



联合国

HSP/HA.2/16*



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
14 June 2025

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署联合国人居大会
第二届会议续会

2025年5月29日和30日，内罗毕

联合国人类住区规划署联合国人居大会第二届会议续会
会议记录

一、 会议安排（议程项目 1-5）

A. 会议开幕（议程项目 1）

1. 联合国人居大会（人居大会）第二届会议续会于 2025 年 5 月 29 日和 30 日在内罗毕联合国人类住区规划署（人居署）总部举行。
2. 人居大会主席 Enrique Javier Ochoa Martínez 于 2025 年 5 月 29 日星期四上午 10 时 40 分宣布会议开幕。

B. 开幕词

3. 致开场发言的有：人居大会主席；联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（通过视频致辞）；联合国大会主席菲勒蒙·扬（通过视频致辞）；经济及社会理事会主席鲍勃·雷（通过视频致辞）；联合国环境规划署（环境署）执行主任英厄·安诺生；巴黎市长 Anne Hidalgo；人居署执行主任阿纳克劳迪娅·罗斯巴赫；肯尼亚土地、公共工程、住房和城市发展内阁秘书 Alice Wahome。
4. Ochoa Martínez 先生在开幕词中回顾说，人居大会在第 2/2 号决定中决定第二届会议休会，以便使人居署的规划周期更好地与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查保持一致。在当前的第二届会议续会上，大会负责通过若干重要决定，特别是关于人居署 2026-2029 年期间战略计划和关于以人为本的智慧城市国际准则的决定。
5. 他说，自 2019 年以来，他的代表团在两项首要原则的指导下主持了人居大会。第一项原则反映了其本国政府对多边主义的坚定承诺，以及对联合国及其在利用国际合作和促进国际和平与安全方面作用的坚定信念。第二项原则植根于人居署支持城市和人类住区的任务，以期消除贫困、减少不平等、促进包

* 由于技术原因于 2025 年 8 月 6 日重发。

容性和可持续的经济增长、实现性别平等和促进环境目标，包括气候行动方面的目标。在预算紧张、公众和一些世界领导人对国际合作和联合国的价值越来越怀疑的时候，人居署可以利用其在实地的影响力来展示多边主义的真正价值。大会也可以向各国及其领导人表明，他们可以信任联合国系统。迫切需要将政策转化为行动。他的本国政府承诺实施城市发展项目，包括在未来几年建造 100 多万套住房，特别是为年轻人建造住房。这样做对于确保社会正义、实现性别平等和利用城市、年轻人和移民的潜力至关重要。

6. 秘书长致辞全文转载于本会议记录的附件三。

7. 联大主席在通过视频致辞的发言中强调，城市化是当今时代的一个决定性趋势。随着城市系统受到气候危机、冲突和自然灾害的更大压力，随之而来的挑战需要人们采取迅速、协调和大胆的行动。城市有潜力成为充满机会和创新的地方，而住房正是这种潜力的基础。充足、负担得起的住房不仅仅是避难所，而且提供了尊严、安全和机会，并为可持续发展与和平奠定了坚实的基础。这一认识反映在人居署 2026–2029 年期间拟议战略计划中，该计划将加强联合国支持会员国促进包容、宜居和可持续城市的能力。在这方面，要取得成功，就需要采取集体行动，包括由政府、民间社会、私营部门和社区采取行动，以确保没有人掉队。最后，他敦促与会者将挑战转化为机遇，建设成为繁荣、韧性和公平的引擎的城市，造福子孙后代。

8. 经济及社会理事会主席在通过视频致辞的发言中说，可持续城市化和适当住房是该理事会和人居大会任务的核心。城市化程度的提高意味着可持续发展的命运与城市和人类住区的命运直接相关；为此，理事会于 2022 年 4 月召开了一次关于可持续城市化和《新城市议程》执行情况的特别会议。即将对《议程》执行情况进行的中期审查也将提供一个极好的机会，用以批判性地评估这方面的进展。人居署的新战略计划为推进可持续城市和人类住区提供了强有力的办法，其对适当住房、土地和基本服务的重视既及时又至关重要。将于 2025 年 11 月举行的社会问题世界峰会的筹备工作将为将住房定位于全球社会发展议程的核心提供机会。作为筹备进程的一部分，他计划在可持续发展高级别政治论坛年度会议上举行一次关于适当住房的对话。峰会本身将是一个重新设想发展问题并承诺不让任何人掉队的机会。最后，他表示他将致力于同与会者和人居署合作，确保适当住房和可持续城市化在建设包容、公正和有韧性的社会方面的作用得到充分承认。

9. 环境署执行主任赞扬环境署与人居署之间的长期合作，这种合作正在通过绿色城市伙伴关系得到延续，并将通过可持续城市影响方案得到加强。人居署 2026–2029 年期间战略计划将有助于促进适当和有韧性的住房、保护土地资源、确保提供基本服务和支持执行《新城市议程》，同时也寻求加强生物多样性和保护环境，符合环境署同期中期战略的愿景。

10. 她指出，环境署和人居署的任务是不同的，但相辅相成，并强调了四个协调一致的领域。首先，她强调了以自然为优先的城市发展的益处，这可以减少排放，以遮荫和防洪屏障的形式提供保护，并改善居民的心理健康。第二，占全球排放量和废物三分之一的建筑业是人居署推进环境目标的一个重要领域。废物是第三个重叠点，在这方面，环境署和人居署内罗毕总部会议设施的升级是城市应该采用的低废物建筑的一个范例。第四，由于 70% 的气候解决方案掌握在国家以下各级主管部门手中，与城市和地方政府合作的好处是显而易见的；环境署正在与人居署合作，推动将城市行动纳入会员国在定于 2025 年 11 月在

巴西贝伦举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第三十届会议之前准备的国家自主贡献中。随着城市的扩张，其对环境的影响越来越大；随着气候变化加剧，更多的城市居民将暴露在极端高温、缺水 and 海平面上升的环境中。因此，她敦促与会者核准该战略计划，并帮助使世界为一个更可持续和更宜居的未来做好准备。

11. Hidalgo 女士赞扬人居署近 50 年来倡导城市、国家政府和民间社会之间的对话。城市远非与各国竞争，而是它们的伙伴和盟友。事实上，作为最接近人民的政府级别，城市是危机来袭时的第一反应机构（包括热浪、洪水、污染和不平等造成的危机），是解决这些问题的关键。正如《未来契约》所承认的那样，全球转型需要地方行动，但城市需要国际资金来加速转型。城市政策是共同未来的基石：通过公共交通投资和非机动出行，减少了排放；通过发展经济适用房和社会保障房，消除了贫困，造福了经济；通过创造安全、绿色的公共空间，保护了弱势群体。

