



ООН-ХАБИТАТ

Программа Организации
Объединенных Наций по
населенным пунктам

Distr.: General
11 September 2025

Russian
Original: English

Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Третья сессия в 2025 году

Найроби, 25–26 ноября 2025 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Нормативная и операционная деятельность
ООН-Хабитат, включая представление сведений о
программной деятельности ООН-Хабитат и
осуществлении подпрограмм, основных программ и
деятельности в области технического сотрудничества, а
также о деятельности ООН-Хабитат в странах,
территориях и районах, пострадавших от конфликтов и
бедствий

**Нормативная и операционная деятельность Программы
Организации Объединенных Наций по населенным
пунктам, включая обновленную информацию о страновых
программах для Нигерии и Филиппин, сотрудничестве с
местными и региональными органами управления,
инициативах по предотвращению кризисов в городах и
реагированию на них и мероприятиях, проводившихся в
период с января по июнь 2025 года**

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Настоящий доклад посвящен нормативной и операционной деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Документ организован следующим образом: разделы II и III представляют информацию о поддержке, которую ООН-Хабитат оказывает странам со средним уровнем дохода, на примере ее страновых программ для Нигерии и Филиппин. С помощью этих двух разных примеров в докладе продемонстрирован широкий спектр интегрированных, сбалансированных и взаимодополняющих нормативных и операционных решений, ориентированных на различные условия и проблемы. Раздел IV дает представление об инициативах ООН-Хабитат по развитию сотрудничества с местными и региональными органами управления, а в разделе V изложена обновленная информация о поддержке, оказанной ООН-Хабитат в районах, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, за период с января по июнь 2025 года. К докладу прилагается документ HSP/EB.2025/INF/15, в котором освещаются мероприятия в рамках подпрограмм, проведенные в период с января по июнь 2025 года; документ

* HSP/EB.2025/16.

HSP/EB.2025/INF/16, в котором представлена стратегия переходного процесса для основных программ ООН-Хабитат; документ HSP/EB.2025/INF/17 о деятельности в Украине; и документ HSP/EB.2025/INF/18 о положении дел с подготовкой мероприятий по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа.

II. Обновленная информация о страновой программе для Нигерии

2. В настоящем разделе доклада представлена обновленная информация о нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат в Нигерии – стране со значительным ростом населения и активной урбанизацией. В нем описывается, как страновая программа в Нигерии решает городские проблемы, связывая работу на уровне мер политики (нормативная деятельность) с реализацией проектов на местах (операционная деятельность) в отношении целого ряда городских проблем и в тесном сотрудничестве с национальными и местными органами управления и другими партнерами.

A. ООН-Хабитат в Нигерии: контекст и справочная информация

3. Быстрый рост населения и урбанизация в Нигерии открывают новые возможности и создают новые трудности. Благодаря населению более 206 миллионов человек¹, преобладанию молодежи в демографической структуре и темпам роста городского населения в 4,7 процента в год² Нигерия станет третьей по численности населения страной мира к 2050 году. Быстрые преобразования в городах сопровождаются проблемами, к которым относятся значительный дефицит жилья (по оценкам, составляющий 16–18 миллионов единиц³), рост населения трущоб (более 60 миллионов человек⁴) и ограниченное управление землепользованием (менее 5 процентов всех земельных участков официально зарегистрированы⁵). Эти проблемы усугубляются притоком внутренне перемещенных лиц в города, такие как Лагос, Ибадан и Кано, что ограничивает возможности предоставления основных услуг и эффективного управления ростом городов.

4. Деятельность ООН-Хабитат в Нигерии началась в 1994 году, что было официально закреплено меморандумом о взаимопонимании, подписанным с правительством Нигерии в 2003 году. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании было создано Отделение вспомогательного обслуживания программ ООН-Хабитат, целью которого является оказание технической и управленческой помощи в обеспечении устойчивой урбанизации. Эти отношения и их согласование с национальной и международной политикой имеют решающее значение для способности ООН-Хабитат эффективно работать в условиях стран со средним уровнем дохода.

B. Нормативная и операционная деятельность в рамках страновой программы для Нигерии

5. В рамках страновой программы ООН-Хабитат для Нигерии применяются указания в отношении мер политики для осуществления проектов на местах. В свою очередь, уроки, извлеченные в ходе этих проектов, используются для уточнения рекомендаций в отношении мер политики. Этот подход является отличительной чертой работы ООН-Хабитат в Нигерии, стране со средним уровнем дохода, где нормативные и операционные взаимосвязи имеют решающее значение для устойчивости и воспроизводимости.

1. Усовершенствованное городское и региональное планирование, реализация и мониторинг

6. Значительное внимание уделяется усовершенствованию городского планирования и управления. В период с 2008 по 2020 год ООН-Хабитат оказывала техническую помощь в

¹ Nigeria, National Population Commission, *Nigeria Population Projections and Demographic Indicators: National and States* (Abuja, 2020).

² United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision*, ST/ESA/SER.A/420 (New York, 2019), p. 74.

³ World Bank Group, *Nigeria: Developing Housing Finance* (Washington, D.C., 2016).

⁴ UN-Habitat, “Proportion of urban population living in slum households by country, 1990–2018”, Urban Indicators Database. URL: <https://data.unhabitat.org/pages/datasets>.

⁵ Ахмед Муса Дангива, министр жилищного строительства и городского развития, выступление на семинаре-практикуме для заинтересованных сторон по Национальной программе регистрации, документирования и оформления прав собственности на землю, Лагос, 12 августа 2025 года.

разработке двадцатилетних стратегических планов для 20 городов в четырех штатах. Этот процесс, в котором приняли самое широкое участие заинтересованные стороны на всех уровнях, продемонстрировал успешное применение методологии быстрой подготовки характеристик городского сектора для обеспечения устойчивости. Структурные планы определяют ориентиры для будущего роста и принятия решений. Разработка методологии на местах способствовала созданию местного потенциала и принятию обоснованных стратегических решений местными сообществами, органами управления и государственными служащими. Этот воспроизводимый подход стал надежным инструментом для скоординированного развития.

7. Одним из недавних примеров разработки структурных планов является подготовка генерального плана для города Аба – коммерческого центра, сталкивающегося с проблемой разрастания трущоб, деградации окружающей среды и нехватки основных услуг. Генеральный план, работа над которым была завершена в июле 2025 года, служит всеобъемлющей основой, которая определяет будущий рост города. Он ориентирован на решение проблем города и обеспечивает основу для проведения экономических совещаний, на которых демонстрируется потенциал штата. Наличие подобных инструментов – важный шаг для страны со средним уровнем дохода, такой как Нигерия, поскольку они представляют собой надежные инструменты, созданные на основе имеющихся данных которые могут привлечь иностранные инвестиции и обеспечить принятие обоснованных стратегических решений. Генеральный план также способствует улучшению городских условий для жителей и совершенствованию деловой среды благодаря участию многих заинтересованных сторон.

8. Кроме того, в партнерстве с Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также с Глобальной программой «Города будущего» были разработаны рекомендации по обновлению жилищного фонда в Лагосе и генеральный план развития города Абеокута. В ходе работы в Лагосе и Абеокуте ООН-Хабитат применяет инструмент оценки проектов по достижению целей в области устойчивого развития для поощрения социальной интеграции и устойчивости в операционных проектах. Форумы заинтересованных сторон, созданные в рамках программы, служат примером для других городских проектов, обеспечивая учет потребностей затронутых общин и находящихся в неблагоприятном положении групп населения на различных этапах реализации проекта.

2. Укрепление городской среды и действия по борьбе с изменением климата

9. Одним из ключевых нормативных мероприятий, направленных на активизацию действий по борьбе с изменением климата и улучшению городской среды, стал проект по включению мер для повышения энергоэффективности в Национальный строительный кодекс Нигерии, который был частично профинансирован Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и осуществлен в период с 2013 по 2016 год, обеспечив основополагающую политику для устойчивых методов строительства. ООН-Хабитат обеспечила техническое руководство на высоком уровне, что позволило добиться результатов в масштабах всей страны.

10. В операционном плане ООН-Хабитат оказывала поддержку в реализации программы развития штата Нигер, которая включала в подготовку политики городского развития штата и плана развития столицы штата, Минны. Эти планы служат основой для будущих проектов, которые включают создание нового «умного» города вблизи Суледжи для решения проблемы городских пробок.

