



Межправительственная экспертная рабочая группа  
открытого состава по вопросам надлежащего жилья для всех  
Первая сессия  
Найроби, 9–11 декабря 2024 года  
Пункт 7 предварительной повестки дня

Создание общедоступной дополнительной платформы, содержащей сводку самых последних данных об обеспечении надлежащего жилья

## Создание общедоступной дополнительной платформы, содержащей сводку самых последних данных об обеспечении надлежащего жилья

### Доклад Директора-исполнителя

#### I. Введение

1. На своей второй сессии в июне 2023 года Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 2/7 о надлежащем жилье для всех. В этой резолюции Ассамблея поручила Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) провести оценку имеющихся платформ и ресурсов, обеспечивающих данные и инструменты, связанные с предоставлением всеобщего доступа к надлежащему, безопасному и недорогому жилью, для национальных и местных государственных органов или правительств и других ключевых заинтересованных сторон. Кроме того, она поручила ООН-Хабитат создать доступную для общественности дополнительную платформу для распространения новейших имеющихся данных об обеспечении надлежащего жилья – дезагрегированных по таким показателям, как география, гендер, возраст, инвалидность и любые другие соответствующие риски или причины изоляции – а также кратко обобщить соответствующие меры политики, тематические исследования, инструменты и передовые методы. Эта платформа должна служить государствам-членам, членам специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, местным и региональными государственным органам и правительствам, поставщикам жилья, научным кругам и другим заинтересованным сторонам, вносящим вклад в обеспечение надлежащего, безопасного и экологически устойчивого жилья для всех.

#### II. Цели и задачи

2. Общедоступная платформа будет служить важным центром ресурсов, способствующим созданию коалиций, обмену знаниями и данными, а также сотрудничеству между заинтересованными сторонами, работающими над достижением цели обеспечения надлежащего жилья для всех. Создание платформы является необходимым шагом на пути к достижению целей резолюции 2/7, поскольку она содействует доступности и распространению принципиально важной информации, а также способствует взаимодействию и сближению

\* HSP/OEWG-H.2024/1.

заинтересованных сторон в сфере жилищного строительства на региональном и глобальном уровнях.

3. В качестве комплексного и удобного в использовании ресурса, способствующего всеобщей реализации права на надлежащее жилье, платформа будет выполнять следующие функции:

- a) обеспечивать доступ всех заинтересованных сторон к свежим, актуальным и дезагрегированным данным об обеспечении надлежащего жилья в легкодоступной и понятной форме;
- b) отображать ключевых субъектов и инициативы в разных странах и регионах;
- c) предлагать инструменты, руководящие принципы и ресурсы для расширения потенциала различных заинтересованных сторон в области планирования, разработки и реализации жилищных инициатив и эффективного управления ими;
- d) помогать лицам, принимающим решения, делать осознанный выбор, представляя им достоверные фактические данные, меры политики и тематические исследования, которые помогут разработать стратегии обеспечения жильем, соответствующие целям в области устойчивого развития;
- e) поощрять сотрудничество между заинтересованными сторонами, предоставляя платформу для обмена знаниями, опытом и идеями, касающимися жилья. Это могут быть форумы, дискуссионные площадки или возможности для налаживания контактов;
- f) поддерживать прозрачность и совершенствовать подотчетность в жилищном секторе.

### **III. Оценка существующих платформ и основных пробелов**

4. Было выявлено несколько платформ, которые предлагают целый ряд ресурсов, от первичных данных и показателей до руководящих принципов и тематических исследований, поддерживающих усилия по улучшению жилищных условий на глобальном и региональном уровнях. Эти 19 глобальных и 14 региональных платформ (из которых 3 посвящены Азии и Тихому океану, 3 – Африке, 4 – Латинской Америке и Карибскому бассейну, 4 – Европе и Северной Америке) включают базы данных и центры ресурсов и охватывают различные программы и многосторонние альянсы и сети.

