



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия в 2024 году
Найроби, 4–6 декабря 2024 года
Пункт 6 предварительной повестки дня***
Стратегический план

Разработка стратегического плана на период 2026–2029 годов¹

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В решении 2/1 второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций², в целях содействия скоординированности политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, государства-члены обязались согласовать процесс стратегического планирования ООН-Хабитат с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций³, для чего стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов был продлен на период 2024–2025 годов. В решении 2/2⁴ Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций постановила объявить перерыв в работе своей второй сессии и возобновить ее 29 и 30 мая 2025 года, включив в предварительную повестку дня рассмотрение стратегического плана на период 2026–2029 годов.
2. После того, как Директор-исполнитель представила Исполнительному совету на его третьей сессии в 2023 году доклад о подготовке к разработке стратегического плана на период 2026–2029 годов⁵, стратегический план разрабатывается в рамках консультативного процесса на основе извлеченных уроков и консультаций с государствами-членами, структурами системы развития Организации Объединенных Наций, персоналом, заинтересованными сторонами и партнерами.
3. В решении 2024/1⁶ на первой сессии в 2024 году Исполнительный совет принял к сведению доклад Директора-исполнителя о разработке проекта стратегического плана на период 2026–2029 годов⁷ и призвал к его развитию и доработке.

* HSP/EB.2024/14.

¹ Настоящий документ официально не редактировался.

² HSP/HA.2/11/Rev.1.

³ A/RES/75/233.

⁴ HSP/HA.2/11/Rev.1.

⁵ HSP/EB.2023/15.

⁶ HSP/EB.2024/13.

⁷ HSP/EB.2024/5.

II. Наш подготовительный процесс

4. Подготовительный процесс включает элементы, которые последовательно, постепенно и итеративно определяют разработку плана. Ключевыми этапами процесса разработки стратегического плана являются:

- a) руководящие принципы, которые определяют цели, подход и другие соображения;
- b) ключевые элементы предметной основы: глобальные вызовы, стратегические приоритеты в контексте целей на период 2026–2029 годов, области воздействия и средства осуществления;
- c) планируемые результаты: воздействие на жизнь людей и конечные итоги для основных участников и заинтересованных сторон процесса.

5. На момент публикации были проведены первые два этапа в консультации с государствами-членами и начались первые обсуждения формулировок запланированных результатов.

III. Наш консультативный процесс

6. Директор-исполнитель организовала три выездных совещания государств-членов для разработки стратегического плана ООН-Хабитат на период 2026–2029 годов, чтобы сообщить о достигнутом прогрессе и запросить у государств-членов рекомендации, замечания и предложения:

- a) совещание по предложенным руководящим принципам состоялось 31 января 2024 года;
- b) совещание по приоритетам и целям, которые должны быть включены в стратегический план, состоялось 30 мая 2024 года;
- c) совещание по проекту аннотированного плана, содержащему предлагаемые ключевые элементы предметной основы, предлагаемую иерархию планируемых результатов и примеры предлагаемых формулировок для воздействия и итогов, состоялось 16 сентября 2024 года.

7. Дополнительные консультации по разработке стратегического плана были проведены на заседаниях специальной рабочей группы по программным, бюджетным и административным вопросам 11 марта, 8 апреля и 3 июля 2024 года.

8. Директор-исполнитель провела выездные совещания по разработке стратегического плана с сотрудниками 15–16 апреля, 19 августа и 28 августа 2024 года.

9. На момент публикации, консультации по согласованию стратегического плана с планами других структур системы развития Организации Объединенных Наций планируется провести в ходе 12-й сессии Всемирного форума по вопросам городов в Каире (Египет) с 4 по 8 ноября 2024 года и ежегодного совещания Сети стратегического планирования Организации Объединенных Наций в Риме (Италия) с 18 по 21 ноября 2024 года.

10. Консультации с заинтересованными сторонами и партнерами, включая гражданское общество, профессиональные ассоциации и научные круги, организует Инициативная консультативная группа заинтересованных сторон при Директоре-исполнителе ООН-Хабитат (ИКГЗС), которая создала специальную рабочую группу для содействия проведению консультаций.

IV. Наш предлагаемый аннотированный план

11. На основе вышеописанных подготовительных и консультативных процессов Директор-исполнитель разработала следующее предложение аннотированного плана.

A. Введение

12. Учитывая текущий стратегический план и уроки, извлеченные из его реализации и оценки, настоящее предложение опирается на предыдущие темы, но уточняет подход, обеспечивая более четкую направленность.

