



**NACIONES
UNIDAS**

HSP/EB.2025/22



ONU-HABITAT

**Programa de las
Naciones Unidas para
los Asentamientos Humanos**

Distr. general
11 de septiembre de 2025

Español
Original: inglés

**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas
para los Asentamientos Humanos
Tercer período de sesiones de 2025
Nairobi, 25 y 26 de noviembre de 2025
Tema 8 del programa provisional***

Actividades normativas y operacionales de ONU-Hábitat, en particular la presentación de informes sobre las actividades programáticas de ONU-Hábitat y la ejecución de subprogramas, programas emblemáticos y actividades de cooperación técnica, así como sobre la implicación de ONU-Hábitat con los países, territorios y zonas afectados por conflictos y catástrofes

Actividades normativas y operacionales del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, incluida información actualizada sobre los programas para Nigeria y Filipinas, la cooperación con los gobiernos locales y regionales, la prevención de las crisis urbanas y la respuesta a ellas, y las actividades correspondientes al período comprendido entre enero y junio de 2025

Informe de la Directora Ejecutiva

I. Introducción

1. El presente informe se centra en las actividades normativas y operacionales del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y se estructura de la siguiente manera: en las secciones II y III se informa sobre el respaldo de ONU-Hábitat a países de ingreso mediano, ilustrado por los programas para Nigeria y Filipinas. A través de estos dos ejemplos diferentes, se muestra un abanico diverso de soluciones normativas y operacionales integradas y equilibradas que se refuerzan mutuamente y dan respuesta a distintos contextos y retos. En la sección IV se exponen las iniciativas de ONU-Hábitat destinadas a impulsar la cooperación con los gobiernos locales y regionales y, en la sección V, se facilita información actualizada sobre el apoyo que prestó ONU-Hábitat en zonas afectadas por conflictos y desastres en el período comprendido entre enero y junio de 2025. El informe se acompaña del documento HSP/EB.2025/INF/15, en el que se destacan las actividades de los subprogramas correspondientes al período comprendido entre enero y junio de 2025; el documento HSP/EB.2025/INF/16, en el que se presenta la estrategia de ONU-Hábitat para la transición de sus programas emblemáticos; el documento HSP/EB.2025/INF/17 sobre las actividades en Ucrania; y el documento HSP/EB.2025/INF/18 sobre el estado de desarrollo de los esfuerzos para reconstruir los asentamientos humanos en la Franja de Gaza.

* HSP/EB.2025/16.

II. Información actualizada sobre el programa para Nigeria

2. En esta sección del informe se brinda información actualizada sobre las actividades normativas y operacionales de ONU-Hábitat en Nigeria, un país caracterizado por un crecimiento demográfico y una urbanización significativos. Asimismo, se subraya cómo el programa para Nigeria afronta los retos urbanos vinculando la labor en materia de políticas (normativa) con la de ejecución de proyectos sobre el terreno (operacional) en lo que respecta a una amplia gama de problemas urbanos y en estrecha colaboración con los gobiernos nacionales y locales y otros asociados.

A. ONU-Hábitat en Nigeria: contexto y antecedentes

3. En Nigeria, el crecimiento demográfico y la urbanización rápidos conllevan oportunidades y desafíos. El país, que tiene más de 206 millones de habitantes¹, un perfil demográfico joven y una tasa de crecimiento anual de la población urbana del 4,7 %², se habrá convertido en el tercero más poblado del mundo en 2050. Esta transformación urbana a gran velocidad se ha topado con problemas, como el importante déficit de viviendas (que, según se calcula, asciende a entre 16 y 18 millones de unidades³), el número creciente de personas que vive en barrios marginales (más de 60 millones⁴) y la escasa cobertura de la administración del territorio (menos del 5 % de toda la tierra está registrada de forma oficial⁵). Estos problemas se han agravado debido a la afluencia de desplazados internos a las ciudades y las grandes áreas metropolitanas, como Lagos, Ibadán y Kano, lo que limita la capacidad de prestar servicios básicos y gestionar con eficacia el crecimiento urbano.

4. La implicación de ONU-Hábitat en Nigeria comenzó en 1994 y se formalizó mediante un memorando de entendimiento firmado con el Gobierno del país en 2003. En virtud del memorando, se creó la Oficina de Apoyo a los Programas de ONU-Hábitat, cuyo objetivo es prestar asistencia técnica y de gestión en pos de la urbanización sostenible. Esta relación, junto con su armonización con las políticas nacionales e internacionales, ha sido crucial para la capacidad de ONU-Hábitat para operar con eficacia en el contexto de un país de ingreso mediano.

B. Actividades normativas y operacionales en el marco del programa para Nigeria

5. En el marco del programa de ONU-Hábitat para Nigeria, las orientaciones sobre políticas se aprovechan como base de los proyectos sobre el terreno y, a su vez, las lecciones aprendidas de estos se utilizan para perfeccionar las recomendaciones sobre políticas. Este enfoque es una característica distintiva de la labor de ONU-Hábitat en Nigeria, un país de ingreso mediano donde los vínculos normativos y operacionales son decisivos para la sostenibilidad y la replicabilidad.

1. Mejora de la planificación urbana y regional, la ejecución y el seguimiento

6. La mejora de la planificación y la gobernanza urbanas ha concentrado una parte notable de la atención. Entre 2008 y 2020, ONU-Hábitat prestó asistencia técnica en la formulación de planes estructurales de 20 años para 20 ciudades de cuatro estados. Se trató de un proceso muy participativo, en el que intervinieron los interesados en todos los niveles y se demostraron los buenos resultados que podían obtenerse al aplicar la metodología Elaboración Rápida de Perfiles del Sector Urbano para la Sostenibilidad. En los planes estructurales se establecen las directrices para el crecimiento y la adopción de decisiones de cara al futuro. El hecho de que la metodología se desarrollara sobre el terreno contribuyó a la creación de capacidades locales y orientó los procesos decisorios estratégicos de las comunidades locales, los gobiernos y los funcionarios estatales. Este enfoque replicable supone un instrumento sólido para fomentar un desarrollo coordinado.

7. Un ejemplo reciente de elaboración de planes estructurales es la del plan maestro de la ciudad de Aba, un centro comercial en el que están proliferando los barrios marginales, se está degradando el

¹ Nigeria, Comisión Nacional de Población, *Nigeria Population Projections and Demographic Indicators: National and States* (Abuya, 2020).

² Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población, *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision*, ST/ESA/SER.A/420 (Nueva York, 2019), pág. 74.

³ Grupo Banco Mundial, *Nigeria: Developing Housing Finance* (Washington, D. C., 2016).

⁴ ONU-Hábitat, "Proportion of urban population living in slum households by country, 1990–2018", Base de Datos de Indicadores Urbanos. Disponible en <https://data.unhabitat.org/pages/datasets>.

⁵ Ahmed Musa Dangiwa, Ministro de Vivienda y Desarrollo Urbano, declaración en un taller de interesados sobre el Programa Nacional de Registro de la Tierra, Documentación y Concesión de Títulos de Propiedad, 12 de agosto de 2025.

medio ambiente y los servicios básicos resultan insuficientes. El plan maestro, que se ultimó en julio de 2025, sirve de marco global para orientar el futuro crecimiento de la ciudad. En él se da respuesta a los retos de la ciudad y se sientan las bases para dar a conocer en cumbres económicas el potencial del estado. Para un país de ingreso mediano, como Nigeria, disponer de tales instrumentos es un paso crucial, ya que constituyen herramientas sólidas y con base empírica que pueden atraer la inversión extranjera y facilitar la adopción de decisiones estratégicas fundamentadas. El plan maestro también contribuye a mejorar las condiciones urbanas de los residentes y afianzar el entorno empresarial mediante la participación multipartita.

8. Además, gracias a una alianza con el Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y el Programa Mundial de Ciudades del Futuro, se han trazado directrices para la renovación urbana de Lagos y un plan maestro urbano para la ciudad de Abeokuta. En toda su labor en Lagos y Abeokuta, ONU-Hábitat ha aplicado la herramienta de evaluación de proyectos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible para fomentar la inclusión social y la sostenibilidad en los proyectos operacionales. Los foros de interesados creados en el marco del Programa representan un modelo replicable para otros proyectos urbanos, como forma de velar por la integración de las necesidades de las comunidades afectadas y los grupos desfavorecidos en las distintas fases de un proyecto.

2. Fortalecimiento del entorno urbano y la acción climática

9. Entre las actividades normativas clave de refuerzo de la acción climática y mejora del entorno urbano figura un proyecto, financiado en parte por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ejecutado de 2013 a 2016, que se centró en la incorporación de medidas de eficiencia energética en el Código Nacional de Construcción de Nigeria, a través del cual se proporcionó un fundamento normativo a las prácticas de construcción sostenible. ONU-Hábitat proporcionó orientación técnica de alto nivel, que se tradujo en repercusiones a escala nacional.

