



---

**Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам**

**Первая сессия в 2025 году**

Найроби, 25–27 марта 2025 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**Реализация ООН-Хабитат реформы системы развития и  
управленческой реформы Организации Объединенных  
Наций**

## **Реализация реформы системы развития Организации Объединенных Наций в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам\*\***

### **Записка секретариата**

#### **I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен с учетом обновленных ранее данных и сообщений<sup>1</sup> секретариата для Исполнительного совета (ИС) о реализации ООН-Хабитат реформы системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) и соблюдении ею контрольного перечня требований, разработанного Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР) для направления работы руководящих органов подразделений СРООН в процессе реализации этой реформы и для «содействия выполнению ими надзорной функции, включая контроль соблюдения принципа двойной подотчетности и следования ему подразделениями».

2. Разработка Контрольного перечня ГОООНУР – непосредственный ответ на просьбу государств-членов<sup>2</sup> предоставить достаточную информацию и инструменты для надлежащего содействия реализации реформы Организации Объединенных Наций. В нем сформулированы ключевые элементы шести основных принципов переориентации СРООН, в том числе восстановление договора о финансировании Организации Объединенных Наций, в отношении которого ООН-Хабитат в ходе предыдущего сообщения представила содержащий обновленную информацию документ «Новые обязательства согласно договору о финансировании деятельности системы развития Организации Объединенных Наций». Это было сделано в знак

---

\* HSP/EB.2025/1.

\*\* Настоящий документ официально не редактировался.

<sup>1</sup> HSP/EB.2022/9 от 11 января 2022 года, сессия ИС 29–31 марта 2022 года; HSP/EB.2023/19 от 19 сентября 2023 года, сессия ИС 28–30 ноября 2023 года поддержала документ HSP/EB.2023/INF/8 «Контрольный перечень по осуществлению реформы системы развития Организации Объединенных Наций в ООН-Хабитат»; HSP/EB.2024/9 от 26 февраля 2024 года, сессия ИС от 6–8 мая 2024 года поддержала документ HSP/EB.2024/INF/8 «Контрольный перечень по осуществлению реформы системы развития Организации Объединенных Наций в ООН-Хабитат».

<sup>2</sup> ГА 76/4 «Обзор функционирования обновленной системы координаторов-резидентов, включая механизм ее финансирования», ПП 13 и 14.

признания важной роли, которую договор о финансировании СРООН призван и должен сыграть в обеспечении успеха процесса реализации реформы во всех ее компонентах и на всех уровнях осуществления мер.

3. В актуальном докладе для ИС за 2025 год о реформе Организации Объединенных Наций основное внимание будет уделено, помимо прочих ключевых тезисов, усилиям секретариата по выполнению указаний ГОООНУР по составлению страновых программ подразделений, требующих признать приоритетный характер Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) в планировании деятельности на уровне стран и предписывающих им составлять документы по страновым программам на основе РПООНСУР как единственного источника приоритетных направлений развития на местах.

## **II. Справочная информация**

4. С 2022 года ООН-Хабитат начала активнее участвовать в различных направлениях реформирования СРООН и вносить эффективный вклад в него после постепенного развертывания новой структуры региональных бюро ООН-Хабитат в результате внутренней реструктуризации организации, начатой в 2020 году, после чего деятельность на региональном и страновом уровнях заняла центральное место в направлениях планирования и осуществления. Укрепление статуса и структуры региональных и страновых бюро позволило улучшить планирование и осуществление ряда мероприятий в основных областях, предусмотренных мандатом ООН-Хабитат, в соответствии с Новой программой развития городов (НПРГ) и задачами, поставленными в рамках целей в области устойчивого развития (ЦУР), касающихся городской тематики, главным образом ЦУР 11. Эта работа соответствует Общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития городов<sup>3</sup>, направленной на укрепление согласованности и координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в оказании помощи государствам-членам в деле ускорения устойчивого развития городов как ключевого шага к реализации Повестки дня на период до 2030 года за счет более активного совместного осуществления Новой программы развития городов. ООН-Хабитат содействует практической реализации общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития, в том числе в текущем отчетном периоде, через различные межучрежденческие механизмы и платформы, в которых она участвует, а также использует РПООНСУР в качестве эффективного средства воздействия на установление и реализацию национальных приоритетных направлений.