11. В рамках Программы водоснабжения для африканских городов (2004–2008 годы) был улучшен доступ к водным ресурсам для малоимущих жителей города Джос. Программа не только позволила охватить услугами водоснабжения 40 000 человек и сократить долю неучтенной воды с 76 до 54 процентов, но и дала возможность извлечь ценные уроки. В проектной документации подчеркивается необходимость разработки общегородской стратегии водоснабжения. Получивший международное признание проект артезианской скважины на рынке Бодиджа стал образцовым ориентиром в области регулирования отходов и предоставления услуг под руководством общины и был удостоен Дубайской международной премии за передовые методы в области устойчивого развития (2001 год).

12. Что касается реагирования на кризисы, ООН-Хабитат осуществила проект по реагированию на коронавирусную инфекцию (COVID-19) и восстановлению жизнестойкости в Кару (район с местным самоуправлением в штате Насарава), и в штате Йобе. В рамках этого операционного мероприятия были предоставлены источники экстренного водоснабжения (шесть скважин с электронасосами на солнечных батареях) и станции для мытья рук. В рамках

проекта ООН-Хабитат создала нормативные знания, в частности разработала характеристики города Кару – инструмент, предназначенный для поддержки планирования развития на основе имеющихся данных. Учебные программы для органов местного самоуправления позволили создать ценный потенциал для обеспечения устойчивости и воспроизводимости.

3. Эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них

13. В Нигерии резкое увеличение числа лиц с гуманитарными потребностями, в частности в результате вынужденного перемещения в северо-восточной части страны, привело к значительному притоку внутренне перемещенных лиц в городские районы. Реагирование ООН-Хабитат иллюстрирует ее способность работать на пересечении гуманитарных потребностей и потребностей в области развития, укрепляя взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром. Это приоритетное направление работы для страны со средним уровнем дохода и значительным числом внутренне перемещенных лиц.

14. В нормативном плане ООН-Хабитат в партнерстве с ПРООН и другими структурными подразделениями системы разрабатывает стратегию пространственного развития для Сахеля. Эта региональная инициатива обеспечит комплексную основу для повышения устойчивости сообществ в семи странах, в том числе в штатах Адамава, Борно, Кано и Йобе в Нигерии. Эта инициатива является примером роли ООН-Хабитат в разработке высокоуровневых воспроизводимых стратегий, которые направляют операционную работу, опираясь на региональную оценку жизнестойкости городов.

15. В операционном плане ООН-Хабитат способствует укреплению жизнестойкости внутренне перемещенных лиц с помощью различных проектов, таких как проект по устойчивому социально-экономическому восстановлению штата Адамава, осуществляемый в партнерстве с Международной организацией по миграции. ООН-Хабитат будет использовать многоуровневый, интегрированный и территориально ориентированный подход для решения проблем, связанных с вынужденным перемещением, недостаточным городским планированием и ограниченным доступом к услугам. Совместная программа, финансируемая Европейским союзом, которая началась в январе 2025 года, будет содействовать долгосрочным решениям путем локальной интеграции внутренне перемещенных лиц в городские и урбанизирующиеся районы с особым вниманием к женщинам и детям. Этот подход является ценной моделью для других стран со средним уровнем дохода, сталкивающихся с аналогичными проблемами, поскольку он ориентирован на устойчивую интеграцию и решение долгосрочных вопросов, таких как земельные споры и восстановление экономики. Извлеченные уроки будут использованы для разработки нормативных рекомендаций для подобных кризисов во всем мире.

С. Партнерские отношения, сотрудничество и извлеченные уроки

16. Работа ООН-Хабитат в Нигерии характеризуется глубокой и устойчивой приверженностью партнерским отношениям и сотрудничеству. Наши операционные проекты строятся на прочных отношениях с самыми разными заинтересованными сторонами.

1. Сотрудничество и партнерства

17. Меморандум о взаимопонимании с правительством Нигерии обеспечивает общую основу для всей деятельности ООН-Хабитат в стране. Это партнерство на национальном уровне дополняется сотрудничеством с правительствами штатов и органами местного самоуправления, что обеспечивает непосредственную интеграцию нормативных рекомендаций ООН-Хабитат в национальные и субнациональные программы развития.

18. Партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как ПРООН и Международная организация по миграции, занимают центральное место в работе ООН-Хабитат, особенно когда речь идет о решении сложных гуманитарных проблем и проблем развития. Финансируемая Европейским союзом совместная программа для перемещенных лиц (см. пункт 15 выше) и региональная инициатива для Сахеля (см. пункт 14 выше) являются яркими примерами подхода «Единая Организация Объединенных Наций», в рамках которого используются взаимодополняющие преимущества различных структур системы для достижения более эффективных и устойчивых результатов.

19. Партнерские отношения, в том числе с Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развитию Соединенного Королевства, позволили разработать нормативные инструменты, такие как инструмент оценки проектов по достижению целей в области устойчивого развития, который может быть использован в операционных проектах в Нигерии и других странах. Взаимодействие с гражданским обществом, частным сектором и высшими

учебными заведениями, о котором свидетельствуют различные инициативы, начиная с проекта «Устойчивое развитие Ибадана» и заканчивая недавно разработанным генеральным планом города Аба, гарантирует, что работа ООН-Хабитат характеризуется широким участием, инклюзивным характером и учетом местных потребностей.

2. Извлеченные уроки и воспроизводимость

20. Опыт Нигерии позволяет извлечь уроки, которые могут укрепить нормативную деятельность ООН-Хабитат на глобальном уровне и стать основой для ее будущей операционной деятельности, в частности благодаря следующим аспектам:

- а) **технический опыт в сочетании с участием местных жителей:** успех методологии оперативной подготовки характеристик городского сектора для обеспечения устойчивости и генерального плана Абы показывает, что эффективные нормативные механизмы должны разрабатываться при широком участии местных жителей, чтобы обеспечить их поддержку и сопричастность;
- б) **программный, а не проектный подход:** проект по улучшению доступа к водоснабжению в Джосе показал, что для масштабного и устойчивого воздействия необходим общегородской стратегический подход;
- в) **партнерства в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием:** проекты для перемещенных лиц демонстрируют, что устойчивые решения требуют долгосрочного планирования и координации между различными партнерами с выходом за рамки модели гуманитарной помощи;
- г) **нормативные инструменты для расширения масштабов деятельности:** такие инструменты, как метод оценки проектов по достижению целей в области устойчивого развития и оперативная подготовка характеристик городского сектора для обеспечения устойчивости, обеспечивают воспроизводимые методики для различных контекстов, гарантируя, что успешные операционные проекты могут быть использованы в качестве моделей для устойчивой урбанизации в других местах.

D. Выводы в отношении обновленной информации о страновой программе Нигерии

21. Страновая программа ООН-Хабитат в Нигерии является ярким примером того, как можно эффективно увязать нормативную и операционную деятельность для достижения значительного эффекта в условиях страны со средним уровнем дохода. С помощью основополагающих политических механизмов, общинных проектов и партнеров ООН-Хабитат вносит вклад в устойчивое развитие городов Нигерии. Уроки, извлеченные из этой работы, будут и впредь определять глобальную стратегию ООН-Хабитат, укрепляя воспроизводимый и взаимодополняющий характер нашей деятельности по всему миру.

III. Обновленная информация о страновой программе для Филиппин

22. ООН-Хабитат начала оказывать поддержку Филиппинам в 1990-е годы, разработав Local Shelter Planning Guidelines («Руководство по обеспечению временным жильем на местах»)⁶, которое применялось в нескольких филиппинских городах⁷. С момента создания страновой программы и учреждения в 2003 году странового отделения ООН-Хабитат постоянно расширяет свою деятельность, в частности, за счет мероприятий по восстановлению инфраструктуры и ликвидации последствий бедствий. В последние годы поддержка ООН-Хабитат охватывает программы по повышению сопротивляемости к изменению климата; Новую программу развития городов для Филиппин⁸; локализацию целей в области устойчивого развития⁹ в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по

⁶ Philippines, Housing and Urban Development Coordinating Council (2016). URL: <https://www.unhabitat.org/ph/wp-content/uploads/2018/01/Local-Shelter-Planning-Manual-2016-Web-Edition.pdf>.