5. Хотя рассмотренные платформы предлагают обширные ресурсы и данные о различных аспектах жилья, бездомности, благоустройства трущоб и финансирования жилищного строительства, есть несколько областей, в которых платформа, посвященная вопросу жилья для всех, улучшит общую картину, что объясняется ниже.

#### **A. Интегрированные данные и инструменты оценки результативности**

6. Хотя данные предлагаются на многих платформах, пока не хватает интегрированных инструментов, которые объединяли бы данные о жилье, бездомности, выселениях, состоянии трущоб и финансах для комплексной оценки результативности мер политики и мероприятий. Объединенная платформа, позволяющая заинтересованным сторонам сопоставлять данные из разных секторов и регионов, а также визуализировать, как изменения в одной области (например, финансирование жилищного строительства) влияют на другие (например, уровень бездомности), представляла бы ценность.

#### **B. Недостаточная доступность дезагрегированных данных**

7. Многие существующие платформы предоставляют общие или агрегированные данные. Даже если дезагрегированные данные существуют, они не всегда учитываются в политических инструментах и механизмах принятия решений. Это ограничивает возможности правительств и заинтересованных сторон по эффективному использованию таких данных. Сбор и распространение данных, разукрупненных по основным демографическим показателям, и их интеграция в оценку результативности с целью гарантированного охвата всех групп населения могли бы стать приоритетом для платформы, посвященной вопросу жилья для всех.

#### **C. Интеграция инициатив по сбору данных на уровне общин**

8. Были зафиксированы некоторые примеры сбора данных на уровне общин. Существует неудовлетворенная потребность в более широком распространении инициатив по сбору данных на уровне общин, особенно в неформальных поселениях и трущобах, для

обеспечения точности данных и отражения настоящих реалий их жителей. Платформа может способствовать расширению и интеграции сбора и мониторинга данных на уровне общин.

#### **D. Показатели качества и экологической устойчивости жилья**

9. В то время как тема доступности жилья хорошо освещена, качеству и экологической устойчивости жилья уделяется меньше внимания. На многих платформах отсутствуют подробные данные и инструменты, связанные со строительными стандартами, энергоэффективностью, устойчивостью к изменению климата и долгосрочной экологической устойчивостью жилья. Платформа, посвященная вопросу жилья для всех, могла бы интегрировать и освещать работу партнеров, которые предоставляют данные и инструменты, ориентированные на повышение качества жилья, включая такие показатели экологической устойчивости, как энергопотребление, углеродный след и устойчивость к стихийным бедствиям.

#### **E. Интеграция инноваций**

10. В настоящее время лишь немногие платформы задействуют новейшие технологии, такие как искусственный интеллект и анализ больших данных, для улучшения жилищных решений. Эти технологии могут быть использованы для более эффективного и прогностического анализа.

#### **F. Мониторинг хода реализации цели 11 в области устойчивого развития и предоставление данных**

11. Несмотря на то, что цель 11 в области устойчивого развития является глобальным приоритетом, существующие платформы часто не имеют доступа к обновленным, сопоставимым и труднодоступным данным, в результате чего важнейшие аспекты городского развития и обеспечения жильем остаются без внимания.

#### **G. Отображение ключевых субъектов и инициатив**

12. Ни одна из существующих платформ не предоставляет ясной и доступной информации о ключевых субъектах и инициативах, связанных с жильем, управлением земельными ресурсами и развитием городов в разных регионах и странах. Поэтому заинтересованные стороны сталкиваются с трудностями в поиске соответствующих партнеров, понимании идущих процессов и согласовании собственных действий с более широкими целями. Консолидируя и систематизируя эту информацию, платформа может стать центром для взаимодействия заинтересованных сторон, обеспечения подотчетности и подготовки конкретных призывов к действию.

