



Организация Объединенных Наций

**Программа Организации Объединенных
Наций по населенным пунктам**

**Финансовый доклад
и проверенные финансовые
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря
2023 года**

и

Доклад Комиссии ревизоров

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят девятая сессия

Дополнение № 51



**Программа Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам**

**Финансовый доклад и проверенные
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2023 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров . . .	7
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	11
Резюме	11
A. Мандат, сфера охвата и методология	15
B. Выводы и рекомендации	16
1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	16
2. Обзор финансового положения	16
3. Управление финансами	19
4. Управление бюджетом	22
5. Управление стратегией	25
6. Управление проектами	30
7. Соглашения между подразделениями Организации Объединенных Наций и организация работы с партнерами-исполнителями	37
8. Управление закупочной деятельностью	42
C. Передача информации руководством	43
1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества . . .	43
2. Выплаты <i>ex gratia</i>	43
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	43
D. Выражение признательности	43
Приложение	
Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды, включая финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года	44
III. Удостоверение финансовых ведомостей	67
IV. Обзор финансового положения за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	68
A. Введение и общий обзор деятельности и условий функционирования	68
B. Информация о задачах и стратегиях ООН-Хабитат	69
C. Обзор и анализ финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	71
D. Риски и неопределенности	80

Е. Начисленные обязательства по выплатам по окончании службы и после выхода на пенсию	81
V. Финансовые ведомости и пояснительные примечания к ним за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	82
I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2023 года	82
II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	84
III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	85
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	86
V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	88
Примечания к финансовым ведомостям за 2023 год.	89

Препроводительные письма

Письмо Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам от 31 марта 2024 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с положением 6.2 и правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций препровождаю финансовый доклад и отчетность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и другую соответствующую отчетность за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, которые я утверждаю на основании засвидетельствований, полученных от главного финансового сотрудника Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и директора Службы управления, консультирования и соблюдения требований Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

Копии указанных финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Комиссии ревизоров.

(Подпись) Михаль Млинар
Заместитель Директора-исполнителя
Программа Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля
2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам за год, закончившийся 31 декабря 2023 года.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовых ведомостей Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2023 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III); ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ООН-Хабитат по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от ООН-Хабитат, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Директор-исполнитель ООН-Хабитат отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV ниже обзор финансового положения за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Директор-исполнитель ООН-Хабитат несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей Директор-исполнитель обязан оценивать способность ООН-Хабитат продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать ООН-Хабитат, либо прекратить ее деятельность или когда оно вынуждено поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности ООН-Хабитат.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку их умышленное включение может быть результатом таких недобросовестных действий, как сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

б) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля ООН-Хабитат;

с) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных руководством, а также раскрытой им соответствующей информации;

д) делаем выводы об уместности применения руководством принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности ООН-Хабитат обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности ООН-Хабитат;

е) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Кроме того, мы считаем, что операции ООН-Хабитат, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии ООН-Хабитат.

(Подпись) **Хоу Кай**
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Дороти **Перес Гутьеррес**
Генеральный контролер Республики Чили

(Подпись) Пьер **Московиси**
Первый председатель Счетной палаты Франции

24 июля 2024 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за год, закончившийся 31 декабря 2023 года.

Заключение аудитора

Комиссия считает, что финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ООН-Хабитат по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Общий вывод

Комиссия не обнаружила существенных недостатков в отчетности и учетных документах, которые могли бы повлиять на достоверность финансовых ведомостей ООН-Хабитат. Вместе с тем Комиссия выявила ряд областей, в которых возможны улучшения, а именно: управление финансами, бюджетом, стратегией и проектами, организация работы с партнерами-исполнителями и управление закупочной деятельностью.

Основные выводы

Несанкционированное перечисление и использование остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов без согласия доноров

По состоянию на 31 декабря 2023 года остаток денежных средств в размере 40,5 млн долл. США из объема целевых добровольных взносов был переведен и инвестирован по линии целевых средств в состав 24 нецелевых субсидий. По итогам проведенного выборочного анализа данных было выявлено, что в связи с вышеупомянутыми нецелевыми субсидиями без согласия доноров была потрачена сумма в размере 3,68 млн долл. США, из которой 77 процентов не подлежали возврату, поскольку не соответствовали целям, указанным в соглашениях с донорами. Кроме того, в финансовых докладах, представляемых донорам по завершении проектов, не была должным образом отражена информация об использовании остатков денежных средств.

Недостаточное выделение бюджетных средств на оценку, влияющее на ее проведение

Согласно политике в области оценки, общий бюджет, выделенный на проведение оценки 144 утвержденных или завершенных проектов на 2021, 2022 и 2023 годы, оценивался в 8,62 млн долл. США. Вместе с тем фактический бюджет на проведение оценки составил 3,28 млн долл. США, что свидетельствует о нехватке 5,34 млн долл. США. Из-за отсутствия достаточных ресурсов для проведения оценки в 33 из 34 отобранных проектов отсутствовали доклады об оценке, в связи с чем охват оценкой носил ограниченный характер.

Недостатки трехэтапного механизма реализации Новой программы развития городов

Новая программа развития городов служит основной ориентировочной рамочной стратегией для выработки политики и практики, направленных на обеспечение лучшего будущего городов для всех, и в ней предлагаются возможности для ускорения хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комиссия выявила некоторые недостатки в трехэтапном механизме реализации Новой программы развития городов. Во-первых, до сих пор не был достигнут показатель, отслеживающий число мер, в которых отражена Новая программа развития городов, и призванный поощрять правительства на всех уровнях к принятию соответствующих мер. Во-вторых, отчетность, предоставляемая через Платформу Программы развития городов, не соответствует ни качественным, ни количественным требованиям. В-третьих, в механизме глобального мониторинга состояния городов недостаточно показателей для отслеживания прикладных и аналитических данных.

Недостаточно эффективные управление и осуществление привели к неудовлетворительным результатам в реализации проектов

По состоянию на март 2024 года в модуле комплексного планирования, контроля и отчетности в системе «Умоджа» было утверждено 93 «созданных проекта», которые планировалось завершить до конца 2023 года с опорой на 882 установленных показателя. Показатель представляет собой требующую соблюдения и поддающуюся количественной оценке характеристику, которая используется для демонстрации изменений или прогресса в достижении определенного результата или итога в рамках того или иного проекта. Вместе с тем работа по 330 показателям, закрепленным за 51 проектом (54,8 процента из числа 93 «созданных проектов»), была отложена с точки зрения оценки прогресса или прекращена, причем сумма предоставленных на ее осуществление субсидий составляла 30,78 млн долл. США, что свидетельствует об ограниченности результатов проведенной работы и неэффективности использования средств. Примечательно, что в рамках этих 34 проектов, финансируемых из средств субсидий, счета по которым закрыты или закрываются, вряд ли будут предоставлены дополнительные ресурсы или достигнуты невыполненные показатели. Комиссия отметила, что к числу факторов, способствующих таким неудовлетворительным результатам, относились недостатки в составлении бюджета проектов, планировании и управлении процессом. Кроме того, опасения по поводу управления проектами высказывали и сами доноры.

Превышение лимитов выплат в рамках одного и того же счета в результате разделения на части соглашения с общинами

Восемь соглашений с общинами (т. е. конечными бенефициарами) на общую сумму 776 100 долл. США, подписанных одним страновым отделением и не согласованных с юридической группой, были разделены на несколько частей, чтобы выплаты по каждому из таких соглашений не превышали лимит в 100 000 долл. США. На один и тот же счет Совета по развитию населенных пунктов была переведена сумма в размере 698 490 долл. США (90 процентов от общей суммы). Такая практика ведется в нарушение руководящих принципов штаб-квартиры по использованию соглашений и правовых документов ООН-Хабитат, что создает риск ненадлежащего управления финансовыми ресурсами.

Недостаточный надзор за платежами в соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций

В общей сложности в 10 соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций, наблюдение за исполнением которых ведется в модуле управления работой с субсидирующими структурами в системе «Умоджа», не имеется надлежащего контроля за платежами. В семи соглашениях на общую сумму 5,79 млн долл. США отсутствовали условия оплаты, связанные с выполнением поставленных задач. Платежи по двум соглашениям на общую сумму 3,76 млн долл. США были произведены до выполнения условий платежа. Выплаты на общую сумму 10,26 млн долл. США по трем соглашениям не соответствовали установленным коэффициентам выплат. Слабость нынешнего механизма управления платежами в рамках соглашений между подразделениями Организации Объединенных Наций может поставить под угрозу финансовый контроль.

Основные рекомендации

В свете вышеизложенных выводов Комиссия рекомендует ООН-Хабитат:

Несанкционированное перечисление и использование остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов без согласия доноров

а) **получить от донора согласие или официальное подтверждение проведения консультаций до перевода остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов в состав нецелевых субсидий и в будущем четко указывать порядок использования остатков средств в финансовых документах по проектам или соглашениям о субсидировании;**

Недостаточное выделение бюджетных средств на оценку, влияющее на ее проведение

б) **выделять через бюджет проекта достаточный объем финансовых ресурсов на оценку и проводить оценку проектов в соответствии с политикой в области оценки, чтобы обеспечить эффективное проведение оценочных мероприятий и доступ общественности к докладам об оценке;**

Недостатки трехэтапного механизма реализации Новой программы развития городов

с) **приступить к работе по достижению показателя, отслеживающего число мер, в которых отражена Новая программа развития городов, повысить количество и улучшить качество национальных докладов и поднять уровень эффективности анализа данных в рамках глобального механизма мониторинга состояния городов, чтобы расширить доступность данных, что необходимо для более точного мониторинга и отчетности по Новой программе развития городов;**

Недостаточно эффективные управление и осуществление привели к неудовлетворительным результатам в реализации проектов

d) **улучшить качество справочной информации и повысить эффективность оценки рисков на этапе планирования проектов, а также повысить точность подготовки бюджета, чтобы обеспечить завершение проектов в запланированные сроки и в рамках бюджета;**

e) **усилить контроль за расходами для обеспечения соответствия бюджету путем проведения регулярного анализа основной работы по**

проекту и объединения такой информации с финансовыми данными в модуле общеорганизационного базового компонента, а также регулярно представлять донорам высококачественные финансовые отчеты и доклады о ходе работы, чтобы повысить доверие доноров к ООН-Хабитат;

Превышение лимитов выплат в рамках одного и того же счета в результате разделения на части соглашения с общинами

f) усилить надзор за соблюдением требований при подписании соглашений с общинами, пересмотреть существующие условия оплаты, прописанные в таких соглашениях, с учетом реальной ситуации на местах в соответствующем страновом отделении и установить соответствующие условия оплаты для контроля финансовых рисков;

Недостаточный надзор за платежами в соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций

g) усилить общий надзор за выплатами в соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций, четко перечислять предварительные условия и коэффициенты выплат, а также загружать все необходимые предварительные документы в модуль управления работой с субсидирующими структурами в системе «Умоджа», чтобы упростить проверку выплат.

Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

По состоянию на 31 декабря 2023 года из 72 рекомендаций, которые оставались не выполненными в году, который закончился 31 декабря 2022 года, 34 рекомендации (47 процентов) были полностью выполнены, а 38 рекомендаций (53 процента) находились в процессе выполнения.

Основные факты	
19,19 млн долл. США	Первоначальный объем ежегодных ресурсов (регулярный бюджет и нецелевые средства Фонда)
617,30 млн долл. США	Общая сумма активов
163,63 млн долл. США	Общая сумма обязательств
215,39 млн долл. США	Общая сумма поступлений
149,08 млн долл. США	Поступления по линии добровольных взносов
162,41 млн долл. США	Общая сумма расходов

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций поручила Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) содействовать созданию устойчивых в социальном и экологическом плане городов и поселков. Программа является координационным центром по всем вопросам урбанизации и населенных пунктов в рамках системы Организации Объединенных Наций. В своей резолюции [73/239](#) Генеральная Ассамблея учредила новую структуру управления ООН-Хабитат, в которую входят всеобщая Ассамблея ООН-Хабитат, Исполнительный совет и Комитет постоянных представителей.

2. Штаб-квартира ООН-Хабитат находится в Найроби, а ее четыре главных региональных бюро обслуживают Африку, арабские государства, Азиатско-Тихоокеанский регион и Латинскую Америку и Карибский бассейн. Кроме того, ООН-Хабитат имеет отделения связи, страновые отделения и проектные отделения в 64 странах мира. По состоянию на 31 декабря 2023 года в ООН-Хабитат работали 426 сотрудников, а также постоянно меняющееся число сотрудников на специальных контрактах, в частности в местных отделениях.

3. В соответствии с резолюцией [74 \(I\)](#) Генеральной Ассамблеи, принятой в 1946 году, Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей ООН-Хабитат и проверила ее операции за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2023 года. Ревизия проводилась в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, а также Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений, содержащими принципы финансового аудита структур государственного сектора. В соответствии с этими стандартами Комиссия должна соблюдать этические нормы и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты являлись убедительным доказательством наличия или отсутствия в финансовых ведомостях неправильных данных, существенно искажающих реальное положение.

4. Ревизия проводилась главным образом для того, чтобы Комиссия могла составить мнение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают во всех существенных отношениях финансовое положение ООН-Хабитат по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли

поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия ревизоров сочла это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

5. Кроме того, Комиссия провела проверку операций ООН-Хабитат в соответствии с финансовым положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, которое обязывает Комиссию высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего контроля, а также руководства и управления операциями в целом. В докладе содержится также краткий комментарий о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.

6. Промежуточная ревизия штаб-квартиры ООН-Хабитат и Регионального отделения для Латинской Америки и Карибского бассейна проводилась на местах в Найроби и Рио-де-Жанейро, Бразилия, соответственно с 14 октября по 17 ноября 2023 года. Заключительная ревизия была проведена в штаб-квартире ООН-Хабитат в Найроби с 6 апреля по 6 мая 2024 года.

7. Замечания и выводы Комиссии были обсуждены с руководством ООН-Хабитат, мнения которого были надлежащим образом отражены в докладе.

V. Выводы и рекомендации

1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

8. Комиссия проследила за ходом выполнения ее рекомендаций предыдущих лет и признала, что достигнут прогресс в выполнении невыполненных рекомендаций. Из 72 невыполненных рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, включая год, закончившийся 31 декабря 2022 года, 34 рекомендации (47 процентов) были выполнены и 38 рекомендаций (53 процента) находились в процессе выполнения. Более подробная информация приводится в приложении к настоящему докладу.

9. Комиссия проанализировала 38 рекомендаций, которые находятся в процессе выполнения, и отметила, что 8 (21 процент) касаются управления финансами и бюджетом; 9 (24 процента) связаны с управлением людскими ресурсами; 11 (29 процентов) относятся к категории управления проектами и организации работы с партнерами-исполнителями и 3 рекомендации (8 процентов) касаются управления активами. Остальные семь рекомендаций (18 процентов) касались закупок, информационно-коммуникационных технологий и стратегического управления.

10. Что касается срока давности вышеуказанных 38 невыполненных рекомендаций, то 10 из них (26 процентов) оставались невыполненными более трех лет; 5 (13 процентов) оставались невыполненными в течение трех лет; 8 (21 процент) — в течение двух лет и 15 (40 процентов) были вынесены год назад.

2. Обзор финансового положения

Поступления и расходы

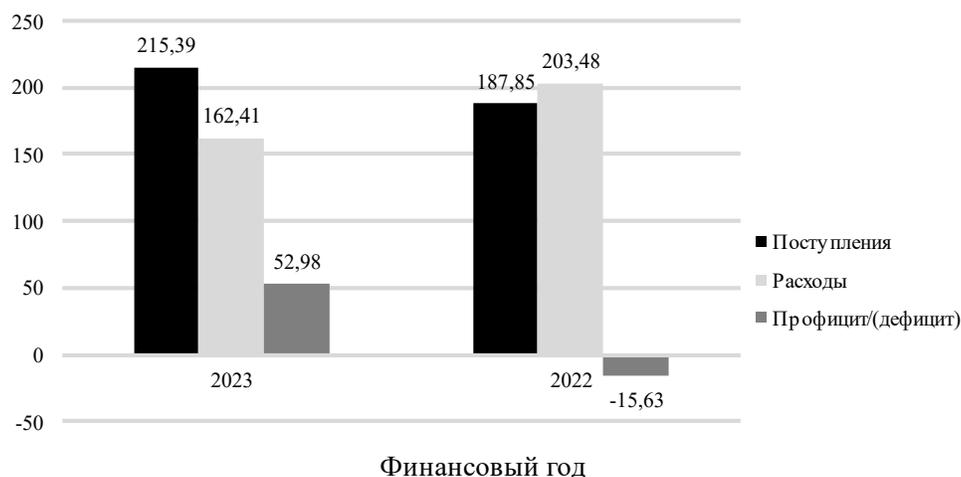
11. Поступления ООН-Хабитат складываются из начисленных взносов (регулярный бюджет), добровольных взносов, инвестиционных доходов, прочих переводов и перечислений, а также прочих поступлений. В рассматриваемый

период общая сумма поступлений увеличилась на 27,54 млн долл. США (14,66 процента) — с 187,85 млн долл. США в 2022 году до 215,39 млн долл. США в 2023 году. Это обусловлено главным образом увеличением суммы добровольных взносов с 123,10 млн долл. США в 2022 году до 149,08 млн долл. США в 2023 году.

12. Что касается расходов, то их общая сумма сократилась на 41,07 млн долл. США (20,18 процента) — с 203,48 млн долл. США в 2022 году до 162,41 млн долл. США в 2023 году. Сокращение расходов связано в основном с реализацией проектов. К основным категориям расходов относятся субсидии и переводы в размере 24,39 млн долл. США (44,79 млн долл. США в 2022 году) и прочие оперативные расходы в размере 45,73 млн долл. США (66,93 млн долл. США в 2022 году).

13. В результате увеличения поступлений и сокращения расходов ООН-Хабитат в 2023 году зафиксировала общий профицит средств в размере 52,98 млн долл. США, что на 68,61 млн долл. США выше показателя 2022 года (в 2022 году был зафиксирован дефицит в размере 15,63 млн долл. США). Сопоставление поступлений и расходов за 2023 и 2022 годы приводится на рисунке П.1.

Рисунок П.1
Сопоставление поступлений и расходов
(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости ООН-Хабитат за 2022 и 2023 годы.

Анализ коэффициентов

14. В таблице П.1 содержится анализ основных финансовых коэффициентов на основе данных финансовых ведомостей, главным образом ведомости финансового положения и ведомости финансовых результатов за 2021, 2022 и 2023 финансовые годы.

Таблица П.1
Анализ коэффициентов

Коэффициент	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Коэффициент абсолютной ликвидности^a			
Отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств	1,80	2,12	1,77
Коэффициент быстрой ликвидности^b			
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств	3,44	4,16	3,06
Коэффициент текущей ликвидности^c			
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств	3,77	4,40	3,23
Коэффициент платежеспособности^d			
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств	3,77	4,05	3,03

Источник: финансовые ведомости ООН-Хабитат за 2021, 2022 и 2023 годы.

^a Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет оценить ликвидность структуры на основе имеющихся в составе ее текущих активов денежных средств, эквивалентов денежных средств или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

^b Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^c Высокий коэффициент свидетельствует о способности структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

^d Высокий коэффициент является надежным показателем платежеспособности.

15. Основные финансовые показатели ООН-Хабитат остаются устойчивыми, о чем свидетельствуют высокие показатели отношения текущих активов к текущим обязательствам и общего объема активов к общему объему обязательств. Коэффициенты несколько снизились по сравнению с 2022 годом, что связано с увеличением обязательств по условным соглашениям.

16. Объем поступлений по линии сегмента нецелевых средств сократился на 2,93 млн долл. США (38,15 процента) — с 7,68 млн долл. США в 2022 году до 4,75 млн долл. США в 2023 году. Объем расходов по линии целевых взносов увеличился на 1,37 млн долл. США (82,53 процента) — с 1,66 млн долл. США в 2022 году до 3,03 млн долл. США в 2023 году. Это привело к тому, что в 2023 году по линии целевых взносов образовался профицит в размере 1,72 млн долл. США, что на 4,30 млн долл. США меньше, чем в 2022 году (в 2022 году образовался профицит в размере 6,02 млн долл. США). Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2023 года фонд целевых средств располагал чистыми активами в размере 6,65 млн долл. США (при позиции по чистым активам в размере 4,92 млн долл. США в 2022 году).

3. Управление финансами

Несанкционированное перечисление и использование остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов без согласия доноров

17. В разработанной Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби постоянно действующей инструкции 113 в области бюджетно-финансового управления, касающейся утверждения субсидий и обеспечения качества и пересмотренной 31 марта 2023 года, говорится, что «нецелевые субсидии — это субсидии, которые выделяются без указания конкретной цели и поэтому могут быть использованы на различные цели по усмотрению организации».

18. В пункте 1.18 типового соглашения о взносе ООН-Хабитат отмечается, что любые нераспределенные и неизрасходованные средства, включая проценты, полученные по завершении проекта (проектов) или прекращении его осуществления, хранятся на счете ООН-Хабитат до проведения консультаций с донором.

19. Комиссия отметила, что в рамках целевых средств были учреждены 24 нецелевые субсидии, общий остаток по которым по состоянию на 31 декабря 2023 года составил 40,5 млн долл. США. Остаток включал: а) средства для вышеупомянутых 24 субсидий, переведенные из остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов без согласия доноров, что противоречило функции целевых фондов; и б) инвестиционный доход от этих средств из объема целевых добровольных взносов. Вместе с тем, согласно соглашениям о целевых добровольных взносах ООН-Хабитат, положения, касающиеся остатков субсидий, не давали ООН-Хабитат права изменять конкретную цель использования средств; наоборот, в них была напрямую указана необходимость проведения консультаций с донорами.

20. Комиссия также отметила, что 24 нецелевые субсидии были в основном использованы для предоставления внутренних займов, выплаты окладов, надбавок и пособий сотрудникам, покрытия курсовых убытков и операционных расходов, а также для исправления списаний, большинство из которых были невозвратными. Комиссия на выборочной основе проверила 23 записи о возмещении значительных расходов на сумму 1,7 млн долл. США и отметила, что 1,44 млн долл. США (85 процентов) не подлежат возмещению. Кроме того, из 61 записи о расходах, связанных с выплатой отрицательного остатка денежных средств на сумму 1,98 млн долл. США, 1,4 млн долл. США (71 процент) не подлежат возмещению.

21. Комиссия была проинформирована о том, что ООН-Хабитат сообщила о переводе средств на нецелевые субсидии, поскольку эта информация была раскрыта в заключительном финансовом докладе по проекту, представленном донору. Перед финансовым закрытием субсидии ООН-Хабитат провела с донорами консультации, результаты которых были задокументированы.

22. Комиссия тем не менее отметила, что свидетельств проведения консультаций с донорами практически нет. После выборочного анализа данных было установлено, что из 75 субсидий на сумму 2,05 млн долл. США, переведенных в состав нецелевых субсидий в 2021, 2022 и 2023 годах, только 5 субсидий на сумму 73 700,88 долл. США (4 процента) сопровождалась электронными письмами с подтверждением от доноров. Кроме того, в финансовых докладах по закрытым проектам не указывалось, как будут использованы остатки средств. Кроме того, вышеупомянутые 24 субсидии были учреждены в рамках целевых средств, отличающихся от нецелевых субсидий.

23. Комиссия считает, что готовность ООН-Хабитат активно консультироваться с донорами неочевидна и что раскрытая информация является недоста-

точной. До перевода средств и изменения цели субсидий необходимо получать подтверждение от доноров.

24. Комиссия обеспокоена тем, что перевод и использование вышеуказанных нецелевых субсидий без согласия доноров может привести к потенциальным финансовым спорам и негативно сказаться на репутации ООН-Хабитат.

25. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат получить согласие или официальное подтверждение проведения консультаций с донором до перевода остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов в состав нецелевых субсидий и в будущем четко указывать порядок использования остатков средств в финансовых докладах по проектам или соглашениях о субсидировании.

26. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

Долгосрочные неиспользуемые средства закрытых субсидий

27. В положении 5.8 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций говорится, что Генеральный секретарь устанавливает подробные финансовые правила и процедуры для обеспечения эффективного и результативного финансового управления и экономии средств.

28. Разработанная Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби постоянно действующая инструкция 114 в области бюджетно-финансового управления, касающаяся закрытия субсидий и пересмотренная в 2021 году, гласит, что «финансовое закрытие субсидии может быть завершено только после завершения всех технических и финансовых операций по соглашению(-ям) с донором, предоставления донору окончательного финансового отчета и возврата донору любого неизрасходованного остатка средств либо (если донор одобрит) направления неизрасходованного остатка на другой проект или перевода остатка средств в состав другой субсидии» и что финансовое закрытие субсидии должно произойти не позднее чем через 12 месяцев после операционного закрытия или даты отмены субсидии.

29. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2023 года была закрыта 291 субсидия с положительным остатком в размере 6,40 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2022 года из числа этих субсидий 242 были закрыты с положительным остатком в размере 5,37 млн долл. США. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2021 года 109 из 242 субсидий были закрыты с положительным остатком в размере 1,95 млн долл. США. На выборочной основе Комиссия проверила четыре закрытые субсидии с остатком денежной наличности в размере 611 934 долл. США, который сохранялся на протяжении более 24 или 12 месяцев, и установила, что все соответствующие проекты были закрыты и соответствующие финансовые доклады были загружены в систему «Умоджа».

30. Комиссия считает, что закрытые субсидии с остатками средств не соответствуют вышеуказанному положению, а наличие не используемых в долгосрочной перспективе средств этих закрытых субсидий может повлиять на эффективное, результативное и экономичное использование ресурсов.

31. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат регулярно проверять состояние субсидий и остатки денежных средств по ним и устранять остатки денежных средств в соответствии с соглашениями с донорами до закрытия субсидий, что позволит повысить эффективность использования средств.

32. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

Неэффективный мониторинг авансов партнерам-исполнителям, приводящий к раскрытию недостаточной информации в финансовых ведомостях

33. Как отмечено выше, положение 5.8 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций гласит: «Генеральный секретарь устанавливает подробные финансовые правила и процедуры для обеспечения эффективного и результативного финансового управления и экономии средств».

34. В постоянно действующей инструкции 115 (выплаты и расходы по проектам) Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби указано, что выплаты партнерам-исполнителям производятся в виде авансов. Партнер-исполнитель обязан представлять финансовые отчеты о расходах за каждый бюджетный период по уже выданным авансам. Расходы учитываются на основании отчетов о расходах, представленных партнерами-исполнителями.

35. Директива ООН-Хабитат в отношении партнеров-исполнителей гласит, что все партнеры-исполнители должны будут отчитываться через финансовые ведомости, основанные на результатах, отражающих стоимость предусмотренной деятельности.

36. Комиссия отметила, что объем авансов наличными партнерам-исполнителям, которые не были израсходованы на конец 2023 года, составил 36,3 млн долл. США (2022 год: 15,6 млн долл. США), что отражает рост на 133 процента. Комиссия проанализировала выборку из 61 соглашения с партнерами-исполнителями и отметила, что 22 партнера-исполнителя выявили недостатки, связанные с отчетностью, включая необходимость неоднократного пересмотра отчетов из-за низкого качества их подготовки и задержек с их представлением. В этой связи было отмечено следующее:

а) в отношении девяти партнеров-исполнителей, отчеты которых не были получены, Комиссия была проинформирована о том, что результаты деятельности, предусмотренной в соответствующих соглашениях с партнерами-исполнителями, были достигнуты, в связи с чем авансы должны были быть полностью израсходованы. Однако из 10,69 млн долл. США, перечисленных авансом, были израсходованы только 2,75 млн долл. США (25,75 процента), что привело к потенциальному завышению суммы авансовых перечислений на 7,94 млн долл. США и соответствующему занижению расходов на 2023 год;

б) у трех партнеров-исполнителей, которые не выполнили и не выполняют предусмотренную деятельность, которая была оговорена в их соответствующих соглашениях и на осуществление которой были переведены авансы в размере 392 258 долл. США, или 85,43 процента от суммы контракта, только сумма в 162 697 долл. США сопровождалась достаточной отчетностью для расходования. Комиссия была проинформирована, что два соглашения уже расторгнуты, а одно будет расторгнуто, как только будет получен отчет и партнер-исполнитель вернет средства. ООН-Хабитат было трудно понять ход выполнения соглашений с партнерами-исполнителями из финансовых докладов, и было неясно, будут ли расходоваться оставшиеся суммы авансов и, если будут, в каком объеме.

37. Комиссия также отметила, что в примечании 29 («Субсидии и прочие переводы») к финансовым ведомостям указано, что по линии субсидий и прочих переводов (авансы были израсходованы) партнерам-исполнителям была потрачена сумма в размере 22, 26 млн долл. США. Это не согласовывается с тем, что в эту сумму были включены начисленные расходы, информация о которых не была в явной форме раскрыта в финансовых ведомостях.

38. Комиссия была проинформирована о том, что задержки со своевременным расходованием авансов объясняются главным образом задержками с представлением партнерами-исполнителями отчетов и тем, что региональный сотрудник ООН-Хабитат не проводит своевременных проверок.

39. Комиссия считает, что авансы являются важной частью активов. Своевременное получение отчетов от партнеров-исполнителей имеет решающее значение для проведения точной оценки авансов и расходов, обеспечения эффективного использования выделенных партнерам-исполнителям авансов и достоверного отражения хода реализации проекта в финансовых докладах. В тех случаях, когда партнеры-исполнители не предоставляют отчеты в ожидаемые сроки, ООН-Хабитат должна принимать квалифицированное решение по поводу того, следует ли производить соответствующие начисления, и обеспечить полное раскрытие информации о начисленной сумме в финансовых ведомостях.

40. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат получать и проверять отчеты партнеров-исполнителей для своевременного контроля за ходом реализации проектов и использованием авансов, проводить эффективную оценку сумм авансов и расходов и надлежащим образом раскрывать информацию о начисленных расходах.

41. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

4. Управление бюджетом

42. Бюджет ООН-Хабитат включает в себя регулярный бюджет и внебюджетные ресурсы. Общий объем предлагаемого бюджета по программам на 2023 год составил 162,93 млн долл. США, при этом на долю регулярного бюджета пришлось 14,10 млн долл. США, а смета внебюджетных ресурсов составила 148,83 млн долл. США.

Недостаточное выделение бюджетных средств на оценку, влияющее на ее проведение

43. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/245](#) просит Генерального секретаря продолжать укреплять механизмы внутреннего контроля, охватывающие планирование и бюджетирование по программам, их осуществление, контроль их выполнения и их оценку и составление отчетности по ним.

44. В пересмотренной рамочной программе оценки ООН-Хабитат (действует с сентября 2016 года) также указано, что для проектов стоимостью менее 1 млн долл. США минимальная сумма прямых расходов на оценку составляет 25 000 долл. США, а сумма косвенных расходов — 7 000 долл. США, в то время как для проектов стоимостью 1 млн долл. США и выше минимальная сумма прямых расходов на оценку составляет 10 000 долл. США, а сумма косвенных расходов — 10 000 долл. США. Проекты стоимостью менее 300 000 долл. США освобождаются от оценки.

45. Административная инструкция [ST/AI/2021/3](#) (проведение оценки в Секретариате Организации Объединенных Наций) и стратегия ООН-Хабитат в области оценки от 2013 года гласят, что все доклады о внешних оценках, проведенных ООН-Хабитат, должны быть в общественном доступе, включая ответ руководства на рекомендации, выносимые по итогам оценки, за исключением докладов, в которых содержатся материалы конфиденциального характера.

46. Комиссия проанализировала бюджет, выделенный на оценку 144 утвержденных или завершенных проектов на 2021, 2022 и 2023 годы, и отметила, что общий бюджет оценивается в 8,62 млн долл. США. Вместе с тем фактический

бюджет на проведение оценки составил 3,28 млн долл. США, или лишь 38,05 процента от бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, что свидетельствует о нехватке средств в размере 5,34 млн долл. США.

47. Комиссия также отметила, что в 33 из 34 отобранных проектов доклады об оценке вообще отсутствовали. Кроме того, раскрываемая в докладах об оценке информация была недостаточной. Из 27 отобранных Комиссией докладов об оценке и 10 ответов руководства на такие доклады, подготовленные в период с 2021 по 2023 год, только 15 были размещены в открытом доступе на веб-сайте ООН-Хабитат.

48. Комиссия была проинформирована о том, что, хотя на этапе планирования и утверждения в предлагаемый бюджет проектов стоимостью 300 000 долл. США и выше должны включаться расходы на оценку, в системе «Умоджа» бюджет, выделяемый на оценку, не планировался и не использовался в ходе реализации проекта на другие цели. Помимо последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и политических причин, некоторые доклады об оценке не были представлены в основном из-за нехватки достаточного объема выделенных на оценку ресурсов, что привело к ограниченным масштабам такой оценки.

49. Комиссия обеспокоена тем, что выделение на проведение оценки проектов недостаточных бюджетных средств может негативно сказаться на осуществлении и результативности деятельности ООН-Хабитат по оценке, что затрудняет понимание эффективности работы и хода достижения результатов в рамках проектов и программ. Ограниченная прозрачность докладов об оценке и ответов руководства может сказаться на точности и качестве оценки, а также на общении с заинтересованными сторонами.

50. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат выделять из бюджета проекта достаточный объем финансовых ресурсов на оценку и проводить оценку проектов в соответствии с политикой в области оценки, чтобы обеспечить эффективное проведение оценочных мероприятий и доступ общественности к докладам об оценке.

51. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

Недостаточное раскрытие информации о внебюджетных должностях

52. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [70/286](#) подчеркнула важность принятия Генеральным секретарем дальнейших мер, направленных на повышение качества бюджетных документов и составление более точных прогнозов.

53. В своей резолюции [74/262](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула, что распоряжение и управление всеми внебюджетными должностями должно осуществляться с той же тщательностью, что и распоряжение и управление должностями, финансируемыми из регулярного бюджета. Кроме того, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам подчеркнул необходимость повышения прозрачности и представления более полной информации о внебюджетных ресурсах по каждой подпрограмме бюджета по программам ([A/76/554](#), п. 23).

54. Комиссия отметила, что в ООН-Хабитат существует шесть типов должностей, а именно: расчетная должность, штатная должность, замещающая должность временного персонала общего назначения, должность временного персонала для обслуживания заседаний, должность, финансируемая по линии добровольных взносов, и должность в рамках проекта, финансируемая по линии добровольных взносов. Количество должностей увеличивалось со 180 в 2021 году до 330 в 2022 году и до 429 в 2023 году. Из них из внебюджетных средств

финансировались только должностные, финансируемая по линии добровольных взносов, и должностные в рамках проекта, финансируемая по линии добровольных взносов.

55. Комиссия также отметила, что в 2021, 2022 и 2023 годах число должностей, финансируемых из внебюджетных источников, составляет, соответственно, 58 процентов, 74 процента и 80 процентов от общего числа должностей. Из них в 2021, 2022 и 2023 годах 25 процентов, 63 процента и 72 процента должностей, финансируемых за счет внебюджетных источников, соответственно, приходится на должности, финансируемые по линии добровольных взносов, и должности в рамках проекта, финансируемые по линии добровольных взносов, за счет целевых средств Фонда и по статье «Техническое сотрудничество».

56. Комиссия далее отметила, что значительная часть должностей, финансируемых по линии добровольных взносов, и должностей в рамках проекта, финансируемых по линии добровольных взносов, существует более одного года, а в некоторых случаях даже дольше. Например, в 2023 году из 247 должностей, финансируемых по линии добровольных взносов, и должностей в рамках проекта, финансируемых по линии добровольных взносов, за счет целевых средств Фонда и по статье «Техническое сотрудничество» 79 должностей (32 процента) существовали более двух лет, а 7 (3 процента) — более трех лет.

57. Комиссия далее рассмотрела доклад о предлагаемом бюджете по программам на 2021, 2022 и 2023 годы и отметила, что была раскрыта информация только о должностях в разделах о финансировании по линии регулярного бюджета, нецелевых средств Фонда и вспомогательного обслуживания по программе, а информация о запланированных должностях, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, по линии целевых средств Фонда и по статье «Техническое сотрудничество» предоставлена не была. Отмечалась очевидная разница между запланированным и фактическим числом должностей, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов.

58. ООН-Хабитат пояснила, что должности, финансируемые по линии целевых средств Фонда и по статье «Техническое сотрудничество», относятся к внебюджетным должностям в рамках проекта, которые носят временный характер и включены в предлагаемый бюджет по программам в качестве расходов, не связанных с должностями. Их не требовалось отражать в органиграмме доклада о предлагаемом бюджете по программам.

59. Комиссия обеспокоена высокой долей в ООН-Хабитат должностей, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, а также тем, что некоторые должности, финансируемые по линии добровольных взносов, и должности в рамках проекта, финансируемые по линии добровольных взносов, существуют на протяжении долгого времени. Вместе с тем недостаточное раскрытие информации о должностях, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, может повлиять на точность и прозрачность предлагаемого бюджета по программам.

60. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат обеспечивать более прозрачное раскрытие информации о должностях, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, и повысить эффективность мониторинга статуса должностей, существующих на протяжении долгого времени, для обеспечения того, чтобы смета внебюджетных ресурсов, представляемая в брошюрах бюджета, была как можно более полной и точной.

61. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

5. Управление стратегией

Недостатки трехэтапного механизма реализации Новой программы развития городов

62. В докладе об обзоре хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (HSP/HA.2/5) говорится, что «Новая программа развития городов... является первичной руководящей основой для претворения в жизнь политики и практики, направленной на обеспечение лучшего будущего городов для всех. В ней указаны возможности для ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года...». В своей резолюции 77/173 об осуществлении Новой программы развития городов и укреплении ООН-Хабитат Генеральная Ассамблея подтверждает функции и компетенции ООН-Хабитат... в качестве координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов, в том числе в ходе осуществления Новой программы развития городов, последующей деятельности в связи с ней и обзора ее осуществления.

63. В докладе об основных препятствиях на пути реализации государствами-членами Новой программы развития городов (HSP/EB.2023/14) говорится, что «национальным и местным органам управления и другим субъектам необходимо принять конкретные меры для реализации концепции и обязательств Новой программы развития городов». Для этого необходимо выполнить три основных этапа (см. рис. II.И).

Рисунок II.И

Трехэтапный механизм реализации Новой программы развития городов



Источник: доклад об анализе основных препятствий на пути реализации государствами-членами Новой программы развития городов (HSP/EB.2023/14).

64. Трехэтапный механизм реализации включает три показателя: показатель отслеживания числа национальных и субнациональных мер, стратегий и инвестиций, в которых отражена Новая программа развития городов; показатель

подсчета количества национальных докладов о прогрессе в выполнении Новой программы развития городов и принятых в ее рамках обязательств; и показатель сбора данных по итогам мониторинга, касающихся реализации Новой программы развития городов. Все показатели должны эффективно отслеживать данные, отражающие ход мониторинга и реализации Новой программы развития городов.

- a. Всеохватный учет: нехватка данных по показателю, отслеживающему число национальных и субнациональных мер, стратегий и инвестиций, в которых отражена Новая программа развития городов

65. Всеохватный учет представлял собой один из способов побуждения правительств всех уровней включить Новую программу развития городов и содержащиеся в ней принципы в свои рамочные программы и политику городского развития. Комиссия отметила, что по состоянию на апрель 2024 года сбор данных по этому показателю не проводился.

66. Комиссия считает, что отсутствие показателя, отслеживающего число мер, в которых отражена Новая программа развития городов, в качестве одного из элементов трехэтапного механизма реализации этой программы приведет к тому, что на национальном и региональном уровнях будет недостаточно стратегий и мер для реализации такой программы, в результате чего ООН-Хабитат не сможет прогнозировать ход осуществления Программы с точки зрения политики.

- b. Отчетность: недостаточный объем данных по показателю, отслеживающему число докладов, представленных на Платформе Программы развития городов

67. Платформа Программы развития городов рассматривалась как один из механизмов, представляющих информацию о количестве национальных докладов.

68. Комиссия отметила, что, хотя представление докладов не является обязательным, по состоянию на апрель 2024 года количество докладов, размещенных на Платформе Программы развития городов, было недостаточным. Она обнаружила следующее:

a) наблюдалась большая разница между количеством представленных докладов и количеством докладов, которые должны были быть представлены, но не были представлены: из 194 национальных докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов были представлены только 40;

b) обновление и представление докладов о Новой программе развития городов осуществлялись несвоевременно. В 2020 году был представлен 1 доклад, в 2021 году — 22, в 2022 году — 15 и в 2023 году — 2. Все страны представили только один первоначальный доклад и ни одного последующего обновленного доклада;

c) были очевидны региональные различия и их асимметричность (см. таблицу II.2). Показатель, представленный по Северной Америке, составлял ноль процентов, в то время как показатель по Ближнему Востоку и Северной Африке составлял 100 процентов.

Таблица П.2
Статистика национальных докладов о ходе осуществления Программы (регион)

	Северная Америка	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Ближний Восток и Северная Африка
Доклады, которые необходимо представить	2	7	13	5	3
Представленные доклады	–	2	5	4	3
Коэффициент представления докладов (в процентах)	–	29	38	80	100

Источник: www.urbanagendaplatform.org/member-states.

69. Комиссия также отметила, что ООН-Хабитат не сообщила Исполнительному совету на его сессиях в 2023 году о представлении обновленных национальных докладов, что шло вразрез с положениями соответствующей резолюции Исполнительного совета.

70. Комиссия считает, что своевременное представление достаточного количества национальных докладов и данных о ходе осуществления Новой программы городского развития в значительной степени способствует выявлению последних достижений в осуществлении Программы и достижении связанных с городом целей в области устойчивого развития, а также положительно скажется на выработке политики и обмене опытом между государствами-членами.