⁷ UN-Habitat Philippines, “Silay, Butuan, Cagayan de Oro and Iligan cities respond to shelter challenges through their shelter plans”, 28 September 2013.

⁸ Philippines, *Habitat III: The Philippine National Report – A New Urban Agenda* (October 2016). URL: https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-05/national-report_philippines.pdf.

⁹ UN-Habitat Philippines, “Surigao City firms up efforts to align initiatives with SDG targets”, 26 July 2024.

сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2024–2028 годов; укрепление городских сетей и платформ; и Филиппинский форум по вопросам городов (2023 год)¹⁰.

А. ООН-Хабитат на Филиппинах: контекст и справочная информация

23. Филиппины – это архипелажная страна в Юго-Восточной Азии, состоящая из 7 641 острова. В 2020 году население Филиппин оценивалось в 109 миллионов человек, и прогнозировалось, что к 2025 году оно достигнет 114 миллионов¹¹.

24. В 2020 году приблизительно 58,9 миллиона филиппинцев, т. е. 54 процента населения страны, проживали в городских районах. По плотности городского населения Филиппины занимают второе место среди стран Восточной Азии и Тихого океана, при этом столичный регион Манила входит в число 20 крупнейших городских агломераций Азии.

25. Наряду с ежегодным ростом городского населения на 2,4 процента в период с 2015 по 2020 год¹², городской ландшафт претерпел видимую трансформацию, характеризующуюся пространственным расширением, уплотнением застройки и все более сложными городскими системами.

26. Урбанизация развивается параллельно с экономическим ростом, выступая одновременно результатом и катализатором национального развития. Города выходят за пределы традиционных административных границ, образуя непрерывные городские коридоры и экономически активные кластеры.

27. Это по большей части нескоординированное расширение городов привело к проблемам с обеспечением основными услугами, такими как регулирование отходов, контроль качества воздуха и транспорт¹³. Неформальные поселения распространились по всему столичному региону, часто располагаясь в экологически уязвимых местах – на берегах и в устьях рек, под мостами. Пространственное развитие страны, направленное на улучшение транспортной доступности, предоставление социальных услуг и снижение перенаселенности городов, определяется Национальной стратегией пространственного развития.

28. Городские поселения по-прежнему сталкиваются с такими проблемами, как утилизация твердых отходов, регулирование роста городов, риски стихийных бедствий и чрезвычайная уязвимость к изменению климата¹⁴, недостаточное планирование транспортной системы, инфраструктурные и финансовые ограничения, а также отсутствие надлежащего доступа к землевладению и жилью.

29. По всей стране 1,4 миллиона семей проживают в неформальных поселениях в жилищах из некачественных материалов, не имеют защищенных имущественных прав и не обеспечены надлежащими основными услугами. Согласно Плану развития Филиппин на период 2023–2028 годов общая потребность в жилье в период 2017–2022 годов оценивалась в 6,8 миллиона единиц. Дефицит жилья особенно велик в сегменте социального жилья. Строительство и предоставление социального жилья постоянно задерживается в связи с разными факторами, включая ограниченное и недоосвоенное финансирование¹⁵, нехватку земельных участков, длительные процедуры получения разрешений и согласований. Существующий жилищный фонд также подвержен риску воздействия стихийных бедствий. Совокупность этих факторов риска настоятельно требует переоценки критериев для размещения жилых объектов, стандартов проектирования и интеграции открытых пространств в целях снижения уязвимости, повышения эффективности здравоохранения и роста качества жизни.

30. План развития Филиппин служит основной рамочной программой развития для правительства. В нем интегрированы 17 целей в области устойчивого развития, чтобы обеспечить согласованность национальных стратегий с глобальными обязательствами в

¹⁰ Дополнительная информация имеется по адресу: <https://unhabitat.org.ph/phuf2023/>.

¹¹ Philippine Statistics Authority, “Philippine population is projected to be around 138.67 million by 2055 under scenario 2”, press release, 31 January 2024. URL: <https://psa.gov.ph/statistics/census/projected-population>.

¹² Philippine Statistics Authority, *2020 Census of Population and Housing: Report No. 4 – Urban Population* (June 2022), p. xvi.

¹³ См. *Habitat III: The Philippine National Report*, p. 1.

¹⁴ В Мировом индексе рисков (2023 год) Филиппины занимают первое место как страна с наиболее высоким риском стихийных бедствий.

¹⁵ Национальное управление жилищного хозяйства, ведущее учреждение в сфере жилищного строительства, сообщило о среднем уровне освоения бюджета в период с 2016 по 2022 год на уровне всего 61,38 процента.

области развития. Признавая, что достижение целей требует комплексного подхода на уровне государства и общества в целом, стратегии реализации, изложенные в плане развития Филиппин и в последующих отраслевых планах, реализуются и согласовываются на субнациональном уровне через региональные планы развития и комплексные планы развития, подготовленные органами местного самоуправления. Несколько филиппинских городов играют ведущую роль в продвижении целей и приняли решительные меры для содействия их осуществлению на местном уровне. План развития Филиппин также охватывает вопросы изменения климата, и данные о климатических рисках используются для подготовки планов развития и планов регулирования ресурсов.

31. Устранение многоуровневых барьеров, препятствующих справедливому доступу к ресурсам, услугам, возможностям и социальной защите – особенно для маргинализированных и уязвимых групп, включая женщин, молодежь, пожилых людей, людей с инвалидностью и мигрантов, – является ключевым фактором для построения справедливого городского будущего. Государственные программы социальной защиты и целевые программы играют важнейшую роль в этой деятельности¹⁶. Национальное неравенство медленно снижается в течение последних двух десятилетий¹⁷; вместе с тем занятость все еще подвержена значительным рискам в условиях кризисов и экономических потрясений¹⁸.

В. Нормативная и операционная деятельность в рамках страновой программы для Филиппин

1. Восстановление жилья после стихийных бедствий и конфликтов, восстановление общин и обеспечение защищенности имущественных прав

32. ООН-Хабитат сыграла ключевую роль в восстановлении жилищного фонда после стихийных бедствий и в восстановлении общин по всей территории, в том числе после тайфуна Хайян в 2013 году¹⁹ и после вооруженного конфликта в Марави в 2017 году²⁰, при финансовой поддержке правительства Японии. Эти инициативы объединили оперативное восстановление с разработкой нормативной политики и инновационными методологиями для обеспечения защищенности имущественных прав.

33. В Марави мероприятия по обеспечению жильем сопровождались изданием шеститомной публикации по тематическим областям и процессам²¹ и дополнялись применением социальной модели собственности, разработанной Глобальной сетью по проблемам, методам и практике землепользования; сейчас эта модель используется национальными и органами местного самоуправления в качестве руководства по вопросам имущественных прав²².

34. После тайфуна Хайян в 2013 году ООН-Хабитат оказала поддержку администрации города Таклобан²³ в разработке Плана восстановления и реабилитации Таклобана, в котором были определены стратегии пространственного развития города, охватывающие потребности в

¹⁶ Примеры включают программу «Пантавид памиялнг пилипино» (национальная стратегия борьбы с нищетой с помощью обеспечения доступа к здравоохранению и образованию), программу «Джобстарт филиппинз» (поддержка молодежи при переходе от получения образования к трудоустройству), программу для рабочих в уязвимом положении «Тулонг панкабухьян пара са атинг» (срочное трудоустройство перемещенных, недостаточно занятых и сезонных рабочих), безусловные денежные выплаты и программа всеобщего медицинского обслуживания.

¹⁷ По данным Всемирного банка, национальный коэффициент Джини на Филиппинах улучшился с 47,7 в 2000 году до 46,3 в 2009 году, 40,7 в 2021 году и 39,3 в 2023 году (World Bank Group, "Gini index - Philippines". URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=PH>).

¹⁸ По данным обследования неформального сектора, выпущенного Филиппинским статистическим управлением в 2018 году, в неформальном секторе занято 38 процентов трудоспособного населения страны.

¹⁹ UN-Habitat, "Post Haiyan shelter projects wraps with 660 families getting resilient houses and households strengthened against disaster", 2 July 2015.

²⁰ UN-Habitat Philippines, "Rebuilding Marawi through community-driven shelter and livelihood". URL: <https://unhabitat.org.ph/rebuilding-marawi/>.

