвязанные тематические направления, инструменты политики и секторы, из которых складывается система жилищной политики. Подробный анализ, фактические данные, страновые примеры и справочные материалы приводятся в документе HSP/OEWG-H.2026/2/INF/3.

37. Анализ опирается на консультации с экспертами, технические материалы и межсессионные совещания, проведенные в рамках текущей работы РГОСЖ.

38. В анализе признается, что в большинстве стран существует та или иная жилищная политика — явная или подразумеваемая. Поэтому главная рекомендация настоящего документа исходит из того, что ни единая жилищная политика, ни множество разрозненных жилищных стратегий сами по себе не обеспечивают согласованного подхода к решению вопросов надлежащего жилья в масштабах страны. Вместо этого в документе рекомендуется переходить к продуманным механизмам политики, которые целенаправленно и постепенно повышают согласованность внутри следующих блоков и между ними на всей территории страны: a) политика внутри жилищного сектора; b) более широкая национальная социальная, экономическая и природоохранная политика; c) международные правозащитные цели и цели в области развития.

39. В мире 3,4 миллиарда человек не имеют доступа к надлежащему жилью, а число вынужденно перемещенных лиц за последнее десятилетие удвоилось. Сегодня масштаб, сложность и острота мирового жилищного кризиса признаются повсеместно. Поскольку прогресс в жилищной сфере лежит в основе продвижения ко всем целям в области устойчивого развития, включая сокращение бедности, экономические возможности, здоровье, борьбу с изменением климата и социальную сплоченность, настоятельно необходимы комплексные политические подходы, которые позволят сократить дублирование, повысить эффективность инвестиций и обеспечить, чтобы ни одна группа не осталась без внимания.

40. С учетом того, что страны сталкиваются с разными жилищными проблемами, в анализе не предлагается единая модель интеграции. Вместо этого он помогает странам определить отправные точки и пути, актуальные для их условий, — будь то тематические приоритеты, благоприятные моменты во времени, институциональное наследие или ограничения потенциала.

41. В анализе предлагается механизм интеграции, выстроенный на основе четырех взаимосвязанных измерений: вертикальная интеграция между уровнями управления и заинтересованными сторонами; горизонтальная интеграция между жилищным сектором и смежными секторами; пространственная интеграция, связывающая жилье с инфраструктурой, услугами и возможностями; временна́я интеграция, обеспечивающая связанность во времени и с циклами политики.

42. Представленные ниже рекомендации сгруппированы по четырем основным направлениям: 1) путь к комплексной национальной жилищной политике; 2) признание обеспечения жильем основой социального, экономического и экологического прогресса; 3) составляющие интеграции: горизонтальная, вертикальная, пространственная, временна́я; 4) инклюзивная интеграция.

B. Предлагаемые рекомендации

Путь к комплексной национальной жилищной политике

43. **Применять системный подход к решению жилищных вопросов**. Правительствам следует постепенно переходить к реализации комплексной национальной жилищной политики, применяя системный подход, в рамках которого жилье рассматривается как часть более

широкой экосистемы, включающей различные субъекты и сферы, в том числе институты, рынки, сообщества, уровни управления, системы землепользования, инфраструктуру, финансы, а также строительные материалы и технологии.

44. **Определить контекстуальные механизмы и точки входа с учетом приоритетов политики, результатов анализа неотложных проблем в жилищной сфере, а также существующих институциональных механизмов и потенциала**. Правительствам следует признать, что единого пути к интеграции политики не существует, однако наличие нескольких отправных точек, соответствующих конкретным условиям, может способствовать закреплению, запуску и усилению этого процесса. Процесс определения точек входа и маршрутов должен основываться на фактических данных; обеспечивать широкое участие и регулярность и включать консультации со всеми заинтересованными сторонами; обеспечивать транспарентность и укреплять доверие, чтобы гарантировать справедливость и обоснованность определенных путей и результатов.

45. **Объединить меры политики таким образом, чтобы они охватывали весь спектр секторов жилищного строительства и моделей предоставления жилья**. Ни одна модель обеспечения жильем или формы владения жильем не способна адекватно удовлетворить разнообразные потребности в жилье, существующие как внутри отдельных стран, так и на международном уровне. Комплексная национальная жилищная политика должна охватывать весь спектр систем владения жильем и моделей его предоставления, включая государственное, частное, формальное и неформальное жилье, аренду, собственность, кооперативное жилье и жилье, создаваемое по инициативе местных общин.

46. **Устанавливать стратегические связи с частным сектором. Ни государство, ни частный сектор не способны обеспечить население надлежащим жильем только своими силами**. Поэтому в рамках комплексной национальной жилищной политики следует признать роль субъектов частного сектора в обеспечении жильем и его обслуживании, перераспределив роли государственного, частного и общественного секторов. Правительствам следует создать надлежащие стимулы и ввести жесткие нормативные меры для сдерживания спекуляций и приведения деятельности частного сектора в соответствие с целями жилищной политики.

