



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Третья сессия в 2025 году
Найроби, 25–26 ноября 2025 года
Пункт 11 предварительной повестки дня*

Доклады Управления служб внутреннего надзора и
Бюро по вопросам этики Исполнительному совету

Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора и Бюро по вопросам этики и соответствующих мероприятиях ООН-Хабитат

Записка секретариата

I. Введение

1. В пункте 7 решения 2024/4 (см. HSP/EB.2024/13), Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) постановил включить в предварительную повестку дня своей третьей сессии в 2025 году пункт о докладе Управления служб внутреннего надзора (УСВН) Исполнительному совету (пункт 11) и пункт о докладе Бюро по вопросам этики Исполнительному совету (пункт 12).
2. На момент подготовки настоящего доклада ежегодный доклад о деятельности УСВН за период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года еще не был опубликован. Поэтому доклад УСВН будет представлен Исполнительному совету на его следующей сессии.
3. Вместо этого в настоящем документе приводится обзор взаимодействия ООН-Хабитат с УСВН в период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года и с Бюро по вопросам этики в период с 1 января 2024 года по 31 августа 2025 года, а также информация о мероприятиях ООН-Хабитат, связанных с надзором и этикой.

II. Мероприятия, связанные с деятельностью Управления служб внутреннего надзора, в период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года

4. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/218 В от 29 июля 1994 года учредила УСВН для усиления надзора в Секретариате Организации Объединенных Наций. УСВН является независимым в оперативном отношении и оказывает Генеральному секретарю помощь в выполнении обязанностей по внутреннему надзору за ресурсами и персоналом Организации путем предоставления услуг по внутренней ревизии, инспекции, оценке и расследованиям.

* HSP/EB.2025/16.

А. Мероприятия по ревизии

5. В таблице 1 показаны мероприятия по ревизии, проведенные УСВН за отчетный период, и ход их выполнения¹.

Таблица 1
Мероприятия по ревизии Управления служб внутреннего надзора, 1 июля 2024 года – 30 июня 2025 года

<i>Название и номер задания по ревизии</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>
Доклад № 2025/020 о ревизии управления партнерами-исполнителями в ООН-Хабитат (задание № AA2024-250-01), выпущенный в июне 2025 года	Ревизия завершена, доклад выпущен
Ревизия операций ООН-Хабитат в Буркина-Фасо, Гвинее-Бисау и Сенегале (задание № AA2025-250-01)	Продолжается
Ревизия Сектора по вопросам внешних связей и работы с партнерами ООН-Хабитат (задание № AA2024-250-02), начало запланировано на последний квартал 2025 года	Предстоит

1. Обзор ревизии управления партнерами-исполнителями в ООН-Хабитат

6. Цель ревизии заключалась в оценке достаточности и эффективности процессов руководства, управления рисками и контроля для обеспечения эффективного управления партнерами-исполнителями в ООН-Хабитат. Ревизия УСВН охватывала период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года и включала анализ областей риска, в том числе: а) нормативной базы; б) выявления и отбора кандидатур партнеров; с) осуществления проектов, мониторинга и представления данных; d) финансового управления; и е) достаточности систем, методов и процессов управления данными.

7. В ходе ревизии были выявлены области работы с партнерами-исполнителями, требующие улучшения, особенно касающиеся процессов отбора, управления и мониторинга. В ответ на это ООН-Хабитат пересмотрела и укрепила меры политики для управления партнерами-исполнителями, переработав их с учетом рекомендаций, вынесенных УСВН.

2. Ход выполнения рекомендаций ревизоров Управления служб внутреннего надзора в ООН-Хабитат

8. В таблице 2 показан ход выполнения рекомендаций ревизоров УСВН по состоянию на дату подготовки настоящего доклада.

Таблица 2
Ход выполнения рекомендаций ревизоров Управления служб внутреннего надзора в ООН-Хабитат

Количество рекомендаций	25
Количество закрытых рекомендаций	(9)
Количество рекомендаций, предложенных к закрытию	(10)
Количество рекомендаций, выполнение которых продолжается	6

В. Мероприятия по оценке

9. Группа независимой оценки ООН-Хабитат является координатором мероприятий УСВН по оценке, которые в основном охватывают нормативную, программную и операционную области деятельности подразделений секретариата. В течение отчетного периода ООН-Хабитат оказала поддержку в проведении ряда оценок УСВН², что показано в таблице 3.

¹ Доклады о внутренней ревизии, проведенной УСВН, имеются по адресу: <https://oios.un.org/node/1709>.
² Доклады об оценках, проведенных УСВН, имеются по адресу: <https://oios.un.org/evaluation-reports>.

