



Distr.: General
12 September 2025
Arabic
Original: English

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة
للمستوطنات البشرية
الدورة الثالثة لعام 2025

نيروبي، 25 و 26 تشرين الثاني/نوفمبر 2025

البند 7 من جدول الأعمال المؤقت *

النظر في مشروع برنامج عمل موئل الأمم المتحدة
ومشروع ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل
والمستوطنات البشرية لعام 2026 وإمكانية إقرارهما

مشروع برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ومشروع
ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية لعام 2026 **

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

أولاً - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير المديرية التنفيذية عن مشروع برنامج العمل المقترح لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية وميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية لعام 2026 (HSP/EB.2025/21)⁽¹⁾. واجتمعت اللجنة الاستشارية، أثناء نظرها

* HSP/EB.2025/16.

** صدرت هذه الوثيقة دون تحرير رسمي.

(1) نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في الوثيقة HSP/EB.2025/21 بوصفها الوثيقة HSP/EB.2025/INF/6/Rev.1 بعد إدراج عنصر الميزانية في الوثيقة HSP/EB.2025/INF/6 التي نظر فيها المجلس التنفيذي لموئل الأمم المتحدة في دورته الأولى لعام 2025. وتم تحديث الرمز ليصبح HSP/EB.2025/21 للنظر فيه وإمكانية إقراره من جانب المجلس التنفيذي في دورته الثالثة كوثيقة لاتخاذ قرار بشأنها من جانب المجلس.



الرجاء إعادة استعمال الورق



في التقرير، بممثلي برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة)، الذين قدموا معلومات وتوضيحات إضافية، واختتموا بتقديم التقارير الخطية الواردة في 13 آب/أغسطس 2025.

2 - ويذكر في تقرير المديرية التنفيذية أنه يشار إلى الجزء ألف من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026، الذي يتضمن المدخلات السابقة من المجلس التنفيذي، والذي استعرضته لجنة البرنامج والتنسيق التابعة للمجلس الاقتصادي والاجتماعي (انظر E/AC.51/2024/L.4/Add.12).

3 - ويستمد موئل الأمم المتحدة ولايته من الأولويات المحددة في قرارات ومقررات الجمعية العامة ذات الصلة، ومنها القرار 3327 (د-29) الذي أنشأت الجمعية بموجبه مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية، والقرار 162/32 الذي أنشأت الجمعية بموجبه مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل). ثم غيّرت الجمعية المركز بقرارها 206/56 ليصبح موئل الأمم المتحدة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2002. واعتمدت الجمعية القرار 239/73 الذي حددت فيه هيكلًا إداريًا جديدًا للبرنامج يتألف من جمعية موئل الأمم المتحدة ذات العضوية العالمية، والمجلس التنفيذي الذي يضم 36 عضواً، ولجنة الممثلين الدائمين. واعتمدت جمعية موئل الأمم المتحدة قرارات تقدم مزيداً من التوجيه بشأن عمل موئل الأمم المتحدة في دوريتها الأولى والثانية، المعقودتين في أيار/مايو 2019 وحزيران/يونيه 2023 على التوالي. ويرمي الدعم الذي يقدمه البرنامج إلى تنمية قدرات الحكومات على جميع المستويات وقرارات أصحاب المصلحة الرئيسيين الآخرين في مجالات صياغة وتنفيذ سياسات وخطط وأنشطة ملموسة لأغراض التنمية الحضرية المستدامة. ويقدم هذا الدعم أيضاً من خلال تنفيذ المشاريع في إطار البرنامج العادي للتعاون التقني وحساب الأمم المتحدة للتنمية (A/80/6 (Sect. 15)، الفقرتان 1-15 و 2-15).

ثانياً - برنامج العمل المقترح لعام 2026

4 - توفر الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026 معلومات عن الاستراتيجيات والعوامل الخارجية لعام 2026 في الفقرات 3-15 إلى 16-15 (A/80/6 (Sect. 15)) وتشير إلى أن أوجه عدم المساواة المتزايدة، والتحديات المتصلة بالإسكان، وتغير المناخ وفقدان التنوع البيولوجي، والنزاعات، وغيرها من الكوارث الطبيعية والكوارث التي من صنع الإنسان غالباً ما تتزامن في المدن، حيث يعاني فقراء الحضر من أسوأ العواقب. ومن الأهمية بمكان التأهب لهذه التحديات والتغلب عليها لكفالة تحقيق مستقبل حضري أفضل. وستسترشد استراتيجية موئل الأمم المتحدة لعام 2026 بالخطوة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة للفترة 2026-2029 مع التركيز بشكل أكبر على توفير السكن اللائق والأراضي والخدمات الأساسية، بهدف تعزيز أثرها (انظر A/80/6 (Sect. 15)، الفقرة 4-15). وتقدم اللجنة الاستشارية ملاحظاتها وتوصياتها في تقريرها عن الميزانية البرنامجية المقترحة للأمم المتحدة لعام 2026 (A/80/7 (Sect. 15)).

