



ООН-ХАБИТАТ

**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Третья сессия в 2025 году
Найроби, 25–26 ноября 2025 года
Пункт 6 с) предварительной повестки дня*

**Осуществление стратегического плана ООН-Хабитат:
проект системы мониторинга выполнения
стратегического плана на период 2026–2029 годов**

Стратегический план ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов: проект системы мониторинга**

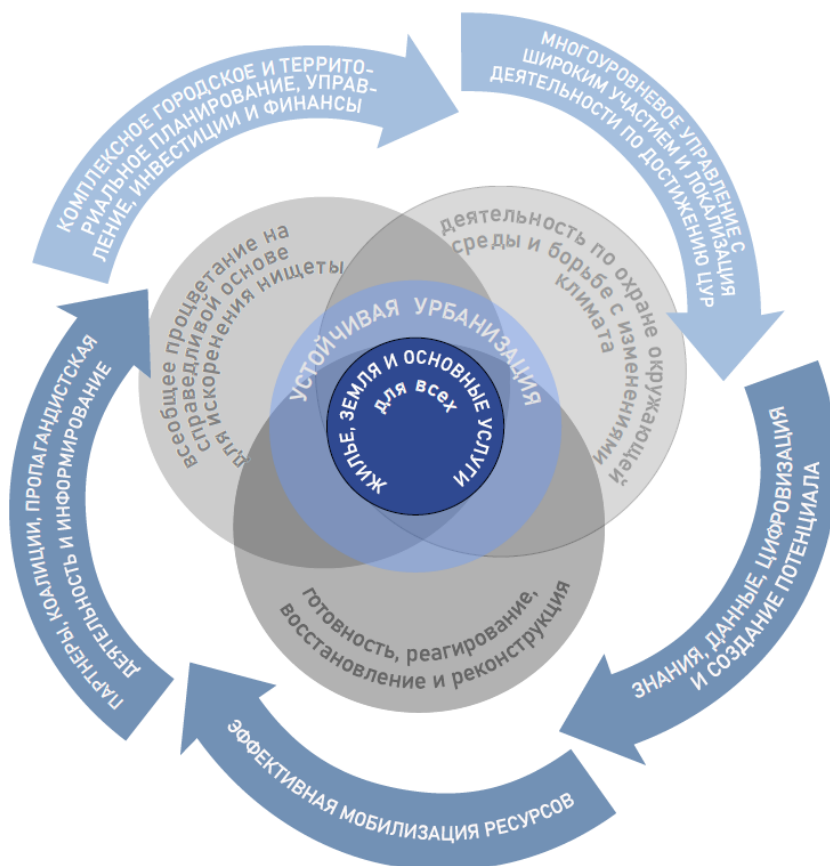
Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. На своей возобновленной второй сессии, состоявшейся в мае 2025 года, в своем решении 2/6 Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат) утвердила стратегический план на период 2026–2029 годов.
2. План отвечает на глобальный жилищный кризис, акцентируя внимание на обеспечении надлежащего жилья, земли и основных услуг как ключевых элементов устойчивой урбанизации. Его цель – обеспечить преобразовательное воздействие за счет решения проблем нищеты и неравенства, изменения климата, а также кризисов природного и антропогенного характера с применением подхода, основанного на интересах людей и на правах человека. В нем содержится призыв к укреплению приверженности и сотрудничества для обеспечения всеобщего доступа к надлежащему, безопасному и недорогостоящему жилью и для преобразования неформальных поселений и трущоб. В плане также устанавливаются четкие приоритетные направления деятельности и определяются пять способов осуществления: комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы; многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития; знания, данные, цифровизация и создание потенциала; партнерства, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование; и эффективная мобилизация ресурсов.

* HSP/EB.2025/16.

** Оригинал настоящего документа на английском языке издается без официального редактирования.



3. Цель данной системы мониторинга – предоставить организации возможность систематически отслеживать, оценивать и демонстрировать прогресс и воздействие, достигнутые в ходе выполнения плана, особенно его результаты и следствия. Она будет выполнять функцию корпоративного механизма, способствующего укреплению подотчетности, принятию своевременных корректирующих мер, повышению прозрачности сведений, представляемых государствам-членам и партнерам, и формированию доказательной базы для разработки программ, чутко реагирующих на потребности и направленных на достижение результатов.

4. Система мониторинга была разработана для повышения эффективности, результативности и подотчетности за счет обеспечения согласованности действий организации со стратегическими приоритетами плана и значимого вклада в достижение общих результатов и ожидаемого воздействия.

5. Система мониторинга также учитывает уроки и рекомендации, вынесенные в ходе обзоров и оценок надзорных органов, включая среднесрочную оценку стратегического плана на период 2020–2025 годов, проведенную УСВН, и оценку МОПАН для ООН-Хабитат за 2024 год.

II. Описание системы мониторинга

6. Система мониторинга осуществления стратегического плана на период 2026–2029 годов построена на основе логической цепочки результатов, которая связывает следствия с долгосрочными изменениями. Полностью согласуясь с принципами управления, ориентированного на результаты (УОР), система позволяет ООН-Хабитат последовательно показывать, каким образом стратегические мероприятия способствуют достижению поддающихся измерению результатов и устойчивому преобразовательному развитию городов.

7. Система мониторинга гарантирует, что различные уровни результатов образуют непрерывную цепочку изменений (см. рисунок ниже). Показатели следствий отражают наиболее непосредственные и прямо приписываемые воздействию ООН-Хабитат изменения, такие как укрепление механизмов управления, совершенствование систем планирования или принятие новых мер политики. Они, в свою очередь, соотносятся с показателями стратегической направленности, демонстрирующими, каким образом институциональные или политические изменения начинают выражаться в ощутимом прогрессе в области жилья, земли и основных услуг. В совокупности эти улучшения способствуют формированию более широких

показателей воздействия, которые отражают долгосрочные и системные изменения в жизни людей, включая снижение уязвимости, рост благосостояния и укрепление жизнестойкости.

