



---

**Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам**  
**Вторая сессия в 2024 году**  
Найроби, 4–6 декабря 2024 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Рассмотрение и возможное утверждение проекта программ**

## **Проект программы работы ООН-Хабитат и проект бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2025 год\*\***

### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

#### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя о предлагаемом проекте программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2025 год (HSP/EB.2024/INF/4). В процессе рассмотрения доклада Консультативный комитет встречался с представителями Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, и завершил его рассмотрением письменных представлений, полученных 26 сентября 2024 года.

2. В пункте 1 доклада указано, что мандат ООН-Хабитат вытекает из приоритетов, установленных в резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 3327 (XXIX), в которой Ассамблея учредила Фонд ООН-Хабитат, и резолюцию 32/162, в которой она учредила Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). В резолюции 56/206 Ассамблея преобразовала его в ООН-Хабитат с 1 января 2002 года и в резолюции 73/239 учредила новую структуру управления, состоящую из Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций с универсальным составом участников, Исполнительного совета в составе 36 членов и Комитета постоянных представителей. Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций приняла резолюции, содержащие дальнейшие указания о работе ООН-Хабитат на ее первой (в мае 2019 года) и второй (в июне 2023 года) сессиях.

#### **II. Предлагаемая программа работы на 2025 год**

---

\* HSP/EB.2024/14.

\*\* Настоящий документ издается без официального редактирования.

3. В пункте 6 доклада Директора-исполнителя о предлагаемой программе работы ООН-Хабитат и бюджете Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2025 год указывается, что в 2025 году ООН-Хабитат подготовит переходный процесс для своих основных программ и что завершается работа над новым стратегическим планом на 2026–2029 годы, охватывающим следующие области: а) «Города и цели в области устойчивого развития (ЦУР)» для поддержки усилий по достижению целей в области устойчивого развития на местном уровне; б) «Подъем – Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов» для использования крупномасштабных инвестиций в целях повышения устойчивости к изменению климата; в) «Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города»; г) «Инклюзивные и динамичные городские районы и общины» для поддержки обновления больших и малых городов; и е) «Ориентированные на человека "умные" города» для поддержки цифровых преобразований в целях устойчивой урбанизации. Четыре подпрограммы ООН-Хабитат остаются неизменными. К ним относятся: i) сокращение пространственного неравенства и масштабов нищеты в общинах в городских и сельских районах; ii) повышение уровня общего процветания городов и регионов; iii) укрепление мер по борьбе с изменением климата и iv) улучшение состояния городской среды. **Консультативный комитет напоминает, что он изложил свои общие замечания и рекомендации в соответствующем докладе (A/79/7 (Раздел 15), пункты IV.137 – IV.152). Комитет также отмечает, что ООН-Хабитат завершает работу над новым стратегическим планом на 2026–2029 годы и надеется получить информацию о новом плане в контексте следующих внебюджетных и регулярных бюджетных документов.**

### III. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2025 год

#### Обзор финансового положения

4. Структура финансирования ООН-Хабитат состоит из трех источников средств: а) ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которые утверждаются Генеральной Ассамблеей; б) взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, из которых бюджетные ассигнования из нецелевой части средств утверждаются Исполнительным советом, а бюджетные ассигнования из целевой части средств утверждаются Директором-исполнителем; и в) взносы в фонд технического сотрудничества, бюджетные ассигнования из которого утверждаются также Директором-исполнителем (см. HSP/EB/2024/INF/4, пункт 84). Взносы по линии технического сотрудничества – это добровольно выделяемые правительствами и другими неправительственными донорами средства, целевым образом направляемые на осуществление конкретных технических мероприятий на страновом уровне, согласующихся с мандатом, программой работы и стратегическим планом ООН-Хабитат. Средства на вспомогательное обслуживание по программам поступают в результате использования средств целевой части, которые представляют собой процентную долю от общих расходов в рамках прямых расходов по программам в соответствии с административной инструкцией о счетах для вспомогательного обслуживания по программам. Также, в целях управления счет нецелевой части средств Фонда и регулярный бюджет считаются основными ресурсами ООН-Хабитат. Кроме того, в докладе отмечается, что в соответствии с резолюцией 75/233 Генеральной Ассамблеи были предприняты все необходимые усилия по объединению прогнозируемых основных и неосновных ресурсов в рамках единой бюджетной системы на основе приоритетов, определенных в новом стратегическом плане на период 2020–2025 годов (там же, пункты 85-88).

