



联合国

HSP/OECPR.2025/4



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
3 March 2025

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署常驻代表委员会
第三次不限成员名额会议：联合国人居大会
第二届会议续会和中期审查的筹备工作
2025年5月26日至28日，内罗毕
临时议程*项目5

已休会的联合国人居大会第二届会议通过的
决定和决议的执行进展

通过 2026–2029 年期间战略计划执行联合国人居大会 各项决议

执行主任的报告

一、 导言

1. 联合国人类住区规划署（人居署）2026–2029 年期间战略计划为人居署各项任务的结构安排、优先排序和落实工作的进一步推进（包括执行分别于 2019 年和 2023 年举行的联合国人类住区规划署联合国人居大会（人居大会）第一和第二届会议通过的 15 项决议）建立了一个明确的框架。该计划提出了一个战略重点，即人人都有获得适当住房、土地和基本服务的机会，并明确阐述了五种执行手段下的成果：

- 城市和区域综合规划、管理、投资和融资；
- 参与式多层次治理和可持续发展目标本地化；
- 知识、数据、数字化和能力发展；
- 伙伴关系、联盟、宣传和交流；
- 有效的资源调动。

2. 在本报告中，人居大会所有决议（第 1/1 号决议除外，下文作了解释）的执行重点根据其其与住房、土地和基本服务的总体战略重点以及与上文所列每种执行手段的一致性进行了归类。这表明战略计划将如何帮助推进这些决议赋予

* HSP/OECPR.2025/1。

人居署的任务。更多详情可查阅 2024 年和 2025 年提交执行局的决议执行情况报告，¹ 以及人居署在线决议跟踪系统（可查阅 <https://unhabitat.org/unhabitat-resolutions>）。

3. 关于人居署 2020–2023 年期间战略计划（经大会第 2/1 号决定延长至 2025 年）的人居大会第 1/1 号决议的执行进展，在 HSP/OECPR.2025/5 号文件中单独概述。

二、战略重点领域：住房、土地和基本服务

4. 2026–2029 年期间战略计划将获得适足住房、土地和基本服务界定为战略重点，并将其作为帮助应对贫困、人道主义危机和气候变化等广泛挑战的手段，这些挑战被界定为“影响领域”。这一战略重点得到了人居大会关于到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟的第 2/2 号决议和关于人人享有适当住房的第 2/7 号决议的直接支持。其还得到了以下决议的进一步支持：大会关于城市规划和可持续基础设施的第 2/8 号决议；关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；题为“生物多样性和韧性城市——将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流”的第 2/4 号决议；关于世界清洁日的第 2/3 号决议。

5. 关于贫民窟改造和住房问题，第 2/2 号和第 2/7 号决议促成了新的重要规范性产品（如贫民窟改造多伙伴关系方法技术准则）的开发，并支持了国家办事处在执行贫民窟改造和住房项目方面的工作。第 2/2 号决议是与南部非洲发展共同体和南非政府就贫民窟和非正规住区改造次区域战略达成协议的基础。第 2/7 号决议载有人居署于 2024 年 12 月成功召开人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组第一届会议的首要任务。

6. 在获得基本服务方面，第 2/8 号决议确定了人居署制定和开发综合城市规划工具和方法的工作框架，包括侧重于可持续城市出行的活动和工具等。² 第 2/3 号决议推动了实现可持续废物管理的全球行动，这是城市基本服务的一个关键要素。下文第六节更详细地介绍了第 2/3 号决议的执行进展。

7. 关于土地问题，大会第 2/2 号决议强调需要加强土地管理，以支持贫民窟改造工作。在第 2/7 号决议中，大会倡导将适当住房与可持续土地管理相结合的战略和框架，以促进土地保有权保障。在第 1/5 号决议中，大会呼吁进行区域和地域综合规划，以确保城乡地域中土地的可持续利用。第 2/4 号决议支持根据保护生物多样性的迫切需要，努力尽量减少城市无序扩张。根据第 1/5 号决议，人居署出版了《城乡联系和土地问题入门读物》。³

三、成果 1：城市和区域综合规划、管理、投资和融资

8. 这一成果得到了人居大会关于城市规划和可持续基础设施的第 2/8 号决议的直接支持，并得到了以下决议的进一步支持：大会关于加强城市化与气候变化应对能力之间的联系的第 2/5 号决议，以及题为“生物多样性和韧性

¹ HSP/EB.2024/8、HSP/EB.2024/20 和 HSP/EB.2025/7。

² 现已公布于人居署“我们的城市计划”在线平台。

³ 可查阅 <https://unhabitat.org/primer-on-urban-rural-linkages-and-land>。

城市——将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流”的第 2/4 号决议。

9. 自 2023 年通过以来，第 2/8 号决议通过人居署“我们的城市计划”平台扩大了城市规划工具和资源的获取途径，⁴ 并帮助推动了新的规范性产品和方法的开发，包括资本投资规划方法准则和新的能力建设材料（例如作为城市复兴培训教材的部分内容）。人居署还正在与合作伙伴合作，推动创新融资框架的发展，以促进对可持续城市化的公共和私人投资。