- с. Реализация Новой программы развития городов на местах: недостаточный объем данных по показателю, отслеживающему использование данных в рамках механизма глобального мониторинга состояния городов

71. Механизм глобального мониторинга состояния городов, который был представлен и одобрен Статистической комиссией на ее пятьдесят третьей сессии, состоявшейся в марте 2022 года, рассматривался как один из механизмов реализации Новой программы развития городов на местах.

72. Комиссия была проинформирована о том, что по состоянию на апрель 2024 года в общей сложности 472 города увязывали свою политику с механизмом глобального мониторинга состояния городов и 77 закреплёнными в нем показателями.

73. Комиссия отметила, что в рамках механизма глобального мониторинга состояния городов не было проведено никакого анализа данных. Кроме того, вышеупомянутые 472 города не в полной мере использовали эти 77 показателей. Примечательно, что по восьми показателям не было данных, а по одному показателю — только одна единица данных.

74. Комиссия была также проинформирована о том, что средства на внедрение трехэтапного механизма реализации Новой программы развития городов, выделяемые ООН-Хабитат, в бюджете не предусмотрены.

75. Комиссия считает, что механизм глобального мониторинга состояния городов, принятый Статистической комиссией, способен устранить пробелы в данных о городах, которые в настоящее время препятствуют оценке прогресса и надежному процессу мониторинга и отчетности по Новой программе развития городов. Отсутствие анализа данных и недостаточное применение показателей

не способствуют руководству ООН-Хабитат устойчивой урбанизацией и прогрессом в области населенных пунктов, а также разработке соответствующих решений для продвижения Новой программы развития городов.

76. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат приступить к работе по достижению показателя по обеспечению учета осуществления Новой программы развития городов, повысить количество и улучшить качество национальных докладов и повысить эффективность анализа данных в рамках механизма глобального мониторинга состояния городов, чтобы обеспечить более широкую доступность данных, что необходимо для более точного мониторинга и отчетности по Новой программе развития городов.

77. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

Недостаточный потенциал в области мониторинга и отчетности по показателям, закрепленным за целями в области устойчивого развития

78. В резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», Ассамблея заявила, что система Организации Объединенных Наций играет важную роль в содействии достижению целей в области устойчивого развития.

79. На пятом заседании Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития было отмечено, что ООН-Хабитат осуществляет надзор за 9 из 15 показателей, закрепленных за целью 11, и поддерживает мероприятия по мониторингу хода достижения 3 показателей в рамках других целей, включая 1.4.1, 1.4.2 и 6.3.1. В круг обязанностей таких ответственных учреждений входят задачи, связанные в основном с данными, такие как разработка методологий расчета показателей, создание руководящих документов, оказание помощи государствам-членам в отслеживании показателей и целей, а также составление докладов с опорой на данные о ходе достижения на региональном и глобальном уровнях каждой из этих целей и каждого из этих показателей.

80. В соответствии с политикой ООН-Хабитат в области оценки от января 2013 года и пересмотренной рамочной программой оценки ООН-Хабитат от сентября 2015 года требуется, чтобы оценки проводились в соответствии со стандартами, изложенными в нормах и стандартах оценок Группы Организации Объединенных Наций по оценке. Для описания конкретного будущего состояния должны использоваться ориентированные на изменения формулировки. За результатами, будь то количественными или качественными, должны быть закреплены измеримые показатели, позволяющие оценить, были ли они достигнуты.

81. Комиссия отметила, что, согласно докладу о целях в области устойчивого развития на 2023 год, подготовленному Организацией Объединенных Наций, проблема недостаточного объема данных наиболее остро стоит в контексте цели 11 в области устойчивого развития. Комиссия проанализировала базу данных ООН-Хабитат по показателям состояния городов мира и отметила, что данные по показателю 11.1.1 (Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях), достижение которого составляет собой основной мандат ООН-Хабитат, являются неполными и устаревшими. Кроме того, отсутствовала глобальная отчетность конкретно по показателям 1.4.1 и 1.4.2, не было специальных документов о вкладе ООН-Хабитат в их достижение или совместного доклада для всех учреждений, ответственных за достижение цели 1.

82. Комиссия рассмотрела 38 проектов, представленных через комплексную систему планирования, управления и отчетности в марте 2024 года, и отметила, что на уровне проектов связи с показателями, закрепленными за целями в области устойчивого развития, были недостаточными. Из этих 38 проектов в шести были обнаружены неверные ссылки на цели в области устойчивого развития, в то время как пять из них были впоследствии утверждены.

83. Комиссия также отметила, что в докладах об оценке указываются лишь факторы, влияющие на устойчивость проектов, и не делается прямых выводов о том, в какой степени проекты являются устойчивыми.

84. ООН-Хабитат пояснила, что мониторинг хода достижения цели 11 в области устойчивого развития на уровне городов сопровождается ограничениями в объеме данных. Кроме того, показатель 1.4.1 был представлен на информационных панелях стран и не сопровождался глобальным докладом, а по показателю 1.4.2 планировалось подготовить доклад совместно с Всемирным банком.

85. Комиссия считает, что всеобъемлющая оценка вклада ООН-Хабитат в достижение целей в области устойчивого развития станет очевидной только тогда, когда данные будут четко отражаться в соответствии с принципом «снизу вверх». Отсутствие данных может потенциально помешать ООН-Хабитат отслеживать, контролировать и оценивать ход достижения цели 11 в области устойчивого развития и показателей 1.4.1 и 1.4.2. Недостаточная связь с вкладом в достижение цели на уровне проекта может в целом сказаться на объективности и комплексности данных. Кроме того, отсутствие четкого заключения по результатам проведенной оценки устойчивости может негативно повлиять на способность заинтересованных сторон точно определять степень устойчивости проекта.

86. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат укрепить свой потенциал в области мониторинга и отчетности о достижении цели 11 в области устойчивого развития и подготовить доклад о ходе достижения показателей 1.4.1 и 1.4.2, демонстрирующий горизонтальное сотрудничество и координацию со стороны ООН-Хабитат как учреждения, ответственного за достижение этой цели и соответствующих показателей.

87. Комиссия также рекомендует ООН-Хабитат усилить мониторинг хода достижения целей в области устойчивого развития на уровне проектов, обеспечив увязку каждого утвержденного проекта с надлежащими показателями, а также сделать четкие выводы об устойчивости проектов в докладе об оценке.

88. ООН-Хабитат согласилась с этими рекомендациями.

Недостаточное привлечение средств для реализации передовой инициативы «Города в контексте целей в области устойчивого развития»

89. В докладе о нормативной и оперативной деятельности ООН-Хабитат (HSP/EB.2023/17) отмечается, что в рамках основной инициативы «Города в контексте целей в области устойчивого развития» достигнут прогресс в деле разработки механизмов, которые включены в четыре направления деятельности, осуществляемые в контексте этой инициативы. Что касается финансовых инструментов, то для дальнейшего обеспечения доступа к финансированию высокоэффективных проектов в настоящее время создан «Инвестиционный фонд для городов». На «Инвестиционном портале для городов» представлены проекты.

90. В том же докладе говорится, что «направление «Финансирование и осуществление» оказывает поддержку городам в осуществлении их стратегических

планов, уделяя особое внимание выявлению, подготовке и финансированию проектов с высокой отдачей».

91. Комиссия отметила, что в 2020 году был создан «Инвестиционный фонд для городов», задуманный как финансовый инструмент основной инициативы «Города и цели в области устойчивого развития». Было подано 99 проектных предложений, и только 15 из них были представлены на «Инвестиционном портале для городов». Целевой показатель по привлечению средств для «Инвестиционного фонда для городов» на каждый двухлетний период составлял не менее 3 млн долл. США; однако по состоянию на 28 апреля 2024 года никаких средств еще не поступило.

92. Согласно ООН-Хабитат, чтобы привлечь доноров, она постаралась охватить больше областей, продемонстрировав на «Инвестиционном портале для городов» различные типы проектов. Однако ситуация не улучшилась.

93. Комиссия считает, что «Инвестиционный фонд для городов» является единственным инструментом финансирования и осуществления, который помогает городам претворять в жизнь свои стратегические планы, уделяя особое внимание выявлению, подготовке и финансированию проектов с высокой отдачей, и что отказ от сбора средств от имени «Инвестиционного фонда для городов» может негативно сказаться на реализации основной инициативы «Города и цели в области устойчивого развития».

94. **Комиссия рекомендует ООН-Хабитат оптимизировать «Инвестиционный портал для городов» и использовать потенциал Фонда в качестве катализатора для привлечения средств на реализацию основной инициативы «Города и цели в области устойчивого развития».**

95. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

6. Управление проектами

Недостаточно эффективное управление и осуществление привели к неудовлетворительным результатам в реализации проектов

96. В пересмотренном руководстве ООН-Хабитат по управлению, ориентированному на результаты (версия 2.0, 2021 год), говорится, что именно через проекты ООН-Хабитат проводит мероприятия в рамках своей программы работы и, в конечном счете, достигает стратегических результатов, предусмотренных в четырехлетнем стратегическом плане, годовой программе работы и бюджете. Если проекты не будут реализованы в соответствии с планом и не позволят провести мероприятия в рамках программы работы, ООН-Хабитат не сможет предоставить глобальные социальные и экономические выгоды, перечисленные в ее стратегическом плане. Осуществление проектов является самым важным этапом в цикле управления проектом, поскольку именно на этом этапе предоставляются запланированные выгоды и достигаются запланированные результаты.

97. Комиссия проанализировала основные и финансовые данные по всем 369 утвержденным проектам в рамках модуля комплексного планирования, управления и отчетности в системе «Умоджа» и модуля общеорганизационного базового компонента по состоянию на март 2024 года, которые финансировались за счет внебюджетных ресурсов на сумму 2 370 51 млн долл. США. Комиссия отметила, что 219 из 369 проектов (59,35 процента) должны были быть завершены до конца 2023 года, что предполагало выделение субсидий в размере 1 388,29 млн долл. США, и включали в себя два вида проектов: а) 93 проекта, зарегистрированные в модуле комплексного планирования, управления и отчетности с момента его внедрения в 2021 году (созданные проекты); и

b) 126 проектов, созданных до 2021 года и переведенных из предыдущей автоматизированной системы учета для проектов (преобразованные проекты), что не позволило зарегистрировать их в модуле комплексного планирования, управления и отчетности и отслеживать там информацию об этих проектах и ход их реализации.

a. Недостигнутые показатели по проектам

98. Комиссия отметила, что более половины из 93 созданных проектов сопровождались показателями, которые не были достигнуты. В рамках 93 проектов было установлено 882 конкретных показателя, каждый из которых представляет собой требующую соблюдения и поддающуюся количественной оценке характеристику, которая используется для демонстрации изменений или прогресса в достижении определенного результата или итога в рамках того или иного проекта. Вместе с тем по 330 показателям в рамках 51 проекта (54,8 процента) оценка прогресса была проведена с задержкой или прекращена, а сумма выделенных под них субсидий составила 30,78 млн долл. США. Комиссия продолжила рассмотрение этого 51 проекта и отметила изложенные ниже проблемы.

i. Низкие показатели эффективности в 34 проектах с закрытыми и закрывающимися субсидиями

99. Закрытые или закрывающиеся субсидии являются показателем того, что работа в рамках проекта находится на завершающей стадии. В связи с этим маловероятно, что в такой проект будут инвестированы дополнительные средства и что будут достигнуты недостижимые показатели. Средний показатель исполнения бюджета по 34 проектам составил 83,55 процента (бюджет составил 14,16 млн долл. США, а фактические расходы — 11,83 млн долл. США). Вместе с тем 216 показателей, достижение которых замедлилось или полностью прекратилось, непосредственно отражали ненадлежащее осуществление деятельности и неэффективность использования средств. Кроме того, в модуле комплексного планирования, управления и отчетности статус только одного проекта был зарегистрирован как «закрыт в оперативном отношении», в то время как статус остальных 33 проектов был зарегистрирован как «утвержден», что не соответствовало финансовому и фактическому положению дел с субсидиями.

ii. Задержка в реализации 17 проектов, продолжающих получать субсидии

100. Статус «предоставление субсидий» означает продолжение финансирования, несмотря на истечение сроков завершения этих 17 проектов, что свидетельствует о задержках в их реализации, причем в 114 из этих проектов наблюдаются задержки с точки зрения оценки хода реализации или прекращение работ. Средний показатель исполнения бюджета по 17 проектам составил 48,66 процента (бюджет составил 11,83 млн долл. США, а фактические расходы — 8,08 млн долл. США).

101. Комиссия также рассмотрела финансовые данные по 126 преобразованным проектам и отметила, что задержка в реализации отмечается по 43 проектам, продолжающим получать субсидии и имеющим средний показатель освоения бюджета в размере 67,61 процента. В рамках некоторых из оставшихся 83 проектов с закрытыми или закрывающимися субсидиями, сопровождающихся показателем исполнения бюджета в размере 86,22 процента, запланированные цели не были достигнуты в полном объеме.

b. Недостатки в управлении проектами

102. На основе упомянутых замечаний Комиссия также провела выборочную проверку конкретных проектов из 51 «созданного проекта» и 126 «преобразованных проектов», реализация которых замедлилась, с тем чтобы оценить степень завершенности основной работы, и выявила указанные ниже недостатки в отношении использования финансовых средств и планирования проектов/управления процессом, которые в некоторых случаях даже повлияли на доверие доноров к ООН-Хабитат.

i. Неэффективное планирование привело к недостаткам в работе

103. Комиссия отметила, что работа по семи проектам, общий бюджет которых составил 7,23 млн долл. США, а средний уровень исполнения бюджета — 32,09 процента, была задержана. К числу основных причин относились недостаточное изучение политических реалий на местах, ход проведения торгов поставщиками, политическая обстановка и географические факторы на этапе планирования, что привело к составлению неточных бюджетных смет и установлению неточных сроков.

104. Например, один из проектов, бюджет которого составлял 2,5 млн долл. США, предусматривал строительство 158 скважин и создание систем управления на основе широкого участия и должен был завершиться до декабря 2023 года. Комиссия отметила, что из-за недостаточно подробного изучения географических факторов и проблем со строительством на месте реализации проекта в сочетании с чрезмерно оптимистичной сметой по состоянию на март 2024 года, заложенной в процесс хода торгов, была завершена работа только по тендеру на строительство 64 скважин и не было достигнуто никакого прогресса в проведении основных строительных работ. На проект было израсходовано всего 0,19 млн долл. США (7,6 процента) от его бюджета.

ii Недостаточно эффективное управление процессом привело к появлению недостатков в работе

105. Комиссия отметила, что из-за недостаточно эффективного управления проектами, например, в части закупок или коммуникации с местными органами власти, сроки реализации четырех проектов неоднократно переносились, что привело к появлению недостатков в работе. Общий бюджет этих четырех проектов составил 30,62 млн долл. США, а фактические расходы — 24,19 млн долл. США, при этом средний показатель исполнения бюджета составил 79 процентов.

106. Например, один из проектов был предназначен для подготовки региональных планов территориального развития в 10 регионах страны Е, его бюджет составлял 7,26 млн долл. США, а завершить его планировалось в марте 2023 года. Однако в ходе реализации проекта в 10 проектных отделах, которые планировалось создать, возникли проблемы с вакантными должностями, а нанятые в итоге эксперты проявили нежелание выполнять работу без оплаты. Кроме того, некоторые семинары и другие запланированные мероприятия не были проведены, в результате чего достичь результатов проекта в срок не удалось. Кроме того, фактические расходы на персонал ООН-Хабитат на общую сумму 0,54 млн долл. США превысили предусмотренную в бюджете сумму на 10,2 процента. Донор также выразил обеспокоенность по поводу управления проектом и недовольство задержкой в его реализации. Согласно письмам, направленным донором, донор был «вынужден продлить срок реализации проекта до 31 июня 2024 года», а ООН-Хабитат «не выполнила в согласованные сроки запрошенную клиентом работу и не представила подробную разбивку бюджета и план работы, как было

запрошено». По состоянию на март 2024 года не были достигнуты 4 из 11 показателей.

107. Комиссия считает, что этап реализации проекта является важнейшим этапом цикла управления проектом. Недостаточно эффективное планирование проектов или управление процессом напрямую влияет на эффективность использования внебюджетных средств и приводит к накоплению незадействованных средств, что будет препятствовать ООН-Хабитат в деле предоставления глобальных социально-экономических выгод, указанных в ее стратегическом плане.

108. Комиссия обеспокоена тем, что задержки в реализации проектов и невыполнение работы по проекту могут поставить под угрозу репутацию ООН-Хабитат и сказаться на отношениях между ООН-Хабитат и донорами, что повлияет на сбор средств и потенциально подорвет будущие возможности сотрудничества с донорами.

109. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат повысить качество справочной информации и эффективность оценки рисков на этапе планирования проектов, а также повысить точность подготовки бюджета, чтобы обеспечить завершение проектов в запланированные сроки и в рамках бюджета.

110. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усилить контроль за расходами для обеспечения соответствия бюджету путем проведения регулярного обзора основной работы по проекту и объединения такой информации с финансовыми данными модуля общеорганизационного базового компонента, а также регулярно представлять донорам высококачественные финансовые доклады и доклады о ходе работы, чтобы повысить доверие доноров к ООН-Хабитат.

111. Комиссия также рекомендует ООН-Хабитат своевременно обновлять информацию о проектах в модуле комплексного планирования, управления и отчетности, чтобы она отражала фактическое состояние дел.

112. ООН-Хабитат согласилась с этими рекомендациями.

Проекты, реализованные заблаговременно и не утвержденные в рамках системы комплексного планирования, управления и отчетности

113. В руководстве по внедрению модуля комплексного планирования, управления и отчетности ООН-Хабитат (2023 год) говорится, что «до начала введения в действие (осуществления) проекта в системе комплексного планирования, управления и отчетности необходимо утвердить как основную (содержащуюся в модуле стратегического управления), так и бюджетную (содержащуюся в модуле делового планирования и консолидации финансовой отчетности) информацию в соответствии с планом по назначению/распределению пользователей». Кроме того, в соответствии с руководством рассмотрения и утверждения программ и проектов (2022 год), все проекты, финансируемые из средств чрезвычайного бюджета, должны быть утверждены Комитетом по обзору программ в течение 48 часов. Что касается проектов, признанных донорами срочными, то исключения могут быть сделаны только при положительной рекомендации Председателя Комитета и окончательном утверждении со стороны Директора-исполнителя. В руководстве также указано, что проекты, которые требуют увеличения бюджета, должны пройти полный цикл утверждения проекта. Мандат Комитета был расширен и теперь включает в себя мониторинг хода осуществления утвержденных проектов.

114. Комиссия рассмотрела проекты, созданные в модуле комплексного планирования, управления и отчетности с фактическими датами начала

осуществления после мая 2021 года, и отметила, что по состоянию на 30 сентября 2023 года в модуле общеорганизационного базового компонента в системе «Умоджа» имелись записи о фактических расходах по 15 неутвержденным проектам (без записей об истории утверждения в модуле), общий бюджет которых составлял 16,42 млн долл. США. Например, три проекта были реализованы до того, как в модуль были загружены для утверждения основные документы, такие как подписанные соглашения с донорами и подписанные шаблоны проектных документов, в том числе от члена Комитета по обзору программ; по четырем проектам в модуль не были загружены файлы или информация для утверждения, хотя сами проекты были оперативно завершены и вскоре должны были быть закрыты; по двум проектам, требующим увеличения бюджета, не была проведена проверка Комитетом и отсутствовало загружаемое в модуль разрешение на предоставление исключения из правил; и два проекта, финансируемые за счет чрезвычайных средств, были реализованы заблаговременно в рамках процедуры быстрого рассмотрения, т.е. не были рассмотрены Комитетом и не были официально утверждены в модуле.

115. ООН-Хабитат пояснила, что механизмом утверждения является Комитет по обзору программ. До апреля 2023 года Комитет подписал окончательный проектный документ, тем самым утвердив его. Однако начиная с апреля 2023 года утверждение Комитета было заменено утверждением через модуль комплексного планирования, управления и отчетности. Проблема неутверждения проектов в модуле не помешала выполнению обязательств.

116. Комиссия считает, что модуль комплексного планирования, управления и отчетности — это не только инструмент для управления проектами, но и важнейшая гарантия соблюдения требований проекта, его реализации, достижения результатов и предотвращения рисков. В модуле должны планироваться и контролироваться все проекты, при этом основная и бюджетная информация должна загружаться в модуль своевременно для рассмотрения и утверждения Комитетом по обзору программ. Некоторые утвержденные Комитетом проекты были запущены до апреля 2023 года и оставались неутвержденными в модуле в течение нескольких месяцев. Кроме того, проекты, претендующие на получение исключения из правил Комитета, также должны рассматриваться Комитетом. Следует отметить, что проекты, финансируемые за счет чрезвычайных средств, должны быть утверждены Комитетом до начала их реализации.

117. Комиссия обеспокоена тем, что эти неутвержденные проекты, сопровождающиеся фактическими расходами, невозможно отследить в компоненте мониторинга в рамках модуля комплексного планирования, управления и отчетности, что особенно касается проектов со статусом «закрыт в оперативном отношении», которые могут вовсе остаться за рамками процесса мониторинга в модуле. Вследствие этого могут возникнуть несанкционированные расходы и закупки, а также высокие проектные риски.

118. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат соблюдать руководство Комитета по обзору программ и политику развертывания модуля комплексного планирования, управления и отчетности для обеспечения того, чтобы проекты утверждались в первую очередь в модуле, и обновить руководство для уточнения роли модуля в утверждении программ и проектов.

119. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

Недостаточно эффективное управление программой, ориентированной на конечных бенефициаров

120. Программа, ориентированная на конечных бенефициаров, представляет собой особый механизм осуществления, который используется ООН-Хабитат и управление которым осуществляется через модуль управления работой с субсидирующими структурами в системе «Умоджа». При таком подходе конечным бенефициаром является лицо, подписавшее соглашение о выполнении проекта, и не требуется привлечение третьей стороны или соблюдение правил в отношении партнеров-исполнителей. Управление осуществляется в основном на основе соглашения с общинами, которое представляет собой юридический документ, подписываемый определенной общественной организацией и ООН-Хабитат. Соглашение с общиной предназначено для обеспечения достижения конкретных результатов в согласованные сроки, в рамках установленного бюджета, в надлежащем количестве и при соблюдении соответствующих стандартов качества.

121. Комиссия проанализировала 1596 соглашений, загруженных в модуль управления работой с субсидирующими структурами в системе «Умоджа» по состоянию на 31 декабря 2023 года, и выявила 800 соглашений с общинами (50,13 процента от общего числа соглашений), из которых 798 находятся в ведении Регионального бюро для Азии и Тихого океана, а остальные 2 — в ведении других отделений. Комиссия провела выборочную проверку соглашений с общинами и выявила описанные ниже проблемы.

- а. Превышение лимитов выплат в рамках одного и того же счета в результате разделения на части соглашения с общинами

122. В руководстве по использованию соглашений и правовых документов ООН-Хабитат говорится, что «ни одно соглашение не должно быть подписано на сумму выше 100 000 долл. США; конкретной общественной организации в конкретный момент времени может быть предоставлено только одно соглашение».

123. Комиссия отметила, что в один и тот же день (16 июня 2021 года) в рамках одной программы было подписано восемь соглашений с общинами на строительство домов в одной и той же общине на сумму 776 100 долл. США. На один и тот же счет Совета по развитию населенных пунктов была переведена сумма в размере 698 490 долл. США (90 процентов от общей суммы). Эту исключительную меру подтвердил в своем письме финансовый директор штаб-квартиры. Однако данное письмо было написано после истечения срока действия восьми соглашений с общинами и после того, как 90 процентов платежей были перечислены на счет Совета по развитию населенных пунктов. Несмотря на это, выполнение этих восьми соглашений с общинами было отложено на четыре месяца.

124. ООН-Хабитат пояснила, что срок оплаты был установлен для обеспечения оперативного выполнения проекта, поскольку общины с учетом своего экономического положения не могли предварительно финансировать проект. Хотя были произведены 90 процентов частичных платежей, были приняты меры, чтобы исключить возможность снятия средств с банковских счетов общин без разрешения руководителя проекта ООН-Хабитат.

125. Комиссия считает, что эти восемь соглашений с общинами были разделены на части без согласования с юридической группой, чтобы выплаты по каждому из этих соглашений не превышали лимит в 100 000 долл. США. что является нарушением руководящих принципов штаб-квартиры по использованию соглашений и правовых документов ООН-Хабитат. Кроме того, выплата

высокопроцентного первоначального взноса и окончательного взноса, не зависящего от завершения строительства, затрудняет контроль рисков.

126. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усилить надзор за соблюдением требований при подписании соглашений с общинами, пересмотреть существующие условия оплаты, прописанные в таких соглашениях, с учетом реальной ситуации на местах в соответствующем страновом отделении и установить соответствующие условия оплаты для контроля финансовых рисков.

127. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

b. Слабость надзора за выполнением соглашений с общинами

128. В шаблоне соглашения о реализации проекта на уровне общины, выпущенном юридической группой, указано: «В случае если сотрудничающей организации/подрядчику требуются услуги субподрядчиков, сотрудничающая организация/подрядчик должны получить со стороны ООН-Хабитат предварительное письменное разрешение на привлечение и одобрение всех субподрядчиков».

129. Комиссия проанализировала восемь вышеупомянутых соглашений с общинами и выявила случаи, когда некоторые виды работ не полностью соответствовали стандартам, изложенным в принятой страновым отделением постоянно действующей инструкции. Например, информация о разрешенных субподрядах и фактическая информация о субподрядах не совпадали, в докладе о социальной ревизии отсутствовала основная информация, предусмотренная постоянно действующей инструкцией, а в разных докладах о завершении работ использовались одни и те же фотографии, что также было отмечено в рамках двух других программ.

130. ООН-Хабитат пояснила, что у нее нет постоянно действующей инструкции, применимой ко всем странам в рамках организации, и что на уровне организации также не существует установленной политики, предусматривающей, что постоянно действующая инструкция, разработанная на страновом уровне, должна быть утверждена штаб-квартирой или региональным отделением.

131. Комиссия считает, что выполнение соглашений с общинами имеет ключевое значение для обеспечения эффективности программы, ориентированной на конечных бенефициаров. С учетом того что доля подписанных соглашений с общинами превышает 50 процентов от числа всех соглашений, чтобы обеспечить соблюдение стандартов их выполнения, необходимо всеобъемлющее регулирование на уровне организации. Для совершенствования процедуры контроля за выполнением соглашений предстоит еще многое сделать, и устранение соответствующих недостатков будет способствовать большей ясности и эффективности в выполнении каждого из подписанных с общинами соглашений.

132. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат включить положения о контроле за выполнением соглашений с общинами в политику в отношении партнеров-исполнителей, включить стандартизированный доклад о завершении работы на уровне организации и пересмотреть существующий шаблон соглашения с общинами для обеспечения его соответствия обновленной политике в отношении партнеров-исполнителей.

133. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

7. Соглашения между подразделениями Организации Объединенных Наций и организация работы с партнерами-исполнителями

Недостаточный надзор за платежами в соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций

134. Комиссия отметила, что в 10 соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций, наблюдение за исполнением которых ведется в модуле управления работой с субсидирующими структурами в системе «Умоджа», не имеется надлежащего контроля за платежами и выявлены перечисленные ниже проблемы.

- a. Отсутствие требования о выполнении поставленных задач в качестве одного из условий для получения оплаты

135. К этой категории относятся семь соглашений, подписанных на общую сумму в размере 5,79 млн долл. США и получивших оплату на сумму в размере 4,95 млн долл. США. В пяти из этих соглашений оговаривалась полная оплата при подписании контракта, и в общей сложности было выплачено 3,60 млн долл. США. В одном из соглашений отсутствовали четкие условия оплаты, поскольку оно представляло собой меморандум о взаимопонимании, в связи с чем коэффициент выплат рассчитывался вручную в соответствии с соглашением с донором и был представлен в электронной таблице в приложении “Excel”.

- b. Часть выплат производится до выполнения условий получения оплаты

136. Часть средств по двум соглашениям, подписанным с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и сотрудником Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, на общую сумму 3,76 млн долл. США были выплачены до выполнения требований контракта, касающихся получения докладов, бюджетных планов и информации о достигнутых результатах.

- c. Выплаченная часть средств не соответствовала коэффициенту выплат, указанному в соглашении

137. В общей сложности 10,26 млн долл. США, выплаченных частями по трем контрактам, не были выплачены в соответствии с установленными коэффициентами выплат. Из них 0,38 млн долл. США были перечислены одним платежом вместо двух платежей, предусмотренных первоначальным соглашением, а поправки с пересмотренными условиями односрочного платежа были подписаны через год после того, как был проведен тот платеж.

138. ООН-Хабитат пояснила, что нынешняя политика в отношении партнеров-исполнителей не распространяется на деятельность по контролю за выполнением соглашений между подразделениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, финансирование деятельности, предусмотренной в некоторых соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций, производилось по линии перевода субсидий, в рамках которого ООН-Хабитат отвечала исключительно за распределение средств доноров среди сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций учреждений без необходимости осуществлять фактический контроль. В то же время неполное соблюдение условий платежей или неясные условия оплаты затрудняли утверждение платежей проверяющими лицами.

139. Комиссия считает, что условия осуществления платежей в рамках соглашений между подразделениями Организации Объединенных Наций не подлежат

строгую проверку. Нынешний механизм управления платежами между учреждениями Организации Объединенных Наций слаб и может поставить под угрозу финансовый контроль.

140. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усилить общий надзор за выплатами в соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций, представлять четкие предварительные условия и коэффициенты выплат, а также загружать все необходимые предварительные документы в модуль управления работой с субсидирующими структурами в системе «Умоджа», чтобы упростить проверку выплат.

141. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

Неэффективное проведение должной проверки и оценки партнеров-исполнителей

142. С учетом результатов анализа системы управления работой с субсидирующими структурами в нижеприведенной таблице представлен обзор каждого типа партнеров-исполнителей ООН-Хабитат по состоянию на 31 декабря 2023 года. Комиссия отметила, что должная проверка и оценка партнеров-исполнителей были неэффективными.

Таблица П.3

Обзор каждого типа партнеров-исполнителей по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В млн долл. США)

Тип грантополучателя	Число	Сумма соглашения	Авансовые выплаты	Возмещенные средства	Списанные средства
Правительство	541	86,69	61,40	(2,38)	(27,86)
Учреждение Организации Объединенных Наций	37	65,45	45,75	(1,00)	(16,60)
Организация гражданского общества и частный сектор	384	94,53	73,82	(1,12)	(57,07)
Коммерческий поставщик («Глобальный рынок Организации Объединенных Наций»)	2	0,58	0,37	0,00	(0,30)
Всего	964	247,25	181,33	(4,51)	(101,84)

Источник: Данные взяты из системы «Умоджа».

- а. Неэффективное проведение должной проверки организаций гражданского общества и партнеров-исполнителей из частного сектора

143. В директиве ООН-Хабитат в отношении партнеров-исполнителей говорится, что «отбор партнеров-исполнителей должен осуществляться в соответствии с процессом должной проверки, включающим проверку возможностей, добросовестности и эффективности расходования средств. Для представления рекомендаций Комитету по отбору партнеров-исполнителей (IPSC), занимающемуся этим вопросом, в основном используется инструмент оценки возможностей партнеров-исполнителей (IPCAT)».

144. Комиссия отметила, что должная проверка, проведенная в отношении организаций гражданского общества и партнеров-исполнителей из частного сектора, не была проведена в строгом соответствии со стандартом. Было отмечено, что три партнера-исполнителя не имеют надежных систем бухгалтерского учета, и им были переведены в полном объеме средства по трем соглашениям на

общую сумму 1,32 млн долл. США. Кроме того, в отчетности и финансах двух партнеров-исполнителей, работающих с одним и тем же подрядчиком, были обнаружены недостатки, а один из них с ноября 2016 года по февраль 2021 года 18 раз вносил изменения в контракты, первоначальная стоимость которых составляла 70 000 долл. США, но достигла 1,56 млн долл. США, из которых 0,76 млн долл. США уже были получены в рамках авансовых платежей. Финансовый доклад, представленный на проверку, датируется двухгодичным периодом 2013–2014 годов, что противоречит требованиям, предусмотренным в инструменте оценки возможностей партнеров-исполнителей, требующем продемонстрировать финансовую стабильность за два предыдущих года. Деятельность этого партнера по осуществлению получила оценку «частично удовлетворительно», что свидетельствует о результатах ниже среднего после завершения проекта.

145. Комиссия провела выборочную проверку 105 организаций гражданского общества и партнеров-исполнителей из частного сектора и отметила отсутствие стандартизированного метода оценки и мониторинга должной проверки в штаб-квартире и региональных отделениях. Из числа этих партнеров-исполнителей 36 не использовали инструмент оценки возможностей партнеров-исполнителей для проведения должной проверки, причем 24 из них использовали альтернативные методы, но не указали какие именно, 10 из них ранее изучали отчеты о сотрудничестве и сводные перечни Совета Безопасности, а 2 не проводили должной проверки, поскольку были единственными подрядчиками.

146. Комиссия считает, что должная проверка организаций гражданского общества и партнеров-исполнителей из частного сектора имеет решающее значение для снижения рисков и обеспечения успеха проекта. Отсутствие стандартизированных методов оценки, мониторинга и строгого соблюдения установленных стандартов может привести к тому, что прогнозируемые риски не будут учтены.

b. Неэффективное проведение проверки правительств, организаций гражданского общества и партнеров-исполнителей из частного сектора

147. В директиве ООН-Хабитат в отношении партнеров-исполнителей указано, что «результаты деятельности всех партнеров-исполнителей должны подлежать официально проводимой оценке», а «оценка результатов деятельности важна для того, чтобы установить, обеспечила ли ООН-Хабитат высокую эффективность расходования средств. Результаты деятельности всех партнеров-исполнителей должны подлежать официально проводимой оценке, а копия результатов оценки должна быть помещена в центральный реестр партнеров-исполнителей в качестве справочного материала для рассмотрения возможности заключения контракта в будущем».

148. Комиссия отметила, что в 20 из 69 соглашений о сотрудничестве, заключенных с правительствами, организациями гражданского общества и партнерами-исполнителями из частного сектора, были выявлены недостатки, включая задержки с выполнением и представлением отчетности, низкое качество, отсутствие финансовых систем и проблемы с коммуникацией. Однако 18 из них получили от ООН-Хабитат оценку «удовлетворительно» или выше, причем 9 из них подписали более двух соглашений о сотрудничестве. Например, три партнера-исполнителя не выполнили предусмотренные в договоре мероприятия, а один из них, Фонд удовлетворения важнейших потребностей, сотрудничал с ООН-Хабитат три раза, причем общая стоимость контракта составила 195 104 долл. США. Неплатежеспособность в ходе последнего сотрудничества послужила поводом для расторжения контракта. Несмотря на оперативные действия ООН-Хабитат, для возврата 81 462 долл. США потребовался целый год,

при этом работа партнера-исполнителя по-прежнему оценивалась «удовлетворительно» или выше.

149. Комиссия рассмотрела форму оценки деятельности партнеров ООН-Хабитат, отметив, что их работа оценивается с точки зрения распоряжения бюджетом, своевременности выполнения задач и сохранения качества выполненной работы после завершения проекта. Вместе с тем между этими оценками и оценкой работы в целом (т. е. «отлично», «удовлетворительно», «частично удовлетворительно» или «неудовлетворительно») не было никакой корреляции. Повторяющиеся вопросы, такие как качество докладов и коммуникация, в шаблоне оценки учтены не были. Почти все партнеры-исполнители получили оценку «удовлетворительно», и только двое — «частично удовлетворительно». Кроме того, ООН-Хабитат не имеет централизованного реестра партнеров-исполнителей и не классифицирует их по степени эффективности.

150. Комиссия считает, что подход руководства к проведению оценки партнеров-исполнителей является непоследовательным. Корреляция между тремя параметрами оценки и общей оценкой партнеров-исполнителей отсутствует, как и дифференциация в результатах оценки, в связи с чем при заключении дальнейших контрактов полученные результаты становятся неприменимыми и не могут быть использованы в качестве ориентиров.

151. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат стандартизировать критерии должной проверки партнеров-исполнителей и строго придерживаться их для обеспечения качества и эффективности.

152. Комиссия также рекомендует ООН-Хабитат увеличить число показателей для оценки работы партнеров-исполнителей, чтобы обеспечить всестороннюю и объективную оценку, увязать эти показатели с общим показателем эффективности и распространять результаты оценки всех партнеров-исполнителей в рамках организации.

153. ООН-Хабитат согласилась с этими рекомендациями.

Неэффективное управление процессом ревизии деятельности партнеров-исполнителей

154. В директиве ООН-Хабитат в отношении партнеров-исполнителей указано, что ревизия является одним из важных этапов цикла и процессов управления деятельностью партнеров-исполнителей и что, исходя из «значимости предоставленных средств (более 100 000 долл. США), ООН-Хабитат отбирает независимых квалифицированных внешних ревизоров для проведения специальной ревизии использования средств, предоставленных партнерам-исполнителям. Проведение ревизии является одним из обязательных условий для выплаты определенного процента от суммы причитающихся средств. В бюджете соглашения о сотрудничестве должен быть предусмотрен достаточный объем ассигнований на проведение ревизии». Также указано, что ревизорам «следует напрямую отчитываться перед ООН-Хабитат о результатах проведенной ими ревизии. Поднятые ревизорами вопросы должны быть решены. Администратор проекта отвечает за то, чтобы партнер-исполнитель надлежащим образом выполнил вынесенную по итогам ревизии рекомендацию».

155. Среди условий для проведения ревизии определенного проекта партнера-исполнителя, финансируемого ООН-Хабитат, значит, что «ревизор должен в общем оценить имеющиеся системы внутреннего контроля, используемые для управления проектом».

156. Комиссия на выборочной основе проверила соглашения о сотрудничестве и отметила следующее:

а) из числа ревизоров 20 отобранных соглашений о сотрудничестве, заключенных с партнерами-исполнителями, девять были выбраны самими партнерами-исполнителями или через партнеров-исполнителей по итогам консультаций с ООН-Хабитат, а остальные не представили подтверждающих документов о независимо проведенных отборах. Процесс отбора ревизоров для проверки деятельности партнеров-исполнителей недостаточно независим;

б) выплаты в размере 114 400 долл. США трем партнерам-исполнителям были произведены в отсутствие проверенных финансовых ведомостей, и ни один из этих партнеров-исполнителей не включил расходы на проведение ревизии в бюджет проекта.

157. Комиссия провела выборочную проверку 30 соглашений о сотрудничестве и обнаружила, что в 17 из них были проверены только финансовые ведомости и не были проверены системы внутреннего контроля. В общей сложности 5 из оставшихся 13 соглашений о сотрудничестве содержали рекомендации, имеющие непосредственное отношение к реестру рисков ООН-Хабитат. К ним относятся недостатки в системе бухгалтерского учета, недостаточно эффективное выполнение ранее вынесенных ревизорами рекомендаций, чрезмерное использование платежей наличными средствами, недостатки в управлении основными средствами, отсутствие записей о регистрации проведенных операций в бухгалтерском программном обеспечении партнера-исполнителя, осуществление закупочной деятельности на основе бюджетных сумм, а не руководств партнеров-исполнителей, несвоевременное информирование бенефициаров о случаях мошенничества и отсутствие отдельного банковского счета. Комиссия дополнительно изучила документы с результатами оценки деятельности партнеров и отметила, что в них не было ссылок на выводы, содержащиеся в докладе о проверке отчетности.

158. Комиссия считает, что ревизия деятельности партнеров-исполнителей является одним из важнейших инструментов внешней оценки, который помогает снизить риск нерационального или нецелевого использования ресурсов. Проведение ревизии систем внутреннего контроля партнеров-исполнителей помогает выявить недостатки при дальнейшем сотрудничестве. Для поддержания достоверности результатов ревизии решающее значение имеет обеспечение независимости при выборе ревизоров для проверки деятельности партнеров-исполнителей. Кроме того, для проведения такой ревизии крайне необходимо включать в бюджет проекта расходы на проведение ревизии. Частичные выплаты могут быть произведены только после выполнения требований ревизии.

159. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат строго придерживаться директивы в отношении партнеров-исполнителей, касающейся отбора ревизоров деятельности партнеров-исполнителей, выделения бюджетных средств на проведение таких ревизий и выработки положений о выплатах партнерам-исполнителям; проводить комплексные ревизии деятельности партнеров-исполнителей, охватывающие все необходимые в соответствии с условиями услуги ревизоров; и создать базу знаний, в которой будут представлены результаты ревизии и рекомендации, чтобы выявить ключевые риски в области контроля для будущего сотрудничества.

160. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

8. Управление закупочной деятельностью

Разделение потребностей и неоднократное использование закупок низкой стоимости и запросов коммерческого предложения в обход формального метода запрашивания предложений

161. В пункте 6.3.3.a Руководства по закупкам Организации Объединенных Наций говорится, что «ни при каких обстоятельствах потребности не должны разбиваться на несколько тендеров или объединяться с использованием [запросов коммерческого предложения (ЗКП)] и [закупок низкой стоимости (ЗНС)] применительно к одной и той же потребности или смежным потребностям с целью избежать применения формального метода запрашивания предложений». В пункте 6.3.2.1.d указано, что «если подразделение установит, что в течение одного и того же года имеет место регулярное использование ЗНС для закупок, предназначенных для удовлетворения сходных потребностей, одной и той же структурой или несколькими структурами в составе этого подразделения, следует предпринять усилия с целью объединить такие потребности и провести тендер, с тем чтобы в кратчайшие сроки заменить ЗНС соглашением или общим договором поставки».

