



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Первая сессия в 2025 году
Найроби, 25–27 марта 2025 года
Пункт 11 предварительной повестки дня*

**Деятельность ООН-Хабитат по усилению защиты
от сексуальной или иных видов эксплуатации и от
надругательств и сексуальных домогательств на
рабочем месте**

Деятельность ООН-Хабитат по усилению защиты от сексуальной или иных видов эксплуатации и от надругательств и сексуальных домогательств на рабочем месте**

Доклад Директора-исполнителя

1. В пункте 4 е) решения 2019/4 Исполнительный совет постановил рассматривать на своей первой сессии каждого года ежегодный доклад о мерах, принимаемых Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) для усиления защиты от сексуальной эксплуатации и от надругательств и сексуальных домогательств на рабочем месте, а также от любого другого вида эксплуатации или надругательств.
2. Признавая важность прозрачности и подотчетности в системе Организации Объединенных Наций в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, Генеральный секретарь с января 2018 года поручает членам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций удостоверять в письмах от имени руководителей, ежегодно направляемых их руководящим органам, что они: а) представили полную и точную информацию обо всех достоверных заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и смежного персонала, работающего в их организациях; и б) предоставили своим сотрудникам и ассоциированному персоналу возможность пройти подготовку по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Генеральный секретарь также поручил руководителям подразделений представлять информацию о том, каким образом их организации обеспечивают наличие у их партнеров-исполнителей минимальных стандартов в отношении предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них.
3. В связи с этим в приложении к настоящему докладу приводится письмо Директора-исполнителя от имени руководства, в котором содержится информация за период с 1 января по 31 декабря 2024 года для рассмотрения Исполнительным советом на его первой

* HSP/EB.2025/1.

** Настоящий документ официально не редактировался.

сессии в 2024 году. Копия письма от имени руководства была также направлена Генеральному секретарю.

4. В соответствии с приоритетами Генерального секретаря, в письме от имени руководства подтверждается, что ООН-Хабитат приняла меры и представила полную и точную информацию обо всех заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, касающихся сотрудников ООН-Хабитат и ассоциированного персонала, работающих в организации, обеспечила для сотрудников ООН-Хабитат и ассоциированного персонала обучение по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также приняла все необходимые меры с целью усилить защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и улучшить информирование о заявлениях о таких случаях.

5. В рамках своей деятельности по усилению защиты от сексуальной эксплуатации и от надругательствах и сексуальных домогательствах на рабочем месте, а также от любого другого вида эксплуатации или надругательствах, ООН-Хабитат приняла следующие меры:

a) внедрила механизмы и процессы наблюдения за выполнением решений в инициативном порядке для обеспечения того, чтобы все жертвы получали – с их согласия – помощь и поддержку в соответствии со Всеобъемлющей стратегией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;

b) обеспечила привлечение к ответственности с помощью оперативного представления информации, своевременной оценки, ориентированной на жертву, и расследования всех случаев, в отношении которых поступили заявления, в рамках своего обязательства покончить с безнаказанностью. В тех случаях, когда заявления получили подтверждение, ООН-Хабитат обеспечила последовательное рассмотрение вопроса в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и административными инструкциями;

c) назначила координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в штаб-квартире и региональном бюро ООН-Хабитат и на инициативной основе проводила информационно-просветительские мероприятия для своих сотрудников и связанного с организацией персонала о запрете сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и способах информирования о таких действиях. На момент подготовки настоящего доклада 83 процента сотрудников ООН-Хабитат и связанного с организацией персонала прошли вводный или повторный инструктаж по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и получили напоминание о личной обязанности сообщать о любых подобных инцидентах;

d) активно и непрерывно осуществляла информационно-просветительскую и разъяснительную работу по вопросам, связанным с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, занималась повышением осведомленности о мерах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также внедрила эффективные способы подачи заявлений о подобных действиях;

