



联合国

HSP/EB.2025/6



联合国人类住区规划署

Distr.: General  
21 January 2025

Chinese  
Original: English

联合国人居署

## 联合国人类住区规划署执行局

### 2025 年第一次会议

2025 年 3 月 25 日至 27 日，内罗毕

临时议程\*项目 8

人居署规范和业务活动的执行情况，包括报告  
人居署 2024 年的方案活动以及人居署次级方案、  
旗舰方案和技术合作活动的执行情况

## 联合国人类住区规划署的规范和业务活动，包括埃塞俄比亚和中美洲方案、能力发展举措、城市危机预防和应对以及 2024 年 7 月至 12 月期间活动的最新情况

### 执行主任的报告

## 一、 引言

1. 本报告由五节组成，介绍联合国人类住区规划署（人居署）的最新情况并深入介绍人居署在埃塞俄比亚和中美洲开展的活动（第二和第三节），涉及人居署 2020–2025 年期间战略计划的不同变革领域。针对不同的背景和挑战，报告概述了如何通过实施规范和业务活动来实现影响。第四节介绍了人居署在执行其现行能力发展战略方面取得的进展，第五节介绍了人居署在受冲突和灾害影响的地区（包括加沙地带）采取的各项举措的最新情况。伴随这份报告的是 HSP/EB.2025/INF/8 号文件，其中提供了 2025 年人居署能力建设战略执行计划，以及 HSP/EB.2025/INF/9 号文件，其中提供了涵盖 2024 年 7 月至 12 月期间的次级方案活动重点。

## 二、 埃塞俄比亚国家方案中的规范和业务活动

2. 自 1998 年以来，人居署一直在埃塞俄比亚开展工作，为联邦、区域和地方政府提供技术和政策咨询以及项目执行方面的支持。埃塞俄比亚人口超过 1.2 亿，据世界银行消息，在 2004 年至 2018 年期间其平均实际增长率接近

\* HSP/EB.2025/1。

10%，为世界最高增长率之一，主要是因为基础设施投资扩大了获得基础设施和服务的途径，并支撑了更高的生活水平。<sup>1</sup>

3. 自人居署埃塞俄比亚国家方案设立以来，方案下的工作范围不断扩大，包括满足对宜居和可持续人类住区的需求，并致力于根据《联合国可持续发展合作框架》实施《新城市议程》和各项可持续发展目标。埃塞俄比亚通过参与非洲联盟公务制度、地方政府、城市发展和权力下放专门技术委员会的活动，加强了人居署与该政府之间的伙伴关系，并于2024年9月举办了首届非洲城市论坛。

4. 该伙伴关系的关键领域包括可持续城市发展能力建设、实施非洲城市水方案、促进东非可持续交通解决方案、改善公共空间、编写《亚的斯亚贝巴状况》报告、规划城市韧性行动、编写结构计划和区域空间发展计划，以及支持固体废物管理和受流离失所问题影响社区的持久解决方案。<sup>2</sup>

## A. 人居署在埃塞俄比亚的活动：背景

5. 尽管埃塞俄比亚是非洲第二大人口大国，但其城市化率非常低，2023年为23.16%。<sup>3</sup>然而，该国国内生产总值的58%是由城市产生的。<sup>4</sup>埃塞俄比亚2021–2030年国家发展计划旨在通过关键战略发展支柱和若干优先领域（包括优质高效的基础设施发展和可持续城市发展）来发展和深化结构转型。<sup>5</sup>该计划还强调了人道主义、发展与和平三者关系，这一关系是由近期的气候变化灾害趋势产生的，这些趋势导致境内流离失所者社区迁往城市中心。埃塞俄比亚政府正在进行结构转型，重点是将城市发展作为核心战略部门，并设想建设繁荣、生产力高、有竞争力和绿色的城市。

6. 失业率上升是一个主要问题，因为创造的就业机会远远低于人口增长率。此外，市区人口不断增加，会令当前房屋短缺的情况更加紧张。目前每年131 000套新房的供应量远远低于现有积压房屋需求之上的每年400 000套的房屋需求。相当大比例的存量住房（64.31%）质量低下，处于贫民窟的条件。<sup>6</sup>政府对城市土地和住房的开发和供应存在相对垄断，这抑制了土地和住房二级市场的发展，同时助长了非正规性。住房开发因缺乏抵押贷款而进一步受到阻碍，市场选择仅限于商业银行的存款贷款，而且大多利率很高。

<sup>1</sup> Mehmet Onur Ozlu and others, “Ethiopia urbanization review: urban institutions for a middle-income Ethiopia”, working paper (Washington D.C., World Bank, 2015)。

<sup>2</sup> 人居署，“2016–2020年埃塞俄比亚国家方案”，幻灯片演示，2020年。可查阅[https://unhabitat.org/sites/default/files/2019/10/ethiopia\\_hcpd\\_presentation\\_rev.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2019/10/ethiopia_hcpd_presentation_rev.pdf)。

<sup>3</sup> 世界银行发展指标汇编。见

<https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=ET>。

<sup>4</sup> Ethiopia, Ministry of Urban [sic] and Infrastructure, *Urban Development and Construction Sector Ten Years (2020–2030) Perspective Plan*。

<sup>5</sup> 关键的战略发展支柱包括：(a) 高质量经济增长和共同繁荣；(b) 经济生产力和竞争力；(c) 技术能力和数字经济；(d) 可持续发展筹资；(e) 私营部门主导的经济增长；(f) 具有韧性的绿色经济；(g) 制度转型；(h) 性别和社会包容；(i) 诉诸司法的途径和高效的公务员制度；(j) 区域和平建设和经济一体化。

<sup>6</sup> Ethiopia, Ministry of Urban [sic] and Infrastructure, *Urban Plan Implementation Report, 2024* (unpublished)。

7. 约 88%的城市批准了积极的空间规划。然而，这些计划既没有得到有效执行，也没有得到更新。<sup>7</sup> 越来越多的空间开发没有与城市基础设施和服务网络连接，只有很低比例的家庭能够获得基本的供水服务、固体和液体废物处理服务以及基本的卫生设施。由于预计未来 10 年经济和人口增长将会加快，城市产生的废物预计将增加三倍。城市流动性也已成为埃塞俄比亚的一个关键问题。这一领域的改善将主要通过各城市制定的目标远大的经济快速增长计划来实现。需要作出重大转变，以过渡到：(a) 具有气候韧性的绿色城市经济道路和具有抗灾能力的空间重组；(b) 得到改善的空气质量 and 废物管理；(c) 安全、包容且方便利用的绿色和公共空间。

8. 然而，平均市政收入不足以满足对基础设施和服务的投资需求。据埃塞俄比亚城市和基础设施部称，市政收入应占基础设施和服务支出的 75%。市政收入不足的部分原因是土地管理信息系统薄弱；到 2022 年，只有 12%的城市地域有土地登记册和地籍图。此外，对土地需求的反应也很薄弱，只有 30%的城市土地需求得到满足，而土地需求仅占计划土地供应的 46%。这反映出机构治理不足，使城市土地市场难以产生更多的财产性和土地性财政资源，并满足基础设施、卫生、教育和住房的需求。