5. Вышеперечисленные усилия позволили организации регулярно и эффективно участвовать в различных региональных механизмах, таких как региональные платформы сотрудничества (РПС) и тематические коалиции (ТК). Кроме того, на страновом уровне страновые представители ООН-Хабитат внедрили механизм управления и подотчетности (МУП) под руководством координаторов-резидентов (КР) Организации Объединенных Наций, назначенных Генеральным секретарем (ГС) и возглавляющих страновые группы Организации Объединенных Наций (СГОООН). Вместе с другими подразделениями в рамках СГОООН они вносят существенный вклад в общую страновую оценку (ОСО) и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР).

6. В недавнее время, в 2024 году, ООН-Хабитат сделала новый шаг к полному соответствию и согласованию с реформированными процессами составления страновых программ, разработав общеорганизационное руководство по восстановлению документов по страновым программам ООН-Хабитат (ДСПХ) в качестве основного инструмента планирования организации в поддержку деятельности на страновом уровне и выполнения ее мандата в контексте реформы Организации Объединенных Наций.

## **III. Содействие ООН-Хабитат работе региональных координационных механизмов в рамках реформы СРООН**

7. Реформа СРООН открыла новые возможности для коллективной технической и консультативной поддержки, совместного общесистемного реагирования на потребности,

---

<sup>3</sup> Эта стратегия, подготовленная Комитетом высокого уровня по программам, стала результатом шестимесячного консультативного межучрежденческого процесса, которым руководила ООН-Хабитат. Она была одобрена Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в мае 2019 года.

трудности, приоритеты в области развития и синергического воздействия на региональном уровне. В то время как региональные платформы сотрудничества (РПС) призваны объединить все учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в области устойчивого развития, чтобы обеспечить всестороннюю координацию региональных активов Организации Объединенных Наций в решении ключевых проблем, выходящих за рамки национальных границ, и эффективно объединить опыт и знания на службе конкретных потребностей каждой страны региона, тематические коалиции (ТК) представляют собой широкие коалиции с участием множества партнеров под руководством одного или нескольких учреждений для координации реагирования Организации Объединенных Наций на сквозные проблемы во всем регионе.

8. Как сообщалось ранее, ООН-Хабитат продолжает активно участвовать в реализации вышеуказанных региональных рамочных программ в качестве члена или соорганизатора нескольких РПС и ТК в различных регионах. В частности, в Африке организация сотрудничает с другими учреждениями, включая ЭКА ООН, выносит рекомендации и оказывает квалифицированную поддержку в проведении обзора хода достижения цели 11 на континенте, а также оказывает прямую поддержку Форуму по вопросам ЦУР в Африке. Кроме того, ООН-Хабитат выступила в качестве соорганизатора ТК-3 по теме «Инновации, цифровизация, молодежь и трансформация образования», где она уделила особое внимание «умным» городам и цифровому развитию в поддержку стран юга Африки, таких как Ботсвана, Намибия и Южная Африка. Аналогичным образом, в арабских государствах ООН-Хабитат поддерживает внедрение данных о городах в региональную платформу данных, разработанную совместно с ЭСКЗА ООН. Она также оказывает поддержку различным коалициям возможностей и тематическим коалициям (КВТК) в регионе, в том числе по следующим вопросам: i) климата, продовольственной безопасности и окружающей среды, ii) гендерной проблематики, справедливости и равенства, iii) молодежи и подростков, iv) миграции.