10. 此外，根据第 2/5 号决议，人居署已将应对气候变化纳入其城市和地域规划支持的主流，并反过来推动将可持续城市和地域规划纳入气候变化应对措施，例如通过发布一份指南，在各国经修订的国家自主贡献中加强城市重点。⁵

11. 根据第 2/4 号决议，人居署推动了对生物多样性有敏感认识的城市规划，鼓励各城市将其城市和地域规划、管理、投资和融资与全球生物多样性目标、《新城市议程》和气候韧性举措相结合，⁶ 并在生物多样性公约缔约方大会第十六次会议上介绍了其工作。

四、成果 2：参与式多层次治理和可持续发展目标本地化

12. 这一成果得到了人居大会关于可持续发展目标本地化的第 2/6 号决议的明确支持。大会第 1/4 号和第 2/5 号决议进一步支持了该成果，这两项决议系分别关于通过人居署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区，以及加强城市化与气候变化应对能力之间的联系。

13. 根据第 2/6 号决议，在多层次治理和可持续发展目标本地化方面取得了里程碑式的重要成就，包括在西班牙毕尔巴鄂设立了地方 2030 联盟常设秘书处。通过与可持续发展目标联合基金合作，并通过使用创新的可持续发展目标本地化标记，向 30 个联合国国家工作队联合项目分配了 2 400 万美元，旨在推进六项可持续发展目标过渡。为了加强可持续发展目标本地化方面的学习和能力建设，人居署开发了多种规范性产品，⁷ 并启动了可持续发展目标城市全球社区。在意大利政府的支持下，正在制定可持续发展目标本地化国家框架，以促进这些目标在不同国家的本地化。

14. 为共同推进第 2/6 号和第 1/4 号决议，人居署启动了“妇女领导的城市”倡议，以支持女性领导人在其城市加快实现可持续发展目标。

15. 根据第 2/5 号决议，人居署迄今已在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七、二十八和二十九届会议期间组织了三次关于城市化和气候变化的部长级会议。这几次会议重点讨论了采取多层次和多部门气候行动以实现可持续发展目标和气候目标的必要性。此外，在斯洛伐克政府的支持下，正在推进下一代打造可持续的城市韧性（SURGe）倡议。

⁴ 最近增加的资源包括工具、案例研究和主题内容，重点是城市和地域规划，以促进气候行动、参与、社会空间包容、可持续城市出行和城市融资。

⁵ 见《国家自主贡献的城市内容：通过深入的国家分析探索的地方气候行动——2024 年报告》。

⁶ 编写了两份报告，一份关于以预防为导向的发展的多等级和超城市规划的最佳做法，另一份关于国家和地方生物多样性战略和行动计划的城市场内容。

⁷ 实例包括“根据可持续发展目标规划变革”培训模块和可持续发展目标城市课程。

五、成果 3：知识、数据、数字化和能力发展

16. 这一成果得到了人居大会第 1/3 和第 2/1 号决议的直接支持，这两项决议系分别关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作，以及以人为本的智慧城市的国际准则。该成果还得到了大会以下决议的进一步支持：关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议；关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；题为“生物多样性和韧性城市——将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流”的第 2/4 号决议；关于加强城市化与气候变化应对能力之间的联系的第 2/5 号决议。

17. 根据第 1/3 号决议，人居署推动了支持《新城市议程》报告和执行方面能力发展工具的开发，例如《新城市议程图解》实用手册和随附的在线自定进度课程，以及人居署在线学习平台。

18. 根据第 2/1 号决议，人居署成功地促进了合作制定以人为本的智慧城市国际准则的工作。

19. 还可以介绍与这一成果有关的许多其他成就，因为多项决议都含有与知识、数据、数字工具和能力发展有关的目标。仅举几例：根据第 1/2 号决议开发了城市安全监测工具，⁸ 根据第 2/4 号决议开发了用于衡量城市生物多样性丧失情况的“热点信号灯”工具，⁹ 以及根据第 1/5 号决议编写了多份城乡联系报告并开发了多项城乡联系能力建设活动。¹⁰ 根据第 2/5 号决议，人居署召开了 2024 年城市创新会议，这是一项旨在推进城市气候行动方面的研究、政策和创新的全球活动。

六、成果 4：伙伴关系、联盟、宣传和交流

20. 人居大会关于世界清洁日的第 2/3 号决议直接支持了这一成果。大会以下决议进一步支持了该成果：关于通过人居署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议；关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；关于人人享有适当住房的第 2/7 号决议；关于建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、应对危机和危机后恢复与重建的第 2/9 号决议。

21. 根据人居大会第 2/3 号决议的建议，联大第 78/122 号决议宣布每年 9 月 20 日为世界清洁日。2024 年，首届世界清洁日庆祝活动在挪威特罗姆瑟举行。此外，在 180 个国家组织了 50 000 多场活动来纪念这一节日。