9. 城市与城市之间和城市与农村之间的联系薄弱，没有利用特定的共生关系。迫切需要城市经济发展，以改善农村地区和城镇的经济效益和社会福祉。目前，仅对城市地区的增长进行管理无助于释放相应内陆地区的经济潜力，也无助于吸收农村和城市周边地区因技术驱动的农产工业发展而流失的任何剩余劳动力。

## **B. 埃塞俄比亚国家方案下的规范和业务活动**

### **1. 城市可持续发展能力建设**

10. 在 2020–2021 两年期，人居署在瑞典国际开发合作署的支持下，根据能力发展战略（见下文第四节），协助加强了 200 多名埃塞俄比亚城市领导人和来自城市、地区和联邦各级的其他行为体设计、实施和监测以城市发展为重点的干预措施的能力。能力建设支持通常包括为期 2 至 5 天的基本技术和城市管理培训（如城市规划、城市韧性、住房、土地、创造就业、城市金融和善治）。根据所提供的培训，城市领导人能够确定具体需求和技能差距；评价结果证实，人们对城市发展问题的不同方面和相互关联性有了更好的理解。在规划、实施、监测和报告城市发展活动时，应用了所学知识。

### **2. 加强城市和区域规划、实施和监测**

11. 2021 年，在区域空间发展规划项目下，九个区域规划已经完成并获得了相应区域政府的核可。这一进程涉及在联邦和区域两级提供 51 次能力发展培训课程，因此在所有区域设立了 10 个项目办公室，以协调区域计划的编制工作。在 10 个区域中的每一个都建立了一个基于地理信息系统的区域空间数据库，为以下目的提供了丰富的数据：(a) 根据每个区域的潜力和发展背景及其在国家和非洲之角内的融合情况，制定一个 2044 年远景的区域空间发展框架；(b) 提供一个综合框架，以可持续的方式指导增长和发展；(c) 改善区域内城市和农村集群的发展和连通性；(d) 促进二、三级城镇的挖潜发展；(e) 确保可持续发展和

<sup>7</sup> 同上。

保护生态资产。这些区域计划的制定有助于推进人居署关于加强城市和区域共同繁荣的次级方案 2 和关于加强气候行动和改善城市环境的次级方案 3。

### 3. 发展绿色空间，包括通过综合城市规划和流域管理办法

12. 2019 年，人居署与亚的斯亚贝巴市合作开展了“美化 Sheger”项目，该举措旨在修复该市的河流和周边地区。该项目成功地推动了 Sheger 河岸的可持续发展，同时加强了亚的斯亚贝巴市政府的能力。这包括建设 12 个机构的能力，让 200 名受训人员参与，并深入到 11 个次级城市。通过对城市水文系统进行空间测绘和分析，推进了流域综合管理。此外，还制定了一项可持续绿化战略，绘制了危险区图，制定了公共空间设计和管理准则以及两项综合准则。该项目还包括开展生物多样性评估、调查和远景规划活动，并让社区参与河岸公共空间的设计。人居署还通过其逐块开发方法支持埃塞俄比亚五个二级城市进行参与式公共空间开发，作为其全球公共空间方案的一部分。这有助于推进人居署关于次级方案 3 的工作。

### 4. 为城市贫民建设有韧性的住区

13. 2023 年，联合国人居署将埃塞俄比亚纳入其多国旗舰项目“崛起：为城市贫民建设有韧性的住区”，该项目利用大规模投资来建设城市适应能力和气候韧性。调动了资金，以支持首都附近城市 Debre Berhan 社区主导的城市适应和气候韧性，该市的特点是基础设施发展迅速、城市化、非正规住区增长、迁徙和境内流离失所者人数众多。人居署记录和评估了 Debre Berhan 的多层次脆弱性并将其可视化，从而确定了银行可担保的性别包容性气候项目，这些项目将在未来五年内为地方和市政发展计划和气候变化战略提供参考。预计这项工作将在三个高度脆弱的社区，包括贫民窟和非正规住区建设韧性，这些社区由于长期干旱而无法获得饮用水。这些活动有助于次级方案 3 的进展。

### 5. 加强流离失所者和受灾社区的韧性

14. 在与国际移民组织和联合国粮食及农业组织正在进行的题为“通过持久解决办法加强埃塞俄比亚奥罗米亚和索马里区域受灾社区的韧性”的联合方案框架内，人居署正在索马里和奥罗米亚区域开展工作，以加强地区一级的空间规划，并确保通过改善获得住房、土地和财产的机会来使受灾社区可持续地重返社会。<sup>8</sup> 作为现有土地保有制度审查工作的一部分，人居署评估并记录了确保受灾社区住房、土地和财产权方面的法律、政策和体制机遇和挑战。它为区域、地区和县的官员提供了以下方面的能力建设培训：受灾社区的持久解决方案；住房、土地和财产权；将境内流离失所者纳入交付计划和预算；得到改善的固体废物管理；地理信息系统和遥感介绍；住区规划。参与者提供了积极的反馈，强调了各种培训课程对其工作的现实意义。还提供了关于地理信息系统和遥感的具体能力建设培训，以方便在 Goryaowl 和 Awbare 验证住区计划。还向来自西哈勒尔盖地区、Meiso 县和 Meiso 镇行政部门的专家提供了关于住房、土地和财产以及地理信息系统的培训，以通过发放占用权证书或地契来促进受灾社区的住房、土地和财产权。

15. 在 Dhurwale 搬迁地点，人居署与当地政府、民间社会组织和社区成员合作，通过基于自然的防风和防洪解决方案（包括种植 1 000 棵树）来提高住区

<sup>8</sup> 该项目涵盖 2022–2026 年期间，由瑞士发展合作署和瑞典国际开发合作署提供支持。

的宜居性。建立了以工代赈机制，以确保对树木进行持续护理和维护，同时也为社区提供经济支持。

16. 通过采购泥砖机，加强了持久住房干预措施，以促进在 Awbare 和 Darera Arba 地点进行业主主导的可负担住房建设，并促进青年就业。该项目为人居署次级方案 1（减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象）和次级方案 4（有效预防和应对城市危机）作出了贡献。

## 6. 境内流离失所者持久定居的空间概况分析

17. 在 2020–2021 两年期内，人居署在瑞士发展合作署的支持下，为 Qoloji 制定了空间概况；Qoloji 是该国众多境内流离失所者安置点中最大的一个，位于埃塞俄比亚索马里地区，面积 1.1 平方公里，估计有 10 万居民。<sup>9</sup> “Qoloji 空间概况”描绘了安置点的现状，确定了挑战和机遇，制定了设想方案，并概述了为可持续定居做准备的建议。该空间概况被用作参考文件以及一套更广泛举措的基础，这些举措涉及如何全面加强该地区的社会经济发展，以便通过加强人道主义、发展和建设和平层面之间的联系，使境内流离失所者和收容社区受益。目前，人居署正在境内流离失所问题解决方案基金的资助下，在 Qoloji 难民营实施一项行政性和功能性区域级境内流离失所者营地整合空间计划。该项目还旨在建设公共空间，该举措将加强境内流离失所者与收容社区之间的社会凝聚力。2020 年，我们与联合国难民事务高级专员公署（难民署）合作，为该历史最久的难民营 Kebri Beyah 难民营制定了空间概况。该概况现已成为指导 Kebri Beyah 镇社区内融合工作的路线图。这项工作也有助于次级方案 4。