8. Связывая таким образом показатели между различными уровнями, система мониторинга позволяет отслеживать прогресс как по вертикали, так и по горизонтали: по вертикали – показывая, как локальные или секторальные достижения складываются в глобальное воздействие; и по горизонтали – демонстрируя согласованность между тематическими направлениями работы и средствами осуществления:

	ключевые элементы	запланированные результаты	показатели для мониторинга
стратегический план	ОБЛАСТИ ВОЗДЕЙСТВИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АКЦЕНТ СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	воздействие [косвенное влияние] следствия [прямое влияние]	показатели ЦУР и ММГ основные показатели [адаптированы из СП на 2020–2025 годы]
	ДЕЙСТВИЯ в виде «мероприятий» в Годовой программе работы и бюджете	ИТОГИ [полный контроль] в виде «результатов» в Годовой программе работы и бюджете	показатели для оценки работы в Годовой программе работы и бюджете
Годовая программа работы и бюджет			

а) ожидаемое глобальное воздействие стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов заключается в том, что больше людей в городах и населенных пунктах – особенно в уязвимых ситуациях, включая людей, живущих в неформальных поселениях и трущобах, а также пострадавших вследствие гуманитарных кризисов и воздействия климата – будут процветать и улучшать условия жизни благодаря расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех;

б) под воздействием, на которое ООН-Хабитат влияет лишь опосредованно, понимаются широкие и долгосрочные последствия мероприятий, часто выражающиеся в системных или преобразовательных изменениях, формирующих развитие сообществ в целом. Они представляют собой результаты высокого уровня, ориентированные на интересы людей, достижению которых способствует ООН-Хабитат;

в) следствия, на которые ООН-Хабитат оказывает более непосредственное влияние, – это оперативные и измеримые изменения, которые происходят вследствие ее деятельности. Они служат ключевыми этапами на пути к достижению более масштабных и продолжительных результатов. В качестве примера можно привести оптимизированные методы городского планирования или укрепление местного потенциала для решения жилищных проблем.

9. В соответствии со стратегическим акцентом плана, улучшение жизни людей во всех областях воздействия будет достигаться за счет пяти средств осуществления, которые позволяют ООН-Хабитат добиваться воздействия посредством ожидаемых следствий, как указано в таблице ниже:

Средство осуществления	Ожидаемое следствие
Комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы	Планы пространственного развития, меры политики и нормативно-правовые акты, системы планирования и механизмы финансирования способствуют выполнению социальных и экологических функций земельных ресурсов и стимулируют направление государственных и частных инвестиций в обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех
Многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению	Механизмы многоуровневого управления с широким участием способствуют обеспечению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, а также учету гендерной проблематики, достижению гендерного равенства и расширению

<i>Средство осуществления</i>	<i>Ожидаемое следствие</i>
целей в области устойчивого развития	прав и возможностей женщин и девочек и ускоряют достижение целей в области устойчивого развития с учетом местных условий
Знания, данные, цифровизация и создание потенциала	Углубление знаний и развитие потенциала позволяет разрабатывать научно обоснованные инновационные меры политики в области обеспечения доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех
Партнеры, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование	Повышение осведомленности и транспарентности и укрепление сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами способствуют упрощению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех
Эффективная мобилизация ресурсов	Дополнительные и прогнозируемые ресурсы для ООН-Хабитат и ее партнеров способствуют расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех

10. Все следствия структурированы по ряду параметров, отражающих различные аспекты каждого следствия, которые необходимо измерить, чтобы охватить весь его масштаб, а система мониторинга включает показатели, соответствующие каждому из них:

- a) Области воздействия:
 - i) Всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты
 - ii) Готовность, реагирование, восстановление и реконструкция
 - iii) Деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата
- b) Стратегический акцент:
 - i) Надлежащее жилье
 - ii) Земля
 - iii) Основные услуги
- c) Средства осуществления:
 - i) Следствие. Планы пространственного развития, меры политики и нормативно-правовые акты, системы планирования и механизмы финансирования способствуют выполнению социальных и экологических функций земельных ресурсов и стимулируют государственные и частные инвестиции в обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех;
 - a. Планирование и управление
 - b. Инвестиции и финансы
 - ii) Следствие. Механизмы многоуровневого управления с широким участием способствуют обеспечению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, а также учету гендерной проблематики, достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек и ускоряют достижение целей в области устойчивого развития с учетом местных условий;
 - a. Многоуровневое управление и локализация ЦУР
 - b. Гендерная проблематика
 - iii) Следствие. Углубление знаний и развитие потенциала позволяет разрабатывать научно обоснованные инновационные меры политики в области обеспечения доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех;
 - a. Знания и данные
 - b. Создание потенциала
 - c. Инновации

- iv) Следствие. Повышение осведомленности и транспарентности и укрепление сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами способствуют упрощению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех;
 - a. Повышение осведомленности и пропагандистская деятельность
 - b. Расширение сотрудничества
- v) Следствие. Дополнительные и прогнозируемые ресурсы для ООН-Хабитат и ее партнеров способствуют расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех;
 - a. Увеличение объема ресурсов
 - b. Предсказуемость
 - c. Гибкость.

11. По мере возможности показатели содержат исходные данные и промежуточные целевые значения, позволяющие оценивать прогресс и направлять управленческие решения, что соответствует принципам УОР, предусматривающим подотчетность и обучение:

- a) для получения исходных данных будут использованы, в частности, ссылки на цели в области устойчивого развития, показатели из предыдущего стратегического плана, глобальные контрольные показатели, инициативы ООН-Хабитат и информация Всемирного центра городских наблюдений;
- b) целевые значения для каждого показателя установлены с учетом прошлых тенденций, будущей программной деятельности, глобальных ориентиров и сроков, требуемых для получения ощутимых результатов;
- c) мероприятия по мониторингу данных обеспечат сбор дезагрегированных данных. По мере возможности показатели, касающиеся населения, будут представлены в расшифровке по возрасту, полу и инвалидности.