ثالثاً - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2026

ألف - الاستعراض المالي العام

5 - يتألف الإطار المالي لموئل الأمم المتحدة من ثلاثة مصادر تمويل واسعة النطاق هي:

- (أ) مخصصات الميزانية العادية للأمم المتحدة التي توافق عليها الجمعية العامة؛
- (ب) مساهمات مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية، ومن ضمنها مخصصات الميزانية غير المخصصة التي يوافق عليها المجلس التنفيذي، ومخصصات الميزانية المخصصة التي توافق عليها المديرية التنفيذية؛
- (ج) المساهمات لأغراض التعاون التقني، ومن ضمنها مخصصات الميزانية التي توافق عليها المديرية التنفيذية أيضاً (HSP/EB.2025/21، الفقرة 2).
- 6 - والمساهمات المقدمة لأغراض التعاون التقني هي موارد من تبرعات مخصصة الغرض تقدمها الحكومات وغيرها من الجهات المانحة غير الحكومية من أجل تنفيذ أنشطة تقنية محددة على الصعيد القطري وفقاً لولاية موئل الأمم المتحدة وبرنامج عمله وخطة الاستراتيجية. وتُستمد إيرادات دعم البرامج من استخدام الأموال المخصصة، وهي نسبة مئوية من مجموع النفقات على التكاليف البرنامجية المباشرة تمثيلاً مع الأمر الإداري بشأن حسابات دعم البرامج. ولأغراض الإدارة أيضاً، يعتبر حساب أموال المؤسسة غير المخصصة والميزانية العادية، الموارد الأساسية لموئل الأمم المتحدة. ويشير التقرير، علاوة على ذلك، إلى أنه تمثيلاً مع قرار الجمعية العامة 233/75، بُذلت جميع الجهود لتوحيد الموارد الأساسية وغير الأساسية المتوقعة في إطار متكامل للميزانية، على أساس أولويات الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2025 (المرجع نفسه، الفقرات 4-7). وتشدد اللجنة الاستشارية مرة أخرى على ضرورة إبقاء تكاليف الموظفين والتكاليف التشغيلية قيد الاستعراض المستمر لتقليل النفقات العامة الإدارية إلى أدنى حد ممكن وتحقيق أقصى قدر من الكفاءة في تنفيذ البرامج؛ وتأمل في أن يتم تضمين هذه المعلومات، بما في ذلك توزيع الموارد حسب مصادر التمويل، في مشاريع الميزانية المقبلة (انظر AC 2303، الفقرة 9).

1 - نموذج القابلية للتوسع

- 7 - فيما يتعلق بمقترح نموذج القابلية للتوسع المحدد التكاليف بالكامل الذي أُدرجت معلومات بشأنه في التقريرين الأخيرين (HSP/EB.2023/11/Add.1 و HSP/EB.2024/INF/4)، أبلغت اللجنة بأنه تم بلوغ عتبة الحزمة الأولى من نموذج القابلية للتوسع في عام 2024، مما أتاح تفعيلها التدريجي على النحو المبين في المرفق الثالث من برنامج العمل والميزانية لعام 2025 (HSP/EB.2024/INF/4). ونتيجة لذلك، لا تُدرج الحزمة الأولى بشكل منفصل في التقرير الحالي بالنظر إلى أن عام 2026 سيكون بمثابة سنة انتقالية بين انتهاء الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2025 والموافقة على الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة 2026-2029 وتنفيذها. وأبلغت اللجنة أن المديرية التنفيذية لموئل الأمم المتحدة تتولى، في إطار الاستعداد لعام 2026 وما بعده، قيادة عملية إعادة هيكلة تدمج بشكل كامل أهداف نموذج القابلية للتوسع من أجل ضمان المواءمة مع مبادئه وتمكين التغيير التنظيمي المتناسك. وتأمل اللجنة في أن تقدّم تحديثات منتظمة لعملية إعادة الهيكلة إلى المجلس التنفيذي لموئل الأمم المتحدة وفي التقارير اللاحقة (انظر أيضاً الفقرة 26 أدناه).