## 7. 结合垃圾填埋技术：城市固体废物管理

18. 自 2018 年以来，人居署在三个城市（亚的斯亚贝巴、Bahir Dar 和 Awasa）使用创新的福冈垃圾填埋法（一种用于改善垃圾场的半有氧技术）修复了占地 6.8 公顷的开放式垃圾场，以降低与开放式垃圾场相关的风险并保障公众健康。人居署应用其废物智慧城市工具来评估产生、收集和处置的废物，摸清废物流情况，并量化每人和每年的塑料泄漏情况。人居署进一步实施了更好的废物和资源管理战略，为绿色企业和就业创造了机会，并根据可靠的固体废物管理数据促进向循环经济过渡。通过在小学组织宣传活动，人居署提高了学生对可持续固体废物做法的认识，从而改善了几所学校的废物源头分类。这些工作有助于次级方案 3。

## 8. 为回返移民收容所制定最低合规标准

19. 自 2023 年以来，人居署一直与联合国粮食及农业组织、国际劳工组织和世界卫生组织合作，支持亚的斯亚贝巴的回返移民可持续地重新融入社会，重点关注健康、住房和社会经济福祉。人居署通过开展研究、制定收容所和相关设施的最低合规标准、制定政策和支持系统来支持亚的斯亚贝巴有关部门，以加强该市满足回返移民需求的机构能力。该项目支持全面加强城市治理和服务提供机制，确保移民在获得基本资源和机会方面的性别平等和透明度，从而促进实现人居署次级方案 4 的目标。

<sup>9</sup> 人居署，《Qoloji 空间概况》（内罗毕，2021）。可查阅

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/06/210614\\_qoloji\\_spatial\\_profile\\_lr.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/06/210614_qoloji_spatial_profile_lr.pdf)。



### 三、 中美洲和多米尼加共和国区域方案的最新情况

20. 自 2013 年以来，人居署一直在中美洲一体化体系的八个成员国开展工作，即伯利兹、危地马拉、萨尔瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜、哥斯达黎加、巴拿马和多米尼加共和国。<sup>10</sup> 人居署的规范和业务活动侧重于促进执行《新城市议程》和支持城市地区在大流行病后的恢复。该区域方案正在建设能力和促进采取行动，以创建更具包容性、可持续性和韧性的城市，并改善贫民窟和非正规住区的生活条件。该方案以人居署 2020–2025 年战略计划为指导；2018 年拉丁美洲和加勒比执行新城市议程的区域行动计划；2020–2040 年中美洲和多米尼加共和国恢复、社会重建和韧性计划；2021 年中美洲和多米尼加共和国执行新城市议程的区域行动计划；人居署在该区域的工作依靠多个合作伙伴的支持，包括安达卢西亚区域政府、西班牙国际发展合作署和瑞士发展合作署。<sup>11</sup> 此外，该方案还支持中美洲住房和人类住区理事会实施在中美洲和多米尼加共和国执行《新城市议程》的区域计划。

#### A. 人居署在中美洲和多米尼加共和国的工作：背景

21. 2023 年，中美洲一体化体系区域的总人口估计约为 6 500 万。<sup>12</sup> 在过去 20 年中，该区域的人口显著增长，估计数显示，人口增长了约 37.5%。<sup>13</sup> 预计人口将继续增长，预测表明，该区域在今后 15 年内将增加 1 500 万人，到 2040 年总人口将达到约 8 000 万人。<sup>14</sup> 该区域的城市化速度也是世界上最快的之一，其 59% 的人口生活在城市地区，这一数字预计在今后几代人中将上升到 70%。<sup>15</sup>

22. 约 29% 的城市人口生活在非正规住区或贫民窟，这是城市政策和可持续发展面临的一个重大挑战。<sup>16</sup> 据估计，21% 的城市人口，相当于 800 多万人，居住在不稳定的住房中。<sup>17</sup> 严重的住房短缺导致非正规住区激增，加剧了贫困和粮食不安全等问题。<sup>18</sup>

23. 根据人居署的一份报告，<sup>19</sup> 中美洲一体化体系区域的城市拥有 3 830 万人口，分布在 83 个城市节点，其中包括 8 个大都市区，该区域每 10 人中约有 6 人居住在其中。随着城市化程度的增长，本区域各城市的社会福祉水平普遍提

<sup>10</sup> 中美洲一体化体系是一个区域组织，旨在促进中美洲国家之间的经济、政治、文化和环境一体化。它是根据《中美洲国家组织宪章特古西加尔巴议定书》设立的。

<sup>11</sup> 合作伙伴包括中美洲经济一体化银行、欧洲联盟、德国国际合作机构、林肯土地政策研究所和联合国城市创新技术加速器。

<sup>12</sup> 见 <https://odu.unah.edu.hn/dmsdocument/16034-no-2-perfil-demografico-de-centroamerica-2023>。

<sup>13</sup> Stella Sáenz Breckenridge and Eduardo Lizano Soley, “La migración en Centroamérica: una aproximación actual”, fact sheet no. 10 (Latin American Faculty of Social Sciences, Jan. 2023)。

<sup>14</sup> 同上。

<sup>15</sup> Ana I. Aguilera, “How urbanization is transforming Central America”, in Augustin Maria and others, eds., *Central America Urbanization Review: Making Cities Work for Central America*, Directions in Development Series (Washington, D.C., World Bank, 2017)。

<sup>16</sup> Eurosocial, “COVID-19 en tugurios y vivienda social en Centroamérica y República Dominicana” [COVID-19 in slums and social housing in Central America and the Dominican Republic], 19 April 2020。

<sup>17</sup> Catalina Ortiz and María Mercedes Di Virgilio, “Laboratorios de vivienda (LAVs): asentamientos precarios y vivienda social: impactos del covid-19 y respuestas”, working paper, 24 June 2020。

<sup>18</sup> 同上。

<sup>19</sup> 人居署，《中美洲和多米尼加共和国城市状况报告》（特古西加尔巴，2023）。

高。城市化率超过 90% 的八个大都市区在该区域城市系统的人类发展指数中一直得分最高。此外，这一城市网络是一个战略性的交通和物流服务中心，从而使该区域成为一个有可能推动整个美洲大陆福祉和繁荣的地区。

24. 八个大都市区中的五个（圣何塞、圣萨尔瓦多、马那瓜、危地马拉城和中央区）位于干旱走廊，居住着约 900 万人，极易遭受干旱影响，并面临水危机的风险（如干旱、洪水、污染、资源过度开采、缺水）。<sup>20</sup> 为了应对这种情况，城市正在实施各种适应战略来应对气候变化，特别是干旱和粮食不安全，包括加强城市和社区的韧性、城市水管理和城市粮食体系。