13. Дополнительно были учтены рекомендации из среднесрочной оценки текущего стратегического плана, которые подчеркивают, что необходимо усилить акценты и расставить приоритеты; что нынешние результаты охватывают все ключевые аспекты работы, но без четкой иерархии; что работа по расширению доступа к надлежащему жилью представляет собой достойный пример, поскольку она охватывает семь ключевых аспектов; и что необходимо учитывать как основные, так и возникающие приоритеты, в том числе изложенные в резолюциях Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций. В ходе оценки было предложено упростить структуру и использовать более понятные формулировки, опираясь также на стратегии других структур Организации Объединенных Наций. В настоящем предложении вводятся следующие уточнения: сферы преобразований заменены на области воздействия, а темы – на проблемы глобального общества, отображенные в целях в области устойчивого развития и в Новой программе развития городов.

В. Наши проблемы глобального общества

14. Наряду с ускорением изменения климата и загрязнения окружающей среды, утраты биоразнообразия и распространения конфликтов, назревает глобальный жилищный кризис. Урбанизация – это одновременно и вызов, и возможность для достижения устойчивого развития в условиях глобальных кризисов.

15. Стихийные и антропогенные бедствия разрушают жилье и инфраструктуру, причем последствия разрушений особенно остро ощущаются в городах, где от них в непропорциональной мере страдают уязвимые общины. Рост миграции и вынужденного перемещения приводит к значительным последствиям для территорий, городов и населенных пунктов. Неконтролируемая миграция разных видов может нанести ущерб социальной сплоченности в городских районах и способствовать неформальной занятости из-за недостаточных возможностей для интеграции. Однако при должном планировании такие людские потоки могут способствовать устойчивому городскому развитию.

16. Неконтролируемая урбанизация и неудовлетворительное качество жилья приводят к увеличению глобальных выбросов парниковых газов, количества отходов и загрязнения воздуха и воды, при этом основное бремя последствий падает на города, в частности неформальные поселения. Проектирование, расположение, строительство и содержание жилья напрямую влияют на климатические показатели и общий рост городов и экономики. Разрастание городов, во многом обусловленное нерациональным использованием земли для жилищного строительства, приводит к снижению плотности населения, эрозии биоразнообразия и экосистем, росту пространственного неравенства, обострению проблемы предоставления базовых услуг и увеличению нагрузки на муниципальные финансовые ресурсы.

С. Наши стратегические приоритеты

17. Для решения вышеуказанных проблем и в рамках более широкой концепции устойчивой урбанизации ООН-Хабитат сосредоточит внимание на обеспечении доступа к надлежащему жилью, земле и базовым услугам для всех, а также на преобразовании неформальных поселений и трущоб. Акцент на надлежащее жилье, землю и базовые услуги позволит максимально увеличить ценность нашего вклада в период с 2026 по 2029 год. Настоящее предложение, опирающееся на резолюции Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций о надлежащем жилье для всех⁸ и об ускорении преобразования неформальных поселений и трущоб⁹, возвращает жилье в приоритетную область нашей работы.

Рис. 1.

Семь аспектов надлежащего жилья¹⁰



⁸ HSP/HA.2/Res.7.

⁹ HSP/HA.2/Res.2.

¹⁰ Committee on Economic, Social and Cultural Rights: General comment no. 4: The right to adequate housing, 13 December 1991.

18. Доступ к надлежащему жилью, как одно из основных прав человека, является краеугольным камнем нового общественного договора, который имеет решающее значение для содействия инклюзивному, устойчивому и справедливому развитию. Жилье признается общим благом, а не активом, наряду с важными социальными и экологическими функциями земли. Благодаря многогранному и межсекторальному характеру, надлежащее жилье демонстрирует потенциал в качестве движущей силы инклюзивной и устойчивой урбанизации, связанной с большинством других ЦУР, в частности, с ликвидацией нищеты (ЦУР 1) и сокращением неравенства (ЦУР 10), особенно для женщин (ЦУР 5). Многие ЦУР не могут быть достигнуты, если у людей нет надлежащего жилья.