Признание обеспечения жильем основой социального, экономического и экологического прогресса

47. Введение: Правительствам следует признать и использовать комплексную жилищную политику в качестве инструмента для достижения устойчивого развития и содействия выполнению соответствующих международных обязательств, в том числе в области прав на жилье, целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов. Правительствам следует стремиться к достижению надлежащего баланса между мерами, направленными на обеспечение жильем и содействие инвестициям в жилищное строительство, и мерами, направленными на расширение социально-экономических возможностей, которые позволяют людям получить доступ к жилью, при этом обеспечивая охрану окружающей среды и содействуя выполнению жильем своей социальной и экономической роли.

48. **Сделать жилищную политику одним из ключевых компонентов социальной политики**. Жилищные системы являются одновременно социальным благом и одним из основополагающих факторов, определяющих здоровье, благополучие, социальную интеграцию и развитие человеческого потенциала. Поскольку социальный прогресс определяется взаимодействием жилищных систем с системами социальной защиты, доступом к государственным услугам, участием в рынке труда и более широкими направлениями социальной политики, комплексная национальная жилищная политика должна обеспечить их согласованность. Основное внимание следует уделить трем аспектам: i) поддержка жилищной среды, включая доступ к городским услугам, совместное проживание в новых жилых комплексах и управление кондоминиумами; ii) межотраслевой подход в целях развития и социальной интеграции посредством координации с социальными и экономическими службами на местах; iii) укрепление социального капитала путем поощрения активного участия и привлечения жителей.

49. **Использовать стоимость жилья в качестве продуктивного экономического актива**. Системы жилищного строительства являются одновременно социальным благом и производственным активом для национальных экономик. Правительства должны признать обеспечение жильем в качестве элемента экономической инфраструктуры в рамках системы государственных финансов, способствующего сокращению нищеты, экономическому росту, занятости, развитию предпринимательства, повышению производительности труда, мобильности рабочей силы и процветанию. Комплексная национальная жилищная политика

должна обеспечивать согласованность инвестиций в жилищное строительство с более широкими стратегиями экономического развития и эффективно использовать инструменты финансирования жилищного строительства, регулирования земельных ресурсов и налогово-бюджетной политики с целью расширения доступа к жилью для различных категорий владельцев жилья и социально-экономических групп. Правительствам следует также обеспечивать выполнение жилищным сектором социальной функции путем пресечения деятельности, подрывающей ценовую доступность жилья, его наличие и долгосрочные результаты в сфере жилищного строительства.

50. **Повысить устойчивость жилого фонда к последствиям изменения климата**. Системы жилищного строительства являются крупными потребителями земельных ресурсов, материалов, энергии и инфраструктуры, при этом они крайне уязвимы к последствиям изменения климата, ухудшению состояния окружающей среды и рискам стихийных бедствий. Стандарты экологической устойчивости и жизнестойкости должны быть заложены на самых ранних этапах процессов планирования и строительства, а также должны быть приняты меры по финансированию и созданию условий для восстановления, реконструкции и модернизации на местах, с тем чтобы сделать жилье более экологически устойчивым, сократить загрязнение и выбросы, а также повысить устойчивость к наводнениям, жаре, оползням и прочим стихийным бедствиям, вызванным изменением климата.

Составляющие интеграции: горизонтальная, вертикальная, пространственная, временна́я

51. **Осуществлять горизонтальную интеграцию обеспечения жильем в различные сферы политики и нормативные базы**. Жилищную политику следует разрабатывать и оценивать с учетом всех измерений, характеризующих надлежащее жилье, исходя из того, что успехи в одном аспекте не должны достигаться за счет другого. Комплексную национальную жилищную политику следует согласовывать с национальными стратегиями развития, политикой в области городского развития, программами экономического развития, климатическими и природоохранными стратегиями, системами социальной защиты, планами развития инфраструктуры и инструментами пространственного планирования. Важно обеспечить согласованность всего набора инструментов жилищной политики, включая законодательство, нормативные положения, институты, стратегии, планы, программы и механизмы финансирования.