25. 近年来，中美洲一体化体系区域经历了快速的城市增长和社会动态变化，原因是人口更加集中在大中城市，气象现象日益频繁的影响，以及与住房条件、就业、收入、保健和教育有关的公共安全缺乏和社会脆弱性加剧。为了有效地将城市增长转变为发展的引擎，各级政府和社会必须建立联盟，以指导城市中心的发展，并为整个地域的福祉、繁荣和可持续性创造条件。

26. 人居署在该区域的工作有助于提高认识和加强政治承诺，以应对与城市增长和城市机会不平等有关的持续挑战。这些挑战包括缺乏规划、监管机制无效和治理框架薄弱，而所有这些都是制定增长战略、建立社会资本和促进集体行动所必需的。这些缺陷阻碍了本区域主要城市的发展，并导致出现不平等、隔离和环境不可持续的地域。因此，许多人难以满足其需求和要求。

27. 中美洲一体化体系区域因其战略性地理位置<sup>21</sup>和丰富的社会、自然和文化资产而具有很大潜力。为了充分利用本区域的潜力，必须生成关于城市的最新空间和统计信息，以促进有效规划、管理和确定可持续城市发展行动和投资的目标。此外，至关重要的是利用遍布拉丁美洲和加勒比的交通枢纽和物流服务网络，以促进城市的多样化和经济专业化。还必须集中力量，通过改善服务和基础设施以及利用每个地区的内在潜力，在中型城市创造更多的机会。这包括在尊重每个国家和城市具体特点的可持续性框架内考虑到每个地区的自然禀赋和生产专业化，同时也平衡该区域的城市系统。

## B. 中美洲一体化体系区域近期的规范和业务活动

28. 近年来，人居署在中美洲一体化体系区域的规范和业务工作一直侧重于两个战略轴心，这两者都推动着人居署 2020–2025 年期间战略计划中关于减少空间不平等和贫困现象的次级方案 1 下的工作，具体如下：

- (a) 有助于实现可持续发展目标的国家城市政策；
- (b) 贫民窟和非正规住区改造。

29. 作为其工作的一部分，人居署设计了一个区域总括方案，旨在通过人居署 2020–2025 年期间战略计划，在采取行动实现可持续发展十年的背景下促进中美洲和多米尼加共和国执行《新城市议程》和实现大流行病后的恢复。通过该方案，人居署促进了知识生成、能力建设、政策咨询、对国家城市政策的支持以及在居民区一级实施城市干预措施，使中美洲一体化体系区域的城市成为

<sup>20</sup> 同上。

<sup>21</sup> 中美洲在北美洲和南美洲之间形成了天然桥梁，从而促进了国际贸易。其地理位置便于更高效地进入关键市场，并有助于优化全球供应链，使其成为主要的物流中心。

可持续发展的积极参与者。联合国人居署已与几个区域和发展伙伴合作实施该方案，其中包括瑞士发展合作署，这是一个重要的资金捐助方。<sup>22</sup>

30. 该方案的实施成功地提高了国家和地方决策者对城市问题的认识，并突出了全面和参与性城市 and 地域规划的必要性。它还持续支持制定和执行城市政策、全面改造居民区以及生成数据和指标以加强知情决策奠定了基础。

## C. 制定和执行国家城市政策

31. 人居署支持洪都拉斯政府制定了与《新城市议程》下的承诺和可持续发展目标的具体目标保持一致的国家城市政策。与负责地域和城市管理的国家和地方机构一起，共同起草了城市政策，其中包括诊断、设想情况分析、文书建议、政策制定以及监测和评价计划。为确保国家城市政策具有良好的综合性和整体性，采取了积极主动的办法，同时考虑到洪都拉斯领土及其城市系统是可持续发展的载体，对其进行适当的管理可能会对应对各种挑战的努力产生影响，这些挑战包括贫困、社会不平等、社会空间隔离、易受气候变化影响、大流行病、移民、安全问题、性别不平等、缺乏获得服务和就业机会的途径。

32. 人居署还支持哥斯达黎加政府通过该国立法大会审查其监管框架。还在洪都拉斯和巴拿马提供了关于报告《新城市议程》执行情况的支持。

33. 在萨尔瓦多，与难民署制定了一个联合项目，支持政府改造贫民窟和非正规住区，以促进以前受帮派暴力影响地区的城市恢复。人居署还在各自国家城市论坛的制度化 and 实施方面支持哥斯达黎加、多米尼加共和国、洪都拉斯和巴拿马政府，并提供咨询意见。

## D. 脆弱人类住区的数据生成、绘图和改造

34. 在中美洲一体化体系区域，非正规住区是多种相互关联因素的结果，其中包括从农村到城市的迁徙、负担得起的住房短缺、缺乏适当的城市规划以及对公共基础设施的投资有限。这些住区往往居住着面临严重经济和社会排斥以及生活条件恶劣的弱势人口。

35. 关于该区域贫民窟的社会经济和文化状况的可靠数据很少。人口普查信息往往很混乱或者根本不存在，因此难以作出准确的诊断和设计有效的政策。这种数据的缺乏导致这些社区的具体需求被忽视，特别是在大流行病等背景下。

36. 为了应对这种情况，人居署为中美洲一体化体系区域的八个首都城市编制了一份贫民窟地图和清单，以支持相应国家的规划和公共政策制定。为协助编制清单和地图，考虑到了有用的算法，如美洲开发银行的 MAIIA<sup>23</sup>和联合国城市创新技术加速器的建筑和设施自动绘图器<sup>24</sup>。制图过程包括分析公共数据和信息以及使用卫星图像进行地域比较。所产生的基于地理信息系统的地图使人们能够确定该区域主要城市非正规住区的位置和主要特点。

<sup>22</sup> 其他国际盟友、捐助方和非捐助方包括安达卢西亚国际发展合作署、西班牙国际发展合作署、中美洲经济一体化银行、德国国际合作机构、林肯土地政策研究所、联合国城市创新技术加速器和欧洲联盟。

<sup>23</sup> 更多信息见 [www.iadb.org/es/quienes-somos/topicos/desarrollo-urbano-y-vivienda/maiaa](http://www.iadb.org/es/quienes-somos/topicos/desarrollo-urbano-y-vivienda/maiaa)。

<sup>24</sup> 更多信息见 <https://express.adobe.com/page/kyYWPHoATpii6/>。



37. 人居署还通过其综合城市业务框架支持改造脆弱住区，该框架旨在为城市发展提供一个结构框架，以改善最脆弱人口的生活条件。采用了系统方法应对地域挑战，处理可能限制获得优质商品和服务的实际地域和社会经济因素。综合城市业务框架可涉及多学科的项目和政策干预，例如侧重于通过基础设施、基本服务、公共空间和社会凝聚力来实现住区复兴，同时让社区参与规划和实施进程。