12. 城市也应该成为塑造全球议程的一部分，它们对于制定这些议程至关重要。在多边机构面临重大挑战之际，全球治理的必要改革应包括城市，其外交的成功，特别是在气候行动方面的成功已得到证明。她邀请与会者在 6 月 23 日巴黎的一次活动中纪念《巴黎气候变化协定》十周年，并表示，城市正在履行该协定，包括她所在的城市，它在过去十年中将空气污染减少了 40%。她强调必须在具有韧性和经济吸引力的可持续城市中给予每个儿童、家庭和社区公平的机会，并欢迎第二届会议续会讨论将人居署的工作重点重新放在获得住房上。

13. 人居署执行主任在发言中概述了在执行人居大会决议方面取得的几个重要里程碑，例如制定了以人为本的智慧城市国际准则，并启动了到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟的全球行动计划。她说，人居大会第二届会议续会是进行集体反思的时刻，也是就世界城市和社区的未來重申政治意愿和达成共识的机会。在日益复杂的全球格局中，人居署目前涵盖 2020–2025 年期间的战略计划使其能够支持受冲突影响地区的住房重建，推进脆弱地区的气候韧性基础建设，并加强自身的创新、建立伙伴关系和对新出现的需求作出快速反应的能力。

14. 2026–2029 年期间拟议战略计划力求解决一个紧迫和普遍的挑战，即全球住房危机；如果不加以处理，这一危机将继续破坏减少贫穷、促进平等和实现可持续发展目标的努力。目前，28 亿多人没有足够的住房，10 亿多人居住在非正式住区，3 亿多人无房可住。气候灾害和冲突造成的住房损失加剧了这种情况。在新的战略计划中，住房、土地和基本服务被置于人居署任务的核心。该计划以国际人权法和《未来公约》等全球承诺为基础，目的是在其最为重要的地方产生影响。城市首当其冲地受到多重危机交错的影响，如冲突、流离失所和气候变化的影响，特别是在全球南部，并为流离失所者提供避难所和安全。人居署在支持城市恢复和住房重建方面的作用比以往任何时候都更加重要。世界有可能超过 1.5 摄氏度的全球升温阈值；如果城市不采取果断的气候行动，实现关于建设包容、安全、有韧性和可持续的城市和人类住区的目标 11 及其具体目标 11.1（到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟）的机会将受到严重威胁。因此，她敦促大会通过该战略计划，以便人居署能够采取果断行动应对全球住房危机，确保可持续城市化。

15. 在多边体系面临越来越大的压力之际，联合国 80 周年倡议试图在创新和影响原则的基础上改造联合国。人居署在这方面采取了重要步骤，包括加强财

务监督，精简人力资源，并通过使用数字工具来提高透明度和效率。然而，它最大的影响是实地影响。在过去一年里，它推动了 100 多个国家的可持续城市发展，包括改善获得清洁水的机会，帮助制定包容性住房政策，部署基于自然的水解决方案和清洁能源，并支持每个区域的各国根据气候变化进行城市规划。这些努力反映了人居署坚定不移地致力于实现可持续的城市转型。与联合国其他实体的伙伴关系以及与国际金融机构的合作对人居署应对城市和环境挑战的努力至关重要。她对会员国及时提供核心捐款表示赞赏，并欢迎新老捐助方提供的支持。她鼓励会员国考虑增加其非专用捐款，以便人居署能够继续作为世界克服全球住房危机、保护环境和建设繁荣的社区和城市的手段，同时不让任何人以及任何地方掉队。

16. Wahome 女士欢迎与会者来到肯尼亚；她说，第二届会议续会的参与程度表明了面对挑战并抓住未来十年城市化机遇的共同决心。她表示希望大会尊重议事规则开展工作；她说，议程上的项目不仅具有程序重要性，而且对人居署工作的持续有效性、信誉和影响至关重要。

17. 世界一半以上的人口生活在城市地区，快速城市化为经济增长、创新和文化交流带来了巨大的机遇，但也带来了复杂的挑战，包括不平等加剧、住房不足和环境退化。肯尼亚政府已采取重大步骤，使国家政策与《新城市议程》和可持续发展目标保持一致，优先考虑负担得起的住房、改善城市基础设施和增强社区权能。事实上，政府的经济适用住房方案（正在建设 170 000 套住房，另有 200 000 套正在筹划中）提高了肯尼亚人民的生活水平，创造了超过 200 000 个就业机会。环境管理是政府的另一个优先事项；除其他外，政府致力于清理内罗毕河，将生物多样性和生态系统服务纳入城市和地域规划，并倡导具有气候韧性的城市规划。

18. 挑战是巨大的，但并非不可逾越；她强调了执行大会前几届会议通过的决议的重要性，并表示，这些决议对于为数百万城市居民带来切实利益至关重要。她敦促采取大胆的愿景、务实的行动并坚定不移地致力于公平、可持续性和人的尊严，并表示希望大会工作的影响将超越会议室，塑造世界各地城市和社区的未来。

C. 高级别对话

19. 在第二次全体会议上，举行了高级别小组讨论，随后进行了高级别辩论。小组讨论和辩论的总结载于本会议记录附件四。

D. 出席情况

20. 下列 116 个人居大会会员国派代表出席了会议：阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、芬兰、法国、冈比亚、德国、加纳、希腊、几内亚比绍、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰王国、尼日尔、尼日利亚、

挪威、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门、赞比亚、津巴布韦。

21. 罗马教廷、马耳他主权骑士团和巴勒斯坦国驻人居署的观察员也参加了会议。

22. 下列联合国机构派代表出席了会议：国际移民组织、联合国开发计划署、环境署、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署和世界银行。

23. 下列政府间组织派代表出席了会议：欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和非洲住房计划。

E. 通过议程（议程项目 2）

24. 在第一次全体会议上，人居大会根据其议事规则第 13 条，在临时议程（HSP/HA.2/12）的基础上，经口头修正通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 常驻代表委员会主席的报告。
4. 主席团关于与会代表全权证书的报告。
5. 选举执行局成员。
6. 2026–2029 年期间战略计划。
7. 通过会议成果。
8. 联合国人居大会第三届会议的临时议程和其他安排。
9. 选举人居大会主席团成员。
10. 其他事项。
11. 会议闭幕。

F. 工作安排

25. 在第一次全体会议上，大会核准了主席概述的拟议工作安排，包括在关于 2026–2029 年期间战略计划的议程项目 6 下就“人人享有适当住房”主题举行高级别对话。

G. 常驻代表委员会主席的报告（议程项目 3）

26. 在第一次全体会议上，Ibrar Hussain Khan 先生（巴基斯坦）以常驻代表委员会主席的身份发言，概述了委员会为筹备人居大会本届会议而举行的第三次不限成员名额会议的工作。主席的议事纪要载于 HSP/OECPR.2025/[--]号文件，而会议的程序性报告载于 HSP/OECPR.2025/[--]号文件。