162. Комиссия рассмотрела договоры поставки, которые ООН-Хабитат в период с 2020 по 2023 год выполняла самостоятельно (не делегируя их Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби), и отметила следующее:

а) с июля по сентябрь 2023 года страновой офис в Афганистане запросил в 11 аналогичных случаях коммерческие предложения по изложенному в документе ROAP/AFG06/22 проекту об оказании помощи в улучшении жилищных условий в Даг-Тарахиле на общую сумму 472 821 долл. США, и сумма каждого из этих 11 запросов превышала 40 000 долл. США, но была меньше 50 000 долл. США, тогда как пороговое значение для делегирования полномочий странового офиса в Афганистане как раз составляло 50 000 долл. США. Все 11 запросов коммерческого предложения касались строительных материалов, которые были представлены четырьмя поставщиками. Эти запросы коммерческого предложения были направлены до конца мая 2023 года, а поставки были произведены в период с 19 июля по 1 октября 2023 года;

б) в общей сложности было отмечено 19 случаев использования закупок низкой стоимости на общую сумму 376 038 долл. США. На каждую такую закупку приходилось более одного договора поставки одного и того же материала, приобретенного у одного и того же поставщика, на общую сумму более 10 000 долл. США в течение одного и того же года.

163. Комиссия обеспокоена тем, что разделение потребностей при закупке строительных материалов может снизить уровень прозрачности и сократить число преимуществ в переговорах о цене при закупках в больших количествах.

164. Комиссия считает, что использование практики нескольких запросов коммерческого предложения или закупок низкой стоимости в отношении одной и той же или смежной потребности не соответствует положению о запрете на разделение потребностей на несколько тендеров и отклоняется от официального метода привлечения предложений, изложенного в Руководстве по закупкам. Это может снизить уровень прозрачности в закупках и сократить число преимуществ в переговорах о цене при закупках в больших количествах.

165. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат не разделять требования по одним и тем же или смежным потребностям в попытке обойти процесс торгов.

166. ООН-Хабитат согласилась с этой рекомендацией.

C. Передача информации руководством

167. ООН-Хабитат представила следующую информацию, касающуюся списаний, выплат *ex gratia* и случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества.

1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

168. ООН-Хабитат проинформировала Комиссию о том, что в соответствии с финансовым правилом 106.7 в 2023 году были списаны авансовые платежи и основные средства на сумму на сумму 136 189,41 долл. США.

2. Выплаты *ex gratia*

169. Руководство подтвердило, что в 2023 году ООН-Хабитат не производила никаких выплат *ex gratia*.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

170. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует проведение ревизии финансовых ведомостей таким образом, чтобы иметь достаточные основания ожидать выявления существенных искажений и несоответствий (в том числе являющихся результатом мошеннических действий). Вместе с тем не следует полагаться на то, что в ходе ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

171. В ходе ревизии Комиссия направляет руководству запросы, касающиеся его функции надзора за оценкой рисков крупного мошенничества и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые руководство выявило или которые были доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия запрашивает у руководства сведения об известных ему фактических, подозреваемых или предполагаемых случаях мошенничества; речь, в частности, идет и о запросах Управления служб внутреннего надзора.

172. ООН-Хабитат уведомила Комиссию о том, что в 2023 году не было зарегистрировано ни одного случая мошенничества или предполагаемого мошенничества.

D. Выражение признательности

173. Комиссия хотела бы выразить свою признательность Исполнительному директору и персоналу Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам за содействие и помощь, оказанные сотрудникам Комиссии.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Дороти Перес Гутьеррес
Генеральный контролер Республики Чили

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции

24 июля 2024 года

Приложение

Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды, включая финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено актуальность
1	2016 год	A/72/5/Add.9 , гл. II, п. 74	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усилить контроль за осуществлением проектов, финансируемых по линии соглашений, заключенных на определенных условиях, для того чтобы обеспечить реализацию поступлений после выполнения условий и сократить объем обязательств, указываемый в финансовых ведомостях.	ООН-Хабитат создала системы для контроля за осуществлением проектов, финансируемых по линии соглашений, заключенных на определенных условиях. Специалистам по управлению программами регулярно направляются доклады в целях информирования о положении дел с субсидиями и обеспечения эффективного управления. Кроме того, модуль комплексного планирования, управления и отчетности позволяет отслеживать ход выполнения всех проектов независимо от источника финансирования.	По итогам оценки Комиссия отметила, что с учетом внедрения методов, направленных на усиление контроля за осуществлением проектов, и принимая во внимание ответные меры руководства, использование модуля комплексного планирования, управления и отчетности стало более эффективным. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
2	2017 год	A/73/5/Add.9 , гл. II, п. 32	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат: а) обеспечить своевременное выделение средств партнерам-исполнителям, с тем чтобы запланированные мероприятия могли быть завершены в намеченные сроки; и б) установить основанную на учете факторов риска ускоренную процедуру расчетов для стран, отнесенных к категории приоритетных или находящихся в чрезвычайной ситуации, как это предлагает страновое отделение в Сирийской Арабской Республике.	ООН-Хабитат разработала систему для повышения эффективности работы с партнерами-исполнителями. Кроме того, эффективность организации работы с партнерами-исполнителями была повышена благодаря использованию модуля для субсидирующих структур.	Модуль управления работой с субсидирующими структурами используется для контроля за выплатами, произведенными партнерам-исполнителям, и отслеживания процесса оплаты. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено полностью
3	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 21	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат провести полный анализ текущего состояния сумм, предоставленных партнерам-исполнителям и полученных по соглашениям, заключенным на определенных условиях, и при необходимости потребовать возмещения предоставленных средств с внесением коррективов в учетные записи по проведенным операциям.	ООН-Хабитат регулярно проверяет поступление средств по соглашениям, заключенным на определенных условиях, и следит за выплатами, производимыми партнерам-исполнителям из этих средств. Для повышения эффективности работы с партнерами-исполнителями организовано регулярное представление отчетности. Кроме того, эффективность организации работы с партнерами-исполнителями была повышена благодаря включению в модуль для субсидирующих структур функции составления отчетов, что способствует выполнению анализа выплат, производимых партнерам-исполнителям, и соответствующих заявок и их отслеживанию и упрощает эти процессы. Теперь каждые шесть месяцев в целях промежуточной финансовой отчетности проводится проверка соглашений об условных обязательствах и корректировка обязательств и поступлений.	ООН-Хабитат представила доказательства того, что счета главной бухгалтерской книги по условным обязательствам, отражающие корректировки обязательств и поступлений, составлялись каждые шесть месяцев. Модуль управления работой с субсидирующими структурами используется для контроля за выплатами, произведенными партнерам-исполнителям, и предоставлением ими своей отчетности. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		
4	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 22	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат провести оценку применения резервов под обесценение в отношении авансовых счетов.	ООН-Хабитат проведет указанную оценку и примет необходимые меры для выполнения данной рекомендации ревизоров.	Комиссия отметила, что оценка еще не завершена. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
5	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 23	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усилить надзор за проектами и внутренним контролем в соответствии с директивой ООН-Хабитат в отношении партнеров-исполнителей, с тем чтобы не допустить повторения ситуаций, когда в течение длительного периода времени по действительным субсидиям не делается учетных записей.	ООН-Хабитат разработала систему для повышения эффективности работы с партнерами-исполнителями. Кроме того, эффективность организации работы с партнерами-исполнителями была повышена благодаря использованию модуля для субсидирующих структур в системе «Умоджа». В настоящее время осуществляется пересмотр директивы в отношении партнеров-исполнителей в целях включения в нее руководящих указаний, направленных на недопущение сохранения в силе неиспользуемых субсидий.	Директива в отношении партнеров-исполнителей и типовой регламент находятся в процессе обновления, а модуль управления работой с субсидирующими структурами используется для контроля за выплатами, производимыми партнерам-исполнителям, и отслеживания процесса оплаты во избежание неиспользуемых субсидий. С учетом вышесказанного		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
6	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 42	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат разработать механизм и методологию для полного возмещения расходов в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи, применимые ко всем подразделениям организации, и информировать свои узловые центры и отделения об их применении.	ООН-Хабитат занимается разработкой внутреннего руководства по полному возмещению расходов в соответствии с руководящими принципами, установленными Нью-Йоркским отделением ООН-Хабитат.	считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения. Комиссия отметила, что внутреннее руководство находится в стадии разработки. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X
7	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 77	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат провести обзор расходов, касающихся проектов, осуществляемых под руководством или при содействии консультантов.	Эта рекомендация была вынесена в связи с классификацией в системе «Умоджа» командировочных расходов консультантов и индивидуальных подрядчиков по статье индивидуальных поездок в рамках оказания консультационных услуг (GL 74172010), а также заработной платы как «расходов на персонал». В последующие годы в это положение были внесены изменения, и теперь все командировочные расходы консультантов и индивидуальных подрядчиков относятся к категории «поездки». Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби представило образец доклада о выделении субсидии, в котором показано, что расходы на поездки консультантов теперь относятся к командировочным расходам, а не к расходам на персонал.	С учетом обновленной классификации в системе «Умоджа» и нового доклада о предоставлении субсидии эта рекомендация считается выполненной.			X
8	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 78	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат в ходе обзора требовать реклассификации расходов на поездки и внесения корректировок в соответствующие учетные записи.	Эта рекомендация была вынесена в связи с классификацией в системе «Умоджа» командировочных расходов консультантов и индивидуальных подрядчиков по статье индивидуальных поездок в рамках оказания консультационных услуг (GL 74172010), а также заработной платы как «расходов на	С учетом обновленной классификации в системе «Умоджа» и нового доклада о предоставлении субсидии эта рекомендация считается выполненной.			X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено полностью
				персонал». В последующие годы в это положение были внесены изменения, и теперь все командировочные расходы консультантов и индивидуальных подрядчиков относятся к категории «поездки». Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби представило образец доклада о выделении субсидии, в котором показано, что расходы на поездки консультантов теперь относятся к командировочным расходам, а не к расходам на персонал.				
9	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 79	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усилить меры по выявлению и реклассификации расходов и четко определить сферу охвата и периодичность применения механизмов контроля.	Во взаимодействии с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби ООН-Хабитат проведет анализ действующих мер по выявлению и реклассификации расходов и внесет необходимые усовершенствования.	Комиссия отметила, что ООН-Хабитат регулярно проводила обзор расходов и проверяла соответствующие бухгалтерские операции. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		
10	2018 год	A/74/5/Add.9 , гл. II, п. 128	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат проводить периодический и своевременный обзор системы отпусков для выявления случаев отсутствия на работе и в надлежащих случаях производить соответствующие вычеты из ежемесячного оклада сотрудников.	ООН-Хабитат приступила к обсуждению с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби и согласует с ним действия, необходимые для обеспечения полного выполнения данной рекомендации ревизоров.	С учетом того что для обеспечения контроля за работой системы отпусков еще необходимо приложить усилия, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
11	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 150	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат обеспечить, чтобы вознаграждение за сверхурочную работу в виде отгулов и дополнительных выплат исчислялось в соответствии с информационным циркуляром UNON/IC/2015/07 и другими применимыми инструкциями согласно официальному графику работы,	ООН-Хабитат провела переговоры с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби и обеспечила полное возмещение переплаченных сверхурочных за 2019 год. Кроме того, ООН-Хабитат и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби согласились обеспечить производство расчета сверхурочных и отгулов в соответствии с информационным циркуляром UNON/IC/2015/07.	С учетом того, что ООН-Хабитат соблюдает положения о компенсации сверхурочной работы, перечисленные в документе UNON/IC/2015/07, эта рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утрачено полностью
12	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 151	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат проанализировать и исправить ошибки в начислении отгулов, оплате сверхурочной работы и использовании установленных ставок оплаты.	По случаям переплаты сверхурочных, выявленным в ходе ревизии в 2019 году, были приняты соответствующие меры, и в 2020 году был возмещен весь объем переплаченных сверхурочных. Теперь ООН-Хабитат проверяет все выплаты за сверхурочную работу сразу после закрытия платежной ведомости. При обнаружении аномалий оперативно принимаются меры по их устранению.	С учетом того, что ошибки в расчетах были исправлены и были приняты дальнейшие меры по предотвращению ошибок, данная рекомендация считается выполненной.	X		
13	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 152	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат упорядочить время обеденного перерыва по пятницам для обеспечения надлежащего исчисления продолжительности сверхурочной работы.	ООН-Хабитат следит за тем, чтобы при утверждении аттестации и оплате сверхурочных был регламентирован перерыв на обед по пятницам. Выплаты за сверхурочную работу рассчитываются в соответствии с информационным циркуляром UNON/IC/2015/07, который регламентирует обеденный перерыв по пятницам. Бюджетно-финансовое управление ООН-Хабитат проверяет все выплаченные сверхурочные за каждый месяц и следит за соблюдением циркуляра.	С учетом того что обеденный перерыв по пятницам четко регламентирован, что позволит избежать дальнейших ошибок в расчетах, эта рекомендация считается выполненной.	X		
14	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 195	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат обновить информацию, содержащуюся в сформированном системой «Умоджа» отчете об оборудовании в соответствии с материалами ознакомительного курса по общим вопросам управления имуществом в системе «Умоджа» SC119, указав для каждого предмета оборудования место его нахождения и/или ответственного пользователя.	ООН-Хабитат завершит обновление первоначальных данных об активах, перенесенных из прежней системы в систему «Умоджа».	Поскольку подтверждающие документы предоставлены не были, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено
15	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 196	Комиссия рекомендует назначать ответственным за эксплуатацию оборудование сотрудника ООН-Хабитат.	Лицами, ответственными за эксплуатационное оборудование, назначаются сотрудники ООН-Хабитат. В настоящее время проводятся последующие мероприятия для обеспечения полного выполнения этой рекомендации.	Поскольку подтверждающие документы предоставлены не были, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
16	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 207	Комиссия рекомендует штаб-квартире ООН-Хабитат принять меры для контроля за надлежащей регистрацией капитализации и выбытия предметов основных средств с момента получения активов организацией согласно информации, указанной в соответствующем извещении о поставке, или в момент утверждения решения о выбытии.	ООН-Хабитат начала обсуждения с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби и согласует с ним действия, необходимые для обеспечения полного выполнения данной рекомендации ревизоров.	Поскольку подтверждающие документы предоставлены не были, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
17	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 208	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат начинать начислять амортизацию, когда активы становятся доступными для использования, в соответствии с принципом поставки, закрепленным в общеорганизационном руководстве Организации Объединенных Наций по применению МСУГС о принципе поставки, и пунктом 71 МСУГС 17.	ООН-Хабитат обсудит с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби вопрос о совершенствовании процесса в периферийных центрах/отделениях вне Централь-ных учреждений, чтобы обеспечить своевременное получение имущества и представить Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби соответствующий отчет для учета такого имущества в системе «Умоджа».	Комиссия отметила, что по данному вопросу ведутся обсуждения. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
18	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 215	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат согласовать с Центральными учреждениями возможные меры по постепенному отказу от применения методики стандартных расценок и приведению процедур учета в соответствие с	ООН-Хабитат согласовала с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби возможные меры по постепенному отказу от применения методики стандартных расценок и приведению процедур учета в соответствие с	Комиссия отметила, что текущая оценка стоимости основных средств соответствует МСУГС. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено
			требованиями МСУГС, касающимися определения стоимости активов, входящих в состав основных средств.	требованиями МСУГС, касающимися определения стоимости основных средств.					
19	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 226	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат согласовать с Центральными учреждениями вопрос о проведении регулярного пересмотра остаточной стоимости активов в целом и все еще находящиеся в эксплуатации полностью амортизированных активов в частности, особенно порядка надлежащего определения сроков полезного использования и остаточной стоимости активов в соответствии с положениями МСУГС 17.	ООН-Хабитат согласовала с Центральными учреждениями вопрос о проведении пересмотра остаточной стоимости активов в целом и все еще находящихся в эксплуатации полностью амортизированных активов для обеспечения соблюдения соответствующих финансовых правил и положений.	По итогам оценки Комиссии и с учетом ответа руководства данная рекомендация считается выполненной.	X			
20	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 247	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усилить контроль за процедурой расчетов, с тем чтобы не допускать наличия неоплаченных счетов-фактур из-за отсутствия необходимой документации.	ООН-Хабитат в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби рассмотрел вопросы, выявленные ревизорами, и согласовал действия, необходимые для обеспечения своевременности платежей и отсутствия ненужных задержек в процессе расчетов.	По итогам проведенного Комиссией анализа результатов отчета о кредиторской задолженности и соответствующих положений эта рекомендация считается выполненной.	X			
21	2019 год	A/75/5/Add.9 , гл. II, п. 292	Комиссия рекомендовала ООН-Хабитат периодически проводить заседания Комитета по ИКТ, с тем чтобы обеспечить реализацию целей и задач, определенных в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2003/17 и в кругу ведения Комитета.	ООН-Хабитат сообщает, что члены Комитета по ИКТ уже назначены. Для достижения поставленной цели Комитет начнет проводить свои заседания в установленном порядке.	Комиссия отметила, что члены Комитета по ИКТ установили соответствующие правила и планируют приступить к его заседаниям. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
22	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 24	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат произвести расчет по открытым позициям и непогашенным обязательствам по	В настоящее время ООН-Хабитат располагает информационной панелью управления субсидиями, на которой отображаются состояние и подробная информация о закрытии	По итогам проведенного Комиссией обзора информационной панели управления субсидиями данная	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено полностью	Утрачено актуальность
			закрытым в оперативном отношении субсидиям и обеспечить своевременное закрытие финансовой отчетности, с тем чтобы повысить эффективность финансовой деятельности организации и точность финансовых ведомостей.	субсидий, включая любые отрицательные остатки и обязательства, а также открытые позиции, по которым необходимо произвести расчет до закрытия субсидий. Специалистам ООН-Хабитат по управлению программами настоятельно рекомендуется регулярно пользоваться данной информационной панелью. Для справки прилагаются образцы отчетов, генерируемых этой панелью.	рекомендация считается выполненной.				
23	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 29	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат скорректировать расходы по начислению заработной платы в размере 64 637,69 долл. США и провести их по статье предоставления субсидий, а также регулярно контролировать распоряжение субсидиями, чтобы убедиться в том, что в дальнейшем расходы по начислению заработной платы не будут проводиться по счетам закрываемых субсидий.	В настоящее время ООН-Хабитат располагает информационной панелью управления субсидиями, на которой отображаются состояние и подробная информация о закрытии субсидий, включая любые отрицательные остатки и обязательства, а также открытые позиции, по которым необходимо произвести расчет до закрытия субсидий. Специалистам ООН-Хабитат по управлению программами теперь настоятельно рекомендуется регулярно пользоваться данной информационной панелью. Для справки прилагаются образцы отчетов, генерируемых этой панелью.	По итогам проведенного Комиссией обзора информационной панели управления субсидиями данная рекомендация считается выполненной.	X			
24	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 34	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат строго соблюдать типовой регламент в отношении управления счетами кассовой наличности.	ООН-Хабитат, взаимодействуя с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, ввела в действие типовой регламент в отношении управления счетами кассовой наличности.	По итогам проведенного Комиссией анализа кассового журнала и соответствующих сертификатов эта рекомендация считается выполненной.	X			
25	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 101	Комиссия повторяет прежнюю рекомендацию о том, что ООН-Хабитат следует избегать случаев принятия решений задним числом до подписания новых контрактов.	ООН-Хабитат будет ежеквартально проводить проверки всех действующих контрактов для своевременного обеспечения всех требуемых продлений контрактов во избежание случаев продления контрактов задним числом.	По итогам оценки и с учетом ответа руководства Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
26	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 107	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат выполнять свои обязанности по контролю за исполнением контрактов, с тем чтобы всесторонняя оценка	ООН-Хабитат продолжит обсуждение данного вопроса с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби с целью обеспечить выполнение данной рекомендации в полном объеме. Будет проведен курс	По итогам оценки и с учетом ответа руководства Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утрачено Не выполнено полностью
			работы поставщиков проводилась до оформления любого продления действующих контрактов.	повышения квалификации для персонала, контролирующего исполнение контрактов в ООН-Хабитат.				
27	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 132	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) внести изменения в соглашения с индивидуальными подрядчиками, дополнительно уточнив объем прав в соответствии с вышеупомянутой административной инструкцией.	Департамент оперативной поддержки проводит мероприятия по унификации процессов во всех подразделениях системы Организации Объединенных Наций, которые используют ЮНОПС в качестве поставщика услуг. Директор Службы консультирования руководства и контроля за соблюдением требований и начальство ЮНОПС пересмотрят меморандум о взаимопонимании в соответствии с инструкцией и руководством, которые будут изданы Департаментом оперативной поддержки.	С учетом того, что еще необходимо приложить усилия и завершить пересмотр меморандума, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
28	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 147	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат убедиться в том, что между организациями подписано межорганизационное соглашение и что стоимость или справедливая стоимость выплат работникам может быть должным образом учтена.	ООН-Хабитат получила поддержку Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и выполнила эту рекомендацию в полном объеме.	С учетом того что были представлены примеры межорганизационного соглашения, подписанного ООН-Хабитат с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Управлением служб внутреннего надзора, а также того, что были указаны условия учета стоимости или справедливой стоимости выплат сотрудникам, данная рекомендация считается выполненной.		X	
29	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 172	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат нанести электронные штриховые коды на все единицы имущества, находящегося под ее контролем, чтобы обеспечить его отслеживаемость, и заполнить даты приобретения, с которых	ООН-Хабитат организует проведение для сотрудников странового отделения в Египте и всех координаторов по управлению имуществом переподготовки по вопросам управления активами. Эта подготовка будет охватывать вопросы управления активами в системе «Умджа».	По итогам оценки и с учетом ответа руководства Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утрачено Не выполнено полностью
			начинается отсчет срока полезного использования имущества.					
30	2020 год	A/76/5/Add.9 , гл. II, п. 181	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат повысить эффективность процесса планирования поездок, с тем чтобы бронирование и покупка билетов завершались за 16 календарных дней до начала официальной поездки.	Комиссия внедрит механизм, обеспечивающий завершение бронирования и покупки билетов за 16 календарных дней до начала официальной поездки. Исключения возникают в силу обстоятельств, не зависящих от ООН-Хабитат, таких как несвоевременные запросы доноров и правительств.	С учетом того, что механизм еще не внедрен, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X
31	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 27	Комиссия далее рекомендует ООН-Хабитат подготовить доклад по итогам обследований и коммуникации с предыдущими, нынешними и потенциальными донорами, предоставляющими основные средства, для выявления разрыва между ожиданиями доноров и существующим положением дел.	ООН-Хабитат приступила к проведению опроса предыдущих, нынешних и потенциальных доноров и провела ряд двусторонних встреч с донорами. ООН-Хабитат подготовила и распространила доклад, в котором были представлены выводы по результатам опроса и двусторонних встреч с донорами.	По итогам изучения этого доклада и анализа результатов опроса доноров Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.			X
32	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 32	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат в координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби прилагать постоянные усилия для регулярной проверки остатка денежных средств по субсидиям и устранять положительный остаток денежных средств по закрытым субсидиям.	ООН-Хабитат разработала систему для повышения эффективности управления субсидиями. Кроме того, эффективность организации работы с партнерами-исполнителями была повышена благодаря использованию модуля для субсидирующих структур. ООН-Хабитат проверила остатки денежных средств по субсидиям и приняла меры в связи с положительным остатком денежных средств по закрытым субсидиям.	По итогам изучения этого доклада о субсидиях и информационной панели Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.			X
33	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 39	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби укрепить механизмы внутреннего контроля для	ООН-Хабитат сотрудничала с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби с целью укрепить механизмы внутреннего контроля для регулярного мониторинга и проверки бухгалтерской отчетности.	По итогам изучения доклада о поступлениях и расходах Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.			X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено
			осуществления регулярного мониторинга и проверки в целях обеспечения точности бухгалтерской отчетности.						
34	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 45	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат регулярно обращаться к донорам для проверки возможности получения дебиторской задолженности по добровольным взносам, особенно по субсидиям, находящимся в процессе закрытия, и своевременно начинать процесс частичного или полного списания дебиторской задолженности в соответствующих случаях.	ООН-Хабитат спишет не полученные в 2022 году обещанные взносы. Между Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби и ООН-Хабитат регулярно поддерживается связь по поводу статуса добровольных взносов и любых необходимых списаний. Например, во время совещаний, проводимых раз в две недели, обсуждается состояние дебиторской задолженности по добровольным взносам. Сотрудники Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби также будут следить за ходом работы, общаясь по электронной почте с соответствующими специалистами по управлению программами.	Комиссия отметила, что вопрос о статусе добровольных взносов по-прежнему находится в процессе рассмотрения. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
35	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 66	Кроме того, Комиссия рекомендует ООН-Хабитат регулярно проводить обзор распределения должностей и людских ресурсов для дальнейшего анализа приоритетов в плане найма и распределения ресурсов, а также для действия процессу отбора кадров при наличии необходимых финансовых ресурсов.	ООН-Хабитат будет регулярно проводить пересмотр распределения должностей и людских ресурсов, чтобы и далее выполнять анализ приоритетов в области найма персонала.	С учетом того что ООН-Хабитат еще необходимо приложить усилия, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
36	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 109	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат создать механизм сбора и перекрестной проверки данных и записей о найме внештатного персонала в соответствии с уточненными требованиями Секретариата Организации Объединенных Наций, уделяя при	ООН-Хабитат создаст необходимый механизм и примет меры для выполнения рекомендации Комиссии.	С учетом того что ООН-Хабитат еще необходимо приложить усилия, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
37	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 153	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат пересмотреть свою политику в отношении партнеров-исполнителей и типовой регламент по отбору партнеров-исполнителей, с тем чтобы обеспечить соответствие процесса отбора общим принципам справедливости, добросовестности, транспарентности и реальной конкуренции, установленным в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций; и в случае любого необходимого отступления от требований следует представить, в частности, обоснование с программной и финансовой точек зрения и подробно изложить соответствующие исключительные обстоятельства.	В настоящее время ООН-Хабитат пересматривает свои директивы и типовые регламенты, касающиеся партнеров-исполнителей. В обновленной директиве будет учтена данная рекомендация ревизоров.	С учетом того что директива и типовой регламент, касающиеся партнеров-исполнителей, находятся в процессе обновления, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
38	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 154	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат принять необходимые меры, включая, в частности, пересмотр своей директивы в отношении партнеров-исполнителей и типового регламента по отбору партнеров-исполнителей, с целью не допустить дробления контрактов.	В настоящее время ООН-Хабитат пересматривает свои директивы и типовые регламенты, касающиеся партнеров-исполнителей. В обновленной директиве будет учтена данная рекомендация ревизоров.	С учетом того что директива и типовой регламент, касающиеся партнеров-исполнителей, находятся в процессе обновления, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено
39	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 162	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат создать и вести базу данных прошедших надлежащую проверку партнеров-исполнителей по всей ООН-Хабитат для облегчения процесса отбора партнеров-исполнителей и увязать ее с модулем для организации работы с партнерами-исполнителями в системе «Умоджа» в целях улучшения обмена данными о партнерах-исполнителях.	ООН-Хабитат будет координировать свои действия с Секретариатом Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях для изучения возможности присоединения к Порталу партнеров Организации Объединенных Наций и использования связанных с этим преимуществ.	С учетом ответа руководства и после изучения дальнейшего плана Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
40	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 170	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усовершенствовать свои типовые регламенты по отбору партнеров-исполнителей, сформулировав руководящие указания по отбору потенциальных партнеров-исполнителей и установив пороговое количество баллов для утверждения рекомендованных партнеров-исполнителей.	В настоящее время ООН-Хабитат пересматривает свои директивы и типовые регламенты, касающиеся партнеров-исполнителей. В обновленной директиве будет учтена данная рекомендация ревизоров.	С учетом того что директива и типовая регламент, касающиеся партнеров-исполнителей, находятся в процессе обновления, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
41	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 184	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат установить четкую цель по мобилизации ресурсов в разбивке по категориям доноров, чтобы составить соответствующий план действий и, в свою очередь, расширить источники финансирования ООН-Хабитат в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций.	ООН-Хабитат разработала стратегию мобилизации ресурсов для обеспечения достаточного финансируемого, гибкого и долгосрочного финансирования для осуществления утвержденных мероприятий в рамках стратегического плана и задокументировала ее. Также был разработан план работы, соответствующий стратегическому плану по связям с донорами.	Комиссия отметила, что ООН-Хабитат подготовила проект стратегии мобилизации ресурсов, и, учитывая ответ руководства и изучив вспомогательные документы, считает эту рекомендацию выполненной.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
42	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 192	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат своевременно завершить работу над планом оценки результатов деятельности и внутренней системы оценки результатов деятельности, с тем чтобы обеспечить выполнение стратегического плана на 2020–2023 годы.	ООН-Хабитат выполнила эту рекомендацию соответствующим образом. В настоящее время для обеспечения выполнения этой рекомендации ревизоров первоочередное внимание уделяется завершению разработки плана оценки результатов деятельности и внутренней системы оценки результатов деятельности.	Комиссия отметила, что ООН-Хабитат завершила разработку плана оценки результатов деятельности и внутренней системы оценки результатов деятельности в целях выполнения стратегического плана на 2020–2023 годы, срок действия которого был продлен до 2025 года в соответствии с решением Ассамблеи ООН-Хабитат, принятым на ее второй сессии в июне 2023 года. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		
43	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 206	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат обслуживать свой веб-сайт, в том числе обновлять информацию на нем, и регулярно следить за эффективностью работы веб-сайта в целях повышения прозрачности, усиления подотчетности и дальнейшего содействия осуществлению своей деятельности.	ООН-Хабитат обновила свой веб-сайт, чтобы обеспечить соответствие требованиям Организации Объединенных Наций в отношении прозрачности и подотчетности. ООН-Хабитат также проводила регулярное техническое обслуживание для обеспечения постоянной доступности и эффективности платформы.	Комиссия отметила прогресс, достигнутый в отношении веб-сайта ООН-Хабитат, в том числе то, что обновление информации осуществляется на регулярной основе. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		
44	2021 год	A/77/5/Add.9 , гл. II, п. 221	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат дополнительно уточнить правила и стандарты, касающиеся выдачи ноутбуков/компьютеров, с тем чтобы оптимизировать закупку и распределение ноутбуков/компьютеров и сократить соответствующие оперативные расходы.	ООН-Хабитат разработает руководство, разъясняющее правила и стандарты распределения ноутбуков/компьютеров, и соответствующим образом выполнит эту рекомендацию.	По итогам оценки и с учетом ответа руководства Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утрачено Не выполнено полностью
45	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 23	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат проводить заседания Комитета по обзору программ в штаб-квартире с участием необходимых членов в соответствии с руководством по обзору и утверждению программ/проектов.	Был назначен заместитель директора Службы управления, консультирования и обеспечения соблюдения требований, который принимает участие в заседаниях Комитета по обзору программ.	Комиссия отметила, что этот заместитель присутствовал на заседаниях Комитета по обзору программ, где представлял замечания по бюджетным и финансовым вопросам проектов, и поэтому считает эту рекомендацию выполненной.	X		
46	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 24	Комиссия также рекомендует ООН-Хабитат активизировать выполнение Комитетом по обзору программ функции, связанной с бюджетами проектов и финансовым обзором, и обеспечивать, чтобы Служба управления, консультирования и соблюдения требований, являясь членом Комитета, выполняла свои обязанности по рассмотрению бюджетных и финансовых элементов проектов.	В настоящее время выполняется коллегиальная оценка процесса проведения обзоров, которому следует Комитет по обзору программ, и действующие инструкции Комитета были пересмотрены и изменены с учетом предложений об усовершенствовании указанного процесса и рекомендаций, которые были вынесены по итогам этой коллегиальной оценки, включая рекомендацию о дополнительном бюджетном надзоре со стороны Службы. Был назначен заместитель директора Службы управления, консультирования и соблюдения требований, который ведет обзор финансовой целесообразности проектов и предоставляет информацию в рамках процесса обзора, которому следует Комитет по обзору программ.	Комиссия отметила усилия, приложенные Комитетом по обзору программ для повышения эффективности процесса рассмотрения проектов, а также участие заместителя члена Комитета в заседаниях Комитета для представления замечаний по бюджетным и финансовым вопросам проектов, и поэтому считает эту рекомендацию выполненной.	X		
47	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 31	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат активизировать работу по пересмотру бюджета для реализации стратегии в области ИКТ, направив бюджетную смету расходов на ИКТ в Управление информационно-коммуникационных технологий для дальнейшего рассмотрения.	Для обеспечения реализации стратегии ООН-Хабитат в области ИКТ в полном объеме ООН-Хабитат составит бюджет для управления знаниями в области ИКТ, анализа данных и отчетности, а также инноваций в области ИКТ в интересах городского развития.	Комиссия отметила, что ООН-Хабитат прилагает усилия по реализации стратегии в области ИКТ с опорой на пересмотренную бюджетную конфигурацию. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
48	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 38	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат содействовать функционированию таких механизмов, как Руководящий	В феврале 2022 года, согласно соответствующим полномочиям, Директором-исполнителем и заместителем Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области	Изучив протокол заседания Руководящего комитета по бюджету, Комиссия считает	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено
			комитет по бюджету, и обеспечивать регулярное проведение заседаний.	управления была согласована на двусторонней основе корректировка бюджетов на 2022 год, в соответствии с которой объем фонда нецелевых средств составил 3 млн долл. США, а объем расходов на вспомогательное обслуживание по программам — 10 млн долл. США, и это решение было включено во внутренние механизмы исполнения бюджета. ООН-Хабитат подчеркивает успех внутренних механизмов в 2022 году и соответствующим образом обновит внутреннюю политику.	эту рекомендацию выполненной.				
49	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 48	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат разработать руководство по нецелевым субсидиям для обеспечения эффективного и результативного управления финансовыми средствами.	ООН-Хабитат разработает руководство по управлению нецелевыми субсидиями. Согласно рекомендации Комиссии это обеспечит эффективное и результативное управление финансовыми ресурсами.	Комиссия отметила, что такое руководство находится в стадии разработки. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
50	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 49	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат соблюдать правила управления денежными средствами, разработать план погашения просроченных займов и обеспечить своевременное погашение внутренних займов.	ООН-Хабитат проведет тщательный анализ каждого займа в отдельности с целью выявления основных причин, по которым займы остаются непогашенными на протяжении длительного времени. Кроме того, ООН-Хабитат пересмотрит правила управления денежными средствами в целях обеспечения соответствия между сферой охвата этих правил и видами предоставляемых займов, включая максимальную сумму, на которую могут предоставляться займы, и срок их погашения.	Комиссия отметила, что некоторые внутренние займы по-прежнему не погашены. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
51	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 57	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат разработать нормативные положения и создать механизм для обеспечения ответственности ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам нормативным положениям	Что касается 22 субсидий на покрытие оперативных расходов, то ООН-Хабитат разрабатывает внутреннее нормативное руководство исходя из нормативных положений Секретариата Организации Объединенных Наций, в котором будут установлены стандартные ставки расходов на вспомогательное обслуживание по программам и которое	Комиссия отметила, что внутреннее нормативное руководство находится в стадии разработки. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено полностью
			Организации Объединенных Наций и надлежащего рассмотрения и утверждения случаев отхода от стандартных ставок.	будет представлено Контроллеру для предварительного согласования на предмет обеспечения соответствия ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам мандату ООН-Хабитат. В этом внутреннем руководстве будет также определен порядок рассмотрения и утверждения специальных ставок (исключений из стандартных ставок). Более того, ООН-Хабитат будет работать совместно с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби над обеспечением правильного применения утвержденных ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в системе «Умоджа».				
52	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 58	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат правильно применять ставки расходов на вспомогательное обслуживание по программе в системе «Умоджа».	ООН-Хабитат работает совместно с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби над обеспечением правильного применения утвержденных ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в системе «Умоджа».	По итогам изучения еженедельных докладов, в которых отслеживаются расходы на вспомогательное обслуживание по программам, Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X		
53	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 65	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат принять меры по усилению контроля над субсидиями, включая устранение отрицательных остатков на счетах субсидий и урегулирование обязательств по закрытию субсидий, с тем чтобы обеспечить своевременное оперативное и финансовое закрытие проектов.	ООН-Хабитат продолжит работу по усилению контроля над субсидиями, включая устранение отрицательных остатков на счетах субсидий и урегулирование обязательств по закрытию субсидий.	Комиссия отметила, что в отношении устранения отрицательных остатков на счетах субсидий и урегулирования обязательств по закрытию субсидий ожидаются улучшения. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
54	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 82	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат продолжать стандартизацию критериев для освобождения проектов от рассмотрения Комитетом по обзору программ. Во избежание	Комитет по обзору программ пересмотрел свое руководство, в связи с чем были уточнены критерии проектов, которые могут быть освобождены от рассмотрения Комитетом. Уже имеется уполномоченное лицо, утверждающее запросы о предоставлении	Рассмотрев пересмотренное руководство Комитета по обзору программ, Комиссия отметила, что критерии для освобождения проектов от рассмотрения были уточнены,	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено
			конфликта интересов запросы о предоставлении исключений должны утверждаться уполномоченным лицом после согласования с Комитетом по обзору программ, чтобы убедиться в том, что такая заявка составлена надлежащим образом и соответствует руководству, и способствовать контролю рисков по проектам.	исключений, протокол и необходимые документы. В число проектов, которые будут рассмотрены рабочей группой Комитета в рамках его контрольных функций, был отобран проект «Катализатор инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов».	и поэтому считает эту рекомендацию выполненной.				
55	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 83	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат дополнительно повысить эффективность процедур подготовки проектов в целях обеспечения того, чтобы для проектов, в отношении которых предоставлены исключения из требования об их рассмотрении Комитетом по обзору программ, не игнорировалось выполнение необходимых процедур и оформление необходимых подтверждающих документов.	Комитет по обзору программ пересмотрел свое руководство, были уточнены критерии для освобождения проектов от рассмотрения Комитетом и избрано уполномоченное лицо, утверждающее запросы о предоставлении исключений, протокол и необходимые документы.	Изучив пересмотренное руководство Комитета по обзору программ, Комиссия отметила, что критерии для освобождения проектов от рассмотрения были уточнены, и поэтому считает эту рекомендацию выполненной.	X			
56	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 94	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат расширить участие Комитета по обзору программ в контроле и оценке проектов, включая уточнение соответствующих рабочих обязанностей и определение приоритетных ключевых задач в рамках проектов на разных этапах.	В мае 2023 года рабочая группа Комитета по обзору программ приступила к выполнению функции мониторинга проектов. ООН-Хабитат изучила варианты, имеющиеся в модуле комплексного планирования, управления и отчетности, и определила уникальные идентификаторы и номера проектов, которые могут обеспечить последовательную идентификацию проектов при переходе от этапа утверждения к этапу реализации.	Комиссия отметила, что рабочая группа Комитета по обзору программ приложила усилия для мониторинга проектов и что эффективно используется модуль комплексного планирования, управления и отчетности, и поэтому считает эту рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено полностью
57	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 95	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат следовать соответствующему положению об управлении проектами, проводя повторную оценку проекта в случае существенных изменений, и использовать первичные ключевые идентификаторы, такие как согласованные названия или коды проектов, для обеспечения идентификации проектов при переходе от этапа утверждения к этапу реализации.	В мае 2023 года рабочая группа Комитета по обзору программ приступила к выполнению функции мониторинга проектов. ООН-Хабитат изучила варианты, имеющиеся в модуле комплексного планирования, управления и отчетности, и определила уникальные идентификаторы и номера проектов, которые могут обеспечить последовательную идентификацию проектов при переходе от этапа утверждения к этапу реализации.	Комиссия отметила, что новый порядок работы обязует рабочую группу Комитета по обзору программ утверждать проекты в модуле комплексного планирования, управления и отчетности, в связи с чем больше не будет возникать несоответствий названий или идентификаторов проектов на разных этапах, и поэтому считает эту рекомендацию выполненной.	X		
58	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 104	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат уточнить функции различных отделов в отношении организации работы с партнерами-исполнителями и назначить группу или отдел, отвечающий за общую координацию работы с партнерами-исполнителями, организацию такой работы и контроль за деятельностью партнеров-исполнителей, включая надзор за использованием модуля для партнеров-исполнителей.	В пересматриваемом нормативном документе, касающемся партнеров-исполнителей, будут уточнены функции различных подразделений по контролю за деятельностью партнеров-исполнителей и изложены другие методические указания, необходимые для выполнения рекомендаций ревизоров в полном объеме.	С учетом того что директива и типовая регламент, касающиеся партнеров-исполнителей, находятся в процессе обновления, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
59	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 105	Комиссия также рекомендует ООН-Хабитат строже подходить к загрузке документов, связанных с отбором партнеров-исполнителей, включая документы, касающиеся проведения процесса рассмотрения Комитетом по отбору партнеров-исполнителей, и улучшить выполнение функций, связанных с графиками	ООН-Хабитат изучит документы Комитета по отбору партнеров-исполнителей и улучшит выполнение функций, связанных с графиком платежей и графиком представления отчетности в модуле для субсидирующих структур в системе «Умоджа».	С учетом того что ООН-Хабитат загрузила в модуль управления работой с субсидирующими структурами документы, касающиеся отбора некоторых партнеров-исполнителей, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утрачено Не выполнено полностью
60	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 115	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат назначать членов Комитета по отбору партнеров-исполнителей посредством официальных документов за подписью лица, указанного в круге ведения Комитета.	ООН-Хабитат назначит членов Комитета по отбору партнеров-исполнителей посредством официальных документов за подписью лица, указанного в круге ведения Комитета.	Поскольку никаких дополнительных подтверждающих документов предоставлено не было, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
61	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 116	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат рассмотреть различные варианты решения проблемы отсутствия кворума и обеспечить, чтобы в заседаниях могли участвовать только назначенные члены или замещающие их назначенные альтернативные члены.	ООН-Хабитат обеспечит наличие кворума и участие только назначенных членов. Это также позволит убедиться в том, что письма о назначении подписываются назначенными лицами.	Поскольку никаких дополнительных подтверждающих документов предоставлено не было, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
62	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 117	Комиссия рекомендует каждому члену Комитета по отбору партнеров-исполнителей подписывать заявление об отсутствии конфликта интересов на каждом заседании перед рассмотрением предложений.	ООН-Хабитат будет следить за тем, чтобы все официальные документы подписывались лицом, указанным в круге ведения Комитета.	Поскольку никаких дополнительных подтверждающих документов предоставлено не было, считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
63	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 127	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат обеспечить при разработке приложений эффективную координацию и консолидацию потребностей всех подразделений и управлений в области ИКТ.	ООН-Хабитат обеспечит при разработке приложений эффективную координацию и консолидацию потребностей всех подразделений и управлений в области ИКТ.	По итогам оценки и с учетом ответа руководства Комиссия отметила, что ООН-Хабитат прилагает усилия для удовлетворения потребностей в области ИКТ. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено полностью
64	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 135	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат вывести Автоматизированную систему учета для проектов из эксплуатации, после того как компоненты Системы информации о донорах и Автоматизированной системы учета для проектов будут перенесены на основной веб-сайт ООН-Хабитат.	Веб-сайт ООН-Хабитат был обновлен, компоненты Системы информации о донорах и Автоматизированной системы учета для проектов были перенесены на основной веб-сайт, а последняя была выведена из эксплуатации.	По итогам оценки и с учетом ответа руководства Комиссия отметила, что Автоматизированная система учета для проектов была выведена из эксплуатации и что компоненты Системы информации о донорах и Автоматизированной системы учета для проектов были перенесены на основной веб-сайт ООН-Хабитат. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		
65	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 146	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат соблюдать процедуры Управления информационно-коммуникационных технологий по выводу приложений из эксплуатации путем регулярного пересмотра своих процедур удаления конфиденциальных данных и подготовки необходимой документации, указанной в технической процедуре Организации Объединенных Наций в области ИКТ и технической процедуре Секретариата Организации Объединенных Наций в области ИКТ, касающейся сроков хранения данных.	При выводе приложений из эксплуатации ООН-Хабитат соблюдал соответствующие процедуры Управления информационно-коммуникационных технологий. ООН-Хабитат пересмотрела свои процедуры удаления конфиденциальных данных и подготовила необходимую документацию, указанную в технической процедуре Организации Объединенных Наций в области ИКТ и технической процедуре Секретариата Организации Объединенных Наций в области ИКТ, касающейся сроков хранения данных.	По итогам своей оценки Комиссия отметила, что ООН-Хабитат соблюдала процедуры Управления информационно-коммуникационных технологий и пересмотрела процедуры удаления данных. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		
66	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 154	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат в координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби своевременно завершить разработку комплексного плана послеаварийного восстановления данных на уровне приложений, с тем чтобы	ООН-Хабитат, удовлетворяя последний запрос Управления информационно-коммуникационных технологий, обновила план послеаварийного восстановления данных. ООН-Хабитат взаимодействует с обслуживающими структурами в вопросах регулярного тестирования процесса послеаварийного восстановления в соответствии с графиком обслуживающих структур. ООН-Хабитат	По итогам своей оценки Комиссия отметила, что ООН-Хабитат подготовила и завершила разработку плана послеаварийного восстановления. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
67	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 155	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат взаимодействовать с поставщиками услуг, с тем чтобы периодически проводить тестирование послеаварийного восстановления, и учитывать полученный опыт и корректирующие действия при обновлении плана послеаварийного восстановления.	полагается полностью на инфраструктуру поставщиков услуг, поскольку не располагает собственной инфраструктурой.	По итогам проведенной оценки Комиссия отметила, что ООН-Хабитат подготовила и завершила разработку плана послеаварийного восстановления. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.	X		
68	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 162	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат продолжать разработку четкой стратегии в отношении общей численности основных оперативных сотрудников, работающих по контрактам с ПРООН и ЮНОПС, реализовать проект «снятие и перераспределение» и перевести основных оперативных сотрудников, работающих по контрактам с ПРООН и ЮНОПС, на контракты с Секретариатом Организации Объединенных Наций.	ООН-Хабитат разработала четкую стратегию реализации проекта «снятие и перераспределение» на основе критериев, касающихся оперативных функций, для определения общего числа основных оперативных сотрудников, которые работают по контрактам с ПРООН/ЮНОПС и которые будут переведены на контракты с Секретариатом, исходя из оперативных потребностей соответствующего бюро ООН-Хабитат. Успех этого процесса зависит от возможностей Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и взаимодействия с соответствующими секциями в Нью-Йорке, которые могут в этом содействовать.	С учетом того что ООН-Хабитат еще необходимо приложить усилия, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
69	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 167	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат повысить эффективность организации работы с консультантами и индивидуальными подрядчиками путем дальнейшего уточнения их функций, обязанностей и полномочий в рамках структуры	ООН-Хабитат повысит эффективность организации работы с консультантами и индивидуальными подрядчиками путем дальнейшего уточнения их функций, обязанностей и полномочий в рамках структуры учрежде- ния, с тем чтобы не допустить превышения ими делегированных полномочий.	С учетом того что ООН-Хабитат еще необходимо приложить усилия, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
70	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 172	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат строго придерживаться положений о перерыве в работе и разработать механизмы, обеспечивающие, чтобы повторное назначение сотрудников осуществлялось в полном соответствии с требованием о перерыве в работе.	ООН-Хабитат будет строго придерживаться положений о перерыве в работе и разработает механизмы, обеспечивающие, чтобы повторное назначение сотрудников осуществлялось в полном соответствии с требованием о перерыве в работе.	С учетом того что ООН-Хабитат еще необходимо приложить усилия, считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X		
71	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 180	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат своевременно отслеживать ход выполнения рекомендаций по итогам оценки и завершать выполнение рекомендаций в соответствии с установленными сроками.	ООН-Хабитат последовательно отслеживает и оценивает ход выполнения рекомендаций, чтобы обеспечить их полное соблюдение и выполнение.	Комиссия отметила, что ООН-Хабитат работает над отслеживанием результатов оценки. С учетом вышесказанного считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X		
72	2022 год	A/78/5/Add.9 , гл. II, п. 187	Комиссия рекомендует ООН-Хабитат внедрить и применять систему общеорганизационного управления рисками в соответствии с утвержденными в рамках всей Организации политикой и методологией.	ООН-Хабитат составила общеорганизационный каталог рисков и приложила согласованные усилия для обеспечения завершения составления общеорганизационного реестра рисков к установленному Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций сроку — декабрю 2023 года. Приоритетным направлением деятельности стало дальнейшее внедрение системы управления общеорганизационными рисками.	Комиссия отметила, что ООН-Хабитат завершила составление каталога рисков для обеспечения внедрения системы общеорганизационного управления рисками. В этой связи данная рекомендация считается выполненной.			X		
Общее число рекомендаций						72	34	38	–	–
В процентах от общего числа рекомендаций						100	47	53	–	–