2 - خطة الموارد لعام 2026

- 8 - كما هو مبين في الجدول 12 من مشروع الميزانية وفيما يلي أدناه، من المتوقع أن تبلغ الاحتياجات الإجمالية من الموارد لموئل الأمم المتحدة (أرقام مقربة إلى أقرب عدد صحيح) 190,3 مليون دولار،

مما يعكس زيادة بنسبة 6,1 في المائة عن المبلغ المعتمد في عام 2025 وقدره 179,3 مليون دولار. وتتألف الاحتياجات من الموارد لعام 2026 مما يلي: (أ) 172,2 مليون دولار (90,5 في المائة) للأنشطة البرنامجية؛ و (ب) 1,2 مليون دولار (0,7 في المائة) لأجهزة تقرير السياسات؛ و (ج) 5,0 ملايين دولار (2,6 في المائة) للتوجيه التنفيذي والإدارة؛ و (د) 11,9 مليون دولار (6,2 في المائة) للأنشطة دعم البرامج (HSP/EB.2025/INF.6/Rev.1، الفقرة 8). وتستند الاحتياجات من الموارد لعام 2026 إلى مستويات الإنجاز الحقيقية لعام 2024. وترد معلومات، بما في ذلك عن مختلف مصادر التمويل، في الباب الثالث من الميزانية.

الجدول 1

توزيع الموارد حسب الفئة الفرعية للنفقات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة الفرعية للنفقات	النفقات المعتمدة لعام 2024	النفقات الفعلية لعام 2024	النفقات المعتمدة لعام 2025	قيمة التغير	التغير بالنسبة المئوية	التقديرات لعام 2026
الموارد المتصلة بالوظائف	21 495,7	19 806,4	25 402,1	(800,1)	(3,1)	24 602,0
تكاليف الموظفين الأخرى	55 410,0	61 368,9	49 376,2	11 634,7	23,6	61 010,9
الضيافة	3,3	-	3,4	0,3	8,8	3,7
الخبراء	73,7	-	101,8	(23,5)	(23,1)	78,3
الخبراء الاستشاريون	341,4	124,1	384,2	(16,2)	(4,2)	368,0
سفر الممثلين	11,6	-	12,0	-	-	12,0
سفر الموظفين	3 098,9	9 528,4	7 242,8	(2 107,4)	(29,1)	5 135,4
الخدمات التعاقدية	25 782,0	30 304,6	28 548,4	(101,2)	(0,4)	28 447,2
مصروفات التشغيل العامة	14 707,4	17 666,9	11 529,9	6 667,2	57,8	18 197,1
اللوازم والمواد	837,7	1 424,4	1 958,0	(1 290,3)	(65,9)	667,7
الأثاث والمعدات	2 310,9	2 518,8	3 604,5	(1 142,5)	(31,7)	2 462,0
المنح والمساهمات	51 021,8	46 872,2	51 148,1	(2 757,1)	(5,4)	48 391,0
تحسين أماكن العمل	604,8	5,7	-	900,6	-	900,6
التكاليف الأخرى	0,3	20,5	-	20,8	-	20,8
المجموع	175 699,5	189 599,9	179 311,4	10 985,3	6,1	190 296,7

المصدر: HSP/EB.2025/INF.6/Rev.1، الجدول 12

9 - وتذكر اللجنة الاستشارية بأنها لاحظت في تقريرها السابق أن التقديرات الأصلية (لعامي 2023 و 2024) لم تُدرج في الجدول ذي الصلة من مشروع الميزانية (انظر AC 2303 الفقرة 11). وتكرر اللجنة التأكيد على توصيتها بأن يدرج موئل الأمم المتحدة في التقارير المقبلة معلومات مفصلة، حسب فئة الإنفاق، عن النفقات الفعلية ومستوى المساهمات الواردة للفترتين السابقتين والحالية، مقارنة بالميزانية المقترحة، إلى جانب تفسيرات مفصلة للفروق، بما في ذلك الفروق في إطار تكاليف دعم البرامج وفي مستويات الملاك الوظيفي (انظر AC 2303، الفقرة 12، و AC2277، الفقرة 7، والفقرة 23 أدناه).

وتأمل اللجنة في أن تقدّم مبررات الفروق في أنماط الإنفاق إلى المجلس التنفيذي لموئل الأمم المتحدة عند نظره في هذا التقرير.

3 - التوقعات المتعلقة بالموارد وتعبئتها

10 - يتألف تمويل موئل الأمم المتحدة الخارج عن الميزانية من عنصرين:

(أ) تمويل المشاريع المخصص: من المتوقع أن يتحقق تمويل للمشاريع بمبلغ قدره 185 مليون دولار تقريباً خلال عامي 2025 و 2026. ويتسق هذا المستوى مع النطاق السنوي الأخير لاقتناء المشاريع في المنظمة الذي يتراوح بين 170 و 180 مليون دولار. ومن المتوقع أن يؤدي إطلاق الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة 2026-2029، التي تركز بشكل أقوى على السكن اللائق والمستوطنات العشوائية، إلى زيادة مواءمة الأولويات المتصلة بالمشاريع داخل المنظمة وضمان مواءمة الميزانيات وفقاً لذلك. ولذلك، لا يتوقع موئل الأمم المتحدة حدوث انخفاض كبير في تمويل هذه الفئات في المستقبل القريب. ومع ذلك، ونظراً للقيود المتزايدة في مشهد التمويل الإنمائي العالمي، تظل التوقعات لما بعد عام 2026 متحفظة؛

(ب) يدعم تمويل المؤسسة غير المخصص قدرة المنظمة على تنفيذ ولايتها الأساسية. ومن المتوقع حدوث انخفاض معتدل في التمويل يعكس الانخفاض الأوسع نطاقاً في المساعدة الإنمائية الرسمية على مستوى العالم.

