



联合国

HSP/OECPR.2025/3



联合国人类住区规划署

Distr.: General
3 March 2025

Chinese
Original: English

联合国人居署

联合国人类住区规划署常驻代表委员会
第三次不限成员名额会议：联合国人居大会
第二届会议续会和中期审查的筹备工作
2025年5月26日至28日，内罗毕
临时议程*项目4

世界城市论坛第十二届会议的报告和
论坛第十三届会议的筹备工作

世界城市论坛第十二届会议和第十三届会议筹备工作

执行主任的报告

1. 本报告概述了世界城市论坛第十二届会议的主要成果、成就和影响，并介绍了将于2026年5月17日至22日在巴库举行的第十三届会议的筹备情况。第一节概述了报告的背景和目的；第二节介绍了第十二届世界城市论坛的主要成果、成就和影响；第三节介绍了第十三届世界城市论坛筹备工作的进展情况。

一、 导言

2. 世界城市论坛是根据联大2002年2月26日第56/206号决议设立的，是一个非立法性的技术平台，目的是在联合国人类住区规划署（人居署）理事会不开会的年份方便专家进行讨论。联大在2018年1月25日第72/226号决议中重申，世界城市论坛的非立法性质使其成为人类住区和可持续城市化领域中所有利益攸关方的一个倡导平台。继2016年10月17日至20日在基多举行的第三次联合国住房和城市可持续发展大会（人居三）之后，联大在第71/256号决议中将世界城市论坛确定为有助于支持报告《新城市议程》执行情况的平台之一。

3. 2024年11月4日至8日在开罗举行的世界城市论坛第十二届会议以“一切从家开始：推进地方行动建设可持续城市和社区”为主题，展示了多利益攸关方的积极参与，反映了全球对以地方行动推进可持续发展目标的承诺。作为在通过《未来契约》的未来峰会之后举行的第一次联合国重要会议，世界城市

* HSP/OECPR.2025/1。

论坛第十二届会议提供了一个机会，可以审议根据《契约》所作的承诺，以确保适当住房，促进包容、公正和有韧性的城市，使可持续发展本地化，并利用数字技术实现可持续发展目标。本报告介绍了世界城市论坛第十二届会议的主要成果、成就和影响，以及世界城市论坛第十三届会议的筹备情况，同时强调了两届会议之间的战略联系、《新城市议程》的执行以及人居署 2026–2029 年期间战略计划。

二、世界城市论坛第十二届会议的主要成果

A. 推动致力于采取地方行动，建设可持续城市和社区

4. 世界城市论坛第十二届会议的成果文件《开罗行动呼吁》¹是一份注重行动的宣言，将世界城市论坛第十二届会议上的讨论转化为推动采取地方行动以实现可持续城市发展的紧急呼吁。它以《新城市议程》的原则为基础，加强了地方行动在应对全球挑战和实现可持续发展目标方面的作用。在《行动呼吁》中，世界城市论坛第十二届会议的与会者强调了优先事项的重要性，如应对全球住房危机、释放地方资金、加强地方决策和促进包容性城市。该宣言反映了不同利益攸关方的集体声音，包括建设有韧性、可持续和包容性城市的具体步骤，已译成联合国六种正式语文，并将广泛传播（包括在 2025 年的相关多层次论坛上传播），以宣传其关键信息并为世界城市论坛第十三届会议造势。

5. 《世界城市论坛第十二届会议观点》将是一份突破性的出版物，综合了第十二届会议举行的讨论产生的实质性见解。人居署首次对近 600 项活动进行了深入分析，以反映世界城市论坛与会者的不同观点和声音。该出版物侧重于本地化，这是世界城市论坛第十二届会议的中心主题，将通过利用所产生的丰富见解来推动知识进步，并使该届论坛的影响力在五天会期之后仍会延续。通过将人工智能驱动的分析与人的专业知识相结合，它将丰富对本地化的理解，并在推动人居署数字化转型方面发挥重要作用。《世界城市论坛第十二届会议观点》预计将在人居署执行局 2025 年第一次会议上发布。将宣传该出版物的结论，以便为全球决策提供信息，指导利益攸关方的行动，并确定人居署的战略方向。

