Организация Объединенных Наций A/81/344

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2026
Russian
Original: English

Восемьдесят первая сессия
Пункт 18 предварительной повестки дня*
Последующая деятельность в связи с осуществлением Новой программы развития городов и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Последующая деятельность в связи с осуществлением Новой программы развития городов и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), июнь 2024 года — июнь 2026 года

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение пункта 31 резолюции 79/214 Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация об осуществлении этой резолюции и обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за период после представления в 2024 году доклада Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с осуществлением Новой программы развития городов и об укреплении ООН-Хабитат (A/79/606).

В докладе представлен обзор работы ООН-Хабитат по содействию осуществлению Новой программы развития городов посредством нормативной и оперативной деятельности на всех уровнях с использованием партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

* A/81/150.

** Настоящий документ был представлен для обработки службам конференционного обслуживания позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.

26-12131 (R) 270826 280926

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение пункта 31 резолюции 79/214 Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация об осуществлении этой резолюции за период после выхода доклада Генерального секретаря 2024 года (A/79/606).

2. В течение отчетного периода, охватывающего периоды действия стратегических планов ООН-Хабитат на 2020–2025 и 2026–2029 годы, ООН-Хабитат оказывала содействие осуществлению Новой программы развития городов (резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи) посредством своей нормативной и оперативной деятельности, партнерских связей и выполнения программ на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, в том числе благодаря укреплению сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. То, что в стратегическом плане на период 2026–2029 годов приоритетное внимание вновь уделяется вопросам жилья, земли и базовых услуг, открывает дополнительные возможности для обеспечения инклюзивного, жизнестойкого и устойчивого развития.

3. На 2026 год приходится середина периода осуществления Новой программы развития городов (2016–2036 годы), что предоставляет важную возможность оценить достигнутый прогресс, выявить пробелы и ускорить принятие мер. Это создает основу для подтверждения политической приверженности обеспечению надлежащего жилья и устойчивой урбанизации и активизации коллективных усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Настоящий доклад вносит вклад в оценку хода осуществления Новой программы развития городов: в документе освещаются основные результаты, достигнутые за отчетный период, и приоритетные направления деятельности на следующее десятилетие осуществления Новой программы развития городов и подчеркивается необходимость перейти от политических обязательств к реализации мер в широких масштабах.

II. Руководящие органы ООН-Хабитат

A. Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций, Исполнительный совет и Комитет постоянных представителей

4. В течение отчетного периода Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций провела 29 и 30 мая 2025 года в Найроби возобновленную вторую сессию, в которой приняли участие 116 государств-членов и наблюдатели (см. A/81/8). Ассамблея утвердила стратегический план ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов и постановила провести свою третью сессию 25–29 июня 2029 года в Найроби.

5. Исполнительный совет продолжал осуществлять надзор за выполнением стратегического плана и программы работы и за нормативной и оперативной деятельностью и провел обзор хода выполнения резолюций Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций и финансовых, бюджетных и административных показателей. В 2024 году Исполнительный совет провел две сессии (6–8 мая и 4–6 декабря), а в 2025 году — три сессии (25–27 марта, 30 мая и 25–27 ноября). В 2026 году первая сессия Совета состоялась 21–22 апреля, а вторая сессия запланирована на 24 и 25 ноября. Кроме того, Совет утвердил ежегодную программу работы и бюджет ООН-Хабитат на 2025 год (HSP/EB.2024/16) и на 2026 год (HSP/EB.2025/21).

6. Комитет постоянных представителей провел 26–28 мая 2025 года свое третье совещание открытого состава, где были рассмотрены проекты итоговых документов Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций в рамках подготовки к ее возобновленной второй сессии.

B. Решение проблемы глобального жилищного кризиса: стратегический план на период 2026–2029 годов

7. В соответствии с механизмами управления, предусмотренными в принятой 14 декабря 2022 года резолюции 77/173 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)», стратегический план на период 2026–2029 годов был подготовлен Исполнительным советом ООН-Хабитат и одобрен Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций на ее второй сессии, состоявшейся в Найроби в мае 2025 года. В этом плане основное внимание уделяется вопросам жилья, земли и базовых услуг, и он представляет собой ответ Программы на глобальный жилищный кризис, от которого, по оценкам, страдают 3,4 миллиарда человек, живущих в ненадлежащих жилищных условиях, включая 1,1 миллиарда человек, живущих в трущобах или неформальных поселениях, и более 300 миллионов бездомных[1].

8. Работа по этому приоритетному направлению ведется в трех областях воздействия (всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты; деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата; и готовность, реагирование, восстановление и реконструкция) и с использованием пяти средств осуществления (комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы; многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития; знания, данные, цифровизация и создание потенциала; партнеры, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование; и эффективная мобилизация ресурсов).

C. Межправительственная экспертная рабочая группа открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех

9. Межправительственная экспертная рабочая группа открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех была учреждена в 2023 году в соответствии с резолюцией 2/7 Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций о надлежащем жилье для всех, в которой государства-члены просили ООН-Хабитат уделять приоритетное внимание в своей работе вопросам жилья, без решения которых невозможно осуществление Новой программы развития городов. Мандат Экспертной рабочей группы предусматривает оценку прогресса, выявление передовых методов и разработку рекомендаций в отношении политики в целях ускорения обеспечения надлежащего и доступного жилья для всех.

10. На состоявшейся в декабре 2024 года первой официальной сессии Экспертной рабочей группы ее сопредседателями были избраны Кения и Франция. На состоявшейся в октябре 2025 года второй сессии Экспертная рабочая группа

[1] UN-Habitat, *SDG 11 Global Report 2026: Housing at the Centre of Sustainable Cities and Communities* (Nairobi, 2026).

приветствовала глобальные рекомендации в отношении политики по вопросам финансирования жилья, неформальных поселений, социального жилья и защищенности имущественных прав; избрала сопредседателями Азербайджан и Сомали; и утвердила дорожную карту на период 2026–2029 годов. Дорожная карта служит ориентиром для технической работы по таким связанным с жильем вопросам, как устойчивость и жизнестойкость, глобальный мониторинг, определение понятий «неформальные поселения» и «бездомность» и комплексная жилищная политика. К июню 2026 года 72 страны выдвинули кандидатуры 189 экспертов для участия в совещаниях экспертной группы, межсессионных обсуждениях и официальных сессиях.

11. Рекомендации Экспертной рабочей группы были учтены при разработке региональной стратегии Сообщества развития Юга Африки (САДК) в отношении неформальных поселений, принятой в начале 2026 года. Кроме того, в деятельности Экспертной рабочей группы учитывались документ World Cities Report 2026 («Доклад о состоянии городов мира за 2026 год»)[2] и итоги тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, темой которой стало «Жилье для всего мира: безопасные и жизнестойкие города и общины». Деятельность Экспертной рабочей группы вносит непосредственный вклад в осуществление действия 6 c) Пакта во имя будущего.

III. Обновленная информация о финансовых результатах ООН-Хабитат и укреплении ее деятельности

12. Финансирование ООН-Хабитат обеспечивается из четырех основных источников, а именно: a) регулярного бюджета Организации Объединенных Наций; b) нецелевой части средств Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов; c) целевой части средств Фонда (или Фонда специального назначения) для глобальных программ и региональных проектов; и d) средств целевого фонда технического сотрудничества, из которых финансируются субрегиональные и страновые проекты. Общий объем финансирования из этих источников в 2025 году сократился по сравнению с предыдущим годом на 12 процентов, с 224,9 млн долл. США до 197,9 млн долл. США.

