



联合国

HSP/EB.2025/22



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
11 September 2025

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2025 年第三次会议

2025 年 11 月 25 日和 26 日，内罗毕

临时议程*项目 8

人居署的规范和业务活动，包括报告人居署方案活动以及次级方案、旗舰方案和技术合作活动的执行情况，以及人居署在受冲突和灾害影响的国家、领土和地区的参与情况

联合国人类住区规划署的规范和业务活动，包括尼日利亚和菲律宾国家方案、与地方和区域政府的合作、城市危机预防和应对以及 2025 年 1 月至 6 月期间活动的最新情况

执行主任的报告

一、 导言

1. 本报告重点介绍联合国人类住区规划署（人居署）的规范和业务活动。报告的结构如下：第二节和第三节介绍人居署支助中等收入国家的情况，详见尼日利亚和菲律宾的国家方案。通过这两个不同实例，报告展示了各种综合、平衡和相辅相成的规范性和业务性解决方案，述及不同的背景和挑战。第四节深入介绍人居署推进与地方和区域政府合作的举措，第五节介绍人居署支助受冲突和灾害影响地区的最新情况，涵盖 2025 年 1 月至 6 月期间。报告载有附件，其中 HSP/EB.2025/INF/15 号文件重点介绍了 2025 年 1 月至 6 月期间的次级方案活动；HSP/EB.2025/INF/16 号文件介绍了人居署旗舰方案的转型战略；HSP/EB.2025/INF/17 号文件述及在乌克兰的活动；HSP/EB.2025/INF/18 号文件述及加沙地带人类住区重建工作的进展情况。

二、 尼日利亚国家方案的最新情况

2. 本报告的这一节介绍了人居署在尼日利亚——一个人口和城市化迅猛增长的国家——开展规范和业务活动的最新情况。报告重点指出尼日利亚国家方

* HSP/EB.2025/16。

案针对一系列城市问题将政策层面（规范性）工作与实地（业务性）项目实施相结合，通过与国家和地方政府及其他合作伙伴的密切协作来解决城市问题。

A. 人居署在尼日利亚：背景和情况

3. 尼日利亚的人口快速增长和城市化带来了机遇和挑战。该国人口超过 2.06 亿，¹ 人口结构年轻化，城市人口年增长率为 4.7%，² 到 2050 年将成为世界第三人口大国。这一快速的城市转型遇到了一些问题，包括住房严重短缺（估计缺口为 1 600 万至 1 800 万套³）、贫民窟人口不断增加（超过 6 000 万⁴）以及土地管理覆盖范围有限（正式登记的土地不足全部土地的 5%⁵）。境内流离失所者涌入拉各斯、伊巴丹和卡诺等城市和大都市地区，加剧了这些问题，从而限制了提供基本服务和有效管理城市扩张的能力。

4. 人居署自 1994 年开始在尼日利亚开展工作，并于 2003 年与尼日利亚政府签署谅解备忘录正式确立了这一安排。根据该谅解备忘录成立了人居署方案支助办公室，旨在为可持续城市化提供技术和管理援助。上述关系及其与国家和国际政策的一致性对于人居署在中等收入国家开展有效运作的能力至关重要。

B. 尼日利亚国家方案下的规范和业务活动

5. 人居署根据尼日利亚国家方案，利用政策指导为实地项目提供依据；另一方面，则从这些项目中吸取经验教训以完善政策建议。该方法是人居署在尼日利亚这一中等收入国家开展工作的一个标志性特征，将规范和业务活动相结合对于可持续性和可复制性至关重要。

1. 加强城市和区域规划、实施和监测

6. 国家方案的主要重点是加强城市规划和治理。2008 年至 2020 年期间，人居署为四个州的 20 个城市拟订 20 年结构计划提供了技术援助。这是一个各方高度参与的过程，各级利益攸关方均参与其中，表明城市部门可持续性快速评估方法得到成功应用。这些结构计划为未来增长和决策确定了指导方针。该方法的实地发展有助于建设当地能力，并为当地社区、政府和州官员的战略决策提供依据。这种可复制的方法是推动协调发展的有力工具。

7. 在制定结构计划方面，最新实例是为阿巴市——一个面临贫民窟激增、环境退化和基本服务不足问题的商业中心——编制总体规划。阿巴市的总体规划于 2025 年 7 月定稿，是指导该市未来发展的全面框架。其中梳理了该市面临的挑战，并为举办经济峰会以展示该州潜力奠定了基础。对尼日利亚这样的中等收入国家而言，制定此类规划十分重要，因为它们强大的循证工具，有助

¹ Nigeria, National Population Commission, *Nigeria Population Projections and Demographic Indicators: National and States* (Abuja, 2020)。

² 联合国经济和社会事务部人口司，《世界城市化前景：2018 年修订版》，ST/ESA/SER.A/420（纽约，2019），第 74 页。

³ 世界银行集团，《尼日利亚：发展住房筹资》（华盛顿特区，2016）。

⁴ 人居署，“1990–2018 年按国家分列的生活在贫民窟家庭的的城市人口比例”，城市指标数据库。可查阅 <https://data.unhabitat.org/pages/datasets>。

⁵ 住房和城市发展部长艾哈迈德·穆萨·丹吉瓦（Ahmed Musa Dangiwa）在国家土地登记、文件和产权方案利益攸关方研讨会上的发言，拉各斯，2025 年 8 月 12 日。

于吸引外国投资并促成明智的战略决策。总体规划还有助于通过多利益攸关方的参与改善城市居民条件并优化商业环境。

8. 此外，与大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部以及“全球未来城市方案”建立了伙伴关系，制定了拉各斯城市复兴指导方针和阿贝奥库塔市城市总体规划。人居署在拉各斯和阿贝奥库塔开展工作期间，应用了可持续发展目标项目评估工具，以鼓励业务项目的社会包容性和可持续性。在该方案下成立了利益攸关方论坛，这是一种可在其他城市项目中复制的模式，有助于确保受影响社区和弱势群体的需求被纳入项目各个阶段的主流。

2. 加强城市环境和气候行动

9. 作为加强气候行动和改善城市环境的一项重要规范活动，2013 年至 2016 年期间实施了一个项目，旨在将能源增效措施纳入尼日利亚国家建筑规范的主流、从而为可持续建筑实践制定基本政策，项目由联合国开发计划署（开发署）提供部分资金。人居署提供了高级别技术指导，产生了全国性影响。