6. 《第十二届世界城市论坛报告》将全面概述本届会议的议事情况，包括执行摘要、与会统计数据 and 主要场次的要点。该报告将作为正式记录，记录论坛的范围和规模。它将进一步记录世界城市论坛第十二届会议上提出的可持续性、包容性和无障碍措施及其影响。该报告预计将在执行局 2025 年第一次会议上推出，将在网上和社交媒体上公开发布，并将重点介绍关键数据，以加强对世界城市论坛第十二届会议讨论的理解及其与城市发展利益攸关方的相关性。

B. 动员全球利益攸关方推进可持续城市和社区

7. 世界城市论坛第十二届会议是迄今为止规模最大的一届会议，有来自 182 个国家的 37 000 多人登记参会，24 000 人现场参会。会员国的代表级别之高前所未有，有四位国家元首、一位总理、四位副总理、60 位部长和 45 位副部长，以及来自 84 个国家的至少 96 个地方和区域政府的代表。700 多项由合作伙伴和人居署主导的活动探讨了论坛的主题，促进了关于住房、包容性城市化和可持续城市知识交流和可行解决方案。论坛第三次在其各小组中实现了性别均

¹ <https://wuf.unhabitat.org/sites/default/files/2024-11/files/cairo-call-to-action-wuf12.pdf>.

等，在主要场次上 50.6%的发言者为女性。此外，世界城市论坛第十二届会议的参加者中有 46.4%是女性。世界城市论坛第十二届会议优先考虑可持续性和无障碍性，塑料废物减少了 13%，实施了全面的现场废物分类，并通过使用手语、实时转写和残疾人设施确保了全面的无障碍环境。

8. 第十二届会议的宣传活动在媒体外联和受众参与方面取得了显著成果，在 50 个国家的曝光量超过 1.2 亿次。来自 36 个国家的创纪录的 905 名媒体代表登记参会，超过 500 人现场出席。社交媒体平台上的活动和参与显著增长，世界城市论坛第十二届会议在主要平台，特别是 X（原推特）上的提及量达数百万次，曝光量达 7 250 万次。

9. 在世界城市论坛第十二届会议之后进行了一次调查，以收集与会者对论坛的反馈意见。在 924 名受访者中，75%表示他们对本地化的看法在参加会议后有所改变。这种影响突出表明世界城市论坛在形成与可持续城市发展有关的叙述和概念方面的关键作用。受访者特别强调，需要更多地分享关于地方行动的知识，并推广适合本地情况的解决办法。93%的受访者说，他们对世界城市论坛第十二届会议非常满意或满意，94%的受访者说，他们可能或非常可能参加今后的届会。

C. 闭会期间持续参与，以产生更大影响

10. 借助世界城市论坛第十二届会议的势头，正在努力在全球范围内宣传《开罗行动呼吁》的主要信息。传播活动将利用国际平台、联合国立法机构会议、政府间会议以及区域和国家对话，传播《行动呼吁》的关键信息，如迫切需要解决全球住房危机，使地方行动能够实现全球目标，并为地方行为体释放资金。对国家和地方政府以及利益攸关方团体进行有针对性的外联活动，将加强对该文件的自主权以及执行该文件所需的行动。在第十三届会议之前，将开展一个包容性协商进程，邀请不同利益攸关方为会议成果文件提供意见和建议，确保《巴库行动呼吁》反映出他们在推进适足住房权和有韧性、包容性和安全的城市方面的优先事项、区域视角和可付诸行动的承诺。