Таблица 3

Оценки Управления служб внутреннего надзора, проводимые при поддержке ООН-Хабитат, 1 июля 2024 года – 30 июня 2025 года

<i>Оцениваемая структура</i>	<i>Номер доклада</i>	<i>Тема оценки</i>	<i>Дата завершения</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций	IED-24-006	Обобщение оценок по вопросам инклюзии лиц с инвалидностью	Апрель 2025 года
Секретариат Организации Объединенных Наций	A/80/65	Повышение роли оценки и применения результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив	Февраль 2025 года
Секретариат Организации Объединенных Наций	IED-24-025	Тематическая оценка партнерских отношений, ориентированных на достижение ЦУР в области климата	Январь 2025 года
Управление по координации деятельности в целях развития	IED-24-029	Оценка системы координаторов-резидентов в сложных условиях	Декабрь 2024 года
Секретариат Организации Объединенных Наций	–	Оценка цифрового перехода в Секретариате Организации Объединенных Наций	Продолжается

Сокращение: ЦУР – цели в области устойчивого развития.

10. Помимо поддержки процессов оценки УСВН и активного участия в них, после завершения оценки ООН-Хабитат должна предпринять шаги по выполнению рекомендаций по итогам оценки, которые были вынесены для ООН-Хабитат и приняты ею.

11. В течение отчетного периода ООН-Хабитат выполняла следующие 10 рекомендаций, вынесенных по итогам оценок УСВН, и отслеживала ход их выполнения: а) шесть рекомендаций по итогам среднесрочной оценки стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2025 годов (IED-24-009), которую УСВН завершило в апреле 2024 года; б) три рекомендации по итогам оценки регулярной программы технического сотрудничества (IED-23-007), которую УСВН завершило в феврале 2024 года; и с) одна рекомендация по итогам тематической оценки поддержки Секретариатом Организации Объединенных Наций достижения целей в области устойчивого развития (E/AC.51/2023/3), которую УСВН завершило в феврале 2023 года. До начала августа 2025 года выполнение одной из этих рекомендаций (10 процентов) было завершено, выполнение шести рекомендаций (60 процентов) продолжалось и выполнение трех рекомендаций (30 процентов) еще не было начато. Срок выполнения тех рекомендаций, работа по осуществлению которых продолжается или еще не начата, установлен на 31 декабря 2026 года.

С. Мероприятия по расследованию

12. Перед отделом расследований УСВН стоит цель защищать кадровые и финансовые ресурсы Организации Объединенных Наций путем расследования случаев мошенничества, коррупции, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также других случаев ненадлежащего поведения на рабочем месте в соответствии с его мандатом, предусмотренным резолюцией 48/218 В Генеральной Ассамблеи.

13. В период с 1 января 2024 года по 31 августа 2025 года ООН-Хабитат получила 11 переданных УСВН дел о возможном неудовлетворительном поведении и 30 запросов персонала ООН-Хабитат, связанных с этикой. В то же время, 30 запросов, связанных с этикой, касались таких вопросов как трудовые споры, неправомерные действия в связи с процедурами представления информации, внеслужебная деятельность, конфликты интересов, программы раскрытия финансовой информации, подарки и почетные звания, а также защиты от преследований. В ответ на все полученные запросы об информации, касающейся этики и сообщения о возможном неудовлетворительном поведении, ООН-Хабитат давала необходимые консультации и принимала надлежащие меры согласно соответствующим этическим нормам и применимым положениям, правилам и административным инструкциям Организации Объединенных Наций.

III. Деятельность Бюро по вопросам этики в 2024 году и связанная с этикой деятельность ООН-Хабитат в период с 1 января 2024 года по 31 августа 2025 года

14. Как составная часть Секретариата Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат ведет деятельность, связанную с этикой, при поддержке Бюро по вопросам этики. Вся деятельность, связанную с этикой в ООН-Хабитат, координирует Юридический отдел; он выполняет свои функции при поддержке Канцелярии Директора-исполнителя, Отделения связи Управления кадрового обеспечения и координатора по вопросам поведения и дисциплины, который выступает в качестве координатора ООН-Хабитат по всем вопросам, связанным с поведением и дисциплиной.

15. Доклад Бюро по вопросам этики о его деятельности в 2024 году (A/80/79) был препровожден Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 77/278 Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила рекомендацию по укреплению независимости Бюро по вопросам этики, касающуюся прямого представления ежегодного доклада Бюро Ассамблее. Доклад охватывает услуги Бюро по вопросам этики, оказываемые всему персоналу Секретариата Организации Объединенных Наций, включая ООН-Хабитат и операции по поддержанию мира, а также помощь, оказываемую на временной основе другим структурам Организации Объединенных Наций и смежным структурам, не имеющим собственных специалистов по вопросам этики, на основе институциональных договоренностей.

16. Ниже приводится краткая информация о связанной с этикой деятельности ООН-Хабитат в период с 1 января 2024 года по 31 августа 2025 года.

17. *Консультации и рекомендации.* Юридический отдел, при поддержке Канцелярии Директора-исполнителя ООН-Хабитат, предоставляет консультации и поддержку по вопросам этики в сотрудничестве с координатором по вопросам поведения и дисциплины, который также является координатором ООН-Хабитат по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и Бюро по вопросам этики. Это обеспечивает надлежащее рассмотрение дел, поскольку заявители и субъекты жалоб полностью информируются о процессе и надлежащих правовых процедурах в рамках общесистемной реформы Организации Объединенных Наций по рассмотрению жалоб, связанных с этикой, в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Юридический отдел также оказывает поддержку Директору-исполнителю в выполнении ее функций и достижении целей в области этики, предусмотренных ее договором с Генеральным секретарем.