e) активизировала усилия по регулированию рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, при учреждении партнерств, предусматривающих финансирование. В настоящее время ООН-Хабитат в своих различных правовых документах настоятельно требует от партнеров из числа организаций гражданского общества и других партнеров-исполнителей внедрять минимальные обязательные стандарты и принимать меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и реагированию на них, а также оценивает их потенциал для выполнения этих требований;

f) подтвердила, что все ее соглашения с партнерами-исполнителями включают условия, касающиеся защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и домогательствах на сексуальной почве, тем самым обязывая партнеров-исполнителей принимать все надлежащие меры в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и домогательствами на сексуальной почве со стороны как любых ее сотрудников, так и любых других лиц, которые могут быть привлечены партнером-исполнителем для выполнения услуг в рамках соответствующих соглашений с партнерами-исполнителями;

g) выполнила ежегодный план действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и реагированию на них и провела соответствующие оценки рисков для каждой из всех своих видов деятельности и программ,

приняла меры по результатам этих оценок рисков и продолжала анализировать эти результаты на постоянной основе;

h) обязалась осуществлять политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, в частности, серьезно рассматривая каждое заявление о них и принимая соответствующие меры. ООН-Хабитат постоянно доводит до сведения своего персонала информацию о вопросах, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, посредством сообщений для внутреннего пользования и оповещения о заявлениях, полученных через защищенное онлайн-средство их регистрации;

i) распространила посредством сообщений для внутреннего пользования инструктивный документ Организации Объединенных Наций под названием [Your Rights](#) («Ваши права») в качестве напоминания сотрудникам и связанному с организацией персоналу о правах жертв и пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных сотрудниками Организации Объединенных Наций, включая сотрудников ООН-Хабитат и связанный с ней персонал;

6. Для того чтобы дополнительно укрепить свои усилия по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и от сексуальных домогательств, а также от любых других видов эксплуатации или надругательств, ООН-Хабитат планирует осуществлять следующие виды деятельности в 2024 году:

a) повышать информированность с помощью использования плакатов и других агитационных материалов, представленных на последних сессиях Исполнительного совета в 2023 и 2024 годах. ООН-Хабитат планирует использовать и распространять эти материалы в подразделениях вне центрального аппарата и во время таких основных мероприятий, как Всемирный форум по вопросам городов, Всемирный день городов и Всемирный день Хабитат;

b) обеспечивать дополнительную подготовку по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе с помощью специальных комплексных учебных подходов, для сотрудников ООН-Хабитат и связанного с ней персонала в подразделениях вне центрального аппарата;

c) расширять участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета через координационные центры Хабитат. ООН-Хабитат активно участвует в деятельности Межучрежденческого постоянного комитета. В настоящее время ООН-Хабитат участвует в межучрежденческой работе по рассмотрению жалоб в соответствии с ориентированным на жертв и пострадавших подходом Межучрежденческого постоянного комитета для проведения двусторонних онлайн-консультаций с координаторами по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Афганистане, Индии, Палестине и Мьянме с целью укрепления существующих стандартных инструкций по рассмотрению жалоб в Межучрежденческом постоянном комитете в соответствии с определением и принципами ориентированного на жертв и пострадавших подхода в рамках Межучрежденческого постоянного комитета;

d) проводить опросы на регулярной основе и расширять участие персонала, в частности – сотрудников подразделений вне центрального аппарата, в ежегодном обследовании по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

e) улучшать информирование о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В отсутствие сотрудника, которому поручено выполнять эту функцию, и в условиях, когда имеющиеся координаторы выполняют две или три функции, информация по этому вопросу поступает в ограниченном объеме. ООН-Хабитат приветствует поддержку в виде взносов с гибким целевым назначением и готова сотрудничать с государствами-членами, чтобы воплотить план действий на 2025 год в более конкретные меры;

f) продолжать информировать сотрудников ООН-Хабитат и связанный с ней персонал о правилах, регламентирующих защиту от преследований из мести, с тем чтобы дать им возможность сообщать о случаях недопустимого поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

