



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Третья сессия в 2025 году

Найроби, 25–26 ноября 2025 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Подготовка к тринадцатой сессии Всемирного форума
по вопросам городов**

Ход подготовки к тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится краткая информация о ходе подготовки к тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов (ВФГ-13), которая пройдет в Баку с 17 по 22 мая 2026 года. В разделе I изложен контекст доклада; в разделе II представлены подготовительные мероприятия и основные этапы, пройденные к настоящему времени; а в разделе III представлены ожидаемые результаты тринадцатой сессии Форума.

2. Всемирный форум по вопросам городов был учрежден Генеральной Ассамблеей в резолюции 56/206 от 26 февраля 2002 года в качестве технической недирективной платформы, призванной содействовать проведению экспертами обсуждений в те годы, когда не проводятся совещания Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). В своей резолюции A/RES/72/226 от 25 января 2018 года Генеральная Ассамблея подтвердила роль Форума как пропагандистско-разъяснительной платформы для всех заинтересованных сторон в сфере населенных пунктов и устойчивой урбанизации, исходя из его недирективного характера. После третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), проходившей в Кито с 17 по 20 октября 2016 года, Генеральная Ассамблея в резолюции 71/256 определила Форум в качестве одной из платформ, которая может помочь в подготовке сведений о реализации Новой программы развития городов.

3. К настоящему времени Форум стал ведущей мировой площадкой для взаимодействия заинтересованных сторон по вопросам надлежащего жилья и устойчивого городского развития. В нем участвуют представители национальных, региональных и местных органов управления, организаций гражданского общества, низовых сообществ, частного сектора, международных организаций, высших учебных заведений и не только. Двенадцатая сессия Форума (ВФГ-12), проходившая в Каире с 4 по 8 ноября 2024 года, собрала более 25 000 участников из 182 стран и завершилась принятием Каирского призыва к действиям¹.

* HSP/EB.2025/16.

¹ <https://wuf.unhabitat.org/sites/default/files/2024-11/files/cairo-call-to-action-wuf12.pdf>.

4. ВФГ-13 обеспечивает уникальную возможность для ООН-Хабитат обсудить с заинтересованными сторонами ее стратегический план на период 2026–2029 годов, принятый Ассамблеей ООН-Хабитат на ее возобновленной второй сессии, которая состоялась 29 и 30 мая 2025 года. Форум является ключевой платформой для диалога и партнерства с заинтересованными сторонами в отношении приоритетов стратегического плана, включая обеспечение жильем, земельными участками и основными городскими услугами, а также в отношении направлений его воздействия, таких как всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты; готовность, реагирование, восстановление и реконструкция; и действия по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата. Форум особенно важен для ООН-Хабитат в плане выполнения ее глобальной пропагандистско-разъяснительной роли, заключающейся в мобилизации и расширении масштабов действий по устойчивой урбанизации на всех уровнях и всеми заинтересованными сторонами.

II. Подготовка к тринадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов

A. Общие сведения

5. ВФГ-13 пройдет на Бакинском олимпийском стадионе в Баку с 17 по 22 мая 2026 года. ООН-Хабитат тесно сотрудничает с принимающей страной и другими заинтересованными сторонами в целях заблаговременной подготовки, включая материально-технические мероприятия, разработку содержания программ и многоуровневые усилия по информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации и вовлечению с целью обеспечить всестороннее и эффективное участие.

6. Тема ВФГ-13 «Жилье для всего мира – безопасные и устойчивые города и общины» совпадает с темой стратегического плана на период 2026–2029 годов. Эта тема отражает настоятельную необходимость в разрешении глобального жилищного кризиса, который представляет собой серьезную угрозу целям развития и на глобальном Севере, и на глобальном Юге. Около 3 миллиардов человек сталкиваются с ненадлежащими жилищными условиями, более 1,1 миллиарда живут в неформальных поселениях и трущобах, а более 300 миллионов страдают от бездомности.