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо главного финансового сотрудника Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби от 31 марта 2024 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Финансовые ведомости Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, были подготовлены в соответствии с финансовым правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и правилом 306.10 дополнения к Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2015/4](#)).

Краткое изложение основных принципов учетной политики, положенных в основу подготовки этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. В этих примечаниях и сопроводительных таблицах содержатся дополнительные сведения и разъяснения, касающиеся финансовой деятельности ООН-Хабитат в течение периода, охватываемого ведомостями.

Обязанности по удостоверению финансовых ведомостей, определяемые в финансовых правилах 105.5 и 105.7–105.9 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, возложены на ООН-Хабитат. Обязанности по подготовке счетов и их утверждению, определяемые в статье VI и финансовом правиле 105.6 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, возложены на Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби.

В соответствии с предоставленными мне полномочиями настоящим удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости ООН-Хабитат за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, составлены правильно.

(Подпись) Ванда Андромеда
Главный финансовый сотрудник
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби

Глава IV

Обзор финансового положения за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

А. Введение и общий обзор деятельности и условий функционирования

1. Исполняющий обязанности Директора-исполнителя имеет честь настоящим представить финансовый доклад и финансовые ведомости Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за год, закончившийся 31 декабря 2023 года. Финансовые ведомости включают пять ведомостей и примечания к ним. В соответствии с финансовым правилом 106.1 эти финансовые ведомости были препровождены Комиссии ревизоров 31 марта 2024 года.

2. ООН-Хабитат является специализированной программой, занимающейся в системе Организации Объединенных Наций вопросами устойчивой урбанизации и населенных пунктов. Мандат Программы вытекает из резолюции [3327 \(XXIX\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов; резолюции [32/162](#), в которой Ассамблея учредила Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат); и резолюции [56/206](#), в которой Ассамблея преобразовала Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

3. ООН-Хабитат ставит перед собой смелую и амбициозную стратегическую задачу — «повышение качества жизни всех людей в условиях урбанизирующегося мира», решение которой требует от Программы и ее партнеров активизации национальных и международных усилий по решению проблем урбанизации. Эта задача воплощает в себе как тот идеал, к которому надо стремиться, так и реальную потребность. ООН-Хабитат рассматривает урбанизацию как процесс, позволяющий преобразовывать территории, соединяя населенные пункты по всему сельско-городскому континууму, включая малые и средние города и главные городские центры, и обеспечивая доступ к надлежащему и доступному жилью, базовым услугам и инфраструктуре для всех. Программа стремится содействовать урбанизации как позитивной преобразующей силе, способствующей решению проблем неравенства, дискриминации и нищеты.

4. Заявленная цель ООН-Хабитат состоит в поощрении преобразований в городах и населенных пунктах посредством распространения знаний, предоставления методических рекомендаций, оказания технической помощи и осуществления совместных действий, с тем чтобы ни один человек и ни один населенный пункт не остался без внимания.

5. В соответствии с резолюцией [73/239](#) Генеральной Ассамблеи руководящими органами Программы являются Ассамблея ООН-Хабитат, Комитет постоянных представителей и Исполнительный совет.

6. Ассамблея ООН-Хабитат осуществляет стратегическое руководство деятельностью в области населенных пунктов и устойчивой урбанизации и стратегический надзор за работой Программы. Она утверждает стратегический план ООН-Хабитат и каждые четыре года представляет доклад о своей работе Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет на его основной сессии. Ассамблея имеет универсальный членский состав и собирается каждые

четыре года (следующая сессия состоится в 2027 году). Ассамблея проведет обновленную сессию 29–30 мая 2025 года.

7. Комитет постоянных представителей является межсессионным вспомогательным органом Ассамблеи, отвечающим за проведение среднесрочного обзора на высоком уровне хода осуществления стратегического плана и подготовку следующей сессии Ассамблеи. Комитет проводит два совещания каждые четыре года: первое — перед сессией Ассамблеи (в связи с подготовкой к ней) и второе — в связи с проведением среднесрочного обзора. Комитет имеет универсальный членский состав; его следующее заседание будет проведено 26–28 мая 2025 года.

8. Исполнительный совет в составе 36 членов отвечает за осуществление надзора за деятельностью ООН-Хабитат и обеспечение подотчетности, транспарентности и эффективности Программы. Он контролирует подготовку проекта стратегического плана, подлежащего утверждению Ассамблеей ООН-Хабитат, и отвечает за рассмотрение и утверждение годовой программы работы и бюджета. Совещания Исполнительного совета проводятся два или три раза в год.

9. ООН-Хабитат представлена в 64 странах — региональными бюро, национальными отделениями, отделениями связи и представительствами, отделениями глобальной программы, проектными отделениями и административными структурами. Программа сотрудничает с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях осуществления своих программ в соответствии с концепцией «Единая Организация Объединенных Наций». Административное обслуживание ООН-Хабитат осуществляет главным образом Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, которое предоставляет Программе услуги в области бухгалтерского учета, финансов, казначейства, кадрового управления, закупок, управления имуществом, информационных технологий и конференционного обслуживания. К числу других подразделений Организации Объединенных Наций, предоставляющих услуги ООН-Хабитат, относятся Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

В. Информация о задачах и стратегиях ООН-Хабитат

10. Главной задачей ООН-Хабитат является содействие устойчивой урбанизации как одному из факторов, способствующих развитию и миру, а также улучшению условий жизни для всех. Другими задачами Программы являются:

а) улучшение жилищных условий населения с низким уровнем дохода во всем мире и обеспечение устойчивого развития населенных пунктов;

б) мониторинг и оценка прогресса в достижении целей Повестки дня Хабитат и достижение определенных в Декларации тысячелетия и Йоханнесбургском плане целевых показателей в области ликвидации трущоб, обеспечения безопасной питьевой водой и санитарии; содействие достижению прогресса в осуществлении Новой программы развития городов; и выполнение обязанностей координатора деятельности по достижению цели 11 в области устойчивого развития (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов);

в) повышение эффективности усилий по разработке и осуществлению политики, стратегий и программ в области развития городов и обеспечения жильем и укрепление соответствующего потенциала на национальном и местном уровнях;

d) содействие привлечению инвестиций из международных и национальных источников в поддержку осуществления права на достаточное жилище, соответствующих программ развития инфраструктуры и учреждений и механизмов ипотечного финансирования, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

11. В последние годы ООН-Хабитат занимается совершенствованием своего подхода к стратегической интеграции нормотворческой и оперативной деятельности, опираясь на свой стратегический план и все более убедительные свидетельства того, что устойчивая урбанизация способствует достижению целей в области устойчивого развития. Программа стала более стратегически и комплексно подходить к решению проблем городов и других населенных пунктов в XXI веке и использованию открывающихся возможностей. Эта смена парадигмы нашла отражение в программном заявлении ООН-Хабитат, в котором определяются четыре основные функции Программы:

a) анализ: нормотворческая работа в рамках Программы, включая различные формы накопления знаний, новаторские исследования и наращивание потенциала, позволяет ООН-Хабитат устанавливать стандарты, предлагать нормы и принципы, делиться передовым опытом, отслеживать глобальный прогресс и оказывать поддержку субнациональным, национальным, региональным и межправительственным органам в разработке политики, связанной с устойчивым развитием городов и других населенных пунктов;

b) практическая деятельность: оперативная деятельность ООН-Хабитат осуществляется в форме оказания технической помощи с учетом уникального опыта Программы в области устойчивой урбанизации и преодоления кризисов. Программа использует свой узкоспециализированный компонент, отвечающий за техническое сотрудничество, для осуществления проектов в области населенных пунктов в рамках оказания государствам-членам важной целевой поддержки в реализации их политики и стратегий, использовании передовой практики и установления норм и стандартов;

c) информационно-просветительская работа: выполняя свою координирующую и каталитическую роль, ООН-Хабитат будет осуществлять информационно-пропагандистскую, коммуникационную и просветительскую деятельность в целях мобилизации общественной, политической и финансовой поддержки и активизации совместных усилий на всех уровнях по стимулированию внесения качественных изменений в национальные планы развития, стратегические документы, практическую деятельность в целях развития и инвестиционные решения в интересах устойчивого развития городов на местном, национальном и глобальном уровнях;

d) налаживание партнерских отношений: для обеспечения устойчивого прогресса в решении проблем урбанизации ООН-Хабитат необходимо будет сотрудничать с большим числом партнеров, используя самые разные ресурсы. Осуществлению стратегического плана на 2020–2025 годы будет способствовать рамочный документ по его совместному осуществлению Организацией Объединенных Наций и заинтересованными сторонами, который был подготовлен ООН-Хабитат в ответ на необходимость работы в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций на основе более согласованного общесистемного подхода к развитию и по которому в настоящее время ООН-Хабитат проводит консультации с государствами-членами.

С. Обзор и анализ финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

12. В соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) был подготовлен полный комплект финансовых ведомостей, включающий:

а) ведомость I: ведомость финансового положения. Она отражает финансовое положение ООН-Хабитат по состоянию на 31 декабря 2023 года (в виде данных об общем объеме ее активов и обязательств). Эта ведомость дает представление о наличии у Программы ресурсов, необходимых для продолжения ее деятельности по оказанию партнерских услуг в будущем;

б) ведомость II: ведомость финансовых результатов. Она показывает размер чистого профицита или дефицита — разницы между поступлениями и соответствующими расходами. Величина чистого профицита или дефицита является важным показателем, характеризующим финансовую деятельность ООН-Хабитат и позволяющим судить о том, решила ли организация в отчетном периоде задачу покрытия расходов за счет поступлений;

в) ведомость III: ведомость изменений в чистых активах. Она показывает все изменения в объеме активов и обязательств, в том числе не нашедшие отражения в ведомости финансовых результатов, например актуарные корректировки обязательств перед работниками и корректировки справедливой стоимости финансовых инструментов, имеющихся в наличии для продажи;

г) ведомость IV: ведомость движения денежных средств. Она показывает динамику объемов денежной наличности ООН-Хабитат (чистое движение денежных средств в рамках оперативной и инвестиционной деятельности). Способность ООН-Хабитат генерировать денежную ликвидность является важным показателем финансовой устойчивости Программы. Для получения более полного представления о способности организации использовать имеющиеся у нее денежные средства необходимо учитывать также ее инвестиции;

д) ведомость V: ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм. В этой ведомости фактический результат оперативной деятельности сопоставляется с основным бюджетом, ранее утвержденным Исполнительным советом Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Генеральной Ассамблеей;

е) примечания к финансовым ведомостям. Они облегчают понимание финансовой отчетности ООН-Хабитат и ее сопоставление с финансовой отчетностью других структур. Примечания включают информацию о политике ООН-Хабитат в области бухгалтерского учета и другую дополнительную информацию и пояснения.

13. В целях обеспечения соблюдения МСУГС Программа разработала план последовательного применения МСУГС, в рамках которого на постоянной основе ведется работа по следующим пяти основным направлениям:

а) использование преимуществ МСУГС, что предполагает их анализ и учет, а также изучение путей использования получаемой с помощью МСУГС информации в целях обеспечения более эффективного управления организацией;

б) совершенствование механизмов внутреннего контроля, включая принятие и постоянное обновление руководящих принципов, определяющих политику в области внутреннего контроля;

с) управление нормативной базой МСУГС, что предполагает активное участие в работе Совета по МСУГС, связанной с разработкой новых или изменением существующих стандартов и соответствующим обновлением нормативных документов Организации Объединенных Наций, касающихся МСУГС, ее финансовых правил и методических указаний, а также внесение изменений в соответствующие системы и процессы;

д) обеспечение целостности системы «Умоджа» как ключевого элемента системы обеспечения учета и отчетности в соответствии с требованиями МСУГС (работа в этой области включает обеспечение соблюдения МСУГС при осуществлении новых программ и мероприятий и автоматизацию процесса подготовки финансовых ведомостей с использованием системы «Умоджа»);

е) продолжение работы по ознакомлению персонала с требованиями МСУГС и осуществление программы учебной подготовки, направленной на совершенствование финансовой деятельности.

14. В ведомостях I–IV представлены сводные данные по всем видам деятельности ООН-Хабитат, в том числе данные, касающиеся целевых и нецелевых средств, выплат по окончании службы и пенсионных выплат, за год, закончившийся 31 декабря 2023 года.

15. Нецелевые средства ООН-Хабитат включают в себя нецелевые средства Фонда (которые прежде назывались средствами общего назначения Фонда), средства регулярного бюджета и средства фонда вспомогательного обслуживания по программе. Нецелевые средства Фонда представляют собой нецелевые добровольные взносы государств-членов в Фонд ООН-Хабитат, а ресурсы регулярного бюджета являются субсидиями, выделяемыми за счет начисленных государствам-членам взносов. Целевые средства представляют собой добровольные взносы, принимаемые к учету в качестве целевых средств Фонда (которые прежде назывались средствами специального назначения Фонда) и средств, выделяемых на цели технического сотрудничества.

16. Информация о нецелевых средствах Фонда и средствах регулярного бюджета содержится в ведомости V. Эта ведомость составляется в соответствии с бюджетной сметой.

17. В этой ведомости данные за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, сопоставляются с данными на текущую отчетную дату.

18. Информация об ассигнованиях из регулярного бюджета в части, касающейся ООН-Хабитат, включена в том I (A/79/5 (Vol. I)) (в раздел об операциях со связанными сторонами), однако для полноты картины она приводится также и в рассматриваемых финансовых ведомостях.

19. Финансовые ведомости и таблицы, а также примечания к ним являются неотъемлемой частью финансового доклада.

Финансовые результаты

Общий обзор

20. В таблице IV.1 представлена сводная информация о результатах деятельности ООН-Хабитат в 2023 году по всем сегментам. Чистый профицит составил 53,0 млн долл. США, что объясняется главным образом увеличением поступлений целевых средств Фонда и средств на цели технического сотрудничества.

Таблица IV.1
Сводная информация о финансовых результатах за период, закончившийся 31 декабря 2023 года, в разбивке по сегментам
 (В млн долл. США)

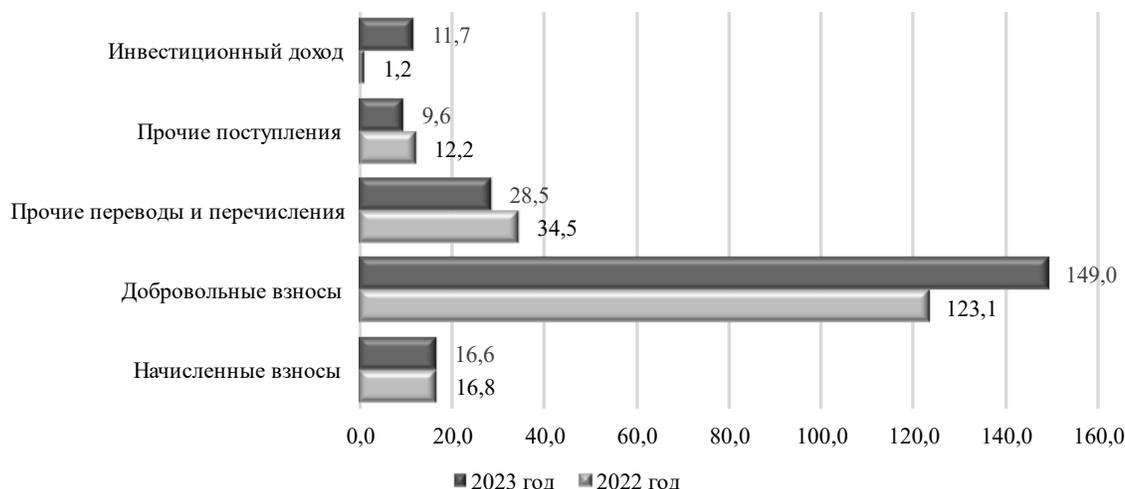
	<i>Поступления</i>	<i>Расходы</i>	<i>Профицит/(дефицит)</i>
Нецелевые средства Фонда	4,7	3,0	1,7
Средства регулярного бюджета	16,6	16,6	0,0
Итого, основные средства	21,3	19,6	1,7
Целевые средства Фонда	69,8	41,7	28,1
Средства на цели технического сотрудничества	122,7	103,9	18,8
Итого, целевые средства	192,5	145,6	46,9
Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	14,2	10,5	3,7
Итого, средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	14,2	10,5	3,7
Выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию	2,7	2,0	0,7
Итого, прочее	2,7	2,0	0,7
Общий объем средств до взаимозачета	230,7	177,7	53,0
Взаимозачет между сегментами	(15,3)	(15,3)	0,0
Общий объем средств после взаимозачета	215,4	162,4	53,0

Поступления

Таблица IV.2
Сводная информация о поступлениях в 2023 году в сравнении с 2022 годом в разбивке по сегментам
 (В млн долл. США)

<i>Год</i>	<i>Нецелевые средства Фонда</i>	<i>Средства регулярного бюджета</i>	<i>Целевые средства Фонда</i>	<i>Средства на цели технического сотрудничества</i>	<i>Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе</i>	<i>Выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию</i>	<i>Взаимозачет между сегментами</i>	<i>Общий объем поступлений после взаимозачета</i>
2023	4,7	16,6	69,8	122,7	14,2	2,7	(15,3)	215,4
2022	7,6	16,8	48,3	114,9	12,9	2,0	(14,6)	187,9

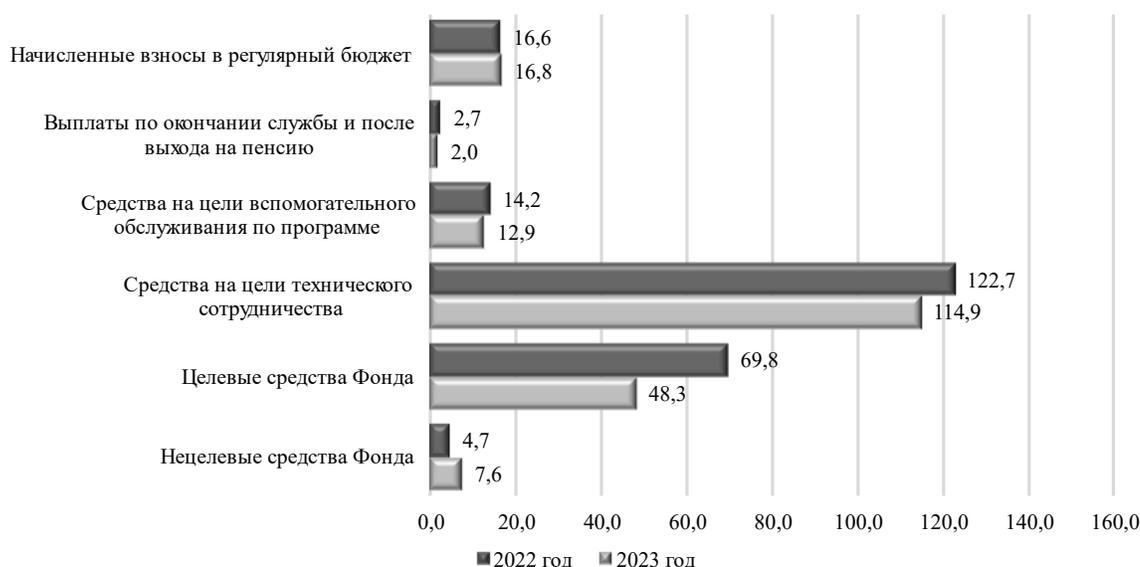
Рисунок IV.I
Сравнительные данные о распределении поступлений в разбивке по категориям



21. Распределение поступлений по категориям показано на рисунке IV.I. Поступления ООН-Хабитат подразделяются на пять основных категорий: поступления за счет начисленных взносов; добровольные взносы; прочие переводы и перечисления; инвестиционный доход; и прочие поступления.

22. В 2023 году объем поступлений ООН-Хабитат, взятых в совокупности по всем видам средств, увеличился. Общий объем поступлений за 2023 год после взаимозачета между сегментами составил 215,4 млн долл. США (187,9 млн долл. США в 2022 году), что на 27,5 млн долл. США (14,6 процента) больше объема поступлений в 2022 году. Основным источником поступлений Программы остаются добровольные взносы государств-членов, государственных учреждений и других структур, объем которых составил 149,0 млн долл. США (против 123,1 млн долл. США в 2022 году), или 69,2 процента от общего объема поступлений. Остальные 30,8 процента (34,5 процента в 2022 году) приходились на долю начисленных взносов (16,6 млн долл. США против 16,8 млн долл. США в 2022 году), прочих переводов и перечислений (28,5 млн долл. США против 34,5 млн долл. США в 2022 году), инвестиционного дохода (11,7 млн долл. США против 1,2 млн долл. США в 2022 году) и прочих поступлений (9,6 млн долл. США против 12,2 млн долл. США в 2022 году). Прочие переводы и перечисления представляют собой переводы средств между учреждениями Организации Объединенных Наций в связи с совместным осуществлением программ.

Рисунок IV.П
**Распределение поступлений по источникам финансирования
(до взаимозачета)**



23. На рисунке IV.П показано распределение поступлений в разбивке по сегментам. Объем поступлений по линии нецелевых средств Фонда составил в 2023 году 4,7 млн долл. США, что на 2,9 млн долл. США, или 38,2 процента меньше объема таких поступлений в 2022 году (7,6 млн долл. США). Поступления по линии регулярного бюджета составили 16,6 млн долл. США (16,8 млн долл. США в 2022 году). Это на 0,2 млн долл. США (1,2 процента) меньше, чем в 2022 году. Общий объем целевых взносов в Фонд составил 69,8 млн долл. США, что на 21,5 млн долл. США, или 44,5 процента больше объема таких взносов в 2022 году (48,3 млн долл. США). Поступления на цели технического сотрудничества составили 122,7 млн долл. США, что на 7,8 млн долл. США, или 6,8 процента больше объема таких поступлений в 2022 году (114,9 млн долл. США). Прочие поступления составили в общей сложности 16,9 млн долл. США (против 14,8 млн долл. США в 2022 году).

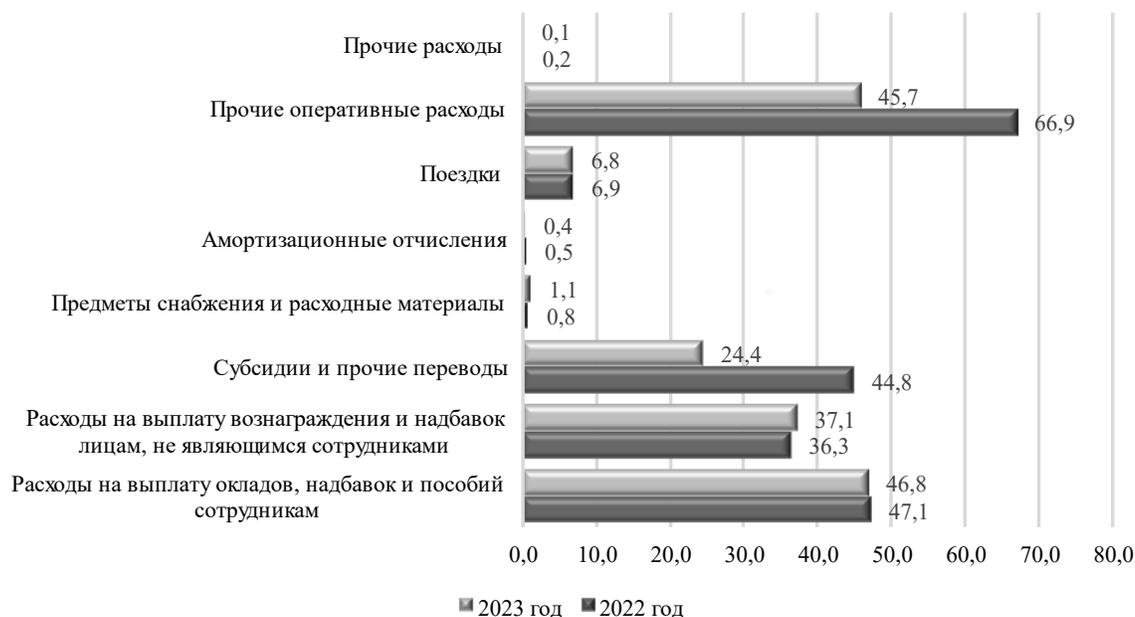
24. Основным источником финансирования ООН-Хабитат остаются поступления на цели технического сотрудничества, за которыми следуют поступления в виде целевых взносов в Фонд.

Расходы

Таблица IV.3
Сводная информация о расходах в разбивке по сегментам
(В млн долл. США)

Год	Нецелевые средства Фонда	Средства регулярного бюджета	Целевые средства Фонда	Средства на цели технического сотрудничества	Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	Выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию	Взаимозачет между сегментами	Общий объем поступлений после взаимозачета
2023	3,0	16,6	41,7	103,9	10,5	2,0	(15,3)	162,4
2022	1,7	16,8	58,2	129,1	10,4	1,9	(14,6)	203,5

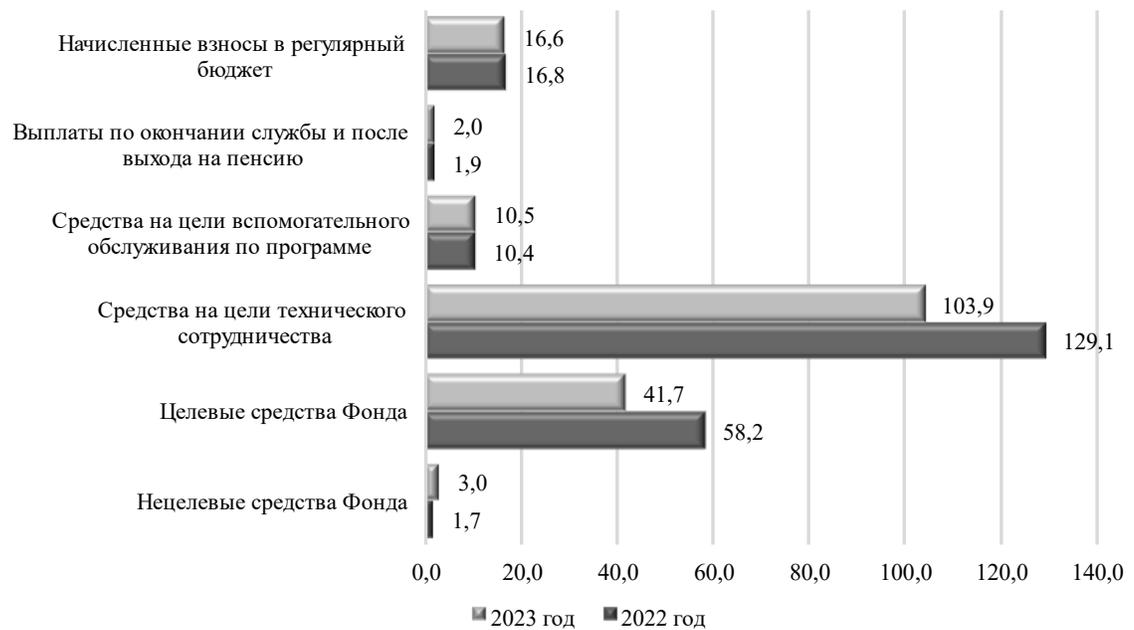
Рисунок IV.III
Распределение расходов по категориям



25. На рисунке IV.III показано распределение расходов в разбивке по категориям. В 2023 году общий объем расходов сократился на 41,1 млн долл. США и составил 162,4 млн долл. США (203,5 млн долл. США в 2022 году). Основными категориями расходов были выплаты сотрудникам (46,8 млн долл. США против 47,1 млн долл. США в 2022 году), выплата вознаграждения лицам, не являющимся сотрудниками (37,1 млн долл. США против 36,3 млн долл. США в 2022 году), ссуды и переводы (24,4 млн долл. США против 44,8 млн долл. США в 2022 году) и прочие оперативные расходы (45,7 млн долл. США против 66,9 млн долл. США в 2022 году). Значительная часть этих расходов была связана с осуществлением проектов.

26. Остальные расходы на общую сумму 8,4 млн долл. США (против 8,4 млн долл. США в 2022 году) складывались из расходов на предметы снабжения и расходные материалы (1,1 млн долл. США против 0,8 млн долл. США в 2022 году), амортизационных отчислений (0,4 млн долл. США против 0,5 млн долл. США в 2022 году), расходов на поездки (6,8 млн долл. США против 6,9 млн долл. США в 2022 году) и прочих расходов (0,1 млн долл. США против 0,2 млн долл. США в 2022 году).

Рисунок IV.IV
Распределение расходов между сегментами (до взаимозачета)



27. На рисунке IV.IV показано распределение расходов между шестью сегментами.

28. Дополнительный анализ расходов за счет нецелевых средств показывает, что расходы из нецелевых средств Фонда составили в общей сложности 3,0 млн долл. США (против 1,7 млн долл. США в 2022 году), расходы из средств регулярного бюджета — 16,6 млн долл. США (против 16,8 млн долл. США в 2022 году) и расходы из средств на цели вспомогательного обслуживания по программе — 10,5 млн долл. США (против 10,4 млн долл. США в 2022 году). Что касается расходов за счет целевых средств, то расходы из целевых средств Фонда составили 41,7 млн долл. США (против 58,2 млн долл. США в 2022 году), а расходы из средств, предназначенных на цели технического сотрудничества, — 103,9 млн долл. США (против 129,1 млн долл. США в 2022 году). Расходы, связанные с выплатами по окончании службы и после выхода на пенсию, составили 2,0 млн долл. США (против 1,9 млн долл. США в 2022 году).

Финансовое положение

Таблица IV.4

Сводная информация об активах, обязательствах и чистых активах в разбивке по сегментам

(В млн долл. США и процентах)

	Нецелевые средства Фонда	Целевые средства Фонда	Средства на цели технического сотрудничества	Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	Выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию	Взаимозачет между сегментами	Всего
Общий объем активов	8,8	156,2	413,2	23,8	20,1	(4,8)	617,3
В процентах от общего объема активов	1,4	25,3	66,9	3,9	3,3	(0,8)	100
Общий объем обязательств	2,1	25,6	99,5	5,2	36,0	(4,8)	163,6
В процентах от общего объема обязательств	1,3	15,6	60,8	3,2	22,0	(2,9)	100
Общий объем чистых активов	6,7	130,6	313,7	18,6	(15,9)	0,0	453,7
В процентах от общего объема чистых активов	1,5	28,8	69,1	4,1	(3,5)	0,0	100

Активы

29. По состоянию на конец 2023 года общий объем активов ООН-Хабитат (после взаимозачета между сегментами на сумму 4,8 млн долл. США) составил 617,3 млн долл. США (против 498,6 млн долл. США в 2022 году). При этом объем текущих активов составил 487,3 млн долл. США (против 385,9 млн долл. США в 2022 году), а объем долгосрочных активов — 130,0 млн долл. США (против 112,7 млн долл. США в 2022 году).

30. Объем добровольных взносов к получению составил 278,8 млн долл. США (против 218,0 млн долл. США в 2022 году), а объем денежных средств и инвестиций — 293,6 млн долл. США (против 257,3 млн долл. США в 2022 году). Большую часть активов в виде денежных средств и инвестиций составляли средства, полученные на цели осуществления проектов по линии технического сотрудничества и целевых проектов.

31. Чистая балансовая стоимость основных средств составила на конец года 2,6 млн долл. США (против 2,4 млн долл. США в 2022 году).

32. Денежные авансы партнерам-исполнителям, не переведенные до конца года в разряд расходов, составили в общей сложности 36,3 млн долл. США (против 15,6 млн долл. США в 2022 году).

Обязательства и чистые активы

33. Общий объем текущих и долгосрочных обязательств составил на конец года, после взаимозачета между сегментами, 163,6 млн долл. США (против 123,1 млн долл. США в 2022 году), а объем чистых активов — 453,7 млн долл. США (против 375,6 млн долл. США в 2022 году).

Таблица IV.5
Другие ключевые показатели
 (В млн долл. США)

	2023 год	2022 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение (в процентах)
Денежные средства и их эквиваленты	37,8	37,0	0,8	2,2
Краткосрочные инвестиции	194,8	148,4	46,4	31,3
Долгосрочные инвестиции	60,9	71,9	(11,0)	(15,3)
Итого, денежные средства и инвестиции	293,5	257,3	36,2	14,1
Добровольные взносы к получению ^a	278,8	218,0	60,8	27,9
Прочая дебиторская задолженность	0,3	0,1	0,2	200,0
Итого, средства к получению	279,1	218,1	61,0	28,0
Авансовые переводы	36,3	15,6	20,7	132,7
Прочие активы	5,9	5,3	0,6	11,3
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	19,5	12,3	7,2	58,5
Обязательства по выплатам сотрудникам ^a	37,3	38,1	(0,8)	(2,1)
Обязательства по условным договорам	106,8	72,7	34,1	46,9

^a Валовой объем обязательств по выплатам сотрудникам и добровольных взносов (текущих и долгосрочных).

34. В таблице IV.5 приводится сводная информация, касающаяся других ключевых показателей деятельности ООН-Хабитат за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, в сравнении с показателями за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

Таблица IV.6
Финансовое положение фонда нецелевых средств Фонда ООН-Хабитат
 (В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Общий объем поступлений	4 749	7 677
Общий объем расходов	3 031	1 662
Профицит/(дефицит) за рассматриваемый период	1 718	6 015
Накопленный профицит/(дефицит)	3 646	1 922
Резервы	3 000	3 000
Общий объем чистых активов	6 646	4 922

35. За год, закончившийся 31 декабря 2023 года, поступления в Фонд ООН-Хабитат сократились на 2,9 млн долл. США — с 7,6 млн долл. США в 2022 году до 4,7 млн долл. США в 2023 году. Расходы в рамках данного сегмента увеличились на 1,4 млн долл. США — с 1,6 млн долл. США в 2022 году до 3,0 млн долл. США в 2023 году. В результате на счетах Фонда в 2023 году образовался профицит в размере 1,7 млн долл. США (в 2022 году профицит составил 6,0 млн долл.

США), что говорит о том, что Фонду удалось получить достаточный объем донорских взносов и денежных средств для покрытия своих обязательств.

36. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2023 года Фонд имел положительное сальдо активов в размере 6,6 млн долл. США (в 2022 году размер положительного сальдо активов составлял 4,9 млн долл. США). В 2022 году Исполнительный совет ООН-Хабитат изменил свою политику в отношении нецелевых средств, решив увеличить минимальный объем резерва таких средств до 3,0 млн долл. США или 20,0 процента от утвержденного объема ассигнований на следующий финансовый год, в зависимости от того, что больше. По состоянию на 31 декабря 2023 года объем резерва составлял 3,0 млн долл. США (в 2022 году — 3,0 млн долл. США).