12. Мониторинг показателей стратегического плана будет основываться на регулярном сборе, проверке и анализе данных из различных источников, включая, среди прочего, национальную статистику, полевые данные ООН-Хабитат и ее партнеров, а также данные Всемирного центра городских наблюдений ООН-Хабитат.

13. Такой совместный подход укрепит фактологическую базу для проведения стратегических обзоров и подготовки отчетности, обеспечивая корректировку реализации на основе обратной связи в режиме реального времени и надежную демонстрацию хода осуществления стратегического плана на период 2026–2029 годов.

А. Сфера применения показателей

14. Система мониторинга включает показатели, которые основываются на принципах SMART – конкретные, измеримые, достижимые, релевантные и ограниченные по времени. Характеристики SMART этих показателей выражены через: а) определение (что именно должно измеряться, чтобы показатель был конкретным), б) обоснование (почему показатель релевантен), с) источник данных и методы сбора (как сделать показатель измеримым), при этом д) базовый уровень и е) целевые значения, если они имеются, демонстрируют, что показатели являются как достижимыми, так и ограниченными по времени.

15. Чтобы обеспечить надежное отнесение изменений к деятельности ООН-Хабитат, необходимо проводить различие между мониторингом глобальных тенденций и мониторингом прогресса в странах и городах, где работает организация. Для более точной оценки конкретного вклада ООН-Хабитат в воздействие предлагается следующее:

- a) на уровне областей воздействия в рамках системы мониторинга будут применяться показатели, выраженные через численность населения или количество людей, признавая, что общие результаты на этом уровне зависят от ООН-Хабитат лишь частично;
- b) на уровне стратегического акцента будет использоваться сочетание показателей, включающее данные о численности населения, и показатели, касающиеся количества стран и городов-партнеров, а также мер политики и планов;
- c) на уровне следствий показатели будут в основном касаться количества стран-партнеров, городов или учреждений, а также институциональных мер, таких как меры

политики или планы. Когда сбор данных сосредоточен на территориях, где работает ООН-Хабитат, или на учреждениях, с которыми она сотрудничает, наблюдаемые изменения могут в большей степени быть прямо приписаны деятельности ООН-Хабитат. Показатели следствий также должны быть сформулированы таким образом, чтобы они были связаны с показателями более высокого уровня на уровне воздействия, что позволит обоснованно продемонстрировать определенную степень влияния.

16. Система мониторинга включает минимальный набор информации по каждому показателю, включающий определения ключевых выражений или элементов, обоснование, методы сбора и проверки данных, а также источники данных.

17. Кроме того, данная система мониторинга включает качественные показатели в дополнение к количественным, когда они обеспечивают очевидную дополнительную ценность, особенно в случаях, требующих более глубокой или тонкой интерпретации данных. Методики сбора и расчета таких показателей будут четко отражать качественные аспекты, включая, например, использование анализа материалов, целевых опросов и исследований восприятия для оценки качества какой-либо стратегии или меры политики, степени реализации плана или мнений людей по конкретным вопросам.

18. Учитывая важность стратегического акцента, с этим уровнем будет связано большее количество показателей – большинство из них будут расположены на уровне воздействия, а некоторые также будут отражены на уровне следствий, чтобы обеспечить согласованность и увязку в рамках всей системы.

19. Мониторинг воздействия и следствий будет дополняться мониторингом на уровне мероприятий в рамках годовой программы работы и бюджета, мониторингом и отчетностью по проектам и программам, а также независимыми и беспристрастными оценками. В совокупности они предоставят дополнительные свидетельства причинно-следственной связи между работой ООН-Хабитат и улучшением условий жизни в городах и населенных пунктах.

20. Указанная система мониторинга является первым шагом в развитии более надежной и институционализированной системы корпоративного мониторинга и отчетности.

В. Система мониторинга

1. Области воздействия¹

	Показатели	Подгруппа	Источник данных и подтверждение их достоверности
Всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты	Доля и численность ^a городского населения, проживающего в трущобах ^b , неформальных поселениях и неудовлетворительных жилищных условиях ^c	a) Доля b) Число	ЦУР 11.1.1 База данных Организации Объединенных Наций
Готовность, реагирование, восстановление и реконструкция	Население, проживающее в городах, пострадавших вследствие кризиса ^d , которое получает выгоды от применения подходов к устойчивому восстановлению городов, способствующих социальной интеграции, в частности перемещенных лиц, ставящих во главу угла вопросы земли, жилья и основных услуг и упрощающих переход от гуманитарного реагирования к устойчивому развитию ^e	Число	Новый показатель. Сбор информации будет осуществляться через региональные бюро и взаимодействие с заинтересованными сторонами на Всемирном форуме по вопросам городов
Деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата	Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) с акцентом на городскую тематику^f, а также стратегии и планы реализации ОНУВ в городах A. Количество ОНУВ с акцентом на городскую тематику B. Доля населения планеты, охваченная ОНУВ с акцентом на городскую тематику C. Количество стратегий и планов реализации ОНУВ в городах	Число (ОНУВ; стратегий и планов реализации) Доля (населения)	Анализ определяемых на национальном уровне вкладов

^a Этот показатель происходит из ЦУР 11.1.1. Хотя показатель ЦУР относится исключительно к доле затронутого населения, абсолютное число также имеет решающее значение и может быть рассчитано путем применения указанной доли к глобальным данным о населении.