10. 在业务方面，人居署为尼日尔州发展议程的实施工作提供了支持，包括制定尼日尔州城市发展政策以及为州府明纳制定发展计划。这些计划为未来的项目——包括在 Suleja 附近开发一个智能新城镇以解决城市拥堵问题——搭建了框架。

11. 《非洲城市水方案（2004–2008 年）》改善了乔斯市城市贫民的用水情况。该方案不仅将供水服务范围扩大至 40 000 人，并将去向不明之水的比例从 76% 降至 54%，还总结了宝贵的经验教训。该项目的文件强调必需制定一个获全市认可的水战略。屡获殊荣的 Bodija 市场水井项目是社区主导的废物管理和服务提供方面的最佳实践项目，荣膺 2001 年迪拜国际可持续发展最佳实践奖。

12. 在危机应对方面，人居署在纳萨拉瓦州卡鲁地方政府区和约贝州实施了一个冠状病毒病（COVID-19）应对和恢复项目。这项业务活动提供了应急水源（6 个太阳能井眼）和洗手站。人居署通过该项目收获了规范性知识，例如卡鲁城市概况，一个可用来促进循证发展规划的工具。面向地方当局的培训方案提供了宝贵的能力建设，对于确保可持续性和可复制性至关重要。

3. 有效预防和应对城市危机

13. 在尼日利亚，需要人道主义援助的人数激增，特别是由于该国东北部出现强迫流离失所情况，导致大量境内流离失所者涌入城市地区。人居署的应对措施表明其有能力处理人道主义与发展需求交汇领域的问题，加强人道主义、发展与和平三者联系。对于一个存在大量境内流离失所者的中等收入国家而言，这是一个关键的重点领域。

14. 在规范方面，人居署与开发署及其他系统实体合作，正在为萨赫勒区域制定一项空间发展战略。这项区域倡议将为七个国家的社区韧性建设提供一个全面的框架，尼日利亚的阿达马瓦、博尔诺、卡诺和约贝州参与其中。该倡议体现了人居署在基于城市韧性区域评估制定指导业务工作的高级别可复制战略方面所发挥的作用。

15. 在业务方面，人居署通过各种项目加强了境内流离失所者的韧性，例如与国际移民组织合作开展阿达马瓦州可持续社会经济复苏项目。人居署将采用多种规模、一体化和基于地区的方法来应对强迫流离失所、城市规划不足和获

得服务机会有限的相关挑战。2025 年 1 月启动了一项欧洲联盟资助的联合方案，该方案将帮助境内流离失所者融入当地城市 and 城市化地区，以此促进实现持久解决办法，并特别关注妇女和儿童。对于面临类似挑战的其他中等收入国家而言，这一方法侧重于可持续融入以及解决土地纠纷和经济复苏等长期问题，提供了一种宝贵的模式。将根据其中的经验教训来制定针对世界各地类似危机的规范性指导意见。

C. 伙伴关系、协作和经验教训

16. 人居署在尼日利亚开展的工作体现了其对建立伙伴关系和开展协作的深入和持续承诺。我们的业务项目建立在与广泛利益攸关方的牢固关系之上。

1. 协作和伙伴关系

17. 与尼日利亚政府签署的谅解备忘录为人居署在该国开展所有活动提供了总体框架。作为国家一级伙伴关系的补充，开展了与州和地方政府的合作，以确保人居署的规范性指导意见被直接纳入国家和国家以下各级的发展议程。

18. 与开发署和国际移民组织等其他联合国实体的伙伴关系是人居署工作的核心，特别是在应对复杂的人道主义和发展挑战方面。欧盟资助的流离失所者联合方案（见上文第 15 段）和萨赫勒区域倡议（见上文第 14 段）是“联合国一体化”方法的典型实例，该方法利用不同系统实体之间的互补优势，取得更具影响力和更可持续的成果。

19. 与联合王国外交、联邦和发展事务部等机构建立的伙伴关系促成了可持续发展目标项目评估工具等规范性工具的开发，此类工具可用于尼日利亚及其他国家的业务项目。民间社会、私营部门和学术界的参与确保了人居署的工作具有参与性、包容性并立足于当地需求，从“可持续伊巴丹项目”到最近的阿巴城市总体规划等项目均突显了这一点。

2. 经验教训和可复制性

20. 可以利用尼日利亚的经验加强人居署在全球范围内的规范性工作，并为未来的业务活动提供依据，包括以下方面：

(a) **技术专门知识与当地参与相结合：**城市部门可持续性快速评估方法和阿巴城市总体规划的成功表明，必须以高度参与的方式制定有效的规范性框架，以确保当地的认同和主导；

(b) **采取方案性方法而非基于项目的方法：**改善乔斯供水的项目表明，若要产生大规模、可持续的影响，则需采取全市范围的战略方法；

(c) **跨人道主义与发展联系纽带的伙伴关系：**流离失所者项目突出显示，可持续解决方案需要众多合作伙伴开展长期规划和相互协调，超越人道主义救济模式；

(d) **利用规范性工具推广工作：**可持续发展目标项目评估工具和城市部门可持续性快速评估方法等工具是可以在不同背景下复制的方法，有助于确保成功的业务项目成为其他地方可持续城市化的借鉴模板。

D. 关于尼日利亚国家方案最新情况的结论

21. 人居署的尼日利亚国家方案是一个能够展示如何有效结合规范活动和业务活动、从而在中等收入国家实现重大影响的有力实例。人居署正在通过基本的政策框架、社区一级的项目和合作伙伴，为尼日利亚的城市可持续发展作出贡献。这项工作的经验教训将继续影响人居署的全球战略，加强我们全球各地工作的可复制性和相辅相成性。

三、 菲律宾国家方案的最新情况

22. 人居署从 1990 年代开始为菲律宾提供支助，制定了“地方住房规划指导方针”，⁶并在菲律宾的几个城市予以实施。⁷自制定国家方案并于 2003 年设立国家办事处以来，人居署不断扩大工作范畴，特别是参与重建和恢复工作。近年来，人居署的支助涵盖气候韧性方案、菲律宾《新城市议程》、⁸与“联合国 2024–2028 年期间可持续发展合作框架”保持一致的可持续发展目标本地化、⁹加强城市网络 and 平台以及 2023 年菲律宾城市论坛。¹⁰