37. Чтобы поддерживать здоровье фонда нецелевых средств, руководство ООН-Хабитат продолжало предпринимать следующие инициативы: а) активно призывать государства-члены и доноров вносить взносы не только в счет целевых средств ООН-Хабитат, но и в счет нецелевых средств на финансирование основной деятельности в интересах обеспечения ресурсов в рамках утвержденного бюджета; б) составлять реалистичный бюджет, следя за тем, чтобы расходы не превышали поступления; и д) сокращать расходы, не связанные с должностями, в том числе расходы на поездки.

38. Крайне важным остается, чтобы государства-члены и доноры поддерживали эти инициативы и ежегодно предоставляли финансовые ресурсы, необходимые для покрытия бюджетных расходов, утвержденных Исполнительным советом, в целях улучшения финансового положения Фонда, с тем чтобы он мог продолжать оказывать поддержку критически важной основной деятельности ООН-Хабитат.

D. Риски и неопределенности

39. Поскольку большую часть своих финансовых ресурсов Программа получает в виде добровольных взносов, ей приходится работать в условиях неопределенности, обусловленной непредсказуемостью поступлений. В частности, Фонд нецелевых средств, финансируемый за счет добровольных взносов, был создан для расширения основных функций Программы, помимо тех, которые финансируются по линии регулярного бюджета за счет начисленных взносов.

40. В период до 2023 года Фонд испытывал серьезную нехватку нецелевых средств, что порождало неопределенность в части возможностей финансирования тех или иных основных должностей и мероприятий Программы. Недофинансирование бюджетных потребностей отчасти объяснялось тем, что объявленные взносы доноров не всегда трансформировались в реальные поступления. Системные риски, связанные с мобилизацией ресурсов на цели финансирования основной деятельности, обусловлены, в частности, тем, что доноры все чаще отдают предпочтение целевым взносам, а также меняют свои приоритеты в условиях политической нестабильности.

41. В 2023 году объем нецелевых взносов, полученных от доноров, привел к образованию излишка средств. Благодаря таким положительным результатам ООН-Хабитат удалось полностью профинансировать резерв в размере 3,0 млн долл. США. Кроме того, был частично погашен (на сумму 0,5 млн долл. США) заем в размере 3,0 млн долл. США из средств на цели покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программе, выданный для пополнения нецелевого сегмента Фонда, в результате чего общая погашенная сумма составила

1,0 млн долл. США. Остаток задолженности по кредиту на 31 декабря 2023 года составил 2,0 млн долл. США (в 2022 году — 2,5 млн долл. США).

Е. Начисленные обязательства по выплатам по окончании службы и после выхода на пенсию

42. В ведомостях ООН-Хабитат отражены обязательства по выплатам по окончании службы и после выхода на пенсию, включая обязательства по медицинскому страхованию после окончания службы и обязательства по выплатам за неиспользованные дни ежегодного отпуска и в связи с репатриацией. Следует отметить, что ООН-Хабитат ежемесячно резервирует средства в размере 8,0 процента от чистого оклада сотрудника на цели выплаты пособия на репатриацию и в размере 6,0 процента от чистого оклада на цели медицинского страхования после выхода на пенсию.

43. Начисленные суммы по состоянию на 31 декабря 2023 года были скорректированы с учетом расчетного объема обязательств на эту дату, указанного в отчете по результатам актуарной оценки, проведенной в 2023 году консалтинговой фирмой по заказу Секретариата Организации Объединенных Наций от имени ООН-Хабитат. В результате полного проведения этих обязательств по счетам по состоянию на 31 декабря 2023 года в величину совокупного профицита/(дефицита) были включены необеспеченные финансированием расходы на общую сумму 15,9 млн долл. США на производство выплат по окончании службы и после выхода на пенсию (см. примечание 4).

Глава V

Финансовые ведомости и пояснительные примечания к ним за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	6	37 801	37 051
Инвестиции	7	194 821	148 396
Добровольные взносы к получению	8	212 297	179 509
Прочая дебиторская задолженность	9	271	89
Авансовые переводы	10	36 265	15 571
Прочие активы	11	5 877	5 342
Итого, текущие активы		487 332	385 958
Долгосрочные активы			
Инвестиции	7	60 942	71 860
Добровольные взносы к получению	8	66 475	38 515
Прочая дебиторская задолженность	9	–	–
Основные средства	13	2 554	2 353
Нематериальные активы	14	–	–
Итого, долгосрочные активы		129 971	112 728
Общий объем активов		617 303	498 686
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	15	19 489	12 304
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	16	32	–
Обязательства по выплатам сотрудникам	17	3 035	2 650
Резервы под обязательства	18	–	20
Обязательства по условным договорам	19	106 770	72 657
Итого, текущие обязательства		129 326	87 631
Долгосрочные обязательства			
Обязательства по выплатам сотрудникам	17	34 299	35 423
Итого, долгосрочные обязательства		34 299	35 423
Общий объем обязательств		163 625	123 054
Сальдо совокупных активов и обязательств		453 678	375 632

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2023 года

(продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Чистые активы			
Накопленный профицит (дефицит)	20	432 814	354 915
Резервы	20	20 864	20 717
Общий объем чистых активов		453 678	375 632

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются неотъемлемой частью этих ведомостей.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>2023 год</i>	<i>2022 год</i>
Поступления			
Начисленные взносы	21	16 578	16 800
Добровольные взносы	21	149 084	123 102
Прочие переводы и перечисления	21	28 508	34 515
Инвестиционный доход	24	11 668	1 191
Прочие поступления	22	9 555	12 242
Общий объем поступлений		215 393	187 850
Расходы			
Расходы на выплату окладов, надбавок и пособий сотрудникам	23	46 817	47 090
Расходы на выплату вознаграждения и надбавок лицам, не являющимся сотрудниками	23	37 129	36 273
Субсидии и прочие переводы	23	24 387	44 791
Предметы снабжения и расходные материалы	23	1 053	854
Амортизационные отчисления по материальным активам	13	421	505
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	14	–	–
Поездки	23	6 770	6 868
Прочие оперативные расходы	23	45 731	66 930
Прочие расходы	23	97	167
Общий объем расходов		162 405	203 478
Профицит/(дефицит) за рассматриваемый период		52 988	(15 628)

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются неотъемлемой частью этих ведомостей.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся

31 декабря 2023 года^a

(В тыс. долл. США)

	<i>Совокупный накопленный про- фицит/(дефицит) — без огра- ничений на использование</i>	<i>Резервы</i>	<i>Всего</i>
Чистые активы по состоянию на 1 января 2023 года	354 915	20 717	375 632
Влияние перехода на МСУГС 41 ^b	23 239	—	23 239
Чистые активы по состоянию на 1 января 2023 года (переоценка)	378 154	20 717	398 871
Изменения в объеме чистых активов			
Прибыли/(убытки) от инвестиций, обусловленные измене- нием справедливой стоимости	(911)	—	(911)
Перераспределение средств между категориями «средства неограниченного использования», «средства ограниченного использования» и «резервы»	(147)	147	—
Актuarные прибыли/(убытки)	2 730	—	2 730
Профицит/(дефицит) за год	52 988	—	52 988
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2023 года	432 814	20 864	453 678

^a См. примечание 20.

^b См. подробное примечание 2 о влиянии на чистые активы после перехода на МСУГС 41.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются неотъемлемой частью этих ведомостей.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся

31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Операционный денежный поток			
Профицит/(дефицит) за год		52 988	(15 628)
<i>Изменения, не связанные с движением денежных средств</i>			
Амортизационные отчисления	13	399	492
Убытки в связи с выбытием основных средств	13	185	455
Актуарная (прибыль)/убытки в связи с обязательствами по выплатам сотрудникам	17	2 730	11 200
Ожидаемый убыток от инвестирования средств денежного пула	24	(911)	–
Переводы и передача в дар основных средств и нематериальных активов		–	–
<i>Изменения в активах</i>			
(Увеличение)/уменьшение объема добровольных взносов к получению	8	(60 748)	7 278
(Увеличение)/уменьшение объема прочей дебиторской задолженности	9	(182)	5
(Увеличение)/уменьшение объема авансовых переводов	10	(20 694)	170
(Увеличение)/уменьшение объема прочих активов	11	(535)	3 218
<i>Изменения в объеме обязательств</i>			
Увеличение/(уменьшение) объема кредиторской задолженности и начисленных обязательств	15	7 185	(6 067)
Увеличение/(уменьшение) суммы средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	16	32	–
Увеличение/(уменьшение) объема обязательств по выплатам сотрудникам	17	(739)	(9 440)
Увеличение/(уменьшение) объема обязательств по условным договорам	19	34 113	(48 556)
Увеличение/(уменьшение) объема резервов	18	(20)	20
Инвестиционный доход, показываемый как движение денежных средств в связи с инвестиционной деятельностью	24	(11 668)	(1 191)
Сальдо движения денежных средств в связи с оперативной деятельностью		2 135	(58 044)

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся

31 декабря 2023 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Движение денежных в связи с инвестиционной деятельностью			
Пропорциональная доля в сумме чистого уменьшения/ (увеличения) стоимости активов в составе денежного пула	7	(35 507)	41 145
Инвестиционный доход, показываемый как движение денежных средств в связи с инвестиционной деятельностью	24	11 668	1 191
Продажа/(приобретение) основных средств	13	(785)	20 414
Средства, вырученные в результате выбытия нематериальных активов		–	–
Сальдо движения денежных средств в связи с инвестиционной деятельностью		(24 624)	62 750
Движение денежных средств в связи с финансовой деятельностью			
Корректировки объема чистых активов	2	23 239	–
Сальдо движения денежных средств в связи с финансовой деятельностью		23 239	–
Чистое увеличение/(уменьшение) объема денежных средств и их эквивалентов		750	4 706
Денежные средства и их эквиваленты — начало года		37 051	32 345
Денежные средства и их эквиваленты — конец года	6	37 801	37 051

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются неотъемлемой частью этих ведомостей.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

Компонент бюджета	Опубликованный бюджет			Фактические расходы (рассчитанные на бюджетной основе)	Разница (в процентах) ^b
	Первоначальный двухгодичный бюджет	Первоначальный годовой бюджет ^a	Окончательный годовой бюджет		
Нецелевые средства Фонда					
Сокращение пространственного неравенства и масштабов нищеты в общинах в городских и сельских районах	—	428,1	428,1	423,2	(1,1)
Повышение уровня общего процветания городов и регионов	—	195,2	195,2	194,7	(0,3)
Активизация усилий по борьбе с изменением климата и улучшению состояния городской окружающей среды	—	24,2	24,2	24,2	—
Эффективное предотвращение кризисов и реагирование на них в городах	—	397,1	397,1	396,7	(0,1)
Итого	—	1 044,6	1 044,6	1 038,8	(0,6)
Директивные органы	—	537,2	537,2	508,5	(5,3)
Руководство и управление	—	904,2	904,2	914,6	1,2
Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	—	666,2	666,2	640,6	(3,8)
Итого	—	2 107,6	2 107,6	2 063,7	(2,1)
Всего, нецелевые средства Фонда					
Итого	—	3 152,2	3 152,2	3 102,5	(1,6)
Средства регулярного бюджета					
Раздел 15 «Населенные пункты»	—	13 385,1	13 385,1	12 383,1	(7,5)
Раздел 23 «Региональная программа технического сотрудничества»	—	1 362,1	1 362,1	1 061,6	(22,1)
Раздел 35 «Счет развития» ^a	—	1 292,9	1 292,9	1 283,9	(0,7)
Итого, регулярный бюджет	—	16 040,1	16 040,1	14 728,6	(8,2)
Всего	—	19 192,3	19 192,3	17 831,1	(7,1)

^a Сумма бюджетных ассигнований относится к опубликованным бюджетам на текущий год, утвержденным на годичный бюджетный период.

^b Разница между суммой фактических расходов (рассчитанной на бюджетной основе) и окончательной бюджетной суммой. Случаи, в которых разница превышает 10,0 процентов, рассматриваются в примечании 5.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются неотъемлемой частью этих ведомостей.

**Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
Примечания к финансовым ведомостям за 2023 год**

Примечание 1

Структура, представляющая отчетность

**Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
и ее деятельность**

1. 16 декабря 1974 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [3327 \(XXIX\)](#), в которой учредила Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов.
2. 19 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [32/162](#), в которой учредила секретариат (Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)) и Комиссию по населенным пунктам.
3. 21 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [56/206](#), в которой постановила преобразовать с 1 января 2002 года Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, в Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), а Комиссию по населенным пунктам — в Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. В этой же резолюции Ассамблея подтвердила, что Директор-исполнитель Программы отвечает за управление Фондом Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов и что ООН-Хабитат становится самостоятельным органом и отдельным субъектом отчетности в Организации Объединенных Наций.
4. В силу уникального характера системы управления и бюджетного процесса ООН-Хабитат Программа является отдельным субъектом финансовой отчетности в системе Организации Объединенных Наций. В ее финансовых ведомостях отражается деятельность, управление которой осуществляется через различные фонды, включая общие и связанные фонды, а также деятельность в области технического сотрудничества, деятельность по линии общих целевых фондов и прочая деятельность.
5. Деятельность ООН-Хабитат финансируется за счет ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и добровольных взносов правительств, межправительственных организаций, фондов, частного сектора и других неправительственных источников. Штаб-квартира ООН-Хабитат находится на проспекте Организации Объединенных Наций в Найроби, Кения, в комплексе Отделения Организации Объединенных Наций.
6. Задачами ООН-Хабитат являются:
 - а) улучшение жилищных условий населения с низким уровнем дохода во всем мире и обеспечение устойчивого развития населенных пунктов;
 - б) мониторинг и оценка прогресса в достижении целей Повестки дня Хабитат и достижение определенных в Декларации тысячелетия и Йоханнесбургском плане целевых показателей в области ликвидации трущоб, обеспечения безопасной питьевой водой и санитарии;
 - в) содействие активизации усилий по разработке и осуществлению политики, стратегий и программ в области развития городов и обеспечения жильем, а также укреплению соответствующего потенциала, прежде всего на национальном и местном уровнях;

d) содействие привлечению инвестиций из международных и национальных источников в поддержку осуществления права на достаточное жилище, соответствующих программ развития инфраструктуры и учреждений и механизмов ипотечного финансирования, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

7. В 2011 году ООН-Хабитат провела масштабную реформу, направленную на переориентацию своей программной деятельности на решение стратегических проблем, связанных с урбанизацией, и обеспечение более оперативного и эффективного оказания услуг в целях сохранения ведущей роли Программы в системе Организации Объединенных Наций в области оказания методической помощи и технической поддержки в вопросах устойчивой урбанизации и обеспечения жильем как на глобальном, так и на региональном и страновом уровнях. Эти реформы были включены в стратегический план на 2014–2019 годы, осуществление которого завершилось в предыдущем финансовом году.

8. В двухгодичном периоде 2018–2019 годов Программа приняла решение о проведении новых реформ, начало которым было положено в 2019 году. Эти реформы включали:

a) переход на новую структуру управления. Новая структура управления включает в себя: Ассамблею ООН-Хабитат; Исполнительный совет; и Комитет постоянных представителей. Ассамблея ООН-Хабитат заменила Совет управляющих. Ассамблея ООН-Хабитат является универсальным по своему составу органом, отвечающим за политическое руководство, стратегическое управление и надзор за нормотворческой и директивной деятельностью ООН-Хабитат, и, в частности, утверждающим стратегический план Программы, представляемый на ее рассмотрение Исполнительным советом. Сессии Ассамблеи проводятся раз в четыре года. Комитет постоянных представителей собирается на свои заседания, которые носят открытый характер, дважды в течение каждых четырех лет. Исполнительный совет, заседания которого проводятся два-три раза в год, состоит из 36 членов, избираемых Ассамблеей. Он осуществляет непосредственный надзор за нормотворческой и оперативной деятельностью ООН-Хабитат, в том числе утверждает ее ежегодную программу работы и бюджет;

b) принятие нового стратегического плана на период 2020–2023 годов, который был утвержден Ассамблеей ООН-Хабитат в мае 2019 года. В июне 2023 года стратегический план был продлен до 2025 года. Он лежит в основе всех программ работы ООН-Хабитат на период 2020–2025 годов;

c) переход на новую организационную структуру, которая дополняет новую структуру управления, в контексте осуществления мандата организации на основе нового стратегического плана.

9. Основные стратегические задачи ООН-Хабитат решаются посредством осуществления четырех подпрограмм и различных стратегий, направленных на:

a) сокращение пространственного неравенства и масштабов нищеты в общинах в сельско-городском континууме, в том числе путем оказания национальным и местным органам власти методической помощи и оперативной поддержки в вопросах преодоления неравенства между общинами и внутри общин и сокращения масштабов нищеты в городских и сельских районах за счет обеспечения более широкого и равного доступа к основным услугам, устойчивой мобильности, доступных и безопасных общественных пространств, более широкого и устойчивого доступа к земле и достаточному и доступному жилью, а также за счет содействия эффективному развитию и возрождению населенных пунктов;

b) обеспечение всеобщего процветания в городах и регионах, в том числе путем оказания национальным и местным органам власти методической помощи и оперативной поддержки в вопросах повышения благосостояния населения городов и регионов за счет улучшения пространственной связанности и повышения производительности, увеличения и справедливого распределения доходов, получаемых из местных источников, и более широкого внедрения передовых технологий и инноваций;

c) содействие активизации усилий по борьбе с изменением климата и улучшению состояния городской окружающей среды, в том числе путем оказания национальным и местным органам власти методической помощи и оперативной поддержки в вопросах повышения эффективности соответствующих мер, включая меры по сокращению выбросов парниковых газов и улучшению качества воздуха, обеспечению более эффективного использования ресурсов и защите экологических активов, а также меры по содействию эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата;

d) эффективное предотвращение кризисов в городах и обеспечение эффективного реагирования на них, в том числе путем оказания методической помощи и оперативной поддержки национальным и местным органам власти в деле повышения эффективности соответствующих мер. Это достигается путем социальной интеграции и обеспечения инклюзивности общин, а также повышения уровня жизни и вовлечения мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев и укрепления устойчивости антропогенной среды и инфраструктуры к потрясениям.

Примечание 2

Основа для составления и разрешение на опубликование

Основа для составления

10. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости составлены по методу начисления согласно МСУГС. Они составлены на основе принципа непрерывного функционирования, и при их подготовке и представлении последовательно применялись принципы соответствующей учетной политики. В соответствии с требованиями МСУГС настоящие финансовые ведомости, которые точно отражают суммы активов, обязательств, поступлений и расходов Программы, включают следующее:

- a) ведомость финансового положения (ведомость I);
- b) ведомость финансовых результатов (ведомость II);
- c) ведомость изменений в чистых активах (ведомость III);
- d) ведомость движения денежных средств (составленная с использованием косвенного метода) (ведомость IV);
- e) ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V);
- f) примечания к финансовым ведомостям, включающие краткое изложение основных принципов политики в области бухгалтерского учета и другие пояснительные примечания;
- g) сравнительную информацию, касающуюся всех сумм, фигурирующих в финансовых ведомостях, указанных в пунктах a) –d) выше, и, в соответствующих случаях, сравнительную информацию в связи с описательной и

пояснительной информацией, представленной в примечаниях к финансовым ведомостям.

Непрерывность деятельности

11. Предположение о непрерывном характере деятельности основано на утверждении Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 78/254 ассигнований по регулярному бюджету на 2024 год, положительной динамике поступлений в виде начисленных и добровольных взносов, наблюдавшейся в предыдущие годы, и том факте, что Ассамблея не принимала никаких решений о прекращении деятельности ООН-Хабитат.

Разрешение на опубликование

12. Настоящие финансовые ведомости заверены Контролером и утверждены Генеральным секретарем. В соответствии с положением 6.2 Финансовых положений и правил Генеральный секретарь препроводил эти финансовые ведомости, составленные по состоянию на 31 декабря 2023 года, Комиссии ревизоров к 31 марта 2024 года. В соответствии с финансовым положением 7.12 доклады Комиссии ревизоров вместе с проверенными финансовыми ведомостями препровождаются Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

Основа для оценки

13. Настоящие финансовые ведомости составлены исходя из первоначальной стоимости активов, за исключением находящихся в денежном пуле финансовых активов, учитываемых по справедливой стоимости через чистые активы/собственный капитал.

Операционная валюта и денежная единица отчетности

14. Операционной валютой и денежной единицей отчетности организации является доллар США. Если не указано иное, суммы в настоящих финансовых ведомостях показаны в тысячах долларов США.

15. При совершении расчетов в валютах, отличных от доллара США (иностранных валютах), соответствующие суммы пересчитываются в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на дату операции. Операционные обменные курсы Организации Объединенных Наций приблизительно соответствуют спот-курсам, действующим на даты совершения операций. В конце года производится пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций. Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по справедливой стоимости, пересчитывается в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на дату определения справедливой стоимости. Пересчет неденежных активов, оцениваемых по первоначальной стоимости в иностранной валюте, в конце года не производится.

16. Курсовая прибыль/курсовые убытки в результате операций с иностранной валютой и пересчета денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранной валюте, по обменным курсам на конец года, показываются в ведомости финансовых результатов на нетто-основе.

Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

17. Принцип существенности играет центральную роль при подготовке и представлении финансовых ведомостей организации и служит методической основой для принятия бухгалтерских решений, касающихся формы представления данных, раскрытия информации и агрегирования и взаимозачета сумм, а также выбора между ретроспективным и перспективным применением скорректированных принципов бухгалтерского учета. Как правило, тот или иной элемент считается существенным, если его неучет или агрегирование может повлиять на выводы или решения пользователей финансовых ведомостей.

18. Подготовка финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требует использования оценок, суждений и допущений при выборе и применении принципов бухгалтерского учета, а также при определении объемов некоторых активов, обязательств, поступлений и расходов.

19. Бухгалтерские оценки и лежащие в их основе допущения пересматриваются на текущей основе; поправки к оценкам учитываются в том году, когда производится пересмотр оценок, и во всех будущих периодах, к которым такие оценки относятся. К значимым оценкам и допущениям, которые могут быть существенным образом скорректированы в будущие годы, относятся актуарная оценка выплат сотрудникам; определение срока полезного использования и методов амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка запасов; выбор темпов инфляции и дисконтных ставок, используемых при расчете приведенной стоимости резервов; и классификация условных активов и обязательств.

Недавно утвержденные положения о бухгалтерском учете

20. С 1 января 2023 года организация перешла на стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты», выпущенный в августе 2018 года.

21. Этот новый стандарт заменил стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка» и позволяет повысить актуальность информации с точки зрения определения финансовых активов и финансовых обязательств благодаря введению:

- а) упрощенных требований к классификации и оценке финансовых активов;
- б) прогнозной модели обесценения;
- в) гибкой модели учета операций хеджирования.

22. Изменения, связанные с первоначальным применением стандарта, вступают в силу начиная с установленной даты, поэтому не требуют пересчета сумм за предыдущие периоды. Таким образом, финансовые активы, финансовые обязательства, суммы к получению по безвозмездным и возмездным операциям и инвестиционный доход по состоянию на 31 декабря 2022 года, представленные в настоящих финансовых ведомостях, были учтены в соответствии с учетной политикой, изложенной в финансовых ведомостях за 2022 год.

Новые требования к классификации и оценке финансовых активов

23. Стандарт 41 МСУГС вводит основанный на принципах подход к классификации финансовых активов и требует использования двух критериев: наличия модели организации для управления финансовыми активами и наличия договорных характеристик денежных потоков средств от этих активов. В зависимости от этих критериев финансовые активы подразделяются на следующие

категории: финансовые активы, принимаемые к учету по амортизированной стоимости; финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости в чистых активах/собственном капитале; финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

24. 1 января 2023 года применение этих новых критериев привело к реклассификации всех находящихся в денежном пуле инвестиций из финансовых активов, учитываемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит, в финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости в чистых активах/собственном капитале. Резерв активов, учитываемых по справедливой стоимости, был классифицирован как накопленный профицит или дефицит чистых активов.

Новая модель обесценения

25. Если предыдущая модель обесценения была основана на понесенных убытках, то стандартом 41 МСУГС была введена прогнозная модель обесценения, основанная на ожидаемых кредитных убытках в течение срока службы финансового актива. Ожидаемые кредитные убытки учитывают возможные случаи дефолта и изменение кредитного качества финансовых активов. Новая модель обесценения применяется ко всем финансовым активам, учитываемым по амортизированной стоимости или по справедливой стоимости в чистых активах/собственном капитале.

26. В таблице ниже показаны первоначальные категории оценки в соответствии со стандартом 29 МСУГС, примененные к финансовым ведомостям за 2022 год, и новые категории оценки по стандарту 41 МСУГС для финансовых активов организации по состоянию на 1 января 2023 года. Изменений в категориях оценки финансовых обязательств организации не произошло.

(В тыс. долл. США)

Финансовые активы	Категория оценки до принятия МСУГС 41	Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2022 года	Категория оценки до принятия МСУГС 41	Чистая балансовая стоимость на 1 января 2023 года
Пропорциональная доля инвестиций в составе денежного пула	Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	220 256	Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости в чистых активах/собственном капитале	223 043
Денежные средства и их эквиваленты (инвестиционный пул)	Амортизированная стоимость	36 988	Амортизированная стоимость	36 988
Прочие денежные средства и их эквиваленты	Амортизированная стоимость	63	Амортизированная стоимость	63
Начисленные взносы к получению	Амортизированная стоимость	–	Амортизированная стоимость	–
Добровольные взносы к получению (примечание 8)	Амортизированная стоимость	218 024	Амортизированная стоимость	238 352
Прочая дебиторская задолженность (примечание 9)	Амортизированная стоимость	89	Амортизированная стоимость	212

27. В таблице ниже представлен анализ влияния перехода на стандарт 41 МСУГС на финансовые активы и дебиторскую задолженность организации. В ней приводится сверка балансовой стоимости при использовании предыдущей категории оценки по МСУГС 29, применяемой к финансовым ведомостям за

2022 год, с балансовой стоимостью при использовании новой категории оценки, введенной при переходе на МСУГС 41 1 января 2023 года:

(В тыс. долл. США)

Финансовые активы	Баланс по состоянию на 1 января 2023 года						
	Баланс по состоянию на 31 декабря 2022 года	Реклассификация	Переоценка	Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости в чистых активах/собственном капитале	Финансовые активы, учитываемые по амортизированной стоимости	Всего
Инвестиции	220 256	2 787	—	—	223 043	—	223 043
Денежные средства и их эквиваленты	37 051	—	—	—	—	37 051	37 051
Дебиторская задолженность	218 113	—	20 452	—	—	238 565	238 565
Общее влияние перехода на МСУГС 41	—	2 787	20 452				23 239

Будущие положения о бухгалтерском учете

28. Организация продолжает следить за ходом разработки следующих существенных будущих положений Совета по МСУГС о бухгалтерском учете и за тем, какое влияние они могут оказать на составление финансовых ведомостей Организации:

а) предварительный проект 85 «Усовершенствования МСУГС, 2023 год», в котором предлагаются незначительные усовершенствования основанных на методе начисления МСУГС, которые появляются в публикациях Совета по международным стандартам финансовой отчетности. Предложения, содержащиеся в данном предварительном проекте, могут быть изменены в свете полученных комментариев, прежде чем они будут опубликованы в окончательной форме. Комментарии должны быть представлены до 18 декабря 2023 года;

б) природные ресурсы. Совет по МСУГС одобрил предварительный проект 86 «Разведка и оценка запасов полезных ископаемых», в котором содержатся указания по учету расходов, понесенных при разведке и оценке полезных ископаемых, и предварительный проект 87 «Расходы на вскрышу на этапе добычи на открытом руднике (поправки к МСУГС 12 «Запасы»)», в котором содержатся указания по учету расходов, понесенных при удалении отходов на открытом руднике. Совет согласовал пересмотренные критерии учета и предложения по первоначальной оценке в соответствии с концептуальной стратегией и МСУГС для материальных активов. Совет также решил, что руководство по природным ресурсам должно быть включено в отдельный МСУГС;

в) положения, касающиеся вопросов аренды в государственном секторе. Совет по МСУГС продолжит рассмотрение конкретных вопросов аренды в государственном секторе, таких как концессионная аренда, в рамках своего проекта «Другие виды соглашений об аренде». Совет принял решение разработать и затем представить отдельный предварительный проект, содержащий факультативные руководящие принципы, по остальным соглашениям, включенным в запрос информации, — по концессионным и другим соглашениям, подобным аренде. Этот новый предварительный проект дополнит предварительный проект 84 и

будет содержать предложение об обновлении последних МСУГС по учету поступлений и расходов, связанных с переводами, по этой теме;

d) Совет по МСУГС рассмотрел цели, сферу применения и концептуальные основы разработки проекта стандарта раскрытия информации, связанной с климатом, для государственного сектора. Совет подчеркнул специфику государственного сектора, в том числе его основную цель — оказание услуг, роль разработчиков политики и регулирующих органов, а также различные обязанности на разных уровнях управления. Совет просил высказать свои мнения по техническим темам и вопросам, которые планируется рассмотреть в марте 2024 года в связи с разделами «Управление», «Стратегия» и «Управление рисками» разрабатываемого проекта стандарта;

e) Совет по МСУГС согласовал консультационный документ о представлении финансовой отчетности, в котором будет рассмотрен вопрос о возможности применения в МСУГС различных подходов к представлению данных. Предложение о применении различных подходов к представлению информации было поддержано в связи с тем, что это позволит организациям государственного сектора более гибко подходить к представлению отчетности, более удобной для пользователей конкретной организации. На секционных заседаниях члены Совета, технические консультанты, наблюдатели и сотрудники рассмотрели темы, связанные с возможной категоризацией и промежуточными итогами в ведомости финансовых результатов.

Введенные в последнее время и будущие требования в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе

29. Совет по МСУГС выпустил следующие стандарты:

a) стандарт 43 МСУГС «Аренда», опубликованный в январе 2022 года и вступающий в силу 1 января 2025 года;

b) стандарт 44 МСУГС «Долгосрочные активы, предназначенные для продажи, и прекращенная деятельность», опубликованный в мае 2022 года и вступающий в силу 1 января 2025 года;

c) стандарт 45 МСУГС «Основные средства», опубликованный в мае 2023 года и вступающий в силу с 1 января 2025 года;

d) стандарт 46 МСУГС «Оценка», опубликованный в мае 2023 года и вступающий в силу 1 января 2025 года;

e) стандарт 47 МСУГС «Поступления», опубликованный в мае 2023 года и вступающий в силу 1 января 2026 года;

f) стандарт 48 МСУГС «Расходы в связи с переводами», опубликованный в мае 2023 года и вступающий в силу 1 января 2026 года;

g) стандарт 49 МСУГС «Пенсионные планы», утвержденный в сентябре 2023 года и вступающий в силу с 1 января 2026 года.

30. Ниже приводятся оценки влияния указанных стандартов на финансовые ведомости организации с указанием периода, с которым проводится сопоставление.

<i>Стандарт</i>	<i>Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт</i>
Стандарт 43 МСУГС	<p>Стандарт 43 МСУГС «Аренда» заменил стандарт 13 МСУГС «Аренда», приведя требования, касающиеся учета аренды, в соответствии со стандартом 16 Международных стандартов финансовой отчетности. Новый стандарт содержит новые определения терминов «договор» и «аренда» и предписывает использовать для всех видов аренды, за исключением краткосрочной аренды и аренды малоценных активов, модель учета и оценки, основанную на праве пользования. Стандарт 43 МСУГС содержит также дополнительные методические указания по применению модели рисков и выгод при ведении бухгалтерского учета арендодателем. В 2023 и 2024 календарных годах, до того как стандарт 43 МСУГС вступит в силу с 1 января 2025 года, будет проведен анализ возможных последствий его применения. Предполагается, что более широкое определение аренды потребует учета большего количества имеющих обязательную силу соглашений в качестве договоров аренды, что приведет к соответствующему увеличению объемов обязательств, связанных с арендой, и объемов активов, связанных с правом пользования.</p>
Стандарт 44 МСУГС	<p>Стандарт 44 МСУГС «Долгосрочные активы, предназначенные для продажи, и прекращенная деятельность» определяет порядок учета активов, предназначенных для продажи, и устанавливает требования в отношении формы представления и раскрытия информации о прекращенной деятельности в соответствии со стандартом 5 Международных стандартов финансовой отчетности. До того как стандарт 44 МСУГС вступит в силу с 1 января 2025 года, будет проведен анализ возможных последствий его применения в целях обеспечения готовности Организации к выполнению его требований. С учетом определений долгосрочных активов, предназначенных для продажи, и их состава влияние нового стандарта на учет и оценку таких активов в Организации предварительно оценивается как незначительное, поскольку масштаб изменений, касающихся формы представления и раскрытия информации, будет зависеть от идентификации прекращенной деятельности, при наличии таковой, в будущем, начиная с 1 января 2025 года.</p>
Стандарт 45 МСУГС	<p>Стандарт 45 МСУГС «Основные средства» заменяет стандарт 17 МСУГС «Основные средства». Стандарт 45 МСУГС распространяет сферу охвата соответствующих положений на основные средства, относящиеся к активам наследия, содержит методические указания по его применению в отношении инфраструктурных активов и учитывает влияние применения стандарта 46 МСУГС на оценку основных средств.</p> <p>До того как стандарт 45 МСУГС вступит в силу с 1 января 2025 года, будет проведен анализ последствий его применения.</p>
Стандарт 46 МСУГС	<p>Стандарт 46 МСУГС «Оценка» является первым разработанным Советом по МСУГС стандартом, посвященным оценке, и составлен на основе Международного стандарта финансовой отчетности 13 «Оценка справедливой стоимости» с добавлением элементов, специфических для государственного сектора, включая принятие за основу оценки текущей операционной стоимости.</p> <p>До того как стандарт 46 МСУГС вступит в силу с 1 января 2025 года, будет проведен анализ последствий его применения. Не ожидается, что переход на стандарт 46 МСУГС приведет к изменению предусмотренного учетной политикой организации порядка, в соответствии с</p>

Стандарт	Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт
Стандарт 47 МСУГС	<p data-bbox="602 268 1455 327">которым материальные и нематериальные активы принимаются к учету по фактической стоимости приобретения.</p> <p data-bbox="602 344 1455 403">Стандарт 47 МСУГС «Поступления» заменяет три существующих стандарта учета поступлений:</p> <ul data-bbox="623 426 1455 579" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="623 426 1455 457">• МСУГС 9 «Поступления от безвозмездных операций» <li data-bbox="623 472 1455 504">• МСУГС 11 «Договоры о строительстве» <li data-bbox="623 518 1455 579">• МСУГС 23 «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)» <p data-bbox="602 602 1455 884">Стандарт 47 МСУГС соответствует Концептуальному рамочному документу по вопросам общей финансовой отчетности организаций государственного сектора, разработанному Советом по МСУГС, и предусматривает две модели учета исходя из факта наличия соглашения, имеющего обязательную силу. При наличии соглашения, имеющего обязательную силу, учет поступлений ведется в соответствии с Международным стандартом финансовой отчетности 15 «Выручка по договорам с клиентами». В противном случае учет ведется в соответствии с основными принципами, установленными стандартом 23 МСУГС.</p> <p data-bbox="602 907 1455 1024">Принятие этого стандарта обязательно для финансового года, заканчивающегося 31 декабря 2026 года. До того как стандарт 47 МСУГС вступит в силу с 1 января 2026 года, будет проведен анализ последствий его применения.</p>
Стандарт 48 МСУГС	<p data-bbox="602 1047 1455 1201">Стандарт 48 МСУГС «Расходы в связи с переводами» содержит методические указания по учету расходов в связи с переводами. Порядок учета расходов в связи с переводами соответствует Концептуальному рамочному документу и предусматривает две модели учета исходя из факта наличия соглашения, имеющего обязательную силу.</p> <p data-bbox="602 1224 1455 1283">До того как стандарт 48 МСУГС вступит в силу с 1 января 2026 года, будет проведен анализ последствий его применения.</p>
Стандарт 49 МСУГС	<p data-bbox="602 1306 1455 1646">Стандарт 49 МСУГС «Пенсионные планы» соответствует Международному стандарту учета 26 «Учет и отчетность по программам пенсионного обеспечения» и устанавливает требования к учету и отчетности для планов пенсионного обеспечения государственного сектора, по которым производится в основном выплата пособий вышедшим на пенсию работникам государственного сектора. Стандарт 49 МСУГС подлежит применению в отношении пенсионных планов, по которым представляется финансовая отчетность, составляемая в соответствии с методом начисления. В стандарте не рассматриваются другие формы пособий работникам, такие как выходное пособие или планы медицинского и социального обеспечения.</p> <p data-bbox="602 1669 1455 1728">До того как стандарт 49 МСУГС вступит в силу с 1 января 2026 года, будет проведен анализ последствий его применения.</p>

Примечание 3 Основные принципы бухгалтерского учета

Финансовые активы: оценка и классификация

31. Организация относит свои финансовые активы при их принятии к учету к одной из указанных ниже категорий и пересматривает их классификацию по состоянию на каждую отчетную дату (см. таблицу ниже). Классификация финансовых активов зависит главным образом от цели их приобретения. В Примечании 2 описано изменение классификации в связи с переходом на МСУГС 41 с 1 января 2023 года.

Категории финансовых активов

<i>Категория</i>	<i>Финансовые активы</i>
Справедливая стоимость в чистых активах/собственном капитале	Инвестиции в денежные пулы
Амортизированная стоимость	Денежные средства и их эквиваленты и дебиторская задолженность

32. Все финансовые активы первоначально оцениваются по справедливой стоимости. Датой принятия к учету финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, является дата их образования. Для всех прочих финансовых активов такой датой является дата совершения операции, каковой считается дата, когда организация связывает себя договорными обязательствами, касающимися соответствующего финансового инструмента.

33. Финансовые активы со сроками погашения обязательств, превышающими 12 месяцев (считая с отчетной даты), относятся в финансовых ведомостях к категории долгосрочных активов. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на отчетную дату, а чистая курсовая прибыль или чистые курсовые убытки учитываются как профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов.

34. К категории финансовых активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит, относятся активы, которые признаются в качестве таковых при принятии к учету, а также активы, имеющиеся в наличии для продажи или приобретаемые главным образом для продажи в краткосрочной перспективе. С принятием МСУГС 41 такие финансовые активы были реклассифицированы в активы, учитываемые по справедливой стоимости в чистых активах/собственном капитале после оценки договорных характеристик денежных потоков средств от этих активов, а также после определения модели управления, используемой организацией в отношении таких финансовых активов, заключающейся как в получении договорных денежных потоков, так и в продаже финансовых активов. Справедливая стоимость таких активов определяется на каждую отчетную дату, а любая прибыль и любые убытки, возникающие в результате изменения справедливой стоимости, учитываются в ведомости чистых активов за период, в котором они возникают.

35. Займы и дебиторская задолженность относятся к категории непроизводных финансовых активов с фиксированными или определяемыми платежами, неотирающихся на активном рынке. Они принимаются к учету по справедливой стоимости с добавлением к ней затрат по сделке, а впоследствии показываются

по амортизированной стоимости, рассчитываемой с использованием действующей процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с использованием действующей процентной ставки для соответствующего финансового актива.

36. На каждую отчетную дату производится переоценка финансовых активов с целью определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. К числу таких признаков относятся случаи неплатежей или неисполнения контрагентом своих обязательств или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они возникли.

37. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия прав на получение денежных поступлений от них или при передаче таких прав другой стороне, а также при передаче организацией всех основных рисков и выгод, связанных с такими активами.

38. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету, результаты которого учитываются в ведомости финансового положения, когда есть юридически закрепленное право на взаимозачет проведенных по счетам сумм и намерение произвести расчеты на нетто-основе или реализовать актив и одновременно погасить обязательство.

Финансовые активы: инвестиции в денежные пулы

39. Казначейство Организации Объединенных Наций осуществляет инвестиции за счет средств денежных пулов подразделений Секретариата и других участвующих структур, включая ООН-Хабитат. Под управлением Организации находятся два таких пула. Участие в денежном пуле предполагает совместное несение рисков и совместное участие в доходах от инвестиций. Поскольку средства объединяются и инвестируются в рамках пула, риск между участниками распределяется пропорционально объему вложенных ими средств.

40. Инвестиции ООН-Хабитат в денежные пулы учитываются в ведомости финансового положения как денежные средства и их эквиваленты и как краткосрочные или долгосрочные инвестиции (в зависимости от того, на какой срок вложены средства).

41. Денежные пулы подвержены ожидаемым кредитным убыткам за отчетный период. Ожидаемые кредитные убытки по инвестициям рассчитываются с использованием рейтинга дефолта «Фитч», объединяющего рейтинг эмитента «Фитч» и тип эмитента. Ожидаемый уровень дефолта рассчитывается «Фитч» на основе исторических данных за 32 года (1990–2022 годы). По каждой инвестиционной позиции определяется рейтинг «Фитч» по типу эмитента. Уровень дефолта определяется на основе переходной матрицы для конкретного типа эмитента, например, наднационального, суверенного, корпоративного и т. д.

42. Благодаря своей консервативной и не склонной к риску инвестиционной стратегии/модели, Организация Объединенных Наций не занимается рискованными и низкосортными инвестициями. В результате большинство инвестиций имеют нулевой рейтинг дефолта, и в прошлом не было случаев невозврата средств. Поэтому организация будет оценивать ожидаемые кредитные убытки на конец каждого отчетного периода и учитывать убытки от обесценения, если они существенны.