18. *Программа раскрытия финансовой информации.* Юридический отдел, являющийся координатором программы раскрытия финансовой информации ООН-Хабитат, в сотрудничестве с Бюро по вопросам этики предоставляет информацию о сотрудниках ООН-Хабитат, уполномоченных участвовать в программе раскрытия финансовой информации. В 2024 году 25 сотрудников приняли участие в программе и успешно представили декларации о доходах в Бюро по вопросам этики, чтобы обеспечить соблюдение своих обязательств по раскрытию финансовой информации. Продолжается подача деклараций о доходах за 2025 год в Бюро по вопросам этики.

19. *Обучение, просвещение и информационно-пропагандистская деятельность.* В 2024 году 89 процентов сотрудников ООН-Хабитат приняли участие в диалоге с руководителями, разработанном Бюро по вопросам этики, на тему «Как ориентироваться во внеслужебной деятельности». Информационно-просветительские мероприятия, посвященные цивилизованному поведению и защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств, были проведены в 2024 году в бюро ООН-Хабитат в ее Западноафриканском центре, который охватывает Бенин, Буркина-Фасо, Гамбию, Гану, Гвинею, Гвинею-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Либерию, Мавританию, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того, а в первой половине 2025 года – в отделениях ООН-Хабитат в Афганистане, Индии и Мозамбике. Обучение позволило повысить осведомленность об имеющихся мерах политики и процедурах для информирования о вопросах, связанных с этикой, сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами, и их рассмотрения. Кроме того, Юридический отдел при поддержке Канцелярии Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций провела информационно-просветительскую работу, организовав для старшего руководства очное обучение по вопросам этики и цивилизованности.

20. Также, в координации с Бюро по вопросам этики, Юридический отдел в настоящее время содействует проведению во всей организации сессий диалога с руководителями в

2025 году на тему «Демонстрация ценностей Организации Объединенных Наций через наше поведение». Таким образом получает развитие тема диалога с руководителями в 2022 году, в ходе которого рассматривались ценности Организации Объединенных Наций с акцентом на то, как эти ценности воплощаются в действия. Все главы структурных подразделений должны будут сообщить Бюро по вопросам этики о том, что их руководящие сотрудники приняли участие в диалоге с руководителями.

21. *Расследования и установление фактов.* В феврале 2025 года в целях повышения эффективности рассмотрения дел и жалоб были отобраны семь сотрудников, которые успешно прошли очную подготовку, организованную УСВН, по вопросам проведения расследований сообщений о возможном запрещенном поведении в соответствии с определением, содержащимся в бюллетене Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями (ST/SGB/2019/8). В результате число сотрудников ООН-Хабитат, прошедших подготовку по проведению таких расследований, достигло девяти.

22. *Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.* В первой половине 2024 года Межучрежденческий постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций провел три очных учебных занятия по теме защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств для координаторов по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Координаторы и назначенные представители ООН-Хабитат приняли участие в учебных занятиях, которые прошли в Бриндизи (Италия), Найроби и Женеве. Занятия включали использование конкретных случаев, свидетельств, групповых дискуссий видеоматериалов и вопросов, дающих пищу для размышления, чтобы способствовать диалогу и обучению.

23. Кроме того, в 2024 году и до 31 августа 2025 года координатор по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств и сексуальных домогательств осуществил следующие мероприятия: а) завершение разработки плана действий ООН-Хабитат по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них на 2025 год; б) регулярное распространение онлайн-информации о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, в том числе путем проведения онлайн-опроса персонала об опыте и мнениях в отношении защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств; в) координация действий с другими членами Межучрежденческого постоянного комитета путем участия в структурированных онлайн-консультациях в целях содействия разработке и обновлению на страновом уровне стандартных оперативных процедур по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств и укрепления сотрудничества между коллегами, работающими в таких областях, как подотчетность перед пострадавшим населением, гендерное насилие, организация работы лагерей и управление ими³; и д) предоставление информации, касающейся ООН-Хабитат, Объединенной инспекционной группе, которая проводит обзор мер политики и методов предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в организациях системы Организации Объединенных Наций (см. JIU/REP/2025/2 [расширенный доклад]).

IV. Рекомендации

24. Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад. Приветствуются предложения о том, как и впредь уделять первоочередное внимание выполнению рекомендаций, полученных от надзорных органов и Бюро по вопросам этики, а также о связанной с ними деятельности.

25. Учитывая растущую нагрузку на соответствующие подразделения, занимающиеся вопросами надзора и этики, рекомендуется выделить больше средств на поддержку этих функций.

³

ООН-Хабитат оказала поддержку Афганистану и Государству Палестина в этом вопросе.