



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Первая сессия в 2025 году
Найроби, 25–27 марта 2025 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Актуальная информация о подготовке проекта
стратегического плана ООН-Хабитат на период
2026-2029 годов и его возможной рекомендации**

Разработка стратегического плана на период 2026-2029 годов**

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В решении 2/1 второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций¹, в целях содействия скоординированности политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, государства-члены обязались согласовать процесс стратегического планирования ООН-Хабитат с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, для чего стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов был продлен на период 2024–2025 годов. В своем решении 2/2 Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций постановила объявить перерыв в работе своей второй сессии и возобновить ее работу 29-30 мая 2025 года, включив в предварительную повестку дня рассмотрение стратегического плана на период 2026–2029 годов.

2. После того, как Директор-исполнитель представила Исполнительному совету на его третьей сессии в 2023 году доклад о подготовке к разработке стратегического плана на период 2026–2029 годов, стратегический план разрабатывается в рамках консультативного процесса на основе извлеченных уроков и консультаций с государствами-членами, структурами системы развития Организации Объединенных Наций, персоналом, заинтересованными сторонами и партнерами.

3. В решении 2024/5¹ во время его второй сессии в 2024 году Исполнительный совет принял к сведению доклад Директора-исполнителя о разработке проекта стратегического плана на период 2026–2029 годов²; приветствовал текущий консультативный процесс, осуществляемый Директором-исполнителем в рамках подготовки проекта стратегического плана на период 2026–2029 годов открытым и всеохватным образом; поручил Директору-исполнителю продолжать действовать таким же образом на заключительных этапах

* HSP/EB.2025/1.

** Настоящий документ официально не редактировался.

¹ HSP/EB.2024/23.

² HSP/EB.2024/5.

подготовки проекта стратегического плана до его принятия; поручил Директору-исполнителю завершить подготовку проекта стратегического плана, учитывая вклад государств-членов в ходе второй сессии Исполнительного Совета в 2024 году и Специальной рабочей группы по программным, бюджетным и административным вопросам, для рассмотрения Исполнительным советом на его первой сессии в 2025 году, принимая во внимание принцип взаимодополняемости с работой других структур системы развития Организации Объединенных Наций.

II. Наш подготовительный процесс

4. Подготовительный процесс включает элементы, которые последовательным, постепенным и итеративным образом формулируют разработку плана. Ключевыми этапами процесса разработки стратегического плана являются:

- a) руководящие принципы, которые определяют цели, подход и другие соображения;
- b) ключевые элементы предметной основы: глобальные вызовы, стратегические приоритеты в контексте целей на период 2026–2029 годов, области воздействия и средства осуществления;
- c) планируемые результаты: воздействие на жизнь людей и следствия для основных участников и заинтересованных сторон процесса.

5. На момент опубликования были проведены первые два этапа в консультации с государствами-членами и с учетом их указаний ведется обсуждение формулировок запланированных результатов. Подход к осуществлению и мониторингу включен в виде раздела V ниже.

III. Наш консультативный процесс

6. Директор-исполнитель организовала четыре выездных совещания государств-членов для разработки стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов, чтобы сообщить о ходе работы и испросить у государств-членов рекомендации, замечания и предложения:

- a) совещание по предложенным руководящим принципам – 31 января 2024 года;
- b) совещание по приоритетам и целям, которые должны быть включены в стратегический план, – 30 мая 2024 года;
- c) совещание по проекту аннотированного плана, содержащему предлагаемые ключевые элементы предметной основы, предлагаемую иерархию планируемых результатов и примеры предлагаемых формулировок для воздействия и отдачи, – 16 сентября 2024 года;
- d) совещание по предлагаемым следствиям, руководящим указаниям для осуществления, и по мониторингу эффективности осуществления стратегического плана – 15 января 2025 года.

7. Дополнительные консультации по разработке стратегического плана были проведены на совещаниях Специальной рабочей группы по программным, бюджетным и административным вопросам, прошедшим 11 марта, 8 апреля, 3 июля и 13 ноября 2024 года.

8. Директор-исполнитель провела выездные совещания по вопросам разработки стратегического плана 9 с сотрудниками 15–16 апреля, 19 августа, 28 августа 2024 года и 14 января 2025 года.