10. En lo que respecta a las actividades operacionales, ONU-Hábitat prestó apoyo en la ejecución de la Agenda de Desarrollo del Estado del Níger, que incluía la elaboración de una política estatal de desarrollo urbano y un plan de desarrollo para la capital del estado, Minna. Estos planes sirven de marco para futuros proyectos, entre los que se encuentra la creación de una nueva localidad inteligente, cerca de Suleja, para resolver la congestión urbana.

11. A través del Programa Agua para las Ciudades Africanas (2004-2008), se mejoró el acceso al agua de los pobres de la ciudad de Jos. No solo se ampliaron los servicios relacionados con el agua a 40.000 personas y se redujo el porcentaje de agua no contabilizada del 76 % al 54 %, sino que también se extrajeron lecciones valiosas. La documentación del proyecto puso de relieve la necesidad de que la estrategia en materia de agua se aceptara y se aplicara en toda la ciudad. El proyecto del pozo de perforación del mercado de Bodija, que fue galardonado con el Premio Internacional de Dubái a las Mejores Prácticas de Desarrollo Sostenible en 2001, constituye una de las mejores prácticas en lo que respecta a los proyectos de gestión de residuos y prestación de servicios dirigidas por la comunidad.

12. En cuanto a la respuesta a las crisis, ONU-Hábitat ejecutó un proyecto de respuesta a la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y de recuperación resiliente en la zona de gobierno local de Karu, en el estado de Nasarawa, y en el estado de Yobe. Gracias a esta actividad operacional se proporcionaron fuentes de agua de emergencia (seis pozos de perforación alimentados con energía solar) e instalaciones para el lavado de manos. A través del proyecto, ONU-Hábitat generó conocimientos normativos, como el perfil urbano de Karu, una herramienta diseñada para facilitar la planificación del desarrollo con base empírica. Los programas de capacitación para autoridades locales permitieron crear capacidades valiosas, lo que resulta esencial para garantizar la sostenibilidad y la replicabilidad.

3. Prevención y respuesta eficaces en relación con las crisis urbanas

13. En Nigeria, el grave aumento del número de personas con necesidades humanitarias, sobre todo como consecuencia de los desplazamientos forzados en el nordeste del país, se ha traducido en una importante afluencia de desplazados internos a las zonas urbanas. La respuesta de ONU-Hábitat ilustra su capacidad para llevar a cabo su labor en la intersección entre las necesidades humanitarias y las de desarrollo y así reforzar el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. Este es un ámbito crucial de interés para un país de ingreso mediano con unas cifras significativas de desplazados internos.

14. En lo que respecta a las actividades normativas, ONU-Hábitat, en alianza con el PNUD y otras entidades del sistema, está elaborando una estrategia de desarrollo territorial para el Sahel. Se trata de una iniciativa regional que permitirá disponer de un marco integral para fomentar la resiliencia de las comunidades en siete países y abarcará, en Nigeria, los estados participantes de Adamawa, Borno,

Kano y Yobe. La iniciativa ejemplifica el papel de ONU-Hábitat en la formulación de estrategias replicables de alto nivel destinadas a orientar la labor operacional sobre la base en la evaluación regional de la resiliencia urbana.

15. En la esfera operacional, ONU-Hábitat ha reforzado la resiliencia de los desplazados internos mediante diversos proyectos, como el de recuperación socioeconómica sostenible del estado de Adamawa, en alianza con la Organización Internacional para las Migraciones. ONU-Hábitat utilizará un enfoque de varias escalas, integrado y por zonas para afrontar los retos relacionados con los desplazamientos forzados, la planificación urbana insuficiente y el acceso limitado a los servicios. En enero de 2025, se inició un programa conjunto financiado por la Unión Europea, que fomentará soluciones duraderas mediante la integración local de los desplazados internos en zonas urbanas y en proceso de urbanización, con especial atención a las mujeres y los niños. El enfoque representa un modelo valioso para otros países de ingreso mediano que se enfrentan a desafíos similares, ya que se centra en la integración sostenible y resuelve problemas a largo plazo, como las controversias por la tierra y la recuperación económica. Las lecciones aprendidas se utilizarán para conformar orientaciones normativas aplicables a crisis análogas en todo el mundo.

C. Alianzas, colaboraciones y lecciones aprendidas

16. La labor de ONU-Hábitat en Nigeria se caracteriza por un respaldo firme y constante a las alianzas y colaboraciones. Sus proyectos operacionales se basan en relaciones sólidas con un abanico diverso de interesados.

1. Colaboraciones y alianzas

17. El memorando de entendimiento firmado con el Gobierno de Nigeria define el marco general de todas las actividades de ONU-Hábitat en el país. Esta alianza a nivel nacional se complementa con la colaboración con los gobiernos estatales y locales, lo que garantiza la integración directa de la orientación normativa de ONU-Hábitat en las agendas de desarrollo nacionales y subnacionales.

18. Las alianzas con otras entidades de las Naciones Unidas, como el PNUD y la Organización Internacional para las Migraciones, ocupan un lugar central en la labor de ONU-Hábitat, sobre todo cuando responde a retos humanitarios y de desarrollo complejos. El programa conjunto para desplazados financiado por la Unión Europea (véase el párr. 15) y la iniciativa regional para el Sahel (véase el párr. 14) son excelentes ejemplos del enfoque “Una ONU”, que aprovecha las fortalezas complementarias de distintas entidades del sistema con el fin de lograr resultados de mayor repercusión y más sostenibles.

19. Gracias a las alianzas, entre ellas la entablada con el Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido, se han creado herramientas normativas, como la de evaluación de proyectos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que puede utilizarse en proyectos operacionales en Nigeria y otros países. La colaboración con la sociedad civil, el sector privado y el mundo académico —como ponen de manifiesto proyectos que van desde el de sostenibilidad de Ibadán hasta el plan maestro de la ciudad de Aba, que es más reciente— garantiza que la labor de ONU-Hábitat sea participativa e inclusiva y se sustente en las necesidades locales.

2. Lecciones aprendidas y replicabilidad

20. De la experiencia en Nigeria pueden extraerse enseñanzas para reforzar la labor normativa de ONU-Hábitat a escala mundial y orientar sus futuras actividades operacionales, en particular a través de los siguientes aspectos:

a) **Combinación de los conocimientos técnicos especializados con la participación local:** los buenos resultados obtenidos por la metodología Elaboración Rápida de Perfiles del Sector Urbano para la Sostenibilidad y por el plan maestro de Aba demuestran que, para ser eficaces, los marcos normativos deben elaborarse de forma muy participativa con vistas a lograr la aceptación y la implicación locales;

b) **Enfoque programático y no basado en proyectos:** el proyecto para mejorar el acceso al agua en Jos hizo patente que se necesitaba un enfoque estratégico que abarcara toda la ciudad a fin de conseguir efectos sostenibles a gran escala;

c) **Alianzas en todo el nexo acción humanitaria-desarrollo:** los proyectos para desplazados ponen de relieve que las soluciones sostenibles exigen planificación a largo plazo y coordinación entre diversos asociados y no se circunscriben al modelo de socorro humanitario;

d) **Herramientas normativas para expandir la labor:** instrumentos como la herramienta de evaluación de proyectos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la metodología Elaboración Rápida de Perfiles del Sector Urbano para la Sostenibilidad constituyen metodologías replicables en diferentes contextos, de modo que los proyectos operacionales fructíferos pueden utilizarse como modelos de urbanización sostenible en otros lugares.

D. Conclusiones relativas a la información actualizada sobre el programa para Nigeria

21. El programa para Nigeria de ONU-Hábitat es un ejemplo sólido de cómo vincular con eficacia las actividades normativas y operacionales con el fin de lograr efectos significativos en el contexto de un país de ingreso mediano. A través de marcos de políticas fundamentales, proyectos comunitarios y alianzas, ONU-Hábitat contribuye al desarrollo urbano sostenible de Nigeria. Las lecciones aprendidas de esta labor seguirán configurando la estrategia global de ONU-Hábitat, de manera que se afianzará la replicabilidad de sus iniciativas en todo el mundo, que también se reforzarán más mutuamente.

III. Información actualizada sobre el programa para Filipinas

22. ONU-Hábitat empezó a prestar apoyo en Filipinas en la década de 1990 formulando las directrices de planificación local de alojamientos⁶, que se aplican en varias ciudades del país⁷. Desde la creación del programa para Filipinas y el establecimiento, en 2003, de la oficina en el país, ONU-Hábitat ha ampliado sin cesar su labor, sobre todo a través de iniciativas de reconstrucción y recuperación. En los últimos años, el respaldo de ONU-Hábitat ha comprendido programas de resiliencia climática, la Nueva Agenda Urbana de Filipinas⁸, la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁹ en consonancia con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el período comprendido entre 2024 y 2028, el refuerzo de las redes y plataformas urbanas, y el Foro Urbano de Filipinas de 2023¹⁰.

