



联合国

HSP/EB.2025/9



联合国人类住区规划署

Distr.: General
28 January 2025

Chinese
Original: English

联合国人居署

联合国人类住区规划署执行局

2025 年第一次会议

2025 年 3 月 25 日至 27 日，内罗毕

临时议程*项目 11

人居署为加强防止性剥削和性虐待、
任何其他类型的剥削和虐待以及
工作场所性骚扰而采取的行动

人居署为加强防止性剥削和性虐待、任何其他类型的剥削 和虐待以及工作场所性骚扰而采取的行动**

执行主任的报告

1. 执行局在第 2019/4 号决定第 4 (e)段中，决定在每年第一次会议上审议联合国人类住区规划署（人居署）为加强防止性剥削和性虐待、工作场所性骚扰以及任何其他类型的剥削和虐待而采取的行动的年度报告。
2. 鉴于联合国系统在打击性剥削和性虐待方面的透明度和问责制的重要性，自 2018 年 1 月以来，秘书长请联合国系统行政首长协调理事会成员每年向其理事机构提交一份致管理当局信函，证明其采取了以下行动：(a) 全面准确地报告了在其组织任职的联合国工作人员和关联人员涉及的所有可信的性剥削和性虐待指控；(b) 向其工作人员和关联人员提供了关于防止性剥削和性虐待的培训。秘书长还请各实体负责人提供资料，说明其组织如何确保执行伙伴订立了防止和应对性剥削和性虐待的最低标准。
3. 因此，本报告附件载列了涵盖 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的执行主任致管理当局信函，供执行局 2024 年第一次会议审议。致管理当局信函也已呈交秘书长。
4. 根据秘书长的优先事项，致管理当局函证明人居署已采取行动，全面准确地报告了在人居署任职的工作人员和关联人员涉及的所有性剥削和性虐待指控，向人居署工作人员和关联人员提供了关于防止性剥削和性虐待的培训，并

* HSP/EB.2025/1。

** 本文件未经正式编辑。

采取了一切必要行动，以加强防止性剥削和性虐待以及报告性剥削和性虐待指控。

5. 作为人居署为加强防止性剥削和性虐待、工作场所性骚扰以及任何其他类型的剥削和虐待而作出的努力的一部分，人居署采取了以下行动：

(a) 建立积极主动的后续机制和流程，确保以符合《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》的方式，向每一位报告的受害者（在征得其同意的情况下）提供援助和支持；

(b) 作为结束有罪不罚现象承诺的一部分，通过迅速报告、及时和以受害者为中心的评估，以及对收到的所有指控进行调查，确保追究责任。在指控得到证实的情况下，人居署确保按照《联合国工作人员条例和细则》及行政通知，以连贯一致的方式处理相关事项；

(c) 在人居署总部和区域办公室任命了防止性剥削和性虐待问题联络人，并积极主动地开展活动，提高工作人员和有关人员对于禁止性剥削和性虐待以及如何报告此类行为指控的认识。在起草本报告时，83%的人居署工作人员和有关人员已经完成了关于防止性剥削和性虐待的上岗培训或复习培训，并已被提醒他们有报告任何此类事件的义务；

(d) 就防止性剥削和性虐待的有关问题进行积极和持续的沟通与宣传，开展外联工作，以提高对防止性剥削和性虐待措施的认识，并采取有效方式报告此类行为指控；

(e) 在建立受资助的伙伴关系时，加强管理与性剥削和性虐待有关风险的工作。目前，人居署在其各种法律文书中要求敦促其民间社会组织伙伴和其他执行伙伴执行防止和应对性剥削和性虐待的最低标准并通过相关政策，以及评估它们在这方面的能力；

(f) 重申其所有执行伙伴协定都有关于防止性剥削和性虐待以及性骚扰的条件，据此责成执行伙伴采取一切适当措施，防止其任何雇员或执行伙伴可能聘用的任何其他人在根据各自的执行伙伴协定提供服务时进行性剥削、性虐待或性骚扰；

