



联合国

HSP/OEWG-H.2024/7



联合国人类住区规划署

Distr.: General
16 September 2024

Chinese
Original: English

联合国人居署

人人享有适当住房问题
不限成员名额政府间专家工作组
第一次会议
2024年12月9日至11日，内罗毕
临时议程*项目7

建立一个向公众开放的补充平台，其中包括
关于适当住房提供情况的最新可得数据摘要

建立一个向公众开放的补充平台，其中包括关于适当住房 提供情况的最新可得数据摘要

执行主任的报告

一、 导言

1. 2023年6月，联合国人居大会第二届会议通过了关于人人享有适当住房的第2/7号决议。大会在该决议中请联合国人类住区规划署（人居署）评估向国家和地方主管部门或政府以及其他关键利益攸关方提供与实现人人获得适当、安全和负担得起的住房有关的数据和工具的现有平台和资源。此外，该决议还请人居署建立一个可供公众使用的补充平台，以传播关于适当住房提供情况的最新可用数据（按地域、性别、年龄、残疾和任何其他相关风险或排斥因素等因素分列）并总结相关政策、案例研究、工具和最佳做法。该平台旨在为会员国、联合国专门机构成员、地方和区域主管部门和政府、住房提供者、学术界和其他利益攸关方提供服务，以促进实现人人享有适当、安全和可持续的住房。

二、 宗旨与目标

2. 这一可供公众使用的平台将成为一个宝贵的资源中心，促进利益攸关方之间的联盟建设、知识交流、数据共享和协作，以实现人人享有适当住房的目标。创建该平台是推进第2/7号决议各项目标的重要一步，因为它可加强关键信息的提供和传播，并可促进区域和全球住房利益攸关方之间的交流和融合。

* HSP/OEWG-H.2024/1。

3. 作为推进普遍实现适当住房权的全面和便于使用的资源，该平台旨在：
 - (a) 确保所有利益攸关方都能以易于获取和理解的方式获得关于适当住房提供情况的最新相关分类数据；
 - (b) 摸底调查不同国家和地区的主要参与者和举措；
 - (c) 提供工具、准则和资源，以提高各利益攸关方有效规划、设计、执行和管理住房举措的能力；
 - (d) 通过提供支持制定符合可持续发展目标的住房战略的循证数据、政策和案例研究，协助决策者作出知情选择；
 - (e) 通过提供一个分享与住房有关的知识、经验和见解的平台，鼓励利益攸关方之间的协作。这可能涉及论坛、讨论板或建立联系的机会；
 - (f) 支持住房部门提高透明度和加强问责制。

三、 评估现有平台和主要差距

4. 已经确定了几个提供从原始数据和指标到政策准则和案例研究等一系列资源的平台，支持在全球和区域范围内改善住房条件的努力。这 19 个全球平台和 14 个区域平台（3 个侧重于亚太，3 个侧重于非洲，4 个侧重于拉丁美洲和加勒比，4 个侧重于欧洲和北美）包括数据库和资源中心、方案以及多方利益攸关方联盟和网络。

5. 虽然所审查的平台就住房、无家可归、贫民窟改造和住房融资等各个方面提供了广泛的资源和数据，但如下文所述，人人享有住房平台将在若干领域改善总体状况。

A. 综合数据和影响衡量工具

6. 虽然许多平台提供数据，但缺乏将住房、无家可归、驱逐、贫民窟状况和融资方面的数据结合起来、以全面衡量政策和干预措施的影响的综合工具。建立一个统一的平台，使利益攸关方能够交叉参照来自多个部门和区域的数据，同时还能以可视化的方式了解一个领域（如住房融资）的变化如何影响其他领域（如无家可归率），这将是非常有价值的。

B. 可获得的分类数据有限

7. 许多现有平台提供一般或汇总数据。即使存在分类数据，它们也并不总是被纳入政策工具和决策框架。这限制了政府和利益攸关方有效利用这些数据的能力。人人享有住房平台可优先收集和传播按关键人口统计要素分列的数据，并将其纳入影响评估和分析，以确保考虑到所有人口群体。

C. 纳入社区主导的数据举措

8. 记录了一些由社区主导的数据收集实例。需要进一步将社区驱动的数据举措纳入主流，特别是在非正规住区和贫民窟，以确保数据准确并反映居民的生活现实，但这一需求尚未得到解决。该平台可促进扩大和纳入由社区主导的数据收集和监测工作。

D. 住房质量和可持续性指标

9. 虽然妥善地涵盖了住房的可负担性问题，但对住房质量和可持续性的关注较少。许多平台缺乏与建筑标准、能源效率、气候韧性和住房长期可持续性有关的详细数据和工具。人人享有住房平台可以整合并突出满足以下条件的合作伙伴的工作：提供以住房质量为重点的数据和工具，并纳入能源使用、碳足迹和抵御自然灾害能力等可持续性指标。