²¹ URL: <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/rebuilding-marawi-vol-1-peoples-process-in-rebuilding-lives/>.

²² UN-Habitat Philippines, "Building government's capacity in participatory community mapping through STDM in post-war Marawi permanent resettlements", 12 August 2021.

²³ UN-Habitat Philippines, "Public launch of #PlanTacloban: Tacloban's proposed recovery and rehabilitation plan", 31 March 2014.

неотложной помощи, восстановлении и долгосрочной реабилитации. План был сосредоточен на обеспечении жилья в более безопасных районах и, соответственно, на расширении города.

35. В настоящее время ООН-Хабитат проводит инновационный проект в области жилищного строительства и обеспечения средствами к существованию для общины коренного народа сама-баджау, проживающей на воде в городе Суригао, после тайфуна Рай, произошедшего в 2021 году. Проект под названием «Поддержка "голубого и зеленого" восстановления, укрепление жизнестойкости и содействие устойчивому развитию в городах и общинах Филиппин посредством решений, основанных на природных факторах, и многооборотной экономики»²⁴, поддерживается органами местного самоуправления, Филиппинским управлением по вопросам населенных пунктов и городского развития и донорами во главе с Испанским агентством по международному сотрудничеству в целях развития. В проекте используются инновационные методы обеспечения жильем и землевладением для предоставления имущественных прав членам общины, живущей в море.

2. Укрепление устойчивости к изменению климата и жизнестойкости городов

36. С 2014 года ООН-Хабитат укрепляет национальный и местный потенциал по оценке уязвимости, адаптации, климатических рисков и рисков стихийных бедствий²⁵, разрабатывая такие инструменты, как «Диагностика климатических рисков в провинциях»²⁶ и «Городское планирование и проектирование для обеспечения устойчивости к изменению климата» для органов местного самоуправления²⁷.

37. Инструмент «Диагностика климатических рисков в провинциях» обеспечивает данные и аналитические материалы для планирования, принятия решений и разработки инвестиционных программ с учетом рисков. Он поддерживает работу общенациональной государственной программы по обеспечению устойчивости к рискам под руководством Департамента окружающей среды и природных ресурсов. Инструмент был апробирован в провинциях Букиднон и Южный Лейте и применен в провинциях Илоило²⁸ и Северный Самар для содействия подготовке провинциальных планов развития и физического планирования. Еще восемь провинций в настоящее время разрабатывают или обновляют свои планы, используя информацию, полученную с помощью этого инструмента.

38. Проект «Городское планирование и проектирование для обеспечения устойчивости к изменению климата», осуществляемый в поддержку Национального плана действий по борьбе с изменением климата и предполагаемого вклада, определяемого на национальном уровне, способствовал внедрению принципов устойчивости и созданию потенциала национальных и субнациональных органов управления для регулирования городского развития и «зеленого» восстановления. В рамках проекта были дополнены существующие руководящие указания по планированию и разработаны такие информационные продукты, как Рамочная программа по устойчивым и «зеленым» населенным пунктам и инструмент для городского планирования и проектирования для обеспечения устойчивости к изменению климата. Реализация проекта в различных городах документируется²⁹ и освещается на местных и международных платформах³⁰.

39. К другим инициативам по борьбе с изменением климата относятся проект «Укрепление институтов и расширение полномочий местных органов для противодействия стихийным бедствиям и изменению климата на Филиппинах» («ШИЛД») и проект «Преобразующие действия в области защиты климата, охраны окружающей среды и развития» («ТРАНСЕНД»).

²⁴ Дополнительная информация имеется по адресу: <https://unhabitat.org.ph/rmsg-thru-nbsce/>.

²⁵ UN-Habitat Philippines, “UN-Habitat’s vulnerability and adaptation assessment helps shape climate and disaster risk assessments in Tacloban and Guiuan”, 8 September 2014.

²⁶ Разработано в партнерстве с Департаментом по охране окружающей среды и природных ресурсов Филиппин и финансируется Всемирным банком в рамках компонента «Ускорение инвестиций в борьбу с изменением климата на Филиппинах» Программы противодействия рискам. URL: <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/short-note-on-recommendations-for-the-use-of-the-provincial-climate-risk-diagnostics-pcrd-in-planning/>.

²⁷ URL: <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/urban-planning-and-design-for-climate-resilience-a-reference-tool-for-local-governments-and-planning-actors-in-the-philippines/>.

²⁸ UN-Habitat Philippines, “Iloilo Province boosts climate risk analytics in training with UN-Habitat”, 10 August 2023.

²⁹ UN-Habitat Philippines, “Path to climate resiliency: case studies of cities in the Philippines”, knowledge product, 27 June 2022.

³⁰ UN-Habitat Philippines, “PH climate resilient urban plans and designs featured in global conference”, 13 July 2022.

Партнеры из правительства входят в состав руководящих комитетов проектов. Проект «ШИЛД» способствует укреплению планирования с учетом рисков и финансированию мер по повышению устойчивости в различных провинциях, включая Автономный регион Бангсаморо в Мусульманском Минданао, где ООН-Хабитат оказала поддержку в разработке Рамочной программы пространственного развития Бангсаморо³¹.

40. Проект «ТРАНСЕНД», рассчитанный на период 2023–2029 годов и финансируемый Международной климатической инициативой через Федеральное министерство экономики и защиты Германии, поможет правительству Филиппин ускорить комплексное, транспарентное и подотчетное осуществление мер политики в области борьбы с изменением климата и защиты биоразнообразия на разных уровнях.

3. Улучшение регулирования твердых отходов и снижение уровня загрязнения пластмассовым мусором в морской среде

41. Филиппины являются одним из крупнейших в мире источников загрязнения моря пластмассовым мусором, в основном из-за ненадлежащего обращения с твердыми отходами. ООН-Хабитат реализовала инициативу «Здоровые океаны и чистые города», используя глобальный инструмент ООН-Хабитат «Грамотное обращение с отходами в городах» и адаптировав его к существующей системе и условиям на Филиппинах. В рамках проекта шесть городов, принявших участие в эксперименте, – Кагайан-де-Оро, Калапан, Давао, Легаспи, Манила и Ормок – получили поддержку в разработке городских планов действий по борьбе с морским мусором, которые внедряются в настоящее время. Было разработано национальное руководство для поддержки текущей локализации Национального плана действий по борьбе с морским мусором в других филиппинских городах³². Прочие инструменты были утверждены департаментом образования для включения в национальные учебные программы³³. Правительство официально одобрило инициативу ООН-Хабитат³⁴.

4. Локализация целей в области устойчивого развития и укрепление платформ для совместных действий

42. ООН-Хабитат стала инициатором локализации целей в области устойчивого развития на Филиппинах, реализовав проект по локализации целей в области устойчивого развития в рамках субфонда Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и задействовав потенциал добровольных обзоров на местном уровне. Город Суригао укрепил траекторию своего развития благодаря подготовке своего первого добровольного обзора на местном уровне. Вдохновленная примером своей столицы, провинция Северный Суригао готовится к проведению первого в стране провинциального добровольного обзора на местном уровне. В регионе Карага (Регион 13) официально одобрена разработка провинциальных добровольных обзоров на местном уровне для пяти входящих в него провинций. В рамках программы «Локализовать, чтобы реализовать»³⁵ представители коренных народов и жители неформальных поселений получают возможность участвовать в инклюзивном планировании и разработке адаптированных к их потребностям программ на основе целей в области устойчивого развития.

43. Наконец, в 2023 году правительство Филиппин и ООН-Хабитат успешно организовали Филиппинский Форум по вопросам городов, в котором приняли участие 1300 человек. Форум активизировал работу сетей и партнерств заинтересованных в городском развитии сторон, которые обменялись мнениями о насущных городских проблемах и выразили свою поддержку в Манильской городской декларации о приверженности и поддержке устойчивой и инклюзивной урбанизации.

³¹ UN-Habitat Philippines, “Charting a resilient Bangsamoro region: spatial development framework gets BEDC nod, BARMM parliament approval awaits”, 28 June 2024.

³² URL: <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/localizing-marine-litter-actions-an-experience-based-guide-for-city-or-municipal-level-localization-of-the-philippines-national-plan-of-action-on-marine-litter/>.