^b Распространенность трущоб – это доля или количество городских жителей, живущих в условиях, похожих на трущобы, в соответствии с определением ЦУР 11.1.1, которое включает отсутствие доступа к улучшенным источникам водоснабжения, санитарии, долговечному жилью, достаточной жилой площади и гарантированному праву собственности.

^c Акцент на проблеме ненадлежащего жилья при решении вопросов нищеты оправдан тем, что жилищная необеспеченность (наряду со здравоохранением и образованием) является центральным элементом индекса многомерной нищеты, признающим, что бедность включает ненадлежащие условия проживания, такие как низкое качество материалов для жилищного строительства, отсутствие доступа к санитарии или перенаселенность.

^d Кризисы, затрагивающие города, включают в себя как природные, так и антропогенные кризисы, в том числе в результате конфликтов. Приблизительно три четверти городов, пострадавших от кризисов по данным ООН-Хабитат, характеризуются наличием компонента, связанного с перемещением населения. См. также публикацию ООН-Хабитат о механизмах городского восстановления (<https://unhabitat.org/urban-recovery-framework>).

^e Эффективное реагирование предполагает согласованные и комплексные действия, учитывающие влияние на людей, а также на искусственную и природную среду, при этом вопросы земли, жилья и основных услуг занимают центральное место; такой подход включает гуманитарное реагирование, миростроительство и развитие, направляя города и их жителей на путь более инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого городского будущего.

¹ Этот набор показателей в значительной степени заимствован из целей в области устойчивого развития и механизма мониторинга состояния городов, для которого ООН-Хабитат выступает в качестве ответственного учреждения и располагает необходимым потенциалом для мониторинга. Эти показатели имеют ключевое значение для оценки вклада ООН-Хабитат в достижение глобальных целей городского развития и для отслеживания более масштабных и долгосрочных изменений, являющихся результатом ее деятельности.

^f Сильный акцент на городскую тематику (кластер А): относится к определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ), которые включают один или несколько разделов, специально посвященных городским районам, и (или) четко определяют городские районы в качестве приоритетных секторов. Из рассмотрения исключаются ОНУВ, в которых данный приоритет не подкреплен ясной идентификацией конкретных городских вызовов и (или) соответствующих ответных действий. Показатель оценивает степень отражения городской тематики в ОНУВ, национальных планах в области адаптации (НПА), долгосрочных стратегиях низкоуглеродного развития (ДСНУР) и других национальных мерах политики в области климата в соответствии с методологией, изложенной в совместной публикации ООН-Хабитат, «СДУ ризиленс» и ПРООН «Городская составляющая ОНУВ». Хотя показатель В) относится к «доле мирового населения» (количественный), оценка «акцента на городскую тематику» ОНУВ, по сути, является качественной, как это обычно бывает при анализе содержания текстов.

2. Стратегический акцент: надлежащее жилье, земля и основные услуги для всех

Компонент	Показатель	Подгруппа	Источник данных и подтверждение их достоверности
Належащее жилье	^a Количество стран, в которых сократилось следующее ^b : а) доля городского населения, проживающего в трущобах ^c , б) количество людей, живущих в трущобах	Доля городского населения Число людей	ЦУР 11.1.1 База данных Организации Объединенных Наций
Земля	Доля взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, а) на основании официально признанной документации, б) которые воспринимают свои права землевладения как гарантированные (в расшифровке по полу ^d и типу владения землей ^e) Доля стран, в которых нормативно-правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и (или) распоряжение землей ^f	Официально признанная документация Восприятие гарантий прав землевладения	ЦУР 1.4.2 База данных Организации Объединенных Наций ЦУР 5.а.2 База данных Организации Объединенных Наций
Основные услуги	^g Доля городского населения, имеющего доступ к основным услугам ^h : а) основные услуги по обеспечению питьевой водой, б) основные санитарно-гигиенические условия ⁱ и основные средства для мытья рук, с) основные услуги по сбору отходов ^j , d) чистая, доступная и устойчивая энергия ^k , и e) устойчивая мобильность ^l		ЦУР 1.4.1 База данных Организации Объединенных Наций
Показатели, относящиеся ко всему компоненту	^m Число людей, пользующихся жильем, и (или) землей, и (или) основными услугами в соответствии с Новой программой развития городов ⁿ Доля населения мира ^o , живущего за международно признанной чертой бедности, на которое распространяются меры национальной политики в области жилья, земли и (или) городов, ориентированные на малоимущие группы, при поддержке ООН Хабитат ^p		

^a Этот показатель измеряет количество стран, успешно сокративших распространенность трущоб по сравнению с базовым уровнем 2024 года – либо за счет снижения доли городского населения, проживающего в трущобах, либо за счет уменьшения абсолютного числа жителей трущоб. Доля и абсолютное число указываются отдельно, поскольку в некоторых странах доля жителей трущоб может уменьшиться, а число людей – увеличиться. Использование стран в качестве единицы измерения позволяет уравновесить различия в численности населения и гарантировать, что прогресс, достигнутый в меньших или менее населенных странах, не будет омрачен отсутствием динамики или регрессом в более крупных странах.

^b Сокращение – это измеримое снижение доли или абсолютного числа жителей трущоб с течением времени по сравнению с фиксированным базовым уровнем 2024 года. Минимальный порог, необходимый для классификации страны как добившейся сокращения, составляет 0,05 процента.

^c Население, проживающее в трущобах – это официальный параметр, представляемый в рамках показателя 11.1.1 ЦУР и применяемый для оценки жилищной обеспеченности на глобальном уровне. Этот показатель отражает усилия на национальном уровне по повышению жилищной обеспеченности и улучшению условий жизни в городах и стратегически соответствует миссии ООН-Хабитат по продвижению права на достаточное жилье и сокращению пространственного неравенства.

^d В настоящей системе термин «пол» используется вместо термина «гендер» по практическим соображениям доступности данных, особенно в национальной статистике, где термин «гендер» может не применяться. Кроме того, структура «ООН-Женщины» и другие организации, по наблюдениям, используют термин «пол» для дезаггированных количественных данных и «гендер» – для качественных оценок.