11 - وقد أبلغت اللجنة بالخطوات اللازمة لزيادة تعبئة الموارد إلى أقصى حد، بما في ذلك ما يلي: تعزيز بيان القيمة لموئل الأمم المتحدة من خلال توضيح الروابط بين أولويات المانحين والالتزامات الاستراتيجية؛ وتعزيز التنسيق والاتساق في جمع الأموال على المستويات العالمية والإقليمية والقطرية لضمان ملائمة البرامج وجودتها وتأثيرها؛ وتوسيع قاعدة الجهات المانحة لتمويل المؤسسة غير المخصص عن طريق إشراك البلدان المانحة التقليدية والناشئة على حد سواء، مثل البلدان المتوسطة الدخل، وتوسيع نطاق الدعم المقدم من البلدان النامية؛ والاستفادة من التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون بين الشمال والجنوب من خلال ترتيبات التمويل المشترك والشراكات الثلاثية؛ واستكشاف آليات التمويل المبتكرة؛ وتعزيز البرمجة المشتركة مع شركاء منظومة الأمم المتحدة. وتلاحظ اللجنة الاستشارية الجهود التي يعترف أن يبذلها موئل الأمم المتحدة لتعبئة الموارد وتأمل في أن يبذل مزيد من الجهود لتوسيع خيارات التمويل ومستوى الأموال الأساسية غير المخصصة.

4 - موارد الميزانية العادية

12 - توافق الجمعية العامة سنوياً على موارد الميزانية العادية لموئل الأمم المتحدة التي اعتمدت في إطار أبواب الميزانية البرنامجية التالية (انظر HSP/EB.2025/INF.6/Rev.1، الفقرة 3):

(أ) الباب 15 (المستوطنات البشرية): مخصصات مباشرة من الاشتراكات المقررة لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية؛

(ب) الباب 23 (البرنامج العادي للتعاون التقني): المخصصات غير المباشرة، لتقديم الخدمات الاستشارية القطاعية في ميدان المستوطنات البشرية والتنمية الحضرية المستدامة؛

(ج) الباب 35 (حساب التنمية): المخصص لمشاريع إنمائية محددة تدار عن طريق إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية؛

(د) الباب 2 (إدارة المؤتمرات): عناصر المؤتمرات الصادر بها تكليف من موئل الأمم المتحدة وصندوق صغير للتدريب يُخصص لدورات اللغات في مكتب الأمم المتحدة في نيروبي.

5 - الاحتياطي المالي العام

13 - على النحو المبين في الفقرة 14 من الميزانية المقترحة، وعملاً بمقرر المجلس التنفيذي 57/2022، تتمثل سياسة موئل الأمم المتحدة في تحديد احتياطي صندوق أموال المؤسسة غير المخصصة عند مستوى لا يقل عن 3,0 ملايين دولار أو 20 في المائة من الميزانية المعتمدة للسنة المالية التالية، أيهما أعلى. ونظراً لأن ما نسبته 20 في المائة من الميزانية المقترحة البالغة 5,0 ملايين دولار (1,0 مليون دولار) هو أقل من 3,0 ملايين دولار، فإن الاحتياطيات لعام 2026 ستكون 3,0 ملايين دولار.

14 - ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن موئل الأمم المتحدة لديه احتياطي منفصل لتغطية التزامات نهاية الخدمة، ويعرض كجزء منفصل في بياناته المالية السنوية المعدة وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2024، بلغ إجمالي أصول موئل الأمم المتحدة 23,8 مليون دولار مقابل إجمالي خصوم قدره 36,3 مليون دولار، مع بقاء 12,5 مليون دولار غير ممولة. وأبلغت اللجنة بأن السياسة المتعلقة بالاحتياطيات في إطار صندوق أموال المؤسسة غير المخصصة لم تتغير عن تلك التي وافق عليها المجلس التنفيذي؛ ويحدد سقف احتياطي موئل الأمم المتحدة عند 3,0 ملايين دولار أو 20 في المائة من الإيرادات الواردة في السنة، أيهما أعلى؛ وأبلغت أنه حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2024، بلغت الاحتياطيات 3,0 ملايين دولار.