³³ См., например: <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/hocci-marine-litter-learning-kit/>.

³⁴ UN-Habitat Philippines, “UN-Habitat recognized as one of DENR’s environmental sustainability champions” 14 February 2025.

³⁵ Финансируется Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития и осуществляется совместно ООН-Хабитат и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») под эгидой Канцелярии координатора-резидента. Дополнительная информация имеется по адресу: <https://philippines.un.org/en/299335-surigao-city-achieves-breakthroughs-sdg-localization-through-un-implemented-joint-programme>.

IV. Развитие сотрудничества с местными и региональными органами управления: тенденции и инновации

44. В этом разделе представлен обзор взаимодействия ООН-Хабитат с местными и региональными органами управления, представляющий многочисленные нормативные и операционные инициативы ООН-Хабитат. Эти инициативы дополняют и подкрепляют друг друга, опираясь на несколько мандатов, включая резолюцию 2/6 Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций об осуществлении целей в области устойчивого развития на местах.

A. Глобальный контекст и взаимодействие с местными и региональными органами управления

45. В Докладе о целях в области устойчивого развития (2025 год) представлена тревожная картина: работа над почти половиной всех целей продвигается слишком медленно, 18 процентов целей демонстрируют регресс, а две трети целей уже рискуют остаться невыполненными³⁶. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года остается всего пять лет, и мир столкнулся с глобальным кризисом развития в условиях беспрецедентных вызовов для многостороннего подхода.

46. На этом фоне роль местных и региональных органов управления становится крайне важной. Прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года невозможен без их ведущей роли в принятии и реализации решений. Участие местных и региональных органов управления в процессах Организации Объединенных Наций давно известно, однако в последнее время их роль получила более широкое признание, что сопровождается созданием все большего числа механизмов и процессов для официальной интеграции их вклада.

47. ООН-Хабитат обладает многолетним опытом сотрудничества с местными и региональными органами управления в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях оказания технической поддержки, проведения передовых исследований, создания потенциала, укрепления многоуровневого управления и повышения представленности местного населения на глобальных форумах и форумах под руководством Организации Объединенных Наций. Эти усилия остаются приоритетными в рамках стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов (HSP/HA.2/13/Rev.1), в котором локализация целей и многоуровневое управление на основе широкого участия рассматриваются как ключевые средства для обеспечения всеобщего доступа к достаточному жилью, эффективного управления земельными ресурсами и справедливого доступа к городским базовым услугам для всех. Сотрудничество между ООН-Хабитат и местными и региональными органами управления занимает центральное место в решении этих приоритетных задач, например, в области разработки и реализации политики, учитывающей конкретные условия, и предоставления основных услуг местным общинам.

48. Процесс реализации целей в области устойчивого развития местными и региональными органами управления ускорился, о чем свидетельствует недавний стремительный рост числа добровольных местных и добровольных субнациональных обзоров, общее количество которых в настоящее время превышает 400. Эти обзоры являются ключевыми процессами для долгосрочного, ориентированного на действия планирования, помогая выявлять недостатки, решать проблемы и предлагать решения. Их взаимодополняемость с добровольными национальными обзорами также стала ценной отправной точкой для укрепления многоуровневого управления. ООН-Хабитат активно поддерживает муниципалитеты в разработке добровольных местных обзоров, распространяет их опыт на глобальных и межправительственных форумах и предоставляет платформы для коллегиального обучения и сотрудничества между городами³⁷.

49. Тем не менее, несмотря на более активное участие местных и региональных органов управления в реализации целей в области устойчивого развития и растущее глобальное признание их важной роли, ряд недостатков по-прежнему препятствует прогрессу. Сохраняющийся пробел в данных и знаниях, особенно отсутствие дезагрегированных и локализованных данных, препятствует пониманию сложности городских проблем и сдерживает усилия по мониторингу и оценке эффективности мер политики и мероприятий. Несоответствие между национальной и местной политикой создает разрыв в согласованности и принятии

³⁶ United Nations (New York, 2025), pp. 2 and 3.

³⁷ Дополнительная информация имеется в хранилище добровольных местных обзоров ООН-Хабитат по адресу: <https://sdglocalization.org/voluntary-local-reviews-page>.

решений, что снижает общий эффект от усилий по устойчивому развитию. Недостаточное осуществление, обусловленное ограниченными местными возможностями и недостаточным финансированием, по-прежнему ослабляет эффективность работы как на местном, так и на национальном уровнях.

50. Для устранения этих пробелов необходимо усилить роль местных и региональных органов управления. Органы местного самоуправления, способные инвестировать в создание потенциала, повышение институциональной эффективности, развитие инфраструктуры и партнерство с гражданским обществом, могут гарантировать постоянное, инклюзивное и качественное предоставление услуг их пользователям.

В. Инновации ООН-Хабитат для сотрудничества с местными и региональными органами управления

51. ООН-Хабитат устраняет вышеупомянутые недостатки с помощью нормативных и операционных инициатив на глобальном, национальном и местном уровнях. Как показано ниже, эти инициативы направлены на содействие эффективному участию местных и региональных органов управления в глобальных процессах, укрепление потенциала, расширение финансовых решений, разработку эффективной политики и стратегий, расширение контекстуальных данных и реализацию преобразующих местных проектов.

1. Участие, информационно-пропагандистская деятельность и создание потенциала в масштабах всей Организации Объединенных Наций

52. Через коалицию «Локал-2030» ООН-Хабитат поддерживает участие местных и региональных органов управления в процессах Организации Объединенных Наций, информационно-пропагандистскую деятельность и создание потенциала. Коалиция служит общесистемной платформой Организации Объединенных Наций для локализации Повестки дня на период до 2030 года. В коалицию, сопредседателем которой постоянно является ООН-Хабитат, входят 14 структур Организации Объединенных Наций и 5 групп заинтересованных сторон, а поддержку ей оказывает секретариат, базирующийся в Бильбао (Испания). В рамках трех основных направлений своей работы – информационно-пропагандистской работы, мероприятий и мониторинга – коалиция постоянно обеспечивает активное участие в ключевых глобальных процессах, отражая приверженность ООН-Хабитат интеграции локализации на всех этапах подготовки и переговоров, а также в конечных результатах важных решений и повесток дня. Этот подход был продемонстрирован в рамках инициативы «Дорога в Севилью: Местный путь» в преддверии Четвертой международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в июне 2025 года. Инициатива привлекла более 1000 участников к работе в рамках 30 местных, национальных и региональных семинаров-практикумов по всему миру, подготовленных более чем 20 учреждениями Организации Объединенных Наций и внешними организациями. На ней были представлены инновационные финансовые стратегии и территориальные инициативы, направленные на реализацию повестки дня Конференции, что свидетельствует о ключевой роли, которую играют местные и региональные органы управления в финансировании развития.

53. Коалиция также способствовала разработке «предложения Бильбао» – комплексного, многоуровневого и многостороннего пакета мер по созданию потенциала, подготовленного межведомственной целевой группой в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам, Управления по координации деятельности в целях развития и «Локал-2030». Этот пакет направлен на создание потенциала в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами для практического применения локализации в качестве фактора, способствующего прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития на местах.

54. Кроме того, коалиция сотрудничает с двумя межведомственными рабочими группами: группой по вопросам локализации шести переходных процессов для целей в области устойчивого развития под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организацией труда и ООН-Хабитат; и группой по вопросам финансирования шести переходных процессов на местном уровне под руководством Детского фонда Организации Объединенных Наций и ПРООН. Обе рабочие группы были созданы в 2024 году, чтобы использовать опыт всей системы Организации Объединенных Наций для подготовки практических аналитических записок и содействия инициативам по созданию потенциала.

2. Устранение пробелов в местном финансировании

55. Коалиция «Локал-2030» также способствовала апробации и расширению масштабов финансовых решений для устойчивого развития. В апреле 2025 года в Бильбао состоялось мероприятие в формате «спринт» по разработке местных финансовых решений, организованное Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития, в котором приняли участие структуры Организации Объединенных наций, органы местного самоуправления, национальные правительства, организации гражданского общества и частный сектор для совместной разработки местных финансовых решений для преобразования продовольственной системы. Ожидается, что на поддержку предложений будет выделено в общей сложности 24 млн долл. США, и предполагается, что они позволят привлечь в 3–8 раз больше средств.

