



联合国

HSP/EB.2025/17



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
11 September 2025

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2025 年第三次会议

2025 年 11 月 25 日和 26 日，内罗毕

临时议程*项目 5

财务、预算和行政事项，包括人居署结构和人力
资源的最新情况，以及联合国生境和人类住区
基金会非专用预算的可扩展模型草案增订版

截至 2025 年 6 月 30 日联合国人类住区规划署的财务状况

执行主任的报告

一、 导言

1. 本报告概述了截至 2025 年 6 月 30 日联合国人类住区规划署（人居署）的财务状况，并介绍了人居署主要供资构成部分在 2025 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的执行情况，这些构成部分包括提供给人居署的联合国经常预算拨款以及基金会非专用、基金会专用、技术合作和方案支助资金。

2. 表 1 概述了截至 2025 年 6 月 30 日的供资情况，显示了人居署所有主要供资构成部分的收入、预算和支出以及 2025 年核准工作方案的预算数字。显示各供资构成部分的收入、支出、资金结余和准备金的财务执行情况表载于附件一。2020 年至 2025 年基金会非专用捐款的状况载于附件二，附件三则显示截至 2025 年 6 月 30 日专用自愿捐款的状况。

表 1

截至 2025 年 6 月 30 日主要资金的收入、预算和支出概况

（千美元）

组成部分	经常预算 (第 15 款)	基金会 非专用	基金会 专用	技术合作	方案支助	共计
收入 ^a	5 451.7	1 355.2	21 568.7	42 277.1	6 229.0	76 881.7
预算 ^b	7,527.5	2 343.7	27 024.9	47 141.7	5 617.4	89 655.2

* HSP/EB.2025/16。

组成部分	经常预算 (第 15 款)	基金会 非专用	基金会 专用	技术合作	方案支助	共计
支出	5 451.7	2 072.9	26 069.5	55 306.5	6 585.9	95 486.5

^a 收入包括捐款和其他收入来源，列报时已扣除调整数。

^b 预算根据年度数字按比例分摊。

3. 表 2 显示了在此期间收到的按捐款方类型分列的所有自愿捐款构成情况，表 3 则显示按区域分列的自愿捐款情况。如附件一所示，自愿捐款占收入的大部分。如附件一所示，在基金会专用和技术合作资金中，自愿捐款总额超过收入，原因是尚未退还捐助者的款项。

表 2
截至 2025 年 6 月 30 日按捐款方类型分列的自愿捐款
(千美元)

构成部分	民间社会	基金会	中央政府	政府间	地方有 关部门	私营 部门	联合国 实体	共计
基金会非专用	—	—	1 279.2	—	—	—	—	1 279.2
基金会专用	31.9	624.8	23 730.6	2 297.1	—	396.1	558.6	27 639.1
技术合作	87.0	275.9	12 191.8	18 084.0	292.7	60.7	11 891.4	42 883.5
共计	118.9	900.7	37 201.6	20 381.1	292.7	456.8	12 450.0	71 801.8

表 3
截至 2025 年 6 月 30 日按捐款方区域分列的自愿捐款
(千美元)

构成部分	非洲 国家	亚太 国家	东欧 国家	拉丁美洲和 加勒比国家	西欧和 其他国家 ^a	全球	共计
基金会非专用	319.0	707.8	—	55.0	197.4	—	1 279.2
基金会专用	6 094.8	2 830.3	13,000.0	75.0	4,830.4	808.6	27 639.1
技术合作	5 220.6	4 474.0	—	145.9	10 319.7	22 723.3	42 883.5
共计	11 634.4	8 012.1	13 000.0	275.9	15 347.5	23 531.9	71 801.8

^a 各区域的定义由联合国大会确定。（见联合国大会和会议管理部，“会员国区域组”，网址为 www.un.org/dgacm/en/content/regional-groups）。在本表中，西欧和其他国家类别包括土耳其和美利坚合众国这两个特例。

二、 核心资金的执行情况

4. 人居署的核心资金是基金会非专用资金和经常预算资金。

A. 基金会非专用资金

5. 基金会非专用资金（也称为基金会普通用途资金）资源按照人居署执行局核准的预算优先事项分配。

6. 基金会非专用资金收入的主要来源是会员国的非专用捐款。基金会非专用资金是执行人居署战略计划的核心资金来源，并用于已获授权的规范工作、行政领导和管理以及基线水平的方案支助。