9. Консультации по согласованию стратегического плана с планами других структур системы развития Организации Объединенных Наций состоялись в ходе 12-й сессии Всемирного форума по вопросам городов в Каире (Египет) с 4 по 8 ноября 2024 года и ежегодного совещания Сети Организации Объединенных Наций по стратегическому планированию в Риме (Италия) с 18 по 21 ноября 2024 года.

10. Консультации с заинтересованными сторонами и партнерами, включая гражданское общество, профессиональные ассоциации и научные круги, организует Инициативная консультативная группа заинтересованных сторон при Директоре-исполнителе ООН-Хабитат (ИКГЗС), которая создала специальную рабочую группу для содействия проведению

консультаций. На 12-й сессии Всемирного форума по вопросам городов в Каире (Египет) с 4 по 8 ноября 2024 года прошла специальная консультация.

IV. Краткое изложение стратегического плана на период 2026-2029 годов

11. Достижение всеобщих и преобразовательных целей и задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года и в других глобальных соглашениях, напрямую связано с тем, как мы осуществляем планирование наших территорий, городов и населенных пунктов и распоряжение и управление ими.
12. Этот план определяет стратегический акцент на 2026–2029 годы: надлежащее жилье, земля и основные услуги для всех, включая срочное преобразование неформальных поселений и трущоб. Такой комплексный акцент является мощным подходом, прямо или косвенно, для достижения воздействия на жизнь людей.
13. С учетом этого акцента в контексте устойчивой урбанизации стратегический план ООН-Хабитат на 2026–2029 годы, дополняющий усилия Организации Объединенных Наций и более широкой многосторонней системы, направлен на решение глобальных проблем, отраженных в трех областях воздействия:
 - a) всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты;
 - b) готовность, реагирование, восстановление и реконструкция;
 - c) деятельность по охране окружающей среды и борьбе с изменениями климата.
14. Ожидаемое глобальное воздействие заключается в том, что больше людей в городах и населенных пунктах, включая проживающих в неформальных поселениях и трущобах и пострадавших от гуманитарных кризисов и воздействия климата, будут благоденствовать, а их жизни преобразуются благодаря расширению доступа к надлежащему жилью, земле и основным услугам для всех.
15. В соответствии со стратегическим акцентом улучшение жизни людей во всех областях воздействия будет достигаться посредством пяти способов осуществления. Они позволяют ООН-Хабитат добиваться воздействия через ожидаемые следствия:
 - a) комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансы;

Следствие: Планы пространственного развития, политика и законодательство, системы планирования и финансовые механизмы способствуют выполнению социальных и экологических функций земельных ресурсов и стимулируют государственные и частные инвестиции в обеспечение надлежащего жилья, земли и основных услуг для всех.
 - b) многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению ЦУР;

Следствие: Механизмы многоуровневого управления с широким участием, учитывающие возрастные и гендерные особенности, поддерживают надлежащее жилье, землю и базовые услуги для всех, а также ускоренную локализацию ЦУР.
 - c) знания, данные, цифровизация и создание потенциала;

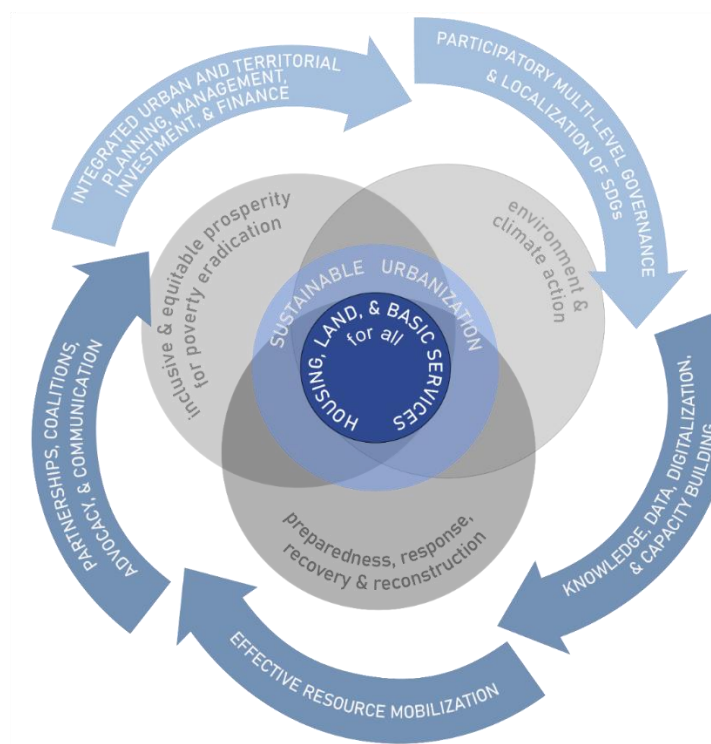
Следствие: Повышение знаний и потенциала позволяет разрабатывать научно обоснованную инновационную политику в области обеспечения надлежащего жилья, земли и базовых услуг для всех.
 - d) партнерства, коалиции, пропагандистская деятельность и информирование;

