



联合国

HSP/EB.2025/23



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
27 September 2025

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2025 年第三次会议

2025 年 11 月 25 日和 26 日，内罗毕

临时议程*项目 9

世界城市论坛第十三届会议筹备工作

世界城市论坛第十三届会议的筹备情况

执行主任的报告

一、 导言

1. 本报告概述了将于 2026 年 5 月 17 日至 22 日在巴库举行的世界城市论坛第十三届会议的筹备情况。第一节概述了报告的背景；第二节报告了迄今为止开展的筹备工作和取得的重要进展；第三节介绍了世界城市论坛第十三届会议的预期影响。
2. 世界城市论坛根据大会 2002 年 2 月 26 日第 56/206 号决议设立，是一个非立法性的技术平台，目的是在联合国人类住区规划署（人居署）理事会不开会的年份为专家讨论提供便利。大会在 2018 年 1 月 25 日的 A/RES/72/226 号决议中重申，基于其非立法性质，世界城市论坛是人类住区和可持续城市化领域中所有利益攸关方的一个宣传平台。继 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行第三届联合国住房和城市可持续发展大会（人居三）之后，大会在第 71/256 号决议中将世界城市论坛确定为可帮助支持报告《新城市议程》执行情况的平台之一。
3. 世界城市论坛现已成为适当住房和城市可持续发展领域利益攸关方的最重要的全球聚会。与会者包括国家、区域和地方政府代表、民间社会组织、基层社区、私营部门、国际组织和学术界等。论坛第十二届会议于 2024 年 11 月 4 日至 8 日在开罗举行，来自 182 个国家的 25 000 多名与会者齐聚一堂，最终形成了《开罗行动呼吁》。¹

* HSP/EB.2025/16。

¹ <https://wuf.unhabitat.org/sites/default/files/2024-11/files/cairo-call-to-action-wuf12.pdf>。

4. 世界城市论坛第十三届会议为人居署与利益攸关方就 2026–2029 年战略计划进行接触提供了一个独特的机会，该战略计划在 2025 年 5 月 29 日和 30 日举行的人居大会第二届会议续会上获得通过。世界城市论坛是与利益攸关方就战略计划的优先事项（包括住房、土地和城市基本服务）以及战略的影响领域（例如促进消除贫困的包容性繁荣）、备灾、救灾、恢复和重建及环境与气候行动进行对话和建立伙伴关系的重要平台。世界城市论坛对于人居署发挥其全球宣传作用、动员所有利益攸关方在各级采取更广泛行动以促进可持续城市化尤为重要。

二、世界城市论坛第十三届会议筹备工作

A. 概况

5. 世界城市论坛第十三届会议将于 2026 年 5 月 17 日至 22 日在巴库市巴库奥林匹克体育场举行。人居署正在与东道国和其他利益攸关方密切合作以推进筹备工作，包括后勤安排、实质性方案规划以及多层级宣传、动员和参与工作，从而确保实现具有包容性和影响力的参与。

6. 世界城市论坛第十三届会议的主题“安居世界：打造安全和具有韧性的城市与社区”符合 2026–2029 年战略计划的重点。这一主题反映出迫切需要解决全球住房危机这一对全球北方和南方发展目标的重大威胁。全球有近 30 亿人面临住房不足问题，超过 11 亿人生活在非正规住区和贫民窟，3 亿多人无家可归。

7. 已成立一个由人居署执行主任担任主席的专门内部工作队，以确保世界城市论坛第十三届会议筹备进程的协调性和战略性。目标是就筹备工作的政治性和实质性方面提供统领和指导，并监测世界城市论坛第十三届会议与 2026–2029 年战略计划的一致性。工作队就采取何种创新和战略方法以最大限度地发挥世界城市论坛第十三届会议对所有利益攸关方的影响提出建议，同时确保利用论坛作为平台，推进与《新城市议程》有关的实施、监测和报告工作。还成立了一个内部运营技术小组，负责管理世界城市论坛第十三届会议的日常运营和现场筹备。

8. 人居署正与东道国就实质性和技术性筹备工作密切合作，阿塞拜疆政府为举办世界城市论坛第十三届会议做出了重要安排。成立了一个组织委员会作为指导筹备工作的主要机构，组委会汇集了不同的政府机构并致力于确保与人居署保持协调。还任命了一名国家协调员作为主要联络人，负责协调国家筹备工作、与各部委和机构联络并确保各项活动的一致性。为了管理运营和后勤方面，东道国指定了一家运营公司，该公司将与人居署就场馆设计、基础设施、品牌和服务等事项开展合作。