Рис. 2.
Жилье в центре устойчивого и инклюзивного развития



19. В Новой программе развития городов жилье рассматривается как основополагающий фактор экономического развития и борьбы с бедностью. Жилье играет важнейшую роль для здоровья, достоинства, безопасности и социальной включенности, что было признано в предыдущих глобальных рамочных программах, включая Стамбульскую декларацию¹¹ и Повестку дня Хабитат 1996 года. Надлежащее жилье обеспечивает безопасный доступ к услугам, трудоустройству и городской жизни, укрепляя социальную сплоченность и благополучие. Безопасное жилье и землевладение особенно важны для женщин и девочек, поскольку они повышают независимость, сокращают нищету и защищают от эксплуатации и насилия.

20. Этот стратегический приоритет соответствует основным областям нашего мандата и нашему уникальному положению, позволяющему возглавить многостороннюю систему и вносить ценный вклад в работу других организаций, сосредоточив внимание на территориальном измерении целей в области устойчивого развития и многоуровневом управлении.

D. Наша роль и области воздействия

21. Наша роль заключается в предоставлении рекомендаций и поддержки правительствам с помощью наших стратегических приоритетов для эффективного использования преобразовательного потенциала устойчивой урбанизации. Опыт показывает, что интегрированный подход к достойному жилью, земле и базовым услугам является мощным инструментом для оказания прямого или косвенного влияния в трех важных областях: всеобщее процветание на справедливой основе и ликвидация нищеты; предотвращение кризисов, реагирование на них и восстановление после них; и действия по охране окружающей среды и борьбе с изменениями климата. В этих областях работают несколько структур Организации Объединенных Наций, и ООН-Хабитат координирует с ними свою деятельность, чтобы реагировать на связанные проблемы с определенной точки зрения, поскольку ООН-Хабитат обладает уникальными возможностями, чтобы направлять планирование территорий и размещение людей и услуг.

1. Всеобщее процветание на справедливой основе для искоренения нищеты

22. Более процветающему и инклюзивному обществу способствуют правильное планирование и управление стремительной урбанизацией и устойчивым развитием городов и населенных пунктов, развитие инфраструктуры и институтов, поддерживающих справедливый экономический рост, и создание большего числа достойных рабочих мест, действуя таким образом потенциал городов как двигателей экономического роста. Такие меры способствуют сокращению масштабов нищеты и обеспечению достойного качества жизни для всех, включая гендерное равенство и расширение прав и возможностей маргинализированных групп.

23. В основе этих социальных и экономических функций лежит совокупность надлежащего жилья, земли и базовых услуг, которая необходима, чтобы создать фундамент для общества, где может процветать каждый. Жилищный сектор затрагивает большинство аспектов экономики страны и взаимодействует со многими другими секторами, включая технологии, научные исследования, водоснабжение и санитарии, строительную отрасль, земельные и имущественные права, а также финансы.

2. Предотвращение кризисов, реагирование на них и восстановление после них

24. ООН-Хабитат играет ключевую роль в дальнейшем укреплении общего понимания комплексного воздействия множественных кризисов на города и территории, задавая направление для более эффективных мер по предотвращению и реагированию и уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения, страдающим от стихийных и антропогенных бедствий и конфликтов. Разнообразные кризисы все чаще приводят к крупномасштабным перемещениям, и ООН-Хабитат может внести вклад в проведение более глубокого прогностического анализа, который позволит предсказывать последствия кризисов для городов и территорий, содействуя предупреждению потрясений и устойчивости к ним. ООН-Хабитат помогает обеспечить более согласованное реагирование на перемещения в рамках совокупности гуманитарной деятельности, миростроительства и развития, подчеркивая важность обеспечения решений на ранних стадиях в процессе гуманитарного реагирования при

¹¹ A/CONF.165/14: Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II).

полной интеграции решений для проблемы перемещений в стратегии развития городов и территорий.

25. Надлежащее жилье, земля и доступ к базовым услугам имеют важнейшее значение для мира, безопасности и стабилизации. Стратегические приоритеты могут помочь в создании механизма более комплексного реагирования с участием всех заинтересованных сторон, а также с использованием городского и территориального планирования и многоуровневого управления для локализации и обеспечения решений, работающих на всех уровнях совокупности.

3. Действия по охране окружающей среды и борьбе с изменениями климата

26. Взаимосвязи изменения климата и текущего жилищного кризиса в мире очевидны, учитывая: i) необходимость улучшения и расширения инфраструктуры, строительства или улучшения жилья, которые неизбежно приводят к значительному экологическому следу в виде выбросов, использованию земли и давлению разрастания городов на окружающую природу; и ii) несправедливое и острое воздействие последствий изменения климата на уязвимые территории и общины.