13. Общая сумма поступлений включала 16,6 млн долл. США из регулярного бюджета, 4,3 млн долл. США из нецелевой части средств Фонда, 51,1 млн долл. США из целевой части средств Фонда и 125,9 млн долл. США из фонда технического сотрудничества.

14. Средства регулярного бюджета и нецелевой части Фонда являются основными средствами для ООН-Хабитат, и в 2025 году на них приходилось 10,6 процента общей суммы поступлений.

15. В 2025 году в нецелевую часть средств Фонда поступили взносы на общую сумму 3,8 млн долл. США от 31 государства-члена — на одно государство-член больше, чем в предыдущем году. Наибольший объем взносов поступил из Африканского региона. В отличие от 2024 года, в 2025 году были представлены все регионы: взносы внесли 15 государств Африки, 9 государств Азиатско-Тихоокеанского региона, 3 государства Латинской Америки и Карибского бассейна, 3 государства из Группы западноевропейских и других государств и 1 государство Восточной Европы.

16. В своем решении 2026/1 Исполнительный совет поручил Директору-исполнителю продолжать усилия по увеличению объема нецелевого и целевого

[2] Имеется по адресу: https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/wcr_2026.pdf.

финансирования в соответствии со стратегией мобилизации ресурсов для осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов и предложил всем государствам-членам делать взносы для пополнения основных финансовых ресурсов ООН-Хабитат.

IV. Содействие осуществлению Новой программы развития городов

17. ООН-Хабитат способствовала осуществлению Новой программы развития городов во всем мире посредством своей нормативной и оперативной деятельности на всех уровнях и в тесном партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами, уделяя особое внимание продвижению ее реализации на многих уровнях и с участием многих заинтересованных сторон для расширения масштабов воздействия.

A. Жилье, земля и базовые услуги

18. Приоритетное внимание, уделяемое ООН-Хабитат вопросам жилья в ее стратегическом плане на период 2026–2029 годов, было дополнительно закреплено в Пакте во имя будущего, в котором государства-члены обязались обеспечить всеобщий доступ к достаточному жилью в соответствии с Дохинской политической декларацией Всемирного социального саммита под названием «Вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития», в которой жилье было признано основой уважения достоинства, обеспечения инклюзии и возможностей. В ходе круглого стола высокого уровня, организованного президентом Кении Уильямом Руто в рамках восьмидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке, был озвучен глобальный призыв к действиям по обеспечению надлежащего и доступного жилья, что еще раз подтвердило, что решение вопросов жилья является общей глобальной ответственностью. Кроме того, источником дополнительных возможностей стали региональные инициативы, включая региональную стратегию САДК в отношении неформальных поселений. Что касается проблемы бездомности, то ООН-Хабитат оказала поддержку в подготовке второго доклада Генерального секретаря об инклюзивных стратегиях и программах для решения проблемы бездомности (A/80/316), который послужил основой для новой резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу бездомности.

19. Кроме того, импульс работе по вопросам неформальных поселений придали осуществление резолюции 2/2 Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций об ускорении преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году, предусматривающей 10 ключевых мер по активизации преобразования трущоб, и выполнение рекомендаций, разработанных Экспертной рабочей группой в 2025 году. В течение отчетного периода благодаря непосредственному осуществлению программ на местах и оказанию поддержки разработке политики, стратегий и программ ООН-Хабитат помогла примерно 17,6 миллиона человек переселиться из трущоб и повысить качество своей жизни. Более того, был расширен доступ к базовым услугам.В 2024 году поддержка в получении доступа к базовым услугам, включая воду и чистую энергию, была оказана более 205 000 человек, живущим в трущобах и неформальных поселениях в 27 городах 19 стран мира. В 2025 году благодаря мероприятиям ООН-Хабитат доступ к базовым услугам получили в общей сложности более 2,76 миллиона человек.

20. ООН-Хабитат укрепляла потенциал национальных и местных органов власти в области разработки и осуществления инклюзивных стратегий обеспечения надлежащего жилья в различных регионах. Например, в 2024 году в 14 городах и 2 странах были приняты стратегии, направленные на искоренение бездомности и расширение устойчивого доступа к надлежащему жилью. В Восточной Европе и Центральной Азии ООН-Хабитат укрепляла местный потенциал в области разработки и осуществления инклюзивных жилищных стратегий в городах Кыргызстана, Республики Молдова и Узбекистана; в 2025 году такая работа продолжилась в этих странах, а также начала проводиться в Армении и Грузии. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат оказывала поддержку Филиппинам в продвижении национальной программы развития городов и стратегий в области жилья и благоустройства трущоб на уровне городов и при этом помогала городским властям решать вопросы, связанные с неформальными поселениями и восстановлением жилья после бедствий. В Латинской Америке и Карибском бассейне ООН-Хабитат также укрепляла региональную фактологическую базу посредством издания документа Housing Yearbook for Latin America and the Caribbean («Жилищный ежегодник Латинской Америки и Карибского бассейна») и оказывала поддержку осуществлению национальной программы обеспечения доступного жилья в Бразилии, способствуя расширению предложения доступного жилья и одновременно содействуя благоустройству на местах и возрождению районов. Что касается Африки, то ООН-Хабитат, опираясь на свою работу по вопросам доступной земли и доступного жилья в Африке и свои страновые программы, оказывала национальным и местным органам власти поддержку в укреплении политики и нормативно-правовой базы в области доступного жилья. В арабских государствах результаты организованной ООН-Хабитат и Арабским институтом городского развития конференции на тему «Жилье, земля и базовые услуги: основы жизнестойкой и устойчивой урбанизации в арабских городах» были учтены при разработке инклюзивных стратегий обеспечения жильем и посткризисной реконструкции на уровне городов.

21. Кроме того, принципиально важное значение в течение отчетного периода имело выполнение программ, касающихся прав на землю, в том числе посредством укрепления связей между городскими и сельскими районами и обеспечения продовольственной безопасности. Благодаря масштабной работе по сбору и анализу данных был достигнут прогресс в представлении отчетности по показателю 1.4.2 целей в области устойчивого развития (гарантированные права землевладения), одним из кураторов которого является ООН-Хабитат, и по показателям 5.a.1 и 5.a.2 (права женщин на землю). Собранные данные были использованы при подготовке доклада *Status of Land Tenure and Governance* («Положение дел в вопросах прав землевладения и управления земельными ресурсами»), опубликованного в феврале 2026 года Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международной земельной коалицией и Центром международного сотрудничества по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития.