Финансовые активы: денежные средства и их эквиваленты

43. К категории денежных средств и их эквивалентов относятся денежные средства на счетах в банках, кассовая наличность и краткосрочные инвестиции в высоколиквидные инструменты со сроком погашения обязательств не более трех месяцев считая с даты приобретения.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по безвозмездным операциям — взносы к получению

44. Под взносами к получению понимаются начисленные и добровольные взносы, подлежащие уплате организации государствами-членами, государствами, не являющимися государствами-членами, и другими донорами на основании имеющих обязательную юридическую силу соглашений. Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям учитывается по номинальной стоимости за вычетом предполагаемой безнадежной задолженности, т. е. резерва под убытки. Суммы добровольных взносов к получению, срок уплаты которых наступит по истечении периода, превышающего 12 месяцев, отражаются в отчетности по дисконтированной стоимости, рассчитываемой по методу действующей процентной ставки. Добровольные взносы к получению, торговая дебиторская задолженность и прочая дебиторская задолженность подлежат обесценению с использованием модели ожидаемых кредитных убытков, применимой к конкретному типу донора или покупателя.

Начисленные взносы к получению

45. Для начисленных взносов к получению резерв под убытки рассчитывается на основе объективных исторических данных о поступлении средств по портфелю дебиторской задолженности (в данном случае государств-членов).

46. Для обеспечения неизменного соблюдения МСУГС 41 данные о платежах отслеживаются на предмет любых признаков изменений в структуре платежей. Если данные свидетельствуют об ожидаемых кредитных убытках, резерв под убытки принимается к учету в соответствии с МСУГС 41.

47. В прогнозной модели зарегистрированные ранее проценты предыдущих кредитных убытков используются в качестве основы для определения ожидаемых кредитных убытков по остаткам дебиторской задолженности. Такие зарегистрированные ранее проценты обновляются в конце каждого года. Организация ведет свою деятельность в глобальной среде, которой свойственны динамичные макроэкономические переменные, в связи с чем при расчете резерва под убытки сложно учитывать темпы роста мирового валового внутреннего продукта. На основании результатов анализа исторических данных о взыскании дебиторской задолженности по начисленным взносам ожидаемые кредитные убытки по такой дебиторской задолженности не устанавливаются, если в прошлом не существовало свидетельств убыточности государств-членов, за исключением конкретной дебиторской задолженности, подробности которой изложены ниже и по которой в соответствии с прогнозной моделью должны быть предусмотрены ожидаемые кредитные убытки:

а) суммы начисленных взносов к получению от государств-членов, подпадающих под действие статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций об ограничении права голоса в Генеральной Ассамблее ввиду того, что сумма их задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с них за два полных предыдущих года, включаются в резервы под убытки. Такая дебиторская задолженность подвержена более высокому кредитному риску в связи с исторической тенденцией неплатежей или задержек в течение нескольких лет;

b) просроченная дебиторская задолженность по начисленным взносам, для которой Генеральная Ассамблея установила особый режим в отношении невыплаченных начисленных взносов;

c) дебиторская задолженность по начисленным взносам по завершенным проектам, завершенным миссиям и оспариваемым остаткам включена в резерв под убытки, поскольку неизвестно, будет ли произведено взыскание;

d) остатки длительной задолженности государств-членов за период до 2016 года, которые остаются неуплаченными до настоящего времени, включены в резерв под убытки, поскольку существует повышенный риск кредитных убытков.

Дебиторская задолженность по добровольным взносам

48. Дебиторская задолженность по добровольным взносам имеет отличительные особенности по сравнению с обычной дебиторской задолженностью, классифицируемой как финансовые активы. К таким особенностям относятся:

a) разница в количестве. В связи с добровольным характером размер дебиторской задолженности по добровольным взносам может меняться в зависимости от будущих потребностей в финансировании для реализации проектов и намерений доноров;

b) гибкая дата погашения. Сроки погашения дебиторской задолженности по добровольным взносам сильно меняются и подлежат корректировке в зависимости от хода реализации соответствующего проекта.

49. Неизбежная изменчивость заложенных сумм и гибкость сроков погашения создают значительные трудности при составлении обоснованной оценки резерва под убытки по дебиторской задолженности по добровольным взносам. Традиционно число списаний по совокупной стоимости дебиторской задолженности по добровольным взносам относительно невелико. Поэтому организация оценивает резерв под убытки по добровольным взносам в каждом конкретном случае, создавая, таким образом, 100-процентный резерв под убытки по просроченной дебиторской задолженности, которая признана безнадежной к взысканию.

50. Дебиторская задолженность по добровольным взносам в нецелевые фонды и целевые фонды частично начисляемых взносов будет оцениваться на предмет создания резерва под убытки на основе предыдущей динамики структур платежей.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по возмездным операциям — прочая дебиторская задолженность

51. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары и услуги, предоставленные другим структурам, суммы к получению по договорам операционной аренды и суммы к получению от персонала. В эту категорию включаются также средства к получению от других отчитывающихся структур Организации Объединенных Наций.

52. Прочая дебиторская задолженность классифицируется по типам покупателей с однородными характеристиками, например, с одинаковой структурой погашения задолженности. Чтобы определить историческую переходную ставку, оценивается динамика остатков задолженности за несколько лет. Переходная ставка пересматривается в конце каждого отчетного периода и применяется к остатку баланса для определения резерва под убытки.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по займам

53. К дебиторской задолженности по займам относятся кредиты, предоставленные партнерам-исполнителям из оборотного фонда на цели финансирования жилищного строительства в рамках экспериментальной программы предоставления начального капитала, и подлежащие погашению в соответствии с установленным графиком. Такие кредиты выдаются по ставкам ниже рыночных.

Инвестиции, учитываемые по методу долевого участия

54. В соответствии с методом долевого участия доля в капитале совместно контролируемой структуры принимается к учету по фактической стоимости на момент приобретения, а затем корректируется с учетом последующего изменения доли организации в чистых активах этой структуры. Приходящаяся на долю организации часть профицита или дефицита, образовавшегося на счетах структуры, являющейся объектом инвестиций, учитывается в ведомости финансовых результатов. Доля в активах такой структуры учитывается в составе долгосрочных активов, за исключением тех случаев, когда сальдо активов и обязательств этой структуры является отрицательным и когда эта доля учитывается в составе долгосрочных обязательств.

Прочие активы

55. К прочим активам относятся авансы в счет субсидий на образование и суммы произведенной предоплаты, в том числе авансовые платежи на счет расчетов за услуги Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые учитываются как активы до момента поставки товаров или предоставления услуг другой стороной, после чего они проводятся по счетам как расходы.

Авансовые переводы

56. Под авансовыми переводами понимаются главным образом переводы денежных средств учреждениям-исполнителям/партнерам-исполнителям в качестве авансовых платежей за согласованные товары или услуги. Выданные авансы первоначально учитываются как активы, а после поставки товаров или услуг — как расходы, подтверждением которых служат в соответствующих случаях удостоверенные отчеты о произведенных расходах. В случае непредоставления партнерами ожидаемых от них финансовых отчетов руководители программ принимают, с учетом всей имеющейся информации, решение относительно целесообразности проведения соответствующих сумм по счетам расходов.

Запасы

57. Остатки на счетах запасов показываются как текущие активы и подразделяются на следующие категории и подкатегории:

<i>Категории</i>	<i>Подкатегории</i>
Запасы, предназначенные для продажи или передачи третьим сторонам	Книги и публикации, марки
Сырье и незавершенные работы, связанные с запасами, предназначенными для продажи или передачи третьим сторонам	Строительные материалы/предметы снабжения, незавершенные работы

<i>Категории</i>	<i>Подкатегории</i>
Стратегические резервы	Резервные запасы топлива, бутилированной воды и продовольствия
Расходные материалы и предметы снабжения	Значительные запасы расходных материалов и предметов снабжения, запасных частей и медикаментов

58. Стоимость наличных запасов определяется на основе средней цены. Она включает расходы на приобретение и другие расходы, понесенные в связи с доставкой соответствующих товаров и материалов к месту назначения и приведением их в состояние, пригодное для использования. Такие дополнительные расходы определяются не на основе фактически затраченных сумм, а из расчета 12,0 процента от стоимости приобретения. Запасы, приобретенные в результате безвозмездных операций (например товары, полученные в дар), оцениваются по их справедливой стоимости на дату приобретения. Запасы, предназначенные для продажи, оцениваются по их стоимости или чистой выручке от их реализации, в зависимости от того, какая из величин меньше. Запасы, предназначенные для передачи на безвозмездной основе или за символическую плату, или для потребления в процессе производства товаров или предоставления услуг, оцениваются по их стоимости или текущей стоимости замещения, в зависимости от того, какая из величин меньше.

59. После продажи, обмена или передачи запасов третьим сторонам или их использования организацией суммы, соответствующие их балансовой стоимости, проводятся по счетам расходов. Под предполагаемой чистой выручкой от реализации понимается чистая сумма, которую можно предположительно получить в случае продажи запасов в порядке обычного ведения дел. Под текущей стоимостью замещения понимается предполагаемая величина затрат на приобретение такого же актива.

60. Запасы расходных материалов и предметов снабжения, предназначенные для внутреннего потребления, показываются в качестве активов в ведомости финансового положения только в случае их значительного объема. Оценка таких запасов производится по периодически определяемой средневзвешенной стоимости или методом скользящей средней цены на основе данных систем управления запасами, таких как «Галилео» и «Умоджа», для проверки точности которых используются пороговые величины, периодические инвентарные проверки и механизмы внутреннего контроля. Оценки стоимости запасов периодически пересматриваются с учетом возможного обесценения последних, в том числе с учетом разницы между стоимостью, определенной на основе скользящей средней цены, и текущей восстановительной стоимостью, а также с учетом наличия маловостребованных и устаревших товаров.

61. Запасы подлежат физической проверке с учетом их стоимости и рисков, которым они подвергаются, по мнению руководства. Стоимость запасов оценивается путем дисконтирования их первоначальной стоимости до их текущей восстановительной стоимости/чистой предполагаемой стоимости реализации и учитывается в ведомости финансовых результатов.

Активы, относимые к разряду культурного наследия

62. Активы, относимые к разряду культурного наследия, не учитываются в финансовых ведомостях, однако в случае значительных объемов таких активов информация о них включается в примечания к финансовым ведомостям.

Основные средства

63. В зависимости от характера, назначения, сроков полезного использования и методов стоимостной оценки основные средства подразделяются на различные категории, такие как транспортные средства; аппаратура связи и информационно-техническое оборудование; машины и оборудование; мебель и принадлежности и недвижимость (земельные участки, здания, улучшения арендованного имущества, объекты инфраструктуры и незавершенное строительство). Учет основных средств осуществляется следующим образом:

а) основные средства капитализируются, когда их стоимость превышает пороговый уровень в 5000 долл. США (100 000 долл. США для улучшений арендованного имущества и активов, созданных своими силами) или равна ему;

б) все основные средства, кроме недвижимости, учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. В первоначальную стоимость включается стоимость приобретения, любые прямые расходы на доставку актива к месту назначения и приведение его в состояние, пригодное для использования, а также первоначальные сметные расходы на его разборку и последующую сборку в месте назначения. Сопутствующие расходы определяются не с учетом фактически понесенных затрат, а из расчета 2,0 процентов от стоимости приобретения;

в) недвижимые активы, ввиду отсутствия информации об их первоначальной стоимости, принимаются к учету по справедливой стоимости, определяемой на основе дисконтированной на амортизацию восстановительной стоимости. Для расчета удельных базовых затрат используются собранные данные о стоимости строительства и внутренние данные о затратах (при наличии таковых) или привлекаются внешние оценщики, специализирующиеся на оценке стоимости соответствующих недвижимых активов. Величина удельных базовых затрат с поправкой на рост цен и размер и местонахождение актива используются для оценки стоимости и определения восстановительной стоимости соответствующего недвижимого актива. Для определения дисконтированной восстановительной стоимости актива из валовой стоимости его замещения вычитается амортизация, связанная в его физическим, функциональным и экономическим использованием;

г) за справедливую стоимость основных средств, приобретенных в результате безвозмездной передачи или за символическую плату, в том числе переданных в дар, принимается стоимость их приобретения в обычном порядке.

64. Стоимость основных средств амортизируется на протяжении всего срока их полезного использования по линейному принципу за исключением стоимости земельных участков и незавершенного строительства, которая не амортизируется. В силу различий в сроках полезного использования различных компонентов одного и того же здания, а также в сроках их эксплуатационно-технического обслуживания, модернизации или замены, амортизация стоимости важных компонентов зданий, находящихся в собственности, производится в индивидуальном порядке. Амортизация начинает начисляться в тот месяц, когда организация приобретает контроль над активом, как это понимается в международной коммерческой практике, и не начисляется в месяц его вывода из эксплуатации/прекращения его использования или выбытия. С учетом предполагаемого характера использования основных средств их остаточная стоимость считается равной нулю, если только не существует вероятности того, что она будет значительной. Ниже приводятся данные о расчетных сроках полезного использования различных классов основных средств.

65. Основанные на оценке допущения в отношении сроков полезного использования, как и другие бухгалтерские оценки и лежащие в их основе допущения, пересматриваются на текущей основе. Изменения в расчетных оценках производятся в результате появления новой информации, новых событий или накопления большего опыта — например, в результате оценки текущего состояния актива и связанных с ним ожидаемых будущих выгод производится корректировка начисления периодической амортизации актива. Такие изменения учитываются как изменения в бухгалтерских оценках. Они учитываются будущим числом путем включения в состав профицита или дефицита в период изменения и в будущие периоды, если изменение затрагивает оба периода. Такой порядок учета изменения в бухгалтерской оценке применяется в отношении операций, прочих событий и условий с даты изменения в оценке.

66. Во исполнение рекомендаций Комиссии ревизоров о пересмотре сроков полезного использования для всех классов активов Организация провела общесистемное обследование при поддержке Целевой группы по стандартам бухгалтерского учета и проанализировала собственные данные об использовании активов в прошлые периоды, в результате чего были изменены сроки полезного использования. Пересмотренные сроки полезного использования основных средств Организации применяются начиная с 1 января 2023 года. Анализ сроков полезного использования, проведенный в 2022 году, имел целью определить, обеспечит ли пересмотр допущений в отношении сроков полезного использования активов, которые будут приобретаться в будущем, на основе данных, содержащихся в системе «Умоджа», и с учетом накопленного опыта повышение актуальности и достоверности информации. По результатам этого анализа было вынесено заключение о том, что следует пересмотреть расчетные сроки полезного использования для 13 из 25 подклассов активов, указанных в нижеприведенной таблице. Ниже приводятся данные о расчетных сроках полезного использования различных классов основных средств.

Расчетные сроки полезного использования различных классов основных средств

<i>Класс</i>	<i>Подкласс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования</i>
Аппаратура связи и информационно-техническое оборудование	Информационно-техническое оборудование	4–5 лет ^a
	Аппаратура связи	7–8 лет ^a
	Аудиовизуальное оборудование	7–10 лет ^a
Транспортные средства	Легкие автотранспортные средства	6–7 лет ^a
	Морские суда	10 лет
	Транспортные средства специального назначения, прицепы и навесное оборудование	6–12 лет
	Тяжелые колесные и вспомогательные инженерно-технические средства	12 лет
Машины и оборудование	Легкая инженерная техника и строительное оборудование	5–8 лет ^a
	Медицинское оборудование	5–6 лет ^a

<i>Класс</i>	<i>Подкласс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования</i>
	Оборудование для обеспечения охраны и безопасности	5–6 лет ^a
	Средства обнаружения мин и разминирования	5 лет
	Водоочистное оборудование и оборудование для распределения топлива	7–10 лет ^a
	Техника наземного транспорта	7–10 лет ^a
	Тяжелая инженерная техника и строительное оборудование	10–12 лет ^a
	Издательско-полиграфическое оборудование	20 лет
Мебель и принадлежности	Библиотечные справочные материалы	3 года
	Офисная техника	4–5 лет ^a
	Приспособления и принадлежности	7–10 лет ^a
	Мебель	10 лет
Здания	Временные и сборно-разборные здания	7–10 лет ^a
	Капитальные здания	До 50 лет
	Основные конструктивные элементы зданий	До 50 лет
	Здания, занимаемые на условиях финансовой аренды или на основании предоставленных прав безвозмездного пользования	Срок аренды или продолжительность жизненного цикла здания, в зависимости от того, что меньше
Инфраструктурные активы	Объекты телекоммуникационной, энергетической, транспортной, охранной, коммунальной, рекреационной и ландшафтной инфраструктуры	До 50 лет
Улучшения арендованного имущества	Приспособления, принадлежности и мелкие строительные работы	Срок аренды или 5 лет, в зависимости от того, что меньше

^a В 2023 году, после пересмотра оценок сроков, в течение которых ожидается, что подклассы активов будут доступны для использования, были увеличены расчетные сроки полезного использования для 13 подклассов.

67. В исключительных случаях учитываемые сроки полезного использования некоторых активов могут отличаться от сроков, указанных выше для соответствующего подкласса активов (оставаясь в пределах диапазона, установленного для соответствующего класса активов), поскольку при определении остатков на счетах на начало периода, с которого применяются МСУГС (2014 год), был проведен тщательный анализ оставшихся сроков полезного экономического использования таких активов, результаты которого были отражены в соответствующих инвентарных ведомостях.

68. Если ценность полностью амортизированных активов, все еще находящихся в эксплуатации, достаточно велика, то с учетом результатов анализа их состояния и сроков полезного использования соответствующих классов активов в финансовые ведомости вносятся в корректировки, касающиеся накопленной

амортизации, с тем чтобы остаточная стоимость соответствующих основных средств составляла не менее 10,0 процента от их первоначальной стоимости.

69. Для оценки стоимости основных средств после их принятия к учету организация использует метод учета затрат, а не метод переоценки. Расходы, понесенные после приобретения тех или иных активов, капитализируются только в том случае, если существует вероятность получения экономических выгод от использования этих активов в будущем и если объем таких расходов превышает пороговый уровень, установленный для их принятия к учету. Расходы на ремонт и техническое обслуживание учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они были понесены.

70. Прибыль или убытки от выбытия или передачи основных средств образуются в тех случаях, когда объем вырученных средств отличается от балансовой стоимости соответствующего актива. Такие прибыль или убытки учитываются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

71. Оценка основных средств на предмет их обесценения производится в ходе ежегодных проверок их физического наличия и состояния, а также в тех случаях, когда те или иные события или изменившиеся обстоятельства указывают на то, что их балансовая стоимость, возможно, не соответствует их реальной стоимости. Земельные участки, здания и объекты инфраструктуры, чистая балансовая стоимость которых на конец года превышает 100 000 долл. США, проверяются на предмет обесценения на каждую отчетную дату. Для других категорий основных средств (исключая незавершенное строительство и улучшения арендованной собственности) соответствующая пороговая величина балансовой стоимости составляет 5000 долл. США.

Нематериальные активы

72. Нематериальные активы показываются на счетах по их стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. За стоимость нематериальных активов, приобретенных за символическую плату или полученных бесплатно, в том числе переданных в дар, принимается их справедливая стоимость на дату приобретения. Нематериальные активы, созданные собственными силами, принимаются к учету, если их стоимость составляет не менее 100 000 долл. США, а приобретенные нематериальные активы — если их стоимость составляет не менее 5 000 долл. США за единицу актива.

73. Приобретенные лицензии на программное обеспечение показываются на счетах по их стоимости, включающей затраты на приобретение и подготовку к использованию соответствующего программного продукта. Прямые затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования организацией, учитываются на счетах нематериальных активов. Такие расходы включают расходы на персонал, занимающийся разработкой программного обеспечения, расходы на оплату услуг консультантов и соответствующие накладные расходы.

74. Нематериальные активы с ограниченным сроком полезного использования амортизируются по линейному принципу начиная с того месяца, в котором они были приобретены или в котором они начали использоваться.

75. Ниже приводится информация о расчетных сроках полезного использования основных классов нематериальных активов.

Расчетные сроки полезного использования основных классов нематериальных активов

<i>Класс</i>	<i>Сроки полезного использования</i>
Приобретенное программное обеспечение	3–10 лет
Программное обеспечение, разработанное собственными силами	3–10 лет
Лицензии и права	2–6 лет (срок действия лицензии/ права)
Авторские права	3–10 лет
Активы на стадии разработки	Не амортизируются

76. Ежегодные проверки на предмет обесценения проводятся только в отношении тех нематериальных активов, которые находятся на стадии создания или имеют неограниченный срок полезного использования. Другие нематериальные активы проверяются на предмет обесценения только при наличии признаков обесценения.

Финансовые обязательства: классификация

77. Финансовые обязательства классифицируются как «прочие финансовые обязательства». К ним относятся кредиторская задолженность, средства к перечислению, неизрасходованные остатки, подлежащие возврату в будущем, и прочие обязательства. Финансовые обязательства, отнесенные к категории прочих финансовых обязательств, первоначально учитываются по справедливой стоимости и впоследствии оцениваются с учетом амортизации. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Организация пересматривает классификацию своих финансовых обязательств на каждую отчетную дату и снимает с учета выполненные, аннулированные, отмененные или истекшие финансовые обязательства.

Финансовые обязательства: кредиторская задолженность и начисленные обязательства

78. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства образуются в результате приобретения товаров и услуг, которые были получены, но не оплачены на отчетную дату. Кредиторская задолженность учитывается и впоследствии оценивается по номинальной стоимости, поскольку сроки ее погашения, как правило, не превышают 12 месяцев.

Финансовые обязательства: средства к перечислению

79. К категории средств к перечислению относятся платежи, причитающиеся структурам/учреждениям-исполнителям и партнерам, а также остатки средств, подлежащие возврату донорам.

Полученные авансы и прочие обязательства

80. Под полученными авансами понимаются полученные авансом взносы или платежи, начисленные или добровольные взносы, полученные в счет будущих периодов, и другие поступления в счет будущих платежей. Полученные авансы показываются как поступления в начале соответствующего финансового года

или учитываются в соответствии с действующим порядком учета поступлений. К прочим обязательствам относятся обязательства в рамках механизмов обусловленного финансирования и прочие разные обязательства.

Аренда: организация как арендатор

81. Аренда основных средств, при которой организация несет практически все риски и получает практически все выгоды, связанные с владением соответствующими активами, классифицируется как финансовая аренда. Активы, являющиеся объектом финансовой аренды, принимаются к учету в начале срока аренды по их справедливой стоимости или по текущей стоимости будущих минимальных арендных платежей, в зависимости от того, что меньше. Обязательства по договору аренды (за вычетом финансовых сборов) учитываются в составе обязательств в ведомости финансового положения. Активы, приобретенные в порядке финансовой аренды, амортизируются в соответствии с порядком, установленным для основных средств. Процентная часть арендных платежей учитывается в составе расходов в ведомости финансовых результатов на протяжении всего срока аренды с использованием метода действующей процентной ставки.

82. Аренда, при которой организация не несет большую часть всех рисков и не получает большую часть всех выгод, связанных с владением активом, классифицируется как операционная аренда. Платежи по договорам операционной аренды учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов в течение всего срока аренды по линейному принципу.

Аренда: организация как арендодатель

83. Организация выступает в качестве арендодателя в отношении некоторых активов, переданных в операционную аренду. Такие активы учитываются в составе основных средств. Поступления от сдачи активов в операционную аренду учитываются в ведомости финансовых результатов в течение всего срока аренды по линейному принципу.

Предоставленные права безвозмездного пользования

84. Организация занимает здания и земельные участки и использует объекты инфраструктуры, машины и оборудование, предоставленные в ее пользование бесплатно или за символическую плату главным образом правительствами принимающих стран. В зависимости от сроков соответствующих соглашений и их положений, касающихся передачи управления соответствующими активами и порядка прекращения их действия, права безвозмездного пользования учитываются как операционная или как финансовая аренда.

85. В первом случае в финансовых ведомостях учитываются расходы и соответствующие поступления, равные годовой рыночной стоимости аренды аналогичного имущества. Во втором случае (главным образом, когда срок аренды помещений превышает 35 лет) справедливая рыночная стоимость соответствующего имущества учитывается в составе активов и амортизируется в течение срока его полезного использования или срока действия соглашения, в зависимости от того, что меньше. Если имущество передается на определенных условиях, сумма, равная полной справедливой рыночной стоимости этого имущества (или его части), проводится по счету отсроченных поступлений, а затем постепенно учитывается в составе поступлений с начислением соответствующей амортизации. Если имущество передается без каких-либо условий, соответствующая сумма проводится по счету поступлений сразу после приобретения контроля над ним. Права безвозмездного пользования землей учитываются как операционная

аренда, если земельные участки не переходят под исключительный контроль организации и/или если права на них передаются с ограничениями.

86. Безвозмездная передача в долгосрочное пользование организации зданий и земельных участков учитывается как операционная аренда, если соответствующие здания не переходят под ее исключительный контроль, а земельные участки передаются без права собственности на них.

87. В тех случаях, когда права на землю передаются организации без каких-либо ограничений, соответствующие земельные участки классифицируются как безвозмездно полученные основные средства и принимаются к учету по справедливой стоимости на дату приобретения.

88. Переданное в безвозмездное пользование имущество принимается к учету, если рыночная стоимость его годовой аренды составляет не менее 5000 долл. США для помещений и не менее 5000 долл. США для машин и оборудования.

Выплаты работникам

89. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава Организации Объединенных Наций, условия найма и договорные отношения которых с организацией определяются в письме о назначении согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава. Выплаты работникам подразделяются на краткосрочные выплаты, долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

Краткосрочные выплаты работникам

90. К краткосрочным выплатам работникам относятся выплаты (за исключением выплат при увольнении), которые должны производиться в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работниками были предоставлены соответствующие услуги. Такие выплаты включают выплаты при назначении на службу (субсидии при назначении), регулярные ежедневные, еженедельные или ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание в период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни и отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за ребенком) и другие краткосрочные выплаты (пособие в случае смерти сотрудника, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с отпуском на родину), производимые работникам в связи с предоставляемыми ими услугами. Все такие выплаты, начисленные, но не произведенные, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

Выплаты по окончании службы

91. Выплаты по окончании службы включают выплаты по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и выплаты в связи с репатриацией по окончании службы, которые учитываются как обязательства по планам с установленным размером выплат (наряду с пенсионными выплатами, производимыми через Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций).

Планы с установленным размером выплат

92. К выплатам по планам с установленным размером выплат относятся выплаты по планам медицинского страхования после выхода на пенсию, пособия на репатриацию (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за неиспользованные дни годового отпуска, которая выплачивается после увольнения из организации (прочие долгосрочные выплаты). Планы с установленным

размером выплат — это планы, в соответствии с которыми организация обязана производить оговоренные выплаты и в связи с которыми она несет актуарные риски. Обязательства по таким планам оцениваются по их приведенной стоимости. Изменения в объеме таких обязательств без учета актуарных прибылей и убытков показываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они произошли. Что касается изменений в объеме таких обязательств, обусловленных актуарными прибылями и убытками, то организация решила учитывать их непосредственно в ведомости изменений в чистых активах. По состоянию на конец отчетного года организация не располагала активами, связанными с планами с установленным размером выплат, как они определяются в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам».

93. Обязательства по планам с установленным размером выплат определяются независимыми актуариями с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Приведенная стоимость таких обязательств рассчитывается путем дисконтирования прогнозируемого будущего оттока средств с использованием процентных ставок по первоклассным корпоративным облигациям со сроками погашения, приблизительно соответствующим срокам выплат по индивидуальным планам.

94. Планы медицинского страхования после выхода на пенсию обеспечивают покрытие необходимых медицинских расходов бывших сотрудников, имеющих на это право, и их иждивенцев по всему миру. По окончании службы сотрудники и их иждивенцы получают право на участие в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций с установленным размером выплат, если они удовлетворяют определенным требованиям, включая требование об участии в плане медицинского страхования Организации в течение десяти лет для тех, кто был нанят на работу после 1 июля 2007 года, и в течение пяти лет для тех, кто был нанят до этой даты. Под обязательствами по медицинскому страхованию после выхода на пенсию понимается приведенная стоимость доли расходов на медицинское страхование пенсионеров, покрываемой организацией, и начисленные до отчетной даты суммы по оплате страхования работающих сотрудников после их выхода на пенсию. Одним из компонентов оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию является учет взносов всех участников плана при определении суммы остаточных финансовых обязательств организации. Для получения суммы остаточных обязательств организации из валовой суммы обязательств вычитаются взносы пенсионеров, а также часть взносов работающих сотрудников исходя из формулы долевого участия в расходах, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

95. Выплаты в связи с репатриацией: по окончании службы сотрудники, удовлетворяющие установленным требованиям, в том числе проживающие на момент прекращения службы за пределами страны своего гражданства, имеют право на получение пособия на репатриацию, размер которого зависит от срока службы, и возмещение путевых расходов и расходов на перевозку имущества. Соответствующие обязательства учитываются с момента поступления сотрудника на работу и оцениваются по приведенной величине предполагаемых расходов на производство соответствующих выплат.

96. Выплаты в связи с ежегодным отпуском: обязательства по выплатам в связи с ежегодным отпуском представляют собой обязательства по денежным выплатам сотрудникам, которые планируется произвести по прекращении их службы в организации в качестве компенсации за неиспользованные накопленные дни отпуска. Организация Объединенных Наций принимает к учету в качестве обязательства актуарную величину суммы компенсации за все накопленные неиспользованные дни отпуска всех сотрудников в количестве не более 60 дней на

каждого сотрудника (18 дней для временного персонала) по состоянию на дату закрытия ведомости финансового положения. При определении обязательств в связи с накопленным ежегодным отпуском используется методика, основанная на том допущении, что дни отпуска используются в обратной последовательности, т. е. предполагается, что сотрудники сначала используют дни отпуска за текущий период и лишь затем начинают расходовать накопленный остаток дней ежегодного отпуска, относящийся к предыдущим периодам. На практике выплата компенсации за накопленные неиспользованные дни ежегодного отпуска осуществляется спустя более чем 12 месяцев после окончания отчетного периода, в котором возникло право на соответствующую выплату, и в целом отмечается тенденция увеличения числа накопленных дней ежегодного отпуска, в связи с чем обязательства организации по выплатам сотрудникам денежной компенсации за накопленный ежегодный отпуск по окончании службы носят реальный, а не умозрительный характер. Таким образом, обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, означающие для организации отток экономических ресурсов по окончании службы сотрудника, относятся к категории «прочих долгосрочных обязательств по выплатам», а та часть обязательств по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, которая подлежит погашению в течение 12 месяцев после отчетной даты, относится к текущим обязательствам. В соответствии со стандартом 39 МСУГС прочие долгосрочные обязательства по выплатам должны оцениваться аналогично обязательствам по выплатам по окончании службы; в этой связи Организация Объединенных Наций рассматривает свои обязательства по выплатам за неиспользованные дни ежегодного отпуска в качестве обязательств в отношении фиксированных выплат по окончании службы, подлежащих актуарной оценке.

Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

97. ООН-Хабитат является одной из организаций, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, учрежденном Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты сотрудникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый рядом работодателей план с установленным размером выплат. Согласно статье 3 б) Положений Фонда, в нем могут участвовать специализированные учреждения, а также любые другие международные и межправительственные организации, участвующие в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

98. Участие в Фонде сопряжено для организаций с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими сотрудниками других организаций-участников, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов и расходов плана между отдельными организациями-участниками. Как и другие участвующие организации, ООН-Хабитат и Фонд не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета степенью достоверности определить пропорциональную долю ООН-Хабитат в обязательствах Фонда по выплате пособий установленного размера, в активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине ООН-Хабитат рассматривает этот план как план с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте МСУГС 39 «Выплаты работникам». Взносы ООН-Хабитат в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

Выплаты при увольнении

99. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов только тогда, когда организация явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны быть произведены в течение 12 месяцев, учитываются в объеме, соответствующем предполагаемой сумме выплат. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более чем 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются при условии существенности последствий такого дисконтирования.

Прочие долгосрочные выплаты работникам

100. К прочим долгосрочным обязательствам по выплатам работникам относятся обязательства в отношении выплат или частей выплат, которые должны быть произведены через более чем 12 месяцев после окончания того года, в котором работниками были оказаны соответствующие услуги.

101. Выплаты, предусмотренные в добавлении D к Правилам о персонале Организации Объединенных Наций: указанное добавление регулирует выплату компенсации в случае смерти, получения увечья или болезни при исполнении сотрудником своих служебных обязанностей по поручению Организации Объединенных Наций.

Резервы под обязательства

102. Резервы под обязательства — это учтенные обязательства по покрытию будущих расходов неопределенной величины или с неопределенными сроками возникновения. Резерв под обязательства принимается к учету, если в результате прошлого события у организации имеется юридически закрепленное или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для погашения этого обязательства потребуются выбытие экономических ресурсов. Объем такого резерва соответствует наилучшей оценке суммы, которая потребуются для погашения соответствующего обязательства в его приведенном объеме на отчетную дату. В случае существенного влияния временного фактора на стоимость денег объем резерва под обязательства определяется как приведенная сумма средств, которая потребуются для погашения обязательства.

Условные обязательства

103. В качестве условных обязательств указываются любые возможные обязательства, которые возникают в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных организации. В качестве условных обязательств показываются также текущие обязательства, которые возникли в результате прошлых событий, но не могут быть приняты к учету из-за отсутствия вероятности того, что для их выполнения потребуются выбытие ресурсов, которые могут принести экономическую выгоду или пользу, или из-за невозможности достоверно оценить их объем.

104. Резервы под обязательства и условные обязательства постоянно оцениваются на предмет изменения степени вероятности выбытия ресурсов, которые

могут принести экономическую выгоду или пользу. В случае увеличения такой вероятности в финансовых ведомостях за год, в котором произошло такое увеличение, учитывается резерв на покрытие соответствующего обязательства. В случае же ее уменьшения в примечаниях к финансовым ведомостям указывается соответствующее условное обязательство.

105. Ориентировочной пороговой величиной для учета резервов под обязательства и/или включения в примечания к финансовым ведомостям информации об условных обязательствах являются 10 000 долл. США.

Условные активы

106. К условным активам относятся активы, которые возникли в результате прошлых событий, но наличие которых может быть подтверждено только наступлением или ненаступлением в будущем одного или нескольких неопределенных событий, не подконтрольных в полной мере организации. Информация об условных активах раскрывается в примечаниях к финансовым ведомостям, когда высока вероятность получения организацией соответствующих экономических выгод.

Договорные обязательства

107. Под договорными обязательствами понимаются обязательства в отношении будущих расходов организации по договорам, заключенным на отчетную дату, если у организации практически нет возможности избежать их выполнения в порядке обычного ведения дел. К таким обязательствам относятся обязательства в отношении капитальных расходов (предусмотренных договорами, но не оплаченных, в том числе в силу ненаступления срока платежа), обязательства по договорам на поставку товаров и услуг, которые будут получены организацией в будущих периодах, минимальные арендные платежи по неаннулируемым договорам и другие неаннулируемые обязательства.

Поступления от безвозмездных операций: начисленные взносы

108. Регулярный бюджет ООН-Хабитат формируется за счет начисленных взносов. Такие взносы начисляются и утверждаются на бюджетный период продолжительностью один год или более. годовая доля начисленных взносов учитывается как поступления на начало года. К начисленным взносам относятся суммы, распределяемые между государствами-членами в соответствии с согласованной шкалой взносов и предназначенные для финансирования деятельности организации. Поступления в виде начисленных взносов государств-членов показываются в ведомости финансовых результатов.

Поступления от безвозмездных операций: добровольные взносы

109. Добровольные взносы и прочие переводы, предусмотренные имеющими обязательную юридическую силу соглашениями, принимаются к учету в качестве поступлений после вступления таких соглашений в силу, т. е. после того, как организация, как считается, получает контроль над ними. Однако в тех случаях, когда денежные средства предоставляются на определенных условиях или когда взносы предназначены для финансирования той или иной деятельности в будущем, их принятие к учету откладывается до выполнения оговоренных условий. Все обусловленные взносы в размере, не превышающем 50 000 долл. США, принимаются к учету без отсрочки.

110. Объявленные добровольные взносы и прочие обещанные пожертвования принимаются к учету в качестве поступлений, когда соответствующее

соглашение вступает в силу. Такие взносы и пожертвования, а также суммы по еще официально не заключенным соглашениям учитываются в качестве условных активов. Суммы по безусловным многолетним соглашениям учитываются в полном объеме в качестве поступлений после вступления таких соглашений в силу.

111. Сумма поступлений уменьшается на величину, равную сумме неиспользованных средств, возвращенных донорам.

112. К поступлениям в рамках межучрежденческих договоренностей относятся средства, предоставленные организации другими учреждениями на цели управления от их имени теми или иными проектами или программами.

113. Взносы в виде товаров, стоимость которых превышает 5000 долл. США, учитываются в качестве активов и поступлений, если есть вероятность того, что они принесут организации экономическую выгоду или пользу в будущем и если можно достоверно определить справедливую стоимость таких активов.

114. Взносы натурой первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или путем независимой оценки. Организация приняла решение не проводить по счетам взносы в виде услуг, а раскрывать информацию о них в примечаниях к финансовым ведомостям, если их стоимость превышает пороговый уровень в 5000 долл. США.

Поступления от возмездных операций

115. Под возмездными операциями понимаются операции организации по продаже товаров или услуг. Поступления от таких операций представляют собой справедливую стоимость вознаграждения, полученного за проданные товары или услуги. Они учитываются, когда их объем можно достоверно оценить, когда существует вероятность получения экономических выгод в будущем и когда выполнены следующие условия:

а) поступления от реализации публикаций, книг и марок магазином сувениров Организации Объединенных Наций учитываются, когда происходит их продажа и передаются связанные с ними риски и выгоды;

б) поступления в виде комиссионных и платы за технические услуги, услуги в области закупок и учебной подготовки, административные и другие услуги, оказываемые правительствам, подразделениям Организации Объединенных Наций и другим партнерам, учитываются после предоставления таких услуг;

в) поступления от возмездных операций включают также поступления от сдачи в аренду помещений, продажи подержанного или избыточного имущества и проведения экскурсий для посетителей, а также чистую курсовую прибыль;

г) подлежащие возмещению косвенные расходы (расходы на вспомогательное обслуживание по программе) проводятся по счетам целевых фондов в виде процента от прямых расходов (с учетом обязательств и расходов на другую внебюджетную деятельность), с тем чтобы дополнительные расходы, связанные с поддержкой деятельности, финансируемой за счет внебюджетных взносов, покрывались из средств таких фондов, а не за счет начисленных взносов и/или других основных ресурсов Секретариата. При составлении финансовых ведомостей производится взаимозачет таких расходов, как это указано в примечании 4 «Сегментная отчетность». Финансирование вспомогательных расходов по

программе осуществляется, в согласованных с донорами объемах, за счет добровольных взносов.

Инвестиционный доход

116. Инвестиционный доход включает процентный доход и долю организации в инвестиционном доходе денежных пулов за вычетом операционных расходов, связанных с управлением инвестициями.

117. Чистый доход денежного пула включает любые прибыли и убытки от продажи инвестиционных активов, которые рассчитываются как разница между выручкой от реализации таких активов и их балансовой стоимостью. Из инвестиционного дохода денежного пула вычитаются операционные расходы, непосредственно связанные с инвестиционной деятельностью, и полученный чистый доход распределяется среди всех участников пула пропорционально их доле в среднесуточном остатке средств на счетах пула. При определении дохода денежного пула учитываются также нереализованные прибыли и убытки от операций с ценными бумагами, которые распределяются среди всех участников пропорционально величине остатков принадлежащих им средств на конец года.

Расходы

118. Расходы представляют собой уменьшение в течение отчетного года экономических выгод или возможности полезного использования активов в форме оттока или потребления активов или возникновения обязательств, которые ведут к сокращению чистых активов и принимаются к учету по методу начисления, когда поставка товаров и оказание услуг осуществляются независимо от условий оплаты.

119. Оклады работников включают оклады международных и национальных сотрудников и временного персонала общего назначения с учетом корректировок по месту службы и сумм по плану налогообложения персонала. Под надбавками и пособиями понимаются прочие выплаты сотрудникам, в том числе пенсионные взносы и взносы на цели медицинского страхования, а также выплаты в связи с назначением на службу и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки. Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками, включают довольствие добровольцев Организации Объединенных Наций и выходное пособие для них, плату за услуги консультантов, подрядчиков и экспертов, привлекаемых на специальной основе, надбавки для судей Международного Суда, а также вознаграждение и надбавки для невоенного персонала.

120. Расходы на предметы снабжения и расходные материалы включают стоимость израсходованных запасов и расходы на приобретение новых предметов снабжения и расходных материалов.

121. Субсидии и прочие переводы включают невозвратные ссуды и переводы учреждениям-исполнителям, партнерам и другим структурам, а также расходы на осуществление проектов с быстрой отдачей. В расходы на предметы снабжения и расходные материалы включается стоимость расходных материалов и затраты на закупку предметов снабжения. Невозвратные ссуды учитываются в качестве расходов после того, как у организации возникает юридическое обязательство осуществить платеж.

122. Программная деятельность, которая отличается от коммерческой и иной деятельности тем, что финансируется Организацией Объединенных Наций без расчета на полное возмещение затраченных средств, осуществляется организациями-исполнителями/партнерами-исполнителями в интересах целевой группы клиентов, которая обычно включает правительства, неправительственные

организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций. Переводы партнерам-исполнителям первоначально учитываются как авансы, а неизрасходованные на конец года остатки средств показываются в ведомости финансового положения. Партнеры-исполнители представляют организации удостоверенные отчеты о произведенных расходах, подтверждающие использование ресурсов и служащие основанием для учета расходов в ведомости финансовых результатов. В тех случаях, когда партнеры не представляют таких отчетов, руководители программ определяют на основании квалифицированной оценки, на какой счет следует отнести выданные авансы — на счет расходов или на счет дебиторской задолженности, и представляют рекомендации в отношении соответствующих корректировок. Если перевод средств рассматривается как предоставление невозвратной ссуды, соответствующие расходы проводятся по счетам после возникновения у организации юридического обязательства произвести платеж, что происходит, как правило, после предоставления средств. Информация о невыполненных на конец отчетного периода договоренностях о предоставлении средств организациям-исполнителям/партнерам-исполнителям раскрывается в примечаниях к финансовым ведомостям в разделе договорных обязательств.