56. Кроме того, были разработаны два инновационных инструмента для направления финансирования развития на местные проекты: «маркер локализации ЦУР» и «проект Бильбао». «Маркер локализации ЦУР» был запущен в 2024 году коалицией «Локал-2030» и Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития при поддержке правительства Испании, чтобы обеспечить эффективную приоритизацию локализации в этих проектах. В нем используются такие критерии, как вовлечение местных заинтересованных сторон, соответствие местным приоритетам, многоуровневое управление, включение местных механизмов финансирования и создание потенциала.

57. «Проект Бильбао», разработанный коалицией, Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития и правительством Басконии, служит стратегическим и практическим инструментом и предназначен для дополнения показателя. Он поддерживает страновые группы Организации Объединенных наций, правительства и заинтересованные стороны в интеграции субнационального финансирования в стратегии устойчивого развития – от разработки стратегии до ее реализации. Он предоставляет практические рекомендации в отношении следующих аспектов: а) определение потребностей в финансировании на местном уровне, согласованных с целями в области устойчивого развития и шестью переходными процессами; б) мобилизация государственного, частного и смешанного финансирования для местных приоритетов; в) укрепление благоприятной среды посредством улучшения управления, нормативно-правовой базы и создания потенциала; и д) продвижение инновационных финансовых инструментов, таких как муниципальные «зеленые» облигации и кооперативное финансирование.

58. Кроме того, ООН-Хабитат разрабатывает и реализует проекты по принципу «город для города», в рамках которых город-«наставник» с помощью совместных партнерств и сотрудничества может напрямую предоставлять финансовые и информационные ресурсы городу-«подопечному», помогая тем самым устранить конкретные местные финансовые пробелы и дефицит потенциала; ООН-Хабитат может выступать в качестве партнера по сотрудничеству и технического эксперта. Следуя этому подходу, город Цюрих (Швейцария) финансирует программу по принципу «город для города» с Фритауном (Сьерра-Леоне), на период 2024–2029 годов, чтобы поддержать устойчивое восстановление центрального делового района Фритауна, одновременно создавая знания и институциональный потенциал.

3. Внедрение на страновом уровне

59. ООН-Хабитат содействует воплощению национальных усилий в области устойчивого развития в виде конкретных мер по осуществлению и преобразований на национальном уровне. В рамках коалиции «Локал-2030» и при поддержке Министерства окружающей среды и энергетической безопасности Италии Партнерская платформа по локализации ЦУР³⁸ способствует практическому применению принципов и инструментов коалиции, включая «проект Бильбао» и «маркер локализации ЦУР», путем оказания поддержки в разработке национальных механизмов для локализации целей в области устойчивого развития и выявления проектов с высоким уровнем воздействия.

60. Национальные механизмы для локализации целей в области устойчивого развития помогают национальным правительствам создавать эффективные многоуровневые системы управления, основанные на согласованности мер политики и укреплении потенциала, тем самым преобразуя национальные стратегии в действенные и системные изменения для местных общин. Разработка этих механизмов дополняется индивидуальной поддержкой органов местного самоуправления и заинтересованных сторон с акцентом на данные, планирование и

³⁸ Дополнительная информация имеется по адресу: <https://sdglocalization.org/partnership-platform> и <https://www.mase.gov.it/portale/web/guest/partnership-platform-on-localizing-the-sdgs-1>.

инвестиции в соответствии с подходом «Города и цели в области устойчивого развития» (см. пункты 63–67 ниже). В результате механизмы содействуют выявлению и финансированию проектов с высокой степенью воздействия на местном уровне для местных общин.

61. Сенегал и Тунис – страны-первопроходцы, которые в тесном сотрудничестве с национальными агентствами-партнерами проверяют и развивают эти механизмы. На местном уровне инициативы с высокой степенью воздействия разрабатываются для городов Келибия, Сенед и Сейнан в Тунисе, а также для Сен-Луи, Пикин и Зигиншор в Сенегале. Механизмы локализации в Сенегале и Тунисе будут опираться на соответствующие национальные рамочные программы по развитию и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

62. Кроме того, в рамках глобального взаимодействия и процессов, возглавляемых коалицией «Локал-2030», Партнерская платформа предоставляет возможности для развития знаний, обмена технологиями и взаимного обучения. В ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2025 году Платформа организовала два ключевых мероприятия, принимающей стороной которых выступила Италия, а именно – ежегодную встречу в 2025 году и мероприятие высокого уровня, на котором представители 15 стран подтвердили свою приверженность созданию более совершенных и сильных систем многоуровневого управления с помощью Платформы.

4. Осуществление преобразований на местном уровне

63. Взаимодействие ООН-Хабитат с местными и региональными органами управления также осуществляется в форме поддержки на местном уровне, включая инициативы, способствующие сотрудничеству между городами и обеспечивающие данные, стратегии и результаты, ориентированные на конкретные действия. В рамках своей флагманской программы «Города и цели в области устойчивого развития» («Города и ЦУР») ООН-Хабитат предлагает адаптируемую к местным условиям поддержку в области диагностики, планирования и подготовки инвестиционных пакетов, чтобы помочь городам воплотить глобальные цели в преобразующие местные стратегии. Эта инициатива, основанная на партнерстве и ориентированная на воздействие, уже оказала поддержку 104 городам в 40 странах.

64. Чтобы использовать опыт этой инициативы и обеспечить пространство для дальнейшего сотрудничества между городами, ООН-Хабитат создала глобальное сообщество «Города и ЦУР»³⁹. С помощью ежемесячных информационных бюллетеней, тематических онлайн-диалогов (например, по вопросам жилья, базовых услуг и т. д.) и глобальных конференций, таких как глобальная конференция «Города ЦУР», которая прошла в Шанхае (Китай) в 2023 году, глобальное сообщество «Города и ЦУР» предлагает возможности для взаимного обучения и создания партнерств.

65. В ряде стран, включая Португалию и Непал, успешная реализация программы «Города и ЦУР» на уровне городов вдохновила правительства на расширение масштабов аналогичных инициатив, чтобы интегрировать ключевые элементы методологии этой программы в общенациональные рамочные программы.

66. Подход «Города и ЦУР» также применяется в спорте в качестве инструмента для устойчивого развития городов в этой сфере – в сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом и в работе региональных правительств – в сотрудничестве с Сетью регионов за устойчивое развитие.

67. Кроме того, в рамках инициативы «Качество жизни» ООН-Хабитат предлагает поддержку на субнациональном и городском уровнях, специально предназначенную для измерения и повышения качества жизни в городах. Запущенная в 2023 году и финансируемая Саудовской Аравией, инициатива уже охватила более 69 городов в 39 странах, и в настоящее время она постоянно расширяется, распространяясь на 100 городов. Эта инициатива, уникальная среди предложений ООН-Хабитат в области данных, инноваций и стратегии, объединяет существующие механизмы, такие как целевые показатели, Механизм глобального мониторинга состояния городов и Новую программу развития городов, с местными показателями, которые отражают конкретный жизненный опыт и впечатления, с помощью нового подхода, ориентированного на интересы людей. Как масштабируемая система, индекс качества жизни может быть включен в более широкие инициативы по поддержке проектов для

³⁹ Дополнительная информация имеется по адресу: <https://www.sdg-cities.org/stories/articles/sdg-cities-global-community-launch-building-bridges-for-the-sustainable-development-goals>.

принятия обоснованных политических и инвестиционных решений. Например, он может быть интегрирован в проекты «Города и ЦУР» или согласован с ними, а также может быть согласован с добровольными местными обзорами, стратегическими рекомендациями и проектными планами, ориентированными на конкретные действия, или привести к их подготовке.

68. Сотрудничество ООН-Хабитат с местными и региональными органами управления является центральным элементом не только в вышеупомянутых инициативах, но и во многих других программах и проектах ООН-Хабитат. Например, глобальная программа «Жизнестойкость городов» оказывает поддержку органам местного самоуправления в повышении безопасности и устойчивости городских районов к бедствиям, в том числе вызванным климатическими факторами. Инвестиционный фонд для городов привлекает городские администрации и частных владельцев капитала к поиску и подготовке значимых инфраструктурных проектов для инвестирования. В рамках поддержки на основе имеющихся данных ООН-Хабитат обеспечивает создание потенциала для применения методологий по использованию данных, включая Механизм глобального мониторинга состояния городов⁴⁰, предлагающий комплексную структуру для отслеживания прогресса в осуществлении цели 11, Новой программы развития городов и других задач, связанных с городским хозяйством, обеспечивая сопоставимость данных в различных контекстах и учет местных реалий.