22. ООН-Хабитат оказывала техническую и консультативную поддержку более чем 16 странам во всех регионах, содействуя проведению реформ в области управления земельными ресурсами и оказывая влияние на формирование политики и практики. Благодаря получению официальных документов на землю защищенность своих прав владения повысили в общей сложности примерно 81 000 домохозяйств (43 741 домохозяйство в 2024 году и 37 215 домохозяйств в 2025 году). В Непале временные земельные удостоверения получили почти 24 000 безземельных домохозяйств и домохозяйств жителей неформальных поселений. В Ираке защиту своих прав на жилье, землю и имущество обеспечили более 1500 пострадавших от конфликта домохозяйств, что способствовало

постконфликтному восстановлению и реконструкции. В Ливане ООН-Хабитат в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по вопросам спутниковой связи и Баламандским университетом провела оценку ущерба жилищному фонду в 13 муниципалитетах Южного Ливана и южных пригородах Бейрута. В Сирийской Арабской Республике результаты оперативного диагностического анализа основных законов в области городского развития были учтены в работе по реконструкции и позволили повысить защищенность имущественных прав миллионов перемещенных и возвращающихся сирийцев. В Сомали были собраны и предоставлены муниципалитетам социально-экономические и пространственные данные о более чем 10 000 домохозяйств в 14 неформальных поселениях, что привело к признанию этих поселений и сокращению числа принудительных выселений. ООН-Хабитат способствовала повышению защищенности имущественных прав посредством благоустройства жилья на местах и урегулирования земельных вопросов, опираясь на свои подходы, основанные на принципах социальной урбанистики и благоустройства трущоб с широким участием. Эта работа включала оказание поддержки муниципалитетам Колумбии в продвижении процесса урегулирования статуса неформальных поселений и укреплении региональной фактологической базы по вопросам земли и жилья.

23. Кроме того, был достигнут значительный прогресс в области базовых услуг, что способствует достижению цели 6 в области устойчивого развития. Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения оказал поддержку более чем 40 партнерствам предприятий водоснабжения в более чем 20 странах, что позволило улучшить доступ к безопасной питьевой воде и средствам санитарии для более чем 344 000 человек, живущих в общинах с низким уровнем дохода, и подготовить более 5000 сотрудников коммунальных служб. В Эфиопии потенциал коммунальных служб был укреплен в рамках партнерства Юг — Юг благодаря созданию Эфиопской платформы партнерств предприятий водоснабжения. В Гвинее-Бисау доступ к безопасной питьевой воде получили 4000 семей, что позволило улучшить условия жизни в общинах, недостаточно обеспеченных услугами.

24. В дополнение к этому в 38 городах была усовершенствована система удаления коммунально-бытовых твердых отходов, что принесло пользу 5,2 миллиона человек. Принятые меры включали техническую поддержку и профессиональную подготовку по вопросам обращения с отходами на местном уровне на Мадагаскаре, а также разработку мер политики и стратегий в Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии и Колумбии, что позволило расширить применение методов экономики замкнутого цикла и усовершенствовать управление отходами на уровне городских агломераций и способствовало достижению цели 12.

25. После принятия в 2022 году резолюции 77/161 Генеральной Ассамблеи инициативы по сокращению до нуля уровня отходов стали осуществляться более быстрыми темпами. Учрежденный Генеральным секретарем Консультативный совет видных деятелей за сокращение уровня отходов до нуля придал дополнительный импульс глобальной деятельности посредством продвижения местных и национальных инициатив по сокращению уровня отходов до нуля, обмена передовым опытом и пропаганды мер под руководством городов, в том числе в рамках инициативы «20 городов на пути к сокращению уровня отходов до нуля».

B. Деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата

26. ООН-Хабитат продолжала развивать свою деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата, в том числе посредством проведения совещаний на уровне министров по вопросам урбанизации и изменения климата в рамках двадцать девятой и тридцатой сессий Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. ООН-Хабитат выступила сопредседателем состоявшегося 20 ноября 2024 года третьего совещания министров по вопросам урбанизации и изменения климата, на котором была представлена Декларация двадцать девятой сессии Конференции сторон о многосекторальных действиях на пути к устойчивым и здоровым городам, что способствовало усилиям по продвижению комплексного осуществления Новой программы развития городов и Парижского соглашения. На четвертом совещании министров, состоявшемся в 2025 году, было вновь подчеркнуто значение городских аспектов определяемых на национальном уровне вкладов и оказана поддержка осуществлению деятельности на уровне городов посредством диалогов высокого уровня по вопросам жилья, многоуровневого управления, науки и практической деятельности, финансирования и природосберегающих решений.

27. Работа по включению приоритетов городского развития в национальную политику в области климата продолжала набирать обороты, что свидетельствовало о растущем признании того, что целей в области климата невозможно достичь без принятия мер на городском уровне. Выпуск в 2025 году трехэтапного руководства по укреплению определяемых на национальном уровне вкладов[3] способствовал усилиям ряда стран, в том числе Ганы, Иордании, Камбоджи, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мадагаскара, Мали, Мексики, Туниса, Эфиопии и Южной Африки, по укреплению городского аспекта их определяемых на национальном уровне вкладов и совершенствованию взаимосвязей между национальными обязательствами в области климата и осуществлением деятельности на местном уровне. Это нашло отражение в докладе Программы за 2026 год о городском компоненте определяемых на национальном уровне вкладов, где было установлено, что примерно 80 процентов определяемых на национальном уровне вкладов содержат значительный городской компонент[4]. Кроме того, в докладе были определены возможности для активизации осуществления деятельности посредством многоуровневого управления, финансирования городского развития и деятельности по борьбе с изменением климата под руководством местных субъектов.

28. Кроме того, был достигнут прогресс в укреплении научной базы, знаний и инноваций, необходимых для ускорения деятельности по борьбе с изменением климата на городском и местном уровнях. Продолжалась подготовка специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата об изменении климата и городах, публикация которого ожидается в 2027 году и который должен послужить научной основой для выработки политики. Такие глобальные платформы, как конференции «Инновации в интересах городов», состоявшиеся в 2024 и 2026 годах, объединили авторов докладов Межправительственной группы экспертов по изменению климата, исследователей, представителей научных кругов, новаторов, лиц, ответственных за разработку политики,

[3] См. https://unhabitat.org/seizing-the-urban-opportunity-a-3-step-guide-for-strengthening-nationally-determined-contributions.

[4] См. https://unhabitat.org/sites/default/files/2026/05/urban-content-in-ndc3.0.pdf.

партнеров по финансированию и специалистов-практиков для развития сотрудничества, обмена фактологическими данными и ускорения разработки решений.

29. На местном уровне флагманская программа ООН-Хабитат «Подъем — Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов» служила основным проводником действий ООН-Хабитат по борьбе с изменением климата на уровне общин с упором на наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Благодаря портфелю действующих проектов на сумму свыше 200 млн долл. США, охватывающему 35 стран, эта программа способствовала укреплению жизнестойкости уязвимых городских общин. В рамках этого более широкого портфеля адресная техническая поддержка была оказана 23 городам в 14 странах, включая Боливию (Многонациональное Государство), Иорданию, Колумбию, Коморские Острова, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мадагаскар, Малави, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Тунис, Фиджи, Шри-Ланку, Эфиопию и Южную Африку, что привело к разработке оценок уязвимости, планов действий и проектов, перспективных с точки зрения финансирования.

C. Предотвращение кризисов в городах и реагирование на такие кризисы

30. ООН-Хабитат оказывала нормативную и оперативную поддержку более чем в 25 странах, пострадавших от конфликтов и бедствий, уделяя приоритетное внимание территориальным подходам под руководством местных субъектов и укрепляя взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром.