27. Правильно организованная урбанизация и надлежащее жилье могут сыграть ключевую роль в борьбе с последствиями изменения климата и загрязнения окружающей среды, в том числе с последствиями для здоровья населения. Энергоэффективные проекты зданий могут улучшить тепловой комфорт в помещениях, одновременно снижая энергозатраты и нищету, а также глобальные выбросы углерода и добычу полезных ископаемых. Городская флора смягчает действие жары и способствует биологическому разнообразию, а также улучшает благополучие. Переход к многооборотной модели в строительстве зданий и сооружений и использование устойчивых строительных материалов может сократить количество отходов и способствовать внедрению производственно-сбытовых циклов на основе устойчивых и доступных материалов. Обращение с отходами регулируется целым рядом субъектов, что требует целенаправленного законодательства, внедрения соответствующих технологий и создания потенциала.

28. ООН-Хабитат вносит свой вклад в усилия системы Организации Объединенных Наций, направляя борьбу с изменением климата и охрану окружающей среды с помощью ориентированных на интересы людей и устойчивых городского планирования, землепользования и дизайна. Кроме того, этот ценный вклад включает поддержку субнациональных органов управления, которые играют ключевую роль в осуществлении политики по адаптации к изменению климата и его предотвращению, в том числе посредством оценки рисков и систем раннего оповещения. Для расширения масштабов воздействия также необходимо тесное сотрудничество с другими партнерами.

Е. Наши средства осуществления

29. Средства осуществления базируются на желаемом воздействии и ведут к запланированным результатам в областях воздействия с помощью стратегических приоритетов.

1. Комплексное городское и территориальное планирование, управление, инвестиции и финансирование

30. Долгосрочное городское и территориальное планирование и проектирование являются основой для достижения положительных результатов урбанизации. Территориальное планирование и управление с широким участием и в гармонии с природой играют важнейшую роль для того, чтобы ни один человек и ни одно место не остались без внимания, включая обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей уязвимых и маргинализированных групп. ООН-Хабитат предоставляет нормативные указания и техническую помощь для расширения возможностей правительств всех уровней в сфере согласованного планирования, управления, а также осуществления продуктивного, справедливого, инклюзивного и экологически устойчивого развития городов во всех зонах воздействия. Долгосрочное планирование помогает решать проблемы, связанные с потребностями в воде и продовольствии, а также позволяет улучшить системы общественного транспорта и снизить интенсивность дорожного движения и загрязнения воздуха, что ведет к улучшению городской среды.

31. Признание преобразовательной силы устойчивой урбанизации в национальном планировании развития и учет территориальных и городских аспектов с помощью пространственного планирования и управления повышает стратегическую приоритетность инвестиций в устойчивое и согласованное территориальное развитие на всей протяженности

сельско-городского континуума, обеспечивая удовлетворение потребностей людей как в сельских, так и в городских районах. Согласованные планы использования пространства всех масштабов лежат в основе обоснованных решений об инвестициях в инфраструктуру и здания. Такие планы могут помочь в мобилизации ресурсов для осуществления, открывая бюджетные возможности для национальных и местных органов власти, и используя методы финансирования на базе земельных ресурсов, поддерживая стабильные поступления на местном уровне. ООН-Хабитат в сотрудничестве с многосторонними банками развития и частным сектором помогает правительствам проводить последовательную политику территориального развития и согласовывать крупномасштабные инвестиции с Новой программой развития городов.

2. Многоуровневое управление с широким участием и локализация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

32. Локализация ЦУР преобразует управление и развивает системы на всех уровнях – глобальном, национальном и местном – путем привязки действий местных общин и развития населенных пунктов к подходу, основанному на широком участии. ООН-Хабитат будет использовать потенциал локализации для создания более эффективных многоуровневых систем управления для достижения ЦУР, содействуя диалогу и сотрудничеству на всех уровнях для продвижения реформ управления, способствующих чуткому руководству. Локализация ЦУР ведет к более эффективному осуществлению ЦУР.