6 - أموال المؤسسة غير المخصصة

15 - يبين الجدول 9 من مقترح الميزانية الاحتياجات من الموارد حسب مصدر الأموال، بما في ذلك أموال المؤسسة غير المخصصة في إطار الأموال الأساسية. ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أنه تمشيا مع سياسة الأمم المتحدة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، فإن فوائض الإيرادات عن النفقات تقيد في أرصدة الأموال التي يوضع منها أيضاً احتياطي جانباً؛ ولذلك، فإن فوائض التبرعات في صندوق أموال المؤسسة غير المخصصة تنعكس في أرصدة الأموال المرحلة من السنوات السابقة. والتقديرات المتصلة بأموال المؤسسة غير المخصصة هي أعلى من المستويات الفعلية لعامي 2025 و 2024، ويرجع ذلك أساساً إلى الإسناد الصحيح للتكاليف غير المتعلقة بالوظائف التي زادت من 1,0 مليون دولار في عام 2025 إلى 1,5 مليون دولار في عام 2026. وأبلغت اللجنة أنه بعد إجراء استعراض لمسببات التكلفة، اعتُبر أن صندوق أموال المؤسسة غير المخصصة يحتاج إلى تخصيص حصته من التكاليف غير المتعلقة بالوظائف التي كانت تغطي في السابق من تكاليف دعم البرامج، بما في ذلك نحو 0,6 مليون دولار من تكاليف الخدمات الأساسية لمكتب الأمم المتحدة في نيروبي.

16 - وعلاوة على ذلك، أبلغت اللجنة بأن الميزانية المقترحة لصندوق أموال المؤسسة غير المخصصة زادت من 0,3 مليون دولار إلى 1,1 مليون دولار، كما هو مبين في الجدول 32 من مقترح الميزانية، وذلك أساساً تحت بند التكاليف غير المتعلقة بالوظائف بمبلغ 0,9 مليون دولار نتيجة لإسناد التكاليف بشكل

صحيح إلى صندوق أموال المؤسسة غير المخصصة على النحو المبين في الفقرة أعلاه. وفيما يتعلق بالزيادة البالغة 3,8 ملايين دولار تحت بند دعم البرامج المشار إليها أيضًا في الجدول 32، أبلغت اللجنة أن الزيادة البالغة نحو مليوني دولار تحت بند التكاليف المتعلقة بالوظائف هي ناجمة عن الوظائف المؤقتة التسع الإضافية المقترحة في إطار دعم البرامج وعن أثر الزيادات في تكاليف الموظفين الدوليين (تسوية مقر العمل) والموظفين المحليين (الزيادات في المرتبات) التي حدثت في عام 2024 ولكنها لم تؤخذ في الحسبان في تقديرات عام 2025. وعلاوة على ذلك، تعكس الزيادة البالغة 1,8 مليون دولار تحت بند التكاليف غير المتعلقة بالوظائف التكاليف الفعلية المدفوعة فيما يتعلق بأنشطة دعم المشاريع بموجب مختلف اتفاقات مستوى الخدمات المبرمة مع مقدمي الخدمات، بما في ذلك ما يتعلق بالخدمات المشتركة في مكتب الأمم المتحدة في نيروبي ومع مكتب الأمم المتحدة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ واحتسبت أيضًا في ميزانية عام 2026 الزيادة المعلنة في إيجار مكتب الأمم المتحدة في نيروبي عن عام 2025 والتكاليف غير المتعلقة بالوظائف للوظائف المؤقتة التسع.

17 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية قرار زيادة التكاليف غير المتصلة بالوظائف المنسوبة إلى صندوق أموال المؤسسة غير المخصصة وتأمل في أن يقدم مزيد من التوضيحات إلى المجلس التنفيذي لموئل الأمم المتحدة عند نظره في هذا التقرير. وترى اللجنة أنه، في سيناريو زيادة القيود المفروضة على تعبئة الموارد غير المخصصة، ينبغي بذل جميع الجهود لتوزيع التكاليف بعناية بين تكاليف دعم البرامج والموارد غير المخصصة من أجل زيادة توافر الموارد الأساسية للبرامج إلى أقصى حد ممكن.

باء - الاحتياجات من الموظفين

18 - على النحو المبين في الجدولين 15 و 16 من مشروع الميزانية وفي الجدول 2 أدناه، يُقترح ما مجموعه 148 وظيفة تتألف مما يلي: (أ) 82 وظيفة في إطار الميزانية العادية، و (ب) 19 وظيفة في إطار صندوق أموال المؤسسة غير المخصصة، و (ج) 47 وظيفة في إطار صندوق دعم البرامج.