31. В рамках нормативной деятельности ООН-Хабитат завершила разработку своей глобальной рамочной программы об инклюзивных решениях проблемы внутреннего перемещения в городах, которая призвана стать руководством для разработки масштабируемых решений проблемы перемещения, что послужит основой для проведения гуманитарной перезагрузки под руководством Координатора чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций на глобальном уровне и координаторов по гуманитарным вопросам на страновом уровне и при этом будет способствовать заблаговременному укреплению подходов, ориентированных на населенные пункты. Кроме того, ООН-Хабитат приступила к проведению сравнительного обзора политики в области жилья и населенных пунктов, предусмотренной национальными стратегиями в отношении внутренне перемещенных лиц в Буркина-Фасо, Мозамбике, Нигерии, Сомали и Эфиопии, и поддержала включение вопросов жилья и городского развития в национальную дорожную карту Колумбии по поиску долгосрочных решений. Эти усилия согласуются с Программой действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

32. На оперативном уровне ООН-Хабитат принимала меры по реагированию на кризисные ситуации в самых разных условиях. В Афганистане при активном участии местных сообществ продолжалось осуществление проектов в области временного и постоянного жилья, земли и имущества. В Ливане ООН-Хабитат выступила одним из руководителей целевой группы по разбору завалов, стандартизировала оценку размера ущерба и разработала типовой порядок действий по проведению ремонтных работ. В Мьянме в ответ на произошедшее в марте 2025 года землетрясение ООН-Хабитат провела оперативную оценку потребностей, оказала чрезвычайную помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены и построила школу, которая может использоваться в качестве убежища при бедствиях. В Мозамбике была продолжена работа по поиску долгосрочных решений для сотен тысяч внутренне перемещенных лиц и одновременно

началось осуществление новых проектов по повышению жизнестойкости городов. В Буркина-Фасо, Ираке, Колумбии, Мали, Сомали, Судане, Йемене и Южном Судане ООН-Хабитат содействовала поиску решений проблемы внутреннего перемещения посредством комплексного планирования населенных пунктов, реформирования систем землевладения и восстановления жилья.

33. В рамках выполнения многостороннего обязательства по созданию устойчивых к изменению климата населенных пунктов для беженцев и принимающих их общин, принятого на Глобальном форуме по беженцам в декабре 2023 года под совместным руководством правительства Эфиопии и ООН-Хабитат, были разработаны проекты национальных планов действий. В настоящее время налажено сотрудничество между ООН-Хабитат, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирным банком в целях содействия преобразованию лагерей беженцев и мест проживания внутренне перемещенных лиц в устойчивые населенные пункты. В ноябре 2025 года в семинаре-практикуме под названием «Углубленное рассмотрение вопросов устойчивых населенных пунктов в условиях нестабильности, конфликтов и насилия» приняли участие представители правительств Кении, Мавритании, Мозамбика, Сомали, Чада и Эфиопии для обмена ценным опытом и разработки планов действий на страновом уровне.

34. Кроме того, ООН-Хабитат оказывала поддержку восстановлению городов на Украине по четырем взаимосвязанным направлениям: консультирование по вопросам политики на национальном уровне; техническая поддержка стратегического и территориального планирования; повышение уровня знаний и развитие потенциала; и цифровые решения для планирования на основе фактических данных. ООН-Хабитат оказала техническую поддержку в проведении реформы Жилищного кодекса Украины и внесла вклад в разработку градостроительного кодекса. Созданная ООН-Хабитат Лаборатория городского развития Украины оказала поддержку планированию восстановления на местном уровне в восьми муниципалитетах, подготовив восемь профилей городов и восемь планов восстановления, соответствующих законодательным требованиям. В мероприятиях по развитию потенциала приняли участие более 80 местных должностных лиц и 180 студентов университетов.

35. В 2023 году Исполнительный совет просил ООН-Хабитат подготовить всеобъемлющий доклад о ходе реализации мер по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа, однако ООН-Хабитат не смогла сделать это из-за ограничений доступа. Тем не менее ООН-Хабитат завершила реализацию пилотных проектов по модернизации 70 частично поврежденных жилых домов при активном участии местных сообществ. Было также завершено сооружение трех водозаборных скважин, благодаря чему чистой водой были обеспечены 275 000 жителей Газы. Кроме того, ООН-Хабитат прикомандировала советника по вопросам жилья, земли и имущества к Канцелярии координатора-резидента в Государстве Палестина и разработала стратегические рамочные программы по вопросам прав на жилье, землю и имущество для Сирийской Арабской Республики и Украины.

D. Городская политика, вопросы планирования и финансирования

36. ООН-Хабитат оказывала поддержку 15 странам в проведении реформ политики и законодательства в области городского развития на национальном и субнациональном уровнях. Эта работа включала принятие национальной политики в области городского развития в Иордании, Мозамбике и Парагвае и

содействие разработке политики в Азербайджане, Гвинее, Египте, Камбодже, на Коморских Островах, в Саудовской Аравии и Узбекистане. Благодаря реализации пилотных проектов в области национальной политики городского развития в Иране (Исламская Республика), Мьянме и Нигерии удалось расширить доступ к возобновляемым источникам энергии, чистой воде, средствам санитарии и другим базовым услугам. Поддержка в области городского законодательства и управления способствовала проведению реформ в Ботсване, Вьетнаме, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Коста-Рике, Малайзии, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне, Сирийской Арабской Республике и на Украине, а также в Государстве Палестина посредством оперативной оценки законодательства, сопоставительного анализа законов о планировании, рассмотрения законопроектов и оказания адресных консультативных услуг. Например, в Сьерра-Леоне в целях модернизации национальной системы пространственного планирования в 2025 году был принят Закон о планировании территории страны.

37. Планирование в целях создания инклюзивных городов принесло непосредственные результаты в том, что касается общественных пространств и вовлечения населения. В течение отчетного периода доступ к открытым общественным пространствам получили 194 715 человек в городах-партнерах, в том числе благодаря проектам в Сан-Паулу (Бразилия), Аммане (Иордания) и Килифи и Ламу (Кения). В четырнадцати городах в градостроительном проектировании применялись закрепленные на институциональном уровне подходы на основе широкого участия. В рамках инициативы «Игры для будущего городов» игровой подход к проектированию на основе широкого участия и методологии «Квартал за кварталом» применялся в 12 странах, а именно в Бразилии, Вьетнаме, Гане, Индии, Иордании, Кении, Непале, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Сенегале, Уганде и Шри-Ланке, благодаря чему участие в совместном проектировании общественных пространств и разработке планов развития районов приняли молодые люди, женщины и представители маргинализированных групп.

38. Кроме того, ООН-Хабитат продолжала работать с партнерами по вопросам управления городскими агломерациями. В Боготе ООН-Хабитат оказывала поддержку в области управления городской агломерацией, планирования на основе данных и в реализации регионального стратегического плана городской агломерации и деятельности соответствующей обсерватории. Работа по укреплению связей между городскими и сельскими районами и территориальному развитию продолжала способствовать усилению координации политики в области продовольствия, энергетики, водоснабжения, здравоохранения, транспорта и обращения с отходами, в том числе посредством партнерств в поддержку продовольственных систем и зеленых городов в Кении и Уганде. Кроме того, ООН-Хабитат совместно с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, разработала пособие по связям между городскими и сельскими районами и земельным ресурсам в контексте нейтрального баланса деградации земель.