9. Кроме того, ООН-Хабитат активно участвует в Азиатско-Тихоокеанской программе РПС по мобильности населения и урбанизации совместно с МОМ, предоставляет экспертные знания, например, об интегрировании миграции в городское развитие, а также выносит рекомендации по таким вопросам, как жилье, локализация ЦУР, адаптация к изменению климата, удаление отходов и городская мобильность. Под ее руководством также происходит сбор материалов о ЦУР 11, требуемых для Обобщающего доклада о ЦУР 11. В Латинской Америке организация совместно с ПРООН председательствует на совещаниях рабочей группы РПС по вопросам партнерских отношений и связи и выступает за то, чтобы в обсуждениях вопросов осуществления ЦУР во всем регионе в полной мере учитывались городские и территориальные аспекты. ТК ЛАК воспользовалась технической поддержкой ООН-Хабитат в координации с МОМ и УВКБ ООН в части мобильности, миграции и интегрирования мигрантов в городах.

10. Однако в настоящем докладе еще раз подчеркивается проблема, с которой организация сталкивается при попытке максимально расширить свое участие во всех направлениях процесса реформирования СРООН, в связи с сохраняющейся нехваткой ресурсов и зависимостью от целевого финансирования проектов. Общеизвестно, что полное соответствие организаций требованиям реформы также зависит от наличия и предсказуемости финансовых средств, необходимых для своевременной поддержки операционной деятельности во всех направлениях. В связи с этим ООН-Хабитат продолжает работать в тех местах, где ее представительство и возможности ограничены, и осуществляет свою деятельность в рамках политики общего вспомогательного подразделения (ОВП) и системы общих помещений (СОП). Она также способствует разработке стратегий оперативной деятельности (СОД), где и когда это возможно, сотрудничая с другими организациями на основе взаимного признания, как того требует реформа.

## **IV. Вовлечение и участие на страновом уровне в осуществлении реформы СРООН**

### **A. Влияние на ОСО и РПООНСУР**

11. Приверженность ООН-Хабитат поддержке реформы СРООН на страновом уровне остается непоколебимой, учитывая ее растущий значительный вклад в ОСО и РПООНСУР в последние годы.

12. В Африке, в частности, ООН-Хабитат подписала по меньшей мере 45 РПООНСУР, и активно участвует в 25 из них, а также содействует другим 20 рамочным программам

посредством различных каналов с мягким участием, чтобы обеспечить учет городских аспектов в мероприятиях Организации Объединенных Наций, запланированных во всех рамочных программах по сотрудничеству. Эти усилия призваны способствовать установлению естественных связей с возможностями совместной разработки программ, что является следствием этих рамочных программ.

13. В арабских государствах работа ведется в общей сложности в 18 арабских странах: в 16 из них осуществляются активные проекты, а в 14 странах – имеется физическое присутствие. В связи с этим ООН-Хабитат подписала 14 РПООНСУР в этом регионе, в основном в тех странах, где имеется присутствие организации, и поддерживает процессы ОСО во всех странах.

14. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат оказывает активную поддержку по меньшей мере в 15 из 22 стран, в которых действуют РПООНСУР, в продолжение успешного содействия их ОСО, а также в некоторой степени способствует другим рамочным программам, при этом организация имеет ограниченное присутствие в таких странах, как Бутан, Индонезия, Мальдивские Острова или Тимор-Лешти.

15. ООН-Хабитат работает примерно в 15 странах региона Латинской Америки и Карибского бассейна, активно участвует в РПООНСУР как минимум 8 стран, включая Бразилию и Аргентину. Аналогичным образом, в ряде стран Восточной Европы, таких как Армения, Казахстан или Узбекистан, ведется работа по поддержке и содействию их РПООНСУР, поскольку ООН-Хабитат продолжает расширять свое присутствие в этом регионе.

## **В. Планирование страновых мероприятий ООН-Хабитат в рамках ДСПХ**

16. В регионах наблюдается постепенный переход в разработке документов по страновым программам Хабитат (ДСПХ), что также способствовало их структурным преобразованиям с точки зрения интеграции программ и соответствия новым ориентирам, которые были заложены реформой СРООН на страновом уровне. Это свидетельствует о положительных изменениях и обнадеживающей тенденции, несмотря на ограниченное количество новых ДСПХ, разработанных руководителями страновых бюро ООН-Хабитат за последние месяцы. Очевидно, что все региональные бюро прониклись этим новым духом и учли указания ГООНУР посредством новых методов работы в рамках СГООН и признали главенство РПООНСУР над рамочными программами стратегического планирования развития отдельных подразделений.