⁸ 城市安全监测工具是与市长、学术界、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人的安全信托基金人的安全股和 VibeLab 等机构共同开发的。虽然已举办了知识共享和同行学习活动，作为该决议执行工作的一部分，但缺乏资金一直是针对具体情况对该工具进行试点测试的一个制约因素。

⁹ “热点信号灯”是一个数据驱动的创新工具，使用开源数据、人工智能和深度学习算法来预测 2050 年前的城市扩张以及生物多样性丧失和气候变化的风险。目前正在与宾夕法尼亚大学（美利坚合众国）合作开发该工具。

¹⁰ 根据第 1/5 号决议出版的主要出版物包括《城乡联系方面的启发性做法简编：超越和相互之间——连接城市和农村以促进共同繁荣》和《超越城市：关于城乡联系的全球趋势和见解——重点内容小册子》。在以下各国开展了能力发展活动：乌干达，2024 年 4 月组织了一次专家组会议；肯尼亚，在纳库鲁举办了培训班；马里，将城乡联系纳入大巴马科框架。

22. 与成果 3 一样，可以针对每项决议介绍在建立伙伴关系和联盟以及宣传和交流方面取得的进展。仅举几例：根据第 1/4 号决议，人居署目前正在筹备妇女地位委员会第六十九届会议，包括第四次妇女问题世界会议以及《北京宣言》和《行动纲要》通过三十周年（“北京+30”）纪念活动，以推动在城市背景下与性别有关的进展和挑战方面的合作。根据第 1/5 号决议，人居署参与了 20 国集团和联合国粮食体系峰会等全球平台，以及在利雅得举行的联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十六届会议。此外，在内罗毕大学（肯尼亚）设立了非洲城乡联系中心。

23. 重要的是，2024 年在开罗举行的世界城市论坛第十二届会议也提供了一个平台，以增加宣传和形成联盟的机会，从而有助于人居署大会决议的执行。例如，关于第 2/9 号决议，与合作伙伴举行的会议进一步推动了综合业务韧性框架的制定工作，该框架用于预警、展望、减少风险、应对危机以及危机后恢复和重建。

七、成果 5：有效的资源调动

24. 2026–2029 年期间战略计划承认，人居署大会第一和第二届会议通过的各项决议的执行工作受到了资金有限的制约。关于公平筹资和有效监测大会通过的各项决议的执行情况的第 2/10 号决议部分预见到了这些制约因素。

25. 根据第 2/10 号决议，人居署成功创建了一个决议跟踪系统，以便系统性分享与每项决议执行情况有关的最新信息。人居署还设立了所要求的城市行动供资窗口，以便将专用捐款的未用结余用于满足决议的执行需求。然而，截至 2025 年 2 月，供资窗口仍然是空的。

26. 这是一个特别令人关切的问题，因为资源调动方面的差异造成各项决议的执行进展参差不齐。一些决议，如关于可持续发展目标本地化的第 2/6 号决议，已经调动了相当大一部分预期资源，并正在迅速推进。其他决议，如关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议，则部分得到了与决议案文中具体要求有关的捐款的支持。¹¹ 关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作的第 1/3 号决议，以及关于通过人居署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议，完全由核心资源支持，但随着这些资源的减少，预计这些决议的继续执行将受到影响。最后，对于若干决议，包括关于联合国全系统加强城市和人类住区安全准则的第 1/2 号决议、¹² 关于到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟的第 2/2 号决议、¹³ 关于人人享有适当住房的第 2/7 号决议，¹⁴ 以及关于建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、

¹¹ 与上海大学（中国）签署了一项谅解备忘录，获得 90 万美元，用于支持关于城乡联系的全局规范性工作。

¹² 例如，除了试行城市安全监测工具所需的资源外，制定联合国全系统城市安全和安保协调框架的计划因需要资金而停滞不前。

¹³ 例如，已为一份关于贫民窟改造的全球出版物和贫民窟改造多伙伴关系办法技术准则编写了草案，但由于缺乏编辑和设计的资金，尚未最后定稿。

¹⁴ 例如，第一届会议于 2024 年 12 月成功举行，但闭会期间的活动和下一届会议的筹备工作将取决于是否有资金可用。

应对危机和危机后恢复与重建的第 2/9 号决议，¹⁵ 由于资金不足，执行工作受到严重限制。

27. 新的战略计划旨在为人居署的工作调动可预测和多样化的资源，同时借鉴联合国供资契约以及会员国和联合国实体在其中作出的支持可持续发展目标的共同行动承诺。该计划还寻求扩大与国际金融机构的伙伴关系以及与多边开发银行和私营部门的合作。

八、结论

28. 2026–2029 年战略计划反映人居署继续致力于通过执行其任务，包括人居大会第一和第二届会议通过的各项决议，应对可持续城市化不断变化的挑战。

29. 关于每项决议的资金和方案状况的详细信息，可从人居署在线决议跟踪系统获取。

¹⁵ 例如，正在制定一个全面的业务韧性框架，但由于缺乏资金，框架草案的进一步协商和定稿工作被推迟。