123. К прочим оперативным расходам относятся расходы на приобретение товаров и нематериальных активов стоимостью ниже порога капитализации, а также расходы на техническое обслуживание, оплату коммунальных услуг и услуг подрядчиков, учебную подготовку, обеспечение безопасности, оплату услуг общих служб, аренду, страхование и создание резерва средств на покрытие сомнительной задолженности. Прочие расходы включают взносы натурой, представительские расходы и расходы на организацию официальных приемов, курсовые убытки, а также стоимость безвозмездно переданных активов.

Целевые фонды с большим числом участников

124. Целевые фонды с большим числом участников объединяют ресурсы большого числа финансовых партнеров, предназначенные для передачи различным организациям-исполнителям на цели решения тех или иных первоочередных задач в области развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. Такие фонды оцениваются на предмет контроля над ними со стороны организации, а также в целях определения того, является ли организация ведущим участником той или иной программы или деятельности. В тех случаях, когда такой контроль существует и организация несет риски и получает выгоды, связанные с деятельностью фонда, его программы или его деятельность считаются операциями организации и потому учитываются в полном объеме в финансовых ведомостях.

Примечание 4 **Сегментная отчетность**

125. Под сегментом понимается поддающийся вычленению вид деятельности (или группа видов деятельности), финансовая информация по которому (которым) представляется отдельно в целях оценки выполнения соответствующей структурой поставленных перед ней задач и принятия решений касательно будущих ассигнований.

126. Сегментная отчетность представляется по шести сегментам:

- a) нецелевые средства Фонда;
- b) средства регулярного бюджета;
- c) целевые средства Фонда;

- d) средства на цели технического сотрудничества;
- e) средства на цели покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программе;
- f) выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию.

127. Ниже приводятся ведомость финансового положения и ведомость финансовых результатов.

Все виды средств — ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2023 года в разбивке по сегментам

(В тыс. долл. США)

	Нецелевые средства Фонда	Целевые средства Фонда	Средства на цели технического сотрудничества	Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	Выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию	Взаимозачет между сегментами	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Активы								
Текущие активы								
Денежные средства и их эквиваленты	1 100	9 469	21 860	2 779	2 593	–	37 801	37 051
Инвестиции	5 668	48 796	112 648	14 334	13 375	–	194 821	148 396
Добровольные взносы к получению	50	56 313	155 932	2	–	–	212 297	179 509
Прочая дебиторская задолженность	–	1 243	1 825	2 050	–	(4 847)	271	89
Авансовые переводы	75	5 435	30 755	–	–	–	36 265	15 571
Прочие активы	98	386	5 231	162	–	–	5 877	5 342
Итого, текущие активы	6 991	121 642	328 251	19 327	15 968	(4 847)	487 332	385 958
Долгосрочные активы								
Инвестиции	1 773	15 264	35 237	4 484	4 184	–	60 942	71 860
Добровольные взносы к получению	–	19 155	47 320	–	–	–	66 475	38 515
Основные средства	23	149	2 378	4	–	–	2 554	2 353
Нематериальные активы	–	–	–	–	–	–	–	–
Итого, долгосрочные активы	1 796	34 568	84 935	4 488	4 184	–	129 971	112 728
Общий объем активов	8 787	156 210	413 186	23 815	20 152	(4 847)	617 303	498 686
Обязательства								
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	28	2 477	11 986	4 998	–	–	19 489	12 304
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	24	8	–	–	–	–	32	–
Обязательства по выплатам сотрудникам	89	395	627	214	1 710	–	3 035	2 650
Обязательства по условным договорам	–	21 627	85 143	–	–	–	106 770	72 657
Резервы под обязательства	–	–	–	–	–	–	–	20
Прочие обязательства	2 000	1 057	1 790	–	–	(4 847)	–	–
Итого, текущие обязательства	2 141	25 564	99 546	5 212	1 710	(4 847)	129 326	87 631

	<i>Нецелевые средства Фонда</i>	<i>Целевые средства Фонда</i>	<i>Средства на цели технического сотрудничества</i>	<i>Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе</i>	<i>Выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию</i>	<i>Взаимозачет между сегментами</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Долгосрочные обязательства								
Обязательства по выплатам сотрудникам	–	–	–	–	34 299	–	34 299	35 423
Итого, долгосрочные обязательства	–	–	–	–	34 299	–	34 299	35 423
Общий объем обязательств	2 141	25 564	99 546	5 212	36 009	(4 847)	163 625	123 054
Сальдо активов и обязательств	6 646	130 646	313 640	18 603	(15 857)	–	453 678	375 632
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит)	3 646	126 623	302 280	16 122	(15 857)	–	432 814	354 915
Резервы	3 000	4 023	11 360	2 481	–	–	20 864	20 717
Общий объем чистых активов	6 646	130 646	313 640	18 603	(15 857)	–	453 678	375 632

Все виды средств — ведомость финансовых результатов за период, закончившийся 31 декабря 2023 года, в разбивке по сегментам

(В тыс. долл. США)

	Нецелевые средства Фонда	Средства регулярного бюджета	Целевые средства Фонда	Средства на цели технического сотрудничества	Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	Выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию	Взаимозачет между сегментами	Всего по состоянию на 31 декабря 2023 года	Всего по состоянию на 31 декабря 2022 года
Поступления									
Начисленные взносы	–	16 578	–	–	–	–	–	16 578	16 800
Добровольные взносы	4 404	–	61 712	82 907	61	–	–	149 084	123 102
Прочие переводы и перечисления	–	–	1 819	26 791	–	–	(102)	28 508	34 515
Инвестиционный доход	325	–	6 267	11 695	850	781	(8 250)	11 668	1 191
Прочие поступления	20	–	20	1 257	13 305	1 881	(6 928)	9 555	12 242
Общий объем поступлений	4 749	16 578	69 818	122 650	14 216	2 662	(15 280)	215 393	187 850
Расходы									
Расходы на выплату окладов, надбавок и пособий сотрудникам	1 508	13 899	12 981	13 324	4 977	2 009	(1 881)	46 817	47 090
Расходы на выплату вознаграждения и надбавок лицам, не являющимся сотрудниками	86	1 110	8 814	26 338	781	–	–	37 129	36 273
Субсидии и прочие переводы	–	33	7 059	17 295	–	–	–	24 387	44 791
Предметы снабжения и расходные материалы	13	8	90	931	11	–	–	1 053	854
Амортизационные отчисления по материальным активам ^a	2	22	(13)	406	4	–	–	421	505
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Поездки	307	356	2 624	3 283	302	–	(102)	6 770	6 868
Прочие оперативные расходы	1 115	1 150	10 104	42 251	4 407	1	(13 297)	45 731	66 930
Прочие расходы	–	–	31	66	–	–	–	97	167
Общий объем расходов	3 031	16 578	41 690	103 894	10 482	2 010	(15 280)	162 405	203 478
Профицит/(дефицит) за рассматриваемый период	1 718	–	28 128	18 756	3 734	652	–	52 988	(15 628)

^a Включает восстановление амортизационных отчислений в размере 45 000 долл. США в связи со списанием активов в течение года.

Примечание 5 Сопоставление с бюджетом

128. Бюджеты организации готовятся с использованием модифицированного кассового метода, в то время как ведомость результатов финансовой деятельности составляется, согласно МСУГС, с использованием метода полного начисления, предполагающего разбивку расходов по их характеру. В ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) показана разница между бюджетными суммами и суммами фактических расходов, рассчитанными на сопоставимой основе.

129. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие производить расходы из ассигнований, утвержденных Исполнительным советом. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные для каждой категории расходов в резолюциях Генеральной Ассамблеи (когда речь идет об ассигнованиях из регулярного бюджета) или в резолюциях Исполнительного совета (когда речь идет об ассигнованиях из нецелевых средств Фонда).

130. Первоначальными бюджетными суммами считаются ассигнования, утвержденные Генеральной Ассамблеей и Исполнительным советом на 2023 год.

131. В окончательном бюджете первоначальные бюджетные ассигнования скорректированы с учетом изменений (при наличии таковых), утвержденных Директором-исполнителем исходя из фактического движения денежной наличности.

132. Различия между первоначальными и окончательными бюджетными суммами показаны в ведомости V.

133. Ниже объясняются причины существенных (более чем на 10,0 процентов) расхождений между окончательными суммами бюджетных ассигнований и фактическими расходами, рассчитанными с использованием модифицированного кассового метода.

Расхождения между фактическими расходами и окончательными бюджетными суммами

Статья бюджетных расходов

Разница, превышающая 10,0 процентов

Нецелевые средства Фонда

Сокращение пространственного неравенства и масштабов нищеты в общинах в городских и сельских районах	В пределах квоты
Повышение уровня общего процветания городов и регионов	В пределах квоты
Активизация усилий по борьбе с изменением климата и улучшению состояния городской окружающей среды	В пределах квоты
Эффективное предотвращение кризисов и реагирование на них в городах	В пределах квоты
Директивные органы	В пределах квоты
Руководство и управление	В пределах квоты
Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	В пределах квоты

Статья бюджетных расходов

Разница, превышающая 10,0 процентов

Средства регулярного бюджета

Раздел 15 «Населенные пункты»	В пределах квоты
Раздел 23 «Региональная программа технического сотрудничества»	Объем расходов на 22,1 процента меньше окончательного объема ассигнований
Раздел 35 «Счет развития»	В пределах квоты

134. Фактические расходы по разделу 23 «Региональная программа технического сотрудничества» регулярного бюджета ниже в основном из-за разницы между стандартными расходами, установленными для целей составления бюджета, и фактическими расходами по персоналу, а также из-за понижения множителя корректива по месту службы, установленного Комиссией по международной гражданской службе, с 42,1 до 29,9 в течение 2023 года.

Сверка фактических сумм, пересчитанных на сопоставимой основе, с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств

135. Ниже приводятся результаты сверки пересчитанных на сопоставимой основе фактических сумм, указанных в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм, с фактическими суммами, указанными в ведомости движения денежных средств.

Сверка пересчитанных на сопоставимой основе фактических сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств

(В тыс. долл. США)

Сверка	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Всего, 2023 год
Фактические суммы, пересчитанные на сопоставимой основе (ведомость V)	(17 831)	–	–	(17 831)
Базисная разница ^a	(52 631)	(785)	23 239	(30 177)
Структурная разница ^b	(142 796)	–	–	(142 796)
Презентационная разница ^c	215 393	(23 839)	–	191 554
Фактические суммы, указанные в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	2 135	(24 624)	23 239	750

^a Базисная разница — это разница, возникающая в связи с тем, что бюджет готовится с использованием модифицированного кассового метода. В целях сверки бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, при определении базисной разницы учитываются неденежные элементы, в том числе непогашенные обязательства, платежи в погашение обязательств прошлых лет, стоимость основных средств и задолженность по начисленным взносам.

^b Структурная разница обусловлена различиями в учете движения денежных средств помимо средств организации. В финансовых ведомостях учитываются результаты движения средств по всем группам фондов.

^c Презентационная разница представляет собой разницу, обусловленную различиями в системах классификации и форматах представления данных в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм, и прежде всего тем, что в последней не учитываются доход от инвестиций в денежные пулы и чистые изменения в остатках средств в таких пулах.

Примечание 6
Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Денежный пул	37 766	36 988
Прочие денежные средства и их эквиваленты	35	63
Общий объем денежных средств и их эквивалентов	37 801	37 051

136. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства целевых фондов, предназначенные для конкретных целей таких фондов.

Примечание 7
Инвестиции

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Краткосрочные		
Денежный пул	194 821	148 396
Итого	194 821	148 396
Долгосрочные		
Денежный пул	60 942	71 860
Итого	60 942	71 860
Всего	255 763	220 256

137. Инвестиции включают суммы, относящиеся к целевым фондам.

Примечание 8
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	<i>Кратко- срочные</i>	<i>Долго- срочные</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Государства-члены	30 931	7 792	38 723	30 343
Прочие правительственные организации	64 528	14 953	79 481	84 391
Организации системы Организации Объединенных Наций	26 174	4 221	30 395	25 578
Частные доноры	96 741	39 509	136 250	106 265
Общий объем добровольных взносов к получению до вычета резерва под убытки	218 374	66 475	284 849	246 577
Резерв на покрытие дебиторской задолженности по добровольным взносам	(6 077)	–	(6 077)	(28 553)
Общий объем добровольных взносов к получению	212 297	66 475	278 772	218 024

Примечание 9
Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Прочая дебиторская задолженность (краткосрочная)		
Прочая дебиторская задолженность	281	192
Дебиторская задолженность по займам	33	56
Итого	314	248
Резерв на покрытие прочей дебиторской задолженности	(43)	(159)
Общий объем прочей дебиторской задолженности (краткосрочной)	271	89

Примечание 10
Авансовые переводы

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Авансы партнерам-исполнителям	36 265	15 571
Общий объем авансовых переводов	36 265	15 571

Примечание 11
Прочие активы

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Авансы ПРООН и другим учреждениям Организации Объединенных Наций ^a	4 985	4 617
Авансы поставщикам	84	98
Авансовые выплаты сотрудникам	450	243
Прочий персонал	1	27
Прочие активы — прочее	357	357
Прочие активы (текущие)	5 877	5 342

^a Включая авансовые переводы на счет расчетов за услуги ПРООН и авансы другим структурам в связи с оказанием ими административных услуг и вспомогательных услуг оперативного характера.

Примечание 12
Активы, относимые к разряду культурного наследия

138. Некоторые активы классифицируются как активы, относящиеся к разряду культурного наследия, поскольку они имеют культурное, образовательное или историческое значение. Такие активы приобретались организацией в течение многих лет различными путями, в том числе покупались или получались в дар или по завещанию. Они не сулят организации каких-либо будущих

экономических выгод и не способны принести ей какую-либо пользу, в связи с чем организация решила не учитывать их в ведомости финансового положения.

139. В отчетный период не было приобретено никаких активов культурного наследия.

Примечание 13 Основные средства

140. В соответствии со стандартом 17 МСУГС основные средства первоначально показываются на счетах по их фактической или справедливой стоимости на 1 января 2014 года и впоследствии оцениваются по фактической стоимости. Остаточная стоимость зданий на 1 января 2014 года определялась на основе их восстановительной стоимости за вычетом амортизации с последующей проверкой правильности расчетов внешними специалистами. Стоимость машин и оборудования оценивалась по стоимости их приобретения.

141. По причине аварий, неисправностей и других потерь организацией были списаны основные средства чистой балансовой стоимостью 0,2 млн долл. США. Никакого снижения стоимости основных средств по состоянию на отчетную дату зафиксировано не было. Под активами, учитываемыми как незавершенное строительство, понимаются объекты капитального характера, строительство которых, начатое организацией от имени конечных пользователей, не было завершено до конца отчетного периода и которые поэтому не были переданы конечным пользователям. По состоянию на 31 декабря 2023 года ООН-Хабитат не имела на балансе каких-либо незавершенных строительством объектов.

Основные средства

(В тыс. долл. США)

	Здания	Инфра-структур-ные активы	Незавершен-ное строи-тельство ^a	Машины и обору-дование	Транс-портные средства	Аппаратура связи и инфор-мационно-техническое оборудование	Мебель и принад-лежно-сти	Всего
Стоимость на 1 января 2023 года	93	–	–	952	7 274	591	136	9 046
Добавленное имущество	–	–	–	527	237	21	–	785
Переданное имущество	–	–	–	–	–	–	–	–
Выбывшее имущество	(93)	–	–	(387)	(535)	(75)	(15)	(1 105)
Стоимость на 31 декабря 2023 года	–	–	–	1 092	6 976	537	121	8 726
Накопленная амортизация на 1 января 2023 года	(84)	–	–	(621)	(5 431)	(459)	(97)	(6 693)
Амортизационные отчисления по матери-альным активам ^b	(2)	–	–	(113)	(248)	(32)	(5)	(399)
Амортизация по истечении срока службы	–	–	–	–	–	–	–	–
Выбывшее имущество	86	–	–	366	401	53	14	920

	Здания	Инфра-структур-ные активы	Незавершен-ное строи-тельство ^a	Машины и обору-дование	Транс-портные средства	Аппаратура связи и инфор-мационно-техническое оборудование	Мебель и принад-лежно-сти	Всего
Прочие изменения	–	–	–	–	–	–	–	–
Накопленная амортизация на 31 декабря 2023 года	–	–	–	(368)	(5 278)	(438)	(88)	(6 172)
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2023 года	–	–	–	724	1 698	99	33	2 554

^a Объекты незавершенного строительства предназначены для передачи бенефициарам после завершения строительных работ.

^b Без учета амортизации в размере 22 000 долл. США, начисленной на аппаратуру связи и информационно-техническое оборудование, приобретенное за счет средств регулярного бюджета.

Примечание 14

Нематериальные активы

142. Все нематериальные активы, приобретенные до 1 января 2014 года, за исключением учитываемых в качестве активов затрат, связанных с проектом «Умоджа», подпадают под исключение, предусмотренное переходными положениями МСУГС, и потому не показываются на счетах.

Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

	Приобретенное про-граммное обеспечение
Стоимость на 1 января 2023 года	32
Добавленное имущество	–
Стоимость на 31 декабря 2023 года	32
Накопленная амортизация и обесценение по состоянию на 1 января 2023 года	(32)
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	–
Накопленная амортизация и обесценение по состоянию на 31 декабря 2023 года	(32)
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2023 года	–

Примечание 15
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Задолженность перед поставщиками (кредиторская задолженность)	2 965	3 856
Задолженность перед другими подразделениями Организации Объединенных Наций	2 631	1 208
Средства к перечислению	–	1
Начисленные обязательства по оплате товаров и услуг	5 641	1 263
Прочая кредиторская задолженность	8 252	5 970
Задолженность перед государствами-членами	–	6
Общий объем кредиторской задолженности и начисленных обязательств	19 489	12 304

Примечание 16
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Отсроченные поступления	32	–
Поступившие авансовые платежи государств-членов	–	–
Общий объем кредиторской задолженности и начисленных обязательств	32	–

Примечание 17
Обязательства по выплатам сотрудникам

(В тыс. долл. США)

	<i>Кратко- срочные</i>	<i>Долго- срочные</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Медицинское страхование после выхода на пенсию	259	26 131	26 390	27 712
Ежегодный отпуск	563	3 333	3 896	4 046
Выплаты в связи с репатриацией	888	4 835	5 723	5 146
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	1 710	34 299	36 009	36 904
Начисленные оклады и надбавки	1 120	–	1 120	929
Обязательства по пенсионным взносам	203	–	203	239
Обязательства по взносам на цели медицинского страхования	2	–	2	1
Общий объем обязательств по выплатам работникам	3 035	34 299	37 334	38 073

143. Обязательства, возникающие в связи с выплатами при прекращении службы/после завершения трудовой деятельности и программой

компенсационных выплат работникам, предусмотренной в добавлении D к Правилам о персонале Организации Объединенных Наций, определяются независимыми актуариями и устанавливаются в соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам». Полная актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплата компенсации за ежегодный отпуск и предоставлению выплат в связи с репатриацией, как правило, выполняется каждые два года, а для промежуточных периодов производится пересчет результатов последней полной актуарной оценки. Последняя по времени полная актуарная оценка была проведена по состоянию на 31 декабря 2023 года, а актуарные суммы, определенные по состоянию на 31 декабря 2022 года, представляют собой пересчитанные на отчетную дату величины, определенные в результате актуарной оценки в декабре 2021 года.

Актуарная оценка: допущения

144. Организация рассматривает и выбирает допущения и методы, используемые актуариями в работе по оценке на конец года объема расходов в связи с выплатами сотрудникам и объема взносов, необходимых для их покрытия. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях при определении объема обязательств по выплатам сотрудникам по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Актуарные допущения

(В процентах)

Допущения	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Ежегодный отпуск
Ставки дисконтирования по состоянию на 31 декабря 2023 года	4,61	4,95	4,93
Ставки дисконтирования по состоянию на 31 декабря 2022 года	5,36	5,08	5,11
Инфляция по состоянию на 31 декабря 2023 года	2,35–8,00	2,30	–
Инфляция по состоянию на 31 декабря 2022 года	2,55–6,50	2,50	–

145. В соответствии с рекомендацией Целевой группы Организации Объединенных Наций по стандартам учета в отношении согласования актуарных допущений в системе Организации Объединенных Наций при определении ставок дисконтирования для сумм в долларах США, евро и швейцарских франках использовались кривые доходности, рассчитанные консультационной компанией “Aon Hewitt”, занимающейся проблемами управления и человеческого капитала. Что касается допущений о темпах роста окладов сотрудников категории специалистов, то расчеты производились исходя из того, что темпы их роста для сотрудников в возрасте 19 лет составляют 9,37 процента и постепенно снижаются до 4,07 процента для сотрудников в возрасте 65 лет. Что касается динамики окладов сотрудников категории общего обслуживания, то предполагалось, что темпы их роста для сотрудников в возрасте 19 лет составляют 6,94 процента и постепенно снижаются до 4,07 процента для сотрудников в возрасте 65 лет.

146. Допущения в отношении расходов на выплату возмещения по планам медицинского страхования в расчете на одного человека обновляются с учетом последней информации о суммах требований и числе участников таких планов. Допущения в отношении динамики расходов на медицинское обслуживание пересматриваются с учетом текущих краткосрочных прогнозов в отношении увеличения расходов по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и экономической ситуации. Для целей актуарной оценки по состоянию на

31 декабря 2023 года допущения в отношении темпов роста расходов на медицинское обслуживание были пересмотрены с учетом их ожидаемого ускорения в будущие годы. По состоянию на 31 декабря 2023 года темпы роста расходов были следующими:

Допущения в отношении темпов роста расходов на медицинское обслуживание

(В процентах)

Допущения в отношении динамики расходов	2023 год			2022 год		
	Начальная величина	Окончательная величина	Продолжительность периода снижения темпов	Начальная величина	Окончательная величина	Продолжительность периода снижения темпов
Планы медицинского страхования в Соединенных Штатах, кроме плана «Медикэр»	8,00	3,65	7 лет	6,50	3,85	9 лет
План «Медикэр» в Соединенных Штатах	7,40	3,65	7 лет	6,50	3,85	9 лет
Планы стоматологического страхования в Соединенных Штатах	7,80	3,65	7 лет	6,50	3,85	9 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов (Швейцария)	8,00	2,35	4 года	4,25	2,55	6 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов (еврозоны)	7,70	3,95	12 лет	5,20	4,15	11 лет

147. Объем обязательств по выплатам в связи с репатриацией по состоянию на 31 декабря 2023 года определялся исходя из предположения о том, что темпы роста путевых расходов составят 2,30 процента (2022 год — 2,50 процента) (с учетом прогнозируемых темпов инфляции в Соединенных Штатах в следующие 20 лет).

148. Что касается неиспользованных дней ежегодного отпуска, то предполагалось, что их число будет увеличиваться в зависимости от прогнозируемого оставшегося срока службы сотрудника (на 8,10 процента в год, если этот срок составляет от 0 до 1 года; на 4,10 процента в год, если этот срок составляет 2–3 года; на 1,90 процента в год, если этот срок составляет 4–8 лет; на 1,00 процента в год, если этот срок составляет 9–15 лет; и на 0,40 процента в год, если он превышает 16 лет, пока не достигнет максимума в 60 дней. Актуарная оценка компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска производится с использованием атрибутивного метода.

149. Допущения в отношении будущей смертности для целей оценки объема обязательств по планам с установленным размером выплат основываются на публикуемых статистических данных и таблицах смертности. Допущения в отношении темпов увеличения окладов, сроков выхода на пенсию, числа увольнений и показателей смертности соответствуют допущениям, которые используются при проведении актуарной оценки Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

Изменение объема обязательств по выплатам работникам, учитываемых в качестве обязательств по планам с установленным размером выплат

Сопоставление общего объема обязательств по планам с установленным размером выплат на начало и конец периода

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Ежегодный отпуск	Всего
Чистый объем обязательств по выплатам установленного размера по состоянию на 1 января 2023 года	27 712	5 145	4 047	36 904
Стоимость услуг текущего периода	1 100	101	168	1 369
Расходы по выплате процентов	1 477	245	193	1 915
Фактический объем выплат	(303)	(656)	(490)	(1 449)
Общий объем расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов в 2023 году	2 274	(310)	(129)	1 835
Итого	29 986	4 835	3 918	38 739
Актuarная (прибыль)/убытки	(3 596)	888	(22)	(2 730)
Чистый объем обязательств по выплатам установленного размера по состоянию на 31 декабря 2023 года	26 390	5 723	3 896	36 009

Анализ чувствительности к изменению ставки дисконтирования

150. Ставки дисконтирования корректируются с учетом кривой дисконтирования, которая рассчитывается на основе ставок по корпоративным облигациям. В отчетном периоде на рынках облигаций наблюдалась волатильность, что повлияло на допущения в отношении ставки дисконтирования. Ниже показано, как изменится объем обязательств при изменении предполагаемой ставки дисконтирования на 0,50 процентных пункта.

Анализ чувствительности к изменению ставки дисконтирования: объем обязательств по выплатам работникам по состоянию на конец года

(В тыс. долл. США и в процентах)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Ежегодный отпуск
Увеличение ставки дисконтирования на 0,50 процентных пункта	(2 781)	(164)	(122)
В процентах к объему обязательств на конец года	(11%)	(3%)	(3%)
Снижение ставки дисконтирования на 0,50 процентных пункта	3 245	175	131
В процентах к объему обязательств на конец года	12%	3%	3%

Анализ чувствительности расходов на медицинское страхование

151. Основное допущение при оценке объема обязательств по медицинскому страхованию сотрудников после их выхода на пенсию касается ожидаемых будущих темпов роста расходов на медицинское обслуживание. В рамках анализа чувствительности определяется зависимость объема таких обязательств от изменения динамики расходов на медицинское обслуживание при неизменности

допущений в отношении всех остальных переменных, в том числе ставки дисконтирования. Ниже показано, как изменится объем обязательств по выплатам установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 0,50 процентных пункта.

Анализ чувствительности к изменению стоимости медицинского обслуживания: изменение предполагаемых темпов роста стоимости медицинского обслуживания на 0,50 процентных пункта

(В тыс. долл. США и в процентах)

2023 год	Увеличение	Снижение
Влияние на объем обязательств по выплатам установленного размера	11,33% 3 160 (10,4%)	(2 737)
Влияние на совокупный объем расходов на текущее обслуживание и выплату процентов	12,92% 333 (10,8%)	(277)
Совокупное влияние	3 493	(3 014)
2022 год	Увеличение	Снижение
Влияние на объем обязательств по выплатам установленного размера	10,79% 2 990 (9,3%)	(2 584)
Влияние на совокупный объем расходов на текущее обслуживание и выплату процентов	12,53% 324 (10,7%)	(276)
Совокупное влияние	3 314	(2 860)

Прочая информация, касающаяся планов с установленным размером выплат

152. Данные о выплатах в 2023 году представляют собой оценку выплат, которые были бы произведены в течение года увольняющимся и/или вышедшим на пенсию сотрудником на основании приобретенных ими прав, касающихся медицинского страхования после выхода на пенсию, выплат в связи с репатриацией и выплат за неиспользованные дни ежегодного отпуска. Ниже приводится информация о расчетных суммах выплат установленного размера за вычетом взносов участников соответствующих планов.

Расчетные суммы выплат установленного размера за вычетом взносов участников

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Ежегодный отпуск	Всего
Расчетные суммы выплат установленного размера за вычетом взносов участников в 2023 году	259	888	563	1 710
Расчетные суммы выплат за вычетом взносов участников в 2022 году	410	624	490	1 524

Данные за прошлые годы: общий объем обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплатам за неиспользованные дни ежегодного отпуска (по состоянию на 31 декабря)

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год
Приведенный объем обязательств по выплатам установленного размера	36 009	36 904	46 357	44 229	36 993	44 042

Прочие обязательства по выплатам работникам

Начисленные оклады и надбавки

153. Начисленные оклады и надбавки включают начисленные выплаты в связи с отпуском на родину в размере 0,60 млн долл. США.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

154. ООН-Хабитат является одной из организаций, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, учрежденном Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты сотрудникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый рядом работодателей план с установленным размером выплат. Согласно статье 3 b) Положений Фонда, в нем могут участвовать специализированные учреждения, а также любые другие международные и межправительственные организации, участвующие в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

155. Участие в Фонде сопряжено для организаций с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими сотрудниками других организаций-участников, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов и расходов плана между отдельными организациями-участниками. ООН-Хабитат и Фонд, как и другие организации, участвующие в Фонде, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять пропорциональную долю ООН-Хабитат в обязательствах по выплате пособий установленного размера, в активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине ООН-Хабитат рассматривает Фонд как план с установленным размером взносов согласно стандарту 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы ООН-Хабитат в Фонд в течение финансового периода учитываются в ведомости финансовых результатов в качестве расходов.

156. В Положениях Фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление Пенсионного фонда выполняет актуарную оценку каждые два года. Цель оценки состоит главным образом в том, чтобы определить, будет ли достаточно текущих и предполагаемых будущих активов Фонда для покрытия его обязательств.

157. Финансовые обязательства ООН-Хабитат перед Фондом складываются из его обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (на сегодняшний день это 7,90 процента для участвующих сотрудников и 15,80 процента для участвующих организаций), и любых долей в любых платежах для

покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-участник вносит на покрытие дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, выплаченных ею в течение трех лет до даты оценки.

158. Последняя актуарная оценка Фонда была выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года, а в настоящее время выполняется соответствующая оценка по состоянию на 31 декабря 2023 года. Фонд использовал для составления своих финансовых ведомостей за 2022 год в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2022 года данные по состоянию на 31 декабря 2021 года.

159. Актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2021 года показала, что коэффициент обеспеченности, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, составил 117,0 процента. Без учета существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 158,2 процента.

160. По результатам оценки актуарной достаточности активов Фонда актуарий-консультант заключил, что по состоянию на 31 декабря 2021 года отсутствовала необходимость в платежах в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов Фонда на эту дату превышала актуарную стоимость всех его начисленных обязательств. Рыночная стоимость всех его активов на дату оценки также превышала актуарную стоимость всех его начисленных обязательств. На момент составления настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении положений статьи 26.

161. В случае применения положений статьи 26 в связи с возникновением актуарного дефицита в процессе текущей деятельности Фонда или в связи с его упразднением размеры платежей участвующих организаций на цели покрытия такого дефицита будут определяться с учетом их доли в общем объеме взносов, выплаченных в Фонд за три года, предшествовавших дате оценки. Общий объем взносов в Фонд за три предыдущих года (2020, 2021 и 2022 годы) составил 8 937,68 млн долл. США, из которых на долю ООН-Хабитат приходилось 0,30 процента.

162. В 2023 году объем взносов, выплаченных ООН-Хабитат в Фонд, составил 9,58 млн долл. США (в 2022 году — 9,09 млн долл. США). Ожидается, что в 2024 году взносы в Фонд составят примерно 9,38 млн долл. США.

163. Членство в Фонде может быть прекращено решением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Правления. В случае прекращения членства той или иной организации ей выплачивается ее доля в общих активах Фонда (на дату прекращения членства), которая, согласно договоренности между этой организацией и Фондом, используется исключительно для производства выплат сотрудникам этой организации, являвшимся участниками Фонда на указанную дату. Размер этой доли определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по результатам актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения членства; сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

164. Ежегодно Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций проводит ревизию Пенсионного фонда за год и докладывает о ней Правлению

Пенсионного фонда и Генеральной Ассамблее. Фонд публикует квартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

*Фонд для компенсационных выплат, учтенных в томе I: добавление D
(компенсационные выплаты работникам)*

165. Фонд для компенсационных выплат предназначен для выплаты компенсации в случае смерти, получения увечья или заболевания при исполнении служебных обязанностей. Правила, касающиеся таких выплат, изложены в добавлении D к Правилам о персонале. Фонд для таких выплат позволяет организации выполнять обязательства по выплате компенсации в случае смерти сотрудника, получения им увечья или его болезни. Фонд формируется за счет отчислений в размере 1,0 процента от величины чистого базового вознаграждения сотрудников, включая корректив по месту службы (в случае его применимости). Из его средств удовлетворяются требования сотрудников о выплате компенсации в соответствии с добавлением D, включая требования о выплате ежемесячного пособия в случае смерти или потери трудоспособности и требования, касающиеся паушальных выплат при получении увечья или в случае болезни, а также выплат на покрытие медицинских расходов.

Последствия резолюций Генеральной Ассамблеи для выплат персоналу

166. 23 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/244, в которой утвердила, с учетом рекомендаций Комиссии по международной гражданской службе, ряд изменений, касающихся условий службы и выплат для всех сотрудников, работающих в организациях общей системы. Некоторые из этих изменений влияют на расчет прочих долгосрочных обязательств и обязательств по выплатам сотрудникам по окончании службы. Кроме того, был изменен порядок предоставления субсидии на образование, что повлияло на порядок расчета этой краткосрочной выплаты. Информация о влиянии этих изменений приводится в таблице ниже.

<i>Изменение</i>	<i>Подробная информация</i>
Повышение возраста обязательного выхода на пенсию	Возраст обязательного выхода на пенсию для сотрудников, которые поступили на работу в Организацию Объединенных Наций 1 января 2014 года или после этой даты, составляет 65 лет; для тех, кто поступил на работу в Организацию до 1 января 2014 года — 60 лет или 62 года. Генеральная Ассамблея приняла решение повысить, самое позднее до 1 января 2018 года, возраст обязательного выхода на пенсию сотрудников, принятых на службу организациями общей системы до 1 января 2014 года, до 65 лет без ущерба для приобретенных ими прав. Это решение, вступившее в силу с 1 января 2018 года, повлияет на будущие расчеты объемов обязательств по выплатам сотрудникам.
Единая шкала окладов	Шкалы окладов для сотрудников, набранных на международной основе (категории специалистов и категории полевой службы), действовавшие по состоянию на 31 декабря 2016 года, включали ставки для сотрудников, имеющих иждивенцев, и ставки для сотрудников, не имеющих иждивенцев. Эти ставки влияли на суммы по плану налогообложения персонала и величину корректива по месту службы. Генеральная Ассамблея утвердила с 1 января 2017 года единую шкалу окладов, в результате чего в сентябре 2017 года были упразднены ставки для сотрудников, не имеющих иждивенцев, и ставки для сотрудников, имеющих иждивенцев. Вместо ставки для сотрудников, имеющих иждивенцев, была установлена надбавка для сотрудников, имеющих иждивенцев, признаваемых таковыми в соответствии с

Изменение	Подробная информация
	<p>Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Одновременно с введением единой шкалы взносов были пересмотрены также шкала налогообложения и шкала зачитываемого для пенсии вознаграждения. Введение единой шкалы окладов не преследовало цели уменьшения выплат сотрудникам. Вместе с тем ожидается, что единая шкала окладов повлияет на расчет и оценку выплат в связи с репатриацией и выплат за неиспользованные дни ежегодного отпуска. В настоящее время выплаты в связи с репатриацией рассчитываются на основе валового оклада и суммы по плану налогообложения персонала на дату прекращения службы, а компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска — на основе валового оклада, корректива по месту службы и суммы по плану налогообложения персонала на дату прекращения службы.</p>
Выплаты в связи с репатриацией	<p>Сотрудники имеют право на получение пособия на репатриацию при прекращении службы, если они проработали не менее одного года в том или ином месте службы за пределами страны своего гражданства. Для новых нанимаемых сотрудников Генеральная Ассамблея изменила продолжительность срока службы за пределами страны гражданства, требуемого для возникновения права на получение пособия на репатриацию, с одного года до пяти лет, сохранив прежний срок для уже работающих сотрудников. Такие измененные критерии, вступившие в силу в сентябре 2017 года, применяются с января 2017 года, причем ожидается, что это повлияет на будущие расчеты сумм обязательств по выплатам работникам.</p>
Субсидия на образование	<p>Начиная с текущего на 1 января 2018 года учебного года для расчета субсидии на образование, предоставляемой имеющим на нее право сотрудникам, используется глобальная скользящая шкала со ставками в единой валюте (долларах США), предусматривающая одинаковый для всех стран максимальный размер субсидии. Изменились также правила, касающиеся покрытия Организацией расходов на пансион и поездки в учебных целях.</p>

Последствия этих изменений, за исключением изменений, касающихся субсидии на образование, были в полной мере учтены при проведении актуарной оценки в 2023 году.

Примечание 18 Резервы под обязательства

167. По состоянию на отчетную дату организации не было предъявлено никаких юридических претензий, которые требовали бы принятия к учету резервов под обязательства.

Примечание 19 Обязательства по условным договорам^a

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Обязательства по условным договорам ^a	106 770	72 657
Общий объем обязательств по условным договорам	106 770	72 657

^a Под такими обязательствами понимаются обязательства по условным договорам, предусматривающим финансирование за счет средств Европейского союза.

Примечание 20
Чистые активы*Совокупный накопленный профицит/дефицит*

168. Совокупный накопленный профицит средств неограниченного использования складывается из накопленного дефицита по обязательствам по выплатам работникам и сальдо обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, по выплатам в связи с репатриацией и по выплатам компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск.

169. Ниже приводятся данные о чистых активах организации и изменениях в их объемах.

Чистые активы и их динамика^a

(В тыс. долл. США)

	1 января 2023 года	Коррек- тировки	По состоя- нию на 1 ян- варя 2023 года (переоценка)	Профицит/ (дефицит)	Перечисле- ние в ре- зервы/(из резервов)	Прочее ^c	31 декабря 2023 года
Совокупный профицит неограниченного использования							
Нецелевые средства Фонда	1 922	34	1 956	1 718	–	(28)	3 646
Целевые средства Фонда	89 470	9 253	98 723	28 128	–	(228)	126 623
Средства на цели технического сотрудничества	270 463	13 587	284 050	18 756	–	(526)	302 280
Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	12 428	174	12 602	3 734	(147)	(67)	16 122
Средства на цели покрытия обязательств по выплатам по окончании службы	(19 368)	191	(19 177)	652	–	2 668	(15 857)
Итого, средства неограниченного использования	354 915	23 239	378 154	52 988	(147)	1 819	432 814
Резервы							
Нецелевые средства Фонда	3 000	–	3 000	–	–	–	3 000
Целевые средства Фонда	4 023	–	4 023	–	–	–	4 023
Средства на цели технического сотрудничества	11 360	–	11 360	–	–	–	11 360
Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	2 334	–	2 334	–	147	–	2 481
Средства на цели покрытия обязательств по выплатам по окончании службы	–	–	–	–	–	–	–
Итого, резервы	20 717	–	20 717	–	147	–	20 864
Общий объем чистых активов							
Нецелевые средства Фонда	4 922	34	4 956	1 718	–	(28)	6 646
Целевые средства Фонда	93 493	9 253	102 746	28 128	–	(228)	130 646
Средства на цели технического сотрудничества	281 823	13 587	295 410	18 756	–	(526)	313 640
Средства на цели вспомогательного обслуживания по программе	14 762	174	14 936	3 734	–	(67)	18 603

	1 января 2023 года	Коррек- тировки	По состоя- нию на 1 ян- варя 2023 года (переоценка)	Профицит/ (дефицит)	Перечисле- ние в ре- зервы/(из резервов)	31 декабря 2023 года Прочее ^c
Средства на цели покрытия обязательств по выплатам по окончании службы	(19 368)	191	(19 177)	652	–	2 668 (15 857)
Общий объем резервов и остатков средств	375 632	23 239	398 871	52 988	–	1 819 453 678

^a Данные об изменениях в чистых активах, включая остатки средств, рассчитаны на основе МСУГС.

^b Корректировки отражают переход на МСУГС 41 с 1 января 2023 года. См. подробное примечание 2.

^c Остаток включает 2,7 млн долл. США, относящихся к актуарным прибылям, и (0,9) млн долл. США убытков от изменения справедливой стоимости инвестиций средств денежного пула.

Примечание 21 Поступления от безвозмездных операций

Начисленные взносы

170. На каждый двухгодичный период организации выделяются ассигнования из регулярного бюджета, которые принимаются к учету в составе начисленных взносов. Информация о них представлена в томе I и для полноты картины включена в настоящие финансовые ведомости. За отчетный период организация получила из регулярного бюджета 16,6 млн долл. США.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Начисленные взносы		
Ассигнования из регулярного бюджета	16 578	16 800
Сумма, указанная в ведомости II — начисленные взносы	16 578	16 800
Добровольные взносы		
Добровольные взносы в денежной форме	155 865	152 977
Добровольные взносы натурой — земельные участки и помещения	703	874
Добровольные взносы натурой в виде других основных средств, нематериальных активов и других товаров	55	201
Общий объем полученных добровольных взносов	156 623	154 052
Средства, подлежащие возврату донорам	(7 539)	(30 950)
Чистый объем полученных добровольных взносов	149 084	123 102
Прочие переводы и перечисления		
Средства, полученные из внутренних фондов Организации Объединенных Наций	28 508	34 425
Переводы и перечисления в рамках межучрежденческих договоренностей	–	90
Общий объем прочих переводов и перечислений	28 508	34 515

171. Все добровольные взносы, предусмотренные подписанными в 2023 году соглашениями, имеющими обязательную юридическую силу, в том числе будущие взносы в рамках многолетних соглашений, учитываются в качестве поступлений за 2023 год. Ниже приводятся, в разбивке по годам, данные о проведенных по счетам взносах, которые обязались внести доноры.