С. Выводы в отношении развития сотрудничества с местными и региональными органами управления

69. В качестве постоянного сопредседателя коалиции «Локал-2030» и в соответствии со стратегическим планом ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов ООН-Хабитат по-прежнему привержен поддержке местных и региональных органов управления в деле осуществления целей в области устойчивого развития на местах и обеспечения лучшего городского будущего для всех. Опираясь на инициативы, изложенные в настоящем докладе и в Севильском обязательстве, принятом на четвертой Международной конференции по финансированию развития и одобренном Генеральной Ассамблеей в резолюции 79/323, ООН-Хабитат будет продолжать свои усилия по устранению пробелов в знаниях, данных, политике и осуществлении программ.

70. Одновременно с этим в соответствии с действием 55 е) Пакта во имя будущего Генеральный секретарь представил на семьдесят девятой сессии доклад Генерального секретаря относительно того, как взаимодействие с местными и региональными органами власти может способствовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (А/79/968). ООН-Хабитат было поручено возглавить работу над этим докладом, опираясь на результаты работы Консультативного совета Генерального секретаря по местным и региональным органам управления.

71. В перспективе ООН-Хабитат изучает новые способы усиления поддержки местных и региональных органов управления, в частности, используя свой опыт децентрализованного финансового сотрудничества для расширения возможностей мобилизации ресурсов от города к городу и от региона к региону.

V. Обновленная информация об инициативах по предотвращению кризисов в городах и реагированию на них

А. Прогресс в области нормативной поддержки

72. ООН-Хабитат активно участвует в гуманитарной перезагрузке, которую координирует заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи. Цель состоит в том, чтобы привести гуманитарную систему в соответствие с имеющимися ресурсами и перейти к более локализованным и комплексным мерам реагирования в соответствии с приоритетами общин, сосредоточившись при этом на неотложном спасении жизней. ООН-Хабитат находится в процессе переосмысления своего вклада в гуманитарную систему, в том числе в отношении использования подхода на основе специфики населенных пунктов и быстрого составления характеристик городов для поддержки территориальной координации. В ходе Недели гуманитарных сетей и партнерств в марте 2025 года ООН-Хабитат провела сессию, посвященную преодолению системных барьеров для проведения локализованных, комплексных гуманитарных мероприятий.

⁴⁰

Информация о поддержке данных ООН-Хабитат имеется по адресу: <https://data.unhabitat.org/>.

73. ООН-Хабитат совместно с Международным институтом по окружающей среде и развитию и Совместной службой по профилированию внутренних перемещений представила материалы для доклада Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, подготовленного для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее восьмидесятой сессии (A/80/212). Эти материалы были подготовлены на основе нормативной и оперативной работы, проведенной ООН-Хабитат в рамках осуществления Программы действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны. ООН-Хабитат также оказала поддержку в проведении консультаций с мэрами совместно с организацией «Объединенные города и органы местного самоуправления».
74. В рамках выполнения многостороннего обязательства по созданию устойчивых к изменению климата населенных пунктов для беженцев и принимающих их общин, принятого на Глобальном форуме по беженцам в декабре 2023 года под совместным руководством правительства Эфиопии и ООН-Хабитат, в ходе возобновленной второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в мае 2025 года было объявлено о начале сотрудничества между ООН-Хабитат, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирным банком в целях содействия преобразованию лагерей беженцев и мест проживания внутренне перемещенных лиц в устойчивые населенные пункты. Это сотрудничество закладывает основу для глубокого технического анализа ситуации в шести странах, а именно в Кении, Мавритании, Мозамбике, Сомали, Чаде и Эфиопии, который запланирован на октябрь 2025 года.

В. Прогресс в оказании поддержки странам, переживающим кризис

75. С января по июнь 2025 года ООН-Хабитат продолжала оказывать поддержку населенным пунктам, пострадавшим от конфликтов и стихийных бедствий, во многих странах⁴¹. Условия в секторе Газа по-прежнему не позволяют подготовить всеобъемлющий доклад о ходе реализации мер по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа.

Страна	Региональное бюро	Преемственные меры	Реагирование на конфликты	Реагирование на стихийные бедствия	Вынужденное перемещение	Новые мероприятия, январь–июнь 2025 года
Афганистан	РБАТ	X	X	X	X	ООН-Хабитат поддерживала проекты, осуществляемые по инициативе общин, по обеспечению временным жильем, ЖЗИ, базовыми услугами и климатостойчивой инфраструктурой в районах массового возвращения людей при поддержке Японского агентства международного сотрудничества и Специального целевого фонда для Афганистана. Помощь в обеспечении временным жильем продолжает предоставляться для удовлетворения растущих потребностей возвращающихся лиц.
Буркина-Фасо	РБАФ	н. п.	X	н. п.	X	Работа была сосредоточена на обеспечении долгосрочных решений для ВПЛ и принимающих общин, а также на укреплении местного потенциала для реагирования на кризисы, связанные с перемещением населения. Усилия также способствовали трансграничному территориальному инвестиционному планированию для предотвращения кризисов и реагирования на них, в частности в отношении Мали и Нигера.

⁴¹ Страны, в том числе упомянутые в документе Исполнительного совета, содержащем краткие сведения о деятельности ООН-Хабитат в конкретных странах, территориях и районах, пострадавших от конфликтов и бедствий (HSP/EB.2022/INF.4).

Страна	Региональное бюро	Превентивные меры	Реагирование на конфликты	Реагирование на стихийные бедствия	Вынужденное перемещение	Новые мероприятия, январь–июнь 2025 года
Чад	РБАФ	н. п.	н. п.	н. п.	X	В Фаршане ООН-Хабитат при финансовой поддержке УВКБ ООН в экспериментальном порядке реализует инициативу по комплексному городскому планированию, направленную на улучшение управления землепользованием, базовых услуг, регулирования земельных ресурсов и социальной сплоченности на фоне масштабного притока беженцев из Судана, с целью распространения этого подхода на другие города в восточной части Чада.
Колумбия	РБЛАК	н. п.	н. п.	н. п.	X	ООН-Хабитат поддержала включение сильного жилищного компонента в проект национальной стратегии, приняв в семи городах территориальный подход. Решения создаются в сотрудничестве с местными сообществами и органами местного самоуправления. Был разработан набор территориальных индикаторов для мониторинга долгосрочных решений.
Эфиопия	РБАФ	X	н. п.	н. п.	X	В лагере Колоджи ООН-Хабитат оказывает содействие в картировании, снижении перенаселенности и разработке плана действий по интеграции ВПЛ. Продолжается работа по развитию общественных пространств. В региональном штате Сомали и регионе Оромия долгосрочные решения внедряются с помощью территориальных планов, создания потенциала, регулирования отходов и пропаганды прав на ЖЗИ.
Гвинея-Бисау	РБАФ	н. п.	X	н. п.	н. п.	Начато осуществление двух проектов Фонда миростроительства, направленных на предотвращение конфликтов и кризисов на уровне общин, связанных с доступом к природным ресурсам в регионах Бафата и Габу, а также в бассейне реки Колиба-Корубал.
Ирак	РБАГ	X	X	X	X	Продолжается работа по реформированию земельного законодательства, созданию электронного кадастра и электронного земельного реестра для обеспечения имущественных прав ВПЛ и возвращающихся лиц. Оказывается юридическая помощь внутренне перемещенным лицам и возвращающимся лицам при подаче требований о компенсации за поврежденное или уничтоженное имущество. Продолжается реализация проектов по обеспечению социального жилья для ВПЛ и возвращающихся лиц.