3. Знания, данные, цифровизация, прогнозирование и создание потенциала

33. ООН-Хабитат проводит политические исследования, собирает информацию и анализирует данные для накопления знаний в поддержку эффективной разработки и осуществления политики на основе фактических данных. Эти мероприятия основаны на практических действиях и направлены на их осуществление, так что знания и опыт приобретают взаимодополняющий характер. ООН-Хабитат продолжает осуществлять надежный и своевременный мониторинг Новой программы развития городов и территориальных аспектов ЦУР, а также устранять пробелы в потенциале для ускорения осуществления. Программа поощряет и поддерживает научные исследования, объединяя усилия ученых и специалистов-практиков из разных областей для разработки эффективных решений в сфере устойчивого развития городов. ООН-Хабитат укрепит свою нормативную деятельность за счет более тесной интеграции усилий в глобальном масштабе, в регионах и странах, что приведет к усилению воздействия на местах и повысит ценность текущего портфеля проектов и программ.

34. Прогнозирование и создание потенциала помогают справиться с неопределенностью и обеспечивают использование извлеченных уроков и знаний о последних глобальных и региональных тенденциях для формирования глобальных политических нарративов. ООН-Хабитат предлагает нормативные рекомендации, оказывает техническую помощь и поддерживает заинтересованные стороны в создании потенциала для реализации Повестки дня на период до 2030 года, Новой программы развития городов и резолюций Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат работает над оптимизацией использования цифровых технологий, содействуя «популяризации концепции "умных" городов, ориентированных на интересы людей... для обеспечения применения инноваций и цифровых технологий в интересах содействия городам и населенным пунктам»¹².

4. Партнерство, коалиции, информационно-пропагандистская деятельность и распространение информации

35. ООН-Хабитат будет укреплять партнерские отношения и сотрудничество с заинтересованными сторонами, активно привлекая свои консультативные группы и уделяя первоочередное внимание стратегическим коалициям. Дополнительное внимание будет уделяться партнерству с другими структурами Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне, с целью включения стратегических приоритетов настоящего плана, где это уместно, в общие страновые оценки и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Выступая за устойчивую урбанизацию и развитие, ООН-Хабитат будет опираться на свой организаторский потенциал и партнерские платформы, включая Всемирный форум по вопросам городов, платформу Новой программы развития городов, месячник «Октябрь – месяц городов» и Всемирную кампанию за урбанизацию. Программа будет и далее объединять различные мнения и использовать экспертные знания и потенциал путем привлечения заинтересованных сторон, например,

¹² HSP/HA.2/Res.1.

организуя сообщества практиков, обращаясь за консультациями к экспертам, организуя обмен опытом и передовыми методами, а также внося научный вклад в обсуждения. В то время как содействие более эффективному сотрудничеству между разными уровнями и секторами правительств-партнеров отражается в многоуровневом управлении на основе широкого участия, вышеописанное средство осуществления отражает партнерские отношения ООН-Хабитат с другими ключевыми субъектами и заинтересованными сторонами.

36. ООН-Хабитат сосредоточит распространение информации на стратегических приоритетах для трех областей воздействия нового стратегического плана, демонстрируя, как агентство возглавляет и поддерживает усилия многосторонней системы по решению глобальных проблем в рамках своего основного мандата и вносит вклад в ускорение многоуровневых действий по достижению устойчивого развития. Эти усилия по распространению информации позволят углубить понимание преобразовательного потенциала устойчивого городского развития и надлежащего жилья и добиться признания со стороны правительств, средств массовой информации, доноров и широкой глобальной аудитории.