الجدول 2

توزيع الوظائف حسب مصدر التمويل

مصدر التمويل	الفئة الفنية والفئات العليا											المجموع الكلي
	و أ ع	أ ع م	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-1/2	المجموع	م ف و	ر م	ر أ
أموال المؤسسة غير المخصصة	-	1	-	5	2	-	2	2	12	-	7	-
الميزانية العادية	1	-	1	5	9	21	15	5	57	-	23	2
دعم البرامج	-	-	-	-	7	13	5	2	27	1	27	-
المجموع لعام 2024	1	1	1	10	18	34	22	9	96	1	57	2
التغييرات: (النقصان)/الزيادة												
أموال المؤسسة غير المخصصة	-	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-
الميزانية العادية	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
دعم البرامج	-	-	-	-	-	(4)	5	-	1	1	(10)	(8)
صافي التغييرات	-	-	-	-	-	(4)	6	(1)	1	1	(10)	(8)

مصدر التمويل	الفئة الفنية والفئات العليا										فئة الخدمات العامة		المجموع الكلي
	و أ ع	أ ع م	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-2/1	المجموع	م ف و	ر م	ر أ	
أموال المؤسسة غير المخصصة		1		5	2		3	1	12		7		19
الميزانية العادية	1		1	5	9	21	15	5	57		23	2	82
دعم البرامج					7	9	10	2	28	2	17		47
المجموع لعام 2025	1	1	1	10	18	30	28	8	97	2	47	2	148

المختصرات: و أ ع: وكيل أمين عام؛ أ ع م: أمين عام مساعد؛ مد: مدير؛ ف: الفئة الفنية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ ر م: الرتبة المحلية؛ ر أ: الرتب الأخرى.
المصدر: HSP/EB.2025/21، الجدول 15.

19 - ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أن نسبة الوظائف العليا والرفيعة المستوى تتألف من 31 وظيفة من أصل 148 وظيفة (21 في المائة)، منها 18 وظيفة في برنامج العمل، و 8 وظائف في التوجيه التنفيذي والإدارة، بما في ذلك المديرية التنفيذية ونائب المديرية التنفيذية، و 4 وظائف في دعم البرامج ووظيفة واحدة في أجهزة تقرير السياسات. وأبلغت اللجنة بأن الوظائف ممولة بنسبة 50 في المائة من الميزانية العادية وبنسبة 50 في المائة من خارج الميزانية في إطار كل مجموعة باستثناء الوظيفة المؤقتة في إطار أجهزة تقرير السياسات التي تمول من الميزانية العادية. وعلاوة على ذلك، يلي نموذج التمويل من خارج الميزانية الحاجة إلى وظائف مؤقتة رفيعة المستوى متخصصة تمكّن المنظمة من التكيف مع المتطلبات التشغيلية المتغيرة، مما يضمن التنسيق الفعال وتعبئة الموارد وتنفيذ المشاريع المعقدة.

20 - وزوّدت اللجنة أيضا بالجدول الوارد أدناه، الذي يُظهر أن ما مجموعه 1 429 من الموظفين والأفراد الآخرين عبر جميع مصادر التمويل كانوا يعملون في موئل الأمم المتحدة، حتى 31 تموز/يوليه 2025.

الجدول 3

ملاك موظفي موئل الأمم المتحدة (جميع مصادر التمويل)

الفئة	أموال المؤسسة		التعاون التقني	دعم البرامج	غير ذلك	المجموع
	الميزانية العادية	غير المخصصة				
الموظفون*	62	16	185	65	8	336
الأفراد الآخرون	-	-	1 089	4	-	1 093
المجموع	62	16	1 274	69	8	1 429

* يتألف "الموظفون" مما يلي: '1' 143 وظيفة أساسية، و '2' 185 موظفا في وظائف مؤقتة متصلة المشاريع هي ليست وظائف ثابتة و '3' 8 وظائف مؤقتة لموظفين فنيين مبتدئين.

21 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية المعلومات المقدمة وتأمل في أن تُدرج النسخ المحدث من الجدول 3 في مشاريع الميزانية المقبلة (انظر AC 2303، الفقرة 21).

22 - وفيما يتعلق بالتخفيض الصافي لثمانى وظائف على النحو المبين في الجدول 2 أعلاه، أبلغت اللجنة بأنه تمشيا مع المبادئ التوجيهية بشأن إدارة الإيرادات المكتسبة في إطار دعم البرامج، استعرض موئل الأمم المتحدة جميع الوظائف الممولة من دعم البرامج وقام بتسوية ملاك الموظفين عن طريق إجراء

تغييرات في ملاك الموظفين في إطار كل برنامج من البرامج الفرعية الأربعة على النحو المبين في الجدول 4 أدناه. وتلاحظ اللجنة زيادة قدرها 10 وظائف تحت بند دعم البرامج بالإضافة إلى 3 وظائف جديدة تحت بند التوجيه التنفيذي والإدارة.

الجدول 4

التغييرات في الوظائف لعام 2025

السنة	العناصر المواضيعية					
	البرنامج الفرعي 1	البرنامج الفرعي 2	البرنامج الفرعي 3	البرنامج الفرعي 4	التوجيه التنفيذي دعم البرامج	المجموع
الوظائف لعام 2025	11	5	5	7	6	21
التغييرات	(10)	(4)	(3)	(4)	3	10
الوظائف لعام 2026	1	1	2	3	9	31

23 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية الحاجة إلى عرض التغييرات في ملاك الموظفين بشكل واضح مع تقديم تفاصيل تشمل المستوى، والوظيفة، والموقع التنظيمي، وحالة شاغل الوظيفة، وذلك لتعزيز الشفافية في إدارة الموارد البشرية وتمكين تحليل أكثر جدوى. وتأمل اللجنة في أن تقدم معلومات إضافية بشأن التغييرات في ملاك الموظفين إلى المجلس التنفيذي عند نظره في هذا التقرير.