11. 闭会期间利益攸关方的参与对于形成世界城市论坛工作的实质性流程或“轨道”、了解其对与会者的影响和扩大外联至关重要。针对世界城市论坛第十三届会议的利益攸关方参与，旨在让利益攸关方团体参与定期协商会议，以便其为以下方面作出积极贡献：会议的实质性筹备工作、起草最后的行动呼吁，以及报告《新城市议程》和可持续发展目标 11 的执行情况。这种参与将利用人居署现有的伙伴关系、利益攸关方咨询小组、专题网络和宣传运动，以及区域和国家城市论坛。它还将利用数字调查和焦点小组讨论来掌握利益攸关方的期望、关注的领域、对主要城市挑战的看法及其在参加世界城市论坛各届会议后获得的行动想法。

12. 多级别城市论坛在动员合作伙伴参与世界城市论坛方面发挥着至关重要的作用。这些论坛作为筹备平台，让各级利益攸关方参与，包括会员国、地方政府、国际金融机构和联合国系统实体。它们促进包容性对话，收集地方和区域观点，并使国家城市政策与全球城市议程保持一致。在人居署的技术支持下，这些论坛有助于确定优先问题，分享最佳做法，并提出可供世界城市论坛讨论的可执行建议。它们还会促进政府、民间社会、私营部门和学术界之间的合作，最终有助于形成可在世界城市论坛上利用的更有事实依据、更适合具体情况和更有影响力的城市解决方案。在世界城市论坛第十三届会议之前，人居

署将遵循相互关联的举措和活动的路线图，以传播世界城市论坛第十二届会议的成果，并利用一个由多层次城市论坛和利益攸关方组成的全球生态系统来形成各种叙述和行动。这种参与也是让会员国和城市社区参与报告《新城市议程》执行情况的关键，因为 2026 年是《议程》的中点，也是秘书长关于《议程》执行情况的第三次四年期报告的发布年份。

13. 世界城市论坛前主办方网络是连接世界城市论坛各届会议和最大限度地扩大论坛影响的一个关键机制。它向未来的东道方提供实质和业务方面的咨询服务，同时展示和推广实现全球城市目标的良好做法。该网络在提高各成员区域对世界城市论坛和《新城市议程》的认识以及动员利益攸关方参与世界城市论坛方面发挥着至关重要的作用。预计该网络还将在第十三届世界城市论坛上发挥重要作用，特别是在《新城市议程》执行工作的中点——“基多+10”时刻的庆祝活动中（下文将进一步详细讨论）。在世界城市论坛第十三届会议之前，将动员该网络就相关事项向阿塞拜疆政府提供咨询意见，并利用有助于执行《新城市议程》的国家和区域举措。

三、世界城市论坛第十三届会议筹备工作

A. 后勤安排和实质性筹备工作

14. 向世界城市论坛第十三届会议正式移交的活动在世界城市论坛第十二届会议闭幕式上进行。阿塞拜疆国家城市规划和建筑委员会主席 Anar Guliyev 代表阿塞拜疆接受了主办世界城市论坛第十三届会议的职责。世界城市论坛第十三届会议将于 2026 年 5 月 17 日至 22 日举行，筹备工作正在进行中。人居署已向巴库派出两个工作团。第一个工作团在 2024 年 11 月 11 日至 14 日在巴库举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十九届会议期间进行了考察，以评估后勤、品牌宣传和可持续性。第二个工作团于 2025 年 1 月 25 日至 2 月 5 日开展工作，重点是落实世界城市论坛第十三届会议的后勤安排协议磋商。2025 年 3 月将实现两个关键里程碑：选定场地和选定世界城市论坛第十三届会议的主题。人居署正在与阿塞拜疆政府合作制定一个有意义的战略主题，这将指导世界城市论坛第十三届会议的讨论，同时帮助确定应对主要城市挑战的解决方案。

15. 在作出这些后勤安排的同时，人居署开始了世界城市论坛第十三届会议的战略、实质性和业务方面的工作。正在任命一个由领导人员和方案干事组成的内部工作队，并将于 2025 年 3 月开始工作。工作队将监督战略、政治和实质性事项，首先是本届会议的主题、方案和主要实质性组成部分，如住房和《新城市议程》轨道。工作队还将监督高级别参与活动的落实，包括基多+10 庆祝活动。目前正在任命一个业务技术小组，该小组将领导后勤方面的工作。