39. ООН-Хабитат продолжала выступать за обеспечение доступа к решениям в области финансирования на местном уровне. На четвертой Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Севилье (Испания) в 2025 году, ООН-Хабитат организовала параллельное мероприятие под названием «Финансирование будущего наших городов: увеличение объема инвестиций в города и через города» в целях содействия принятию конкретных мер по устранению дефицита финансирования городского развития, особенно в сфере жилья, инфраструктуры и базовых услуг. ООН-Хабитат является членом Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, внося свой вклад в соответствующие страновые проекты по укреплению потенциала и

инициативы, касающиеся кредитных рейтингов. В рамках Местной коалиции 2030 года ООН-Хабитат активно сотрудничала с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в работе по практическому запуску Севильской платформы действий. Кроме того, ООН-Хабитат организует практикумы по комплексным местным механизмам финансирования с участием более 25 субнациональных и местных органов власти.

40. Более того, инструмент быстрой оценки доходов из собственных источников применялся более чем 40 местными органами власти. Например, в Коста-Рике по итогам диагностической оценки была выявлена необходимость проведения реформ в области регистрации и оценки имущества и сбора соответствующих поступлений в трех муниципалитетах (Пальмарес, Сарчи и Атенас). Техническая помощь по вопросам доходов из собственных источников способствовала увеличению местных поступлений в среднем на 300 процентов в 19 городах Сомали в рамках проектов, осуществлявшихся в период с 2008 по 2025 год. Эта работа включала создание системы налогообложения имущества, благодаря которой объем доходов из собственных источников в Харгейсе увеличился до суммы свыше 1 млн долл. США, а аналогичный показатель в Буръо вырос с 58 000 долл. США до 600 000 долл. США.

41. Кроме того, ООН-Хабитат расширила свои нормативные и технические рекомендации по территориальному планированию и управлению, в том числе с использованием инструментария платформы «Планы развития наших городов» для осуществления местными органами власти соответствующего законодательным требованиям планирования на основе широкого участия. Поддержка инициатив по обновлению и ревитализации городов и территорий, осуществлявшихся совместно с 51 городом-партнером в восьми странах арабского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна, обеспечивалась благодаря использованию инструментария платформы «Планы развития наших городов», применению принципов «МОЙ район» и сопутствующих учебных модулей.

E. Многоуровневое управление и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

42. ООН-Хабитат содействовала развитию многоуровневого управления и локализации деятельности по достижению целей в области устойчивого развития посредством нескольких инициатив, в том числе выполняя функции постоянного сопредседателя Местной коалиции 2030 года, благодаря чему были укреплены потенциал Коалиции по осуществлению деятельности и ее координирующая роль. Через пять представленных в ней групп (национальные правительства; местные и региональные органы власти; гражданское общество и научные круги; частный сектор; и молодежь) Коалиция служит связующим звеном между Организацией Объединенных Наций и местными партнерами по процессу развития. Четырнадцать членов Коалиции сотрудничают в целях расширения участия местных заинтересованных сторон; укрепления потенциала для всестороннего учета вопросов локализации и координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций; расширения масштабов применения инновационных механизмов финансирования; и повышения доступности данных и совершенствования многоуровневых диалогов по вопросам устойчивого развития.

43. Принимая участие в работе ключевых форумов, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, Саммит будущего, процессы финансирования развития, конференции сторон Рио-де-Жанейрских конвенций и Всемирный форум по вопросам городов, Коалиция последовательно продвигает ключевые идеи, укрепляет взаимодействие с местными субъектами и

привлекает внимание к примерам решений, учитывающих особенности конкретных территорий. Благодаря участию более 2000 местных и региональных организаций в инициативе Коалиции «Путь в Баку», осуществлявшейся в связи с тринадцатой сессией Всемирного форума по вопросам городов, ООН-Хабитат способствовала утверждению концепции локализации в качестве практического способа ускорения инклюзивного достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, ООН-Хабитат оказывала поддержку Консультативной группе Генерального секретаря по местным и региональным органам власти, в том числе в подготовке ее четырех политических докладов, которые были учтены при разработке Пакта во имя будущего, включая действие 55 e), касающееся того, как взаимодействие с местными и региональными органами власти может способствовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и адаптации к местным условиям целей в области устойчивого развития.

44. В партнерстве с Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития Коалиция также содействовала мобилизации финансовых ресурсов для локализации целей. По состоянию на 2026 год совместным программам по локализации, реализуемым более чем в 30 странах, было выделено свыше 60 млн долл. США, что позволило привлечь более 300 млн долл. США из других источников и опробовать инновационные инструменты (план локализации и показатель степени локализации мероприятий по достижению целей в области устойчивого развития) для направления финансирования на получение результатов на местном уровне. Эти усилия дополнительно подкрепляются в рамках Севильской платформы действий, реализуемой совместно с Испанией и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и содействующей финансированию деятельности для достижения результатов на местном уровне.

45. Более того, ООН-Хабитат и Министерство окружающей среды и энергетической безопасности Италии создали Партнерскую платформу по локализации целей в области устойчивого развития для оказания поддержки национальным правительствам в разработке национальных рамочных программ локализации целей. Эти рамочные программы обеспечивают согласованность национальных приоритетов с осуществлением деятельности на местном уровне посредством внедрения комплексной политики, институциональных механизмов и инструментов финансирования в целях снижения разрозненности принимаемых мер. За два года Платформа оказала поддержку Италии, Сенегалу и Тунису в разработке их рамочных программ; привлекла к участию еще девять стран (Бразилию, Гану, Грузию, Замбию, Иорданию, Кабо-Верде, Коста-Рику, Непал и Финляндию) и четырех институциональных партнеров; и наладила сотрудничество с более чем 130 учреждениями посредством обмена техническими знаниями на крупных глобальных и региональных форумах.

46. Благодаря серии мероприятий по взаимному обучению по вопросам добровольных национальных обзоров и добровольных обзоров на местном уровне, организованной ООН-Хабитат и Министерством окружающей среды и энергетической безопасности в сотрудничестве с Местной коалицией 2030 года, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Экономической комиссией для Африки, ОЭСР, организацией «Объединенные города и местные власти» и Глобальной целевой группой местных и региональных органов власти, более 17 стран и свыше 130 участников укрепили взаимосвязи между добровольными обзорами на национальном, местном и субнациональном уровнях, что содействовало развитию процессов проведения обзоров как платформ для диалога, определения приоритетов и коллективного осуществления деятельности.

47. В дополнение к этим усилиям поддержка городам по всему миру оказывалась в рамках инициативы «Города и цели в области устойчивого развития», в том числе через глобальное сообщество участников инициативы «Города и цели в области устойчивого развития», представляющее собой партнерскую техническую сеть, в которую входят более 300 городов из 85 стран и которая предоставляет инструменты и способствует обмену опытом в области управления данными, стратегического планирования и финансирования на местном уровне. Глобальная конференция «Города и цели в области устойчивого развития» была совместно организована ООН-Хабитат и Шанхайским муниципальным народным правительством и состоялась в Шанхае в октябре 2025 года. Работа в рамках инициативы «Города и цели в области устойчивого развития» вносит непосредственный вклад в осуществление действия 6 с) Пакта во имя будущего.

F. Знания, данные и цифровизация

48. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продолжала совершенствовать глобальный мониторинг состояния городов и соответствующую отчетность, что позволило укрепить фактологическую базу для разработки политики. В выпусках документа World Cities Report («Доклад о состоянии городов мира») за 2024 и 2026 годы, озаглавленных соответственно *Cities and Climate Change* («Города и изменение климата») и *The Global Housing Crisis: Pathways to Action* («Глобальный жилищный кризис: направления будущих действий»), содержится всесторонний и надежный анализ основных глобальных тенденций и при этом определяются направления работы для активизации мер политики. Более того, ООН-Хабитат в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам координировала взаимодействие с заинтересованными сторонами в рамках глобального обзора хода достижения цели 11 в 2026 году в преддверии рассмотрения этого вопроса на политическом форуме высокого уровня.

49. Кроме того, ООН-Хабитат продолжала укреплять глобальные системы данных о городах, в том числе посредством расширения применения геопространственной информации, наблюдения Земли и искусственного интеллекта в дополнение к традиционным статистическим системам. Государствам-членам также оказывалась поддержка через Механизм глобального мониторинга состояния городов, который к декабрю 2025 года применялся или был опробован в 412 городах по всему миру. Техническая помощь национальным статистическим службам и местным органам власти была оказана в более чем 40 странах, что позволило укрепить системы данных о городах, в том числе посредством интеграции данных переписей, административных и геопространственных данных и данных, полученных от общин. Более того, ООН-Хабитат совместно с Европейским союзом, Всемирным банком, ФАО и ОЭСР продолжала содействовать внедрению методики определения степени урбанизации, благодаря чему стало возможным применять согласованные определения городов, поселков и сельских районов для повышения сопоставимости данных на глобальном уровне.

50. Глобальная коалиция в области данных о городах, созванная ООН-Хабитат для обеспечения сотрудничества в целях совершенствования данных о городах, также сыграла значительную роль в укреплении координации между многими заинтересованными сторонами и развитии согласованных, открытых и функционально совместимых систем данных о городах в рамках двух специальных направлений работы, касающихся неформальных поселений и мониторинга расширения городов. Эти направления работы способствовали укреплению потенциала ООН-Хабитат в области проведения мониторинга и осуществления Новой программы развития городов на основе данных.

51. Что касается цифровизации, то ООН-Хабитат, задействуя Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов, внедряла инновационные цифровые решения, соответствующие предусмотренной в Глобальном цифровом договоре концепции. Эта работа включала картографирование неформальных поселений в нескольких регионах с использованием искусственного интеллекта; активизацию цифровой трансформации руководства городами в таких странах, как Бразилия, Египет, Кения и Украина, и в государствах — членах Системы центральноамериканской интеграции, в которую входят Белиз, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор; внедрение геопространственных платформ и платформ на основе широкого участия в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке; и привлечение приблизительно 5000 руководителей городов и специалистов-практиков посредством проведения обучающих мероприятий и оказания технической поддержки. Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций также разработал рекомендации по разработке стратегий «умных городов» и применению геопространственного искусственного интеллекта и оказал поддержку в подготовке ориентированной на интересы людей стратегии «умного города» для Виндхука.

52. Кроме того, в целях продвижения Глобального цифрового договора ООН-Хабитат совместно с Управлением цифровых и новейших технологий создала Глобальный альянс мэров за цифровое сотрудничество. Альянс оказывает поддержку городам посредством специальной платформы для взаимного обучения и обмена опытом и при этом укрепляет совместную информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на преобразование глобальных цифровых принципов в принятие мер на местном уровне. Альянс провел свою учредительную ассамблею в рамках тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, собрав более 40 мэров и местных руководителей.

53. Важно отметить, что ООН-Хабитат оказывала поддержку проведению среднесрочного обзора хода осуществления Новой программы развития городов. Одной из основных составляющих обзора стали добровольные национальные доклады, представленные государствами-членами: в общей сложности в течение предыдущего цикла (2018–2022 годы) было представлено 40 докладов, а в течение текущего цикла (2022–2026 годы) — 70 докладов. ООН-Хабитат оказывала государствам-членам целенаправленную поддержку в представлении докладов, в том числе посредством обновления технических ресурсов, проведения серии учебных мероприятий, модернизации Платформы Программы развития городов и широкой информационно-пропагандистской и просветительской деятельности. В рамках Программы было организовано 41 специализированное мероприятие, посвященное мониторингу осуществления Новой программы развития городов и представлению соответствующих докладов, при этом удалось охватить более 12 000 участников по всему миру и привлечь представителей системы Организации Объединенных Наций и заинтересованные стороны со всего мира.

G. Развитие потенциала

54. ООН-Хабитат продолжала расширять свою экосистему цифрового обучения посредством платформы UN-Habitat Learn, благодаря которой повышается доступность практических знаний по вопросам городского развития для специалистов-практиков во всем мире. На платформе предлагается более 56 онлайн-курсов для самостоятельного изучения, которые позволяют преобразовать рекомендации ООН-Хабитат в практические инструменты осуществления деятельности.

55. Был разработан курс электронного обучения по Новой программе развития городов, который был переведен на английский, арабский, испанский, китайский и французский языки. По состоянию на 18 июня 2026 года на курсы по Новой программе развития городов, размещенные на платформе UN-Habitat Learn, записалось 11 186 слушателей. Кроме того, в рамках учебных занятий и серии учебных мероприятий по развитию потенциала в связи с Новой программой развития городов было проведено 15 учебных мероприятий на английском и французском языках, которыми были охвачены 1478 участников из более чем 114 стран и которые способствовали взаимному обучению и обмену знаниями между специалистами-практиками в области городского развития. ООН-Хабитат также выпустила публикацию *Agenda to Action: Implementation of the New Urban Agenda in Nine Cities Across the Globe* («От программы к действиям: осуществление Новой программы развития городов в девяти городах мира»), в которой представлен опыт осуществления мер в целях содействия локализации Новой программы развития городов.

56. На региональном уровне ООН-Хабитат продолжала укреплять институциональный и технический потенциал. В Латинской Америке и Карибском бассейне ООН-Хабитат содействовала обеспечению надлежащим жильем и развитию инклюзивной, жизнестойкой и устойчивой урбанизации в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программой развития городов в 16 странах — в Белизе, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Колумбии, Коста-Рике, на Кубе, в Мексике, Никарагуа, Панаме, Парагвае, Перу, Сальвадоре и Эквадоре, — что принесло пользу более чем 50 городам и более чем 120 учреждениям и позволило укрепить долгосрочный институциональный потенциал в области устойчивого городского развития.

57. Академия Всемирного форума по вопросам городов, проведенная в рамках тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, создала комплексную экосистему, объединяющую исследования, образование, цифровые инновации и практическую деятельность в области городского развития, и включала более 40 учебных мероприятий, организованных партнерами. Академия запустила вводный курс по вопросам жилья — инновационный курс микрообучения на базе мобильных устройств, совместно разработанный ООН-Хабитат и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций. В рамках своего более широкого портфеля учебных программ платформа UN-Habitat Learn продолжала расширять свое глобальное присутствие. В течение отчетного периода на курсы, предлагаемые на платформе, записался 4021 слушатель, включая 1846 женщин и 1899 мужчин, что отражает приверженность Программы принципам инклюзивного и доступного развития потенциала.

H. Соображения относительно расширения масштабов воздействия в будущем

58. Основные выводы, сделанные за последние два года по итогам осуществления глобального мандата ООН-Хабитат, свидетельствуют о том, что надлежащее жилье является основополагающим и сквозным фактором обеспечения устойчивости городов и достижения целей в области устойчивого развития в целом. Из этих выводов также следует, что для обеспечения долговременного воздействия необходимо перейти от разрозненных мер к системным преобразованиям — изменениям, глубоко закрепленным в государственной политике, прочной законодательной базе и устойчивых механизмах финансирования. Кроме того, ускорение осуществления Новой программы развития городов в

значительной степени зависит от эффективного многоуровневого управления, обеспечивающего согласование национальных стратегий с их практическим осуществлением на местном уровне в целях эффективного преобразования городской среды.

59. Для расширения масштабов этого воздействия во всем мире подходы к ведению деятельности должны быть переориентированы на единую портфельную стратегию, охватывающую различные географические регионы и исходные направления политики и предусматривающую прочные взаимосвязи и механизмы обратной связи между нормативной и оперативной деятельностью. Этот комплексный программный подход полностью зависит от развития и укрепления стратегических партнерств как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и с внешними секторами. Более значимые результаты наблюдались в тех случаях, когда удавалось объединить коллективный экспертный потенциал, поскольку это способствует глубоким структурным преобразованиям, необходимым для реализации концепции, предусмотренной в Новой программе развития городов.

I. Слаженность в системе Организации Объединенных Наций

60. ООН-Хабитат продолжала позиционировать устойчивую урбанизацию и надлежащее жилье как общесистемный фактор ускорения достижения целей в области устойчивого развития, опираясь на общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию. На региональном уровне ООН-Хабитат координировала свои усилия с региональными правительственными учреждениями, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и финансирующими организациями, взаимодействуя, в частности, со всеми пятью региональными комиссиями, региональными платформами сотрудничества Организации Объединенных Наций и тематическими коалициями. Более того, недавно ООН-Хабитат оказала поддержку Комиссии Африканского союза в организации первого и второго Африканских форумов по вопросам городов, осуществлении Стратегии устойчивой урбанизации Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, проведении ежегодного Форума министров и высокопоставленных должностных лиц по вопросам жилищного обеспечения и городского развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна и организации Арабского форума на уровне министров по вопросам жилищного строительства и городского развития. Кроме того, ООН-Хабитат оказывала поддержку Центральноамериканскому секретариату социальной интеграции и Карибскому сообществу.

61. На страновом уровне ООН-Хабитат тесно сотрудничала с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях включения аспектов городского развития и жилья в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и общий страновой анализ. ООН-Хабитат, действуя как учреждение-резидент в странах, где у нее имеются представительства и программы, и как учреждение-нерезидент в странах, где у нее нет физического присутствия, участвовала в работе страновых групп в качестве их члена в 101 стране. Благодаря этому двойному статусу ООН-Хабитат могла использовать свой нормативный и технический экспертный потенциал в области устойчивой урбанизации при планировании и осуществлении деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне в самых разных национальных условиях.

62. Продолжающийся процесс реализации инициативы «ООН-80» дает возможность для дальнейшей интеграции экспертного потенциала по вопросам городского развития в систему развития Организации Объединенных Наций, укрепления совместного осуществления деятельности и обеспечения учета вопросов урбанизации в общесистемных усилиях по повышению эффективности и результативности. Дополнительная стратегическая ценность Программы особенно очевидна в контексте изменения конфигурации региональных структур в рамках комплекса мероприятий 6 (региональная перезагрузка), где важно обеспечить полный учет городского аспекта устойчивого развития при любой структурной перестройке и укрепление нормативного и оперативного потенциала Программы в интересах государств-членов. Кроме того, Программа предоставляет соответствующие экспертные знания для осуществления комплекса мероприятий 8 (предоставление экспертных знаний по запросу) и комплекса мероприятий 27 (окружающая среда), особенно в тех областях, где эти направления работы пересекаются с устойчивой урбанизацией и оказанием комплексной поддержки государствам-членам. Помимо этого, ООН-Хабитат продолжала консолидировать меморандумы о взаимопонимании и соглашения о партнерстве со структурами Организации Объединенных Наций, включая Международный союз электросвязи, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

V. Укрепление партнерских связей и инклюзии для усиления воздействия

A. Глобальная информационно-пропагандистская деятельность и партнерские связи

63. ООН-Хабитат активизировала свою глобальную информационно-пропагандистскую деятельность и усилила свою координирующую роль в целях мобилизации партнеров и заинтересованных сторон в поддержку Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня на период до 2030 года. Главной платформой для такого взаимодействия стал Всемирный форум по вопросам городов. Его двенадцатая сессия состоялась 4–8 ноября 2024 года в Каире и была посвящена теме «Все начинается на местном уровне: действия на местах в интересах создания экологически устойчивых городов и общин». В сессии приняли участие более 25 000 человек, и по ее итогам был принят Каирский призыв к действиям.

64. Тринадцатая сессия состоялась 17–22 мая 2026 года в Баку и была посвящена теме «Жилье для всего мира: безопасные и жизнестойкие города и общины». Тринадцатая сессия, проведенная в середине срока осуществления Новой программы развития городов, позволила уделить первоочередное внимание проблеме глобального жилищного кризиса в рамках международного диалога по вопросам политики в области городского развития и привлекла рекордное число участников: более 58 000 человек из 176 стран, включая 11 глав государств, 164 министра и заместителя министра и 130 мэров. В ходе сессии состоялось первое посвященное Новой программе развития городов совещание на уровне министров, на котором было подчеркнуто значение жилья как фактора обеспечения инклюзии, экономического развития и климатической жизнестойкости и по итогам которого было подготовлено резюме Председателя. В Бакинском призыве к действиям, разработанном по итогам продолжавшегося несколько месяцев обширного и инклюзивного глобального процесса консультаций с участием

многих заинтересованных сторон, подчеркивается необходимость решительного, согласованного и безотлагательного реагирования на глобальные жилищные кризисы в целях ускорения осуществления Новой программы развития городов до 2036 года.

65. Кроме того, на региональном и национальном уровнях ООН-Хабитат оказывала поддержку региональным и национальным форумам по вопросам городов. Дальнейшему прогрессу способствовал второй Африканский форум по вопросам городов, состоявшийся в 2026 году и посвященный вопросам жилья. ООН-Хабитат продолжала повышать осведомленность и мобилизовывать партнеров в рамках месячника «Октябрь — месяц городов», месячной кампании, которая начинается во Всемирный день Хабитат, отмечаемый в первый понедельник октября (в 2024 году проводился в Керетаро (Мексика), а в 2025 году — в Найроби), и завершается во Всемирный день городов 31 октября (в 2024 году проводился в Александрии (Египет), а в 2025 году — в Боготе). В связи с проведением этих памятных дней к работе над общими приоритетами городского развития были привлечены национальные и местные органы власти, гражданское общество, научные круги, частный сектор, молодежь и средства массовой информации и были организованы мероприятия в городах по всему миру.