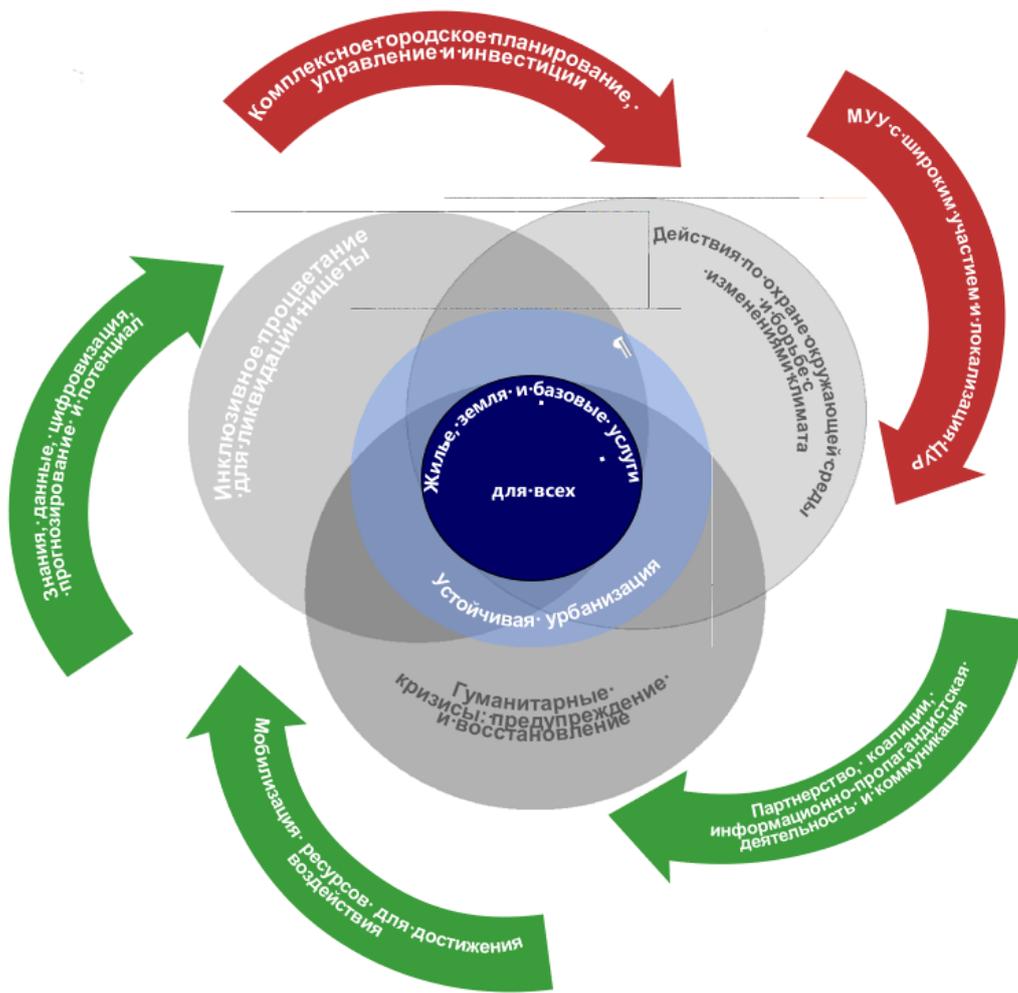
5. Эффективная мобилизация ресурсов

37. ООН-Хабитат работает в основных областях воздействия, чтобы мобилизовать более существенные, диверсифицированные и предсказуемые ресурсы для своей работы, особенно в ответ на спрос в развивающихся странах и странах, наиболее нуждающихся в помощи. Такого рода вовлечение также поможет мобилизовать ресурсы для работы государств-членов в областях воздействия в рамках стратегических приоритетов.

38. Мобилизация ресурсов тематически ориентирована на этот план. Помимо традиционных доноров, необходимо тесное сотрудничество с многосторонними банками развития и международными финансовыми учреждениями, а также с частным сектором.

39. Дополнительные планы осуществления будут разрабатываться по мере необходимости для внедрения каждого средства осуществления.

Рис. 3.
Основные элементы предметной основы



Г. Наши планируемые результаты

40. Для обеспечения согласованности запланированные результаты будут достигаться путем проведения мероприятий с использованием всех средств осуществления во всех областях воздействия в рамках стратегических приоритетов.

41. Планируемые результаты будут выстроены в иерархию в зависимости от степени влияния программы на их достижение: контроль промежуточных результатов, прямое влияние на конечные итоги и косвенное влияние на воздействие. Эта модель планируемых результатов выстроена в виде иерархии действий и промежуточных результатов, ведущих к конечным итогам, которые, в свою очередь, приводят к стратегическому воздействию, как показано ниже.

Рис. 4.

Ключевые элементы и планируемые результаты на уровне стратегии и планирования действий



В. Наши дальнейшие действия

42. Секретариат продолжит разработку стратегического плана с помощью консультативного процесса, вовлекая государства-члены в структурированные диалоги на специальных выездных совещаниях и на совещаниях Специальной рабочей группы по программным, бюджетным и административным вопросам. Заключительное выездное совещание для государств-членов планируется провести в январе 2025 года.

43. Полный проект предлагаемого стратегического плана будет подготовлен к первой сессии Исполнительного совета ООН-Хабитат, предварительно запланированной в марте 2025 года, а окончательный проект предложения Директора-исполнителя должен быть представлен 22 февраля 2025 года.

44. Ожидается, что на первой сессии Исполнительного совета ООН-Хабитат, предварительно запланированной в марте 2025 года, государства-члены завершат подготовку стратегического плана для рассмотрения на возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций 29–30 мая 2025 года.