7. 2025 年基金会非专用资金的核定预算为 470 万美元。截至 2025 年 6 月 30 日，收入总额为 140 万美元，支出总额为 210 万美元，造成净业务赤字 70 万美元。支出包括员额费用 160 万美元和业务费用 50 万美元。根据执行局第 2022/5 号决定，设立了 300 万美元的法定业务准备金。表 4 和下图列出了基金会非专用资金 2016 年至 2025 年的收入、支出和期末净资产。

表 4

基金会非专用资金的收入、支出和期末净资产

(千美元)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 ^a
总收入	4 785.0	5 373.0	3 699.0	5 239.0	4 916.0	2 570.0	7 677.0	4 749.0	6 227.0	4 687.2
总支出	8 851.0	9 182.0	4 519.0	5 518.0	6 396.0	3 185.0	1 662.0	3 025.0	3 724.0	4 687.2
期末净资产	6 088.0	2 279.0	1 280.0	1 001.0	(479.0)	(1 094.0)	4 922.0	6 646.0	9 149.0	9 149.0

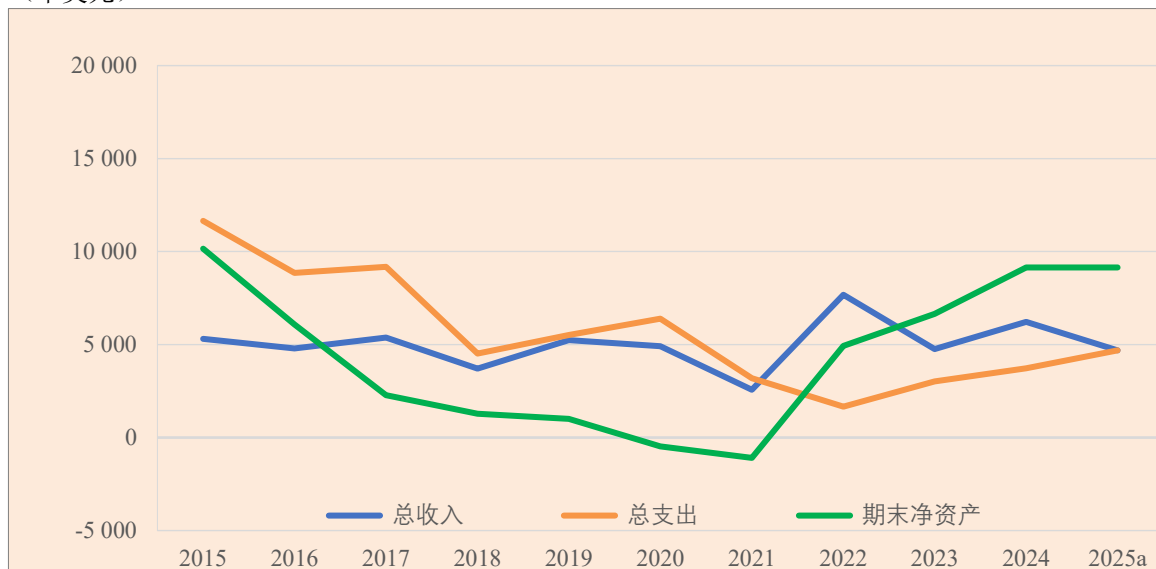
^a 预测数据。

8. 下面的基金会非专用资金的趋势图显示，平均而言，2022 年之前的几年收入逐渐下降，同时支出也在下降。尽管实施了财务紧缩计划，但在 2022 年之前的几年，支出超过收入，导致赤字开支和随之而来的净资产不断下降，2020 年和 2021 年出现负的净资产。

9. 2022 年，收入达到 2012 年以来的最高水平，同时重新大力控制开支，人居署报告了十多年来的首次盈余。因此，基金会非专用资金恢复了偿付能力。2024 年，净资产增至 2016 年以来的最高水平。

基金会非专用资金的趋势

(千美元)