7. Для обеспечения скоординированного и стратегического процесса подготовки к ВФГ-13 была создана специальная внутренняя целевая группа под председательством Директора-исполнителя ООН-Хабитат. Его задачами являются обеспечение руководства и предоставление указаний по политическим и содержательным аспектам подготовки, а также мониторинг соответствия ВФГ-13 стратегическому плану на период 2026–2029 годов. Целевая группа проводит консультации по инновационным и стратегическим подходам к максимизации воздействия ВФГ-13 для всех заинтересованных сторон обеспечивая при этом использование Форума в качестве платформы для содействия осуществлению, мониторингу и представлению информации применительно к Новой программе развития городов. Также была создана внутренняя оперативная техническая группа для управления текущими операциями и подготовки к ВФГ-13 на месте.

8. ООН-Хабитат тесно сотрудничает с принимающей страной по вопросам содержательной и технической подготовки, при этом правительство Азербайджана обеспечивает ключевые организационные условия для проведения ВФГ-13. В качестве основного органа, который направляет подготовку, объединяет различные государственные учреждения и обеспечивает согласованность с ООН-Хабитат, был создан организационный комитет. Также был назначен национальный координатор, который будет выполнять функции главного связующего звена, – координировать подготовку на национальном уровне, поддерживать связь с министерствами и ведомствами и обеспечивать согласованность всех мероприятий. Для управления операционными и логистическими аспектами принимающая страна назначила операционную компанию, которая будет работать с ООН-Хабитат по таким вопросам, как оформление места проведения, инфраструктура, символика и обслуживание.

B. Разработка программ

9. В справочном документе ВФГ-13, который будет размещен на веб-странице сессии в октябре 2025 года, будут раскрыты ключевые аспекты темы и ее актуальность в современном глобальном контексте, а также освещены основные факты, проблемы, возникающие тенденции и политические компромиссы, связанные с доступом к надлежащему жилью. В нем также будут определены тематические направления высокого уровня, которые послужат основными тематическими компонентами сессии; представлены обоснования каждого диалога, включая

постановку важнейших вопросов, которые будут подняты в каждом из них; и намечены ключевые проблемы, которые будут рассматриваться в ходе сессии.

10. ООН-Хабитат будет курировать мероприятия высокого уровня, включая ассамблеи, круглые столы, диалоги, специальные сессии и встречи на «Арене ООН-Хабитат» – площадке для представления основных проектов и партнерств. Кроме того, около 350 мероприятий под руководством партнеров будут посвящены теме сессии, способствуя обмену знаниями и практическими решениями в области обеспечения жильем с акцентом на децентрализованный подход, характерный для ВФГ.

11. Отбор партнерских мероприятий для ВФГ-13 будет осуществляться на основе принципов, обеспечивающих выраженное соответствие общей теме сессии, сбалансированное представительство регионов, заинтересованных сторон и гендеров, а также непосредственное и конкретное внимание к вопросу обеспечения жильем. Мероприятия должны будут включать демонстрацию методов или решений, относящихся к определенной тематической категории; содействовать географической сбалансированности и межрегиональному сотрудничеству с многочисленными партнерскими организациями; и использовать форматы, выходящие за рамки традиционных дискуссионных форумов, такие как дебаты, интерактивные сессии и другие творческие и инновационные подходы. Все отобранные мероприятия принесут конкретные результаты, включая представление информации в соответствии с требованиями ВФГ-13.

12. Кроме того, в продолжение импульса, заданного Новой программой развития городов, в рамках ВФГ-13 впервые состоится специальное совещание на уровне министров для анализа прогресса, достижений и проблем первого десятилетия реализации Программы, а также приоритетных действий государств-членов по достижению ее целей к 2036 году. Полнодневное совещание министров будет построено таким образом, чтобы представители государств-членов могли выступить от лица своих стран с изложением их концепций и действий, которые необходимо предпринять до 2036 года, а также провести предметные обсуждения по осуществлению Программы применительно к теме обеспечения надлежащим жильем. На совещании министров также будут представлены возможности, связанные со среднесрочным обзором Новой программы развития городов и совещанием высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу среднесрочного обзора, которое состоится в 2026 году. Кроме того, ВФГ-13 может содействовать глобальному обзору прогресса в достижении цели 11 в области устойчивого развития для представления на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2026 году.

13. ВФГ-13 будет ориентирован на интеграцию методов и решений в области обеспечения надлежащим жильем во всю его программу. В частности, будет представлен новый центр решений Всемирного форума по вопросам городов для демонстрации эффективных методов со всего мира с целью содействия обучению, обмену опытом и внедрению. Глобальный призыв представлять информацию о методах обеспечения жильем позволил собрать решения, касающиеся доступа к надлежащему жилью, для подготовки центра.