A. 人居署在菲律宾：背景和情况

23. 菲律宾是一个东南亚群岛国家，由 7 641 个岛屿组成。2020 年，菲律宾人口约 1.09 亿，预计到 2025 年将达到 1.14 亿。¹¹

24. 2020 年，估计有 5 890 万菲律宾人（即该国人口的 54%）居住在城市地区。就城市人口密度而言，该国在东亚和太平洋国家中排名第二，马尼拉都市区位列亚洲前 20 大都市区。

25. 2015 年至 2020 年期间，城市年增长率为 2.4%，¹²与此同时，城市景观发生了明显变化，特点是空间扩张、密度增加和城市系统日益复杂。

26. 城市化与经济扩张的同步加速既是国家发展的产物，又是国家发展的动力。城市已经超越传统的行政边界，形成连续的城市走廊和活跃的经济集群。

27. 这种严重不协调的城市扩张影响了废物管理、空气质量控制和交通运输等基本服务的提供。¹³非正规住区已蔓延至整个都市区，特别是环境脆弱的地

⁶ Philippines, Housing and Urban Development Coordinating Council (2016). 可查阅 <https://www.unhabitat.org/ph/wp-content/uploads/2018/01/Local-Shelter-Planning-Manual-2016-Web-Edition.pdf>。

⁷ 人居署菲律宾办事处，“锡莱市、武端市、卡加延德奥罗市和伊利甘市通过住房计划应对住房挑战”，2013 年 9 月 28 日。

⁸ Philippines, *Habitat III: The Philippine National Report – A New Urban Agenda* (October 2016). 可查阅 https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-05/national-report_philippines.pdf。

⁹ 人居署菲律宾办事处，“苏里高市加大力度实施与可持续发展目标相一致的举措”，2024 年 7 月 26 日。

¹⁰ 更多信息见 <https://unhabitat.org/ph/phuf2023/>。

¹¹ Philippine Statistics Authority, “Philippine population is projected to be around 138.67 million by 2055 under scenario 2”, press release, 31 January 2024. 可查阅 <https://psa.gov.ph/statistics/census/projected-population>。

¹² Philippine Statistics Authority, *2020 Census of Population and Housing: Report No. 4 – Urban Population* (June 2022), p. xvi。

¹³ 见 *Habitat III: The Philippine National Report*, p. 1。

方，如河岸、河口和桥下。国家空间战略就全国范围内的空间发展作出了规定，旨在改善连通性、社会服务提供和城市拥堵状况。

28. 城市地区仍然面临挑战，包括固体废物处理、城市增长管理、灾害风险和面对气候变化的极端脆弱性、¹⁴ 交通规划不足、基础设施和财政能力缺乏以及获得土地保有和住房的机会不足。

29. 全国有 140 万户家庭居住在非正规住区，住房材料不合格，保有和缺乏保障，基本服务不足。根据菲律宾 2023–2028 年发展计划，2017–2022 年期间的住房总需求估计为 680 万套。社会保障房短缺问题尤为严重。社会保障房的建设和交付持续面临瓶颈，包括资金有限和利用不足、¹⁵ 缺乏可用土地以及发放许可和审批程序冗长造成的瓶颈。现有住房也容易受到自然灾害的影响。这些叠加的风险突出表明，迫切需要重新评估住房选址标准、设计标准和开放空间整合，以缓解脆弱性，改善人民健康状况并提高宜居性。

30. 菲律宾发展计划是政府的主要发展框架。该计划融合了 17 项可持续发展目标，以确保国家战略符合全球发展承诺。菲律宾认识到实现可持续发展目标需要采取全政府和全社会办法，在国家以下各级，地方政府部门制定了区域发展计划和全面发展计划，以落实“菲律宾发展计划”及后续部门计划所载的实施战略并作出相应调整。菲律宾的几个城市目前正在带头倡导实现可持续发展目标，并在地方一级采取大胆行动促进和落实这些目标。“菲律宾发展计划”还纳入了气候变化考量因素，并利用气候风险数据为发展计划和资源管理计划提供依据。

31. 消除公平获得资源、服务、机会和社会保护所面临的多方面障碍——特别关注妇女、青年、老年人、残疾人和移民等边缘化和弱势群体——是建设公正城市未来的关键。政府主导的社会安全网和有针对性的方案在这方面发挥了重要作用。¹⁶ 在过去二十年里，国内不平等状况持续缓慢减少；¹⁷ 但就业在很大程度上仍易受到危机和冲击的影响。¹⁸

B. 菲律宾国家方案下的规范和业务活动

1. 灾后和冲突后住房再造、社区重建和保有和保障

32. 人居署在菲律宾各地的灾后住房建设和社区重建中发挥了关键作用，包

¹⁴ 2023 年世界风险指数显示，菲律宾是排名第一、灾害风险最高的国家。

¹⁵ 负责住房建设的主管机构——国家住房管理局报告称，2016 年至 2022 年期间，平均预算利用率仅为 61.38%。

¹⁶ 例如 [Pantawid Pamilyang Pilipino Program](#)（通过健康和教育实现国家减贫战略）、[JobStart Philippines Program](#)（为青年提供从教育到就业的过渡性支持）、[Tulong Pangkabuhayan para sa Ating Disadvantaged Workers Program](#)（为流离失所、未充分就业和季节性工人提供紧急就业）、无条件现金补助和全民医疗保健计划。

¹⁷ 根据世界银行，菲律宾国家基尼系数从 2000 年的 47.7 提高到 2009 年的 46.3、2021 年的 40.7 和 2023 年的 39.3（世界银行集团，“基尼指数——菲律宾”）。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=PH>。

¹⁸ 根据菲律宾统计局 2018 年非正规部门调查，非正规部门雇用了该国 38% 的劳动人口。

括在应对 2013 年台风“海燕”期间¹⁹和 2017 年马拉维武装冲突之后，²⁰ 其活动由日本政府供资。这些举措将业务恢复与规范性政策制定和保有权方法创新结合起来。

33. 在马拉维，除开展住房业务活动外，还发布了一套关于专题领域和进程的六卷出版物，²¹ 并应用了全球土地工具网络的社会地权域模型，该模型现被国家和地方政府用作土地保有权方面的参考工具。²²