#### 1. Масштабируемые и немасштабируемые ресурсы, предлагаемые на 2025 год

5. В приложении III к бюджету, представляемому на рассмотрение, содержится факультативное бюджетное предложение на 2025 год в соответствии с первым пакетом модели масштабируемой численности персонала для нецелевой части средств бюджета Фонда, одобренной Исполнительным советом в его решении 2023/4. В докладе также указывается, что факультативное предложение может быть рассмотрено Исполнительным советом в отношении доходов и чистых активов нецелевой части средств бюджета Фонда в 2024 году. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, соответственно, существуют два предложения, а именно: а) предлагаемый бюджет для нецелевой части средств бюджета Фонда в основной части документа, который является бюджетом на базисный уровень обслуживания по сравнению с 2023 годом, без изменения потребностей в ресурсах (см. ниже), и б) представляемый на утверждение вариант увеличенного бюджета, который включает

базисный уровень обслуживания и первый пакет модели масштабируемой численности персонала, имеющийся в приложении III к бюджету, представляемому на рассмотрение. Комитет был также проинформирован о том, что нынешняя структура бюджетного документа была запрошена Исполнительным советом, который на своей следующей сессии в декабре 2024 года рассмотрит предлагаемый бюджет и примет решение о сохранении бюджета на уровне 2023 года или о реализации первого пакета в качестве первой итерации модели масштабируемой численности персонала.

6. Как указано в таблицах 1 и 2 ниже, общий объем ресурсов на 2025 год в соответствии с предлагаемым бюджетом с возможностью масштабирования составит 5 047 500 долл. США, а объем ресурсов в соответствии с предложением о бюджете без возможности масштабирования составит 175 171 500 долл. США (см. также пункт 10 ниже).

Таблица 1  
**Предлагаемый бюджет с возможностью масштабирования**  
**Распределение ресурсов по подкатегориям расходов и стратегическим областям<sup>1</sup>**  
(тыс. долл. США)

Подкатегория расходов	ПП-1	ПП-2	ПП-3	ПП-4	ДО	РУ	ВОП	Всего
Связанные с должностями	1 001,1	888,3	573,4	457,0	□	1 032,4	39,8	3 992,0
Командировки сотрудников	26,2	43,7	45,4	38,4	14,0	93,7	14,8	276,2
Услуги подряда	42,7	41,6	39,5	38,5	140,0	5,1	115,2	422,6
Общие операционные расходы	42,7	33,8	18,5	9,0	3,0	48,3	113,6	268,9
Мебель и оборудование	3,0	3,9	3,0	3,9	6,0	16,0	2,0	37,8
Безвозмездная помощь и взносы	□	□	□	50,0	□	□	□	50,0
<b>Всего</b>	<b>1 115,7</b>	<b>1 011,3</b>	<b>679,8</b>	<b>696,8</b>	<b>163,0</b>	<b>1 195,5</b>	<b>285,4</b>	<b>5 047,5</b>
Связанные с должностями	1 001,1	888,3	573,4	457,0	□	1 032,4	39,8	3 992,0
Не связанные с должностями	114,6	123,0	106,4	139,8	163,0	163,1	245,6	1 055,5
<b>Всего</b>	<b>1 115,7</b>	<b>1 011,3</b>	<b>679,8</b>	<b>696,8</b>	<b>163,0</b>	<b>1 195,5</b>	<b>285,4</b>	<b>5 047,5</b>

Источник: HSP/EB.2024/INF/4, приложение III, таблица 19а.

