



**Комитет постоянных представителей при Программе
Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам**

**Третье совещание в открытом составе: подготовка
к возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат
Организации Объединенных Наций и
среднесрочный обзор**

Найроби, 26–28 мая 2025 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Ход осуществления решений и резолюций, принятых
Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам на ее второй сессии, в
проведении которой был объявлен перерыв**

Осуществление резолюций Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций посредством стратегического плана на период 2026–2029 годов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В стратегическом плане Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на период 2026–2029 годов устанавливается четкая структура для систематизации, определения приоритетов и дальнейшего выполнения мандатов Программы, включая осуществление 15 резолюций, принятых на первой и второй сессиях Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат), которые состоялись в 2019 и 2023 годах, соответственно. В плане предусмотрен стратегический акцент – доступ к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех, а также четко сформулированы следствия в рамках пяти средств осуществления:

- a) комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы;
- b) многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития;
- c) знания, данные, цифровизация и создание потенциала;
- d) партнеры, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование;
- e) эффективная мобилизация ресурсов.

* HSP/OECPR.2025/1.

2. В настоящем докладе основные аспекты осуществления всех резолюций Ассамблеи ООН-Хабитат (за исключением резолюции 1/1, как поясняется ниже) сгруппированы в зависимости от степени их согласованности с общим стратегическим акцентом – доступ к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех – с каждым из перечисленных выше средств осуществления. Такая организация показывает, как именно стратегический план будет способствовать выполнению поручений, возложенных на ООН-Хабитат в этих резолюциях. Дополнительная информация содержится в докладах о выполнении резолюций, представленных Исполнительному совету в 2024 и 2025 годах¹, а также в онлайн-системе отслеживания выполнения резолюций ООН-Хабитат (имеется по адресу: <https://unhabitat.org/unhabitat-resolutions>).

3. Информация о ходе осуществления резолюции 1/1 Ассамблеи ООН-Хабитат «Стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов» (продлен до 2025 года в решении 2/1 Ассамблеи) приводится отдельно в документе HSP/OECPR.2025/5.

II. Стратегический акцент: жилье, земля и основные услуги

4. В стратегическом плане на период 2026–2029 годов доступ к надлежащему жилью, земле и основным услугам определен как стратегический акцент и как средство воздействия, помогающее решать более масштабные проблемы нищеты, гуманитарных кризисов и изменения климата, которые определены как «области воздействия». Этот стратегический акцент непосредственно основывается на резолюции 2/2 Ассамблеи ООН-Хабитат «Ускорение преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году» и резолюции 2/7 «Надлежащее жилье для всех». Он также обусловлен резолюцией 2/8 Ассамблеи «Городское планирование и устойчивая инфраструктура»; резолюцией 1/5 «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов»; резолюцией 2/4 «Биоразнообразие и жизнестойкость городов: учет биоразнообразия и экосистемных услуг в городском и территориальном планировании»; и резолюцией 2/3 «Всемирный день чистоты».

5. В области преобразования трущоб и жилищного обеспечения резолюции 2/2 и 2/7 позволили разработать важнейшие новые нормативные материалы (например, технические руководящие принципы многостороннего сотрудничества в деле преобразования трущоб) и активизировать работу страновых бюро в части осуществления проектов в области благоустройства трущоб и жилищного обеспечения. Резолюция 2/2 послужила основанием для заключения соглашения с Сообществом развития Юга Африки и правительством Южной Африки о субрегиональной стратегии по преобразованию трущоб и неформальных поселений. В резолюции 2/7 содержится основное поручение ООН-Хабитат созвать первую сессию Межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех, которая успешно прошла в декабре 2024 года.

6. В части доступа к основным услугам в резолюции 2/8 определяется деятельность ООН-Хабитат по разработке инструментов и методологий комплексного городского планирования, включая, например, мероприятия и инструменты, ориентированные на устойчивую городскую мобильность². Благодаря резолюции 2/3 активизировались глобальные действия по экологически обоснованному обращению с отходами – важнейшему элементу основных услуг в городах. Более подробная информация о ходе выполнения резолюции 2/3 приводится в разделе VI ниже.