7. В дополнение к усилиям по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами ООН-Хабитат подтверждает свою приверженность абсолютной нетерпимости к любым актам преследования, включая сексуальные домогательства, дискриминацию или злоупотребление полномочиями, и заявляет о своей полной и твердой приверженности обеспечению того, чтобы все сотрудники были осведомлены о действующих в настоящее время регламентирующих документах, включая Бюллетень Генерального секретаря

о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями (ST/SGB/2019/8), и Бюллетень «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (ST/SGB/2003/13) – а также о мерах, которые необходимо принять в связи с этим.

8. В 2024 году не поступало заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

9. Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят девятой сессии о расследованиях случаев сексуальной эксплуатации и аналогичных правонарушений за 2024 год, включая данные о соответствующих заявлениях, полученных в предыдущем календарном году, будет иметься в сети Интернет после его публикации. Доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/78/774), подготовленный в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 71/278, 71/297, 72/312, 73/302, 75/321, 76/274 и 77/333, содержит актуальную информацию о мерах, предпринятых Организацией Объединенных Наций, по содействию предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

Приложение

Представляемое в конце года письмо от имени руководства о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и сведения о заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах



UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME

Programme des Nations Unies pour les établissements humains
Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

OFFICE OF THE EXECUTIVE DIRECTOR

Письмо от имени руководства по итогам года о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (СЭСН) и информировании о заявлениях о СЭСН

В соответствии с разделом 4.6 бюллетеня Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах» (ST/SGB/2003/13) и директивой Исполнительного совета Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), пункт b)[7] решения 2024/1, принятого Исполнительным советом на его первой сессии в 2024 году, состоявшейся 6–8 мая 2024 года, и согласно документу HSP/EB/2024/13, я, заместитель Генерального секретаря и Директор-исполнитель ООН-Хабитат Анаклаудиа Россебах, настоящим удостоверяю, что ООН-Хабитат уведомила Генерального секретаря обо всех заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (СЭСН), которые были доведены до ее сведения, и приняла все надлежащие меры для рассмотрения таких заявлений в соответствии с установленными правилами и процедурами рассмотрения случаев нарушения дисциплины.

Кроме того, в соответствии с приоритетами Генерального секретаря я подтверждаю, что ООН-Хабитат:

- i) уделяет основное внимание правам и достоинству жертв и должным образом стремится удовлетворить их потребности, в инициативном порядке принимая меры к тому, чтобы все жертвы, о которых имеется информация, получали – с их согласия – помощь и поддержку в соответствии со Всеобъемлющей стратегией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- ii) решительно добивается прекращения безнаказанности, обеспечивая привлечение к ответственности с помощью оперативного представления информации, своевременной оценки, ориентированной на жертву, и расследования всех случаев, в отношении которых поступили заявления¹, а также того, чтобы случаи, когда заявление подтверждается, последовательно рассматривались в соответствии с правилами, положениями и административными инструкциями для персонала ООН-Хабитат;

¹ Все заявления, о которых нам стало известно, прошли необходимую оценку, однако не все привели к полноценному расследованию.



- iii) назначила координаторов по вопросам ЗСЭСН в штаб-квартире ООН-Хабитат и ее соответствующих региональных бюро и активно проводит мероприятия по повышению осведомленности своих сотрудников и связанного с организацией персонала о запрете СЭСН и способах информирования о таких деяниях. В текущем году 83 процента сотрудников ООН-Хабитат и связанного с ней персонала² прошли вводный или повторный инструктаж по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ЗСЭСН) и получили напоминание о личной обязанности сообщать о любых инцидентах, связанных с СЭСН; и
- iv) активно и постоянно доводит и отстаивает свою позицию по вопросам, связанным с ЗСЭСН, участвует в информационно-просветительских мероприятиях с целью повышения осведомленности о ЗСЭСН в общинах, с которыми мы работаем, и внедряет эффективные способы заявления о СЭСН.