Таблица 2  
**Предлагаемый бюджет без возможности масштабирования<sup>1</sup>**  
**Распределение ресурсов в 2025 году по подкатегориям расходов и стратегическим областям**  
(тыс. долл. США)

Подкатегория расходов	ПП-1	ПП-2	ПП-3	ПП-4	ДО	РУ	ВОП	Общее число должностей
Связанные с должностями	4 123,8	3 628,5	3 006,8	2 641,3	632,4	3 204,1	4 103,9	21 340,8
Прочие расходы на содержание персонала	21 746,8	7 024,6	5 883,1	13 825,3	138,3	424,4	322,1	49 364,6
Представительские расходы	–	–	–	–	3,3	–	–	3,3
Эксперты	19,3	19,6	18,6	18,6	–	–	–	76,1
Консультанты	85,5	83,7	69,8	69,3	–	30,7	–	339,0
Командировки представителей	3,6	3,6	2,2	2,2	–	–	–	11,6
Командировки сотрудников	3 269,7	1 618,8	642,0	1 394,9	141,4	144,0	28,5	7 239,3
Услуги подряда	5 389,3	2 007,0	1 260,1	17 785,2	175,5	64,4	1 876,2	28 557,7
Общие операционные расходы	2 376,2	1 952,9	1 664,6	4 947,3	105,9	153,8	322,2	11 522,9
Предметы снабжения и материалы	104,1	35,5	36,7	1 775,0	0,3	5,3	0,6	19 575,5
Мебель и оборудование	435,0	370,1	241,4	2 503,3	10,2	35,5	15,1	3 610,6
Безвозмездная помощь и взносы	18 114,7	4 245,3	11 443,1	17 066,8	30,8	219,9	27,5	51 148,1
<b>Всего</b>	<b>55 688,0</b>	<b>20 989,6</b>	<b>24 268,4</b>	<b>62 029,2</b>	<b>1 238,1</b>	<b>4 282,1</b>	<b>6 696,1</b>	<b>175 171,5</b>

Источник: HSP/EB.2024/INF/4, таблица 16.

7. Консультативный комитет напоминает о своих замечаниях и рекомендациях относительно масштабируемости, изложенных в разделе IV его предыдущего доклада. После

<sup>1</sup> Сокращения: ПП – подпрограмма; ДО – директивные органы; РУ – руководство и управление; ВОП – вспомогательное обслуживание по программам.

рассмотрения модели масштабируемой численности персонала Исполнительным советом и принятия им решения в ее отношении в декабре 2024 года Комитет представит дополнительные замечания, когда это применимо, в контексте своих докладов о предлагаемом привлечении внебюджетных средств и о регулярном бюджете ООН-Хабитат на 2026 год. Комитет отмечает, что решение о модели масштабируемой численности персонала относится к компетенции Исполнительного совета ООН-Хабитат.

## 2. Динамика общего объема ресурсов

8. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена таблица 3, приведенная ниже, в которой показана динамика расходов на персонал и операционных расходов в период с 2016 по 2023 год.

Таблица 3

### Расходы на персонал и операционные расходы: динамика ресурсов

(в млн долл. США)

Описание	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Фактические расходы на персонал	78,4	72,4	77,9	84,5	80,2	70,6	71,6	68,8
Фактические операционные расходы*	74,7	84,2	82,8	77,4	73,7	97,4	102,6	102,6
В процентах	105,0	86,0	94,1	109,2	108,8	72,5	69,8	67,1

\* Операционные расходы рассчитываются как общие годовые расходы за вычетом расходов на персонал.

9. Консультативный комитет подчеркивает необходимость постоянного контроля за расходами на персонал и операционными расходами, чтобы свести к минимуму административные накладные расходы и максимально повысить эффективность выполнения программ. Комитет надеется, что обновленные версии приведенной выше таблицы, включающие распределение по источникам финансирования, будут включены в будущие предлагаемые бюджеты.

## 3. Планирование ресурсов на 2025 год

10. Как указано в таблице 4 ниже, общий объем потребностей ООН-Хабитат в ресурсах, по прогнозам, составит 175,2 млн долл. США (округленно), что на 3,1 процента меньше пересмотренной сметы на 2024 год, предусматривавшей 181,0 млн долл. США. Потребности в ресурсах на 2025 год включают: а) 163,0 млн долл. США (93,0 процента) на программную деятельность; б) 1,2 млн долл. США (0,7 процента) для директивных органов; в) 4,3 млн долл. США (2,4 процента) на руководство и управление; и д) 6,7 млн долл. США (3,8 процента) на деятельность по вспомогательному обслуживанию программ. Потребности в ресурсах на 2025 год основаны на фактическом уровне исполнения в 2023 году. Подробная информация, в том числе о различных источниках финансирования, представлена в разделе I бюджета.