^a 预测数据。

10. 2017 年，秘书处核准方案支助资金向基金会非专用资金提供 300 万美元贷款。2022 年和 2023 年偿还了 50 万美元。2024 年，人居署共偿还 100 万美元，因此偿还总额达到 200 万美元，剩余负债为 100 万美元。假设每年偿还 50 万美元，预计贷款将于 2026 年全部偿还。

B. 经常预算资金

1. 第 15 款

11. 大会核准的批款在联合国经常预算第 15 款（人类住区）下提供给人居署。2025 年批款额为 1 500 万美元。由于经常预算资金出现流动性危机而采取紧缩措施，秘书处拨款 1 230 万美元，占批款的 82%。截至 2025 年 6 月 30 日记录支出 550 万美元，其中员额费用占 99.1%。

2. 第 23 和第 35 款

12. 人居署还收到联合国经常预算的第 23 款（技术合作经常方案）和第 35 款（发展账户）下的资源。2025 年，第 23 款下的批款额为 140 万美元，由于紧缩措施，仅拨付 110 万美元，占批款的 78.6%。截至 2025 年 6 月 30 日，已支出 50 万美元。第 35 款下的批款和拨款均为 180 万美元，截至 2025 年 6 月 30 日已支出 120 万美元。

C. 方案支助资金

13. 执行主任核准的 2025 年方案支助预算总额为 1 120 万美元。截至 2025 年 6 月 30 日，总收入为 620 万美元，总支出为 660 万美元，造成赤字 40 万美元。员额费用占总支出的 56.1%。

14. 根据关于方案支助账户的行政指示，方案支助资源是按直接指定用途支出的一个百分比收取的费用。¹ 这项收费旨在收回增量间接费用，以确保专用活动产生的额外支助费用不必由核心资金支付。表 5 列出了方案支助资金 2016 年至 2025 年的收入、支出和期末净资产。

表 5
方案支助资金的收入、支出和期末净资产
(千美元)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 ^a
总收入	11 000.0	9 975.0	11 543.0	10 400.0	12 709.0	12 189.0	12 876.0	14 216.0	14 809.0	11 236.6
总支出	8 966.0	10 277.0	12 514.0	12 700.0	13 304.0	12 270.0	10 363.0	10 375.0	13 442.0	11 236.6
期末净资产	15 981.0	15 679.0	14 887.0	12 587.0	11 992.0	11 911.0	14 762.0	18 603.0	20 009.0	20 009.0

^a 预测数据。

三、 专用资金的执行情况

A. 基金会专用资金

15. 对基金会专用资金的自愿捐款用于在全球和专题层面执行符合人居署任务规定和核准工作方案的具体活动。

16. 2025 年的订正预算为 5 400 万美元，截至 2025 年 6 月 30 日，向捐款方退款前的收入毛额为 2 770 万美元，主要包括 2 760 万美元的自愿捐款。在此期间，向捐款方退款后的收入净额为 2 160 万美元。已发生的费用总额为 2 610 万美元。期末项目结余毛额为 1.141 亿美元，包括 400 万美元准备金。所报告的 450 万美元赤字为名义数额，是利用从 2024 年结转的部分项目资源所导致的。

¹ [ST/AI/286](#)。

在 2026 年 1 月 1 日开始实施《国际公共部门会计准则第 47 号》之后，将不再显示名义盈余或赤字。

B. 技术合作资金

17. 对技术合作资金的自愿捐款用于在国家和区域两级执行符合人居署任务规定和核准工作方案的具体技术活动。

18. 2025 年的订正预算为 9 430 万美元，截至 2025 年 6 月 30 日，向捐款方退款前的收入毛额为 4 320 万美元，主要来自 4 290 万美元的自愿捐款。在此期间，向捐助方退款后的收入净额为 4 230 万美元，支出为 5 530 万美元。所报告的 1 300 万美元赤字为名义数额，是利用从 2024 年结转的部分项目资源所导致的。期末项目结余毛额为 3.46 亿美元，包括 1 140 万美元准备金。在 2026 年 1 月 1 日开始实施《国际公共部门会计准则第 47 号》之后，将不再显示名义盈余或赤字。