### **IV. Оценка потребностей партнеров**

13. Чтобы собрать идеи для разработки платформы, ООН-Хабитат провела оценку потребностей, рассчитывая определить конкретные требования и предпочтения заинтересованных сторон, работающих в сфере обеспечения надлежащего жилья, и проблемы, с которыми они сталкиваются. Благодаря пониманию потребностей и ожиданий целевых пользователей этот процесс позволит гарантировать, что платформа будет не просто устранять существующие пробелы, но и способствовать сотрудничеству, обмену знаниями и принятию обоснованных решений в области обеспечения надлежащего жилья для всех.

14. Для определения рамок обсуждений неправительственным партнерам была разослана первоначальная анкета. Вторая анкета была распространена среди государств-членов. На момент подготовки настоящего доклада еще не были получены предварительные результаты на основе этой анкеты.

15. Предполагаемая ценность платформы заключается в предоставлении доступа к обновленным, сопоставимым и труднодоступным данным (в том числе касающимся аспектов, которые в настоящее время не учитываются в рамках цели 11 в области устойчивого развития), а также в агрегировании ключевых тенденций и содействии качественному анализу.

16. Также была отмечена необходимость укрепления связей и лучшего отражения таких тем, как бездомность и результативность. Наконец, несколько партнеров призвали к четкому отображению ключевых субъектов и инициатив в разных странах и регионах, а также к поощрению подотчетности и подготовке конкретных призывов к действию.

17. По общему мнению, платформа призвана обеспечить согласованность действий в жилищной сфере (применительно к мерам политики, финансам, промышленности и общинам) в рамках ключевых направлений и целей в области прав на жилище в различных условиях и географических регионах.

18. Итоги обсуждения были подведены в трех частях, обобщающих критерии, по которым партнеры будут оценивать успех или результативность платформы:

a) «Платформа расширяет доступ к подробной информации о передовых методах и оценке программ, помогая определить, какие меры политики наиболее эффективны в обеспечении доступа к жилью для всех, с тщательным анализом и данными, которые могут быть использованы партнерами для пропаганды внедрения определенных методов»;

b) «Более последовательное представление и использование данных всеми заинтересованными сторонами, повышение прозрачности и улучшение представления информации о сокращении качественного и количественного дефицита жилья»;

c) «Эффективные изменения в глобальной политике для признания жилья в качестве важнейшего средства обеспечения благосостояния и экономического развития и для увеличения целевого финансирования (в том числе за счет взносов по линии официальной помощи в целях развития) обеспечения жильем и неформальных поселений».

## V. Выводы и предлагаемые дальнейшие шаги

19. На основе кабинетного исследования и предварительной оценки потребностей были определены следующие ключевые функции:

a) *визуализация данных*: платформа будет содержать разнообразные данные, связанные с обеспечением надлежащего жилья, охватывая и количественные и качественные аспекты. Сбор и представление данных будут осуществляться с помощью механизма, разработанного Рабочей группой. Инструменты для интерактивной визуализации данных обеспечат пользователям возможность изучать и анализировать данные о жилье с помощью графиков, диаграмм и карт, способствуя принятию решений на основе данных. Платформа будет уделять первоочередное внимание дезагрегированию данных, чтобы дать представление о неравенстве в обеспечении жильем по географическому признаку, полу, возрасту, наличию инвалидности и другим факторам, способствующим отчуждению. Такой дезагрегированный подход крайне важен для разработки целенаправленной и справедливой жилищной политики. У пользователей будет возможность фильтровать и просматривать данные о жилье на основе различных критериев, что облегчит проведение такого индивидуального анализа;

b) *сводки мер политики*: помимо данных, платформа будет обеспечивать ясные и четкие сводки мер политики и инициатив в жилищной сфере, осуществляемых национальными и местными государственными органами. Также в них будет доступна информация для оценки результативности мероприятий, направленных на обеспечение доступа к жилью для всех, с целью содействия распространению, воспроизведению и информационно-пропагандистской работе. Сводки будут способствовать обмену передовыми методами и изучению мер политики;