Таблица 4

### Распределение ресурсов по подкатегориям расходов

(тыс. долл. США)

Подкатегория расходов	Утвержденные 2023 год	Фактические, 2023 год	Пересмотренная смета, 2024 год	Изменение, сумма	Разница (в процентах)	Смета 2025 год
Связанные с должностями	21 048,1	16 477,7	21 495,7	(154,9)	(0,7)	21 340,8
Прочие расходы на содержание персонала	46 494,8	51 433,6	49 821,2	(456,6)	(0,9)	49 364,6
Представительские расходы	180,6	–	3,3	–	–	3,3
Эксперты	64,9	–	76,1	–	–	76,1
Консультанты	352,0	496,6	339,0	–	–	339,0
Командировки представителей	5,1	–	11,6	–	–	11,6
Командировки сотрудников	1 609,9	7 351,9	7 239,9	(0,6)	(0,0)	7 239,3
Услуги подряда	26 524,2	37 610,4	32 571,6	(4 013,9)	(12,3)	28 557,7

Общие операционные расходы	13 576,1	6 180,1	12 047,9	(525,0)	(4,4)	11 522,9
Предметы снабжения и материалы	1 166,5	2 343,4	2 159,3	(201,8)	(9,3)	1 957,5
Мебель и оборудование	1 856,5	4 205,3	3 933,9	(323,3)	(8,2)	3 610,6
Благоустройство помещений	169,1	–	–	–	–	–
Безвозмездная помощь и взносы	56 073,0	42 962,8	51 251,6	(103,5)	(0,2)	51 148,1
Прочие расходы	(13 825,5)	–	–	–	–	–
<b>Всего</b>	<b>162 374,0</b>	<b>182 158,2</b>	<b>180 951,9</b>	<b>(5 624,7)</b>	<b>(3,1)</b>	<b>175 171,5</b>

Источник: HSP/EB.2024/INF/4, таблица 14.

11. Консультативный комитет отмечает, что первоначальные сметы на 2023 и 2024 годы не были включены в таблицу 14 предлагаемого бюджета (см. таблицу 3 выше). В этой связи в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что первоначальная смета расходов, связанных с должностями, на 2023 год была выше фактических расходов и что, напротив, первоначальная смета по статье «Прочие расходы на содержание персонала» была ниже фактических расходов. Был сделан вывод о том что обе суммы в значительной степени компенсируют друг друга, прежде всего потому, что потребности, связанные с распространением информации, информационно-коммуникационными технологиями и финансами, удовлетворялись не штатными сотрудниками, финансируемыми по статье расходов, связанных с должностями, а персоналом, финансируемым по статье прочих расходов на содержание персонала, например индивидуальными подрядчиками и добровольцами Организации Объединенных Наций. Комитет также был проинформирован о том, что фактические расходы по статье общих операционных расходов, а также по статье субсидий и взносов, оказались ниже первоначальной сметы, поскольку последняя была основана на первоначальных прогнозах поступления денежных средств. **Консультативный комитет надеется, что обоснования недорасхода и перерасхода средств будут представлены Исполнительному совету ООН-Хабитат во время рассмотрения им настоящего доклада.**

12. Консультативный комитет повторяет свою рекомендацию, изложенную в пункте 7 его предыдущего доклада, о том, чтобы ООН-Хабитат включала в будущие доклады подробную информацию о фактических расходах, распределенную по категориям расходов, и об уровне полученных взносов за предыдущий и текущий периоды в сопоставлении с предлагаемым бюджетом, а также подробные разъяснения разницы. Комитет надеется, что соответствующая информация будет представлена в будущих докладах.

13. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о бюджете на руководство и управление и вспомогательное обслуживание по программам за последние пять лет, распределенная по источникам финансирования; она свидетельствует о сокращении на 4,79 млн долл. США (42,5 процента) с 11,27 млн долл. США в 2020 году до 6,48 млн долл. США в 2024 году, как указано в таблице 5.