34. 2013 年台风“海燕”过后，人居署支持塔克洛班市地方政府²³制定了塔克洛班恢复和重建计划，其中确定了塔克洛班空间发展战略，以满足紧急情况下、恢复期和长期重建的需求。该计划的重点是让民众居住在更安全的地区，因此需要城市扩张。

35. 目前，人居署正在牵头推进一个住房和生计创新项目，该项目是 2021 年台风“雷伊”之后为苏里高市的海上萨马-巴瑶土著社区实施的。该项目名为“通过基于自然的解决方案和循环经济支持菲律宾城市和社区的蓝绿色复苏、增强韧性并促进可持续增长”，²⁴ 得到地方政府部门、菲律宾人类住区和城市发展部以及西班牙国际发展合作署牵头的捐助方的支助。其特点是在住房和土地方面开展创新实践，力求确保海上保有权。

2. 建设气候和城市韧性

36. 自 2014 年以来，人居署一直在加强国家和地方在脆弱性、适应性、气候和灾害风险评估方面的能力，²⁵ 并为地方政府开发各种工具，例如省级气候风险诊断工具²⁶以及城市规划和气候韧性设计工具²⁷。

37. 省级气候风险诊断工具为基于风险的规划、决策和投资规划提供数据和分析，并支持由环境和自然资源部牵头的国家政府“风险韧性方案”的工作。在布基农省和南莱特省试点使用了这一工具，随后在伊洛伊洛省²⁸和北萨马省

¹⁹ 人居署，“海燕灾后住房项目帮助 660 户家庭获得了抗灾等级更强的房屋并增强了家庭抵御灾害的能力”，2015 年 7 月 2 日。

²⁰ 人居署菲律宾办事处，“通过社区驱动的住房和生计重建马拉维”。可查阅 <https://unhabitat.org.ph/rebuilding-marawi/>。

²¹ 可查阅 <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/rebuilding-marawi-vol-1-peoples-process-in-rebuilding-lives/>。

²² 人居署菲律宾办事处，“通过社会地权域模型建设政府在战后马拉维永久住区推动参与式社区摸底调查的能力”，2021 年 8 月 12 日。

²³ 人居署菲律宾办事处，“公开启动#PlanTacloban：塔克洛班拟议的恢复和重建计划”，2014 年 3 月 31 日。

²⁴ 更多信息见 <https://unhabitat.org.ph/rsg-thru-nbsce/>。

²⁵ 人居署菲律宾办事处，“人居署的脆弱性和适应性评估有助于开发塔克洛班和吉万的气候和灾害风险评估”，2014 年 9 月 8 日。

²⁶ 该项目系与菲律宾环境和自然资源部合作开发，由世界银行在“风险韧性方案”的“加速菲律宾气候投资”项下资助。可查阅 <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/short-note-on-recommendations-for-the-use-of-the-provincial-climate-risk-diagnostics-pcrd-in-planning/>。

²⁷ 可查阅 <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/urban-planning-and-design-for-climate-resilience-a-reference-tool-for-local-governments-and-planning-actors-in-the-philippines/>。

²⁸ 人居署菲律宾办事处，“伊洛伊洛省在人居署的培训中加强气候风险分析”，2023 年 8 月 10 日。

利用该工具帮助编制省级发展和实体框架计划。另有八个省目前正在利用该工具提供的信息制定或更新其计划。

38. 为支持菲律宾的国家气候变化行动计划及其预期国家自主贡献，实施了“通过城市规划和设计提高气候韧性项目”，帮助将韧性原则纳入主流，并致力于提高国家和国家以下各级政府管理城市增长和绿色复苏的能力。该项目补充了现有的规划指导方针，并开发了知识产品，例如“具有韧性的绿色人类住区框架”以及“通过城市规划和设计提高气候韧性”的工具。通过当地和国际平台²⁹记录和共享各个城市的实施情况。³⁰

39. 其他气候倡议包括一个名为“加强菲律宾的机构并增强地方应对灾害和气候变化的能力”的项目（称为“SHIELD”），以及另一个名为“气候和生态保护与发展的变革行动”（即“TRANSCEND”）的项目。项目指导委员会由政府合作伙伴担任成员。SHIELD 项目加强了各省基于风险的规划和韧性融资，包括在棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区，人居署支持该自治区制定了邦萨摩洛空间发展框架。³¹

40. TRANSCEND 项目将在 2023–2029 年期间实施，由国际气候变化倡议通过德国联邦经济事务和气候行动部提供资助，将帮助菲律宾政府在多个层级以全面、透明和负责任的方式加快执行气候变化和生物多样性政策。

3. 加强固体废物管理和减少海洋塑料垃圾

41. 菲律宾是全球海洋塑料污染的最大来源国之一，主要原因是固体废物管理不当。人居署利用其全球“智慧减废城市”工具并根据菲律宾现有系统和国情进行调整，实施了“健康海洋和清洁城市倡议”。该项目支持六个试点城市——卡加延德奥罗、卡拉潘、达沃、黎牙实比、马尼拉和奥尔莫克——制定各自的城市一级海洋垃圾行动计划，这些计划目前正在实施中。同时制定了一份国家指南，以支持菲律宾其他城市正在开展的《海洋垃圾国家行动计划》本地化工作。³² 教育部还采用了其他工具并将其纳入全国课程。³³ 政府正式赞扬了联合国人居署的倡议。³⁴

4. 可持续发展目标本地化和加强协作行动平台

42. 人居署率先在菲律宾推动可持续发展目标本地化，在 2030 年可持续发展议程子基金下实施可持续发展目标本地化项目，并利用自愿地方评估予以推动。苏里高市通过准备首次自愿地方评估优化了发展路径。北苏里高省受到其州府

²⁹ 人居署菲律宾办事处，“在全球会议上介绍菲律宾具有气候韧性的城市规划和设计”，2022 年 7 月 13 日。

³⁰ 人居署菲律宾办事处，“实现气候韧性之路：菲律宾城市案例研究”，知识产品，2022 年 6 月 27 日。

³¹ 人居署菲律宾办事处，“规划一个有韧性的邦萨摩洛地区：空间发展框架获得邦萨摩洛经济和发展委员会（BEDC）的认可，正在等待棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区议会批准”，2024 年 6 月 28 日。

³² 可查阅 <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/localizing-marine-litter-actions-an-experience-based-guide-for-city-or-municipal-level-localization-of-the-philippines-national-plan-of-action-on-marine-litter/>。