Следствие: Повышение осведомленности и укрепление сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами способствуют пропагандированию надлежащего жилья, земли и основных услуг для всех.
 - e) эффективная мобилизация ресурсов.

Следствие: Увеличение объема и предсказуемости ресурсов для ООН-Хабитат и ее партнеров в целях обеспечения адекватного жилья, земли и основных услуг для всех.

16. Следствия этих средств осуществления будут достигнуты через итоги, которые определяются как запланированные результаты годовых рабочих программ.

Ключевые элементы стратегического плана



V. Наши осуществление и мониторинг

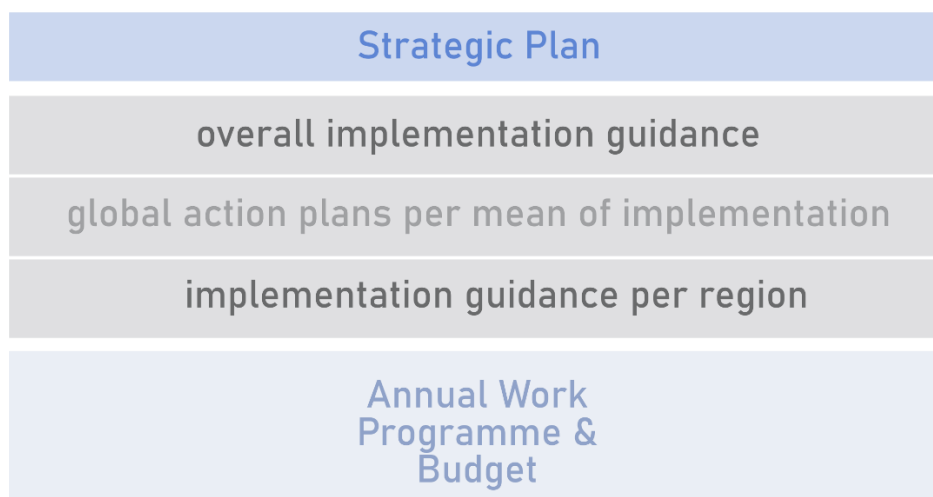
A. Предлагаемый подход к осуществлению

17. Общее осуществление четырехгодичного плана будет направляться рядом кратких документов, обеспечивающих увязку стратегического плана с годовой программой работы и бюджетом. Для работы по обеспечению ожидаемых следствий будут разработаны глобальные планы действий для каждого средства осуществления. Будут разработаны руководящие указания для осуществления на региональном уровне, которые позволят адаптировать следствия к конкретным условиям.

18. Для механизмов осуществления будут определены три цели:

- a) обеспечить горизонтальную согласованность и сотрудничество между всеми пятью средствами осуществления (СО), направив всю работу на поддержку стратегического акцента. Это включает в себя обеспечение увязки и комплексного выполнения посредством глобальных программ и инициатив по интеграции СО в разрезе нормативных и оперативных компонентов;
- b) обеспечить симбиотическую вертикальную согласованность между центральным аппаратом и деятельностью на местах. Для этого глобальные программы и службы работают с проектами на местах на страновом и региональном уровнях под руководством страновых отделений в целях содействия стратегическому акценту. В то время как центральный аппарат оказывает поддержку соответствующими знаниями и опытом, в него поступают новые и контекстуализированные знания. Эта постоянная обратная связь повышает уровень знаний и навыков и служит для обмена знаниями между регионами;
- c) определять приоритеты, стимулировать и поддерживать сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций и более широкой многосторонней системой в тех случаях, когда стратегический акцент способствует повышению ценности в трех областях воздействия. В первую очередь это позволит обеспечить общее воздействие в трех областях воздействия в координации со структурами системы Организации Объединенных Наций, являющимися лидерами в этих областях воздействия.