附件一

截至 2025 年 6 月 30 日期间的财务执行情况表（按供资构成部分分列）

（千美元）

类别	资金构成部分										各部分间 冲销	总计
	REGB	FNDN	FNDE	TECH	PRGS	小计	RPTC	DEVT	小计	共计		
R01.摊款	5 451.7	—	—	—	—	5 451.7	554.3	1 224.3	1 778.6	7 230.3	—	7 230.3
R02.自愿捐款 ^a	—	1 279.2	27 080.5	30 992.1	—	59 351.8	—	—	—	59 351.8	—	59 351.8
R03.其他转拨款和拨款 ^a	—	—	558.6	11 891.4	—	12 450.0	—	—	—	12 450.0	—	12 450.0
R04.退还捐助者的款项	—	—	(6 087.4)	(924.0)	—	(7 011.4)	—	—	—	(7 011.4)	—	(7 011.4)
R05.方案支助收入	—	—	—	—	6 219.6	6 219.6	—	—	—	6 219.6	6 219.6	—
R06.投资收入	—	—	0.3	—	9.4	9.7	—	—	—	9.7	—	9.7
R07.其他收入	—	76.0	16.7	317.6	—	410.3	—	—	—	410.3	—	410.3
净收入	5 451.7	1 355.2	21 568.7	42 277.1	6 229.0	76 881.7	554.3	1 224.3	1 778.6	78 660.3	6 219.6	72 440.7
E01.员额费用	5 418.8	1 642.6	—	—	3 716.1	10 777.5	—	—	—	10 777.5	—	10 777.5
E02.其他工作人员费用	30.0	—	14 311.9	20 291.2	734.0	35 367.1	493.4	8.0	501.4	35 868.5	—	35 868.5
E03.招待费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
E04.咨询人和专家	—	—	—	—	96.6	96.6	3.6	706.9	710.5	807.1	—	807.1
E05.代表差旅	—	—	—	—	—	—	—	6.7	6.7	6.7	—	6.7
E06.工作人员差旅	—	162.8	1 531.7	1 773.4	148.6	3 616.5	38.6	25.3	63.9	3 680.4	—	3 680.4
E07.订约承办事务	2.9	69.5	1 139.3	13 160.0	1 028.9	15 400.6	10.0	338.6	348.6	15 749.2	—	15 749.2
E08.一般业务费用	—	169.8	1 032.3	4 654.3	786.1	6 642.5	0.2	46.7	46.9	6 689.4	—	6 689.4
E09.用品和材料	—	—	121.0	1 006.3	18.5	1 145.8	—	1.7	1.7	1 147.5	—	1 147.5
E10.家具和设备	—	28.2	128.4	476.4	9.8	642.8	0.5	3.1	3.6	646.4	—	646.4
E11.赠款和捐款	—	—	7 982.4	13 514.0	47.3	21 543.7	8.0	87.3	95.3	21 639.0	6 219.6	15 419.4
E12.其他费用	—	—	(177.5)	430.9	—	253.4	—	—	—	253.4	—	253.4
总支出	5 451.7	2 072.9	26 069.5	55 306.5	6 585.9	95 486.5	554.3	1 224.3	1 778.6	97 265.1	6 219.6	91 045.5
盈余/（赤字）	—	(717.7)	(4 500.8)	13 029.4)	(356.9)	18 604.8)	—	—	—	(18 604.8)	—	(18 604.8)
资金结余毛额												
（2025 年 1 月 1 日）	—	9 149.0	118 650.0	359 089.0	20 009.0	506 897.0	—	—	—	506 897.0	—	506 897.0

类别	资金构成部分										各部分间	
	REGB	FNDN	FNDE	TECH	PRGS	小计	RPTC	DEVT	小计	共计	冲销	总计
资金结余毛额 (2025 年 6 月 30 日)	—	8 431.3	114 149.2	346 059.6	19 652.1	488 292.2	—	—	—	488 292.2	—	488 292.2
法定业务准备金	—	3 000.0	4 023.0	11 360.0	2 932.0	21 315.0	—	—	—	21 315.0	—	21 315.0
资金结余净额 (2025 年 6 月 30 日)	—	5 431.3	110 126.2	334 699.6	16 720.1	466 977.2	—	—	—	466 977.2	—	466 977.2