³³ 例如见 <https://unhabitat.org.ph/knowledge-hub/hocci-marine-litter-learning-kit/>。

³⁴ 人居署菲律宾办事处，“人居署被环境与自然资源部认可为环境可持续性先锋机构”，2025 年 2 月 14 日。

城市榜样的启发，目前正在准备其省级自愿地方评估，这将在全国开创先河。在卡拉加大区（第 13 区），其五个组成省份开展省级自愿地方评估一事已正式获批。根据“本地行动、成就目标”方案³⁵建立了一个平台，土著和非正规定居者群体可通过这个平台参与编制根据其需求量身定制、基于可持续发展目标的包容性规划和方案。

43. 最后，菲律宾政府和人居署成功组织了有 1 300 多名与会者参加的 2023 年菲律宾城市论坛。该论坛使城市利益攸关方之间的网络和伙伴关系重新焕发活力，相关利益攸关方分享了对紧迫的城市问题的见解，并通过《关于承诺和支持可持续和包容性城市化的马尼拉城市宣言》阐述了其支持声明。

四、推进与地方和区域政府的合作：趋势和创新

44. 本节概述了人居署与地方和区域政府的合作，展示了人居署的多项规范和业务举措。这些举措相互补充、相辅相成，并得到若干任务的支持，包括联合国人居大会关于可持续发展目标本地化的第 2/6 号决议。

A. 全球背景以及与地方和区域政府的合作

45. 《2025 年可持续发展目标报告》指出前景令人担忧，近一半的目标进展过于缓慢，18%的目标出现倒退，三分之二的目标目前面临无法实现的风险。³⁶ 距离实现《2030 年可持续发展议程》只剩下五年时间，在多边主义面临前所未有的压力的情况下，世界面临一场全球发展危机。

46. 在此背景下，地方和区域政府的作用变得至关重要。没有他们在决策和执行方面发挥牵头作用，就无法在实现《2030 年议程》方面取得进展。地方和区域政府参与联合国进程由来已久，近年来，建立了越来越多的机制和进程以正式吸纳地方和区域政府的贡献，后者的作用得到了越来越多的认可。

47. 人居署历来擅长在联合国系统内与地方和区域政府携手提供技术支持、开展前沿研究和能力建设、加强多级治理并提升地方在全球和联合国主导的论坛中的话语权。这些工作仍然是人居署 2026–2029 年战略计划（HSP/HA.2/13/Rev.1）的优先事项，该战略计划指出，可持续发展目标的本地化和参与式多级治理是确保所有人普遍获得适当住房、有效的土地管理和公平的城市基本服务的关键手段。人居署与地方和区域政府之间的合作对于这些优先事项至关重要，例如设计和执行针对具体情况的政策以及向地方社区提供基本服务。

48. 地方和区域政府正在加速实施可持续发展目标，例如最近的自愿地方评估和国家以下各级自愿评估的数量迅速增长，目前总数超过 400 项。这些评估已成为以行动为导向的长期规划的关键流程，有助于找出差距、应对挑战并提出解决方案。它们与自愿国别评估相互补充，也为加强多级治理提供了宝贵的

³⁵ 由可持续发展目标联合基金供资，由人居署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）在驻地协调员办公室的主持下共同实施。更多信息见 <https://philippines.un.org/en/299335-surigao-city-achieves-breakthroughs-sdg-localization-through-un-implemented-joint-programme>。

³⁶ 联合国（纽约，2025），第 2 和第 3 页。

切入点。人居署积极支持市政当局开展自愿地方评估，在全球和政府间论坛上推广其经验，并为同行学习和城市间合作提供平台。³⁷

49. 然而，尽管地方和区域政府越来越多地参与落实可持续发展目标，全球也日益认识到其重要作用，但依然存在一些差距阻碍进展。持续存在的数据和知识差距，特别是缺乏分类和本地化数据，对理解城市挑战的复杂性构成了障碍，并限制了对政策应对措施和干预措施有效性的监测和评估。国家和地方政策之间的脱节造成了一致性和决策方面的差距，降低了可持续发展努力的总体影响力。地方能力有限和资金不足造成的执行差距持续削弱了地方和国家一级的交付。

50. 要弥合这些差距，则必须加强地方和区域政府的作用。地方政府要有能力投资于能力建设、机构效率、基础设施以及与民间社会的伙伴关系，才能保证向居民提供持续、包容和高质量的服务。

B. 人居署与地方和区域政府合作的创新

51. 人居署正在通过在全球、国家和地方层面开展规范和业务活动解决上述差距。如下文所述，这些活动将致力于促进地方和区域政府有效参与全球进程，加强能力，扩大融资解决方案，制定高效的政策和战略，强化结合本地情况的数据以及实施变革性的地方项目。

1. 联合国全系统的参与、宣传和能力建设

52. 人居署通过“地方 2030”联盟支持地方和区域政府参与联合国进程、宣传和能力建设。该联盟是《2030 年议程》本地化的联合国全系统平台。联盟由人居署长期担任共同主席，包括 14 个联合国实体和五名不同部门成员代表，并由总部设在西班牙毕尔巴鄂的秘书处提供支持。联盟通过三大工作支柱——宣传、行动和监测——持续确保积极参与重要的全球进程，反映了人居署致力于将本地化纳入重要决定和议程的筹备和谈判阶段乃至最终成果之中。2025 年 6 月在第四次发展筹资问题国际会议之前举行的题为“通往塞维利亚之路：本地道路”的活动倡议是上述方法的一个实例。该倡议动员了 1 000 多名参与者参加由 20 多个联合国和非联合国实体在世界各地举办的 30 场地方、国家和区域讲习班。这展示了为落实大会议程而实施的由地方主导的创新性金融政策和区域性举措，凸显了地方和区域政府在发展筹资方面发挥的关键作用。

53. 该联盟还协助制定了“毕尔巴鄂倡议”，这是一项由经济和社会事务部、发展协调办公室和地方 2030 组成的机构间工作队设计的全方面、多层次、多利益攸关方的能力建设一揽子方案。该方案旨在建设联合国系统内外的能力，将本地化作为在实地实现可持续发展目标的推进手段。

54. 此外，联盟一直与两个机构间工作组协作——第一个工作组负责落实可持续发展目标六个过渡领域的本地化，由经济和社会事务部、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织和人居署牵头；第二个工作组负责地方一级六个过渡领域的融资，由联合国儿童基金会和开发署牵头。这两个工作组均成立于 2024 年，旨在利用整个联合国系统的专门知识来编制可转化为行动的政策简报并推动能力建设举措。