B. 方案规划

9. 将于 2025 年 10 月在世界城市论坛第十三届会议网页上发布会议背景文件，阐述会议主题的主要内容及其在当今全球背景下的相关性，并强调与获得适当住房有关的主要事实、挑战、新趋势和政策权衡。背景文件还将确定作为本届会议核心专题支柱的高级别专题轨道；界定每次对话背后的理论依据，包括列出每次对话将提出的重要问题；并概述整个会议期间需要探讨的关键问题。

10. 人居署将策划引人注目的活动，包括大会、圆桌会议、对话、特别会议以及在“人居署展区”——一个突出展示旗舰项目和伙伴关系的舞台——举行的聚会。此外，将举办约 350 场由合作伙伴主导的活动，探讨会议主题，促进关于住房的知识交流和可执行的解决方案，同时强调世界城市论坛所特有的各个维度的全面贡献。

11. 将根据以下原则来甄选世界城市论坛第十三届会议期间由合作伙伴主导的活动：确保与本届会议总主题保持高度一致、平衡的区域、利益攸关方和性别代表性以及直接和具体关注住房问题。这些活动应包括展示与其指定活动类别相关的实践或解决方案；促进地域平衡以及与多个伙伴组织的跨区域协作；采取超越传统小组讨论的形式，如辩论、互动讨论和其他创意和创新方法。根据世界城市论坛第十三届会议的要求，所有入选活动均需形成切实的成果，包括报告。

12. 此外，世界城市论坛第十三届会议将借助《新城市议程》的势头，举行首次专门的部长级会议，以回顾《议程》实施第一个十年的进展、成就和挑战以及会员国为在 2036 年前实现其愿景而采取的优先行动。部长级会议为期一天，成员国代表可在会上代表本国发言，概述本国愿景以及将在 2036 年前采取的行动，并就《议程》中与适当住房议程相关的执行情况展开实质性讨论。部长级会议还将为拟于 2026 年进行的《新城市议程》中期审查和关于中期审查的大会高级别会议提供讨论机会。此外，世界城市论坛第十三届会议可以推进关于可持续发展目标 11 的全球进展审查，以提交 2026 年可持续发展高级别政治论坛审议。

13. 世界城市论坛第十三届会议将把关于适当住房的做法和解决方案纳入其方案的各个方面。具体而言，将建立一个新的世界城市论坛解决方案中心，展示世界各地的有效做法，以促进学习、交流和借鉴。为筹备建立该中心，已向全球各国征集住房相关做法的信息，并收集了与获得适当住房有关的诸多解决方案。

14. 世界城市论坛第十三届会议还为在联合国系统内建立关于促进适当住房和可持续城市化的伙伴关系提供了大量机会。人居署将通过具体的切入点，包括联合主办特别会议、由合作伙伴主导的“联合国一体化”活动、高级别活动、动员联合国驻阿塞拜疆国家工作队以及世界城市论坛第十三届会议方案规划中的许多其他机会，努力扩大与联合国各实体的协作。

C. 全球宣传和动员

15. 人居署为世界城市论坛第十三届会议启动了一个全球利益攸关方参与进程，以确保在会议开始之前提早进行包容性对话和合作伙伴动员，这反映出人居署致力于丰富、平衡和扩大合作伙伴互动与参与，同时确保论坛更具包容性和地域代表性。这一进程将有助于就促成世界城市论坛第十三届会议相关活动和成果的优先事项开展合作，充实和加强论坛作为利益攸关方参与的切实有效的平台的作用，从而提高人居署工作的影响力。

16. 世界城市论坛第十三届会议的筹备工作借助了关于传播、全球宣传和区域动员的协调战略，充分利用了人居署区域和国家办事处网络来确保一致性、拓展外联和扩大参与。这些资源共同发挥作用，形成了一种综合方法，将全球、区域和地方各级的信息传递、知名度和参与结合起来。将为世界城市论坛第十三届会议出台一项传播战略，以推动关于本届会议及其主题的全球参与和

动员，并将人居署定位为召集者和专家权威机构。该战略将利用关于会议主题的战略核心信息，进行媒体简报和专题报道、社交媒体宣传以及机构传播整合。目标是帮助保持宣传势头、最大限度地提高知名度并确保在全球范围内提供准确信息。