16. 世界城市论坛第十三届会议的筹备工作将吸取世界城市论坛第十二届会议的经验教训，并努力回应利益攸关方表达的利益和优先事项，包括强烈呼吁加强对做法和解决方案的关注，以便更好地将寻求解决方案的人与良好做法和领导这些做法的从业人员联系起来。人居署将在世界城市论坛上设立一个专门的“做法轨道”，以展示应对城市挑战的实际解决方案和经过验证的方法。这条轨道认识到世界城市论坛与会者对切实可行解决方案的高度需求，将加强世界城市论坛作为将想法转化为行动以及分享经过检验和验证的做法的全球平台的作用。做法轨道将为实施、扩大规模和推广提供指导，以确保成功的政策、

举措和项目可以在不同情况下得到调整和应用。这条轨道会将世界城市论坛定位为行动孵化器，从而扩大论坛的影响。

17. 人居署在 90 多个国家开展业务，将继续利用其全球部署，在世界城市论坛第十三届会议之前扩大外联活动。人居署各办事处与国家、地方政府、国际金融机构、民间社会、私营部门和其他联合国机构密切合作，实施城市发展项目，提供技术援助，并促进与《新城市议程》和可持续发展目标保持一致的政策。为了扩大外联，将与这一广泛网络一起组织关于世界城市论坛第十三届会议筹备进程的定期情况介绍会和最新情况介绍。联合国人居署发挥其在为所有人提供住房、土地和基本服务方面的领导地位，正在通过世界城市论坛与联合国系统协调，有针对性地动员利益攸关方，并调整支持可持续发展目标 11、《新城市议程》报告和人居署 2026–2029 年战略计划的工作和联合举措。与国际金融机构的合作会战略性地调动资金、技术专长和政策支持，以促进人居署全球部署范围内的城市发展，但不仅限于这一范围。其他宣传和外联举措，如城市运动和城市思考者园地，会通过提高认识、收集区域观点和促进为世界城市论坛作出贡献的多利益攸关方伙伴关系，进一步加强动员工作。

B. 与《新城市议程》和人居署 2026–2029 年战略计划保持战略一致

18. 2026 年将是 2016 年在基多举行的第三次联合国住房和城市可持续发展大会上通过的《新城市议程》所涵盖时期的中点，将发布秘书长关于《新城市议程》执行情况的第三次四年期报告。正如《新城市议程》第 175 段所指出的，第三次四年期报告将“评估新城市议程通过之后在执行方面取得的进展和面临的挑战，并提出克服挑战的进一步措施”。因此，2026 年实际上是基多+10 里程碑。

19. 为了庆祝这一里程碑并恢复势头，人居署将在 2026 年世界城市论坛第十三届会议前动员全球参与并宣传新城市议程的中点。将充分利用多级别城市论坛，以便在世界城市论坛第十三届会议之前激发《新城市议程》方面的势头和日益增长的参与，利用全球城市监测框架为数据收集、分析、监测和应用制定创新方法、方针和准则，并利用城市议程平台来分享关于可持续城市化的进展、行动和知识资源。在世界城市论坛第十三届会议上，将以几种不同的方式纪念基多+10 时刻，包括会员国和其他利益攸关方代表的高级别参与。将把《新城市议程》纳入世界城市论坛第十三届会议尽可能多的会议场次并使之成为主流，且计划举办一系列专门活动，包括针对能力发展、宣传和利益攸关方动员及建言献策的活动。还将推出一个经过改进的参与性新城市议程平台，以鼓励社区参与的庆祝活动为特色。由世界城市论坛第十三届会议产生的、与《新城市议程》相关的合作和成果，预计将在联大关于《新城市议程》中期审查的高级别会议之前提供宝贵见解，该会议将在 2026 年可持续发展高级别政治论坛前夕或紧随其后在纽约举行。