38. 总体而言，人居署在该区域的四个国家（危地马拉、萨尔瓦多、洪都拉斯和哥斯达黎加）开展了八个综合城市业务框架的工作，为弱势社区的 45 000 多名直接受益者和 320 000 多名间接受益者提供了支持。这些框架已在多个居民区实施，包括圣佩德罗苏拉的 Armenta 区和特古西加尔巴的 Colonia Nueva Capital、中央区市（洪都拉斯）、圣萨尔瓦多的第六区（萨尔瓦多）和库里达巴特的 Miravalles 区（哥斯达黎加）。

39. 此外，2024年还在五个居民区（洪都拉斯四个，危地马拉一个）<sup>25</sup>开展了旨在实施综合城市业务框架的行动。这些行动包括加强社区的能力，以促进实施参与性治理战略，并促进地方政府、国家政府、学术界、私营部门和国际合作机构之间的机构间联盟，以实施综合城市业务战略项目。

40. 值得注意的是，人居署通过综合城市业务框架，为圣佩德罗苏拉的 Armenta 区制定了“我们去公园！”举措，为圣何塞德科利纳斯的 Guadalupe 区制定了“让我们住在 Guadalupe 区！”举措（两者都在洪都拉斯），从而改造了公共空间，实施了基础设施和住房改善项目，采用了土地管理工具，并采取了有利于执行框架的行动。

## E. 区域、国家和地方能力建设

41. 人居署为国家和地方政府官员以及参与城市规划以及贫民窟和非正规住区改造的相关行为体制定并实施了一项综合培训方案。该战略提供了必要的工具和知识，以鼓励采取行动，应对贫民窟和非正规住区居民面临的隔离、脆弱性和多重风险问题。

42. 在培训方案框架内，以各种形式举办了 96 次能力建设课程，来自中美洲一体化体系区域的 1 600 多名国家和地方政府官员以及学术界、民间社会和其他城市行为体的成员参加了这些课程。因此，人居署加强了各级决策者和从业人员的技术知识，建设了有关城市规划和发展的能力。

43. 培训方案的主要组成部分包括与相关机构建立战略联盟。这些伙伴关系促成了具体需求评估，有助于确定培训结构、技术内容和课程设置。该方案是根据人居署在贫民窟和非正规住区改造方面的专门知识设计的，包括其旗舰性的参与式贫民窟改造方案。

44. 此外，还举办了一系列讲习班，采用虚拟、面对面和混合形式，并采用“边做边学”的方法，向各种参与者提供关于执行非正规住区改造战略的实用知识。

<sup>25</sup> 洪都拉斯的 Armenta 区（圣佩德罗苏拉）、Guadalupe 区（圣何塞德科利纳斯）、Venecia 区（特拉）、Nueva Capital 区（中央区特古西加尔巴市）和危地马拉的 de Julio 三区（危地马拉城）。

## F. 影响：展望未来的中美洲一体化体系区域

45. 人居署在中美洲一体化体系区域开展的规范和业务活动的主要成果和影响涵盖体制、监管和社会领域。在洪都拉斯，促进了内政、司法和权力下放部、洪都拉斯住房和人类住区方案以及战略规划部之间的机构间协调。这一合作促成了洪都拉斯国家城市政策方面的出色协作，进而促成于 2023 年 10 月 18 日成立了隶属于内政、司法和权力下放部的市政城市规划总局。该总局的目标是促进旨在规划、管理、协调和执行城市发展项目的举措，并促进各城市人类住区的地域组织。

46. 培训和能力建设工作通过应用新技术和新方法，帮助加强了中美洲一体化体系区域八个国家公共机构和市政当局的机构能力。这些努力促进了从事城市和地域发展工作的国家和地方官员之间的知识共享，以增进对人口的地域和城市需求的了解。

47. 人居署就制定中美洲城市发展计划的编制方法提供了咨询意见。在圣佩德罗苏拉、特古西加尔巴和危地马拉城，有关部门已正式开始将制定综合城市业务框架的方法制度化，作为居民区一级的正式规划工具。具体而言，在贫民窟方面，综合城市业务框架的实施使人们能够在住房、土地管理、公共空间、基础设施、设备和基本服务等领域制定战略项目。这些项目正在实施中，对 30 000 多名居民产生了直接的积极影响。

48. 最后，该方案的次区域工作方式在该区域八个国家具有成本效益和包容性。所有八个国家都受益于人居署提出的合作努力的互助化。它还使这些努力能够根据地域上不同的需要和需求水平进行分配，并与次区域计划保持一致。这一办法不仅为人居署，而且也为捐助方提供了更多的证据，以推动能够提供集体利益的次区域工作。

## 四、全球支持能力发展的最新情况

49. 在关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的第 1/3 号决议中，联合国人居大会呼吁制定人居署能力建设战略。

50. 该战略于 2020 年与人居署执行局分享，为人居署转型为知识型组织提供了路线图。它旨在解决阻碍执行《新城市议程》的能力差距，并加快可持续发展目标城市层面的进展。本节围绕该战略的两个目标介绍了其最新执行情况，并就即将出台的 2026–2029 年期间战略规划提出了关于能力发展前进方向的观点。

### A. 填补体制和业务空白，以改善协调、统一和成果监测

51. 人居署的能力发展和培训股为加强能力发展提供了持续支持，这是一项贯穿各领域的组织职能。其实现途径是整个机构的多重合作，以及分享专业知识和做法、网络研讨会，有关工具和项目开发的咨询服务，还有通过数字化和电子学习进行的创新。

52. 在对能力发展需求的全机构调查基础上，已采取措施增加支持。例如，就优先主题组织了网络研讨会；<sup>26</sup> 创建了一个同业交流群，以促进整个组织的知识共享，包括人居署总部、区域和国家之间的知识共享；继续向国家办事处提供直接咨询，以支持将能力发展纳入项目拟订、培训方法和需求评估。

53. 2024 年，能力发展和培训股增加了对乌克兰国家办事处的支持，例如设计和实施培训需求和能力需求评估；增加了对马拉维国家办事处的支持，包括关于通过城市法推进气候行动的专题的现场培训；增加了对缅甸国家办事处的支持，例如在缅甸举办关于通过基于自然的解决方案和基于生态系统的适应措施建设社区韧性的现场培训。此外，还设立了一个内部服务台，以进一步促进对人居署各项活动的支持。

54. 还利用人居署项目审查委员会的工作，以确保对项目的能力发展部分给予特别关注，并确保项目质量、一致性和影响。作为参考，80% 以上的新项目都有能力发展部分。通过审查，可确保项目纳入针对各利益攸关方和目标群体的能力发展，并利用培训需求评估。

## **B. 更好地向会员国、地方政府及其他主要城市利益攸关方提供能力发展服务，以提高影响力和资源效率**

### **1. 加强对《新城市议程》的理解、执行和报告**

55. 2020 年，人居署推出了《新城市议程图解》，这是一本实用手册，旨在指导所有利益攸关方了解《新城市议程》的内容，并解读拟议的变革性承诺，同时提供具体实例和案例研究。在法国政府和西亚经济社会委员会等合作伙伴的支持下，《新城市议程图解》被翻译成阿拉伯文、中文、法文、葡萄牙文和西班牙文，之后被数字化，以创建两个在线自定进度课程，一个是关于《新城市议程》的核心层面，另一个是关于执行手段。