A. ONU-Hábitat en Filipinas: contexto y antecedentes

23. Filipinas es un país archipelágico de Asia Sudoriental formado por 7.641 islas. En 2020, se calculaba que su población ascendía a 109 millones de personas y se preveía que, en 2025, habría llegado a los 114 millones de habitantes¹¹.

24. En 2020, se estimaba que 58,9 millones de filipinos —esto es, el 54 % de la población— vivían en zonas urbanas. Filipinas ocupa el segundo lugar entre los países de Asia Oriental y el Pacífico en cuanto a densidad de población urbana, y el área metropolitana de Manila se encuentra entre las 20 mayores aglomeraciones urbanas de Asia.

25. Junto con el crecimiento urbano anual del 2,4 % entre 2015 y 2020¹², ha tenido lugar una transformación visible del paisaje urbano, caracterizada por la expansión territorial, la densificación y la complejidad creciente de los sistemas urbanos.

26. La urbanización ha aumentado en paralelo a la expansión económica, de modo que es tanto producto como motor del desarrollo nacional. Las ciudades se han extendido más allá de las lindes administrativas tradicionales y forman corredores urbanos contiguos y conglomerados activos desde el punto de vista económico.

⁶ Filipinas, Consejo de Coordinación de Vivienda y Desarrollo Urbano (2016). Disponible en <https://www.unhabitat.org/ph/wp-content/uploads/2018/01/Local-Shelter-Planning-Manual-2016-Web-Edition.pdf>.

⁷ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Silay, Butuan, Cagayan de Oro and Iligan cities respond to shelter challenges through their shelter plans”, 28 de septiembre de 2013.

⁸ Filipinas, *Habitat III: The Philippine National Report – A New Urban Agenda* (octubre de 2016). Disponible en https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-05/national-report_philippines.pdf.

⁹ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Surigao City firms up efforts to align initiatives with SDG targets”, 26 de julio de 2024.

¹⁰ Puede consultarse más información en <https://unhabitat.org/ph/phuf2023/>.

¹¹ Autoridad Estadística de Filipinas, “Philippine population is projected to be around 138.67 million by 2055 under scenario 2”, comunicado de prensa, 31 de enero de 2024. Disponible en <https://psa.gov.ph/statistics/census/projected-population>.

¹² Autoridad Estadística de Filipinas, *2020 Census of Population and Housing: Report No. 4 – Urban Population* (junio de 2022), pág. xvi.

27. Esta expansión urbana, que, en gran medida, ha sido descoordinada, ha comprometido la prestación de servicios esenciales, como la gestión de los residuos, el control de la calidad del aire y el transporte¹³. Los asentamientos informales se han extendido por toda la metrópoli, sobre todo en lugares vulnerables desde una perspectiva ambiental, como las riberas de los ríos y los estuarios, y bajo los puentes. El desarrollo territorial de todo el país, que tiene por objeto mejorar la conectividad, la prestación de servicios sociales y la descongestión de las ciudades, se rige por la Estrategia Territorial Nacional.
28. Las localidades urbanas siguen enfrentándose a retos, como la eliminación de los residuos sólidos, la gestión del crecimiento urbano, los riesgos de desastres y la vulnerabilidad extrema al cambio climático¹⁴, la planificación insuficiente del transporte, las carencias de la infraestructura y las capacidades fiscales, y el acceso inadecuado a la tenencia de la tierra y la vivienda.
29. En todo el país, 1,4 millones de familias residen en asentamientos informales, donde se utilizan materiales de construcción deficientes, la tenencia es insegura y los servicios básicos son insuficientes. Conforme al Plan de Desarrollo de Filipinas correspondiente al período comprendido entre 2023 y 2028, se estimó que, entre 2017 y 2022, la necesidad total de viviendas había ascendido a 6,8 millones de unidades. Hay un retraso especialmente grave en el ámbito de la vivienda social. La construcción y entrega de viviendas sociales se enfrentan a cuellos de botella persistentes, entre otros motivos debido a la escasez y la infrautilización de la financiación¹⁵, la falta de tierra disponible y la lentitud de los procesos de obtención de permisos y autorizaciones. Además, el parque de viviendas existente es vulnerable a los efectos de los desastres naturales. Esta acumulación de riesgos pone de relieve la urgente necesidad de reevaluar los criterios de ubicación de las viviendas, las normas de diseño y la integración de espacios abiertos para reducir la vulnerabilidad, mejorar los resultados de salud y aumentar la habitabilidad.
30. El Plan de Desarrollo de Filipinas constituye el principal marco de desarrollo del Gobierno. En él se integran los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que garantiza que las estrategias nacionales estén en consonancia con los compromisos mundiales de desarrollo. Dado que se reconoce que, para alcanzar los Objetivos, se requieren enfoques pangubernamentales y pansociales, las estrategias de aplicación que se articulan en el Plan de Desarrollo de Filipinas y en los planes sectoriales subsiguientes se llevan a la práctica y se armonizan a nivel subnacional mediante planes de desarrollo regionales y planes de desarrollo integral preparados por las entidades de gobierno local. Varias ciudades de Filipinas están tomando la iniciativa de la promoción de los Objetivos y han emprendido medidas audaces para fomentarlos e implementarlos a escala local. El Plan de Desarrollo de Filipinas también incorpora consideraciones relativas al cambio climático, y los datos sobre riesgos climáticos se utilizan para orientar los planes de desarrollo y los de gestión de recursos.
31. Para propiciar un futuro urbano justo, es clave hacer frente a los obstáculos polifacéticos que dificultan el acceso equitativo a los recursos, los servicios, las oportunidades y la protección social, en especial en el caso de los grupos marginados y vulnerables, como las mujeres, los jóvenes, las personas de edad, las personas con discapacidad y los migrantes. Las redes de protección social dirigidas por las instituciones públicas y los programas específicos han desempeñado un papel crucial en este empeño¹⁶. La desigualdad nacional ha ido disminuyendo poco a poco en los últimos veinte años¹⁷, pero el empleo sigue siendo muy vulnerable a las crisis y las perturbaciones¹⁸.

¹³ Véase *Habitat III: The Philippine National Report*, pág. 1.

¹⁴ Según el índice de riesgo mundial de 2023, Filipinas ocupa el primer puesto entre los países más expuestos al riesgo de desastres.

¹⁵ Según la Autoridad Nacional de la Vivienda, el organismo principal en materia de producción de viviendas, la tasa media de utilización del presupuesto fue de solo el 61,38 % entre 2016 y 2022.

¹⁶ Algunos ejemplos son el [Pantawid Pamilyang Pilipino Program](#) (la estrategia nacional de reducción de la pobreza a través de la atención de la salud y la educación), el [JobStart Philippines Program](#) (apoyo para jóvenes en la transición de la educación al empleo), el [Tulong Pangkabuhayan para sa Ating Disadvantaged Workers Program](#) (empleo de emergencia para trabajadores desplazados, subempleados y de temporada), las transferencias incondicionales en efectivo y un programa universal de atención de la salud.

¹⁷ Según el Banco Mundial, el coeficiente de Gini de Filipinas a escala nacional mejoró de 47,7 en 2000 a 46,3 en 2009, 40,7 en 2021 y 39,3 en 2023 (Grupo Banco Mundial, “Gini index – Philippines”. Disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=PH>).

¹⁸ Según la encuesta sobre el asunto realizada en 2018 por la Autoridad Estadística de Filipinas, el sector informal emplea al 38 % de la población activa del país.

B. Actividades normativas y operacionales en el marco del programa para Filipinas

1. Reconstrucción de viviendas tras los desastres y los conflictos, reconstrucción de comunidades y seguridad de la tenencia

32. ONU-Hábitat ha desempeñado un papel crucial en la construcción de viviendas tras los desastres y en la reconstrucción de comunidades en Filipinas, por ejemplo en respuesta al tifón Haiyan en 2013¹⁹ y tras el conflicto armado de Marawi de 2017²⁰, con financiación del Gobierno del Japón. En estas iniciativas se combinó la recuperación operacional con la formulación de políticas normativas y las metodologías innovadoras relativas a la tenencia.

33. En Marawi, las operaciones en materia de vivienda se acompañaron de una publicación de seis volúmenes sobre áreas temáticas y procesos²¹ y se complementaron con la aplicación del Modelo para el Ámbito de la Tenencia Social de la Red Global de Herramientas del Suelo, que en la actualidad es una referencia sobre derechos de tenencia utilizada por los gobiernos nacionales y locales²².