^e Этот показатель заимствован из показателя 1.4.2 цели в области устойчивого развития (ЦУР), который предназначен для измерения надежности прав землевладения среди взрослого населения. Он отражает как официальное юридическое признание прав на землю, так и субъективное восприятие защищенности этих прав, что позволяет отразить двойственный аспект безопасности владения землей – с позиции правового регулирования и практического применения в повседневной жизни. Гарантия прав землевладения является основой для доступа к экономическим и производственным ресурсам, их использования и распоряжения ими. Она непосредственным образом содействует сокращению масштабов нищеты, обеспечению продовольственной безопасности, гендерного равенства, социальной интеграции и экологической устойчивости. Этот показатель имеет стратегическое значение для миссии ООН-Хабитат по содействию инклюзивному городскому развитию, защите жилищных и земельных прав и укреплению систем распоряжения земельными ресурсами, которые учитывают интересы всех лиц.

^f Этот показатель проистекает из ЦУР 5.a.2. В этом показателе собраны все действующие национальные целевые установки, проектные положения, правовые нормы и законодательные акты, отражающие передовые методы обеспечения равных прав женщин на владение землей и (или) распоряжение ей. ФАО является хранителем этого показателя. Показатель 5.a.2 измеряет степень ущемления прав женщин на владение землей и права на нее, а также степень обеспечения равных юридических прав на владение землей.

^g Этот показатель основан на 5 компонентах, которые отражены в различных отдельных показателях ЦУР, что означает, что концепции и определения показателя ЦУР 1.4.1 будут заимствованы из этих конкретных показателей ЦУР или совпадать с ними. Термин «доступ к основным услугам» подразумевает, что надлежащие и недорогостоящие услуги предоставляются надежным образом и характеризуются надлежащим качеством (более подробная информация, например, о времени сбора, отсутствии общих помещений и т. д., приведена в шаблоне таблиц данных). Все пять компонентов будут визуально представлены на информационной панели.

^h Под доступом к основным услугам в области питьевого водоснабжения понимается использование воды из улучшенного источника при совокупном времени на сбор, не превышающем 30 минут, включая ожидание в очереди и дорогу в обе стороны. К «улучшенным» источникам питьевой воды относятся: водопровод, буровые или трубчатые скважины, защищенные колодцы, охраняемые источники, дождевая вода, киоски с водой, а также расфасованная или доставленная вода.

ⁱ Доступ к основным услугам в области санитарии означает использование санитарно-гигиенических сооружений, не разделяемых с другими домохозяйствами.

^j Доступ к основным услугам по сбору отходов означает доступ населения к надежным услугам по сбору отходов, включая как официальные муниципальные услуги, так и услуги неофициального сектора.

^k Под доступом к чистому топливу и технологиям понимается использование топлива и технологий, соответствующих целевым показателям по уровню выбросов и рекомендациям относительно допустимых видов топлива (в частности, исключая уголь и керосин), установленным в руководстве ВОЗ *Guidelines for indoor air quality: household fuel combustion* («Руководство по качеству воздуха в помещениях. Сжигание топлива в домашних хозяйствах»).

^l Доступ к основным транспортным услугам в городских районах определяется как возможность пешего доступа к ближайшей остановке в пределах 500 м или 1 км (в зависимости от вида транспорта) и включает дополнительные параметры, отражающие достижение транспортных целей, такие как плотность уличной сети, количество пересечений, транспортная доступность, безопасность, время в пути, универсальный доступ и распределение по видам транспорта. (ЦУР 11.2.1)

^m Этот показатель отражает численность населения, на которое распространяются меры политики в области жилищного обеспечения, землепользования и основных услуг, в зависимости от уровня их разработки и реализации – национального, регионального или муниципального. Если меры политики принимаются на национальном уровне, региональные и городские уровни не рассматриваются; аналогичным образом, если речь идет о региональном уровне, то меры политики на уровне города исключаются. Для целей данной системы меры политики считаются таковыми только тогда, когда они официально утверждены или внедрены и на них выделен бюджет. Факт реализации не рассматривается в качестве критерия, поскольку степень хода реализации может существенно различаться. Соответственно, после утверждения меры политики и выделения бюджетных средств население, на которое распространяется ее действие, считается получателем выгод. Этот показатель повышает аналитическую

ценность системы мониторинга, позволяя сравнивать группы населения, получающие помощь, и связанные с ними проблемы (например, жители трущоб, гарантии владения жильем, доступ к основным услугам), а также отслеживать их динамику во времени. Его ценность еще более возрастает, когда результаты представляются в расшифровке по странам, регионам и городам.

ⁿ Этот показатель проистекает из ЦУР 11.1.1 и отражает долю населения страны, живущего за чертой бедности. Его цель состоит в измерении уровня нищеты на национальном уровне и оценке возможных взаимосвязей с жилищными мерами, ориентированными на нужды малоимущих граждан. Такие взаимосвязи имеют смысл только в том случае, если соответствующие меры реализуются в масштабах всей страны. В пояснительном изложении этот показатель можно сравнить с показателем ЦУР по общему количеству населения, живущего за чертой бедности. Сосредоточение измерений исключительно на городском населении сопряжено с существенными проблемами доступности данных и может привести к упущению ключевых взаимосвязей между городскими и сельскими районами (термин «инициативы» подлежит определению).

^o Сосредоточение измерений исключительно на городском населении сопряжено с существенными проблемами доступности данных и может привести к упущению ключевых взаимосвязей между городскими и сельскими районами. Этот показатель рассчитывается путем суммирования численности населения, живущего за международно признанной чертой бедности, в странах, где ООН-Хабитат реализует национальные меры политики в сфере жилищного обеспечения, земли и (или) основных услуг, и сопоставления этого показателя с мировым показателем численности населения, живущего за чертой бедности.