14. ВФГ-13 также открывает широкие возможности для налаживания партнерских связей по обеспечению надлежащим жильем и устойчивой урбанизации в рамках системы Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат будет стремиться расширить и углубить сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций через конкретные точки взаимодействия, и в том числе посредством совместной организации специальных сессий; мероприятий под руководством партнеров в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций»; взаимодействия на высоком уровне; мобилизация страновой группы Организации Объединенных Наций в Азербайджане; а также прочих многочисленных возможностей в рамках программ ВФГ-13.

С. Пропагандистско-разъяснительная деятельность и мобилизация в глобальных масштабах

15. ООН-Хабитат начала глобальный процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами в преддверии ВФГ-13, чтобы обеспечить инклюзивный диалог и мобилизацию партнеров задолго до начала сессии, отражая приверженность ООН-Хабитат диверсификации, сбалансированности и расширению взаимодействия и участия партнеров и одновременно обеспечивая более инклюзивный и географически представленный Форум. Этот процесс позволит сотрудничать по вопросам приоритетов, выбранных для подготовки соответствующих мероприятий и итоговых документов ВФГ-13, с целью обогащения и укрепления роли Форума в качестве эффективной и значимой платформы для взаимодействия заинтересованных сторон, способной усилить воздействие работы ООН-Хабитат.

16. Подготовка к ВФГ-13 поддерживается скоординированными стратегиями в области распространения информации, глобальной пропагандистско-разъяснительной деятельности и региональной мобилизации, при этом в полной мере используется сеть региональных и страновых отделений ООН-Хабитат для обеспечения согласованности, увеличения охвата и расширения участия. Вместе они образуют комплексный подход, сочетающий распространение сообщений, привлечение внимания и участие на глобальном, региональном и местном уровнях. Для ВФГ-13 будет использоваться коммуникационная стратегия, направленная на продвижение глобального взаимодействия и мобилизации в отношении сессии и ее темы, а также на представление ООН-Хабитат в качестве организатора и экспертного органа. Стратегия будет включать брифинги для СМИ и специальные материалы, кампании в социальных сетях и интеграцию корпоративных коммуникаций с использованием стратегических ключевых сообщений по теме сессии. Ее целью будет поддержание импульса, привлечение максимального внимания и обеспечение доступности точной информации по всему миру.

17. Важно отметить, что ООН-Хабитат будет стремиться к созданию синергии и совместных возможностей для ВФГ-13 и тридцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Инициатива «Многосекторальные действия на пути к устойчивым и здоровым городам» (МДП), выдвинутая в ноябре 2024 года Председателем двадцать девятой сессии, прямо призывает к установлению связей между климатическими конференциями Организации Объединенных Наций и Всемирным форумом по вопросам городов, а также рекомендует правительствам принимающих стран назначить специального посланника по вопросам климатических действий в городах. Она также подчеркивает важный вклад, который Бакинская коалиция по преимущественности в вопросах городских и многоуровневых действий в области климата может внести в согласование городских инициатив Конференции Сторон, таких как инициатива «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП), Коалиции за многоуровневые партнерства с высокими целями (КМПВИЦ) для действий в области климата и МДП, на пути к будущим сессиям Конференции Сторон.

18. Систематические брифинги для дипломатического корпуса и более широкой системы Организации Объединенных Наций способствуют усилиям по мобилизации. Ожидается, что эти партнеры будут играть ключевую роль в продвижении ВФГ-13 в своих странах и организациях, в расширении участия и обеспечении вклада в мероприятия. Их участие укрепит причастность и расширит представительство различных групп на ВФГ-13.