56. 在《新城市议程图解》成功的基础上，为了加强关于报告工作的信息，人居署于 2024 年发布了关于报告《新城市议程》执行情况的修订准则。这套准则旨在通过引入新的报告模式来对关于报告负担过重的反馈意见作出回应，包括更新以前的报告或与其他报告进程（如多级别/国家城市论坛和自愿国家审查）建立协同增效作用的备选方案。该准则还旨在提高提交材料的数量和质量，为此要澄清报告程序，并鼓励有据可依、具有分析性、与实践相联系、涵盖所有相关利益攸关方，并最终有助于评估《新城市议程》执行过程中的全球进展和挑战的国家进展报告。

57. 2024 年 11 月，在世界城市论坛第十二届会议之前，人居署在知识和创新处以及能力发展和培训股的领导下，推出了一份题为“监测《新城市议程》变革性承诺”的准则电子学习指南。其目的是为各国政府提供一项有吸引力的自定进度课程，以指导它们完成《新城市议程》的报告进程。2025 年初，作为电子学习课程的后续行动，人居署计划主办一次有主持人的网络研讨会，旨在为各国政府提供更多信息和支持，帮助其对《新城市议程》进行报告、执行和理解。

<sup>26</sup> 举办了六次网络研讨会，主题包括：促进有效学习的创新能力建设、能力发展工具的教学设计、规划由教师主导的培训以及展示介绍和主持技能。

58. 为进一步促进《新城市议程》报告和执行方面的能力建设，人居署开发了城市议程平台。该平台旨在成为一个全球知识门户，提供最新信息、培训和数据，以支持会员国和利益攸关方。正在改进该平台，使其更加方便用户和移动设备使用。区域平台也在开发中。

## 2. 知识管理和学习产品的数字化创新

59. 人居署建立了“人居署学习”，这是一个公开的在线学习平台，也是人居署在知识和学习方面进行数字化转型的主要工具。该平台最初是为主办第一批《新城市议程》课程而创建的，后来进一步设计为逐步提供自定进度和免费的互动学习产品，反映了人居署对从业人员的价值主张。通过创建在线学习产品，人居署的数字化进程建立了规范性指导、实用知识、方法和最佳做法，并将其转化为人人可利用的学习途径。

60. 自该平台于2020年创建以来，人居署及其合作伙伴已创建了30多个学习产品，并以多种语言免费提供。已有14 800名注册学员使用了这些课程。这种电子学习生态系统以多种形式提供（如视频录制的小型讲座、网络研讨会以及互动式同步和非同步在线课程）。

61. 该平台提供的服务涵盖13个关键主题和相关实用工具，所有这些都有助于就《新城市议程》的执行手段向用户提供说明和指导。这些主题包括：

- (a) 对《新城市议程》的理解、执行和报告；
- (b) 监测城市中的可持续发展目标；
- (c) 国家城市政策；
- (d) 城市投资；
- (e) 市级财政，自有来源收入；
- (f) 气候行动城市法；
- (g) 公共空间评估；
- (h) 可持续城市出行；
- (i) 基于城市生态系统的适应；
- (j) 固体废物管理；
- (k) 城市安全和人的安全；
- (l) 境内流离失所者问题的持久解决办法；
- (m) 环境和社会保障制度。

62. 目前正在设计关于居民区规划、韧性规划和以人为本的智慧城市的其他课程。加强了教学设计和数字化的使用，以提供新的和催化性的电子学习产品，并评价这些产品在多大程度上推动学习者的行为变化。

63. 对新的电子学习解决方案的需求正在增长，数字知识产品正在快速发展。人居署继续探索教学设计过程和技术可能性方面的创新，以最大限度地扩大覆盖面和影响力，例如将现场授课与数字化组成部分相结合，包括使用“人居署学习”上的“在线课堂”。目前还正在就气候韧性行动规划专题对探索性

学习模块（将作为基于设想情况的聊天机器人推出）进行测试，该模块可通过 WhatsApp 和 Messenger 等应用程序访问。

64. 高影响力方法和工具的数字化有可能提高执行《新城市议程》的能力。“人居署学习”上的课程由现有项目和举措供资，因此这一进程大多是临时性的。如果在非硬性专用资源的支持下采取更具方案性的办法，将有助于制定更多的战略、提高知名度和促进增长。

### 3. 战略伙伴关系、建立联盟和宣传

65. 伙伴关系是人居署能力建设战略的核心，特别是与学术界以及知识和培训机构的伙伴关系。对人居署大学网络举措进行了审查，以期重振人居署与大学和研究中心的合作。该网络创建于 2014 年，在全世界拥有 203 个机构成员和 1 978 名个人成员。在世界城市论坛第十二届会议之后，人居署收到了来自机构和个人成员的 60 多份新成员申请。

66. 正在通过广泛的协商进程制定一个新的人居署大学和研究伙伴关系框架。目标是确保采取全系统办法，加强人居署的召集和动员作用，从而提高各项举措的一致性和效力。该框架通过澄清战略方向和建立结构化的参与渠道，构成了促进与人居署目标一致的有意义的伙伴关系和联盟的指南。提出了以下五个战略方向：

(a) **知识共同创造和研究。**产生高质量和有重点的研究和知识；

(b) **数据监测和报告。**关于主要城市指标的可用优质数据增多，更多国家采用全球城市定义；

(c) **能力建设。**人居署与学术和研究机构联合评估和应对当前和下一代城市专业人员的能力差距和解决方案；

(d) **城市政策和做法。**通过知识机构、人居署和城市利益攸关方的联合行动，推广影响力大的做法；

(e) **宣传、利益攸关方参与和外联。**存在高效的利益攸关方参与机制和联盟，以促进变革和影响。

67. 该框架的执行将有助于制定筹资战略，为各影响领域的重点全球举措提供资金。新的大学网络倡议指导委员会将继续指导战略方向，并将在世界城市论坛第十三届会议之前进一步试行该框架。

68. 除了在执行《新城市议程》方面的资金、政策和数据差距外，人们越来越认识到能力差距。人居署正在与住房和城市发展研究所合作，研究对执行《新城市议程》方面的能力差距进行定性和量化的方法，例如通过可持续发展目标城市诊断工具和使用能力框架。这一办法还可有助于制定大学课程，并用于适应性技能需求评估。目前正在筹备试点项目，以检验这一办法。

69. 总体而言，已作出努力，在世界城市论坛上加强能力建设方面的战略合作，包括与大学的合作。在世界城市论坛第十一届会议上，学术界圆桌会议的成员强调，需要将学术培训与城市从业人员的技能联系起来（例如，将实用项目纳入课程，以便使学术产出与需求相一致）。加强大学和地方政府之间的伙伴关系被认为是确保城市战略中使用循证研究的关键。在世界城市论坛第十二届会议上，学术界圆桌会议的成员讨论了集体住房模式，强调学术界、地方社