^p В данное понятие, помимо мер политики, входят создание нормативно-правовой базы, механизмов финансирования, проведение земельных реформ, комплексное благоустройство трущоб и любые другие меры, направленные на стимулирование или содействие обеспечению доступного и надлежащего жилья для малоимущего населения.

3. Средства осуществления

а) Комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы

<i>Следствие</i>	<i>Показатели</i>	<i>Под-группа</i>	<i>Источник данных и подтверждение их достоверности</i>
Планы пространственного развития, меры политики и нормативно-правовые акты, системы планирования и механизмы финансирования способствуют выполнению социальных и экологических функций земельных ресурсов и стимулируют направление государственных и частных инвестиций в обеспечение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех	Число стран-партнеров, имеющих национальные меры городской политики, законы или региональные и пространственные планы развития, которые а) учитывают динамику численности населения; б) обеспечивают сбалансированное территориальное развитие; с) расширяют бюджетные возможности на местах^a Количество партнерских субнациональных органов управления, улучшивших показатели доходов из собственных источников^b (ДСИ) на душу населения и налога на имущество^c на душу населения, и средний процент прироста ДСИ и налога на имущество на душу населения ^d Число городов-партнеров, реализующих стратегии или мероприятия в области земельных ресурсов, жилья, основных услуг или преобразования трущоб, направленные на улучшение жилищных условий для всех^e, в соответствии с ЦУР 11.1 и правом на достаточное жилище		Бюджетный документ органа местного самоуправления

^a Этот показатель является модификацией показателя 11.a.1 ЦУР, который имеет решающее значение для мониторинга процессов устойчивой урбанизации посредством оценки того, насколько национальные планы учитывают демографические изменения, обеспечивают сбалансированное территориальное развитие и укрепляют финансовую самостоятельность местных органов управления.

^b Доходы из собственных источников (ДСИ) – это доходы, которые орган местного самоуправления или субнациональный орган управления получает напрямую в пределах своей юрисдикции за счет налогов, сборов, платежей и других источников поступлений, закрепленных за ним законом. ДСИ часто рассматриваются как показатель финансовой самостоятельности и подотчетности органов местного самоуправления, поскольку отражают их способность привлекать собственные ресурсы и распоряжаться ими.

^c Налог на имущество – это налог, взимаемый с владения или пользования земельными участками и (или) зданиями, как правило, на основе стоимости, площади, местоположения имущества либо

совокупности указанных характеристик. Он, как правило, взимается на регулярной основе (например, ежегодно) и представляет собой одну из наиболее устойчивых и значимых форм местных налоговых поступлений в мировом масштабе.

^d Цель этого показателя – укрепить связь между результатами и уровнем стратегической направленности, а также связать следствия с влиянием ООН-Хабитат. Достижение данной цели осуществляется через целостное видение совокупности инициатив на городском уровне, связанных с компонентами стратегического акцента с особым вниманием к городам – партнерам ООН-Хабитат.

^e «Стратегии или мероприятия» означают, в частности, меры политики, нормативно-правовую базу, правовые механизмы, механизмы финансирования, земельные реформы, комплексные инициативы по благоустройству трущоб и любые другие инициативы, которые создают, стимулируют или упрощают обеспечение надлежащего и доступного жилья. Города-партнеры – это города, в которых ООН-Хабитат реализует действующие соглашения, программы или партнерские инициативы.

b) Многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

<i>Следствие</i>	<i>Показатели</i>	<i>Под-группа</i>	<i>Источник данных и подтверждение их достоверности</i>
Механизмы многоуровневого управления с широким участием способствуют обеспечению надлежащего жилья, земли и основных услуг для всех, учитывают гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, а также ускоряют локализацию ЦУР	Количество стран-партнеров, в которых действуют институционализированные ^a , функционирующие ^b и инклюзивные ^c механизмы многоуровневого управления, обеспечивающие участие органов местного и регионального самоуправления, а также представителей общин и гражданского общества, способствующие согласованности мер политики и стимулирующие локализацию ЦУР в области надлежащего жилья, земли и основных услуг ^d		<i>Официальные правительственные бюллетени и нормативно-правовые акты</i>
	Количество поддержанных инновационных, учитывающих контекст решений ^e и объем финансирования (в долл. США), направленных ^f на каталитические инициативы по достижению ЦУР ^g на местном уровне, способствующие обеспечению надлежащего жилья, земли, основных услуг, через процесс локализации ЦУР, включая подходы и инструменты, популяризируемые коалицией «Локал-2030» ^h		<i>Документы проекта ООН-Хабитат и «Локал-2030» Соглашения с донорами и условия финансирования, устанавливаемые МФИ Бюджеты органов местного самоуправления и протоколы заседаний советов</i>
	ⁱ Число городов-партнеров, в которых институционализировано инклюзивное и равное участие женщин в принятии решений на местном уровне ^j по вопросам надлежащего жилья, земли и основных услуг		<i>Опрос</i>
	^k Число стран-партнеров ^l , которые дезагрегируют свои статистические данные о доступе к надлежащему жилью, основным услугам и земле по признаку пола		<i>Анализ содержания документов (директивные документы, стратегии, доклады о проектах, официальные заявления и т. д.) и основные информаторы</i>

^a Институционализированная система многоуровневого управления – это формально, юридически или административно признанный механизм (законы, указы, меморандумы о взаимопонимании, постоянные комитеты), обеспечивающий регулярную и инклюзивную координацию между национальными, региональными и местными органами управления в целях планирования, составления бюджетов, мониторинга и отчетности в отношении ЦУР и приоритетов развития.

^b «Функционирующий» означает, что система функционирует (совещания проводятся не реже одного раза в год; имеет планы работы, протоколы и результаты; влияет на решения и бюджеты).