34. Tras el paso del tifón Haiyan en 2013, ONU-Hábitat ayudó al gobierno local de la ciudad de Tacloban²³ a elaborar el Plan de Recuperación y Rehabilitación de Tacloban, en el que se definieron estrategias para el desarrollo territorial de la ciudad, de manera que se atendieran las necesidades de emergencia, recuperación y rehabilitación a largo plazo. El Plan se centraba en alojar a la población en zonas más seguras, lo que requería expandir la ciudad.

35. En la actualidad, tras el tifón Rai en 2021, ONU-Hábitat dirige un proyecto innovador de vivienda y medios de subsistencia en la ciudad de Surigao destinado a la comunidad indígena sama-bajau, que vive en el mar. Se trata de un proyecto de apoyo a la recuperación azul y verde, refuerzo de la resiliencia y promoción del crecimiento sostenible en las ciudades y comunidades filipinas a través de soluciones basadas en la naturaleza y la economía circular²⁴, y cuenta con el respaldo de las entidades de gobierno local, el Ministerio de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano de Filipinas y los donantes, que están liderados por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. En él se incluyen prácticas innovadoras en materia de vivienda y tierra con el fin de garantizar la tenencia basada en el mar.

2. Fomento de la resiliencia climática y urbana

36. Desde 2014, ONU-Hábitat refuerza las capacidades nacionales y locales en lo que respecta a la evaluación de la vulnerabilidad, la adaptación y los riesgos climáticos y de desastres²⁵, mediante la creación de herramientas como la de Medios de Diagnóstico de los Riesgos Climáticos Provinciales²⁶ y la de Planificación y Diseño Urbanos en pos de la Resiliencia Climática para los gobiernos locales²⁷.

37. La herramienta Medios de Diagnóstico de los Riesgos Climáticos Provinciales proporciona datos y análisis para que la planificación, la adopción de decisiones y la programación de inversiones se basen en el riesgo y respalda la labor del Programa de Resiliencia ante el Riesgo del Gobierno nacional, bajo la dirección del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Se puso a prueba

¹⁹ ONU-Hábitat, “Post Haiyan shelter projects wraps with 660 families getting resilient houses and households strengthened against disaster”, 2 de julio de 2015.

²⁰ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Rebuilding Marawi through community-driven shelter and livelihood”. Disponible en <https://unhabitat.org.ph/rebuilding-marawi/>.

²¹ Disponible en <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/rebuilding-marawi-vol-1-peoples-process-in-rebuilding-lives/>.

²² Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Building government’s capacity in participatory community mapping through STDM in post-war Marawi permanent resettlements”, 12 de agosto de 2021.

²³ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Public launch of #PlanTacloban: Tacloban’s proposed recovery and rehabilitation plan”, 31 de marzo de 2014.

²⁴ Puede consultarse más información en <https://unhabitat.org.ph/rrsg-thru-nbsce/>.

²⁵ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “UN-Habitat’s vulnerability and adaptation assessment helps shape climate and disaster risk assessments in Tacloban and Guiuan”, 8 de septiembre de 2014.

²⁶ Desarrollado en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de Filipinas y financiado por el Banco Mundial en el marco del componente “Aceleración de la inversión climática en Filipinas” del Programa de Resiliencia ante el Riesgo. Disponible en <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/short-note-on-recommendations-for-the-use-of-the-provincial-climate-risk-diagnostics-pcrd-in-planning/>.

²⁷ Disponible en <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/urban-planning-and-design-for-climate-resilience-a-reference-tool-for-local-governments-and-planning-actors-in-the-philippines/>.

en las provincias de Bukidnon y Leyte del Sur y se utilizó en las provincias de Iloilo²⁸ y Samar del Norte como ayuda a la elaboración de sus planes provinciales de desarrollo y de marco físico. En la actualidad, otras ocho provincias están elaborando o actualizando sus planes usando información procedente de la herramienta.

38. En apoyo del Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático y sus contribuciones previstas determinadas a nivel nacional, el proyecto Promoción de la Resiliencia Climática a través de los Planes y Diseños Urbanos contribuyó a integrar los principios de la resiliencia y crear capacidades para que los gobiernos nacionales y subnacionales gestionaran el crecimiento urbano y la recuperación verde. Además, complementó las directrices de planificación existentes y elaboró productos del conocimiento, como el Marco de Asentamientos Humanos Resilientes y Verdes y la herramienta Planificación y Diseño Urbanos en pos de la Resiliencia Climática. La ejecución en diversas ciudades se documenta²⁹ y se difunde a través de plataformas locales e internacionales³⁰.

39. Hay otras iniciativas climáticas, como el proyecto de fortalecimiento de las instituciones y empoderamiento de las localidades contra los desastres y el cambio climático en Filipinas, conocido como “SHIELD”, y el de medidas transformadoras para la protección y el desarrollo climáticos y ecológicos, denominado “TRANSCEND”. Los gobiernos asociados son miembros de los comités directivos de los proyectos. El proyecto SHIELD refuerza la planificación basada en el riesgo y la financiación de la resiliencia en todas las provincias, en particular la Región Autónoma de Bangsamoro del Mindanao Musulmán, donde ONU-Hábitat apoyó la formulación del Marco de Desarrollo Territorial de Bangsamoro³¹.

40. El proyecto TRANSCEND, que abarca el período comprendido entre 2023 y 2029 y está financiado por la Iniciativa Internacional para el Clima a través del Ministerio Federal de Asuntos Económicos y Acción Climática de Alemania, ayudará al Gobierno de Filipinas a acelerar la aplicación integrada, transparente y responsable de las políticas sobre el cambio climático y la biodiversidad a múltiples niveles.

3. Mejora de la gestión de los residuos sólidos y reducción de la basura plástica marina

41. Filipinas es uno de los países del mundo que más contaminación marina por plásticos generan, sobre todo debido a la gestión inadecuada de los residuos sólidos. ONU-Hábitat puso en marcha la Iniciativa de Océanos Sanos y Ciudades Limpias utilizando la herramienta mundial de ONU-Hábitat Waste Wise Cities y adaptándola al sistema y el contexto presentes en Filipinas. El proyecto se puso a prueba en seis ciudades —Cagayán de Oro, Calapán, Davao, Legazpi, Manila y Ormoc—, a las que se respaldó en la elaboración de su respectivo plan de acción municipal en materia de basura marina, que están aplicando en la actualidad. Además, se elaboró una guía nacional para apoyar la localización en curso del Plan de Acción Nacional sobre Basuras Marinas en otras ciudades de Filipinas³². El Ministerio de Educación adoptó otras herramientas para integrarlas en el plan de estudios nacional³³. El Gobierno encomió la iniciativa de ONU-Hábitat oficialmente³⁴.

4. Localización de los Objetivos de Desarrollo sostenible y refuerzo de las plataformas de colaboración

42. ONU-Hábitat se encuentra entre los pioneros de la localización de los Objetivos en Filipinas por ejecutar el proyecto de localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el marco del Subfondo para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y aprovechar el potencial de los exámenes locales voluntarios. La ciudad de Surigao mejoró su trayectoria de desarrollo mediante la confección de su primer examen local voluntario. Siguiendo el ejemplo de su capital, la provincia de Surigao del Norte se está preparando para su examen local voluntario provincial, que será el primero

²⁸ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Iloilo Province boosts climate risk analytics in training with UN-Habitat”, 10 de agosto de 2023.

²⁹ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Path to climate resiliency: case studies of cities in the Philippines”, producto del conocimiento, 27 de junio de 2022.

³⁰ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “PH climate resilient urban plans and designs featured in global conference”, 13 de julio de 2022.

³¹ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “Charting a resilient Bangsamoro region: spatial development framework gets BEDC nod, BARMM parliament approval awaits”, 28 de junio de 2024.

³² Disponible en <https://unhabitat.org/ph/knowledge-hub/localizing-marine-litter-actions-an-experience-based-guide-for-city-or-municipal-level-localization-of-the-philippines-national-plan-of-action-on-marine-litter/>.

³³ Véase, por ejemplo, <https://unhabitat.org/ph/knowledge-hub/hocci-marine-litter-learning-kit/>.

³⁴ Oficina de ONU-Hábitat en Filipinas, “UN-Habitat recognized as one of DENR’s environmental sustainability champions”, 14 de febrero de 2025.

del país. En la región de Caraga (Región 13), se ha dado la aprobación oficial a la elaboración de exámenes locales voluntarios provinciales de sus cinco provincias. En el marco del programa Localizar para Realizar³⁵, los grupos indígenas y de residentes en asentamientos informales disponen de una plataforma para participar en una planificación y una programación inclusivas basadas en los Objetivos con arreglo a sus necesidades.

43. Por último, el Gobierno de Filipinas y ONU-Hábitat lograron organizar el Foro Urbano de Filipinas de 2023, al que asistieron más de 1.300 participantes. El evento dio un nuevo impulso a las redes y alianzas entre los interesados de las zonas urbanas, que pusieron en común sus puntos de vista sobre los retos urbanos acuciantes y articularon su declaración de apoyo a través de la Declaración de Manila de Compromiso y Respaldo en pos de una Urbanización Sostenible e Inclusiva.