Таблица 5

**Ресурсы на руководство и управление и на вспомогательное обслуживание по программам, распределенные по источникам финансирования (2020–2024 годы)**

(в млн долл. США)

Стратегическая область	Источник финансирования	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Руководство и управление	Средства Фонда, нецелевая часть	2,86	2,77	3,17	1,00	1,20
	Регулярный бюджет	1,77	1,64	1,49	1,84	1,19
	Средства Фонда, целевая часть	0,80	–	0,98	2,26	0,33
	Техническое сотрудничество	–	–	–	0,04	0,29
	Средства на вспомогательное обслуживание по программам	0,71	0,75	1,39	1,70	0,56
	<b>Всего</b>		<b>3,28</b>	<b>5,16</b>	<b>7,03</b>	<b>6,84</b>
	Средства Фонда, нецелевая часть	3,85	2,17	2,40	0,23	0,27
	Регулярный бюджет	1,13	1,12	1,11	1,34	1,28

Вспомогательное обслуживание по программам	Средства Фонда, целевая часть	0,45	–	–	0,11	0,36
	Техническое сотрудничество	–	–	–	0,02	–
	Средства на вспомогательное обслуживание по программам	5,84	4,15	5,65	3,85	4,57
	<b>Всего</b>	<b>11,27</b>	<b>7,44</b>	<b>9,16</b>	<b>5,55</b>	<b>6,48</b>

14. В ответ на запрос Консультативного комитета ему также была предоставлена сравнительная информация о фактических и прогнозируемых расходах и ресурсах для двух источников финансирования. Комитет был проинформирован о том, что фактические расходы в 2022 году были значительно выше, чем в предыдущем и последующих годах, что в основном объясняется восстановлением операционной деятельности в связи с пандемией COVID-19. Комитет был проинформирован о том, что фактические расходы в 2023 году, таким образом, рассматриваются как новый базовый уровень после COVID-19, и что разница в 2023 году сократилась благодаря методам составления бюджета с опорой на реальность, избранным в консультации с Исполнительным советом ООН-Хабитат, что отражено в таблице 6.

Таблица 6

**Сравнительная информация о фактических и прогнозируемых расходах и ресурсах для двух источников финансирования**

(в млн долл. США)

Источник финансирования		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Пересмотренная смета на 2024 год (по состоянию на 31 августа 2024 года)	
						2024 год	2025 год
Средства Фонда, целевая часть	Бюджет	63,47	43,33	69,12	39,08	49,22	54,05
	Фактические данные	36,30	46,32	58,26	41,69	31,86*	н.п.
Техническое сотрудничество	Бюджет	147,40	152,57	149,85	96,71	104,74	94,25
	Фактические данные	91,74	105,98	129,12	103,89	83,49*	н.п.

15. Консультативный комитет надеется, что обновленные версии таблиц 5 и 6, содержащие подробную информацию за последние четыре года и текущий год, будут включены в будущие предлагаемые бюджеты.

#### 4. Расходы на вспомогательное обслуживание по программам

16. Что касается расходов на вспомогательное обслуживание по программам, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что они охватывают косвенные расходы на вспомогательное обслуживание, чтобы дополнительные расходы на вспомогательную деятельность, финансируемые за счет внебюджетных взносов, не покрывались за счет начисленных взносов или других основных ресурсов, которые играют центральную роль в процессе рассмотрения и утверждения бюджета. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что основные положения о вспомогательных расходах по программам содержатся в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/188 от 1 марта 1982 года о создании целевых фондов и управлении ими, а также в административной инструкции ST/AI/286 от 3 марта 1982 года о счетах для вспомогательного обслуживания по программам. Возмещение расходов на вспомогательное обслуживание по программам в отношении всей деятельности, финансируемой из целевых фондов, рассчитано по стандартной ставке, утвержденной Генеральной Ассамблеей. Методология расчета расходов на вспомогательное обслуживание по программам такова, что стандартная утвержденная ставка применяется к обязательствам по несению расходов на проект, т. е. к фактическим расходам в совокупности с обязательствами. Действующие стандартные ставки для расходов на вспомогательное обслуживание по программам были установлены в резолюции 35/217 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1980 года и дополнительно уточнены Контролером в ее служебной записке от 8 июня 2012 года о возмещении расходов: стандартная ставка для расходов на вспомогательное обслуживание по программам составляет 13 процентов от всех добровольных взносов в случае, если главная ответственность за программы остается за Организацией Объединенных Наций; 7 процентов от всех добровольных взносов для межучрежденческих программ и сотрудничества с другими многосторонними учреждениями; и 3 процента от всех добровольных взносов для программ, полностью осуществляемых другими организациями системы Организации Объединенных

Наций, неправительственными организациями или государственными структурами (в рамках «договоренностей о передаче»). Комитету также была представлена информация о динамике расходов на вспомогательное обслуживание по программам, распределенных по источникам финансирования, за последние десять лет и смета на 2025 год, а также информация о фактических поступлениях, как указано в таблице 7.