27. 在会议期间，委员会就执行《新城市议程》、人居大会各项决议和 2020–2025 年战略计划的进展情况进行了实质性讨论。委员会已收到关于 2024 年 11 月在开罗举行的世界城市论坛第十二届会议的成果，以及将于 2026 年 5 月在巴库举行的论坛第十三届会议筹备工作的最新情况。委员会编写了若干建议和决定草案，供大会审议。经过深入审议，委员会就关于人居署 2026–2029 年期间战略计划的决定草案和所附文件达成了协商一致意见，该文件载有对 HSP/HA.2/13 号文件所载战略计划草案的拟议修改。鉴于这些广泛的协商，他鼓励大会考虑通过这些文件，不作进一步修改。尽管作出了重大努力，但委员会未能就关于以人为本的智慧城市国际准则的决定草案达成共识。该决定草案仍载有方括号内的案文，供大会审议；他认为，如果进行更多的非正式磋商，就有望达成一项协议。

28. 最后，委员会商定了定于 2027 年 6 月 14 日至 18 日举行的第四次不限成员名额会议的日期和临时议程，并选出了新的主席团成员，任期为 2025–2027 年。然而，东欧国家的席位一直空缺，直到以默许程序提名和核准一名商定的候选人。

29. 人居大会表示注意到常驻代表委员会主席的报告。

30. 大会商定召开非正式协商，由 Dampsey Bediako Asare（加纳）牵头，以期解决关于以人为本城市国际准则的决定草案中的未决问题。

31. 在 2025 年 5 月 30 日星期五上午举行的第三次全体会议上，法国代表以执行局主席的身份发言；他解释说，已将载有利益攸关方参与政策草案最终版的 2025 年 5 月 15 日函件分发给执行局成员国，供其以默许程序予以通过。四个会员国打破了默许程序，因此，政策草案没有得到理事会的协商一致通过，从而不能按照大会第 2/4 号决定的要求，提交大会本届续会审议和酌情通过。

32. 人居大会表示注意到常驻代表委员会主席和执行局主席的报告。

H. 主席团关于与会代表全权证书的报告（议程项目 4）

33. 在 5 月 30 日星期五下午的第三次全体会议上，主席报告说，根据大会议事规则第 17 条第 2 款，主席团收到并审查了会员国提交的出席大会第二届会议续会的代表和副代表的全权证书。截至 2025 年 5 月 29 日，共有 37 个会员国向人居署执行主任提交了由国家元首或政府首脑或外交部长颁发的正式全权证书原件。另有 78 个会员国通过由政府首脑或外交部长签署的正式全权证书的电子版扫描件，或通过相关常驻代表团等出具的函件或普通照会的扫描件或其他形式的公函，向执行主任提交了关于任命其代表出席大会的信息。共有 78 个会员国尚未向执行主任通报关于其代表的任何信息。

34. 主席团建议大会接纳会员国的全权证书。

35. 大会接纳了会员国的全权证书。

I. 选举执行局成员（议程项目 5）

36. 在第三次全体会议上，人居大会按照人居署常驻代表委员会主席根据由大会第 73/239 号决议和议事规则第 24 条核可的大会第 72/226 号决议（A/73/726）设立的不限成员名额工作组工作报告（A/73/726）中所述的席位分配情况，以鼓掌方式选举执行局 36 名成员如下：非洲国家 10 个席位；亚太国家 8 个席位：

东欧国家 4 个席位；拉丁美洲和加勒比国家 6 个席位；西欧和其他国家 8 个席位。

37. 因此，人居大会选举下列会员国的代表担任理事会 2025–2029 年期间的成员：

(a) 非洲国家：阿尔及利亚、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、吉布提、埃及、莫桑比克、尼日利亚、索马里和津巴布韦；

(b) 亚太国家：中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、日本、巴基斯坦、大韩民国和阿拉伯联合酋长国；¹

(c) 东欧国家：阿塞拜疆、俄罗斯联邦、斯洛伐克和乌克兰；

(d) 拉丁美洲和加勒比国家：巴巴多斯、巴西、哥伦比亚、墨西哥、秘鲁和乌拉圭；

(e) 西欧和其他国家：法国、德国、葡萄牙、西班牙、瑞典、土耳其和美利坚合众国。

38. 主席解释说，工作组的一名成员将担任理事会主席。

二、2026–2029 年期间战略计划（议程项目 6）

39. 在第二次全体会议上，人居大会主席在介绍该项目时，召集了一次高级别对话，主题为“人人享有适当住房：侧重于联合国人类住区规划署 2026–2029 年期间的下一个战略计划”，并提请注意为指导本届会议审议工作而编写的关于这一主题的概念说明（HSP/HA.2/13/Add.1）。

40. 高级别对话首先由法国法语国家和国际伙伴关系国务部长 Thani Mohamed-Soilihi 和肯尼亚土地、公共工程、住房和城市发展内阁秘书 Alice Wahome 致开幕词，他们共同主持了对话。随后，中国住房和城乡建设部副部长董建国、巴黎市长 Anne Hidalgo、内罗毕郡长 Johnson Sakaja 和智利国家国土开发委员会主席 Paola Jirón 参加了由人居署执行主任阿纳克劳迪娅·罗斯巴赫主持的高级别小组讨论。会员国和观察员的代表随后有机会就高级别对话的主题发言。1 名副总理、24 名部长、5 名副部长、19 名政府代表和 2 名合作伙伴发表了意见。

41. 人居大会主席对高级别对话所作的总结载于本会议记录附件四。

42. 执行主任在对讨论的思考中指出，尽管各国正在使用多种模式来支持提供适当住房，但这些模式是基于与气候、社会包容、经济方面和建立联盟有关的共同原则和前瞻性做法。各国对参与全球和区域各级以及双边层面的信息交流和合作有着浓厚的兴趣，并已证明，在许多情况下，住房已被置于国家发展计划的中心。

43. 最后，共同主持人指出，对话促进了丰富的信息交流，特别是关于资金问题和可能的解决办法、强有力的监管和法律框架的重要性、数据收集和分析的价值、利用科技的必要性以及合理的住房设计和可持续住房发展的重要性。