IV. Impulso de la cooperación con los gobiernos locales y regionales: tendencias e innovaciones

44. En esta sección se ofrece un panorama de la colaboración de ONU-Hábitat con los gobiernos locales y regionales, para lo cual se destacan múltiples iniciativas normativas y operacionales del Programa. Estas iniciativas son complementarias, se refuerzan mutuamente y se sustentan en varios mandatos, como la resolución 2/6 de la Asamblea de ONU-Hábitat relativa a la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A. Contexto mundial y colaboración con los gobiernos locales y regionales

45. El *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2025* presenta una perspectiva preocupante, habida cuenta de que casi la mitad de las metas de los Objetivos avanzan con demasiada lentitud, se observa un retroceso en el 18 % de ellas y ahora existe el riesgo de que dos tercios de los Objetivos no se alcancen³⁶. Solo quedan cinco años para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el mundo se enfrenta a una emergencia de desarrollo global en un momento en el que el multilateralismo está sometido a presiones sin precedentes.

46. En este contexto, se ha hecho patente que el papel de los gobiernos locales y regionales es fundamental. No es posible avanzar en pos de la Agenda 2030 sin su liderazgo en la adopción y la ejecución de decisiones. En los procesos de las Naciones Unidas, hace tiempo que se cuenta con los gobiernos locales y regionales, pero su papel se ha granjeado un mayor reconocimiento en los últimos tiempos, a la vez que se han ido creando cada vez más mecanismos y procesos destinados a la integración oficial de sus contribuciones.

47. ONU-Hábitat tiene una larga experiencia en el seno del sistema de las Naciones Unidas colaborando con los gobiernos locales y regionales para prestar apoyo técnico, llevar a cabo investigación de vanguardia, crear capacidades, fortalecer la gobernanza a varios niveles y conseguir que se escuchen las voces locales en los foros mundiales y los dirigidos por las Naciones Unidas. Esta labor sigue siendo prioritaria en el marco del plan estratégico de ONU-Hábitat para el período 2026-2029 (HSP/HA.2/13/Rev.1), en el que la localización de los Objetivos y la gobernanza participativa a varios niveles figuran como medios clave para velar por el acceso universal a una vivienda adecuada, la gestión eficaz del suelo y la existencia de unos servicios básicos urbanos equitativos para todos. La cooperación entre ONU-Hábitat y los gobiernos locales y regionales desempeña un papel central por lo que se refiere a estas prioridades, por ejemplo en la formulación y la aplicación de políticas adaptadas al contexto y en la prestación de servicios básicos a las comunidades locales.

48. La implementación de los Objetivos por parte de los gobiernos locales y regionales se ha acelerado, como demuestra la rapidez del crecimiento reciente del número de exámenes locales voluntarios y exámenes subnacionales voluntarios, que ya asciende, en total, a más de 400. Estos exámenes se han convertido en procesos clave para la planificación a largo plazo y orientada a la acción, pues ayudan a detectar deficiencias, abordar retos y proponer soluciones. Además, complementan los exámenes nacionales voluntarios, de manera que aflora un interesante punto de partida para reforzar la gobernanza a varios niveles. ONU-Hábitat ha prestado un apoyo activo a los

³⁵ Financiado por el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y ejecutado en conjunto por ONU-Hábitat y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) bajo los auspicios de la Oficina del Coordinador Residente. Puede consultarse más información en <https://philippines.un.org/en/299335-surigao-city-achievers-breakthroughs-sdg-localization-through-un-implemented-joint-programme>.

³⁶ Naciones Unidas (Nueva York, 2025), págs. 2 y 3.

municipios en la elaboración de los exámenes locales voluntarios, ha difundido sus experiencias en foros mundiales e intergubernamentales y ha facilitado plataformas para el aprendizaje entre pares y la cooperación entre ciudades³⁷.

49. No obstante, a pesar del aumento de la participación de los gobiernos locales y regionales en la implementación de los Objetivos y del reconocimiento mundial creciente de la importancia de su papel, hay varias deficiencias que siguen obstaculizando el progreso. La carencia persistente de datos y conocimientos, en particular la falta de datos desglosados y localizados, dificulta la comprensión de la complejidad de los retos urbanos y limita las iniciativas dirigidas a efectuar el seguimiento de las respuestas e intervenciones normativas y evaluar su eficacia. La desconexión entre las políticas nacionales y locales crea una brecha en relación con la coherencia y la adopción de decisiones que reduce las repercusiones generales de las medidas para lograr el desarrollo sostenible. Como las capacidades locales son escasas y la financiación, insuficiente, el consiguiente déficit en la implementación continúa debilitando la ejecución a nivel tanto local como nacional.

50. Para subsanar estas deficiencias, es necesario reforzar el papel de los gobiernos locales y regionales. Cuando pueden invertir en creación de capacidades, eficiencia institucional, infraestructura y alianzas con la sociedad civil, los gobiernos locales pueden lograr que la prestación de servicios a sus usuarios sea constante, inclusiva y de calidad.

B. Innovaciones de ONU-Hábitat en materia de cooperación con los gobiernos locales y regionales

51. ONU-Hábitat está haciendo frente a las deficiencias mencionadas a través de iniciativas normativas y operacionales en distintos contextos a nivel mundial, nacional y local. Como se detalla a continuación, el objetivo de tales iniciativas es fomentar que la participación de los gobiernos locales y regionales en los procesos mundiales tenga repercusiones, reforzar las capacidades, ampliar las soluciones de financiación, formular políticas y estrategias eficientes, mejorar los datos contextualizados y ejecutar proyectos locales transformadores.

1. Participación, promoción y creación de capacidades en todo el sistema de las Naciones Unidas

52. A través de la coalición Local2030, ONU-Hábitat ha apoyado la participación de los gobiernos locales y regionales en los procesos, la promoción y la creación de capacidades en el marco de las Naciones Unidas. La coalición es una plataforma de todo el sistema de las Naciones Unidas destinada a la localización de la Agenda 2030, está copresidida permanentemente por ONU-Hábitat, engloba 14 entidades de las Naciones Unidas y 5 integrantes y cuenta con el respaldo de su Secretaría, con sede en Bilbao (España). Como parte de sus tres pilares de trabajo —promoción, medidas y seguimiento—, la coalición ha garantizado sin cesar la participación activa en los principales procesos mundiales, lo que refleja el compromiso de ONU-Hábitat de integrar la localización desde las fases de preparación y negociación hasta los resultados finales de las decisiones y las agendas importantes. Este enfoque se puso de manifiesto a través de la iniciativa de participación titulada “Camino a Sevilla: la perspectiva local” en el período previo a la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que se celebró en junio de 2025. La iniciativa movilizó a más de 1.000 participantes en 30 talleres locales, nacionales y regionales en todo el mundo, que fueron organizados por más de 20 entidades de las Naciones Unidas o ajenas a la Organización, y llamó la atención sobre las políticas financieras y las iniciativas territoriales innovadoras que se dirigen a nivel local y tienen por objeto aplicar la agenda de la Conferencia, de modo que se ilustró el papel clave que desempeñan los gobiernos locales y regionales en la financiación del desarrollo.

53. Asimismo, la coalición facilitó la elaboración de la “oferta de Bilbao”, un paquete de creación de capacidades integral, de varios niveles y multipartito diseñado por un equipo de tareas interinstitucional del que formaban parte el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la Oficina de Coordinación del Desarrollo y Local2030. El objetivo del paquete es crear capacidades dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas, de manera que se lleve a la práctica la localización en cuanto que facilitadora del progreso en pos de los Objetivos sobre el terreno.

³⁷ Puede consultarse más información en el repositorio de exámenes locales voluntarios de ONU-Hábitat, disponible en <https://sdglocalization.org/voluntary-local-reviews-page>.

54. Además, la coalición ha colaborado con dos grupos de trabajo interinstitucionales: uno sobre la localización de las seis transiciones de los Objetivos, dirigido por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Organización Internacional del Trabajo y ONU-Hábitat; y otro sobre la financiación de las seis transiciones a nivel local, dirigido por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el PNUD. Ambos grupos de trabajo se crearon en 2024 para aprovechar la experiencia del conjunto del sistema de las Naciones Unidas con el fin de elaborar informes de políticas aplicables y fomentar iniciativas de creación de capacidades.