区和政策制定者之间的伙伴关系在解决住房公平和气候韧性等相互关联的问题方面的重要性。

70. 除了大学网络倡议和世界城市论坛的参与之外，人居署继续在各种专业网络之间建立大规模的伙伴关系。例如，在 2023 年，人居署与[英联邦可持续城市倡议](#)签署了一份谅解备忘录，该倡议是一个多学科网络联盟（例如大学、建筑师、规划师、地方政府），领导了[整个英联邦的可持续城市化行动呼吁](#)以及随后的《英联邦[可持续城市化宣言](#)》。这一伙伴关系响应了明确界定的需求，因为英联邦国家占到 2050 年世界城市人口预计增长的近 50%。对英联邦建成环境专业人员的一项调查强调，许多城市化速度最快、最容易受到气候变化影响的国家缺乏此类专业人员，这证实需要通过合作来培养负责规划和管理城市的人员的能力。

#### 4. 跨区域和跨背景的能力建设

71. 自 2019 年以来，联合国人居署一直支持一个项目，以创建西非住房英才中心，该中心有可能向西非经济货币联盟的八个国家提供信息。住房英才中心是一个研究和技能发展机构，重点关注参与次区域住房部门的利益攸关方。该项目产生了知识，并为城市利益攸关方提供了关于住房和城市规划的专门培训课程。

72. 人居署正在联合国发展账户项目第十五批次下支持法语最不发达国家在 2023–2025 年期间开展能力建设，以增强韧性并扩大《新城市议程》的实施规模。这包括选择、调整、翻译、数字化和提供工具、培训材料和其他活动。

73. 通过国际城市培训中心（人居署与大韩民国江原道有关部门于 2007 年建立的伙伴关系），地方政府官员正在接受可持续城市化方面的培训。2024 年，在该伙伴关系下开展了六期培训课程，涵盖基于生态系统的适应办法和地方经济发展等主题。

74. 2024 年，人居署在乌克兰启动了对建成环境专业人员在扶持（如立法）、机构（如组织结构）和个人（如能力、态度）层面的能力和需求的分析，以支持乌克兰主导的城市恢复和重建。

75. 2011 年，人居署与 Arcadis 建立了伙伴关系，以便提供无偿技术服务（“边做边学”）。2020 年至 2024 年，该联合举措共支持了 43 个项目，包括 5 个全球项目、10 个国家项目和 25 个城市。所提供的服务侧重于各种技术领域，如气候韧性、能源转型、公共空间规划、绿色空间和城市复兴。该伙伴关系为人居署团队和合作伙伴提供了尖端知识，以补充现有的能力和资源。

### C. 加强人居署各方案能力建设的前进方向

76. 2025 年，根据能力建设战略执行工作和人居署 2026–2029 年战略规划规划工作的经验教训，人居署打算继续加强其各项业务的能力发展职能。能力发展将继续推动创新，并在下文概述的三个关键影响领域对各种做法、区域和利益攸关方群体产生影响。

#### 1. 加强能力发展这一跨领域职能

77. 人居署将继续改进将能力发展纳入其项目和方案的工作，特别是通过内部服务台、方案审查进程和扩大同业交流群。

78. 人居署将在专题优先事项和现有数字内容的基础上，进一步发展和加强使用“人居署学习”这一全球数字平台，以促进学习，可能的途径有专门的宣传运动、伙伴关系和更具方案性的资源调集办法。

## 2. 加强伙伴关系和联盟

79. 将制定各种方法，以量化不同利益攸关方群体在执行《新城市议程》方面的能力差距，并提供解决办法，其途径包括能力差距分析和更加关注能力和技能不足的脆弱环境。

80. 人居署将建立知识和能力发展联盟（包括通过大学和研究伙伴关系框架来建立），以路线图和联合高影响力优先事项为基础，并加强能力发展在新战略计划中的作用。

81. 将建立机制，通过学术界、研究和利益攸关方参与，监测研究和实践的趋势。

82. 人居署将在联合国全系统可持续城市化战略的基础上，调动联合国系统及其能力发展潜力，包括通过其网络和培训中心以及驻地协调员系统来调动。

## 3. 加强创新、宣传和前瞻性文化，以产生影响和扩大规模

83. 人居署将在联合国 2.0 能力的基础上，编写关于预见、行为科学、数字化、数据创新及其与城市可持续能力发展的联系的简要说明。

84. 人居署将确定与社会创新有关的高影响力办法，如社区主导的协作城市化、场所营造以及民间社会和学术界主导的试点举措，以支持加快知识和做法的共享，包括通过大学与作为地方变革者的学生共享。

85. 人居署将根据上述三个影响领域和即将出台的战略计划，加强和扩大数字化工作和“人居署学习”平台，改进其结构，审查内容，并确定主题、优先事项和机会方面的差距。

# 五、城市危机预防应对举措的最新情况

## A. 规范性支持方面的进展

86. 在世界城市论坛第十二届会议上，就城市危机主题举办了 60 多场活动，秘书长解决境内流离失所问题特别顾问和境内流离失所者人权特别报告员参加了这些活动。人居署试行推出了其包容性解决城市境内流离失所问题全球框架的预发草案，该草案是在与联合国系统实体、国际环境与发展学会、世界银行和非政府组织等利益攸关方协商后定稿的。该框架旨在指导国际利益攸关方支持国家和地方政府设计可持续、可扩展和变革性的城市流离失所问题解决方案，协调人道主义、和平与发展三者关系中的应对措施，从而确保在人道主义应对措施中尽早启动解决方案。

87. 人居署还推出了关于城市流离失所问题和境内流离失所者持久解决办法的电子学习课程，以期为从业人员提供创造包容性解决办法的工具。该课程整合了来自同业交流群网络研讨会和实地经验的材料，面向发展和人道主义专业人员、政策制定者、研究人员和捐助方。

88. 2024 年 12 月 11 日，由埃塞俄比亚常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团、人居署和难民署共同举办的全球难民论坛人类住区认捐第

一次圆桌会议举行，与会者包括各国政府、多边和双边机构、非政府组织和私营实体的代表。毛里塔尼亚、莫桑比克、埃塞俄比亚和瑞士政府的代表就认捐进展情况、面临的挑战和未来战略提供了重要意见。

## B. 向危机中国家提供支持方面的进展情况

89. 2024年7月至12月，人居署继续在多个国家支持受冲突和灾害影响的人类住区，如下表所示。<sup>27</sup> 在加沙地带的状况下，迄今无法编写一份关于加沙地带重建人类住区工作进展情况的全面报告。