³⁷ 更多信息见人居署自愿地方评估库，可查阅 <https://sdglocalization.org/voluntary-local-reviews-page>。

2. 解决当地融资缺口

55. “地方 2030”联盟还促进了可持续发展融资解决方案的试点和推广。2025 年 4 月，由可持续发展目标联合基金共同组织的毕尔巴鄂地方融资设计冲刺会议召集了联合国各实体、地方当局、国家政府、民间社会组织和私营部门实体，以共同设计促进粮食体系转型的地方融资解决方案。预计将总共拨款 2 400 万美元来支持这些提案，并调动三至八倍于这一数额的额外资源。

56. 此外，还开发了两个创新工具以引导发展资金发挥对地方的影响，即“可持续发展目标本地化标识工具”和“毕尔巴鄂蓝图”。2024 年，“地方 2030”联盟和可持续发展目标联合基金在西班牙政府的支持下推出了“可持续发展目标本地化标识工具”，目的是确保特定项目有效地将本地化工作列为优先事项。标识工具使用的标准包括当地利益攸关方的参与、符合当地优先事项、多级治理、纳入当地融资机制和能力建设等。

57. “地方 2030”联盟、可持续发展目标联合基金和巴斯克政府制定的“毕尔巴鄂蓝图”是一个兼具战略性和实用性的工具，旨在补充“可持续发展目标本地化标识工具”。“蓝图”支持联合国国家工作队、各国政府和利益攸关方将国家以下各级融资纳入可持续发展战略——包括从政策设计到执行的各个阶段。它在以下方面提供了实用指导：(a) 确定符合可持续发展目标和六个过渡领域的地方融资需求；(b) 调动公共部门、私营部门和混合资金用于地方优先事项；(c) 通过改善治理、监管框架和能力建设来夯实有利环境；(d) 推广市政绿色债券和合作融资等创新金融工具。

58. 此外，人居署还通过联合伙伴关系和协作设计并实施了城市结对项目，“导师”城市可向“接受指导”城市提供直接的财政和知识资源，从而帮助弥合地方财政和能力的具体差距；人居署可以作为合作伙伴和技术专家发挥作用。根据这一方法，瑞士苏黎世市正在资助与塞拉利昂弗里敦市的 2024–2029 年城市结对合作方案，以支持弗里敦中央商务区的可持续复兴，同时帮助建设知识和机构能力。

3. 国家一级的活动

59. 人居署正在推动各国将可持续发展方面的努力转化为国家一级的具体实施措施和变革。植根于“地方 2030”联盟并得到意大利环境和能源安全部支持的“可持续发展目标本地化伙伴关系平台”，³⁸ 通过支持设计国家可持续发展目标本地化框架和确定高影响力项目，推动应用联盟的原则和工具，包括“毕尔巴鄂蓝图”和“可持续发展目标本地化标识工具”。

60. 国家可持续发展目标本地化框架有助于各国政府建立有效的多级治理体系，以政策一致性和能力提升为基础，将国家战略转化为对当地社区具有影响力的系统性变革。与制定这些框架相辅相成的是为地方政府和利益攸关方提供量身定制的支持，重点关注数据、规划和投资，并与“可持续发展目标城市”的方法保持一致（下文第 63–67 段）。最终，这些框架能够帮助在地方一级为当地社区确定高影响力项目并为其供资。

61. 塞内加尔和突尼斯等国家正在与国家伙伴机构密切合作，率先应用、测试和推进这些框架。在地方一级，正在为突尼斯的 Kélibia、Sened 和 Sejnane 等

³⁸更多信息见 <https://sdglocalization.org/partnership-platform> 和 <https://www.mase.gov.it/portale/web/guest/partnership-platform-on-localizing-the-sdgs-1>。

城镇以及塞内加尔的 Saint-Louis、Pikine 和 Ziguinchor 等城镇确定高影响力举措。塞内加尔和突尼斯的本地化框架将植根于各自的国家发展框架和联合国可持续发展合作框架。

62. 此外，在“地方 2030”联盟领导的全球参与和进程框架下，“伙伴关系平台”为知识发展、技术交流和同行学习提供了机会。在 2025 年可持续发展高级别政治论坛期间，“伙伴关系平台”组织了两次由意大利主办的重要活动，即平台的 2025 年年会和一场高级别活动，来自 15 个国家的代表在会上重申致力于通过该平台改善和加强多级治理体系。

4. 将地方一级的变革付诸行动

63. 人居署与地方和区域政府的合作还涉及为地方一级提供支助，包括推动城市结对合作以及提供以行动为导向的数据、战略和成果。人居署通过其“可持续发展目标城市”旗舰方案，为诊断、规划和投资一揽子计划提供适合当地情况的支持，以帮助城市将全球目标转化为变革性的地方战略。该方案作为一项由合作伙伴驱动、注重影响力的举措，已经为 40 个国家的 104 个城市提供了支持。

64. 为利用上述倡议的专门知识并为持续的城市结对合作提供空间，人居署发起了“可持续发展目标城市全球社区”。³⁹ 通过每月通讯、在线专题对话（例如关于住房、基本服务等专题的对话）以及全球会议（如 2023 年在中国上海举行的可持续发展目标城市全球会议），“可持续发展目标城市全球社区”提供了同行学习和建立伙伴关系的机会。

65. 在葡萄牙和尼泊尔等几个国家，“可持续发展目标城市”方案在城市一级得到成功实施，激励了各国政府推广类似举措，以便将该方案方法的关键内容纳入全国框架。

66. 同时还与国际奥林匹克委员会开展协作，将“可持续发展目标城市”方法作为城市可持续发展的抓手应用于体育领域，并与可持续发展区域（Regions4 Sustainable Development）组织携手将该方法用于区域政府。