缩略语：DEVT——发展账户（第 35 款）；FNDE——基金会专用；FNDN——基金会非专用；PRGS——方案支助；REGB——经常预算（第 15 款）；RPTC——技术合作经常方案（第 23 款）；TECH——技术合作。

^a “R02.自愿捐款” 和 “R03.其他转拨款和拨款” 均为自愿捐款。

附件二

基金会非专用资金年度自愿捐款状况

(美元)

捐款方	2020	2021	2022	2023	2024	2025 ^a
阿尔及利亚	10 000	10 000	—	—	—	—
安哥拉	—	—	400 000	—	—	—
阿塞拜疆	—	—	3 000 000	500 000	150 000	—
孟加拉国	—	—	—	—	32 559	—
巴巴多斯	14 706	15 000	14 814	—	—	55 000
贝宁	—	—	—	47 993	51 426	51 444
博茨瓦纳	40 000	20 000	20 000	—	—	20 000
布基纳法索	—	17 590	—	48 702	—	17 552
布隆迪	—	—	—	10 000	—	—
喀麦隆	—	—	—	—	105 013	—
中国	350 000	350 000	350 000	350 000	350 000	350 000
塞浦路斯	—	—	—	55 494	—	—
捷克	6 731	6 820	6 022	6 585	6 238	—
多米尼加共和国	4 975	—	6 000	5 000	—	—
埃及	—	50 000	—	—	—	—
法国	227 740	—	528 346	252 193	250 545	—
德国	184 049	174 419	1 028 807	1 093 502	1 092 373	—
几内亚	—	—	41 030	—	—	—
印度	145 455	100 000	—	100 000	100 000	100 000
印度尼西亚	—	—	—	50 000	50 000	—
以色列	—	—	3 000	3 426	—	—
意大利	—	118 906	—	—	—	—
日本 ^b	31 455	31 458	28 312	30 011	23 533	22 690
哈萨克斯坦	—	—	—	—	20 000	—
肯尼亚	99 975	100 000	100 000	100 000	100 000	—
基里巴斯	—	50 000	—	—	—	—
马拉维	20 000	10 000	—	—	7 762	—
马来西亚	—	—	1 000 000	200 000	—	—
马里	—	10 012	—	—	—	—
毛里求斯	—	25 000	—	75 000	50 000	—
墨西哥	500 000	500 000	50 000	—	—	—
莫桑比克	—	—	—	—	—	10 000
缅甸	9 980	—	—	—	—	—
纳米比亚	—	—	—	150 000	150 000	150 000
尼日利亚	75 000	—	—	—	—	—
挪威	2 180 130	—	—	—	—	—

捐款方	2020	2021	2022	2023	2024	2025 ^a
巴基斯坦	5 941	5 992	5 843	5 824	5 872	5 920
菲律宾	50 000	50 000	50 000	50 000	100 000	100 000
葡萄牙	—	—	—	125 000	20 986	—
大韩民国	84 365	84 066	70 033	76 405	71 709	69 244
卢旺达	—	10 000	—	—	—	10 000
沙特阿拉伯	—	—	—	—	1 000 000	—
塞内加尔	44 868	—	—	—	13 104	—
新加坡	—	—	30 000	30 000	—	60 000
斯洛伐克	—	—	—	53 706	—	—
索马里	—	—	—	2 500	—	—
南非	150 000	160 000	160 000	160 000	160 000	—
西班牙	—	—	52 975	194 229	191 466	197 383
斯里兰卡	25 000	25 000	—	—	—	—
泰国	—	—	—	—	20 000	—
多哥	—	—	—	—	—	10 000
汤加	—	—	—	—	150 000	—
突尼斯	—	—	—	50 000	—	—
土耳其	—	200 000	—	—	—	—
坦桑尼亚联合共和国	—	—	—	—	9 803	—
美利坚合众国	650 000	812 997	700 000	600 000	1 500 000	—
津巴布韦	—	—	—	8 002	—	50 000
共计	4 910 370	2 937 260	7 645 182	4 433 572	5 782 389	1 279 233