(g) 完成了防止和应对性剥削和性虐待的年度行动计划，并对其每项业务和方案进行了适当的风险评估，根据这些风险评估的结果采取行动，并继续不断审查这些结果；

(h) 承诺对性剥削和性虐待执行零容忍策，特别是认真对待每项指控并采取适当行动。人居署借助内部广播并通过安全的在线跟踪系统接获相关案件，不断提高其工作人员对性剥削和性虐待有关事项的认识；

(i) 通过内部广播再次分享了题为“[你的权利](#)”的联合国受害者声明，提醒工作人员和有关人员注意联合国工作人员（包括人居署工作人员和有关人员）所犯性剥削和性虐待行为的受害者和幸存者的权利。

6. 为进一步加强其在防止性剥削和性虐待、性骚扰以及任何其他类型的剥削和虐待方面的努力，人居署计划在 2024 年实施以下行动：

(a) 通过使用标语和其他宣传材料（如在执行局 2023 年和 2024 年最后一次会议上展示的材料）提高认识。人居署计划在外地办事处和世界城市论坛、世界城市日和世界人居日等旗舰活动期间使用和传播这些材料；

(b) 向人居署工作人员和外地外事处有关人员提供关于防止性剥削和性虐待的额外培训，包括借助具体的培训教材；

(c) 通过人居署联络人加强参与机构间常设委员会。人居署积极参与机构间常设委员会的活动。目前，人居署正在按照机构间常设委员会以受害者/幸存者为中心的办法，参与机构间转介工作，与阿富汗、印度、巴勒斯坦和缅甸的防止性剥削和性虐待问题协调员进行双边在线磋商，以按照机构间常设委员会以受害者/幸存者为中心的办法的定义和原则，加强机构间常设委员会转介工作的现有标准作业程序；

(d) 定期进行调查，并让更多人员（特别是外地办事处的人员）参加关于性剥削和性虐待的年度调查；

(e) 加强对性剥削和性虐待指控的报告。由于没有专门的工作人员，而现有的联络人又要履行两三项职能，因此关于这一事项的报告非常有限。人居署欢迎非硬性专用支持，并随时准备与会员国合作，将 2025 年行动计划转化为更切实的措施；

(f) 继续向人居署工作人员和有关人员通报防范报复政策，使他们能够并有能力报告违禁行为，包括性剥削和性虐待。

7. 除了打击性剥削和性虐待的努力外，人居署重申，它承诺对任何骚扰（包括性骚扰）、歧视和滥用权力行为采取零容忍态度，并全面、坚定地致力于确保所有工作人员均了解目前实施的政策（例如秘书长关于应对歧视、骚扰（包括性骚扰）和滥用权力问题的公报（ST/SGB/2019/8）以及关于防止性剥削和性虐待特别措施的公报（ST/SGB/2003/13））以及将在这方面采取的行动。

8. 2024 年，没有关于性剥削和性虐待指控的报告。

9. 秘书长向联大第七十九届会议提交的关于 2024 年性剥削和相关犯罪调查情况的报告，包括上一个日历年收到的相关指控的数据，一经发布将立刻在线提供。秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告（A/78/774）是根据联大第 71/278、71/297、72/312、73/302、75/321、76/274 和 77/333 号决议编写的，其中载有关于联合国为加强防止和应对性剥削和性虐待所采取措施的最新资料。

附件

关于防止性剥削和性虐待以及报告性剥削和性虐待指控的 年终致管理当局信函



联合国人居署
联合国人类住区规划署
执行主任办公室

关于防止性剥削和性虐待以及报告性剥削和性虐待指控的 年终致管理当局信函

根据秘书长关于“防止性剥削和性虐待特别措施”的公报（ST/SGB/2003/13）第 4.6 节以及联合国人类住区规划署（人居署）执行局的指令（人居署执行局 2024 年 5 月 6 至 8 日举行的 2024 年第一次会议期间通过的第 2024/1 号决定(b)[7]段，载于 HSP/EB/2024/13 号文件），本人——副秘书长兼人居署执行主任阿纳克劳迪娅·罗斯巴赫——兹证明，人居署已根据处理不当行为案件的既定规则和程序，向秘书长报告了提请人居署注意的所有关于性剥削和性虐待的指控，并已采取一切适当措施进行处理。