7. По вопросу о земле в резолюции 2/2 Ассамблея подчеркнула необходимость более эффективного управления земельными ресурсами в поддержку усилий по преобразованию трущоб. В резолюции 2/7 Ассамблея выступила в поддержку стратегий и механизмов, в которых надлежащее жилье сопровождается рациональным распоряжением земельными ресурсами в целях содействия обеспечению гарантий землевладения. В резолюции 1/5 содержится призыв предусмотреть комплексное региональное и территориальное планирование для обеспечения рационального землепользования на городских и сельских территориях. Резолюция 2/4 поддерживает усилия по замедлению разрастания городов в соответствии с принципом защиты биоразнообразия. В соответствии с резолюцией 1/5 ООН-Хабитат

¹ HSP/EB.2024/8, HSP/EB.2024/20 и HSP/EB.2025/7.

² Теперь имеется на онлайн-платформе ООН-Хабитат «Планы развития наших городов».

опубликовала Пособие по связям между городскими и сельскими районами и земельным ресурсам³.

III. Следствие 1. Комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы

8. Это следствие непосредственно основывается на резолюции 2/8 Ассамблеи ООН-Хабитат «Городское планирование и устойчивая инфраструктура», а также резолюциях Ассамблеи 2/5 «Укрепление взаимосвязи между урбанизацией и устойчивостью к изменению климата» и 2/4 «Биоразнообразию и жизнестойкость городов: учет биоразнообразия и экосистемных услуг в городском и территориальном планировании».

9. Благодаря принятию в 2023 году резолюции 2/8 удалось расширить доступ к инструментам и ресурсам городского планирования посредством платформы ООН-Хабитат «Планы развития наших городов»⁴ и содействовать разработке новых нормативных и методологических материалов, включая Руководство по методологии планирования капитальных вложений, а также новых материалов по созданию потенциала, например, в рамках комплекта учебных материалов, касающихся восстановления городов. ООН-Хабитат также сотрудничает с партнерами в целях содействия разработке инновационных механизмов финансирования для стимулирования государственных и частных инвестиций в устойчивую урбанизацию.

10. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2/5 ООН-Хабитат обеспечила учет климатических факторов при оказании поддержки в области городского и территориального планирования и, наоборот, способствовала интеграции устойчивого городского и территориального планирования в меры реагирования на изменение климата, например опубликовала Руководство по учету городского компонента в обновленных определяемых на национальном уровне вкладах⁵.

11. В соответствии с резолюцией 2/4 ООН-Хабитат содействует развитию городского планирования с учетом биоразнообразия, призывая города согласовывать городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы с глобальными целями в области биоразнообразия, Новой программой развития городов и инициативами по повышению устойчивости к изменению климата⁶, и представила результаты своей работы на шестнадцатом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

IV. Следствие 2. Многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

12. Это следствие непосредственно основывается на резолюции 2/6 Ассамблеи ООН-Хабитат «Локализация целей в области устойчивого развития». Оно также обусловлено резолюцией 1/4 Ассамблеи «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности ООН-Хабитат для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов» и резолюцией 2/5 «Укрепление взаимосвязи между урбанизацией и устойчивостью к изменению климата».

13. В соответствии с резолюцией 2/6 были достигнуты значительные успехи в области многоуровневого управления и локализации деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, включая создание постоянного секретариата коалиции «Локал-2030» в Бильбао, Испания. В партнерстве с Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития и с использованием инновационного маркера достижения целей в

³ Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/primer-on-urban-rural-linkages-and-land>.

⁴ Недавно добавленные ресурсы включают инструменты, исследования практических примеров и тематические материалы, посвященные городскому и территориальному планированию в интересах борьбы с изменением климата, участию, социально-пространственной интеграции, устойчивой городской мобильности и финансированию городского развития.

⁵ См. *Urban Content of NDCs: Local Climate Action Explored Through In-depth Country Analyses – 2024 Report*.

⁶ Были подготовлены два доклада: один – о передовых методах многомерного и надмуниципального планирования в целях развития, ориентированного на предупреждение, и второй – об учете вопроса городов в национальных и местных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия.

области устойчивого развития с учетом местных условий было выделено 24 млн долл. США на нужды 30 совместных проектов страновых групп Организации Объединенных Наций, направленных на активизацию шести преобразований применительно к осуществлению целей в области устойчивого развития. Чтобы расширить процесс просвещения и создания потенциала в области достижения целей с учетом местных условий, ООН-Хабитат разработала множество нормативных материалов⁷ и создала глобальное сообщество «Города и цели в области устойчивого развития» («Города и ЦУР»). При поддержке правительства Италии разрабатываются страновые рамочные программы в отношении целей в области устойчивого развития в интересах содействия локализации деятельности по достижению целей в области устойчивого развития в разных странах.

14. В интересах совместного выполнения резолюций 2/6 и 1/4 ООН-Хабитат инициировала проект «Города под руководством женщин», чтобы поддержать женщин-лидеров в ускорении достижения целей в области устойчивого развития в их городах.

15. В соответствии с резолюцией 2/5 ООН-Хабитат организовала три совещания на уровне министров по вопросам урбанизации и изменения климата, которые состоялись на двадцать седьмой, двадцать восьмой и двадцать девятой сессиях Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. На этих совещаниях обсуждалась необходимость многоуровневых и многосекторальных действий в отношении климата для достижения целей в области устойчивого развития и целей, связанных с климатом. Кроме того, при поддержке правительства Словакии активно развивается инициатива «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП).

V. Следствие 3. Знания, данные, цифровизация и создание потенциала

16. Это следствие непосредственно основывается на резолюциях Ассамблеи ООН-Хабитат 1/3 «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и 2/1 «Международные руководящие принципы, касающиеся развития "умных" городов, ориентированных на интересы людей». Он также обусловлен резолюцией 1/2 Ассамблеи «Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах»; резолюцией 1/5 «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов»; резолюцией 2/4 «Биоразнообразии и жизнестойкости городов: учет биоразнообразия и экосистемных услуг в городском и территориальном планировании»; и резолюцией 2/5 «Укрепление взаимосвязи между урбанизацией и устойчивостью к изменению климата».

17. В соответствии с резолюцией 1/3 ООН-Хабитат способствовала разработке инструментов для содействия созданию потенциала в области представления сведений и осуществления Новой программы развития городов, таких как практический иллюстрированный справочник по Новой программе развития городов и сопутствующие курсы для самостоятельного изучения в онлайн-режиме, а также онлайн-платформа «ООН-Хабитат лёрн».

18. В соответствии с резолюцией 2/1 ООН-Хабитат успешно содействует совместной разработке международных руководящих принципов, касающихся создания «умных» городов, ориентированных на интересы людей.

19. В связи с этим следствием можно представить множество других достижений, поскольку во многих резолюциях содержатся цели, связанные с накоплением знаний, данными, цифровыми инструментами и созданием потенциала. Вот лишь некоторые из них: в рамках резолюции 1/2⁸ была разработана Система мониторинга безопасности в городах, в рамках

⁷ К таким примерам относится учебный модуль «Планирование изменений с учетом ЦУР» и курсы на тему «Города и ЦУР».

⁸ Система мониторинга безопасности в городах была разработана совместно с мэрами городов, научными кругами, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Группой по безопасности человека Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека и компанией «Вайб-лаб», а также другими организациями. Хотя в рамках осуществления этой резолюции были проведены мероприятия по обмену знаниями и взаимному обучению, отсутствие финансирования стало препятствием для проведения экспериментального испытания этого инструмента с учетом особенностей среды.

резолюции 2/4⁹ – инструмент «Стоп-сигнал для проблемных зон» для измерения утраты биоразнообразия в городах, а в рамках резолюции 1/5¹⁰ – многочисленные доклады и мероприятия по созданию потенциала в области связей между городскими и сельскими районами. В соответствии с резолюцией 2/5 в 2024 году ООН-Хабитат провела конференцию «Иновейтфорситис» в качестве глобального мероприятия для содействия проведению исследований, разработке мер политики и инновациям в области борьбы с изменением климата в городах.

VI. Следствие 4. Партнеры, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование

20. Это следствие непосредственно основывается на резолюции 2/3 Ассамблеи ООН-Хабитат «Всемирный день чистоты». Оно также обусловлено резолюцией 1/4 Ассамблеи «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности ООН-Хабитат для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов»; резолюцией 1/5 «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов»; резолюцией 2/7 «Надлежащее жилье для всех»; и резолюцией 2/9 «Создание механизма для обеспечения жизнестойкости населенных пунктов с целью раннего оповещения и прогнозирования, снижения рисков, реагирования на кризисные ситуации и посткризисного восстановления и реконструкции».

21. На основании рекомендации, содержащейся в резолюции 2/3 Ассамблеи ООН-Хабитат, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 78/122 провозгласила 20 сентября Всемирным днем чистоты, который будет отмечаться ежегодно. Впервые Всемирный день чистоты праздновался в Тромсё, Норвегия, в 2024 году. Кроме того, в ознаменование этого дня было организовано более 50 000 мероприятий в 180 странах.

22. Как и в случае со следствием 3, в рамках каждой резолюции можно представить достижения, связанные с созданием партнерств и коалиций, а также с пропагандистской деятельностью и информационным обеспечением. Вот лишь несколько примеров: в соответствии с резолюцией 1/4 ООН-Хабитат в настоящее время готовится к шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, включая тридцатую годовщину четвертой Всемирной конференции по положению женщин и принятия Пекинской декларации и Платформы действий («Пекин+30»), чтобы активизировать работу в области гендерной проблематики в городских условиях с учетом достижений и трудностей. В соответствии с резолюцией 1/5 ООН-Хабитат участвовала в работе таких глобальных платформ, как Группа двадцати (Г-20) и Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, а также в шестнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, проходившей в Эр-Рияде. Кроме того, при Университете Найроби (Кения) был создан Центр по связям между городскими и сельскими районами в Африке.

23. Важно отметить, что двенадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов, которая прошла в Каире в 2024 году, также обеспечила платформу для расширения возможностей для информационно-пропагандистской деятельности и создания коалиций, что способствует выполнению резолюций Ассамблеи ООН-Хабитат. Например, в контексте резолюции 2/9 совещания с партнерами способствовали дальнейшему развитию всеобъемлющего оперативного механизма для обеспечения жизнестойкости населенных

⁹ «Стоп-сигнал для проблемных зон» – это инновационный инструмент, использующий данные из открытых источников, искусственный интеллект и алгоритмы глубокого обучения для прогнозирования разрастания городов и рисков утраты биоразнообразия и изменения климата до 2050 года. Он разрабатывается в партнерстве с Пенсильванским университетом (Соединенные Штаты Америки).

¹⁰ К основным публикациям, подготовленным в рамках резолюции 1/5, относятся *Compendium of Inspiring Practices on Peri-Urban-Rural Linkages: Beyond and Between – Connecting Urban and Rural for Shared Prosperity* («Сборник передовых решений по взаимодействию городских и сельских районов: выйти за рамки – объединяя города и деревни ради общего благополучия») и *Beyond the city: global trends and insights on urban-rural linkages – key highlights booklet* («Вне городской черты: мировые тенденции и идеи в области связей между городом и деревней – основные тезисы»). Мероприятия по созданию потенциала были проведены в Уганде, где в апреле 2024 года было организовано совещание группы экспертов; в Накуру, Кения, были организованы учебные сессии; а в Мали в «Гранд-бамакских рамках» были учтены связи между городскими и сельскими районами.

пунктов с целью раннего оповещения и прогнозирования, снижения рисков, реагирования на кризисные ситуации и посткризисного восстановления и реконструкции.

VII. Следствие 5. Эффективная мобилизация ресурсов

24. В стратегическом плане на период 2026–2029 годов признается, что финансовые ограничения затрудняют осуществление резолюций, принятых на первой и второй сессиях Ассамблеи ООН-Хабитат. Эти ограничения были частично предусмотрены в резолюции 2/10 «Справедливое финансирование и эффективный мониторинг осуществления резолюций, принятых Ассамблеей».

25. В соответствии с резолюцией 2/10 ООН-Хабитат успешно создала систему отслеживания выполнения резолюций, чтобы обеспечить систематический обмен актуальной информацией, касающейся выполнения каждой резолюции. ООН-Хабитат также создала востребованный механизм финансирования городских инициатив, чтобы неизрасходованные остатки средств целевых взносов можно было направлять на нужды осуществления резолюций. Однако по состоянию на февраль 2025 года механизм финансирования не пополнялся.

26. Это обстоятельство вызывает особую обеспокоенность, поскольку осуществление резолюций происходит неравномерно из-за неравного обеспечения ресурсами. В рамках некоторых резолюций, таких как резолюция 2/6 «Локализация целей в области устойчивого развития», была мобилизована значительная часть предусмотренных ресурсов, и работа осуществляется без задержек. Осуществление других резолюций, таких как резолюция 1/5 «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов», было частично поддержано за счет взносов, предоставленных в соответствии с конкретными запросами, содержащимися в тексте резолюции¹¹. Резолюции 1/3 «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня на период до 2030 года» и 1/4 «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности ООН-Хабитат для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов» осуществляются в полном объеме за счет основных ресурсов, но в связи с истощением этих ресурсов дальнейшее осуществление этих резолюций, как ожидается, будет поставлено под угрозу. Наконец, осуществление ряда резолюций, в том числе резолюции 1/2 «Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах»¹², резолюции 2/2 «Ускорение преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году»¹³, резолюции 2/7 «Надлежащее жилье для всех»¹⁴ и резолюции 2/9 «Создание механизма для обеспечения жизнестойкости населенных пунктов с целью раннего оповещения и прогнозирования, снижения рисков, реагирования на кризисные ситуации и посткризисного восстановления и реконструкции»¹⁵, существенно затруднено из-за недостаточного финансирования.

27. Новый стратегический план направлен на мобилизацию прогнозируемых и разнотипных ресурсов для работы ООН-Хабитат на основе договора о финансировании Организации Объединенных Наций и принятых в нем обязательств по взаимным действиям как государств-членов, так и подразделений Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития. Этот план также ориентирован на

¹¹ Был подписан меморандум о взаимопонимании с Шанхайским университетом (Китай), предусматривающий направление 900 000 долл. США на поддержку глобальной нормотворческой деятельности в области связей между городскими и сельскими районами.

¹² Например, помимо ресурсов, необходимых для испытания Системы мониторинга безопасности в городах в экспериментальном режиме, планы по разработке общесистемной координационной платформы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности и правопорядка в городах по-прежнему не выполняются, поскольку требуется финансирование.

¹³ Например, были подготовлены проекты глобальной публикации о преобразовании трущоб и технических руководящих принципов многостороннего сотрудничества в деле преобразования трущоб, но подготовка итоговой редакции еще не завершена из-за нехватки финансирования, требуемого для редактирования и верстки.

¹⁴ Например, первая сессия была успешно проведена в декабре 2024 года, но межсессионные мероприятия и подготовка к следующей сессии будут зависеть от наличия финансирования.

¹⁵ Например, в настоящее время разрабатывается всеобъемлющий оперативный механизм для обеспечения жизнестойкости населенных пунктов, однако дальнейшие консультации и подготовка итогового проекта этого механизма откладываются из-за нехватки финансовых ресурсов.

расширение партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями и сотрудничества с многосторонними банками развития и субъектами частного сектора.

VIII. Заключение

28. Стратегический план на период 2026–2029 годов отражает неизменную приверженность ООН-Хабитат преодолению постоянно меняющихся вызовов в области устойчивой урбанизации за счет выполнения ее мандатов, включая резолюции, принятые на первой и второй сессиях Ассамблеи ООН-Хабитат.

29. Подробная информация о положении дел с финансированием и программном статусе каждой резолюции имеется на веб-сайте системы отслеживания выполнения резолюций ООН-Хабитат.