^a 截至 2025 年 6 月 30 日。

^b 日本的捐款已根据捐助方的具体要求作了调整。

附件三

截至 2025 年 6 月 30 日的专用自愿捐款状况

(千美元)

捐款方	区域 ^a	基金会专用	技术合作	共计
适应基金董事会	全球	—	10 780.2	10 780.2
中国科学院空天信息创新研究院	亚太国家	148.5	—	148.5
美国关怀基金会	西欧和其他国家	50.0	—	50.0
阿塞拜疆	东欧国家	13 000.0	—	13 000.0
巴西	拉丁美洲和加勒比国家	—	82.0	82.0
C40 城市气候领导联盟	全球	250.0	—	250.0
喀麦隆	非洲国家	—	131.4	131.4
Catella 住宅投资管理有限责任公司	西欧和其他国家	117.4	—	117.4
中国	亚太国家	285.8	—	285.8
人居署福冈公民网络	亚太国家	—	50.0	50.0
哥伦比亚	拉丁美洲和加勒比国家	75.0	13.9	88.9
丹麦	西欧和其他国家	—	190.6	190.6
迪拜市政府- Dxb-Mun-G-Exp	亚太国家	—	150.4	150.4
埃及	非洲国家	30.3	—	30.3
斯特拉斯堡市政府	西欧和其他国家	37.1	—	37.1
欧洲联盟委员会	西欧和其他国家	2 297.1	7 207.8	9 504.9
芬兰	西欧和其他国家	52.2	—	52.2
博特纳尔基金会	西欧和其他国家	14.5	—	14.5
福冈国际交流基金会	亚太国家	—	42.1	42.1
德国	西欧和其他国家	598.5	232.2	830.7
环球财富环境有限公司	亚太国家	43.1	—	43.1
绿色气候基金	全球	—	44.6	44.6
印度	亚太国家	—	9.9	9.9
国际环境与发展学会	西欧和其他国家	—	87.0	87.0
意大利	西欧和其他国家	402.5	—	402.5
日本	亚太国家	1 677.3	3 947.6	5 624.9
壳牌下属 KE STP Company B.V. 有限责任公司	拉丁美洲和加勒比国家	—	50.0	50.0
肯尼亚	非洲国家	5 959.6	—	5 959.6
科威特	亚太国家	325.7	—	325.7
科威特阿拉伯经济发展基金会	亚太国家	—	96.0	96.0
Geetarani Mohanty Raikela 铁矿	亚太国家	—	10.7	10.7
蒙特利尔国际	西欧和其他国家	276.1	—	276.1
摩洛哥	非洲国家	88.8	—	88.8
莫桑比克	非洲国家	—	101.9	101.9
瑞士苏黎世市政府	西欧和其他国家	—	121.6	121.6
荷兰	西欧和其他国家	—	946.5	946.5

捐款方	区域 ^a	基金会专用	技术合作	共计
尼日利亚	非洲国家	—	36.8	36.8
挪威	西欧和其他国家	—	134.8	134.8
大韩民国	亚太国家	283.8	35.2	319.0
圣戈班集团	西欧和其他国家	50.0	—	50.0
上海大学	亚太国家	31.9	—	31.9
南非	非洲国家	—	4 950.5	4 950.5
西班牙	西欧和其他国家	935.0	—	935.0
瑞典	西欧和其他国家	—	165.2	165.2
瑞士	西欧和其他国家	—	20.7	20.7
丰田移动基金会	亚太国家	—	132.1	132.1
突尼斯	非洲国家	16.1	—	16.1
土耳其设计委员会	亚太国家	34.2	—	34.2
大不列颠及北爱尔兰联合王国	西欧和其他国家	—	1 213.3	1 213.3
联合国实体	全球	558.6	11 891.4	12 450.0
青年资源开发行动	全球	—	7.1	7.1
共计		27 639.1	42 883.5	70 522.6

^a 各区域的定义由联合国大会确定。（见联合国大会和会议管理部，“会员国区域组”，可查阅 www.un.org/dgacm/en/content/regional-groups。）在本表中，西欧和其他国家包括土耳其和美利坚合众国这两个特例。