(В тыс. долл. США)

	<i>Добровольные взносы</i>
2023 год	83 568
2024 год	39 787
2025 год	18 101
2026 год	6 108
2027 год	1 114
После 2027 года	406
Чистый объем добровольных взносов	149 084

172. Поступления от безвозмездных операций включают переводы и перечисления.

Взносы в виде услуг

173. Полученные в течение года взносы в виде услуг не учитываются в качестве поступлений и поэтому не включены в указанные выше поступления в виде взносов натурой. Данные о них приводятся в таблице ниже.

Взносы в виде услуг

(В тыс. долл. США)

	<i>2023 год</i>	<i>2022 год</i>
Техническая помощь/услуги экспертов	46	47
Административная поддержка	22	9
Всего	68	56

Примечание 22**Прочие поступления**

174. Поступления из прочих разных источников составили 9,6 млн долл. США.

	<i>2023 год</i>	<i>2022 год</i>
Прочие/разные поступления	9 555	12 242
Общий объем прочих поступлений от возмездных операций	9 555	12 242

Примечание 23**Расходы***Расходы на выплату окладов, надбавок и пособий сотрудникам*

175. Оклады работников включают оклады международного и национального персонала и временного персонала категории общего обслуживания, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала; надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе по планам пенсионного обеспечения и страхования, выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки, как указано в таблице ниже.

Расходы на выплату окладов, надбавок и пособий сотрудникам

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Оклады и заработная плата	36 708	37 763
Пенсионные взносы и взносы на цели медицинского страхования	9 762	9 249
Прочие пособия и выплаты	347	78
Общий объем расходов на выплату окладов, надбавок и пособий работникам	46 817	47 090

Расходы на выплату вознаграждения и надбавок лицам, не являющимся сотрудниками

176. К вознаграждениям и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавки на стоимость жизни и вознаграждения по окончании трудовой деятельности для добровольцев Организации Объединенных Наций, плата за услуги консультантов, подрядчиков и специальных экспертов, а также вознаграждения и надбавки для невоенного персонала.

Расходы на выплату вознаграждения и надбавок лицам, не являющимся сотрудниками

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Добровольцы Организации Объединенных Наций	2 149	1 745
Полицейские Организации Объединенных Наций	—	—
Консультанты и подрядчики	34 980	34 528
Общий объем расходов на выплату вознаграждения и надбавок лицам, не являющимся сотрудниками	37 129	36 273

Субсидии и прочие переводы

177. К субсидиям и прочим трансфертам относятся невозвратные ссуды и трансферты учреждениям-исполнителям, партнерам и другим структурам (см. таблицу ниже).

Субсидии и прочие переводы

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Субсидии конечным бенефициарам	2 131	4 209
Трансферты учреждениям-исполнителям (примечание 28)	22 256	40 582
Общий объем субсидий и прочих трансфертов	24 287	44 791

Предметы снабжения и расходные материалы

178. К предметам снабжения и расходным материалам относятся расходные материалы, горюче-смазочные материалы и запасные части (см. таблицу ниже).

Предметы снабжения и расходные материалы

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Горюче-смазочные материалы	146	87
Продовольствие	6	–
Запасные части	137	82
Расходные материалы	764	685
Общий объем расходов на предметы снабжения и расходные материалы	1 053	854

Поездки

179. Расходы на поездки включают расходы на поездки сотрудников и лиц, не являющихся сотрудниками (см. таблицу ниже).

Поездки

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Поездки сотрудников	3 564	3 954
Поездки лиц, не являющихся сотрудниками	3 206	2 914
Общий объем расходов на поездки	6 770	6 868

Прочие оперативные расходы

180. К прочим оперативным расходам относятся расходы на техническое обслуживание, коммунальные услуги, услуги подряда, учебную подготовку, обеспечение безопасности, услуги общих служб, аренду, страхование и создание резервов на цели покрытия безнадежной задолженности и убытков от списания активов (см. таблицу ниже).

Прочие оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Воздушный транспорт	46	128
Наземный транспорт	514	590
Связь и информационные технологии	3 562	4 447
Прочие услуги подряда	17 066	19 665
Приобретение товаров	3 640	19 341
Взносы натурой	783	874
Приобретение нематериальных активов	101	318
Аренда служебных и жилых помещений	3 818	2 970
Аренда оборудования	50	74
Техническое обслуживание и ремонт	1 134	501
Списание безнадежной задолженности	(2 150)	(6 560)

	2023 год	2022 год
Чистые курсовые убытки	6 134	10 340
Прочие/разные оперативные расходы	11 033	14 242
Общий объем прочих оперативных расходов	45 731	66 930

Прочие расходы

181. К прочим расходам относятся представительские расходы и расходы на организацию официальных приемов, взносы натурой и передача в дар/перевод активов.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Прочие/разные расходы	97	141
Погашение требований о компенсации	–	26
Общий объем прочих расходов	97	167

Примечание 24

Финансовые инструменты и управление финансовыми рисками

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Финансовые активы		
Справедливая стоимость в чистых активах/собственном капитале		
Краткосрочные инвестиции в денежные пулы	194 821	148 396
Прочие краткосрочные инвестиции	–	–
Общий объем краткосрочных инвестиций	194 821	148 396
Долгосрочные инвестиции в денежные пулы	60 942	71 860
Общий объем долгосрочных инвестиций	60 942	71 860
Общая справедливая стоимость инвестиций	255 763	220 256
Денежные средства, займы и дебиторская задолженность		
Денежные средства и их эквиваленты, денежные пулы	37 766	36 988
Прочие денежные средства и их эквиваленты	35	63
Добровольные взносы	278 772	218 024
Прочая дебиторская задолженность	271	89
Общий объем денежных средств, займов и дебиторской задолженности	316 844	255 164
Общая балансовая стоимость финансовых активов	572 607	475 420
В том числе финансовых активов в составе денежного пула	293 529	257 244

	2023 год	2022 год
Финансовые обязательства		
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	19 489	12 304
Прочие обязательства (исключая условные обязательства)	–	–
Общая балансовая стоимость финансовых обязательств	19 489	12 304
Сводная информация о чистом доходе от участия в денежных пулах		
Инвестиционный доход	11 668	1 186
Курсовые прибыли/(убытки)	–	–
Чистый доход от участия в денежных пулах	11 668	1 186
Прочий инвестиционный доход	–	5
Совокупный чистый доход от финансовых инструментов	11 668	1 191

Управление финансовыми рисками: общий обзор

182. Организация подвергается следующим финансовым рискам: кредитному риску, риску неликвидности и риску резкого изменения рыночной конъюнктуры (рыночному риску).

183. В настоящем примечании и в примечании 25 «Финансовые инструменты: денежные пулы» представлена информация о степени подверженности организации этим рискам; о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими; и об управлении капиталом.

Управление финансовыми рисками: основные принципы

184. Методы управления рисками, используемые организацией, соответствуют требованиям ее Финансовых положений и правил и Руководящих принципов управления инвестициями (далее «Руководящие принципы»). Организация определяет капитал, которым она управляет, как совокупность ее чистых активов, состоящих из накопленных остатков средств и резервов. Ее целями являются сохранение способности продолжать свою деятельность, пополнять свои активы и выполнять свои задачи. Организация управляет своим капиталом с учетом глобальных экономических условий, характера рисков, которым подвергаются ее активы, и текущих и будущих потребностей в оборотных средствах.

Управление финансовыми рисками: кредитный риск

185. Под кредитным риском понимается риск финансовых потерь по тому или иному финансовому инструменту в случае невыполнения контрагентом своих договорных обязательств. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями, вкладами на счетах в финансовых учреждениях, а также в связи с просроченной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска равен балансовой стоимости финансовых активов за вычетом резервов на покрытие дебиторской задолженности.

Управление кредитным риском

186. Функция управления инвестициями осуществляется в централизованном порядке в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, и другим подразделениям в обычных условиях не разрешается заниматься инвестиционной деятельностью. То или иное отделение может получить

соответствующее разрешение в порядке исключения, когда сложившиеся условия делают целесообразными инвестиции на местном уровне с учетом параметров, установленных в Руководящих принципах.

Кредитный риск: инвестирование средств денежного пула и вклады на счетах

187. Руководящие принципы управления инвестициями, стратегии уменьшения риска и инвестиционные стратегии организации определяют ряд лимитов и ограничений, чтобы снизить степень подверженности кредитному риску портфеля, в котором кредитный рейтинг для средне-/долгосрочных активов составляет, как минимум, AA-, а для краткосрочных активов — как минимум, A-1, P-1, F-1. Кроме того, существует лимит в размере 5,0 процента для каждого пула в отношении любого взятого в отдельности выпуска или размещения облигаций, а любой новый эмитент должен пройти процедуру кредитной проверки и получить одобрение казначея до принятия инвестиционного решения. Оценка ожидаемых кредитных убытков проводилась с использованием ежегодного глобального рейтинга дефолта «Фитч», в частности уровня дефолта, основанного на кредитном рейтинге каждого из эмитентов, в которых организация имеет инвестиции. Поскольку инвестиции вкладываются только в учреждения с высоким рейтингом, убытки от обесценения таких инвестиций относительно невелики и несущественны.

Расчет ожидаемых кредитных убытков по финансовым инструментам

Финансовые инструменты	Метод расчета ожидаемых кредитных убытков	Расчет на 2023 год
Денежные средства и их эквиваленты	На основе ежегодного глобального исследования кредитного рейтинга и рейтинга дефолта («Фитч»)	Считается несущественным
Инвестиции в фонд денежного рынка	На основе ежегодного глобального исследования кредитного рейтинга и рейтинга дефолта («Фитч»)	Считается несущественным
Инвестиции в облигации	На основе ежегодного глобального исследования кредитного рейтинга и рейтинга дефолта («Фитч»)	Считается несущественным

Кредитный риск: взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

188. Существенная часть взносов к получению причитается с правительств и наднациональных учреждений, включая другие подразделения Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. На отчетную дату организация не располагала какими-либо средствами, которые служили бы обеспечением дебиторской задолженности.

Кредитный риск: резерв на покрытие задолженности

189. Для оценки ожидаемых на протяжении срока службы активов кредитных убытков на каждую отчетную дату организация использует упрощенный подход. Резерв на покрытие задолженности создается на основе зарегистрированной в ходе истории нормы убытков и остатка баланса на конец года по каждой категории финансовых активов. Утвержденное администрацией списание задолженности в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций или восстановление ранее скорректированной на обесценение дебиторской задолженности учитывается непосредственно в ведомости

финансовых результатов. Ниже приводится информация о движении средств на счете резервов в течение отчетного года.

Изменение суммы резерва на покрытие дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 1 января 2023 года	28 712
Корректировка резерва на покрытие задолженности после перехода на МСУГС 41 ^a	(20 452)
Дополнительный/(уменьшенный) резерв на покрытие задолженности	(2 141)
Дебиторская задолженность, списанная в течение года как безнадежная	1
Возврат неиспользованных остатков зарезервированных сумм	–
По состоянию на 31 декабря 2023 года	6 120

^a См. подробное примечание 2 о последствиях перехода на МСУГС 41.

Начисленные взносы к получению и резерв на покрытие задолженности

190. Организация не имеет начисленных взносов к получению, и, следовательно, к ней неприменимо понятие временной структуры задолженности по начисленным взносам и связанных с ней резервов по срокам давности.

Добровольные взносы к получению и резерв на покрытие задолженности

191. В связи с характером соответствующих операций резерв на покрытие ожидаемых кредитных убытков не создавался для регулярной деятельности целевых фондов, представленной в настоящее время в составе добровольных взносов к получению. Случаи списания нечасты и незначительны; однако в случае выявления безнадежных к взысканию сумм они будут учитываться как 100-процентные ожидаемые кредитные убытки. Дебиторская задолженность, которая учитывается лишь частично, и фонды, отличные от целевых, должны придерживаться методологии учета прочей дебиторской задолженности.

Временная структура дебиторской задолженности по добровольным взносам

(В тыс. долл. США)

	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв
Непросроченная и необесцененная задолженность/менее одного года	210 106	1 460
От одного года до двух лет	34 587	424
От двух до трех лет	17 896	838
Более трех лет	22 260	3 355
Всего	284 849	6 077

Прочие взносы к получению и резерв на покрытие задолженности

192. Ожидаемая ставка прочей дебиторской задолженности рассчитывается в зависимости от типа клиента. Исторические остатки задолженности по каждому типу клиентов были проанализированы и использованы для определения исторического уровня убытков. Ставки варьируются и применяются к остаткам

непогашенной дебиторской задолженности текущего года для создания резерва под убытки.

Временная структура прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв
Непросроченная и необесцененная задолженность/менее одного года	312	43
От одного года до двух лет	2	–
Всего	314	43

Кредитный риск: денежные средства и их эквиваленты

193. Сумма находящихся в распоряжении организации денежных средств и их эквивалентов на 31 декабря 2023 года составила 37,8 млн долл. США, что соответствует максимальному размеру кредитного риска в отношении этих активов. Денежные средства и их эквиваленты размещаются на счетах в банках и финансовых учреждениях-контрагентах с рейтингом устойчивости по оценке агентства «Фитч» не ниже «А-».

Управление финансовыми рисками: риск неликвидности

194. Риск неликвидности — это риск того, что у организации не окажется достаточных средств для покрытия ее обязательств при наступлении срока их погашения. Управляя ликвидностью, организация стремится к тому, чтобы у нее всегда было достаточно средств для выполнения своих обязательств в срок даже в неблагоприятных условиях и чтобы она не несла неприемлемых убытков и не ставила под угрозу свою репутацию.

195. Финансовые положения и правила требуют, чтобы расходы производились после получения средств от доноров, что значительно снижает риск неликвидности в связи с причитающимися взносами, поступление которых обеспечивает в целом стабильный ежегодный приток денежных средств. Производить расходы до получения средств разрешается только в исключительных случаях при условии соблюдения конкретных требований в отношении управления рисками в части дебиторской задолженности.

196. Организация занимается прогнозированием денежных поступлений и следит за прогнозами в отношении потребностей в ликвидности в целях обеспечения наличия достаточного объема денежных средств для удовлетворения своих оперативных потребностей.

197. Инвестиции осуществляются с должным учетом оперативных потребностей в денежных средствах и прогнозов в отношении поступления средств. Значительная часть средств организации, направляемых на инвестиции, вкладывается в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, с тем чтобы вложенных таким образом средств было достаточно для покрытия ее обязательств при наступлении срока их погашения.

Риск неликвидности: финансовые обязательства

198. Риск неликвидности в части финансовых обязательств — это риск для организации столкнуться с трудностями при выполнении своих финансовых обязательств. Такая ситуация представляется крайне маловероятной с учетом

имеющихся у организации сумм на счетах дебиторской задолженности, денежных средств и инвестиций, а также в силу ее внутренних правил и процедур, призванных обеспечить наличие ресурсов, необходимых для выполнения ее финансовых обязательств. По состоянию на отчетную дату организация не представляла никаких активов в качестве обеспечения своих обязательств или условных обязательств, и в течение года никакая третья сторона не отказывалась от своих прав требования в части причитающейся ей кредиторской задолженности или других обязательств. Ниже приводится информация о финансовых обязательствах организации в разбивке по срокам их погашения.

Сроки погашения финансовых обязательств по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	Менее 3 месяцев	От 3 до 12 месяцев	Более 1 года	Всего
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	5 628	13 861	–	19 489

Управление финансовыми рисками: рыночный риск

199. Рыночный риск — это риск того, что изменение рыночных цен, в том числе валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений организации или на объеме ее финансовых активов и обязательств. Цель управления рыночным риском заключается в обеспечении того, чтобы этот риск оставался в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения организации.

Рыночный риск: процентный риск

200. Процентный риск — это риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или объемов связанных с ними будущих поступлений в результате изменения процентных ставок. Как правило, увеличение процентных ставок ведет к снижению стоимости ценных бумаг с фиксированной процентной ставкой и наоборот. Процентный риск обычно зависит от измеряемого в годах срока погашения ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой. Чем дольше этот срок, тем выше процентный риск. Больше всего процентному риску подвержены средства в денежных пулах, в связи с чем этот риск рассматривается в примечании 25 «Финансовые инструменты: денежные пулы».

Рыночный риск: валютный риск

201. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих поступлений из-за изменения валютных курсов. Организация проводит операции и имеет активы и обязательства в валютах, отличных от ее операционной валюты, и потому подвержена валютному риску из-за колебаний обменных курсов. В соответствии с требованиями своей управленческой политики и Руководящих принципов организация должна регулировать свои валютные риски.

202. Финансовые активы и обязательства организации деноминированы преимущественно в долларах США. Финансовые активы в валютах, отличных от доллара США, включают главным образом инвестиции, а также денежные средства и их эквиваленты и дебиторскую задолженность и предназначены для финансирования оперативной деятельности на местах, связанной с заключением сделок в местных валютах. Организация держит в таких валютах минимальный

объем активов, стараясь, по возможности, размещать средства на банковских счетах в долларах США. Она добивается снижения валютных рисков путем получения взносов доноров в тех валютах, которые необходимы ей для покрытия оперативных потребностей.

203. Наиболее значительные валютные риски связаны с денежными средствами и их эквивалентами в денежных пулах. По состоянию на отчетную дату в составе таких финансовых активов, деноминированных в валютах, отличных от доллара США, преобладали активы в евро и швейцарских франках, а остальную часть составляли активы в более чем 30 других валютах (см. таблицу ниже).

Валютный состав средств в денежных пулах по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	Доллары США	Евро	Швейцарские франки	Прочие валюты	Всего
Денежный пул ^a	290 058	2 332	340	799	293 529

^a Остаток средств в денежном пуле (293 529 долл. США) не включает принадлежащие ООН-Хабитат средства в размере 93 000 долл. США на счетах фонда для возмещения расходов (10RCR). Этот остаток, показанный в финансовой ведомости I, также не включает мелкую кассовую наличность, подотчетные суммы и денежные средства в банках.

Валютный риск: анализ чувствительности

204. Ниже приводятся количественные оценки потенциального влияния повышения/снижения используемых Организацией Объединенных Наций операционных обменных курсов евро и швейцарского франка на оценочную стоимость инвестиций, деноминированных в разных валютах, и объем чистых активов и профицита или дефицита по состоянию на 31 декабря 2023 года. Диапазон курсовых колебаний, положенный в основу этих оценок, представлялся вполне реальным на отчетную дату. При проведении анализа предполагалось, что все остальные переменные, в том числе процентные ставки, будут оставаться неизменными.

Влияние колебаний валютных курсов на объем чистых активов, профицит или дефицит

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2023 года		По состоянию на 31 декабря 2022 года	
	Повышение курса	Снижение курса	Повышение курса	Снижение курса
Евро (изменение курса на 10 процентов)	233	(233)	187	(187)
Швейцарский франк (изменение курса на 10 процентов)	34	(34)	35	(35)
Британский фунт (изменение курса на 10 процентов)	24	(24)	–	–
Колумбийский песо (изменение курса на 10 процентов)	22	(22)	–	–
Франк КФА (изменение курса на 10 процентов)	–	–	3	(3)
Марокканский дирхам (изменение курса на 10 процентов)	–	–	3	(3)

Прочие рыночные риски

205. Организация не подвержена другим ценовым рискам, том числе связанным с ожидаемыми закупками товаров, используемых на регулярной основе в ходе ее оперативной деятельности. Изменение цен на такие товары может лишь незначительно повлиять на денежные потоки.

Классификация и оценка

206. Инвестиции в средства денежного пула учитываются по справедливой стоимости через чистые активы. Денежные средства и их эквиваленты, дебиторская задолженность (включая долгосрочную задолженность по добровольным взносам, которая учтена по амортизированной стоимости, рассчитанной по методу эффективной процентной ставки) и кредиторская задолженность оцениваются по амортизированной стоимости, которая является обоснованно приближенной оценкой справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Иерархия оценок справедливой стоимости

207. Ниже приводятся оценки справедливой стоимости финансовых инструментов в зависимости от иерархического уровня таких оценок. Такие уровни определяются следующим образом:

а) уровень 1: оценки на основе цен (не скорректированных), по которым котируются на активных рынках аналогичные активы или обязательства;

б) уровень 2: оценки на основе данных (помимо котировок, используемых для оценок уровня 1), наблюдаемых в отношении аналогичных активов или обязательств либо непосредственно (т. е. в качестве цен как таковых), либо опосредованно (т. е. в качестве производных от цен);

с) уровень 3: оценки на основе данных помимо наблюдаемых рыночных цен (на основе ненаблюдаемых данных).

208. Справедливая стоимость финансовых инструментов, обращающихся на активных рынках, определяется независимым регистратором на основе рыночных котировок на отчетную дату согласно оценкам, полученным от третьих сторон. Рынок считается активным, если данные о котировках можно свободно и регулярно получать от бирж, дилеров, брокеров, отраслевых групп, профильных служб или регулирующих органов и эти котировки являются ценами регулярно совершаемых фактических рыночных сделок между независимыми сторонами. За рыночную цену при определении справедливой стоимости финансовых активов в составе денежных пулов принимается текущая цена, предлагаемая покупателем.

209. Справедливая стоимость финансовых инструментов, не обращающихся на активных рынках, определяется с использованием методов оценки. Применение этих методов оценки предполагает максимальное использование наблюдаемых на рынках данных, если таковые имеются в наличии. Если все значительные исходные данные, необходимые для определения справедливой стоимости инструмента, являются наблюдаемыми, данный инструмент относится к уровню 2.

210. На отчетную дату организация не имела финансовых активов или обязательств, показываемых по справедливой стоимости согласно оценке уровня 3, и не осуществляла в сколько-нибудь значимых объемах переводов финансовых активов из одной оценочной категории в другую.

Распределение инвестиций в зависимости от иерархического уровня оценки их справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2023 года: денежные пулы

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года			31 декабря 2022 года		
	Уровень 1	Уровень 2	Всего	Уровень 1	Уровень 2	Всего
Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости через чистые активы/собственный капитал						
Денежный пул						
Корпоративные облигации	3 002	–	3 002	1 413	–	1 413
Облигации неамериканских эмитентов	62 746	–	62 746	42 780	–	42 780
Облигации наднациональных эмитентов	19 577	–	19 577	17 106	–	17 106
Облигации казначейства Соединенных Штатов	30 120	–	30 120	29 205	–	29 205
Неамериканские суверенные облигации	2 486	–	2 486	2 095	–	2 095
Денежный пул — коммерческие ценные бумаги	–	12 967	12 967	–	37 858	37 858
Денежный пул — депозитные сертификаты	–	75 800	75 800	–	57 512	57 512
Денежный пул — срочные депозиты	–	46 258	46 258	–	30 980	30 980
Всего	117 931	135 025	252 956	92 599	126 350	218 949
Пул в евро						
Корпоративные облигации	–	–	–	–	–	–
Неамериканские суверенные облигации	–	–	–	–	–	–
Итого, пул в евро	–	–	–	–	–	–
Всего	117 931	135 025	252 956	92 599	126 350	218 949

Примечание 25

Финансовые инструменты: денежные пулы

211. ООН-Хабитат не только напрямую распоряжается наличными денежными средствами, их эквивалентами и инвестициями, но и участвует в денежном пуле Казначейства Организации Объединенных Наций. Этот пул включает операционные остатки средств в ряде валют на банковских счетах и средства, вложенные в инструменты, деноминированные в долларах США.

212. Благодаря эффекту масштаба и возможности обеспечить оптимальное сочетание ценных бумаг с разными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно влияет на общие показатели доходности инвестиций и позволяет снизить риски, связанные с размещением средств. Активы денежного пула (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и приносимый ими доход распределяются пропорционально объему средств, вложенных каждой участвующей организацией.

213. По состоянию на 31 декабря 2023 года из общего объема активов денежного пула, составлявшего 11 548,7 млн долл. США (11 873,8 млн долл. США в 2022 году), на долю организации приходилось 293,5 млн долл. США (257,2 млн долл. США в 2022 году), а ее доля в доходах пула составляла 11,644 млн долл. США (1,186 млн долл. США в 2022 году).

**Сводная информация об активах и обязательствах денежного пула
по состоянию на 31 декабря 2023 года**

(В тыс. долл. США)

<i>Денежный пул</i>	
Справедливая стоимость, учитываемая через чистые активы/собственный капитал	
Краткосрочные инвестиции	7 554 712
Долгосрочные инвестиции	2 397 703
Общая справедливая стоимость в чистых активах/ инвестициях в акции	9 952 415
Займы и дебиторская задолженность	
Денежные средства и их эквиваленты	1 485 897
Начисленный инвестиционный доход	110 348
Общий объем займов и дебиторской задолженности	1 596 245
Общая балансовая стоимость финансовых активов	11 548 660
Обязательства денежного пула	
Средства, причитающиеся ООН-Хабитат	293 529
Средства, причитающиеся другим участникам	11 255 131
Общий объем обязательств	11 548 660
Чистые активы	—

**Сводная информация о доходах и расходах денежного пула за год,
закончившийся 31 декабря 2023 года**

(В тыс. долл. США)

<i>Денежный пул</i>	
Инвестиционный доход	488 377
Нереализованная прибыль/(убытки)	—
Инвестиционный доход в связи с вложением средств денежных пулов^a	488 377
Курсовая прибыль/(убытки)	9 194
Банковская комиссия	(808)
Операционные расходы по линии денежного пула	8 386
Сальдо доходов и расходов денежного пула	496 763

^a Нереализованные прибыли/(убытки) от переоценки денежных пулов с учетом рыночной стоимости отражаются в ведомости чистых активов в соответствии с МСУГС 41 начиная с 2023 года. В 2022 году соответствующие нереализованные прибыли/(убытки) были включены в состав инвестиционного дохода от денежных пулов.

Управление финансовыми рисками

214. За управление инвестициями и рисками для денежного пула, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с Руководящими принципами отвечает Казначейство Организации Объединенных Наций.

215. Цель управления инвестициями заключается в сохранении капитала и обеспечении наличия достаточных объемов ликвидности для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах при одновременном достижении такого уровня доходности по каждому инвестиционному пулу, который соответствовал бы конкурентной рыночной норме прибыли. При этом приоритет отдается не норме прибыли, а качеству, надежности и ликвидности инвестиций.

216. Результаты инвестиционной деятельности и соблюдение Руководящих принципов периодически оцениваются Комитетом по инвестициям, который выносит рекомендации в отношении внесения изменений в эти принципы.

Управление финансовыми рисками: кредитный риск

217. Руководящие принципы требуют осуществления постоянного контроля за кредитными рейтингами эмитентов и контрагентов. Средства денежного пула разрешается, в частности, размещать на счетах в банках и вкладывать в коммерческие ценные бумаги, наднациональные облигации, ценные бумаги государственных учреждений и государственные облигации со сроком погашения не более пяти лет. Средства денежного пула не вкладываются в производные финансовые инструменты, такие как ценные бумаги, обеспеченные активами и ипотечными кредитами, а также в акции и другие долевыми ценные бумаги.

218. Руководящие принципы запрещают вкладывать средства в ценные бумаги эмитентов, кредитный рейтинг которых ниже рекомендованного уровня, и устанавливают максимально допустимый объем инвестиций в ценные бумаги одного эмитента. На момент осуществления инвестиций все эти требования были соблюдены.

219. Для целей размещения средств денежных пулов используются кредитные рейтинги, определяемые ведущими рейтинговыми агентствами — «Стэндард энд Пуэрз» («Эс-энд-Пи»), «Мудиз» и «Фитч» (для облигаций, депозитных сертификатов и дисконтных инструментов) и «Фитч» (для срочных вкладов в банках). Ниже приводится информация о кредитных рейтингах по состоянию на конец года.

Инвестиции денежного пула в разбивке по критерию кредитного рейтинга по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В процентах)

Рейтинги по состоянию на 31 декабря 2023 года					Рейтинги по состоянию на 31 декабря 2022 года				
Облигации (долгосрочные рейтинги)					Облигации (долгосрочные рейтинги)				
	AAA	AA+/AA-/AA		НП		AAA/AAAu	AA+u/AA+/A		НП
«Эс-энд-Пи»	37,1	62,9		–	«Эс-энд-Пи»	33,8	65,9		0,3
	AAA	AA+/AA/AA-	A+	НП/БР		AAA	AA+/AA/AA-	A+	НП/БР
«Фитч»	28,4	53,3	1,3	17,0	«Фитч»	61,9	22,5	0,2	15,4
	Aaa	Aa1/Aa2/Aa3		НП		Aaa	Aa1/Aa2/Aa3		НП
«Мудиз»	61,9	30,5		7,6	«Мудиз»	66,7	30,9		2,4
Коммерческие ценные бумаги/деPOSITные сертификаты (краткосрочные рейтинги)					Коммерческие ценные бумаги/деPOSITные сертификаты (краткосрочные рейтинги)				
	A-1+/A-1					A-1+/A-1			
«Эс-энд-Пи»	100,0				«Эс-энд-Пи»	100,0			
	F1+/F1			БР		F1+/F1			БР
«Фитч»	98,8			1,2	«Фитч»	97,7			2,3
	P-1/P2					P-1/P-2			
«Мудиз»	100,0				«Мудиз»	100,0			
Срочные депозиты/вклады до востребования (рейтинги устойчивости агентства “Fitch”)					Срочные депозиты/вклады до востребования (рейтинги устойчивости агентства “Fitch”)				
	aa/aa-	a+/a/a-		НП		aa/aa-	a+/a/a-		
«Фитч»	23,8	76,2			«Фитч»	35,9	64,1		

Сокращения: БР — без рейтинга; НП — неприменимо.

220. Казначейство Организации Объединенных Наций внимательно следит за кредитными рейтингами, и с учетом того, что средства Организации вложены только в ценные бумаги с высоким кредитным рейтингом, администрация не ожидает невыполнения каким-либо контрагентом своих обязательств, за исключением обязательств по каким-либо обесценившимся инструментам инвестирования.

Управление финансовыми рисками: риск неликвидности

221. Основной пул подвержен риску неликвидности, связанному с тем, что вложенные средства подлежат выдаче участникам по первому требованию. Для обеспечения своевременного выполнения обязательств перед участниками пул должен иметь под рукой достаточный объем денежных средств и ликвидных ценных бумаг. Основная доля денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств может быть востребована для удовлетворения оперативных потребностей всего за сутки. Таким образом, риск неликвидности, связанный с денежным пулом, считается низким.

Управление финансовыми рисками: процентный риск

222. Процентный риск, которому подвергается организация, в основном связан именно с денежными пулами, поскольку денежные средства и их эквиваленты, вложенные под фиксированный процент, и инвестиции пула являются

финансовыми инструментами, приносящими процентный доход. По состоянию на отчетную дату средства денежного пула были размещены главным образом в ценных бумагах с короткими сроками погашения, максимальный из которых был меньше четырех лет (пять лет в 2022 году). По состоянию на 31 декабря 2023 года средний срок погашения по ценным бумагам, в которые вложены средства денежного пула, составил 0,65 года (0,77 года в 2022 году), что свидетельствует о низком уровне риска.

Анализ чувствительности стоимости активов основного пула к процентному риску

223. Ниже показано, как изменилась бы справедливая стоимость активов основного пула по состоянию на отчетную дату при сдвиге кривой общей доходности в результате изменения процентных ставок. Поскольку эти инвестиции учитываются по справедливой стоимости через чистые активы/собственный капитал, изменение справедливой стоимости означает увеличение или уменьшение профицита объема чистых активов. В таблице ниже приводятся оценки последствий увеличения или уменьшения доходности на величину от 0 до 200 базисных пунктов (100 базисных пунктов равны 1,0 процента). Эти оценки следует рассматривать как чисто иллюстративные.

Анализ чувствительности стоимости инвестиционных инструментов, в которые вложены средства денежных пулов, по состоянию на 31 декабря 2023 года

<i>Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах)</i>	-200	-150	-100	-50	0	+50	+100	+150	+200
Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости (в млн долл. США)									
Всего по денежному пулу	144,78	108,58	72,38	36,19	0	(36,19)	(72,37)	(108,55)	(144,73)

Анализ чувствительности стоимости инвестиционных инструментов, в которые вложены средства денежных пулов, по состоянию на 31 декабря 2022 года

<i>Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах)</i>	-200	-150	-100	-50	0	+50	+100	+150	+200
Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости (в млн долл. США)									
Всего по денежному пулу	168,98	126,73	84,48	42,24	0	(42,23)	(84,46)	(126,69)	(168,91)

Прочие ценовые риски

224. Денежный пул не подвержен значительным прочим ценовым рискам, поскольку не проводит операций, связанных с продажей ценных бумаг без покрытия, получением ценных бумаг в долг или маржинальной покупкой ценных бумаг, что снижает вероятность потенциальных потерь капитала.

Учетные классификации и иерархия оценок справедливой стоимости

225. Все инвестиции учитываются по справедливой стоимости через чистые активы/собственный капитал. Денежные средства и их эквиваленты показываются на счетах по номинальной стоимости, которая принимается за приблизительную оценку справедливой стоимости.

226. Уровни иерархии оценок справедливой стоимости определяются следующим образом:

- а) уровень 1: оценки на основе цен (не скорректированных), по которым котируются на активных рынках аналогичные активы или обязательства;
- б) уровень 2: оценки на основе данных (помимо котировок, используемых для оценок уровня 1), наблюдаемых в отношении аналогичных активов или обязательств либо непосредственно (т. е. в качестве цен как таковых), либо опосредованно (т. е. в качестве производных от цен);
- в) уровень 3: оценки на основе данных помимо наблюдаемых рыночных цен (на основе ненаблюдаемых данных).

227. Справедливая стоимость финансовых инструментов, обращающихся на активных рынках, рассчитывается на основе котируемых рыночных цен на отчетную дату и определяется независимым регистратором на основе оценок ценных бумаг третьими сторонами. Рынок считается активным, если данные о котировках можно свободно и регулярно получать от бирж, дилеров, брокеров, отраслевых групп, профильных служб или регулирующих органов и эти котировки являются ценами регулярно совершаемых фактических рыночных сделок между независимыми сторонами. За рыночную цену при определении справедливой стоимости финансовых активов в составе денежных пулов принимается текущая цена, предлагаемая покупателем.

228. Справедливая стоимость финансовых инструментов, не обращающихся на активных рынках, определяется методом оценки с максимально широким использованием наблюдаемых рыночных данных. Если все значительные исходные данные, необходимые для определения справедливой стоимости инструмента, являются наблюдаемыми, данный инструмент относится к уровню 2.

229. Ниже приводится информация о распределении активов денежных пулов, оцененных по справедливой стоимости на отчетную дату, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Оцениваемые по справедливой стоимости финансовые активы и обязательства уровня 3 отсутствовали, и переводы финансовых активов на значительные суммы между уровнями иерархии оценок справедливой стоимости не производились.

Распределение инвестиций по уровням иерархии оценок справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2023 года: основной пул

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года			31 декабря 2022 года ^a		
	Уровень 1	Уровень 2	Всего	Уровень 1	Уровень 2	Всего
Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости через чистые активы/собственный капитал						
Корпоративные облигации	118 115	—	118 115	65 200	—	65 200
Облигации неамериканских эмитентов	2 468 680	—	2 468 680	1 974 662	—	1 974 662
Облигации наднациональных эмитентов	770 234	—	770 234	789 587	—	789 587
Облигации казначейства Соединенных Штатов	1 185 059	—	1 185 059	1 348 056	—	1 348 056
Неамериканские суверенные облигации	97 824	—	97 824	96 713	—	96 713
Денежный пул — коммерческие ценные бумаги	—	510 193	510 193	—	1 747 461	1 747 461
Денежный пул — депозитные сертификаты	—	2 982 310	2 982 310	—	2 654 637	2 654 637
Денежный пул — срочные депозиты	—	1 820 000	1 820 000	—	1 430 000	1 430 000
Всего	4 639 912	5 312 503	9 952 415	4 274 218	5 832 098	10 106 316

Примечание 26 Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

230. Под ключевым управленческим персоналом понимаются лица, способные оказывать существенное влияние на принимаемые организацией финансовые или операционные решения. В ООН-Хабитат к ключевому управленческому персоналу относятся Директор-исполнитель и заместитель Директора-исполнителя.

231. Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала включает чистые оклады, коррективы по месту службы и прочие выплаты, такие как субсидии, пособия и взносы работодателя на цели пенсионного обеспечения и медицинского страхования.

232. Общая сумма выплат ключевому управленческому персоналу за отчетный финансовый период составила 0,4 млн долл. США; объем этих выплат соответствует Положениям и правилам о персонале Организации Объединенных Наций, опубликованным шкалам окладов Организации Объединенных Наций и положениям других общедоступных документов.

Вознаграждение ключевого управленческого персонала

(В тыс. долл. США)

	<i>Ключевой управленческий персонал</i>	<i>Близкие родственники и члены семьи</i>	<i>Всего по состоянию на 31 декабря 2023 года</i>
Число должностей (из расчета полной занятости)	2	–	2
<i>Совокупное вознаграждение:</i>			
Оклад и корректив по месту службы	283	–	283
Прочее вознаграждение/выплаты	120	–	120
Совокупное вознаграждение за год	403	–	403

233. Что касается неденежных и косвенных выплат ключевому управленческому персоналу, то их объем был незначительным.

234. Никто из близких родственников и членов семей ключевого управленческого персонала не занимал в организации управленческих должностей. Авансовые выплаты ключевому управленческому персоналу производились в счет выплат, предусмотренных Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций; правом на получение авансов в счет причитающихся выплат широко пользуются все сотрудники организации.

Операции со связанными структурами

235. В целях экономии средств финансовые операции организации часто совершаются в порядке обычного ведения дел другими структурами, действующими от имени организации. До перехода на систему «Умоджа» отслеживать эти операции и производить расчеты по ним приходилось вручную. В системе «Умоджа» расчеты производятся сразу после оплаты услуг поставщика.

Примечание 27**Аренда и договорные обязательства***Финансовая аренда*

236. Организация не заключала договоров финансовой аренды.

Операционная аренда

237. Договора операционной аренды заключаются организацией в связи с арендой земельных участков, капитальных и временных зданий и оборудования. Общая сумма платежей по таким договорам, проведенных по счетам расходов, составила за год 3,7 млн долл. США. Прочие расходы включали расходы в размере 0,7 млн долл. США по соглашениям о предоставлении права безвозмездного пользования, поступления в связи с которыми учтены в ведомости результатов финансовой деятельности в качестве поступлений по линии добровольных взносов. Ниже приводится информация о будущих минимальных платежах по неаннулируемым договорам аренды.

Минимальный объем будущих обязательств по договорам операционной аренды

(В тыс. долл. США)

<i>Обязательства по договорам операционной аренды</i>	<i>Минимальные арендные платежи по состоянию на 31 декабря 2023 года</i>	<i>Минимальные арендные платежи по состоянию на 31 декабря 2022 года</i>
Со сроком погашения менее 1 года	1 723	1 922
Со сроком погашения от 1 года до 5 лет	4 951	7 058
Со сроком погашения более 5 лет	2 365	2 961
Общий объем минимальных обязательств по договорам операционной аренды	9 039	11 941

238. Сроки по таким договорам обычно составляют от одного года до семи лет, причем некоторыми договорами допускается их продление и/или досрочное прекращение их действия с уведомлением за 30, 60 или 90 дней. Указанные в таблице суммы соответствуют объемам будущих обязательств при минимальном сроке аренды с учетом предусмотренного договорами ежегодного увеличения арендной платы. Ни один из договоров не предусматривает возможности покупки арендуемого имущества.

Договоры аренды, по которым организация является арендодателем

239. Организация не имеет договоров аренды, в которых она является арендодателем.

Договорные обязательства

240. Договорные обязательства в отношении основных средств; нематериальных активов; партнеров-исполнителей; и товаров и услуг по заключенным, но еще не выполненным на отчетную дату договорам.

Договорные обязательства в разбивке по категориям

(В тыс. долл. США)

	<i>Всего по состоянию на 31 декабря 2023 года</i>	<i>Всего по состоянию на 31 декабря 2022 года</i>
Товары и услуги	32 620	33 072
Партнеры-исполнители	40 414	39 694
Основные средства	609	1 068
Всего	73 643	73 834

Примечание 28

Условные обязательства и условные активы

Условные обязательства

241. В процессе своей деятельности организация может время от времени становиться объектом тех или иных требований. Эти требования делятся на две основные категории — коммерческие требования и административно-правовые требования.

Условные активы

242. В соответствии со стандартом 19 МСУГС «Резервы под обязательства, условные обязательства и условные активы» условные активы показываются в отчетности организации в тех случаях, когда наступление того или иного события может привести к получению организацией экономических выгод или потенциально полезных ресурсов и когда имеется достаточная информация для оценки вероятности получения таких выгод или ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2023 года у организации не было сколько-нибудь значительных условных активов, в том числе связанных с ее судебными исками или с ее участием в совместной деятельности, которые сулили бы при определенных условиях получение значительной экономической выгоды.

Примечание 29

Субсидии и прочие переводы

243. Ниже указаны регионы, в которых расходовались средства, предоставленные партнерам-исполнителям.

Субсидии и прочие переводы в разбивке по регионам

(В тыс. долл. США)

	<i>Всего, 2023 год</i>	<i>Всего, 2022 год</i>
Африка	6 553	11 261
Арабские государства	4 954	8 202
Азиатско-Тихоокеанский регион	5 270	2 591
Все регионы	5 578	14 964
Латинская Америка и Карибский бассейн	(99)	3 564
Всего	22 256	40 582

244. Указанная сумма является частью показанных в ведомости финансовых результатов расходов по статье «Субсидии и прочие переводы» в объеме 24,4 млн долл. США. Остальные 2,1 млн долл. США приходились на субсидии и переводы конечным бенефициарам (см. примечание 23).

Примечание 30**События после отчетной даты**

245. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких событий, ни благоприятных, ни неблагоприятных, которые существенным образом повлияли бы на суммы, указанные в настоящих ведомостях.

24-11614 (R) 230824 130924