Таблица 7

**Расходы на вспомогательное обслуживание по программам: десятилетняя динамика фактических расходов, распределенных по источникам финансирования, пересмотренная смета на 2024 год, смета на 2025 год и фактические поступления**

(в млн долл. США)

Источник финансирования	2014 год, факт.	2015 год, факт.	2016 год, факт.	2017 год, факт.	2018 год, факт.	2019 год, факт.	2020 год, факт.	2021 год, факт.	2022 год, факт.	2023 год, факт.	Пересмотренная смета, Смета,	
											2024 год	2025 год
СФНЧ	8,13	11,65	8,85	9,18	4,52	5,52	6,40	3,18	1,66	3,03	3,97	4,69
РБ*	12,49	16,94	14,10	13,56	14,43	15,30	15,54	15,90	16,80	16,58	16,30	16,30
СФЦЧ	45,13	45,50	56,07	47,61	42,46	39,02	36,30	46,32	58,26	41,69	49,22	54,05
ТС	126,61	93,46	110,02	128,09	121,88	115,26	91,74	105,98	129,11	103,89	104,74	94,28
ВОП	12,24	10,54	8,97	10,28	12,16	11,90	10,93	11,46	9,51	8,86	10,00	11,24
Поступления на РВОП**	11,87	11,30	10,49	9,50	10,37	9,58	9,65	10,87	11,69	12,40	8,54	н.п.

\*РБ включает разделы 15, 23 и 35.

\*\*Поступления на РВОП за 2024 год указаны по состоянию на 31 августа 2024 года.

Сокращения: СФНЧ – средства Фонда, нецелевая часть; РБ – регулярный бюджет; СФЦЧ – средства Фонда, целевая часть; ТС – техническое сотрудничество; ВОП – вспомогательное обслуживание по программам; РВОП – расходы на вспомогательное обслуживание по программам.

17. Консультативный комитет подчеркивает необходимость последовательного применения стандартных ставок для расходов на дополнительное обслуживание по программам в рамках соответствующей политики при одновременном обеспечении максимально полной согласованности с фактическими расходами во избежание накопления излишков. Комитет также рекомендует включать в будущие предлагаемые бюджеты обновленные версии таблицы 7, приведенной выше.

## 5. Ресурсы регулярного бюджета

18. Ежегодно Генеральная Ассамблея утверждает ресурсы регулярного бюджета ООН-Хабитат, которые распределяются по следующим разделам бюджета по программам (см. там же, пункт 84):

а) раздел 15 (населенные пункты): прямые ассигнования из начисленных взносов для Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам;

б) раздел 23 (регулярная программа технического сотрудничества): косвенные ассигнования для оказания секторального консультативного обслуживания в области населенных пунктов и устойчивого городского развития;

в) раздел 35 (счет развития): ассигнования на определенные проекты развития, управление которыми осуществляется через Департамент по экономическим и социальным вопросам;

г) раздел 2 (конференционное управление): ассигнования в поддержку компонентов конференций, предусмотренных мандатом ООН-Хабитат, и небольшой учебный фонд для языковых курсов в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби.

19. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемого бюджета по программам ООН-Хабитат на 2025 год содержатся в его докладе A/78/7 (раздел 15).

## 6. Общий финансовый резерв

20. Как указано в пункте 95 предлагаемого бюджета, в соответствии с решением 2022/55 Исполнительного совета политика ООН-Хабитат предусматривает создание резерва нецелевой части средств Фонда на минимальном уровне 3,0 млн долл. США или 20,0 процента – если эта сумма окажется больше – от утвержденного бюджета на следующий финансовый год. Поскольку 20,0 процента от предлагаемого бюджета в размере 4,0 млн долл. США (800 000 долл. США) меньше 3,0 млн долл. США, то сумма резерва в 2025 году составит 3,0 млн долл. США.