<i>Страна</i>	<i>Региональное бюро</i>	<i>Превентивные меры</i>	<i>Реагирование на конфликты</i>	<i>Реагирование на стихийные бедствия</i>	<i>Вынужденное перемещение</i>	<i>Новые мероприятия, январь–июнь 2025 года</i>
Лаосская Народно-Демократическая Республика	РБАТ	X	н. п.	X	н. п.	В качестве сопредседателя кластера по вопросам жилья ООН-Хабитат обновила межведомственный план действий в чрезвычайных ситуациях; совместно с УКГВ провела имитационные учения, чтобы проверить готовность кластера; и провела оперативную оценку потребностей в пяти провинциях, наиболее пострадавших от наводнений, вызванных тропическим штормом Вифа. В рамках регионального проекта «Подъем – Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов» ООН-Хабитат провела многоуровневую оценку уязвимости для формирования стратегий адаптации на уровне городов.
Ливан	РБАГ	X	X	X	X	ООН-Хабитат завершила стандартизацию методов оценки ущерба и разработала метод оценки ущерба на уровне зданий. ООН-Хабитат внесла вклад в проведение оценки восстановления Ливана и разработала стандартный порядок действий для ремонта и реконструкции.
Мали	РБАФ	н. п.	X	н. п.	X	Трансграничное территориальное инвестиционное планирование для предотвращения кризисов и реагирования на них (совместно с Буркина-Фасо и Нигером).
Мавритания	РБАФ	н. п.	н. п.	н. п.	X	Продолжаются переговоры с УВКБ ООН и Европейским союзом по обеспечению финансирования совместного предложения для регионального плана пространственного развития в регионе Ход-эш-Шарк для содействия интеграции беженцев и принимающей стороны и самообеспечению.
Мозамбик	РБАФ	X	X	X	X	Завершена работа над большей частью портфеля проектов по восстановлению после циклона Идай (одна из инициатив, пострадавшая от сокращения бюджета Агентства Соединенных Штатов по международному развитию). При поддержке Фонда миростроительства и СИДА были запущены новые проекты в области управления земельными ресурсами и населенными пунктами в условиях перемещения населения, а также в области предотвращения конфликтов и миростроительства. При поддержке правительства Норвегии были запущены две инициативы по повышению жизнестойкости городов.

<i>Страна</i>	<i>Региональное бюро</i>	<i>Преемственные меры</i>	<i>Реагирование на конфликты</i>	<i>Реагирование на стихийные бедствия</i>	<i>Вынужденное перемещение</i>	<i>Новые мероприятия, январь–июнь 2025 года</i>
Мьянма	РБАТ	X	X	X	X	После землетрясения магнитудой 7,7, произошедшего в Мьянме 28 марта 2025 года, ООН-Хабитат приняла участие в оперативной оценке потребностей, провела оценку ущерба и оказала экстренную поддержку в области ВССГ в рамках своей инициативы «Вода для жизни». Был запущен долгосрочный план реагирования на землетрясение, в котором основное внимание уделяется ВССГ, обеспечению временным жильем, ЖЗИ и восстановлению общин.
Непал	РБАТ	X	н. п.	X	н. п.	Партнерство ООН-Хабитат с Кореей направлено на решение проблемы отсутствия земельной собственности в четырех муниципалитетах с помощью планирования землепользования с учетом климатических условий, в то время как партнерство с ПРООН направлено на оказание поддержки на первоначальной стадии восстановления пяти пострадавших от землетрясения муниципалитетов с помощью общинной инфраструктуры и временного использования общественных зданий.
Нигер	РБАФ	н. п.	X	н. п.	X	Трансграничное территориальное инвестиционное планирование для предотвращения кризисов и реагирования на них (совместно с Мали и Буркина-Фасо).
Пакистан	РБАТ	X	н. п.	X	н. п.	Начат проект по обеспечению финансирования для содействия инклюзивному и устойчивому городскому развитию и социальной сплоченности между афганскими беженцами и принимающими общинами в пяти городах провинций Хайбер-Пахтунхва, Белуджистан и Синд.
Государство Палестина	РБАГ	н. п.	X	н. п.	X	В Газе ООН-Хабитат обеспечила чистой питьевой водой 35 000 ВПЛ с помощью систем дистилляции воды, работающих на солнечных батареях. В сотрудничестве с ЮНЕП были внесены уточнения в расчет объема мусора в виде обломков на основе оценки ущерба, проведенной ЮНОСАТ. В марте 2025 года началась реализация проекта по срочному первоначальному восстановлению и укреплению устойчивости в целях реконструкции в секторе Газа, финансируемого правительством Японии и направленного на укрепление жизнестойкости и создание основы для устойчивой реконструкции.

Страна	Региональное бюро	Презентационные меры	Реагирование на конфликты	Реагирование на стихийные бедствия	Вынужденное перемещение	Новые мероприятия, январь–июнь 2025 года
Филиппины	РБАТ	X	X	X	н. п.	Укрепление институтов по предотвращению бедствий и завершение оказания технической помощи в разработке 26-летнего плана пространственного развития автономного региона Бангсаморо в Мусульманском Минданао с учетом рисков для безопасности и мирных целей. Оказание поддержки правительству в обеспечении надежным, культурно приемлемым жильем и устойчивыми средствами к существованию семей коренного народа сама-баджау, ведущих кочевой образ жизни в море и перемещенных в результате тайфуна Рай в городе Суригао.
Сомали	РБАФ	н. п.	X	X	X	Жилищная политика для бедных, переселение на государственные земли и совместные долгосрочные решения, включающие планирование поселений, защищенность имущественных прав и средства к существованию.
Южный Судан	РБАФ	н. п.	н. п.	н. п.	X	ООН-Хабитат и УВКБ ООН развивали свое партнерство в области комплексного планирования населенных пунктов. Были организованы совместные ознакомительные визиты в Южный Судан с посещением Авейла, Джубы, Малакала и Ведвейла. Работа была сосредоточена на пространственной и социально-экономической интеграции поселений беженцев в принимающих городах, включая планирование рынка в Ведвейле.
Шри-Ланка	РБАТ	X	X	X	н. п.	Сбор данных (многоуровневая оценка уязвимости) о воздействии изменения климата, деградации биоразнообразия и урбанизации на целевые территории.
Судан	РБАГ	X	X	н. п.	X	ООН-Хабитат и УВКБ ООН совместно с органами местного самоуправления Порт-Судана проводят работу по составлению характеристик города, чтобы оценить влияние притока ВПЛ на доступ к услугам и разработать план восстановления. ООН-Хабитат и Норвежский совет по делам беженцев являются сопредседателями рабочей подгруппы по вопросам ЖЗИ, занимающейся вопросами воздействия ВПЛ на ЖЗИ в Судане.
Сирийская Арабская Республика	РБАГ	X	X	X	X	ООН-Хабитат оказывает поддержку переходным органам управления в восстановлении городов путем оценки ущерба, составления характеристик городов, планирования восстановления, разработки национальной жилищной стратегии, восстановления жилого фонда, восстановления муниципальных услуг, защиты прав на ЖЗИ, а также благоустройства неформальных поселений.

<i>Страна</i>	<i>Региональное бюро</i>	<i>Преемственные меры</i>	<i>Реагирование на конфликты</i>	<i>Реагирование на стихийные бедствия</i>	<i>Вынужденное перемещение</i>	<i>Новые мероприятия, январь–июнь 2025 года</i>
Украина	н. п.	н. п.	X	н. п.	X	ООН-Хабитат оказывает поддержку восстановлению Украины на политическом и местном уровнях, внося вклад в разработку национальной жилищной стратегии и кодекса городского развития, а также сотрудничая с восемью муниципалитетами в области городского планирования. Сотрудничество с университетами и аналитическими центрами укрепляет национальный опыт в области городского планирования и проектирования, экономики и управления.
Йемен	РБАГ	X	X	н. п.	X	Сеть по ЖЗИ для женщин и Юридический альянс с Министерством юстиции, финансовая помощь на обеспечение защищенности имущественных прав, восстановление жилья, а также проекты в сфере ВССГ и обеспечения временным жильем, в дополнение к проектам, касающимся изменения климата.

Сокращения: ЖЗИ – жилье, земля и имущество; ВПЛ – внутренние перемещенные лица; УКГВ – Управление по координации гуманитарных вопросов; РБАФ – Региональное бюро для Африки; РБЛАК – Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна; РБАТ – Региональное бюро для Азии и Тихого океана; РБАГ – Региональное бюро для арабских государств; СИДА – Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития; ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; УВКБ ООН – Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ЮНОСАТ – Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях; ВССГ – водоснабжение, санитария и гигиена.