Кроме того, ООН-Хабитат активно взаимодействует с государствами-членами, гражданским обществом и (или) другими партнерами по вопросам ЗСЭСН и использует все необходимые средства для обеспечения эффективной защиты населения от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Помимо этого, ООН-Хабитат активизировала свои усилия по регулированию рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при учреждении партнерств, предусматривающих финансирование.

ООН-Хабитат обеспечила оценку своих партнеров из организаций гражданского общества³ на предмет их способности предотвращать СЭСН и реагировать на них. На основе результатов оценки партнеры получили необходимую поддержку в укреплении потенциала для обеспечения наличия систем ЗСЭСН.

ООН-Хабитат также завершила подготовку ежегодного плана действий в отношении мер, принимаемых для предотвращения СЭСН и реагирования на них, провела соответствующие оценки рисков для всех своих видов деятельности и программ, приняла меры по результатам этих оценок и продолжает проводить их обзор на постоянной основе.

ООН-Хабитат обязалась осуществлять политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности, серьезно рассматривая каждое заявление о них и принимая соответствующие меры. По этой причине ООН-Хабитат постоянным и активным образом сотрудничает с Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) для поддержки систематического планирования, осуществления и отслеживания прогресса в области СЭСН и СД. Эти усилия включают в себя укрепление внутренних механизмов, повышение уровня подготовки персонала и обеспечение ориентированного на жертву подхода при решении проблем СЭСН и СД для эффективного предотвращения и реагирования на случаи СЭСН и СД, в интересах формирования культуры ответственности и уважения.

Также ООН-Хабитат обязуется не сотрудничать ни с одним партнером-исполнителем, который не принимает надлежащих мер по борьбе с СЭСН и СД. В связи с этим ООН-Хабитат подтверждает, что все ее соглашения с партнерами-исполнителями включают положения, касающиеся СЭСН и СД, которые обязывают партнеров-исполнителей принимать все резонные меры для предотвращения СЭСН и СД со стороны любого из их сотрудников или любых других лиц или организаций, выступающих в качестве представителей партнера-исполнителя, и надлежащим образом реагировать в случае поступления сообщений о СЭСН и СД. Партнер-исполнитель также обязан соблюдать стандарты этического поведения в отношении СЭСН и СД.

² Для целей настоящего письма понятие «сотрудники Организации Объединенных Наций и связанный с организацией персонал» включает сотрудников Организации Объединенных Наций, индивидуальных консультантов и (или) подрядчиков, стажеров, добровольцев Организации Объединенных Наций и ассоциированный персонал.

³ В настоящее время требование о проверке партнеров на соответствие требованиям ЗСЭСН, закрепленное в Протоколе (2018 год), было реализовано только в отношении партнеров из гражданского общества в рамках Согласованного инструмента осуществления ЗСЭСН, принятого в 2020 году. В ближайшем будущем предполагается расширить процесс оценки, чтобы охватить дополнительных партнеров.



Кроме того, ООН-Хабитат в обычном порядке распространила посредством сообщений для внутреннего пользования памятку Организации Объединенных Наций для жертв СЭСН «Ваши права», в качестве напоминания сотрудникам и связанному с организацией персоналу о правах жертв СЭСН и пострадавших от СЭСН, совершенных в Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудниками ООН-Хабитат или связанным с ней персоналом.

Я признаю, что руководство, транспарентность и подотчетность абсолютно необходимы, чтобы искоренить сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в системе Организации Объединенных Наций, и настоящим подтверждаю, что в надлежащем порядке, добросовестно и наилучшим возможным образом выполняла свои обязанности в этом отношении.

27 января 2025 года

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Anakladiya Rossbach".

Анаклаудия Россбах
Заместитель Генерального секретаря
Директор-исполнитель