此外，根据秘书长的优先事项，兹证明人居署已：

- （一）将受害人的权利和尊严置于中心位置，并通过积极采取后续行动，确保[以符合《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》的方式，向每一位报告的受害者（在征得其同意的情况下）提供援助和支持，从而妥善解决其需求；
- （二）坚决结束有罪不罚现象，为此通过迅速报告、及时和以受害者为中心的评估，以及对收到的所有指控进行调查，确保追究责任，¹并确保在指控得到证实的情况下，始终按照人居署工作人员细则、条例和行政通知处理相关事项；
- （三）在人居署总部及其各个区域办事处任命了防止性剥削和性虐待问题联络人，并积极主动地开展活动，提高工作人员和有关人员对于禁止性剥削和性虐待以及如何报告此类行为指控的认识。今年，其 83% 的工作人员和有关人员²已经完成了关于防止性剥削和性虐待的上岗培训或复习培训，并已被提醒他们有报告任何此类事件的义务；

¹ 我们注意到的所有指控都得到了适当评估，但并非所有指控都得到了全面调查。

² 就本函而言，“联合国工作人员和有关人员”一词包括联合国工作人员、个体咨询人/订约人、实习生、联合国志愿人员和关联人员。



(四) 就防止性剥削和性虐待的有关问题进行积极和持续的沟通与宣传，开展/加入外联工作，以提高我们服务的社区对防止性剥削和性虐待措施的认识，并采取有效方式报告此类行为指控。

此外，人居署还积极与会员国、民间社会和（或）其他合作伙伴就防止性剥削和性虐待开展合作，并采取一切适当手段，确保有效保护民众免遭性剥削和性虐待。

此外，在建立受资助的伙伴关系时，人居署已加强管理与性剥削和性虐待有关的风险。

人居署确保其民间社会组织合作伙伴³预防和应对性剥削和性虐待的能力得到评估。根据评估结果，合作伙伴得到了必要的能力强化支持，以确保建立防止性剥削和性虐待制度。

人居署还完成了采取措施预防和应对性剥削和性虐待的年度行动计划，对其每项业务和方案进行了适当的风险评估，根据评估结果采取了行动，并继续不断审查这些结果。

人居署承诺对性剥削和性虐待采取零容忍态度，认真对待每项指控并采取适当行动。因此，人居署继续积极与机构间常设委员会合作，以支持对性剥削和性虐待以及性骚扰问题的系统规划、实施和进展跟踪。这些努力包括加强内部机制，加强人员培训，确保在处理性剥削和性虐待以及性骚扰问题时采取以受害者为中心的办法，以有效预防和应对性剥削和性虐待/性骚扰事件，培养问责和尊重的文化。

人居署进一步承诺不与任何未能适当解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题的执行伙伴建立伙伴关系。因此，人居署重申，其所有执行伙伴协定都有关于防止性剥削和性虐待以及性骚扰的条件，其中规定执行伙伴有义务采取一切合理步骤，防止其任何人员或作为执行伙伴代表的任何其他个人或实体进行性剥削、性虐待或性骚扰，并在出现性剥削、性虐待或性骚扰报告时作出适当应对。还要求执行伙伴保持性剥削和性虐待以及性骚扰方面的道德行为标准。

人居署还通过其内部广播例行分享题为“你的权利”的联合国受害者声明，提醒工作人员和有关人员注意联合国工作人员（包括人居署工作人员或有关人员）所犯性剥削和性虐待行为的受害者/幸存者的权利。

³ 2018年议定书规定需围绕防止性剥削和性虐待的能力来筛查合作伙伴。目前，这一要求仅通过2020年防止性剥削和性虐待能力统一实施工具对民间社会合作伙伴予以实施。计划在不久的将来扩大评估进程，以涵盖更多的合作伙伴。



我认识到，领导能力、透明度和问责制对于在联合国系统内消除性剥削和性虐待至关重要；我特此证明，我已认真、真诚和尽己所能地履行了这方面的职责。

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Anandya", is positioned to the right of the main text.

阿纳克劳迪娅·罗斯巴赫
副秘书长兼执行主任
2025年1月27日