52. **Осуществлять вертикальную интеграцию обеспечения жильем, выстроив связи в сфере регулирования жилищного сектора и предоставления жилья между всеми уровнями государственного управления и негосударственными заинтересованными сторонами**. Правительствам следует обеспечивать вертикальную интеграцию обеспечения жильем путем укрепления координации, сотрудничества и подотчетности на всех уровнях государственного управления и во взаимодействии с негосударственными заинтересованными сторонами. Местные и региональные органы управления должны быть в полной мере вовлечены в разработку, осуществление и мониторинг комплексной национальной жилищной политики, причем выполнение возложенных на них обязанностей должно подкрепляться достаточным потенциалом и финансированием. Значимое участие организаций гражданского общества, жилищных кооперативов, общинных групп, ассоциаций жителей и других заинтересованных сторон на всех этапах цикла жилищной политики имеет решающее значение для ее интеграции. Важно вкладывать средства в институциональный, технический и кадровый потенциал, необходимый для эффективного осуществления комплексной жилищной политики.

53. **Осуществлять пространственную интеграцию обеспечения жильем, связывая его с инфраструктурой, объектами благоустройства и возможностями**. Правительствам следует интегрировать жилищную политику в стратегии городского планирования и развития городов с целью сокращения сегрегации и содействия планированию, основанному на принципе шаговой доступности, что способствует расширению доступа к услугам. Проблемы в жилищной сфере часто существенно различаются внутри стран, особенно между агломерациями, городскими, пригородными и сельскими районами, в связи с чем эти разнообразные трудности и возможности необходимо интегрировать в согласованные механизмы.

54. **Осуществлять временну́ю интеграцию обеспечения жильем, предусматривая его связность во времени и в рамках циклов формирования политики, а также учитывая будущие потребности**. Правительствам следует проводить временну́ю интеграцию обеспечения жильем, связывая неотложные жилищные потребности с долгосрочным планированием и процессами технического обслуживания, осуществления и адаптации. Важно создать надежные системы сбора, обработки и анализа данных для подготовки достоверной

диагностики обеспечения жильем, позволяющей оценивать жилищные потребности, следить за прогрессом, выявлять пробелы и принимать обоснованные решения по разработке мер политики. Комплексная национальная жилищная политика должна учитывать ожидаемые долгосрочные прогнозы, касающиеся урбанизации, старения населения, изменения климата, миграции, изменения структуры домохозяйств и эволюции жилищных потребностей. Важно сознавать, что успешная жилищная политика требует долгосрочных обязательств и устойчивого финансирования.

Инклюзивная интеграция

55. Введение: Правительствам следует обеспечить, чтобы комплексная национальная жилищная политика учитывала потребности, права и чаяния всех отдельных лиц и групп в обществе, признавая разнообразие жилищных потребностей населения в целом. Это предполагает особое внимание к поддержке восстановления и реконструкции в условиях вынужденного перемещения населения, конфликтов и стихийных бедствий.

56. **Учитывать реалии неформального сектора**. Неформальное жилье и неформальные источники средств к существованию играют значительную роль в жизни стран во всем мире — особенно развивающихся. Комплексная национальная жилищная политика должна поддерживать подходы, отражающие реалии неформального сектора, и отдавать приоритет тем из них, которые позволяют постепенно улучшать надлежащий характер жилья, его гарантированность и условия проживания, одновременно сводя к минимуму вынужденное перемещение населения. Правительствам следует поддерживать благоустройство поселений на местах и такие меры, как поэтапное строительство, поэтапное и инновационное финансирование, урегулирование прав собственности и упрощение строительных норм и правил, с тем чтобы создать условия для деятельности неформальных участников рынка и свести к минимуму переселение.

57. **Поддерживать восстановление и реконструкцию жилья в условиях конфликтов и стихийных бедствий**. Конфликты и стихийные бедствия нередко серьезно вредят работе жилищных систем и обеспечению жильем. Правительствам следует интегрировать меры по восстановлению и реконструкции жилья в более широкие национальные жилищные системы, признавая, что восстановление после конфликтов и (или) стихийных бедствий — длительный процесс, без которого невозможно воссоздание общин и обществ. Эта работа должна согласовываться с более широкими приоритетами в жилищной сфере, проводиться совместно с затронутыми общинами и координироваться с обеспечением доступа к инфраструктуре, услугам и источникам средств к существованию в целях содействия жизнестойкому и инклюзивному восстановлению.

58. **Защищать уязвимые общины от дискриминации и вынужденного перемещения**. Комплексная национальная жилищная политика должна предусматривать конкретные меры защиты для групп населения, находящихся в уязвимом положении, в том числе защиту от принудительных выселений, дискриминации и отсутствия гарантированности жилья. Особое внимание следует уделять преодолению множественных и перекрестных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки, дети и молодежь, люди с инвалидностью, люди, живущие с ВИЧ / СПИДом, пожилые люди, коренные народы и местные общины, жители трущоб и неформальных поселений, бездомные, наемные рабочие, мелкие фермеры и рыбаки, беженцы, возвращающиеся лица, внутренне перемещенные лица и мигранты независимо от их миграционного статуса.