c) *хранилище тематических исследований*: будут представлены тематические исследования, демонстрирующие успешные меры, применявшиеся в жилищной сфере, а также инновационные решения и инициативы, выдвинутые общинами. Эти тематические исследования послужат практическим примером для заинтересованных сторон, у которых есть потребность в эффективных стратегиях в жилищной сфере. Также здесь будет уделяться внимание оценке программ таким образом, чтобы она позволяла определить их результативность для содействия информационно-пропагандистской работе и изучению мер политики;

d) *инструменты мониторинга и оценки*: платформа должна обеспечить основу и инструменты для мониторинга и оценки результативности мероприятий, политики и программ в жилищной сфере, а также для оценки эффективности различных подходов к реализации прав на жилище и улучшению условий жизни;

e) *центр ресурсов*: на платформе также будет размещено собрание инструментов, руководств, учебных материалов и методологий, которые могут быть использованы национальными и местными государственными органами, поставщиками жилья и организациями гражданского общества для улучшения жилищных условий и итоговых результатов;

f) *сотрудничество*: на платформе будет действовать закрытый форум для зарегистрированных пользователей, доступный при аутентификации. На этом форуме будут представлены блог, чат и хранилище документов с различными уровнями доступа (например, только для чтения, для редактирования, для загрузки и удаления). Общение будет регулироваться путем предложения тем для обсуждения, управления протоколами обсуждений, извлечения выводов, направления дискуссий в конструктивную сферу, проведения опросов и анкетирования. В зависимости от имеющихся ресурсов, описанное пространство для сотрудничества будет также дополнено очными и онлайн-семинарами-практикумами и встречами;

g) *удобный интерфейс*: интуитивно понятный и удобный интерфейс обеспечит легкую навигацию и доступность для разнообразной аудитории, включая людей с ограниченными возможностями. Будет внедрена функция расширенного поиска и фильтрации (например, с помощью искусственного интеллекта), которая позволит изучать доклады, руководства, меры политики, тематические исследования и другие материалы с возможностью фильтрации по темам, регионам и источникам;

h) *глобальный охват*: платформа будет стремиться охватить данные и ресурсы государств-членов и организаций из разных регионов, обеспечивая всеобъемлющий глобальный взгляд на проблемы в жилищной сфере и их решения;

i) *регулярные обновления*: платформа будет регулярно обновляться, чтобы обеспечить пользователям доступ к новейшим данным о жилье, мерах политики и передовых методах.

20. Чтобы полностью реализовать потенциал предлагаемой платформы, необходимо обеспечить ресурсы, которые позволят успешно разрабатывать, внедрять и поддерживать платформу. Кроме того, постоянное финансирование должно покрывать ресурсы, необходимые для текущей координации работы персонала, обслуживания веб-сайта и организации тематических семинаров-практикумов.

21. Предлагаемая платформа обладает значительным потенциалом для масштабируемости, что позволит ей развиваться в соответствии с ростом поддержки и потребностями заинтересованных сторон, сохраняя при этом финансовую эффективность. Первоначальные инвестиции, которые уже частично обеспечены, создадут основу для долгосрочного воздействия благодаря развитию динамичного центра ресурсов и онлайн-форума для сотрудничества.

22. На начальном этапе будут разработаны основные функции, такие как система аутентификации, блог, чат и хранилище документов, при этом будет задействован годовой бюджет на координацию работы персонала и обслуживание веб-сайта, чтобы постепенно внедрять дополнительные компоненты, такие как очные и онлайн-семинары-практикумы, при наличии существующих ресурсов. Охват тематических семинаров-практикумов также будет зависеть от спроса со стороны участников и имеющегося финансирования.

23. Для полноценного обслуживания веб-сайта, включая редактирование, перевод и визуализацию данных, требуются дополнительные ресурсы, которые позволят обеспечить постоянное реагирование платформы на меняющиеся потребности в материалах. Бюджет на поездки для тематических консультаций может быть скорректирован по мере развития платформы, что позволит заменить очные встречи онлайн-семинарами-практикумами. Такой подход позволит оптимизировать использование бюджета и повысить ценность платформы.