### 人居署向危机中国家提供的支持

国家	区域办事处	预防	冲突 响应	自然灾 害响应	被迫流 离失所	2024年7月至12月新活动
阿富汗	亚洲及太平洋区域办事处	X	X	X	X	在日本国际协力机构的支持下，在高回报地区开展住所、住房、土地和财产以及减少灾害风险项目，包括基础设施投资和社区协商。
布基纳法索 <sup>a</sup>	非洲区域办事处	不适用	X	不适用	X	减少流离失所人口和东道国居民，特别是妇女和女童的脆弱性。
柬埔寨	亚洲及太平洋区域办事处	X	不适用	X	不适用	通过小规模基础设施促进气候韧性，并通过适应基金促进脆弱社区的适应能力。
中非共和国 <sup>a</sup>	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	X	见下文第93段。
乍得 <sup>a</sup>	非洲区域办事处	不适用	不适用	不适用	X	见下文第93段。
哥伦比亚 <sup>a</sup>	拉丁美洲和加勒比区域办事处	不适用	不适用	不适用	X	有利于流离失所问题持久解决办法的国家政策、本地问题诊断、摸底工作、七个城市的指标、衡量解决方案成本和影响的框架。
埃塞俄比亚 <sup>a</sup>	非洲区域办事处	X	X	X	X	在境内流离失所问题解决方案基金下，为 Qoloji 难民营的境内流离失所者制定了一项已计算费用的行动计划草案。
几内亚比绍 <sup>a</sup>	非洲区域办事处	不适用	X	不适用	不适用	在巴法塔和加布区域预防与自然资源有关的冲突。
伊拉克	阿拉伯国家区域办事处	X	X	X	X	在境内流离失所问题解决方案基金下，开展了土地立法改革、电子地籍和电子土地登记，以确保境内流离失所者和回返者的安居权。
老挝人民民主共和国	亚洲及太平洋区域办事处	X	不适用	X	不适用	与凯山·丰威汉市就脆弱性评估、治理和道路安全开展合作。
黎巴嫩	阿拉伯国家区域办事处	X	X	X	X	共同领导了联合国废墟问题工作组，使损害评估标准化，制定与修复相关的标准操作程序，并为住房重建、废墟管理和治理支持筹集资金。

<sup>27</sup> 其中包括执行局简要介绍人居署在受冲突和灾害影响的具体国家、领土和地区采取的干预行动的文件（HSP/EB.2022/INF/4）中提及的国家。

国家	区域办事处	预防	冲突 响应	自然灾 害响应	被迫流 离失所	2024年7月至12月新活动
利比亚	阿拉伯国家 区域办事处	X	X	X	不适用	与国际移民组织合作，制定受洪水影响的行动计划，为德尔纳住房修复筹集资金，并使人们能够自愿返回受灾地区。
马里 <sup>a</sup>	非洲区域办 事处	不适用	X	不适用	X	在萨赫勒项目下，完成了一份诊断草案，通过在人道主义、发展与和平三者关系中采取包容、安全和可持续办法来加强社区韧性。
毛里塔尼亚 <sup>a</sup>	非洲区域办 事处	不适用	不适用	不适用	X	提交了可持续发展目标联合基金在东胡德区域制定区域空间计划的提案，以促进难民和收容社区的融合和自力更生。
莫桑比克	非洲区域办 事处	X	X	X	X	协助为 716 878 名境内流离失所者和 610 981 名回返者寻找持久解决办法，在选举后的动乱中推进住房战略、工匠培训、飓风后的恢复和城市韧性项目。
缅甸	亚洲及太平 洋区域办事 处	X	X	X	X	台风摩羯过后的洪水风险管理、抗灾避难所和基于自然的解决方案，同时促进私营部门参与绿色增长。
尼泊尔	亚洲及太平 洋区域办事 处	X	不适用	不适用	不适用	应对四个城市的农村人口中（接近）无土地的问题，重点是土著社区的无土地家庭。
尼日尔 <sup>a</sup>	非洲区域办 事处	不适用	X	不适用	X	与马里相同的区域项目（见上文）。
尼日利亚	非洲区域办 事处	不适用	X	不适用	X	提交了一项联合方案，为尼日利亚北部被迫流离失所人口提供持久解决办法，重点是妇女和儿童。
巴基斯坦	亚洲及太平 洋区域办事 处	X	不适用	X	不适用	获得了资金，在开伯尔-普赫图赫瓦省、俾路支省和信德省的五个城市促进包容性和可持续城市发展以及阿富汗难民与收容社区之间的社会融合。
菲律宾	亚洲及太平 洋区域办事 处	X	X	X	不适用	加强了防灾机构，并促进了 Bangsamoro 26 年的空间发展计划，将安全风险与和平目标结合起来。
索马里	非洲区域办 事处	不适用	X	X	X	为穷人制定住房政策，搬迁到政府土地上，以及将住区规划、保有权保障和生计结合起来的联合持久解决办法。
南苏丹	非洲区域办 事处	不适用	不适用	不适用	X	见下文第 93 段。
斯里兰卡	亚洲及太平 洋区域办事 处	X	X	X	不适用	针对目标地区的气候变化、生物多样性退化和城市化影响的数据收集（多层次脆弱性评估）。
巴勒斯坦 国	阿拉伯国家 区域办事处	不适用	X	不适用	X	在境内流离失所者营地实施过冬措施，以改善境内流离失所者收容所内部和周围的条件。
苏丹	阿拉伯国家 区域办事处	X	X	不适用	X	见下文第 93 段。

国家	区域办事处	预防	冲突 响应	自然灾 害响应	被迫流 离失所	2024年7月至12月新活动
阿拉伯叙利亚共和国	阿拉伯国家 区域办事处	X	X	X	X	在2024年11月攻势升级和政府更迭后，继续支持境内流离失所者和难民的大规模回返，促进城市的可持续恢复和社会凝聚力。
乌克兰 <sup>a</sup>	不适用	不适用	X	不适用	X	协助八个城市进行战后恢复，参加“住房学院”，以应对冲突造成的水管理问题。
也门	阿拉伯国家 区域办事处	X	X	不适用	X	住房、土地和财产妇女网络以及与司法部的法律联盟，为保有权保障、住房修复、人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目及过渡住房项目提供财政援助。

<sup>a</sup> 未列入执行局简要介绍人居署在受冲突和灾害影响的具体国家、领土和地区采取的干预行动的文件（HSP/EB.2022/INF/4），但在本报告所述期间采取了积极的危机应对措施的国家。

90. 在本报告所述期间，人居署没有在孟加拉国、刚果民主共和国、斐济、海地、洪都拉斯、伊朗伊斯兰共和国或科索沃<sup>28</sup>采取积极的危机应对措施。

91. 关于苏丹的流离失所危机，驻苏丹和邻国的特派团与难民署协作处理了1 150多万人的流离失所问题。乍得法沙纳难民营的空间概况分析建议进行升级改造和使用可再生能源。在南苏丹马拉卡勒和乌韦勒举办的讲习班侧重于土地分配和水资源改善。在中非共和国的保罗和比劳，建议建立可持续的住所和更好的服务，而在埃塞俄比亚的 Ura 定居点，建议建立共享服务模式，以实现资源的可持续性。

<sup>28</sup> 提及科索沃之处均应在安全理事会第1244(1999)号决议范围内理解。