67. 此外，人居署通过其“生活质量倡议”，为国家以下各级和城市一级衡量和提高城市生活质量提供量身定制的支持。该倡议于 2023 年启动，由沙特阿拉伯资助，目前已有 39 个国家的 69 个以上城市报名，并正在稳步扩大到 100 多个城市。在人居署的数据、创新和政策产品中，该倡议十分独特，通过以人为本的新方法，将可持续发展目标的具体目标、“全球城市监测框架”和“新城市议程”等现有框架与反映具体生活体验和观念的当地指标相结合。生活质量指数评估是一个可扩展的框架，可以嵌入到更广泛的项目支持倡议中，从而推动有据可依的政策和投资决策。例如，可将该倡议纳入“可持续发展目标城市”项目或与之保持一致，也可使之与以行动为导向的自愿地方评估、政策建议和项目计划相衔接或促成后者的开展。

68. 除上述倡议外，人居署与地方和区域政府的合作也是人居署许多其他方案和项目的核心。例如，“城市韧性全球方案”支持地方政府提高城市地区的安全性和抵御冲击的能力，包括应对气候引发的冲击的能力。“城市投资基金”帮助市政当局和私人投资者寻找和筹备具有影响力的基础设施项目进行投资。

³⁹ 更多信息见 <https://www.sdg-cities.org/stories/articles/sdg-cities-global-community-launch-building-bridges-for-the-sustainable-development-goals>。

在具体数据支持方面，人居署提供数据方法应用方面的能力建设，包括“全球城市监测框架”⁴⁰，该框架为跟踪可持续发展目标 11、《新城市议程》和其他城市相关目标的进展情况提供了一个全面的结构，确保不同情况下的数据具有可比性，并顺应当地现实情况。

C. 关于推进与地方和区域政府合作的结论

69. 作为“地方 2030”联盟的长期共同主席并根据人居署 2026–2029 年战略计划，人居署继续致力于支持地方和区域政府实现可持续发展目标的本地化以及为所有人创造更美好的城市未来。人居署将根据本报告以及第四次发展筹资问题国际会议通过并经大会第 79/323 号决议核可的《塞维利亚承诺》所述的举措，继续努力弥合知识、数据、政策和执行方面的差距。

70. 与此同时，根据《未来契约》所载行动 55 (e)，秘书长向大会第七十九届会议提交了一份报告，就如何与地方和区域当局协作推进《2030 年议程》、特别是可持续发展目标的本地化提出了建议 (A/79/968)。人居署受托根据秘书长关于地方和区域政府问题顾问委员会的成果，牵头编写了该报告。

71. 展望未来，人居署正在探索新的方法来加强对地方和区域政府的支持，特别是利用其分散式财政合作的专门知识来增加城市间和区域间的资源调动机会。

五、城市危机预防和应对举措的最新情况

A. 规范性支持方面的进展

72. 人居署正在积极推动由主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员领导的人道主义重置工作。目标是根据社区优先事项，调整人道主义系统，使之与可用资源相匹配，并转向更加本地化和一体化的应对措施，同时重点关注紧急生命救助。人居署正在重新评估其对人道主义系统的附加值，包括采用立足住区方法和城市快速评估方法来支持基于地区的协调。在 2025 年 3 月的人道主义网络和伙伴关系周期间，人居署牵头召开了一次关于克服本地化和一体化人道主义干预的系统性障碍的会议。

73. 人居署与国际环境与发展学会和境内流离失所问题联合概况调查处一道，为境内流离失所者人权特别报告员编写、供大会第八十届会议审议的报告 (A/80/212) 提供了材料。这些材料的依据是人居署为执行秘书长关于境内流离失所问题行动议程而开展的规范和业务工作。人居署还与世界城市和地方政府联合组织一起为举办与市长们的磋商提供支持。

74. 在 2023 年 12 月举行的全球难民论坛上，埃塞俄比亚政府和人居署共同牵头推动关于为难民及其收容社区建设具有气候韧性的可持续人类住区的多利益攸关方承诺，作为后续行动，人居署、联合国难民事务高级专员公署和世界银行在 2025 年 5 月人居署大会第二届会议续会期间启动合作，支持将难民营和境内流离失所者营地改造为可持续人类住区。这项合作为 2025 年 10 月在乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、毛里塔尼亚、莫桑比克和索马里这六个国家进行技术深度探讨奠定了基础。

⁴⁰ 有关人居署数据支持的信息可查阅 <https://data.unhabitat.org/>。

B. 向危机中国家提供支持方面的进展情况

75. 2025 年 1 月至 6 月，人居署继续在多个国家支持受冲突和灾害影响的人类住区。⁴¹ 鉴于加沙地带的状况，依然无法编写一份关于加沙地带重建人类住区工作进展情况的全面报告。

国家	区域办事处	预防	冲突应对	自然灾害应对	强迫流离失所	2025 年 1 月至 6 月新活动
阿富汗	亚洲及太平洋区域办事处	X	X	X	X	在日本国际协力机构和阿富汗特别信托基金的支持下，人居署支持在高回报地区开展社区驱动的临时住所、住房、土地和财产、基本服务以及具有气候韧性的基础设施项目。针对回返者日益增加的需求，继续提供过渡性住房援助。
布基纳法索	非洲区域办事处	不适用	X	不适用	X	工作重点是为境内流离失所者和收容社区提供持久解决办法以及加强当地应对流离失所危机的能力。还努力推进预防和应对危机的跨境区域性投资规划，特别是与马里和尼日尔一道。
乍得	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	X	在法沙纳，在难民署的资助下，人居署正在试行一项城市一体化规划举措，在苏丹难民大规模涌入的情况下加强土地使用管理、基本服务、土地治理和社会凝聚力，目标是将该方法推广到乍得东部的其他城镇。
哥伦比亚	拉丁美洲和加勒比区域办事处	不适用	不适用	不适用	X	人居署支持在国家战略草案中纳入强有力的住房措施，并在七个城市采取基于地区的方法。正在与社区和地方政府共同制定解决方案。为监测持久解决办法制定了一份区域性衡量指标清单。
埃塞俄比亚	非洲区域办事处	X	不适用	不适用	X	在 Qolaji 难民营，人居署致力于情况摸底调查、缓解拥挤状况和制定关于境内流离失所者融入社会的行动计划。正在开展关于公共空间的开发工作。在索马里地方州和奥罗米亚地方州，正在通过空间规划、能力建设、废物管理和住房、土地和财产权宣传推动持久解决办法。
几内亚比绍	非洲区域办事处	不适用	X	不适用	不适用	启动了两个建设和平基金项目，重点是在巴法塔和加布地区以及科利巴-科鲁巴尔河流域预防与获取自然资源相关的社区一级冲突和危机。