В. Предлагаемые документы об осуществлении



19. Годовая программа работы и бюджет является единственным установленным документом для осуществления стратегического плана. По структуре он состоит из подпрограмм и их результатов, которые основываются на ключевых элементах стратегического плана и цепи результатов. Документы об осуществлении предлагаются с целью увязки стратегического плана и годовой программы работы и бюджета ООН-Хабитат, чтобы они были полностью согласованы.

20. В документах, на основании которых происходит осуществление, будет описана координация сотрудничества в достижении стратегических целей для обеспечения глобального воздействия и распределение обязанностей по достижению следствий в рамках отдельных СО. Ответственность за отдельные СО и связанные с ними следствия, включая горизонтальное и вертикальное сотрудничество, будет распределяться по мере необходимости между центральным аппаратом и региональными бюро, а Директор-исполнитель будет отвечать за горизонтальную и вертикальную координацию и согласованность. Эти обязанности будут подкреплены организационной и ресурсной увязкой для обеспечения интеграции и согласованности, чтобы можно было создать механизмы подотчетности.

С. Мониторинг осуществления

21. Для отслеживания прогресса и оценки воздействия стратегического плана в этот период необходима надежная система мониторинга. Предлагаемая система:

- a) опирается на опыт предыдущих мероприятий по мониторингу;
- b) обеспечивает согласованность между глобальными целями и организационными усилиями;
- c) включает в себя анализ имеющихся индикаторов и показателей для оценки работы для обеспечения актуальности и эффективности;
- d) учитывает потенциал ООН-Хабитат по сбору, анализу и мониторингу данных.

22. На последующих этапах система мониторинга будет содержать четкие указания в отношении сбора, анализа, представления и эффективного использования данных. Это будет способствовать принятию решений на основе фактических данных, что позволит ООН-Хабитат корректировать свои стратегии и деятельность для достижения запланированных результатов.

23. Эта система будет тесно связана с запланированными результатами стратегического плана, с акцентом на оценку воздействия и следствий на различных уровнях. Согласовывая усилия по мониторингу с этими результатами, ООН-Хабитат может обеспечить подотчетность, транспарентность и постоянное совершенствование работы по выполнению своего мандата.

24. Ключевые уроки для разработки системы мониторинга были извлечены из методов работы других структур Организации Объединенных Наций, включая общие принципы согласования с глобальными целями, инновационные подходы к сбору данных и создание потенциала.

D. Ключевые элементы, планируемые результаты и показатели для мониторинга

	<i>key elements</i>	<i>planned results</i>	<i>monitoring indicators</i>
strategic plan	IMPACT AREAS STRATEGIC FOCUS MEANS OF IMPLEMENTATION	impact <small>[indirect influence]</small> outcomes <small>[direct influence]</small>	SDG & GUMF indicators core indicators <small>[adapted from SP 2020-2025]</small>
	ACTIONS as "activities" <small>in Annual Work Programme and Budget</small>	outputs <small>[full control]</small> as "results" <small>in Annual Work Programme and Budget</small>	performance measures <small>in Annual Work Programme and Budget</small>
Annual Work Programme & Budget			

25. Предлагаемая система мониторинга для стратегического плана ООН-Хабитат на 2026-2029 годы предназначена для систематического отслеживания и оценки хода осуществления на трех уровнях плана: от широких преобразовательных воздействий через следствия к итогам, которые являются результатом деятельности ООН-Хабитат.

26. Благодаря интеграции разнообразных показателей система будет предоставлять четкие, поддающиеся измерению данные, которые помогут в принятии решений, повысят подотчетность и обеспечат согласование усилий ООН-Хабитат с ее долгосрочными целями по содействию устойчивому развитию городов.

27. Этот комплексный подход использует отдельные показатели из глобальных систем, таких как цели в области устойчивого развития (ЦУР) и Механизм глобального мониторинга состояния городов (ММГ), и применяет существующие инструменты для измерения следствий.