2. Subsanación de los déficits de financiación local

55. La coalición Local2030 también ha facilitado la puesta a prueba y la ampliación de soluciones de financiación para el desarrollo sostenible. En abril de 2025, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible coorganizó en Bilbao un evento dedicado al diseño de la financiación local que congregó a entidades de las Naciones Unidas, autoridades locales, gobiernos nacionales, organizaciones de la sociedad civil y entidades del sector privado con el fin de formular en conjunto soluciones de financiación local para transformar el sistema alimentario. Se espera que, en total, se asignen 24 millones de dólares estadounidenses a apoyar las propuestas, que se prevé que movilicen entre 3 y 8 veces esa suma en concepto de recursos adicionales.

56. Además, se han desarrollado dos herramientas innovadoras para lograr que la financiación para el desarrollo tenga repercusiones locales: el “marcador de localización de los ODS” y el “plan de Bilbao”. El marcador de localización de los ODS, impulsado por la coalición Local2030 y el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con el apoyo del Gobierno de España, garantiza desde 2024 que determinados proyectos prioricen en la práctica las medidas de localización y utiliza criterios como la participación de los interesados locales, la armonización con las prioridades locales, la gobernanza a varios niveles, la inclusión de mecanismos de financiación local y la creación de capacidades.

57. El plan de Bilbao, que fue elaborado por la coalición, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Gobierno vasco, constituye una herramienta estratégica y práctica y está concebido para complementar el marcador. Ayuda a los equipos de las Naciones Unidas en los países, a los gobiernos y a los interesados a integrar la financiación subnacional en las estrategias de desarrollo sostenible, desde la formulación de las políticas hasta su aplicación, y ofrece orientaciones prácticas sobre las siguientes cuestiones: a) la determinación de las necesidades locales de financiación en consonancia con los Objetivos y las seis transiciones; b) la movilización de financiación pública, privada y combinada para destinarla a las prioridades locales; c) el refuerzo de los entornos propicios mediante la mejora de la gobernanza, los marcos reguladores y la creación de capacidades; y d) el fomento de instrumentos financieros innovadores, como los bonos verdes municipales y la financiación cooperativa.

58. Además, ONU-Hábitat diseña y ejecuta proyectos de cooperación entre ciudades, en virtud de los cuales, a través de alianzas y colaboración, una ciudad “mentora” puede proporcionar recursos financieros y de conocimiento directos a una ciudad “discípula” y así ayudar a subsanar deficiencias locales específicas de fondos y capacidad. En esos casos, ONU-Hábitat puede actuar como asociado para la cooperación y experto técnico. Con arreglo a este enfoque, la ciudad de Zúrich (Suiza) está financiando un programa de cooperación entre ciudades para el período comprendido entre 2024 y 2029 con Freetown (Sierra Leona) a fin de apoyar la regeneración sostenible del distrito comercial central de esta última y, al mismo tiempo, crear conocimientos y capacidad institucional.

3. Puesta en práctica a escala nacional

59. ONU-Hábitat facilita que las iniciativas nacionales de desarrollo sostenible se traduzcan en medidas concretas de implementación y cambio transformador en los países. La Plataforma de Alianzas para la Adaptación de los ODS al Contexto Local³⁸, que se integra en la coalición Local2030 y está respaldada por el Ministerio de Medio Ambiente y Seguridad Energética italiano, contribuye a la puesta en práctica de los principios y herramientas de la coalición, en particular el plan de Bilbao y el marcador de localización de los ODS, respaldando la elaboración de marcos nacionales de localización de los Objetivos y la determinación de proyectos de gran repercusión.

60. Los marcos nacionales de localización de los Objetivos ayudan a los Gobiernos nacionales a crear sistemas de gobernanza a varios niveles que sean eficaces y se fundamenten en la coherencia de

³⁸ Puede consultarse más información en <https://sdglocalization.org/partnership-platform> y <https://www.mase.gov.it/portale/web/guest/partnership-platform-on-localizing-the-sdgs-1>.

las políticas y el fortalecimiento de las capacidades, de modo que las estrategias nacionales se conviertan en cambios sistémicos que repercutan en las comunidades locales. La elaboración de estos marcos se acompaña de un apoyo a medida para los gobiernos locales y los interesados, con especial atención a los datos, la planificación y la inversión, en consonancia con el enfoque de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades (véanse los párrs. 63 a 67). En última instancia, los marcos desembocan en la definición y financiación de proyectos de gran repercusión a nivel local para las comunidades locales.

61. El Senegal y Túnez son países pioneros de los marcos y los están poniendo a prueba e impulsando, en estrecha colaboración con organismos nacionales asociados. A nivel local, se están definiendo iniciativas de gran repercusión para las localidades de Kélibia, Sened y Sejnane, en Túnez, y las de San Luis, Pikine y Ziguinchor, en el Senegal. El marco de localización de cada uno de estos países se basará en su marco de desarrollo y su Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible nacionales respectivos.

62. Además, como parte de la colaboración global y los procesos dirigidos por la coalición Local2030, la Plataforma de Alianzas ofrece oportunidades para el desarrollo de conocimientos, el intercambio técnico y el aprendizaje entre pares. En el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2025, la Plataforma organizó dos eventos clave que se celebraron en Italia: su reunión anual de 2025 y un evento de alto nivel, en el que representantes de 15 países reafirmaron su compromiso de mejorar y reforzar los sistemas de gobernanza a varios niveles a través de la Plataforma.

4. Ejecución de las transformaciones a escala local

63. ONU-Hábitat también colabora con los gobiernos locales y regionales prestándoles apoyo a nivel local, lo que abarca iniciativas que facilitan la cooperación entre ciudades y aportan datos, estrategias y resultados orientados a la acción. A través de su programa emblemático Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades, ofrece respaldo adaptable al contexto local en forma de medios de diagnóstico, planificación y paquetes de inversión con el fin de ayudar a las ciudades a traducir los objetivos mundiales en estrategias locales transformadoras. Se trata de una iniciativa impulsada por los asociados y centrada en las repercusiones, que ya ha proporcionado asistencia a 104 ciudades de 40 países.

64. Para aprovechar la experiencia de esta iniciativa y ofrecer un espacio para la cooperación constante entre ciudades, ONU-Hábitat puso en marcha la Comunidad Mundial de Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades³⁹. A través de boletines mensuales, diálogos temáticos en línea (por ejemplo, sobre vivienda y servicios básicos) y conferencias mundiales, como la conferencia mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades, que se celebró en Shanghái (China) en 2023, la Comunidad Mundial de Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades brinda oportunidades de aprendizaje entre pares y formación de alianzas.

65. En varios países, como Portugal y Nepal, los buenos resultados obtenidos en la ejecución del programa Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades a nivel municipal han inspirado a los Gobiernos para expandir iniciativas similares con el fin de integrar partes clave de la metodología de este en los marcos nacionales.

66. El enfoque de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades también se está aplicando, en colaboración con el Comité Olímpico Internacional, al deporte en cuanto que motor del desarrollo urbano sostenible y, en colaboración con Regions4 Sustainable Development, a los gobiernos regionales.

67. Asimismo, a través de su Iniciativa de Calidad de Vida, ONU-Hábitat presta apoyo a nivel subnacional y de las ciudades adaptado específicamente para medir y mejorar la calidad de vida en las ciudades. La Iniciativa, que se puso en marcha en 2023 y está financiada por la Arabia Saudita, ya cuenta con la adhesión de más de 69 ciudades de 39 países y está creciendo a un ritmo sostenido para que abarque más de 100 ciudades. Es distinta al resto de la oferta de ONU-Hábitat en materia de datos, innovación y políticas e integra los marcos existentes, como las metas de los Objetivos, el Marco Mundial de Vigilancia en el Ámbito Urbano y la Nueva Agenda Urbana, con indicadores locales que reflejan las experiencias y las percepciones reales concretas, mediante un nuevo enfoque centrado en las personas. Como se trata de un marco expandible, las evaluaciones del índice de calidad de vida pueden incorporarse en iniciativas más amplias de apoyo a proyectos con vistas a impulsar decisiones sobre políticas e inversión con base empírica. Por ejemplo, la Iniciativa puede integrarse en proyectos

³⁹ Puede consultarse más información en <https://www.sdg-cities.org/stories/articles/sdg-cities-global-community-launch-building-bridges-for-the-sustainable-development-goals>.

de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades o armonizarse con ellos y también ajustarse o dar lugar a la elaboración de exámenes locales voluntarios orientados a la acción, recomendaciones sobre políticas y planes de proyectos.