### Кадровые потребности

21. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена таблица 8, в которой показано, что по состоянию на 31 августа 2024 года в ООН-Хабитат работали в общей сложности 1472 человека – штатные сотрудники и другой персонал, чьи должности финансировались из всех имеющихся источников.

Таблица 8

#### Штатное расписание ООН-Хабитат (все источники финансирования)

Категория	РБ	СФНЧ	СФЦЧ	ТС	ВОП	Прочее*	Всего должностей
Штатные сотрудники	72	11	109	64	58	□	314
Другой персонал	15	3	219	817	16	88	1 158
<b>Всего должностей</b>	<b>87</b>	<b>14</b>	<b>328</b>	<b>881</b>	<b>74</b>	<b>88</b>	<b>1 472</b>

*Сокращения:* СФНЧ – средства Фонда, нецелевая часть; РБ – регулярный бюджет; СФЦЧ - средства Фонда, целевая часть; ТС – техническое сотрудничество; ВОП – вспомогательное обслуживание по программам.

\* «Прочее» относится к безвозмездно предоставляемому персоналу, например, стажерам, для которых не применим источник финансирования.

Примечание: В тех случаях, когда штатные сотрудники или другой персонал финансируются из нескольких источников, средства распределяются поровну.

22. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает всеобъемлющую информацию, содержащуюся в таблице 8 выше, и надеется, что обновленные версии этой таблицы будут включены в будущие предлагаемые бюджеты.

23. Как указано в таблицах 16 и 17 предлагаемого бюджета, на 2025 год предусмотрено в общей сложности 156 должностей, включая: а) 82 должности, финансируемые из регулярного бюджета, б) 19 должностей, финансируемых из нецелевой части средств Фонда, и с) 56 должностей, финансируемых за счет средств на вспомогательное обслуживание по программам.

Таблица 9  
Распределение должностей по источникам финансирования

Источник средств	Категория специалистов и выше								Итого должностей	Категория общего обслуживания			Всего должностей
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1		НСС	МР	ПР	
Средства Фонда, нецелевая часть	–	1	–	5	2	–	2	2	12	–	7	–	19
Регулярный бюджет	1	–	1	5	9	21	15	5	57	–	23	2	82
Вспомогательное обслуживание по программам	–	–	–	–	7	13	5	2	27	2	27	–	56
<b>2024 год, итог</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>18</b>	<b>34</b>	<b>22</b>	<b>9</b>	<b>96</b>	<b>2</b>	<b>57</b>	<b>2</b>	<b>157</b>
<b>Изменение: (уменьшение) / увеличение</b>													
Средства Фонда, нецелевая часть	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Регулярный бюджет	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Вспомогательное обслуживание по программам	–	–	–	–	–	–	–	–	–	(1)	–	–	(1)
<b>Изменение, в чистом исчислении</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>(1)</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>(1)</b>
Средства Фонда, нецелевая часть	–	1	–	5	2	–	2	2	12	–	7	–	19
Регулярный бюджет	1	–	1	5	9	21	15	5	57	–	23	2	82
Вспомогательное обслуживание по программам	–	–	–	–	7	13	5	2	27	1	27	–	55
<b>2025 год, итог</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>18</b>	<b>34</b>	<b>22</b>	<b>9</b>	<b>96</b>	<b>1</b>	<b>57</b>	<b>2</b>	<b>156</b>

Сокращения: ЗГС – заместитель Генерального секретаря; ПГС – помощник Генерального секретаря; Д – категория директоров; С – категория специалистов; НСС – национальные сотрудники-специалисты; МР – местный разряд; ПР – прочие разряды.

Источник: HSP/EB.2024/INF/4, таблица 17.

24. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена таблица 10, приведенная ниже, в которой показана динамика численности персонала по источникам финансирования в период с 2019 по 2023 год.