17. Так, в контексте реформы СРООН нормализовался метод, согласно которому все инструменты и документы по страновым программам составляются на основе РПООНСУР после проведения всесторонней ОСО. Новые ДСПХ, разработанные руководителями региональных и страновых бюро ООН-Хабитат, например, в Кении, также свидетельствуют о применении этого метода. Он показывает, как и почему эта новая совместная форма планирования деятельности подразделений Организации Объединенных Наций на страновом уровне оказалась инновационной. Он способствует гармонизации как содержания, так и сроков, включая возможности мобилизации ресурсов для совместной разработки программ с учетом элементов индивидуальных мандатов подразделений, как это было зафиксировано, учтено и согласовано СГООН с национальными правительствами, подписавшими РПООНСУР. В арабских государствах новые ДСПХ подготовили только Ливан и Палестина. Другие регионы, такие как Азиатско-Тихоокеанский регион и Восточная Европа, также предприняли решительные шаги в этом направлении, о чем свидетельствуют новые ДСПХ, подготовленные для Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Непала. Без сомнения, Пакистан, Филиппины и Шри-Ланка, которые в настоящее время приступают к подготовке своих новых ДСПХ, последуют вышеупомянутым положительным примерам. Азербайджану было позволено использовать вариант упрощенного ДСПХ, но только в качестве временного решения.

18. На этом фоне стала настоятельной и очевидной необходимостью разработки единого шаблона ДСПХ для придания официального характера новому общеорганизационному руководству по планированию и осуществлению страновых программ. В интересах удовлетворения различных требований и неоднократных запросов на разъяснение и гармонизацию стандартов, которые должны применяться для рассмотрения и утверждения нового поколения ДСПХ, в 2024 году был разработан новый директивный документ в консультации с Комитетом по обзору программ (КОП). Он будет способствовать дальнейшему совершенствованию разработки ДСПХ и осуществлению реформы Организации Объединенных Наций в ООН-Хабитат путем устранения сдерживающих факторов и восполнения пробелов в совместной деятельности, а также по мере подготовки ООН-Хабитат ее следующего стратегического плана на 2026–2029 годы.

## V. Основные сведения о новых директивных указаниях по согласованию ДСПХ с РПООНСУР

19. Новые директивные указания о ДСПХ отвечают необходимости согласования инструментов планирования ООН-Хабитат на страновом уровне РПООНСУР. Они поддерживают внутренние руководящие принципы, предусмотренные для рассмотрения и утверждения программ и проектов в знак признания того факта, что ДСПХ обеспечивают структуру для развития страновых инициатив и, следовательно, удовлетворения потребностей в улучшении координации и согласования на всех уровнях для достижения максимального синергического эффекта в целях ускорения устойчивой урбанизации. Это должно способствовать восстановлению и обновлению портфеля ДСПХ, который может стать «зонтичной» программой, включающей в себя различные страновые программы.

20. Ввиду реформы СРООН и новых режимов работы на страновом уровне, преобразование ДСПХ укрепляет позицию организации как лидера в достижении ЦУР 11 и выполнении связанных с ней задач, когда они учитываются в национальных приоритетах. Корректировка предпосылок и стремлений ДСПХ, переходя от концепции планирования, присущей исключительно ООН-Хабитат, к использованию положений РПООНСУР, направленных на решение проблем и формулирование решений приоритетных задач, определенных и согласованных страной-бенефициаром, при участии системы Организации Объединенных Наций, представленной КР в качестве руководителя СГООН.

21. В этой связи новое поколение ДСПХ будет основываться на двухэтапном процессе: с одной стороны, ОСО и РПООНСУР для учета приоритетов стран-бенефициаров, а с другой – стратегические рамки и инструменты ООН-Хабитат для включения элементов городской политики в национальные планы и цели развития, согласованные с партнерами, подписавшими РПООНСУР.