^c «Инклюзивный» означает, что местные и региональные органы управления и заинтересованные стороны принимают участие (при наличии документально подтвержденного представительства), при этом обеспечивается учет гендерного представительства и принятие соответствующих мер.

^d Хотя в показателе указано «количество стран-партнеров», оценка механизмов управления в соответствии с требуемыми характеристиками обязательно предполагает принятие и применение качественных критериев при анализе документов в виде официальных правительственных бюллетеней и нормативно-правовых актов; протоколов и положений о координационных органах; процессов ДНО и ДОМУ; страновых оценок ООН-Хабитат; партнерских платформ; а также использование типичных инструментов сбора качественных данных, таких как беседы с основными информаторами и самооценочный опрос, одобренный ООН-Хабитат.

^e Инновационные, учитывающие контекст решения – это новые или адаптированные меры политики, инструменты, механизмы финансирования или модели партнерства, которые реализуются на местном уровне и дают документально подтвержденные результаты (например, инструменты финансирования, основанные на земельных ресурсах; гендерно-ориентированные инструменты планирования; цифровые платформы для участия граждан в составлении бюджетов), демонстрирующие проверенные методы в решении вопросов жилья, земли, услуг и климатической устойчивости.

^f Объем направленного финансирования – общий объем инвестиций, привлеченных на городском и (или) местном уровне (включая прямое финансирование, льготное финансирование, инвестиции частного сектора, децентрализованное сотрудничество и взносы банков развития).

^g Каталитические инициативы по достижению ЦУР – местные программы или проекты, имеющие потенциал системного влияния и обеспечивающие многогранное воздействие, способствующее достижению нескольких целей в области устойчивого развития одновременно. «Каталитический» означает «способный содействовать сотрудничеству и привлечению средств».

^h Этот показатель отражает роль ООН-Хабитат как катализатора инновационных решений на местном уровне и инструмента мобилизации финансовых средств, направленных на достижение системных изменений. Хотя данный индикатор выражается в количественных показателях (числе решений и объеме финансирования), его оценка по своей сути носит преимущественно качественный характер. Фактически, методы, которые будут использоваться для сбора и изучения данных, включают анализ материалов и обзор документальных источников, которые в основном представляют собой качественные методы.

ⁱ Этот показатель направлен на измерение воздействия усилий ООН-Хабитат в области гендерного равенства, с тем чтобы обеспечить сохранение достигнутых результатов не только в рамках совместных проектов, но и их институционализацию на уровне органов местного самоуправления в интересах дальнейшего применения после завершения участия ООН-Хабитат.

^j Институционализированное участие – это участие, которое официально, юридически или административно признано в рамках установленных организационных механизмов на муниципальном или субмуниципальном уровне, на котором принимаются решения. Инклюзивность подразумевает поощрение участия женщин, представляющих меньшинства, уязвимые или маргинализированные группы населения (принцип интерсекциональности). Равенство – как в количественном выражении, так и с точки зрения предоставляемых возможностей, права голоса и участия в процессах принятия решений.

^k Этот показатель связан с работой или мероприятиями ООН-Хабитат, поскольку он призван оценить, насколько принципы, которые отстаивает ООН-Хабитат, и инструменты, которые она применяет в странах-партнерах, побуждают их рассматривать процесс разработки мер политики через призму гендерного равенства.

^l Так как большинство данных, полученных в ходе опросов домохозяйств, включая переписи и национальные исследования, собираются на уровне страны, основной акцент этого показателя должен быть сделан на национальном уровне.

с) Знания, данные, цифровизация и создание потенциала

<i>Следствие</i>	<i>Показатели</i>	<i>Подгруппа</i>	<i>Источник данных и подтверждение их достоверности</i>
Углубление знаний и развитие потенциала позволяет разрабатывать научно обоснованные инновационные меры политики в области обеспечения доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех	Число местных, региональных и национальных органов управления и других заинтересованных сторон, которые а) официально ссылаются и б) используют информационные материалы ООН-Хабитат для разработки мер политики и практической деятельности, связанной с надлежащим жильем, землей и основными услугами, что подтверждается официальной документацией ^{a, b}		<i>Анализ содержания документов и основные информаторы</i>
	Число стран, в которых уровень представления данных в отношении показателей целей в области устойчивого развития, находящихся под кураторством ООН-Хабитат, превышает 50 процентов ^c		<i>Глобальные базы данных ЦУР</i>
	Число а) партнерских организаций в расшифровке по типам ^d , которые включили руководящие принципы и инструменты ООН-Хабитат в свои учебные программы или учебные планы по вопросам надлежащего жилья, земли и основных услуг; и б) лица, которые воспользовались ^e мероприятиями и материалами по развитию профессионального потенциала, разработанными или поддержанными ООН-Хабитат по вопросам надлежащего жилья, земли и основных услуг или устойчивой урбанизации в целом ^f		<i>Обзор учебных программ и учебных планов и интервью с основными информаторами; опросы</i>
	Число национальных, региональных и местных органов управления, которые использовали ^g руководство ООН-Хабитат по подходу, касающемуся ориентированных на людей «умных» городов, и инновационные инструменты в соответствующих мерах политики, стратегиях, инициативах и технологических решениях, направленных на расширение доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам ^h		<i>Анализ содержания документов и основные информаторы</i>

^a Этот показатель измеряет разные уровни, отражающие расширяющееся влияние информационных материалов, разрабатываемых ООН-Хабитат. Ссылки на информационные материалы ООН-Хабитат являются показателем осведомленности о них. Использование этих материалов, однако, подразумевает шаг вперед к более глубокому влиянию этих материалов на разработку мер политики и применяемые методы.