66. ООН-Хабитат укрепляла сотрудничество с международными финансовыми учреждениями и банками развития и содействовала диалогу по вопросам жилья, субнационального финансирования и устойчивого городского развития, в том числе в рамках организованной совместно со Всемирным банком Рабочей группы международных финансовых учреждений по устойчивой урбанизации. Были расширены оперативные партнерские связи: со Всемирным банком — по программам восстановления городов, повышения жизнестойкости и пространственного планирования; с Африканским банком развития — по финансируемым инициативам в области городского планирования и инфраструктуры; и с Исламским банком развития и Азиатским банком развития — по вопросам жилья, городских услуг и инвестиций на уровне городов. Кроме того, ООН-Хабитат стремилась содействовать формированию повестки дня Группы двадцати посредством участия в процессах «Городской двадцатки», посвященных преобразованию инициатив под руководством городов в действия на глобальном уровне.

67. ООН-Хабитат укрепляла структурированное сотрудничество с частным сектором, учредив консультативную группу по вопросам частного сектора для предоставления Директору-исполнителю консультаций высокого уровня по стратегическим вопросам. На тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов ООН-Хабитат расширила взаимодействие с частным сектором относительно масштабируемых решений, касающихся надлежащего жилья и устойчивой урбанизации, на базе специального центра предпринимательства и инноваций.

B. Права человека и социальная инклюзия

68. Права человека и социальная инклюзия оставались одним из главных приоритетов ООН-Хабитат. ООН-Хабитат оказывала непосредственную поддержку местным и национальным органам власти в расширении прав и возможностей женщин и девочек в таких вопросах, как жилье, права на землю, водоснабжение, транспорт, общественные пространства и экономические возможности, помогла более чем 25 000 домохозяйств в Непале получить доступ к осуществлению своих прав на землю и сотрудничала с более чем 500 местными женщинами в

Гвинее-Бисау в целях обеспечения учитывающего изменение климата управления водными ресурсами.

69. В соответствии с Декларацией о будущих поколениях и ввиду безотлагательной необходимости защищать потребности и интересы как нынешнего, так и будущих поколений ООН-Хабитат оказывала поддержку мероприятиям в области развития под руководством молодежи в Бангладеш, Гане и Кении, принимая участие в картографировании для повышения устойчивости к наводнениям и деятельности по борьбе с изменением климата, в создании городского молодежного совета и в мероприятиях по сокращению пластиковых отходов в партнерстве с инициативой «Мто Вангу», организацией «СЕРАК-Бангладеш» и Центром устойчивой трансформации в рамках программы «Молодежь 2030 года: города», которая в настоящее время осуществляется более чем в 14 городах по всему миру.

70. ООН-Хабитат расширила доступ к инклюзивному финансированию благодаря новому меморандуму о взаимопонимании с Глобальным фондом по инвалидности, который осуществляется в партнерстве с организацией «Объединенные города и местные власти», Глобальным инновационным центром по вопросам инвалидности, организацией «Аль-Валид филантропиз» и структурой «Стандарты доступности Канады». Это сотрудничество позволило привлечь свыше 2,5 млн долл. США для содействия городскому развитию, учитывающему интересы инвалидов, в вопросах жилья, снижения риска бедствий, политики и управления в Канаде, Эфиопии, Кении и Тунисе.

71. Эти программные усилия были подкреплены нормативной работой, осуществлявшейся в рамках инклюзивных и доступных процессов с участием многих заинтересованных сторон в связи со среднесрочным обзором Новой программы развития городов, глобальным обзором хода достижения цели 11 в области устойчивого развития в преддверии политического форума высокого уровня 2026 года и подготовкой к тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов и разработкой ее итогового документа.

VI. Рекомендации

72. **Благодаря своей ведущей роли в нормативной деятельности, оперативной поддержке и партнерским связям в рамках всей системы ООН-Хабитат будет и впредь оказывать государствам-членам поддержку в практическом осуществлении на местном уровне глобальных обязательств, принятых в рамках Новой программы развития городов. В целях ускорения осуществления Новой программы развития городов и укрепления ООН-Хабитат государствам-членам рекомендуется:**

a) **оказывать всестороннюю поддержку эффективному осуществлению стратегического плана Программы на период 2026–2029 годов, признавая его важнейшим инструментом выполнения мандата Программы, и продолжать активно участвовать в обзоре хода его осуществления для обеспечения его неизменного соответствия целям в области устойчивого развития и меняющимся потребностям государств-членов;**

b) **обеспечить ООН-Хабитат достаточными и предсказуемыми ресурсами, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свои нормативный и оперативный мандаты и оказывать поддержку реализации мер в широких масштабах;**

c) **ссылаясь на резолюцию 73/239 Генеральной Ассамблеи, просить ООН-Хабитат через ее Исполнительный совет провести открытый, инклюзивный и транспарентный обзор деятельности Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций и ее вспомогательных органов в целях повышения эффективности и результативности их работы и представить предложения на рассмотрение Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций на ее третьей сессии, которая состоится в июне 2029 года, с учетом соответствующих рекомендаций по итогам обзоров, включая рекомендации, содержащиеся в докладе Объединенной инспекционной группы об обзоре системы управления и административной деятельности ООН-Хабитат (JIU/REP/2022/1);**

d) **активизировать осуществление Новой программы развития городов в течение следующего десятилетия, уделяя основное внимание устранению дефицита надлежащего жилья и преобразованию неформальных поселений и трущоб и переходя при этом от разрозненных мер к системным изменениям, закрепленным на институциональном уровне посредством совершенствования городской политики, планирования и финансирования, многоуровневого управления и локализации деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, в том числе путем рассмотрения соответствующих рекомендаций Межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех;**

e) **продолжить рассмотрение вариантов, представленных в докладе Генерального секретаря (A/79/968), которые включают укрепление существующих институциональных механизмов взаимодействия, активизацию консультационных процессов, проводящихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и с местными и региональными органами власти, и совершенствование структурированного взаимодействия через страновые группы Организации Объединенных Наций и в рамках процессов отчетности;**

f) **укреплять системы, касающиеся данных о городах, цифровизации и геопространственной информации, и соответствующий потенциал для обеспечения инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого городского развития, используя при этом партнерские связи для ускорения прогресса, в том числе в рамках Глобальной коалиции в области данных о городах;**

g) **поддерживать усилия по повышению эффективности и слаженности деятельности системы Организации Объединенных Наций в области устойчивой урбанизации, в том числе посредством укрепления координации в поддержку Новой программы развития городов, активизации усилий по достижению цели 11 в области устойчивого развития и принятия мер на местном уровне для достижения всех целей;**

h) **уделять приоритетное внимание инициативам и партнерствам с участием многих заинтересованных сторон в целях содействия осуществлению Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года, опираясь на результаты среднесрочного обзора Новой программы развития городов и обзора хода достижения цели 11 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов;**

i) **обеспечить достаточный объем инвестиций для принятия конкретных мер по устранению дефицита финансирования городского развития — прежде всего в сферах жилья, инфраструктуры и базовых услуг, которые важны для обеспечения социальной инклюзии, искоренения нищеты, экологической устойчивости и снижения риска бедствий, — в соответствии с Новой программой развития городов и при обеспечении защиты потребностей и интересов как нынешнего, так и будущих поколений.**