Таблица 10  
Штатное расписание: динамика за пять лет (2019–2023 годы) в распределении по категориям персонала и источникам финансирования

Источник финансирования	Категория персонала	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Средства Фонда, нецелевая часть	Категория специалистов и выше	18	19	3	3	3
	Категория общего обслуживания и смежные категории	18	20	7	6	6
Регулярный бюджет	Категория специалистов и выше	28	28	25	27	26
	Категория общего обслуживания и смежные категории	50	51	53	54	54
Средства Фонда, целевая часть	Категория специалистов и выше	44	45	48	56	44
	Категория общего обслуживания и смежные категории	47	42	57	55	65
	Категория специалистов и выше	19	22	26	20	26

Техническое сотрудничество	Категория общего обслуживания и смежные категории	31	34	35	32	36
Вспомогательное обслуживание по программам	Категория специалистов и выше	21	17	30	31	31
	Категория общего обслуживания и смежные категории	24	17	28	22	15
<b>Всего должностей</b>		<b>300</b>	<b>295</b>	<b>312</b>	<b>306</b>	<b>306</b>

25. Консультативный комитет надеется, что обновленная таблица 10 будет представлена Исполнительному совету во время рассмотрения им настоящего доклада. Комитет надеется, что обновленная таблица, охватывающая последние четыре года и текущий год, будет включена в будущие бюджеты, представляемые на рассмотрение.

## IV. Прочие вопросы

### A. Выполнение рекомендаций Консультативного комитета и Комиссии ревизоров

26. В ответ на запрос Консультативного комитета ему был представлен перечень всех рекомендаций Комитета, содержащихся в двух его последних докладах о внебюджетных ресурсах ООН-Хабитат. Комитет был проинформирован о том, что ООН-Хабитат считает все рекомендации Комитета выполненными.

27. Комиссия ревизоров в своем финансовом докладе и проверенных финансовых ведомостях Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам за год, закончившийся 31 декабря 2023 года (A/79/5/Add.9), выразила мнение о том, что ведомости достоверно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение ООН-Хабитат по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также результаты ее финансовой деятельности и движение денежных средств за год, закончившийся в указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Комиссия не выявила существенных недостатков в счетах и бухгалтерских записях, которые могли бы повлиять на объективное представление в финансовых ведомостях ООН-Хабитат. Вместе с тем Комиссия отметила возможности для совершенствования в ряде областей, в частности в области финансового управления, управления бюджетом, управления стратегией, управления проектами, организации работы с партнерами-исполнителями и управления закупочной деятельностью. Комиссия вынесла следующие основные заключения: а) несанкционированное перечисление и использование остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов без согласия доноров на общую сумму 40,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2023 года; б) недостаточное выделение бюджетных средств на оценку, влияющее на ее проведение; в) недостатки трехэтапного механизма реализации Новой программы развития городов; г) недостаточно эффективные управление и осуществление, которые привели к неудовлетворительным результатам в реализации проектов; д) превышение лимитов выплат в рамках одного и того же счета в результате разделения на части соглашения с общинами; е) недостаточный надзор за платежами в соглашениях между подразделениями Организации Объединенных Наций; и г) несанкционированное перечисление и использование остатков денежных средств из объема целевых добровольных взносов без согласия доноров на общую сумму 40,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2023 года. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о выполнении рекомендаций в отношении выявленных Комиссией недостатков. **Консультативный комитет подчеркивает важность своевременного выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров. Дополнительные замечания Комитета по этому вопросу содержатся в его соответствующем докладе (A/79/513).**

### B. Географическая представленность и гендерный баланс

28. В ответ на запрос Консультативного комитета он был проинформирован о том, что ООН-Хабитат предпринимает усилия по повышению эффективности процесса найма с точки зрения географической представленности и гендерного баланса. **Консультативный комитет приветствует эти усилия и напоминает, что в пунктах IV.150 и IV.151 своего первого доклада о предлагаемом бюджете по программам на 2025 год он отметил несбалансированность географической представленности, а также неравную представленность женщин и мужчин среди сотрудников ООН-Хабитат. Комитет также напоминает, что он подчеркнул необходимость активизации усилий по обеспечению более**

справедливой географической представленности государств-членов, а также гендерного паритета среди сотрудников ООН-Хабитат.

## **V. Заключение**

29. С учетом вышеизложенных наблюдений и рекомендаций Консультативный комитет не возражает против проекта программы работы ООН-Хабитат и проекта бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2025 год.

---