^b Поскольку оценка «использования информационных материалов» «подтверждается официальной документацией» и не ограничивается простым подсчетом цитирований, она требует анализа материалов (включая анализ политических документов, стратегий, проектных отчетов и официальных заявлений), носящего преимущественно качественный характер. Будет использован расширенный анализ материалов с применением инструментов ИИ. Он может быть дополнен интервью с заинтересованными сторонами.

^c Перечень показателей ЦУР по ООН-Хабитат включает в себя: 1.4.1, 1.4.2, 6.3.1, 11.1.1., 11.2.1, 11.3.1, 11.3.2, 11.6.1, 11.7.1, 11.a.111.c.1. Этот показатель оценивает как технический и институциональный потенциал, так и политический приоритет для накопления и обработки данных, связанных с ЦУР.

^d Типы партнерских организаций включают следующие категории: национальные органы управления, региональные и местные органы управления, университеты и исследовательские организации, неакадемические учебные учреждения, организации гражданского общества, международные организации, частный сектор, средства массовой информации и политические учреждения.

^e Этот показатель измеряет воздействие развития потенциала как на институты, так и на системы. Этот показатель поддается измерению и определению в рамках различных видов мероприятий по развитию потенциала, включая онлайн- и очное обучение, самостоятельное обучение или обучение под руководством преподавателя, включая пользователей платформы «ООН-Хабитат лёрн» и других

поддерживаемых ООН-Хабитат инициатив по онлайн-обучению. Индивидуальные бенефициары – это лица, принимающие непосредственное участие в деятельности по развитию потенциала и получившие профессиональные знания и умения в сферах надлежащего жилья, земли и основных услуг.

^f Этот показатель имеет сильное качественное измерение, поскольку предполагает оценку а) содержания учебных программ и планов (анализ материалов, а также перечисление цитат); и б) содержания официальной документации, а также бесед и (или) опросов заинтересованных сторон и основных информаторов (особенно для оценки степени пользы от мероприятий и материалов по развитию профессионального потенциала).

^g Показатель направлен на оценку использования и, возможно, влияния руководства ООН-Хабитат по подходу к «умным» городам, ориентированным на интересы людей, и инновационных инструментов на меры политики, стратегии, инициативы и технологические решения. Оценка может проводиться на основе анализа перечней ссылок, анализа материалов и бесед с основными информаторами, обладающими стратегической информацией.

^h Анализ материалов – это качественный метод оценки мер политики, стратегий, инициатив и технологических решений с целью выявления ссылок на рекомендации ООН-Хабитат в отношении подхода к «умным» городам, ориентированным на интересы людей, и инструментов инноваций; при необходимости он может дополняться интервью с заинтересованными сторонами и основными информаторами.

d) Партнеры, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование

<i>Следствие</i>	<i>Показатели</i>	<i>Под-группа</i>	<i>Источник данных и подтверждение их достоверности</i>
Повышение осведомленности и транспарентности и укрепление сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами способствуют упрощению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех	Число городов, стран, заинтересованных сторон и отдельных лиц, участвующих ^a в мероприятиях и кампаниях под руководством ООН-Хабитат, таких как Всемирный форум по вопросам городов и месячник «Октябрь – месяц городов» по вопросам жилья, земли, основных услуг и устойчивого развития городов		База данных регистрации мероприятий, списки присутствующих и выступающих на мероприятиях и кампаниях
	Число лиц, до сведения которых доведены сообщения и информация по тематике жилья, земли и основных услуг посредством различных каналов связи ^b		Веб-сайт, социальные сети и традиционные СМИ
	Число национальных, субнациональных и местных органов управления, многосторонних платформ и коалиций, активно сотрудничающих ^c в рамках инициатив, поддерживаемых ООН-Хабитат, для расширения масштабов решений в области жилья, земли и основных услуг		

^a Предполагается, что «участие» связано с существующей осведомленностью или повышением осведомленности и относится как к участию (непосредственно), так и ко вкладу, организации, мобилизации и т. д. в мероприятия и кампании. Таким образом, на практике этот показатель будет учитывать как количество и тип зарегистрированных участников мероприятий и кампаний, так и количество и тип лиц, участвующих в их подготовке, планировании, проведении, мониторинге и последующих действиях.

^b «Каналы связи» – это веб-сайт, подписчики в социальных сетях и аудитория, охваченная через средства массовой информации; данные по всем каналам суммируются для расчета общего числа охваченных лиц.

^c Понятие «сотрудничество» включает в себя широкий спектр мероприятий, начиная от обмена знаниями и заканчивая городскими лабораториями, платформами и сообществами специалистов-практиков, совместным финансированием, совместным управлением и совместной реализацией проектов и программ. Общей чертой этих мероприятий является наличие инициатив, поддерживаемых ООН-Хабитат, которые выступают в качестве катализаторов.

е) Эффективная мобилизация ресурсов

<i>Следствие</i>	<i>Показатель</i>	<i>Подгруппа</i>	<i>Источник данных и подтверждение их достоверности</i>
Дополнительные и прогнозируемые ресурсы для ООН-Хабитат и ее партнеров способствуют расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех	Общая сумма финансовых взносов, мобилизованных из всех источников в течение года, в расшифровке по а) целевым ^a и нецелевым ^b и б) однолетним и многолетним ^c взносам	Средства фонда, нецелевая часть	«Умоджа» (для нецелевых взносов)
		Средства фонда, целевая часть	Ответственное лицо за утверждение соглашений о взносах и база данных (для целевых взносов)
		Техническое сотрудничество	Ответственное лицо за утверждение соглашений о взносах и база данных (для целевых взносов)

^a Для целевого финансирования (включая целевой фонд и техническое сотрудничество) под этим понимается как сумма гранта, указанная в подписанных соглашениях о взносах с донором или партнером по финансированию.

^b Для нецелевого финансирования это сумма, поступившая на банковский счет ООН-Хабитат.

^c Это показатель предсказуемости, который измеряет объем финансовых средств, привлекаемых для реализации стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов.