



联合国

HSP/EB.2025/4



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
27 January 2025

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2025 年第一次会议

2025 年 3 月 25 日至 27 日，内罗毕

临时议程*项目 6

人居署 2026–2029 年期间战略计划草案
编写工作的最新情况及可能的建议

制定 2026–2029 年战略计划**

执行主任的报告

一、 导言

1. 在联合国人居大会第二届会议第 2/1 号决定中¹，为促进整个联合国系统的政策一致性，会员国承诺使人居署的战略规划进程与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查周期保持一致，为此将人居署 2020–2023 年期间战略计划延长以涵盖 2024–2025 年期间。联合国人居大会在其第 2/2 号决定中宣布其第二届会议休会，将于 2025 年 5 月 29 日至 30 日续会，审议临时议程上的 2026–2029 年战略计划。

2. 在执行主任向执行局 2023 年第三次会议提交关于筹备制定 2026–2029 年期间战略计划的报告后，正在通过一个协商进程制定该战略计划，该进程以汲取的经验教训以及与会会员国、联合国发展系统实体、工作人员、利益攸关方和合作伙伴的协商为指导。

3. 在其 2024 年第二次会议第 2024/5 号决定¹中，执行局表示注意到执行主任关于制定 2026–2029 年战略计划草案的报告²。欢迎执行主任在以开放和包容的方式编写 2026–2029 年战略计划草案过程中正在开展的协商进程；请执行主任在战略计划草案编写的最后阶段继续这一做法，直至该草案获得通过；请执行主任结合会员国在执行局 2024 年第二次会议期间提出的意见和建议以及方案、

* HSP/EB.2025/1。

** 本文件未经正式编辑。

¹ HSP/EB.2024/23。

² HSP/EB.2024/5。

预算和行政事项特设工作组提出的意见和建议，最后确定战略计划草案，并考虑到与联合国发展系统内其他实体的工作的互补性，最终确定战略计划草案，供执行局 2025 年第一次会议审议。

二、我们的筹备进程

4. 筹备进程包括的要素按顺序、以递增和迭代方式阐述计划的制定。战略计划制定进程的关键阶段是：

(a) 指导原则，确定目的、办法和其他考虑因素；

(b) 实质性框架的关键要素：全球挑战、2026–2029 年期间愿景背景下的战略重点、影响领域和执行手段；

(c) 计划成果：对人们生活的影响，以及进程中主要行为体和利益攸关方的成果。

5. 在本报告发表时，已与会员国协商开展了前两个阶段，并在会员国的指导下，继续就如何阐明计划成果进行讨论。执行和监测办法载于下文第五节。

三、我们的协商进程

6. 执行主任为制定人居署 2026–2029 年期间战略计划组织了四次会员国务虚会，介绍进展情况并征求会员国的指导、意见和建议，分别为：

(a) 2024 年 1 月 31 日，关于拟议指导原则；

(b) 2024 年 5 月 30 日，关于拟纳入战略计划的优先事项和目标；

(c) 2024 年 9 月 16 日，关于附加说明的纲要草案，其中载有实质性框架的拟议关键要素、计划成果的拟议层级以及影响和产出的拟议表述示例；

(d) 2025 年 1 月 15 日，关于战略计划的拟议成果、执行指导和执行绩效监测。

7. 在 2024 年 3 月 11 日、4 月 8 日、7 月 3 日和 11 月 13 日举行的方案、预算和行政事项特设工作组会议上，就制定战略计划进行了额外协商。

8. 执行主任于 2024 年 4 月 15 日至 16 日、8 月 19 日、8 月 28 日和 2025 年 1 月 14 日与工作人员举行了关于制定战略计划的务虚会。

9. 在 2024 年 11 月 4 日至 8 日在埃及开罗举行的第十二届世界城市论坛期间以及 2024 年 11 月 18 日至 21 日在意大利罗马举行的联合国战略规划网络年会上，就战略计划与联合国发展系统其他实体的战略计划保持一致的问题进行了协商。

10. 人居署执行主任利益攸关方咨询小组组织了与包括民间社会、专业协会和学术界在内的利益攸关方和合作伙伴的协商，并设立了一个专门工作组来促进协商。在 2024 年 11 月 4 日至 8 日于埃及开罗举行的第十二届世界城市论坛上，举行了一次专门磋商。

四、 2026–2029 年战略计划草案执行摘要

11. 《2030 年议程》和其他全球协议中规定的普遍性和变革性目标与具体目标的实现，直接关系到我们如何规划、管理和治理我们的地域、城市和人类住区。

12. 该计划提出了 2026–2029 年的战略重点：为所有人提供适当住房、土地和基本服务，包括紧急改造非正规住区和贫民窟。这一综合重点是直接或间接影响人民生活的有力办法。

13. 在可持续城市化的背景下，人居署 2026–2029 年战略计划以此为重点，为联合国和更广泛多边系统的努力增添价值，力求应对反映在三个影响领域的全球挑战：

- (a) 公平和包容性繁荣以消除贫困；
- (b) 备灾、救灾、恢复和重建；
- (c) 环境与气候行动。

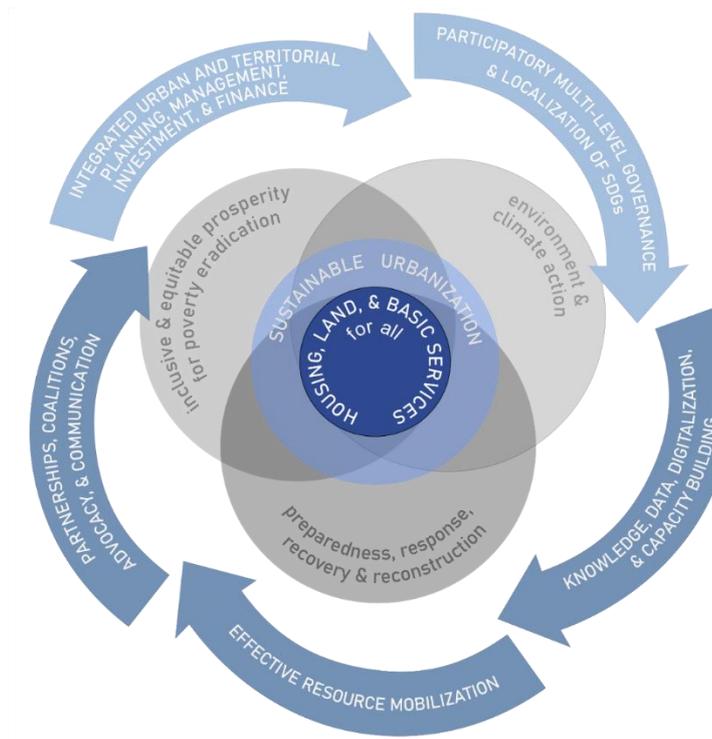
14. 预期的全球影响是，城市和人类住区中更多的人（包括生活在非正规住区和贫民窟的人以及受人道主义危机和气候影响的人）由于有了更多获得适当住房、土地和基本服务的机会，会兴旺发达并改变其生活。

15. 在战略重点的驱动下，将通过五种执行手段，寻求改善所有影响领域的人民生活。它们使人居署能够通过预期成果来寻求影响：

- (a) 城市和区域综合规划、管理、投资和融资；
成果：空间发展计划、政策和立法、规划系统和融资框架促进土地的社会和生态功能，并促进公共和私人投资，为所有人提供适当住房、土地和基本服务。
- (b) 参与式多层次治理和可持续发展目标本地化；
成果：促进年龄和性别平等的参与式多层次治理机制支持为所有人提供充足的住房、土地和基本服务，并加快可持续发展目标本地化。
- (c) 知识、数据、数字化和能力发展；
成果：知识和能力得到提高，为关于为所有人提供适当住房、土地和基本服务的循证创新政策提供参考。
- (d) 伙伴关系、联盟、宣传和交流；
成果：提高认识并加强相关利益攸关方之间的合作，促进为所有人提供适当住房、土地和基本服务。
- (e) 有效的资源调动。
成果：人居署及其合作伙伴获得更多可预测的资源，推动为所有人提供适当住房、土地和基本服务。

16. 这些执行手段的成果将通过被界定为年度工作方案计划成果的产出来交付。

战略计划的关键要素



五、 我们的执行和监测

A. 拟议执行办法

17. 四年期总体执行工作将以一套将战略计划与年度工作方案和预算联系起来的简要文件为指导。将为每一种执行手段制定全球行动计划，以努力实现预期成果。将制定区域执行指导意见，根据具体情况调整成果。

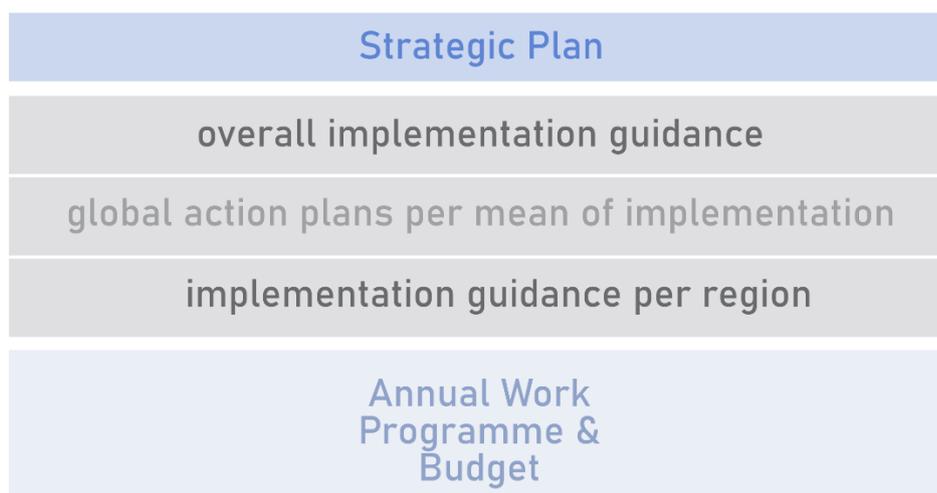
18. 将为执行机制确定三个目标：

(a) 通过调整所有工作以支持战略重点，确保所有五种执行手段之间的横向一致性和协作。这包括通过全球方案和举措寻求协调一致和综合交付，将执行手段纳入规范和业务支柱；

(b) 确保总部和实地业务之间的共生性纵向协调。为此，全球方案和服务与国家办事处管理的国家和区域一级的实地项目合作，以促进战略重点。总部在提供相关知识和专业知识的同时，也收获新知识和有具体背景的知识。这种不断进行的反馈循环会加强专门知识，并成为区域间知识交流的渠道；

(c) 优先考虑、鼓励和支持与其他联合国实体和更广泛多边系统的合作，战略重点会在这些方面增加三个影响领域的价值。这将主要确保与在三个影响领域发挥领导作用的联合国系统各实体协调，在这些领域产生总体影响。

B. 拟议执行文件



19. 年度工作方案和预算是执行战略计划的唯一法定文件。该文件按次级方案及其成果安排结构，而这些次级方案和成果以战略计划的关键要素和成果链为基础。提出执行文件的目的是将战略计划与人居署年度工作方案和预算联系起来，使其完全一致。

20. 指导执行工作的文件将概述在追求实现全球影响的战略重点方面的合作协调，以及如何分配在具体执行手段下寻求成果的责任。将酌情在总部和区域办事处分配对具体执行手段和相关成果的责任，包括横向和纵向合作的责任，由执行主任负责横向和纵向的协调和一致性。这些责任将得到组织和资源调整的支持，以确保统筹一致，从而建立问责机制。

C. 监测执行工作

21. 在此期间，一个强有力的监测框架对于处理进展情况和评估战略计划的影响至关重要。拟议框架：

- (a) 吸取以往监测工作的经验教训；
- (b) 确保全球目标和组织工作之间的一致性；
- (c) 对现有指标和业绩衡量进行分析，以确保相关性和效率；
- (d) 考虑到人居署的数据收集、分析和监测能力。

22. 在随后阶段，监测框架将为收集、分析、报告和有效利用数据提供明确指导。这将支持循证决策，使人居署能够调整其战略和行动，以实现其计划成果。

23. 该框架将与战略计划的计划成果密切联系，重点是评估各级的影响和成果。通过使监测工作与这些成果保持一致，人居署可以确保在履行其任务方面的问责制、透明度和持续改进。

24. 从联合国其他实体的做法中汲取了制定监测框架的主要经验教训，包括与全球目标保持一致的共同原则、创新的数据方法和能力建设。

D. 关键要素、计划成果和监测指标

	<i>key elements</i>	<i>planned results</i>	<i>monitoring indicators</i>
strategic plan	IMPACT AREAS	impact [indirect influence]	SDG & GUMF indicators
	STRATEGIC FOCUS		
Annual Work Programme & Budget	MEANS OF IMPLEMENTATION	outcomes [direct influence]	core indicators [adapted from SP 2020-2025]
	ACTIONS as “activities” in Annual Work Programme and Budget	outputs [full control] as “results” in Annual Work Programme and Budget	performance measures in Annual Work Programme and Budget

25. 人居署 2026–2029 年战略计划拟议监测框架旨在系统地跟踪和评价该计划三个层面的进展情况：从广泛的变革性影响到成果，再到人居署行动产生的产出。
26. 通过整合一套不同的指标，该框架将提供清晰、可衡量的数据，为决策提供信息，加强问责制，并确保人居署的努力与其促进可持续城市发展的长期目标保持一致。
27. 这一综合方法使用了可持续发展目标和全球城市监测框架等全球框架中的选定指标，并利用现有工具来衡量成果。