22. РПООНСУР, представляющие собой обязательство Организации Объединенных Наций, за выполнение которых подразделения СРООН несут коллективную и индивидуальную ответственность, создают условия, благоприятствующие применению более инклюзивных подходов и комплексных механизмов, объединяющих в едином направлении как исполнителей, так и бенефициаров Повестки дня в области развития на период до 2030 года. Учитывая это обстоятельство, система показателей результативности Организации Объединенных Наций на страновом уровне становится единственным средством оценки хода осуществления и воздействия совместных программ для всех структур.

23. Поэтому новое поколение ДСПХ будет разработано таким образом, чтобы соответствовать принципам управления по результатам (УПР) и вносить свой вклад в систему показателей результативности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Это означает использование подхода, направленного на достижение результатов, путем внедрения философии и принципов достижения результатов во все аспекты управления и, что особенно важно, путем учета уроков, извлеченных из прошлой деятельности, в процессе принятия управленческих решений.

24. Ключевым элементом новых директивных указаний о ДСПХ для создания синергии и партнерских отношений является содействие сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству в качестве способа и средства реализации запланированных приоритетных действий в рамках РПООНСУР. Он проистекает из Новой программы развития городов (НПРГ), обязывающей «расширять возможности для сотрудничества по линиям Север – Юг, Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества на региональном и международном уровнях, а также субнационального, децентрализованного сотрудничества и сотрудничества между городами, в случае необходимости, с тем чтобы внести вклад в устойчивое городское развитие, создавая потенциал и содействуя обмену идеями о путях решения городских проблем и взаимному обучению на всех уровнях и при участии всех соответствующих субъектов», а также с учетом резолюции 71/244<sup>4</sup> Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв «продолжать работу по обеспечению учета сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества в политике и стратегических рамочных программах фондов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и просит те фонды, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, которые еще не учли в своих стратегиях сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее

<sup>4</sup> ГА 71/244, пункт 9, 21 декабря 2016 год.

сотрудничество, сделать это, принимая во внимание взаимодополняющий характер сотрудничества Юг – Юг и Север – Юг».

## **VI. Выводы**

25. Настоящий доклад ООН-Хабитат о ее усилиях по поддержке и содействию реализации реформы СРООН свидетельствует о твердом намерении организации занять свое место в системе Организации Объединенных Наций как на региональном, так и на страновом уровнях, используя философию МУП для продолжения популяризации устойчивой урбанизации как необходимого условия устойчивого развития. Исполнительному совету уже неоднократно сообщалось об основных проблемах, препятствующих дальнейшей реализации реформы, главным образом в связи с ограниченностью ресурсов организации, необходимых для того, чтобы работать по всем направлениям и поддерживать все процессы.

26. Предпринимаемые ООН-Хабитат усилия по сохранению темпов работы обнадеживают. Региональный и страновой подход, внедренный реформой СРООН для достижения быстрых результатов и долгосрочного воздействия в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, позволил ООН-Хабитат эффективно подготовиться и наладить взаимодействие с другими организациями, чтобы оправдать их ожидания. Продолжают направляться взносы на нужды РПС и ТМ на региональном уровне, а также на нужды ОСО и РПООНСУР на страновом уровне, что свидетельствует о решимости организации служить государствам-членам в рамках реформированной среды, вдохновленной и одобренной ими.

27. Модернизация нового поколения ДСПХ в соответствии с РПООНСУР и акцент на активизации сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества являются дополнительными сигналами твердого намерения внести вклад в реализацию общей повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Всегда можно сделать больше, при условии, что члены Исполнительного совета рассмотрят варианты поддержки для увеличения сбора доходов ООН-Хабитат за счет нецелевых ресурсов и мягкого целевого финансирования. В связи с этим дополнительная основная финансовая поддержка, запрашиваемая ООН-Хабитат, в том числе в отношении должностей сотрудников, подлежащих расширению, имеет решающее значение для того, чтобы организация могла полностью согласовать и выполнить требования реформы.

---