68. Al margen de las iniciativas mencionadas, la cooperación con los gobiernos locales y regionales es fundamental para muchos otros programas y proyectos de ONU-Hábitat. Por ejemplo, el Programa Mundial de Resiliencia de las Ciudades ayuda a los gobiernos locales a fomentar la seguridad en las zonas urbanas y la resiliencia de estas frente a las perturbaciones, en particular las de origen climático. El Mecanismo de Inversión en las Ciudades establece un diálogo con las autoridades municipales y los propietarios de capital privado con miras a encontrar y elaborar proyectos de infraestructura de gran repercusión en los que invertir. En lo que respecta a la asistencia específica en materia de datos, ONU-Hábitat brinda apoyo para la creación de capacidades relativas a la aplicación de metodologías de datos, lo que abarca el Marco Mundial de Vigilancia en el Ámbito Urbano⁴⁰, que ofrece una estructura integral de seguimiento de los avances en la consecución del Objetivo 11, la Nueva Agenda Urbana y otras metas relacionadas con las ciudades, de modo que se logre que los datos sean comparables independientemente de su contexto de procedencia y tengan en cuenta las realidades locales.

C. Conclusiones sobre el impulso de la cooperación con los gobiernos locales y regionales

69. ONU-Hábitat, en virtud de su condición de titular permanente de la Copresidencia de la coalición Local2030 y de conformidad con su plan estratégico para el período 2026-2029, mantiene su compromiso de apoyar a los gobiernos locales y regionales en pos de la localización de los Objetivos y un mejor futuro urbano para todos. Sobre la base de las iniciativas descritas en el presente informe y el Compromiso de Sevilla, que fue aprobado en la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y la Asamblea General hizo suyo en su resolución 79/323, ONU-Hábitat seguirá adoptando medidas para subsanar las deficiencias en materia de conocimientos, datos, políticas e implementación.

70. En paralelo, de conformidad con la acción 55 e) del Pacto para el Futuro, el Secretario General presentó a la Asamblea General, en su septuagésimo noveno período de sesiones, un informe que contenía recomendaciones sobre la forma en que la interacción con las autoridades locales y regionales podía ayudar a promover la Agenda 2030, en particular la localización de los Objetivos (A/79/968). Se encomendó a ONU-Hábitat que dirigiera el informe basándose en los resultados de la Junta Consultiva del Secretario General sobre Gobiernos Locales y Regionales.

71. De cara al futuro, ONU-Hábitat está estudiando nuevas formas de mejorar su apoyo a los gobiernos locales y regionales, sobre todo aprovechando sus conocimientos especializados sobre cooperación financiera descentralizada con el fin de multiplicar las oportunidades de movilización de recursos entre ciudades y regiones.

V. Información actualizada sobre las iniciativas de prevención de crisis urbanas y respuesta a ellas

A. Avances en el apoyo normativo

72. ONU-Hábitat está contribuyendo activamente a la reconfiguración humanitaria, dirigida por el Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia. El objetivo es ajustar el sistema humanitario para armonizarlo con los recursos disponibles y avanzar en pos de respuestas más localizadas e integradas, en consonancia con las prioridades de la comunidad y sin dejar de centrarse en las actividades apremiantes que salvan vidas. ONU-Hábitat está recalibrando el valor añadido que aporta al sistema humanitario, por ejemplo en lo que respecta al uso del enfoque basado en los asentamientos y la elaboración rápida de perfiles urbanos con vistas a respaldar la coordinación por zonas. En la Semana de las Redes y Alianzas Humanitarias, que se celebró en marzo de 2025, dirigió una sesión sobre la superación de los obstáculos sistémicos que dificultan las intervenciones humanitarias localizadas integradas.

73. ONU-Hábitat, junto con el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo y el Servicio Conjunto de Caracterización de Población Desplazada, contribuyó al informe que elaboró la Relatora Especial sobre los derechos humanos de los desplazados internos para que la

⁴⁰ Puede consultarse más información sobre la asistencia que presta ONU-Hábitat en materia de datos en <https://data.unhabitat.org/>.

Asamblea General lo examine en su octogésimo período de sesiones (A/80/212). Dicha contribución se basó en la labor normativa y operacional llevada a cabo por ONU-Hábitat en el marco de la aplicación de la Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos del Secretario General. Asimismo, ONU-Hábitat, en colaboración con Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, facilitó la organización de consultas con alcaldes.

74. Como seguimiento a la promesa de contribución multipartita sobre asentamientos humanos sostenibles resilientes al clima para refugiados y sus comunidades de acogida, codirigida por el Gobierno de Etiopía y ONU-Hábitat y formulada en el Foro Mundial sobre los Refugiados, celebrado en diciembre de 2023, ONU-Hábitat, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y el Banco Mundial, en paralelo a la continuación del segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat, en mayo de 2025, decidieron comenzar a colaborar a fin de respaldar la transformación de los campamentos de refugiados y los emplazamientos para desplazados internos en asentamientos humanos sostenibles. Esta colaboración permite preparar el terreno para que, en octubre de 2025, se emprenda una profundización técnica en seis países, a saber: el Chad, Etiopía, Kenya, Mauritania, Mozambique y Somalia.

B. Progresos en la prestación de apoyo a los países en crisis

75. De enero a junio de 2025, ONU-Hábitat mantuvo su apoyo a los asentamientos humanos afectados por conflictos y desastres en varios países⁴¹. La situación en la Franja de Gaza aún no permite presentar un informe completo sobre los avances en la reconstrucción de los asentamientos humanos en la zona.

<i>País</i>	<i>Oficina regional</i>	<i>Prevención</i>	<i>Respuesta al conflicto</i>	<i>Respuesta a los desastres naturales</i>	<i>Desplazamientos forzados</i>	<i>Nuevas actividades (de enero a junio de 2025)</i>
Afganistán	ROAP	X	X	X	X	En zonas en las que abundan los retornados, ONU-Hábitat apoyó, con el respaldo de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y el Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán, proyectos impulsados por la comunidad sobre alojamiento; vivienda, tierra y propiedad; servicios básicos; e infraestructura resiliente al clima. Se sigue prestando asistencia en materia de alojamiento transitorio en respuesta a las crecientes necesidades de los retornados.
Burkina Faso	ROAF	N. a.	X	N. a.	X	La labor se centró en ofrecer soluciones duraderas a los desplazados internos y las comunidades de acogida y reforzar las capacidades locales de respuesta a las crisis de desplazamiento. Asimismo, se impulsó la planificación de inversiones territoriales transfronterizas para prevenir las crisis y hacerles frente, sobre todo en Malí y el Níger.
Chad	ROAF	N. a.	N. a.	N. a.	X	En Farchana, ONU-Hábitat está dedicando financiación del ACNUR a poner a prueba una iniciativa de planificación urbana integrada para mejorar la ordenación del uso de la tierra, los servicios básicos, la gobernanza de la tierra y la cohesión social, en un contexto de afluencia a gran escala de refugiados procedentes del Sudán, con el objetivo de expandir el enfoque a otras localidades del este del Chad.

⁴¹ Entre esos países se cuentan los mencionados en el documento de la Junta Ejecutiva en el que figuraban resúmenes sobre las intervenciones de ONU-Hábitat en países, zonas y territorios específicos afectados por conflictos y desastres (HSP/EB.2022/INF.4).

<i>País</i>	<i>Oficina regional</i>	<i>Prevención</i>	<i>Respuesta al conflicto</i>	<i>Respuesta a los desastres naturales</i>	<i>Desplazamientos forzados</i>	<i>Nuevas actividades (de enero a junio de 2025)</i>
Colombia	ROLAC	N. a.	N. a.	N. a.	X	ONU-Hábitat apoyó la inclusión de un importante componente relativo a la vivienda en el proyecto de estrategia nacional mediante la adopción de un enfoque por zonas en siete ciudades. Las comunidades y los gobiernos locales crean las soluciones en conjunto. Se ha elaborado una lista de indicadores de medición territorial cuyo objeto es facilitar el seguimiento de soluciones duraderas.
Estado de Palestina	ROAS	N. a.	X	N. a.	X	En Gaza, ONU-Hábitat procuró agua potable limpia a 35.000 desplazados internos mediante sistemas de destilación de agua alimentados por energía solar. En colaboración con el PNUMA, se actualizó el cálculo de los escombros utilizando la evaluación de daños de UNOSAT. En marzo de 2025 se inició la ejecución de un proyecto de recuperación temprana urgente y fomento de la resiliencia con vistas a la reconstrucción de la Franja de Gaza, que está financiado por el Gobierno del Japón y destinado a reforzar la resiliencia y sentar las bases de una reconstrucción sostenible.
Etiopía	ROAF	X	N. a.	N. a.	X	En el campamento de Qoloji, ONU-Hábitat respalda las actividades de cartografiado y descongestión y un plan de acción para la integración de los desplazados internos. Se está trabajando en la creación de espacios públicos. En el estado regional Somalí y la región de Oromiya, se están impulsando soluciones duraderas mediante planes territoriales, la creación de capacidades, la gestión de los residuos y la defensa de los derechos vinculados a la vivienda, la tierra y la propiedad.
Filipinas	ROAP	X	X	X	N. a.	Se reforzaron las instituciones responsables de la prevención de los desastres y se completó la asistencia técnica correspondiente a un plan de desarrollo territorial de 26 años para la Región Autónoma de Bangsamoro del Mindanao Musulmán, de modo que se integraron los riesgos de seguridad y los objetivos de paz. Se prestó apoyo al Gobierno para proporcionar viviendas resilientes y apropiadas desde el punto de vista cultural y medios de subsistencia sostenibles a las familias indígenas sama-bajau que vivían en el mar y tuvieron que desplazarse a la ciudad de Surigao a consecuencia del tifón Rai.
Guinea-Bissau	ROAF	N. a.	X	N. a.	N. a.	Se han iniciado dos proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz que se centran en la prevención de conflictos y crisis a nivel comunitario en relación con el acceso a los recursos naturales en las regiones de Bafatá y Gabú y en la cuenca del río Koliba-Corubal.

<i>País</i>	<i>Oficina regional</i>	<i>Prevención</i>	<i>Respuesta al conflicto</i>	<i>Respuesta a los desastres naturales</i>	<i>Desplazamientos forzados</i>	<i>Nuevas actividades (de enero a junio de 2025)</i>
Iraq	ROAS	X	X	X	X	Se está trabajando en la reforma de la legislación relativa a la tierra, en la creación de un catastro electrónico y en un registro electrónico de tierras para garantizar la tenencia de los desplazados internos y los retornados. Se presta asistencia jurídica a estos dos grupos para que presenten reclamaciones de indemnización por los bienes dañados o destruidos. Siguen proporcionándose complejos de viviendas sociales a estas personas.
Líbano	ROAS	X	X	X	X	ONU-Hábitat ultimó la normalización de las evaluaciones de daños y desarrolló una aplicable a los edificios. Asimismo, contribuyó a la Evaluación de la Recuperación del Líbano y creó procedimientos operativos estándar sobre reparación y reconstrucción.
Malí	ROAF	N. a.	X	N. a.	X	Planificación de inversiones territoriales transfronterizas para prevenir las crisis y hacerles frente (con Burkina Faso y el Níger).
Mauritania	ROAF	N. a.	N. a.	N. a.	X	Se está dialogando con el ACNUR y la Unión Europea con el fin de obtener la financiación que requiere una propuesta conjunta de plan territorial regional para Hodh El Chargui destinado a fomentar la integración y la autosuficiencia de los refugiados y la comunidad de acogida.
Mozambique	ROAF	X	X	X	X	Se ha terminado la mayor parte de la cartera de reconstrucción posterior al ciclón Idai (iniciativa afectada por los recortes presupuestarios de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional). Se iniciaron nuevos proyectos sobre la gestión de la tierra y los asentamientos en contextos de desplazamiento y sobre prevención de conflictos y consolidación de la paz, con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz y la Asdi. Se pusieron en marcha dos iniciativas de resiliencia urbana respaldadas por el Gobierno de Noruega.
Myanmar	ROAP	X	X	X	X	Después del terremoto de magnitud 7,7 que azotó Myanmar el 28 de marzo de 2025, ONU-Hábitat se unió a la evaluación rápida de las necesidades, dirigió las evaluaciones de daños y prestó apoyo de emergencia en materia de agua, saneamiento e higiene a través de su iniciativa “El agua, fuente de vida”. Se puso en marcha un plan de respuesta al terremoto a más largo plazo, que se centraba en el agua, el saneamiento y la higiene; los alojamientos; la vivienda, la tierra y la propiedad; y la recuperación de la comunidad.

<i>País</i>	<i>Oficina regional</i>	<i>Prevención</i>	<i>Respuesta al conflicto</i>	<i>Respuesta a los desastres naturales</i>	<i>Desplazamientos forzados</i>	<i>Nuevas actividades (de enero a junio de 2025)</i>
Nepal	ROAP	X	N. a.	X	N. a.	Una alianza coreana está haciendo frente el problema de la falta de tierras en cuatro municipios mediante una ordenación del territorio que responde a los factores climáticos, mientras que ONU-Hábitat, junto con el PNUD, apoya la recuperación temprana en cinco municipios afectados por terremotos recurriendo a infraestructura comunitaria y edificios públicos transitorios.
Níger	ROAF	N. a.	X	N. a.	X	Planificación de inversiones territoriales transfronterizas para prevenir las crisis y hacerles frente (con Malí y Burkina Faso).
Pakistán	ROAP	X	N. a.	X	N. a.	Se inició la ejecución de proyectos para promover el desarrollo urbano inclusivo y sostenible y la cohesión social entre los refugiados afganos y las comunidades de acogida en cinco ciudades de las provincias de Jaiber Pastunjuá, Baluchistán y Sind.
República Árabe Siria	ROAS	X	X	X	X	ONU-Hábitat ha apoyado a la autoridad de transición en la labor de recuperación urbana mediante la evaluación de daños, la elaboración de perfiles urbanos, la planificación de la recuperación, la elaboración de una estrategia nacional de vivienda, la rehabilitación de viviendas, el restablecimiento de los servicios municipales, la protección de los derechos en materia de vivienda, tierra y propiedad y la mejora de los asentamientos informales.
República Democrática Popular Lao	ROAP	X	N. a.	X	N. a.	ONU-Hábitat, que codirige el grupo temático sobre alojamiento, actualizó el plan de contingencia interinstitucional, llevó a cabo, junto con OCHA, un ejercicio de simulación para poner a prueba la preparación del grupo temático y efectuó una evaluación rápida de las necesidades en las cinco provincias más afectadas por las inundaciones tras la tormenta tropical Wipha. En el marco del proyecto regional “RISE-UP: asentamientos resilientes para los pobres de las zonas urbanas”, realizó una evaluación de la vulnerabilidad a varios niveles a fin de tenerla en cuenta en las estrategias de adaptación a escala urbana.
Somalia	ROAF	N. a.	X	X	X	La actividad se centró en la política de vivienda propobres, la reubicación en tierra pública y las soluciones duraderas conjuntas que integraban la planificación de los asentamientos, la seguridad de la tenencia y los medios de subsistencia.
Sri Lanka	ROAP	X	X	X	N. a.	Se recogieron datos (evaluación de la vulnerabilidad a varios niveles) sobre el cambio climático, la degradación de la biodiversidad y los efectos de la urbanización en las zonas objeto de estudio.

<i>País</i>	<i>Oficina regional</i>	<i>Prevención</i>	<i>Respuesta al conflicto</i>	<i>Respuesta a los desastres naturales</i>	<i>Desplazamientos forzados</i>	<i>Nuevas actividades (de enero a junio de 2025)</i>
Sudán	ROAS	X	X	N. a.	X	ONU-Hábitat y el ACNUR están llevando a cabo un ejercicio de elaboración de perfiles urbanos junto con las autoridades locales de Puerto Sudán para evaluar las repercusiones de la afluencia de desplazados internos en los servicios y elaborar un plan de recuperación. ONU-Hábitat y el Consejo Noruego para Refugiados copresiden el subgrupo de trabajo sobre vivienda, tierra y propiedad, que se ocupa de los efectos en esos ámbitos en relación con los desplazados internos en todo el Sudán.
Sudán del Sur	ROAF	N. a.	N. a.	N. a.	X	ONU-Hábitat y el ACNUR impulsaron su alianza en materia de planificación integrada de los asentamientos. Se llevaron a cabo misiones conjuntas de delimitación del alcance en Sudán del Sur, en particular en Aweil, Yuba, Malakal y Wedweil. La labor se centró en la integración territorial y socioeconómica de los asentamientos de refugiados en las localidades de acogida, lo que abarcó la planificación del mercado en Wedweil.
Ucrania	N. a.	N. a.	X	N. a.	X	ONU-Hábitat respalda la recuperación de Ucrania en lo que respecta a las políticas y a nivel local contribuyendo a la elaboración de una estrategia nacional de vivienda y un código de desarrollo urbano y aliándose con ocho municipios en materia de planificación urbana. La colaboración con universidades y grupos de reflexión está reforzando los conocimientos especializados con los que se cuenta en el país sobre planificación y diseño urbanos, economía y gobernanza.
Yemen	ROAS	X	X	N. a.	X	Se han de destacar la Red de Mujeres para la Vivienda, la Tierra y la Propiedad y la Alianza Jurídica con el Ministerio de Justicia, la asistencia financiera para la seguridad de la tenencia, la rehabilitación de viviendas y las iniciativas en materia de agua, saneamiento e higiene y de refugios transitorios, además de los proyectos sobre el cambio climático.

Abreviaciones: ACNUR = Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y UNOSAT = Centro de Satélites de las Naciones Unidas., Asdi = Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, OCHA = Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, PNUD = Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUMA = Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, ROAF = Oficina Regional para África, ROAP = Oficina Regional para Asia y el Pacífico, ROAS = Oficina Regional para los Estados Árabes, ROLAC = Oficina Regional para América Latina y el Caribe.