17. 重要的是，人居署将致力于建立世界城市论坛第十三届会议和联合国气候变化框架公约缔约方会议第三十届会议之间的协同作用与合作机会。第二十九届会议主席于 2024 年 11 月发起的“韧性健康城市多部门行动路径”倡议明确呼吁建立联合国气候会议和世界城市论坛之间的联系，并鼓励东道国政府任命一名城市气候行动特使。该倡议还强调在缔约方会议未来届会上，“巴库城市和多层次气候行动连续性联盟”可为协调缔约方会议的诸多城市倡议作出重要贡献，例如“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议、“高目标多层次气候行动伙伴关系联盟”和“韧性健康城市多部门行动路径”倡议等。

18. 通过向外交使团和更广泛的联合国系统进行系统性情况通报，可以推动动员工作。这些合作伙伴有望发挥重要作用，在各自国内和实体内推广世界城市论坛第十三届会议，促进参与并为各项活动作出贡献。他们的参与将扩大各方对世界城市论坛第十三届会议的认同并增加会议代表的多样性。

19. 在国家一级，正在与东道国密切协调筹备工作，东道国正在共同牵头阿塞拜疆境内的外联、动员和提高认识工作，包括“阿塞拜疆城市运动”（AUC2026），以提高世界城市论坛第十三届会议在该国的知名度、鼓励各部门的利益攸关方参与会议并宣传会议主题。“阿塞拜疆城市运动”将利用政府机构、国家媒体、外交界、联合国机构、学术机构、智库、民间社会和私营部门实施的举措，确保各方广泛参与和国家积极主导世界城市论坛第十三届会议的筹备过程。该运动最重要的活动“巴库城市周”是人居署计划与当地合作伙伴在世界城市论坛第十三届会议开幕前几天联合举办的东道城市公共活动，将通过全市范围的活动向居民和游客开放会议，活动将包括公开讲座、研讨会、展览、装置和参观，并可能包括在公共场所启动或落成一个能够长期保留、产生持续影响的项目。

三、 寻求战略影响

20. 世界城市论坛第十三届会议将在第十二届会议成果的基础上推动形成切实成果。其主要文件将是《巴库行动呼吁》，这是一项着眼于行动的宣言，目的是解决迫在眉睫的全球住房危机。该呼吁旨在成为指导地方、国家和全球各级行动和政策的工具。为了确保全面性和广泛认同，将在届会之前组织与利益攸关方的协商，在起草进程中听取不同的声音。包容性方法将有助于使《行动呼吁》符合实际需求，并加强其在论坛以外的影响。

21. 世界城市论坛第十三届会议将加速推进《新城市议程》的落实，并成为《议程》第二个十年（2026–2036 年）执行工作的决定性里程碑。世界城市论坛第十三届会议在部长一级重申政治承诺并允许利益攸关方参与整个届会，不仅将有助于巩固对过去承诺的问责，还将为扩大成功的政策和行动设定节奏，同时解决持续存在的差距问题。会议讨论将有助于协调国家和地方城市议程、使之与关于消除贫困、气候行动和社会包容以及其他事项的更广泛的全球优先事项保持一致。预计本届会议的成果将激励各方做出具体承诺，加强多边合作，并动员必要的伙伴关系，以确保在《议程》第二个十年的执行过程中切实改善住房、城市可持续性和全世界城市居民福祉。

22. 世界城市论坛第十三届会议将通过整合知识、伙伴关系和实践，在地方、区域和全球各级留下持久影响，推动居民获得适当住房和实现城市可持续发展。在地方一级，它将促进东道国机构、城市、私营部门和民间社会行为体的参与，提高其在塑造可持续城市未来方面的可见度和作用，并将在阿塞拜疆开发长期保留、产生持续影响的项目。在区域一级，它将促进同行交流和跨境合作，特别是举行多利益攸关方对话以加强不同背景和优先事项下的协调。在全球一级，世界城市论坛第十三届会议将重申对《新城市议程》第二个十年执行工作的集体承诺，同时将住房问题置于发展议程和目标的核心。通过世界城市论坛建立的联盟、伙伴关系和联系网络将在维持和扩大这些长期影响方面发挥关键作用。

23. 世界城市论坛第十三届会议将有助于推动人居署 2026–2029 年期间战略计划的落实。本届会议以住房问题为主题，因此将成为创新方法和战略伙伴关系的试验场，有助于执行战略计划中关于住房、土地和基本服务的愿景。这些成果将为规范性指导和知识产品的开发提供依据，同时为各国确定优先事项提供指导。世界城市论坛第十三届会议将推动会员国、地方当局和合作伙伴参与制定可执行的优先事项和举措，以此确保战略计划立足于经过检验的实践，顺应需求，并能够在促进获得适当住房、土地和基本服务方面取得可衡量的成果。