⁴¹其中包括执行局简要介绍人居署在受冲突和灾害影响的具体国家、领土和地区采取的干预行动的文件（HSP/EB.2022/INF/4）中提及的国家。

国家	区域办事处	预防	冲突应对	自然灾害应对	强迫流离失所	2025 年 1 月至 6 月新活动
伊拉克	阿拉伯国家区域办事处	X	X	X	X	正在进行土地立法改革、开发电子地籍和土地电子登记册，以保障境内流离失所者和回返者的土地保有权。正在向境内流离失所者和回返者提供法律援助，帮助其就受损或被毁财产提出索偿。继续为境内流离失所者和回返者提供社会保障房项目。
老挝人民民主共和国	亚洲及太平洋区域办事处	X	不适用	X	不适用	人居署作为住房群组的共同牵头机构，更新了机构间应急计划；与人道协调厅一起进行了桌面演习，以测试该群组的准备情况；并在热带风暴“韦帕”后受洪水影响最严重的五个省进行了快速需求评估。在区域“崛起：为城市贫民建设有韧性的住区”项目中，人居署进行了一项多层次脆弱性评估，以制定城市一级的适应战略。
黎巴嫩	阿拉伯国家区域办事处	X	X	X	X	人居署完成了损害评估的标准化工作，并开发了关于建筑物的损害评估。人居署为黎巴嫩恢复情况评估作出了贡献，并制定了关于修复和重建的标准作业程序。
马里	非洲区域办事处	不适用	X	不适用	X	预防和应对危机的跨境区域性投资规划（与布基纳法索和尼日尔一道）
毛里塔尼亚	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	X	正在与难民署和欧洲联盟展开讨论，以确保为关于制定东胡德区域空间计划的联合提案供资，从而促进难民和收容社区的融合和自力更生。
莫桑比克	非洲区域办事处	X	X	X	X	气旋“伊代”之后重建项目的大部分工作已经完成（其中一项举措受到美国国际开发署预算削减的影响）。在建设和平基金和瑞典国际开发合作署的支助下，启动了关于流离失所情况下的土地和住区管理以及预防冲突和建设和平的新项目。在挪威政府支持下启动了两项关于城市韧性的举措。
缅甸	亚洲及太平洋区域办事处	X	X	X	X	2025 年 3 月 28 日缅甸发生 7.7 级地震后，人居署参加了快速需求评估，牵头进行损失评估，并通过其“生命之水”倡议提供紧急饮水、环境卫生和个人卫生支持。启动了一项地震应对长期计划，重点是饮水、环境卫生和个人卫生、临时住所、住房、土地和财产以及社区恢复。

国家	区域办事处	预防	冲突应对	自然灾害应对	强迫流离失所	2025 年 1 月至 6 月新活动
尼泊尔	亚洲及太平洋区域办事处	X	不适用	X	不适用	人居署与韩国的一个合作伙伴正在通过适应气候变化的土地使用规划致力于解决四个城市的无地问题，同时，人居署与开发署合作，通过社区基础设施和过渡性公共建筑支持五个受地震影响城市的早期恢复。
尼日尔	非洲区域办事处	不适用	X	不适用	X	预防和应对危机的跨境区域性投资规划（与马里和布基纳法索一道）。
巴基斯坦	亚洲及太平洋区域办事处	X	不适用	X	不适用	在开伯尔-普赫图赫瓦省、俾路支省和信德省的五个城市开始实施促进包容性和可持续城市发展以及阿富汗难民与收容社区之间社会融合的项目。
巴勒斯坦国	阿拉伯国家区域办事处	不适用	X	不适用	X	在加沙，人居署通过太阳能水蒸馏系统为 35 000 名境内流离失所者提供了清洁饮用水。与环境署合作，利用联合国卫星中心的损害评估更新了对废墟情况的估算。2025 年 3 月，在日本政府的资助下，开始为加沙地带重建实施紧急早期恢复和复原力建设项目，旨在加强复原力并为可持续重建奠定基础。
菲律宾	亚洲及太平洋区域办事处	X	X	X	不适用	加强了灾害预防机构，完成了对棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区 26 年空间发展计划的技术援助，并将安全风险与和平目标结合起来。支持政府为苏里高市因台风“雷伊”而流离失所的海上萨马-巴瑶原住民家庭提供具有韧性、符合其文化的住房和可持续生计。
索马里	非洲区域办事处	不适用	X	X	X	帮扶穷人的住房政策，搬迁至政府土地上，以及将住区规划、保有权保障和生计结合起来的联合持久解决办法。
南苏丹	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	X	人居署和难民署推进其在一体化住区规划方面的伙伴关系。在南苏丹，包括在乌韦勒、朱巴、马拉卡勒和韦德韦尔，开展了联合考察。工作重点是难民定居点在空间和社会经济方面融入收容城镇的问题，包括韦德韦尔的市场规划。
斯里兰卡	亚洲及太平洋区域办事处	X	X	X	不适用	针对目标地区的气候变化、生物多样性退化和城市化影响的数据收集（多层次脆弱性评估）。

国家	区域办事处	预防	冲突应对	自然灾害应对	强迫流离失所	2025 年 1 月至 6 月新活动
苏丹	阿拉伯国家区域办事处	X	X	不适用	X	人居署和难民署正在与苏丹港地方当局一起开展一项城市概况调查，以评估境内流离失所者涌入对服务的影响，并制定一项恢复计划。人居署和挪威难民理事会担任住房、土地和财产问题工作分组的共同主席，处理苏丹全国与境内流离失所者相关的住房、土地和财产方面的影响。
阿拉伯叙利亚共和国	阿拉伯国家区域办事处	X	X	X	X	人居署通过损害评估、城市概况调查、恢复规划、国家住房战略、住房修复、市政服务恢复、住房、土地和财产权以及非正规住区升级，支持过渡当局的城市恢复工作。
乌克兰	不适用	不适用	X	不适用	X	人居署正在政策和地方层面支持乌克兰的恢复，为国家住房战略和城市发展法规建言献策，并与八个城市合作进行城市规划。与大学和智库的协作加强了国家在城市规划和设计、经济和治理方面的专门知识。
也门	阿拉伯国家区域办事处	X	X	不适用	X	除气候变化项目外，还包括住房、土地和财产妇女网络以及与司法部的法律联盟，为土地保有权保障、住房修复、人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目及过渡住房项目提供财政援助。