رابعاً - مسائل أخرى

ألف - الاستعراض الهيكلي ومبادرة الأمم المتحدة 80

24 - لدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أنه بالنظر إلى التحديات العالمية المستمرة التي تؤثر على الأمم المتحدة، وتمشيا مع مبادرة الأمين العام 'الأمم المتحدة 80'، اتخذ موئل الأمم المتحدة خطوات مدروسة لتحسين الكفاءة، وخفض التكاليف، وضمان مواءمة عملياته مع الأولويات الاستراتيجية، مع تحقيق الاستخدام الأمثل للموارد البشرية والمالية في جميع قطاعات التمويل.

25 - وأبلغت اللجنة بأن المديرية التنفيذية تقود استعراضاً شاملاً لهيكل المنظمة بما يتماشى مع الخطة الاستراتيجية للفترة 2026-2029، بما في ذلك تخفيض عدد الوظائف وإلغاؤها وتوحيدها، فضلاً عن تجميع بعض مهام الدعم الإداري. والهدف من ذلك هو ترشيد التوظيف ومواءمة الموارد بشكل أفضل مع الأولويات البرنامجية ومطابقة الوظائف والمهام في المستقبل. ويجري السعي إلى تحقيق المزيد من الكفاءة من خلال التعاون الوثيق مع مكتب الأمم المتحدة في نيروبي، بما في ذلك الدمج المقرر لبعض القدرات الإدارية في منصة إدارية مشتركة. ويهدف هذا النهج إلى الحد من الازدواجية، وإضفاء الطابع المركزي على المهام المتصلة بالمعاملات، وتعزيز تقديم الخدمات الفعالة من حيث التكلفة لدعم تنفيذ الولاية. وتشمل التباير الأخرى تلك المتعلقة بإدارة الموارد البشرية من حيث الإنهاء الطوعي للخدمة بالاتفاق وتعيين الأفراد من غير الموظفين؛ وإرشادات السفر المتعلقة بقصر السفر على الأنشطة الأساسية؛ وتوحيد أماكن المكاتب في المقر في نيروبي مع تخفيض الوجود المادي من ثمانية طوابق إلى ستة طوابق، ووضع استراتيجية للاستخدام المرن لأماكن العمل. وأبلغت اللجنة باستراتيجية التحول الرقمي، ولاحظت أن موئل الأمم المتحدة

دخل مؤخرًا في شراكة مع مركز الأمم المتحدة الدولي للحوسبة لتنفيذ منصة رقمية جديدة، مما أدى إلى تحقيق وفورات تبلغ نحو 200 000 دولار وخفّض تكاليف تشغيل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في موئل الأمم المتحدة بشكل كبير.

26 - وأبلغت اللجنة بالوجود الإقليمي لموئل الأمم المتحدة ومكاتب الاتصال التابعة له وبأن موئل الأمم المتحدة ينشئ المكاتب على أساس الحاجة البرنامجية والمواءمة التامة مع جهود إصلاح الأمم المتحدة ووفقًا لقرار الجمعية العامة 279/72. وفي السنوات الأخيرة، اتخذ موئل الأمم المتحدة خطوات استباقية لتعزيز وجوده في الجنوب العالمي، بما في ذلك إعادة تنظيم عملياته الإقليمية في أفريقيا من خلال إنشاء مراكز دون إقليمية في غرب أفريقيا (داكار) وفي الجنوب الأفريقي (بوتسوانا). وفي ضوء القيود المالية الحالية، يقيم موئل الأمم المتحدة باستمرار الفرص المتاحة لترشييد المكاتب حيثما أمكن ذلك. وتلاحظ اللجنة الاستشارية الاستعراض الهيكلي الذي يجري حالياً، بما في ذلك الآثار المترتبة على الملاك الوظيفي ومهام الدعم الإداري، وتأمل في أن تُبرز للمجلس التنفيذي عند نظره في هذا التقرير الآثار المترتبة على مبادرة الأمم المتحدة 80 فيما يتعلق بأي تغييرات في تقديرات الميزانية وعمليات موئل الأمم المتحدة ككل. وتأمل اللجنة أيضاً في أن يقترح موئل الأمم المتحدة، في سياق مبادرة الأمم المتحدة 80، تدابير لزيادة تعزيز التعاون وتجنب الازدواجية.