20. 世界城市论坛第十三届会议是一个重要的宣传和利益攸关方参与平台，用以加强人居署工作的影响；人居署利用世界城市论坛第十二届会议的机会，通过一项调查，让利益攸关方参与其 2026–2029 年期间战略计划草案的战略优先事项。调查的目的是评估拟议战略重点的相关性。代表国际组织和联合国机构（31%）、各国政府（29%）以及地方和区域政府（29%）的总共 610 名受访者分享了其观点，并确认了关于住房、土地和基本服务的拟议重点。大多数受访者认为住房、土地和基本服务是与人居署 2026–2029 年战略计划非常相关或相关的重点领域（91%）；认为住房、土地和基本服务是其本国的优先事项

(81%)；完全同意或同意不解决全球住房危机就不可能实现可持续发展目标(81%)。

21. 世界城市论坛第十三届会议将在2026–2029年期间战略计划生效后不久举行。因此，将在世界城市论坛第十三届会议的方案和实质性筹备和策划工作中考虑到新计划的战略重点。鉴于解决全球28亿人面临的住房不足问题的紧迫性，并考虑到2026–2029年期间战略计划的战略重点，世界城市论坛第十三届会议将旨在具体强调适当住房、土地和基本服务的问题。这将通过几种不同的方式来实现，包括活动的专题重点、数据和做法示例以及传播和信息传递。此外，人居署将通过专门的参与举措，包括调查和协商，努力评估利益攸关方与2026–2029年期间战略计划有关的观点和优先事项，以收集反馈意见并确定未来的合作机会。

C. 扩大世界城市论坛的影响，以加快实现城市和全球议程的进展

22. 展望未来，人居署将继续重视扩大世界城市论坛的影响，以最大限度地扩大其对全球利益攸关方的惠益，并加快实现《新城市议程》和可持续发展目标的进展。这将以联大授予世界城市论坛的任务为指导。在这方面，将继续努力确保世界城市论坛成为倡导和宣传适当住房和可持续城市化的主要全球平台。通过宣传、沟通和利益攸关方参与的综合方法，人居署旨在促进一个由城市议程的合作伙伴、行为体和倡导者组成的全球生态系统。其核心是在闭会期间持续参与和努力，让利益攸关方在论坛中发挥渐进和包容性的作用。

23. 在塑造和推动行动方面最大限度地发挥影响力仍然是世界城市论坛的一个重要优先事项，其势头、成果和在各届会议上作出的承诺，意在为所有相关利益攸关方在适当住房和可持续城市发展方面的政策决定、行动和干预提供参考。世界城市论坛上进行的讨论将转化为可付诸行动的知识，为全球城市发展工作提供参考。世界城市论坛将产生和传播强有力的城市政策知识，以帮助领导人、专家和所有利益攸关方推动全世界的转型变革。在《世界城市论坛第十二届会议观点》经验的基础上，人居署将继续利用数字技术来分析和综合世界城市论坛期间分享的丰富见解。

24. 此外，人居署致力于实现伙伴参与和参与的多样化、平衡和扩大，同时确保论坛更具包容性和地域代表性。希望所有193个会员国以及国家和地方政府、联合国实体、主要群体和其他利益攸关方都将派代表出席世界城市论坛第十三届会议。这将积极吸引代表性不足的群体和专门从事人居署优先领域但目前没有参与人居署工作的其他城市行为体，特别是数字和创新利益攸关方，从而加强区域、部门和伙伴类型的多样性。将特别注意合作伙伴主导的活动的组织者和发言者之间的平衡，以促进全球南方和其他代表性较低的合作伙伴类型的公平代表性。此外，合作伙伴的见解和活动管理系统的数据分析将有助于确定代表性不足和新出现的关键行为体。工作重点将是通过吸引各个部门的利益攸关方（例如传统上不侧重于城市问题的职能部委和金融机构）来扩大伙伴关系，同时还加强与议员、学术界和私营部门的合作。