19. На национальном уровне подготовка тесно координируется с принимающей страной, которая на совместной основе возглавляет информационно-пропагандистскую работу, мобилизацию и повышение осведомленности в Азербайджане, в том числе с помощью Азербайджанской городской кампании (АГК 2026), с целью привлечению внимания к ВФГ-13, вовлечения заинтересованных сторон из различных секторов и распространения информации о теме ВФГ-13. Кампания будет использовать инициативы, реализуемые государственными учреждениями, национальными СМИ, дипломатическим сообществом, учреждениями Организации Объединенных Наций, высшими учебными заведениями, аналитическими центрами, гражданским обществом и частным сектором, для обеспечения широкого участия и национальной причастности в преддверии ВФГ-13. Кульминацией АГК 2026 станет «Бакинская неделя городов» – общественная программа, организуемая ООН-Хабитат совместно с местными партнерами в дни, непосредственно предшествующие ВФГ-13, которая откроет сессию для жителей и гостей города посредством общегородских мероприятий, таких как публичные выступления, семинары-практикумы, выставки, инсталляции и экскурсии, и может включать открытие или запуск долгосрочного проекта в общественном пространстве.

III. Ориентация на стратегическое воздействие

20. ВФГ-13 будет опираться на достижения ВФГ-12 для содействия ощутимым результатам. Его основным документом станет «Бакинский призыв к действию» – ориентированная на практические меры декларация, отражающая неотложные проблемы, связанные с глобальным жилищным кризисом. Ожидается, что этот документ станет инструментом, направляющим действия и меры политики на местном, национальном и глобальном уровнях. Для обеспечения всеобъемлющего характера и широкой причастности перед сессией будут организованы консультации с заинтересованными сторонами, что позволит представителям различных групп внести вклад в процесс подготовки документа. Инклюзивный подход поможет согласовать призыв к действию с реальными потребностями и усилить его воздействие за рамками Форума.

21. ВФГ-13 ускорит реализацию Новой программы развития городов в ходе второго десятилетия ее осуществления (2026–2036 годы) и станет определяющей вехой в этом процессе. Подтверждая политическую приверженность на уровне министров и привлекая заинтересованные стороны на протяжении всей сессии, ВФГ-13 не только поможет укрепить ответственность за выполнение взятых ранее обязательств, но и задаст темп для расширения масштабов успешных мер политики и действий, устраняя при этом сохранившиеся пробелы. Обсуждения дадут возможность согласовать национальные и местные городские программы развития с более широкими глобальными приоритетами в области искоренения нищеты, борьбы с изменением климата и социальной инклюзии, а также других вопросов. Ожидается, что итоги сессии вдохновят на принятие конкретных обязательств, укрепление многостороннего сотрудничества и мобилизацию партнерств, необходимых для обеспечения ощутимых улучшений в сфере обеспечения жильем, устойчивости городов и благосостояния городских жителей во всем мире в ходе второго десятилетия Программы.
22. Ожидается, что благодаря объединению знаний, партнерских инициатив и методов, ВФГ-13 оставит долговременное наследие на местном, региональном и глобальном уровнях, способствуя доступу к надлежащему жилью и устойчивому городскому развитию. На местном уровне он будет способствовать вовлечению учреждений, городов, частного сектора и представителей гражданского общества принимающей страны, повышая их значимость и роль в формировании устойчивого городского будущего; при этом в Азербайджане будут разработаны конкретные проекты, рассчитанные на долгосрочное наследие. На региональном уровне он будет способствовать обмену опытом между партнерами и трансграничному сотрудничеству, особенно посредством многосторонних диалогов, которые укрепляют согласованность в различных контекстах и в отношении различных приоритетов. На глобальном уровне ВФГ-13 подтвердит коллективную приверженность Новой программе развития городов в ходе второго десятилетия ее осуществления, при этом поставив обеспечение жильем в центр программ и целей в области развития. Коалиции, партнерства и возможности для налаживания связей, созданные в рамках Форума, сыграют важнейшую роль в сохранении и расширении этого наследия.
23. ВФГ-13 будет способствовать практической реализации стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов. Поскольку темой этой сессии является обеспечение жильем, она послужит полигоном для апробирования инновационных подходов и стратегических партнерств, способствуя осуществлению концепции обеспечения жильем, земельными участками и основными услугами, представленной в стратегическом плане. Результаты будут использованы при разработке нормативных рекомендаций и информационных продуктов, а также при определении страновых приоритетов. Привлекая государства-члены, органы местного самоуправления и партнеров к формированию практических приоритетов и инициатив, ВФГ-13 обеспечит, чтобы стратегический план опирался на проверенные методы, отвечал на запросы и был нацелен на достижение измеримых результатов в области расширения доступа к надлежащему жилью, земельным участкам и основным услугам.
-