باء - التعاون على مستوى المنظومة

27 - لدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بتعاون موئل الأمم المتحدة مع كيانات أخرى، أي الشراكات الاستراتيجية من خلال مذكرات تفاهم محددة السياق وقابلة للتنفيذ؛ والتشاور مع مكاتب المنسقين المقيمين؛ وتعزيز البرمجة التعاونية للمنتدى الحضري العالمي؛ وتوسيع نطاق تحالف مبادرة Local2030. ويشغل موئل الأمم المتحدة منصب الرئيس المشارك الدائم للتحالف الذي يضم 14 كياناً من كيانات الأمم المتحدة. ويمكن توسيع العضوية وتعزيز المراكز الإقليمية من أجل زيادة التكيف المحلي لأهداف التنمية المستدامة والتنسيق على نطاق منظومة الأمم المتحدة، مما يؤدي إلى مشاركة أقوى للحكومات المحلية والإقليمية في التحليل القطري المشترك وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة من خلال نظام المنسق المقيم؛ وتعزيز فريق إدارة البيئة من أجل تحسين التنسيق والاتساق في مسائل البيئة الحضرية؛ ودوره في الانتقال من الاستجابات الإنسانية إلى التنمية الطويلة الأجل. وتلاحظ اللجنة الاستشارية المعلومات المقدمة بشأن التعاون على نطاق المنظومة، وتأمل في أن تتواصل الاستفادة من التعاون والتنسيق بين الوكالات لتحقيق أوجه الكفاءة والتآزر وتجنب ازدواجية الجهود.

جيم - الرقابة والمساءلة

28 - قدم المرفق الأول من تقرير المديرية التنفيذية موجزاً لإجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ التوصيات ذات الصلة للهيئات الاستشارية والرقابية. ويشير الجدول إلى أن هناك عدداً من التوصيات إما قيد التنفيذ أو يجري العمل عليها فيما يتعلق بالتقرير المالي والبيانات المالية المراجعة من جانب مجلس مراجعي الحسابات عن موئل الأمم المتحدة للسنوات من 2018 حتى 2023. وتشدد اللجنة الاستشارية مرة أخرى على أهمية تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات في الوقت المناسب.

29 - ولدى الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية، فيما يتعلق بالتوصيات الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة عن استعراض الميزنة في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2024/3)، بأن من بين التوصيات الرئيسية الأربع، اعتبرت توصية واحدة لا تنطبق على موئل الأمم المتحدة. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تنفذ توصيات وحدة التفتيش المشتركة في الوقت المناسب.

دال - التمثيل الجغرافي العادل والتوازن بين الجنسين

30 - لا يتضمن التقرير معلومات عن التمثيل الجغرافي والتوازن بين الجنسين لموظفي موئل الأمم المتحدة. وتلاحظ اللجنة الاستشارية من المعلومات التي تلقتها في سياق الميزانية البرنامجية المقترحة للأمم المتحدة لعام 2026 أن 190 موظفاً يشغلون وظائف من الفئة الفنية وما فوقها في جميع مصادر التمويل في 30 حزيران/يونيه 2025 هم من مواطني 56 دولة عضواً. وهناك 50 موظفاً من مواطني 17 دولة من مجموعة الدول الأفريقية، و 33 موظفاً من 11 دولة من مجموعة دول آسيا والمحيط الهادئ، و 5 موظفين من 3 دول من مجموعة دول أوروبا الشرقية، و 19 موظفاً من 9 دول من مجموعة دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، و 81 موظفاً من 14 دولة من مجموعة دول أوروبا الغربية ودول أخرى، وموظف واحد من مواطني الولايات المتحدة الأمريكية، وموظف واحد من مواطني دولة واحدة غير منتسبة إلى المجموعات الإقليمية المذكورة أعلاه.

31 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً أنه حتى 13 آب/أغسطس 2025، كان من بين 336 موظفاً يشغلون جميع الوظائف الثابتة والمؤقتة في موئل الأمم المتحدة من جميع مصادر التمويل ما عدده 179 امرأة و 157 رجلاً. ومن بين الموظفين الـ 191 الذين يشغلون وظائف ثابتة ومؤقتة في الفئة الفنية والفئات العليا من جميع مصادر التمويل، كان هناك، حتى التاريخ نفسه، 96 امرأة و 95 رجلاً.

32 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأن موئل الأمم المتحدة يبذل جهوداً لتحسين التمثيل الجغرافي والتوازن بين الجنسين في عملية التوظيف (انظر AC2303، الفقرة 27). وتكرر اللجنة الاستشارية التأكيد على ضرورة أن يكتف موئل الأمم المتحدة جهوده لتحقيق تمثيل جغرافي أكثر عدلاً للدول الأعضاء في صفوف موظفيه. وتقدم اللجنة مزيداً من الملاحظات والتوصيات في تقريرها ذي الصلة المقبل عن الميزانية البرنامجية المقترحة للأمم المتحدة لعام 2026 (A/80/7 (Sect. 15)).