¹ 根据亚太国家区域组的来文，预计阿拉伯联合酋长国将在 2025–2027 年期间担任执行局成员，其后在 2027–2029 年由马来西亚接替。

三、 通过会议成果（议程项目 7）

44. 在 2025 年 5 月 30 日星期五下午第四次全体会议上，大会主席请大会审议一份会议室文件所载的题为“联合国人类住区规划署 2026–2029 年期间战略规划”的决定草案。建议常驻代表委员会在其第三次不限成员名额会议上通过该草案，但有一项谅解，即执行主任将对由执行主任提交、常驻代表委员会第三次不限成员名额会议商定并在一份会议室文件中概述的原始草案作出数量有限的协商一致的修改。
45. 美利坚合众国代表要求对该决定草案进行表决，理由是未就其达成一致。
46. 主席说，秘书处已确认表决的法定人数已经确定。根据议事规则，表决将以举手方式进行。
47. 对决定草案进行了举手表决，决定草案以 105 票赞成、2 票反对、1 票弃权获得通过。
48. 决定通过后，埃及代表以 77 国集团和中国的名义发言解释投票情况，对执行主任在起草决定草案期间在内罗毕领导的包容性协商进程表示欢迎，并呼吁在会员国的指导下继续和加强这一做法。该战略规划反映了一系列观点和优先事项，并与大会决议规定的关键领域保持一致。他强调，必须通过区域行动计划执行战略规划，有效处理各种区域优先事项，切实改善城市和人类住区，特别是发展中国家的城市和人类住区。他重申，该集团呼吁建立一个强有力的监测和评价框架，以现行计划的建议和评估（包括内部监督事务厅进行的审查）为指导。
49. 埃及代表以其本国名义并为解释投票情况发言，祝贺大会通过战略规划，同时对首次就大会的一项成果进行表决表示关切。他表示希望这次表决不会破坏人居署的工作，并呼吁各国恢复团结一致，恢复成为大会工作历来特色的协商一致精神。
50. 伊朗伊斯兰共和国代表在解释投票情况时说，伊朗代表团积极和建设性地参与了关于战略规划草案的协商和谈判，承认其是应对全球城市化挑战和加强危机预防、基础设施发展和国际合作的重要机制。本着妥协的精神，伊朗代表团加入了关于该决定的协商一致意见。然而，其仍然严重关切的是，列入了未经商定的、超出人居署任务规定的措辞，包括将以政治化的方式提及人权和性别以及《未来契约》。与人权有关的事项应在日内瓦和纽约的联合国相关论坛上讨论，而人居署应继续侧重于其技术任务。
51. 他重申伊朗对《2030年可持续发展议程》、特别是《可持续发展目标 5》以及《未来契约》及其附件的保留意见。他说，伊朗不会接受这些文件中与本国法律、宗教和文化价值观以及道德规范相抵触的任何内容。国家文书仍将是国内政策的唯一参考。此外，战略规划没有充分注意到单方面强制性措施的负面影响，因为这些措施阻碍了发展中国家的经济和社会发展以及人权的实现。他要求将其发言体现在会议正式报告中。
52. 美利坚合众国代表在解释投票情况时表示，令人失望的是，在人居署的议事程序中，第一次没有就实质性问题达成一致意见。由于大会无法就 2026–2029 年期间战略规划草案达成一致，她要求进行表决，并对该决定投了反对票。人居署应继续把重点放在促进社会和环境可持续城镇的核心任务上。

美国代表团不能支持该战略规划草案，因为其不符合获得核可的最低条件。关切包括将气候变化定性为对人类住区构成威胁的根本原因，而不是侧重于具体的环境风险，如空气和水质量、野火和海平面上升。该计划的第三个影响领域缺乏清晰度和可操作的重点，这也是令人遗憾的。她拒绝接受《2030年议程》，称其推进了一项与国家主权不符的全球软治理方案，因此对战略规划未与该框架脱钩感到失望。针对有问题的提及多样性、公平和包容性等概念以及性别意识形态之处，她也表示反对。

53. 阿根廷代表在解释投票情况时说，阿根廷代表团对该决定投了反对票，因为阿根廷一再要求删除战略规划草案案中提及《2030年议程》和可持续发展目标的内容，但无人理会。《2030年议程》是一项不具法律约束力的文书，每个会员国都保留以其认为适当的方式执行其内容的主权。阿根廷主张更新战略计划的愿景，其基础是相信可持续的人类发展最好是通过私人投资、开放市场和有利的投资环境来实现。阿根廷将继续支持人居署维护自由和私有财产等基本权利的举措，并申明打算在符合其国家发展愿景的领域继续与人居署合作。

54. 大不列颠及北爱尔兰联合王国代表在解释投票情况时说，联合王国代表团很高兴加入关于该决定的协商一致意见，并对战略规划草案侧重于可持续和包容性城市发展表示欢迎。然而，删除提及性别暴力的内容是令人遗憾的，因为这仍然是安全和包容的城市的一个严重障碍，特别是对妇女和女童而言。在接受为达成协商一致而作出的妥协的同时，联合王国代表团仍然坚定地致力于解决性别暴力问题，并希望人居署将性别平等和安全纳入计划的执行工作。

55. 墨西哥代表发言在解释投票情况时说，他对围绕核准战略规划的不必要的政治化进程表示关切，因为该计划是秘书处编写的、符合大会任务规定的技术文件。她还对“内罗毕精神”的瓦解感到遗憾，这种精神自1997年以来一直是人居署内部合作的特色。墨西哥代表团支持通过该战略规划，但感到遗憾的是，有人对循例提及人权、气候行动、性别平等和打击性别暴力的关键之处提出质疑，这些原则是《新城市议程》、《2030年议程》和《未来契约》的核心原则，所有这些原则都是以协商一致方式通过的。所有会员国都必须努力确保内罗毕不会成为联合国系统中最薄弱的一环，并必须加倍努力，加强全球北方和全球南方之间的联系，以支持人民、地球和共同繁荣。

56. 巴西代表在解释投票情况时说，欢迎以协商一致方式通过战略规划，并认可各代表团的建设性参与和灵活性，以及执行主任在维护包容性和前瞻性愿景方面的领导作用。根据可持续发展目标和《新城市议程》，该计划成功地整合了关键优先事项，包括获得适当住房、安居权、获得基本服务和非正规住区改造。该计划所反映的贯穿各领域的原则，特别是人权原则，对于建立公平、有韧性和包容性的城市至关重要。为了加强人居署的自主性和交付能力，并确保该计划的成功，各国必须提供可预测和充足的资金，并增加对人居署的非专用捐款。他重申，巴西完全致力于支持执行该计划，并致力于维护人居署在可持续城市发展中的关键作用。

57. 哥伦比亚代表在解释投票情况时说，对新的战略规划获得通过表示满意。然而，令人遗憾的是，没有就某些条款达成协议，包括关于性别暴力的条款。虽然内罗毕的精神因缺乏一致意见而受到损害，但应当承认，尽管会员国的意见往往非常不同，但它们已成功就战略规划中涉及的其他关键问题达成了协商一致。

58. 在 2025 年 5 月 30 日星期五下午第四次全体会议上，大会主席邀请大会审议通过一份会议室文件所载的题为“核准以人为本的智慧城市国际准则”的决定草案。

59. 会议暂停，以便在决定草案通过之前对其定稿；其后，加纳代表告知大会，遗憾的是，未能就决定草案的案文达成一致意见。

60. 按照主席的提议，大会表示注意到执行主任关于以人为本的智慧城市国际准则草案的介绍。

61. 通过的以下两个决定载于本会议记录附件二。

决定	标题
2/6	联合国人类住区规划署 2026–2029 年期间战略计划
2/7	人居大会第三次会议的日期和临时议程

62. 在 2025 年 5 月 30 日星期五下午举行的第四次全体会议上，人居大会在已分发的草案基础上通过了本会议记录，并达成一项谅解，即报告员将与秘书处一起完成会议记录并定稿。

四、 联合国人居大会第三届会议的临时议程和其他安排 (议程项目 8)

63. 在 2025 年 5 月 30 日星期五下午的第四次全体会议上，人居大会通过了一项关于大会第三届会议日期和临时议程的决定，该决定载于一份会议室文件。第 2/7 号决定载于本会议记录附件二。

五、 选举人居大会主席团成员 (议程项目 9)

64. 根据大会议事规则第 18 条，大会在 5 月 30 日星期五上午举行的第三次全体会议上，选举下列会员国担任主席团成员，任期从第二届会议续会最后一次全体会议结束至第三届会议最后一次全体会议结束。

主席： 马来西亚
副主席： 埃塞俄比亚
报告员： 墨西哥

65. 在东欧国家和西欧及其他国家的代表得到提名之前，仍有两个副主席职位空缺。

66. 主席宣布，亚太国家已核可马来西亚和阿拉伯联合酋长国成为在 2025–2029 年期间担任人居大会主席一职的候选国，但有一项谅解，即马来西亚将在 2025–2027 年期间任职两年，而阿拉伯联合酋长国将在 2027–2029 年期间任职两年。

六、 其他事项 (议程项目 10)

全球利益攸关方论坛

67. 一位代表利益攸关方发言的代表提请注意人居署于 2025 年 5 月 22 日和 23 日在线召开的全球利益攸关方论坛第三次会议。利益攸关方承认为制定利益攸

关方参与政策所作的努力，但表示遗憾的是，尚未能够就指导该领域行动的政策草案达成协商一致，并强调利益攸关方继续参与以推动为此目的进行谈判的重要性。一些代表观察员实体发言的与会者敦促通过一项强有力的利益攸关方参与政策，其尊重自我组织，确保有意义的参与，特别是地方政府和基层妇女团体的参与，并为社区举措争取直接、灵活的资金。他们强调了协作规划、促进性别平等的办法和可靠的地方数据在推动公平、可持续的城市发展方面的重要性。

七、 会议闭幕（议程项目 11）

68. 在代表肯尼亚总统威廉·鲁托致闭幕词时，Wahome 女士重申肯尼亚坚定致力于人居署的工作和任务，并宣布总统承诺将肯尼亚对人居署的捐款增加两倍，这反映了肯尼亚作为人居署东道国的长期作用及其对全球城市发展的奉献。总统还提议成立一个适当和负担得起的住房问题全球倡导者小组，以加快执行人居大会关于人人享有适当住房的第 2/7 号决议。

69. 罗斯巴赫女士感谢肯尼亚总统威廉·鲁托对人居署的坚定支持，并感谢他宣布将肯尼亚对人居署的捐助增加两倍。

70. 按惯例互致谢意后，会议于 2025 年 5 月 30 日星期五下午 7 时 05 分宣布闭幕。

附件一

联合国人居大会第二届会议续会通过的成果

决定	标题
2/6	联合国人类住区规划署 2026–2029 年期间战略计划
2/7	人居大会第三次会议的日期和临时议程

附件二

联合国人居大会第二届会议续会通过的決定

第 2/6 号决定：联合国人类住区规划署 2026–2029 年期间战略计划

联合国人居大会，

回顾 2023 年 6 月第二届会议通过的第 2/1 号决定，其中人居大会请人居署执行主任与执行局协商，开始筹备制定 2026–2029 年期间战略计划，

欢迎执行主任在内罗毕开展协商进程，以开放包容的方式编写 2026–2029 年期间战略计划草案，并呼吁在人居署今后的工作中，在会员国的职权范围内继续和加强这一做法，

表示赞赏地注意到在其他相关联合国论坛和区域论坛以及与利益攸关方（包括在地方一级）和其他联合国实体举行的协商，以确保在整个联合国系统内对可持续城市发展采取连贯一致的办法，

审议了执行主任向执行局 2025 年第一次会议提交的人居署 2026–2029 年期间战略计划草案和常驻代表委员会第三次不限成员名额会议的建议，

1. 核准 2026–2029 年期间战略计划；²

2. 请执行主任：

(a) 针对 2026–2029 年期间战略计划向执行局 2025 年第三次会议提交一个符合成果管理制办法的监测框架，供其审议和酌情核准，该框架应包含简洁、具体、有时限、系统化且可衡量的绩效指标，用于跟踪在实现战略计划成果和产出方面所取得的进展，确保问责制、透明度以及监测和报告职能的资源分配优先级；

(b) 向执行局提交最新的资源调动战略，供其 2026 年第一次会议审议和酌情核准；

(c) 继续在人居署所有方案、项目、政策和活动中加强成果管理制的执行力度；

3. 邀请所有有能力的会员国考虑向人居署的核心财务资源捐款，这些资源对于使人居署能够圆满完成其任务、落实其旨在促进具有社会和环境可持续性的人类住区的方案以及执行其战略计划不可或缺。

² HSP/HA.2/13。

第 2/7 号决定：人居大会第三次会议的日期和临时议程

联合国人居大会，

1. 决定第三届会议的日期为 2029 年 6 月 25 日至 29 日；
2. 又决定第三届会议的临时议程如下：
 1. 会议开幕。
 2. 通过议程。
 3. 常驻代表委员会主席的报告。
 4. 主席团关于与会代表全权证书的报告。
 5. 通过执行局报告。
 6. 选举执行局成员。
 7. 人居署的活动，包括执行人居大会前几届会议通过的决议。
 8. 审查《新城市议程》的执行进展情况。
 9. 世界城市论坛的报告。
 10. 人居大会第三届会议特别主题对话。
 11. 人居署 2030–2033 年期间战略计划。
 12. 人居大会第四届会议的临时议程和其他安排。
 13. 通过会议成果。
 14. 选举人居大会主席团成员。
 15. 通过会议报告。
 16. 其他事项。
 17. 会议闭幕。

附件三

联合国秘书长对联合国人居大会第二届会议续会的致辞

诸位阁下，

亲爱的朋友们，

值此联合国人居大会第二届会议在内罗毕复会之际，我很高兴地向你们致以问候。

你们齐聚一堂，正值我们的世界和城市在所有战线上面临挑战，冲突、气候危机、日益加剧的不平等和日益扩大的地缘政治分歧加速了这些挑战。

在联合国成立 80 周年之际，人居大会旨在团结起来帮助寻找解决方案，坚持共同的价值观，并加强我们的工作。

你们认识到一个核心事实：

如果人们没有地方居住，我们就不能建立一个宜居的世界。

然而，世界上有 28 亿人缺乏适当的住所，而是被困在非正规住区、贫民窟或无家可归。

《未来契约》强调了这一紧迫性，呼吁普遍获得适当、安全和负担得起的住房。

你们在内罗毕讨论的战略计划重申，住房是一项人权。它是一种公共产品。它对实现可持续发展目标至关重要。

你们的战略计划提供了一条有助于促进尊严、安全和机会的途径。

祝你们取得圆满成功。

让我们共同不断努力，确保任何地方的每个人都有个称之为家的地方。

谢谢。

附件四

人居大会主席关于“人人享有适当住房：侧重于联合国人类住区规划署 2026–2029 年期间的下一个战略计划”高级别对话的总结

A. 高级别对话

1. 关于该主题的高级别对话首先由法国法语国家和国际伙伴关系国务部长 Thani Mohamed-Soilihi 和肯尼亚土地、公共工程、住房和城市发展内阁秘书 Alice Wahome 致开幕词，他们担任了本场会议的共同主席。本场会议的四位讨论小组成员为：中国住房和城乡建设部副部长董建国、巴黎市长 Anne Hidalgo、内罗毕郡长 Johnson Sakaja 和智利国家国土开发委员会主席 Paola Jiron。小组讨论由人居署执行主任阿纳克劳迪娅·罗斯巴赫主持。

2. Mohamed-Soilihi 先生赞扬了在制定 2026–2029 年期间战略计划草案时采取的包容性和目标远大的做法。该计划正确地将获得适当、负担得起和可持续的住房重新定位为人居署工作的核心。必须承认住房不是一种特权，而是一项基本权利，是人类尊严、社会包容和可持续城市发展的支柱。尽管取得了进展，但仍有 28 亿人无法获得适当住房，其中 12 亿人居住在非正式住区，估计有 3 亿人无家可归。受影响最严重的往往是最脆弱的群体，包括妇女、儿童、老年人、残疾人、流离失所者和难民。

3. 最近成立了一个由肯尼亚和法国共同担任主席的适当住房问题政府间专家工作组。该工作组由约 200 名专家组成，于 2024 年 12 月举行了第一次会议，为协作思考提供了独特的机会。他鼓励所有会员国积极参与其工作，这将产生行动建议，并为今后各期两年一度的《世界城市报告》提供参考。解决住房挑战需要的不仅仅是增加供应。法律、金融和体制框架和工具也需要加强。国家经验强调了综合办法的重要性，这种办法将土地规划、健全的建筑标准和获得学校和交通等基本服务的机会结合起来，同时也考虑到当地的社会规范。孤立于基础设施规划之外实施的住房政策不大可能满足实际需求。

4. 政府间专家工作组和新的战略计划为交流经验、避免失误和制定更有效的解决办法提供了宝贵机会。获得适当住房是一项普遍愿望，通过共同承诺和尊重多样性，会员国可以共同朝着这一共同目标前进。

5. Wahome 女士说，高级别对话是在一个关键时刻举行的，因为世界各地数以百万计的人继续生活在没有安全、负担得起的适当住房的情况下。对话的目的是激发政治意愿，促进创新伙伴关系，推动执行人居署 2026–2029 年期间战略计划，重点是改造非正规住区和扩大获得土地和基本服务的机会。

6. 必须承认，适当住房是一项基本人权，是可持续城市发展、减少贫困、创造就业机会、气候韧性和危机恢复的催化剂。知识共享、包容各方的政策框架以及加强各国政府、民间社会、私营部门和发展伙伴之间的合作，对于实现所有人都能有尊严地享有安全和适当住房的未来至关重要。

7. 她的国家肯尼亚自豪地与法国共同担任人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组的主席。在人居署的支持下，工作组取得了重大进展，其下届会议将于 2025 年 10 月 22 日和 23 日在内罗毕举行。在结束发言时，她

对杰出的讨论小组成员表示欢迎，并表示她期待着由人居署执行主任主持的富有成效的交流。

8. 罗斯巴赫女士强调了高级别对话主题的极端重要性，因为目前仍有近 30 亿人无法获得适当住房、有保障的土地保有权和基本服务，10 多亿人生活在非正规住区和贫民窟。冲突和气候导致的流离失所继续将数百万人推向日益危险的生活条件。必须承认适当住房是一项人权，是消除贫困、解决危机和实现国际社会气候目标的重要基础。要实现这些目标，需要各国政府和城市领导人采取果断行动。2026–2029 年期间战略计划草案将住房、土地和基本服务置于人居署工作的核心。它将加强环境署与成员国之间的合作，同时根据国际人权法支持执行《2030 年可持续发展议程》和《新城市议程》。然而，事实将证明，强有力的政治承诺和资金支持对该计划的执行至关重要。最后，她强调，高级别对话是会员国讨论其面临的挑战、住房优先事项和成功做法的机会，这些做法可以推动实现人人享有体面住房的目标。

9. 主持人询问，适当住房政策如何有助于减贫并支持地方经济发展和创造就业，以及中国如何在促进地方政府和私营部门之间伙伴关系的同时实现这些目标；董先生在回答这些问题时，概述了中国政府采取的三项核心战略。

10. 首先，农村住房安全是中国减贫工作的基石。中国把农村危房改造视为基本公共服务和社会救助的一种形式。保障了 2 300 多万户贫困户的住房安全，中央财政为此划拨 3 100 多亿元，地方政府提供补充资金。每次翻修都受到严密监控，以确保质量、安全和抗震能力。

11. 第二，中国扩大了城镇新居民和中等收入工薪阶层人口获得经济适用房的范围。住房单位是以成本价出售的，利润率很低。截至 2024 年底，新建和分配经济适用房 3 200 多万套，改善了 1 亿多人的住房条件。计划在 2025 年再建造 100 万套经济适用房。

12. 第三，自 2008 年以来，政府对破旧和不安全的城市住房进行了大规模改造，目标是结构受损的住房单位、棚户区和不合标准的住房。截至 2024 年底，已完成住房改造 7 400 多万套，显著改善了 1.5 亿多城镇居民的居住条件，2025 年计划再改造 50 万套。

13. 住房政策还刺激了创造就业机会和经济发展。自 1998 年住房商品化改革以来，房地产和建筑部门快速增长，创造了 8 000 多万个就业机会。房地产部门雇用了 1 600 多万人，建筑部门雇用了近 5 800 万人。中国还开发了可推广的灾后住房重建模式，融合了环境保护和可持续发展原则，这在 2008 年汶川地震、2010 年玉树地震和 2023 年积石山地震的应对措施中可见一斑。

14. 主持人询问，巴黎市在满足住房需求、同时应对气候变化问题和社会不平等问题方面，有哪些优先事项，采取了哪些综合措施；Hidalgo 女士在回答该问题时强调，需要有政治意愿和采取整体方法来解决住房危机。必须认识到住房不仅是一个人权和尊严问题，而且也是一个社会凝聚力 and 经济发展问题。在巴黎，自 2001 年以来，社会住房和负担得起的住房一直被视为核心政治优先事项，仅在 2024 年就划拨了 8 亿欧元。在此期间，该市的社会住房比例从 13% 增加到 25%，使社会多样性人口得以留在中心地区，并为包括护士、出租车司机和公共服务雇员在内的重要从业者提供支持。

15. 该市制定了到 2040 年实现 35% 的社会住房和负担得起的住房的目标，并采取了创新战略，包括将土地所有权与建筑物脱钩，以补贴价格向年轻人和家

庭提供住房。在国家政府和欧盟委员会的支持下，该市还出台了监管措施，以应对房地产市场的投机影响。许多巴黎家庭将其收入的 40%以上用于住房，这一事实突显出迫切需要立法工具来抵消过高的定价。

16. Hidalgo 女士强调了多层次治理的重要性，她提请注意最近设立了一个以住房为重点的欧洲委员会项目组合，并建立了一个欧洲各地市长联盟，努力使市政方案与国家和欧洲的举措保持一致。这一三级联盟——地方、国家和区域——对于推进有意义的改革至关重要。她最后强调了努力提供体面住房在情感和社会方面的重要性，并指出，受益于新的社会住房的家庭往往反映，这对其子女的教育和福祉产生了变革性的影响。

17. Sakaja 先生说，发展中世界（特别是非洲）人口结构的快速变化和城市的发展意味着需要采取紧急行动，确保城市为居民提供适当、负担得起和可持续的住房。在回答主持人关于将住房置于发展政策中心的机会和挑战的问题时，Sakaja 先生认为，肯尼亚的住房战略是在该国总统的领导下作出的一项深思熟虑的、具有政治勇气的决定，即通过大规模住房方案优先考虑公民的尊严和希望。仅在内罗毕，就有 60 000 套住房正在建设中，全国有 20 多万套。住房不仅被视为庇护所，而且是经济、社会和环境发展不可或缺的组成部分。

18. 最近将大约 1 000 套住房从移交给了来自非正规住区的家庭，这对受益人的尊严和自我价值具有变革性意义。住房投资与多个行业的创造就业直接相关，并使受影响社区的犯罪率下降了近 47%。他强调了采取行动的紧迫性，因为肯尼亚人口年轻，需要解决失业、城市贫困和不平等问题。

19. 内罗毕的人口白天从 500 万人增加到 700 万人，原因是通勤者进入该市工作。这种动态对环境和排放有影响，有关部门试图通过气候智能型、绿色和循环的城市规划来缓解这些问题。内罗毕所有新的公共和私营部门建筑项目都需要遵守最新的建筑和可持续性标准。内罗毕主管部门与私营部门建立了成功的伙伴关系，包括涉及 9 个住宅小区的 6.5 亿美元发展项目，城市主管部门提供土地，以换取住房单位和收入分享安排。

20. Jiron 女士在回答关于国土开发和出行政策如何支持向拉丁美洲所有人提供适当住房的问题时说，由她担任主席的国家国土开发委员会就国家城市、农村和地域政策的执行向智利总统提供了建议。该委员会由来自政府、民间社会、学术界和私营部门的 49 名成员组成，旨在促进多利益攸关方的合作。智利正在寻求对城市发展采取地域性办法，摆脱僵化的模式，制定更具活力和关联性的规划，其中会考虑到空间的连续性、多样性和多维性。

21. 她强调了智利寻求向其居民提供体面住房相关经验的五个关键方面。首先，40 年来制定的国家住房政策已转向更加综合的做法，将住房与服务、就业和基础设施联系起来，以减少不平等。一项重大创新是从个人应用模式转向涉及跨部门工具的基于地域需要的模式。第二，智利寻求改革其国家投资评估制度，将重点放在地域和长期、相互关联的规划，而不是孤立的项目上。最近的气候变化法使融资方法得以改变，并鼓励公私联盟。第三，城乡关系被视为一个连续体，特别是在努力应对城市外围的土地问题、打击土地投机和管理与气候有关的风险方面。第四，鉴于非正规性的复杂驱动因素，非正规住区战略必须超越住房升级，纳入密集化、再生和综合服务。第五，必须在城市规划中应对医疗保健需求和服务问题。智利的国家医疗保健系统旨在使医疗保健服务本地化，并将其与住房、教育、卫生服务和其他基本基础设施联系起来。最后，

她强调，气候变化和各国迅速老龄化的人口意味着，现在是时候从根本上重新思考城市的设计和生活方式了。

B. 高级别辩论

22. 在随后的讨论中，各国部长和其他高级别代表就本届会议的主题“人人享有适当住房：侧重于联合国人类住区规划署 2026–2029 年期间的下一个战略计划”发了言。联合国其他实体、主要利益攸关方团体和非政府组织的代表也发了言。

23. 许多代表表示支持 2026–2029 年期间战略计划草案。

24. 许多代表说，适当住房是战略计划草案合适的重点，因为适当住房不仅是为人们提供足够的居住场所，而且还带来许多其他好处，尤其是减贫和人的尊严。

25. 许多代表详细介绍了按照可持续发展目标 11、旨在缩小住房差距的国家和国家以下各级项目方面取得的进展，但指出仍有更多工作要做，以完全缩小这一差距，尽管一位代表说，其本国有望超过满足目前国家一级住房需求所需的供应量。一些代表说，其本国侧重于为特定的边缘化或弱势群体提供住房，包括拒签居住在非正规住房中的人、在非正规部门工作的人、土著人民、老年人、残疾人、以妇女为户主的家庭、有年幼子女的家庭、低收入家庭和年轻人。

26. 几位代表提请注意与适当住房有关的创造就业的重要机会，包括促进利用当地劳动力和材料的简单、创新的解决办法、提供专业培训和使年轻人具备宝贵的技能。一些代表还强调，住房政策创造的就业机会并不总是与建筑业直接挂钩；金融等其他部门将需要更多的人力资源，且提供住房本身将刺激农村经济，并直接为得不到充分服务的社区带来发展，有助于确保不让任何人掉队。

27. 许多代表指出了通过住房加强气候韧性的重要性。尤其需要更适合应对气温上升、缺水和洪灾以及自然灾害的住房。关于在国家住房政策中采取气候行动的机会，几位代表指出，这些机会包括减缓和适应气候变化的措施，例如：使用可持续的当地材料，特别是针对较老的存量住房；建筑业的脱碳；整合可再生能源系统、综合废物管理、雨水收集和生活污水回收。

28. 一些代表还强调，提供适当住房是从自然灾害和武装冲突等危机中恢复的一个关键因素。适当住房是冲突后恢复的核心，为流离失所者，包括境内流离失所者和回返侨民提供安全，也是重建得更好的机会。还必须考虑恢复损坏的财产记录和扩大获得地籍服务的机会，确保回返者的法律保障和社会稳定。一位代表还强调，必须增强当地社区参与住房项目规划和发展的能力，将其作为危机恢复工作的一个组成部分，以确保解决办法切合他们的具体需要和偏好，并让年轻人参与重建国家，而另一位代表则指出，需要加强住房与可持续恢复之间的联系。一些代表强调，危机复苏不是一个国家靠自己就能实现的；他们提请注意，金融和经济封锁是提供适当住房的主要障碍，因为它们影响到获得资金和合作的机会。还需要考虑在危机时期提供庇护的邻国所承受的负担。

29. 几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）指出了城市化构成的挑战。对于小岛屿发展中国家和某国没有额外土地可用的地区来说，这是一个特别的问题，有时需要开发褐色地带和重新调整土地，以及城市密集化。城市化需要谨慎管理，以防止城市发展与生物多样性之间的冲突，创造更安全的居住

- 场所，保护文化遗产，促进重建和翻新，为所有人提供必要的基础设施，并确保居民区具有包容性，会提高所有人的生活质量，而不是加剧现有的不平等。
30. 在审议适当住房的总体办法时，代表们提到了其国家政策所依据的一系列原则。其中包括：基于人权的方法；用于评估需求的数据驱动办法；性别视角；以人为本的办法；将适当住房作为促进社会正义的催化剂；多部门办法；住房需要具有文化适宜性；融合人工智能和物联网等技术的灵活办法；将住房政策作为成为中等偏上收入国家的国家战略的一部分；通过混合用途和混合收入居民区来提高社会凝聚力；采用区域性和有区别的方法来减少住房短缺，并确保优先考虑历来处于弱势的民众。一些代表说，负担得起的住房是其总体发展议程的核心；一位代表告诫说，适当住房问题不能脱离整个住房市场单独得到解决。
31. 许多代表提到，有必要更新和加强国家一级的监管和法律框架，以及与此有关的、在气候智能型和可持续建筑标准、抵押贷款、土地和财产权等领域取得的进展，包括促进合作项目的土地所有权和监管多单元开发。
32. 关于资金问题，许多代表提请注意公私伙伴关系作为其国家政策的一部分日益重要。成功政策的例子包括推动私人投资于负担得起的优质住房的税收激励和快速通道批准、私营公司提供土地、在国家以下一级调动私人投资、与私营公司合作制定政府计划以使非正规住区正规化，以及鼓励使用代管账户来增加项目筹资的稳定性。
33. 各国必须创造有利的投资环境，获得创新的筹资机制，包括气候和多边基金，并采用灵活和低成本住房模式。需要采取参与性和综合性办法，加强治理和包容性伙伴关系，各国政府通过以信任为基础的协作来动员社区、金融机构和开发商，从而发挥促进作用。然而，某个合作伙伴的代表指出，官方发展援助为住房提供的资金仍然严重不足，尽管需要取得重大进展，特别是在改善卫生和教育方面取得重大进展，而这又会延长预期寿命。
34. 许多代表详细介绍了政府为置业和租房提供支持的财政补助计划，例如补贴、信贷担保、低利率的长期抵押贷款，以及顾及居民宗教考虑因素的融资。一位代表提请注意社区管理的储蓄计划，该计划使家庭能够改善其生活条件，同时加强社会凝聚力和地方自主权；另一位代表说，其本国公民一个重要的资金支持来源是散居海外的侨胞。
35. 一些代表强调了各国政府监测本国土地价格和控制土地投机的重要性。一位代表指出，住房往往是私人主导的部门，侧重于高成本住房，因此需要采取创新战略，例如土地价值捕获和再投资，以及利用政府土地进行土地储备。
36. 关于伙伴关系，一些代表（包括一位代表某组国家发言的代表）详细介绍了他们通过知识交流、技术合作和城市间伙伴关系等形式向其他国家提供支持的项目，以及帮助人们留在自己的家园、帮助回归农村和融入社会的项目。
37. 一位代表强调，既需要与其他国家的纵向合作，也需要政府、民间社会、社区和发展伙伴之间的横向合作；一些代表指出双边合作，特别是南南合作和区域合作的重要性。
38. 一些代表感谢人居署在国家一级为适当住房提供的具体支持。
39. 政府在适当住房方面的一个关键伙伴关系是与公民本身建立伙伴关系，并应包括与社区和基层组织就住房设计和规划进行对话，以便充分了解社会的

不同需求，并提供有意义的解决办法。一些代表说，其本国政府支持公民自建住房，包括提供必要的基础设施和可与社区共享的原型房屋设计。一位代表说，已通过提供小额信贷和技术援助，使其本国的家庭能够改善自己的住房。一些代表，包括一位代表某组国家发言的代表，指出了社会包容性和社区参与的必要性；其中一位建议通过基于社区的韧性举措来增强居民管理自己社区的能力，另一位则强调支持合作性和社区住房举措的重要性。一位代表指出，必须鼓励和促进公民的储蓄文化，确保支出是可持续的。

40. 因此，权力下放至关重要，会使地方政府能够发挥领导作用，包括在提供土地和支持地方一级执行住房项目方面。某个合作伙伴的代表表示，地方和区域政府呼吁赋予更多权力，使其能够更好地监管房地产市场，并要求获得更多资金来改善公共存量住房。她指出，市场放松管制、商品化和日益激烈的房地产竞争往往成为社区的巨大负担，导致其社会结构严重扭曲，并告诫说，必须记住，驱逐是不可接受的，因此必须采取避免驱逐的方法。

41. 最后，几位代表强调，发展中国家尤其需要能力建设、资金和技术援助（包括在更新过时的立法方面）以及知识转让，包括区域和地方一级的知识转让。