E. 整合创新

10. 目前，几乎没有平台能整合人工智能和大数据分析等新兴技术来改进住房解决方案。这些技术可用于进行更高效的预测分析。

F. 监测和报告实现可持续发展目标 11 的进展情况

11. 尽管可持续发展目标 11 是一项全球优先事项，但现有平台往往缺乏最新、可比和难以获取的数据，导致城市发展和住房方面的关键问题得不到解决。

G. 摸底调查主要参与者和举措

12. 现有平台都没有提供关于不同区域和国家住房、土地治理和城市发展所涉主要行为体和举措的明确、可获取的信息。这导致利益攸关方在确定相关合作伙伴、了解正在进行的工作以及使其行动与更广泛的目标相一致方面面临挑战。通过整合和组织这些信息，该平台可成为连接利益攸关方、促进问责制和发出具体行动呼吁的枢纽。

四、评估合作伙伴的需求

13. 为了收集见解以指导平台的开发，人居署启动了一项需求评估工作，以确定适当住房领域利益攸关方的具体要求和偏好以及面临的挑战。通过了解目标用户的需求和期望，这一进程将确保该平台不仅解决现有差距，还能促进协作、知识交流和知情决策，以实现人人享有适当住房。

14. 为确定讨论范围，向非政府合作伙伴分发了初步调查问卷。已向会员国分发了第二份调查问卷。在编写本报告时，尚未得到该调查问卷的初步结果。

15. 该平台的公认价值在于提供最新、可比和难以获取的数据（包括可持续发展目标 11 目前未涵盖的方面的数据），以及汇总主要趋势和促进质量分析。

16. 还提到需要加强联系，更好地把握无家可归和影响等主题。最后，若干合作伙伴呼吁摸底调查不同国家和地区的主要参与者和举措，并呼吁促进问责制和发出具体的行动呼吁。

17. 全面呼吁该平台能够在不同背景和地理区域协调住房行动（政策、融资、行业和社区方面），使之与实现住房权的主要途径和目标保持一致。

18. 讨论总结为三项意见，涉及合作伙伴如何衡量平台的成功或影响：

(a) “该平台通过严谨的分析和提供合作伙伴可用于倡导实施某些做法的数据，可加强获取关于良好做法和方案评价的详细信息的机会，从而有助于评估哪些政策在为人人提供住房方面最具影响力”；

(b) “所有利益相关方在报告和使用数据方面更加一致，在改善住房质量和数量不足方面更加透明和负责”；

(c) “有效改变全球政策，承认住房是福利和经济发展的工具，并为住房和非正规住区提供更多的专项资金（包括通过官方发展援助捐款）”。

五、 结论和拟议的下一步措施

19. 在案头研究和初步需求评估的基础上确定了以下主要特点：

(a) **数据可视化：**该平台将纳入与适当住房提供情况有关的各种数据，确保涵盖数量和质量两个方面。将根据工作组制定的框架收集和提交数据。交互式数据可视化工具将使用户能够通过图表、图形和地图探索 and 了解住房数据，以促进数据驱动的决策。该平台将优先对数据进行分列，以便基于地域、性别、年龄、残疾和其他导致排斥的因素深入了解住房方面的差异。这种数据分列办法对于制定有针对性的公平住房政策至关重要。用户可以选择按各种因素过滤和查看住房数据，从而促进进行量身定制的分析。

(b) **政策摘要：**除了数据外，该平台还将提供国家和地方政府实施的住房相关政策和举措的简明摘要。还将包括评估和评价干预措施在为人人提供住房方面的影响的信息，以支持传播、推广和宣传。这些摘要将促进交流最佳做法和政策学习。

(c) **案例研究资料库：**案例研究将展示成功的住房干预措施、创新的解决方案和由社区驱动的举措。这些案例研究将为寻求有效住房战略的利益攸关方提供实际范例。在这方面，也将注意以支持影响评估的方式评价方案，以确保宣传和政策学习。

(d) **监测和评价工具：**该平台将力图提供框架和工具，以监测和评价住房干预措施、政策和方案的影响，并评估实现住房权和改善生活条件的不同办法的有效性。

(e) **资源中心：**该平台还将汇集各种工具、准则、培训材料和方法，供国家和地方政府、住房提供者和民间社会组织用于改善住房条件和成果。

(f) **协作：**该平台将举办一个需进行身份验证的私人论坛，注册会员可以访问。该论坛将提供一个博客空间、一个聊天室和一个具有不同访问级别（如只读、编辑、下载和删除）的文件资料库。将通过介绍讨论主题、管理讨论协议、梳理学习成果、建设性地指导讨论以及进行投票和调查来主持对话。根据可用资源的情况，这一协作空间还将辅之以线下和线上讲习班和会议。

(g) **便于使用的界面：**直观和便于使用的界面将确保包括残疾人在内的各种受众易于导航和无障碍访问。将提供高级搜索和过滤功能（如由人工智能驱动），以便能够探索报告、准则、政策、案例研究和其他文件，并能够按主题、区域和来源进行过滤。

(h) **覆盖全球：**该平台将努力纳入来自各区域会员国和组织的数据和资源，确保从全球角度全面审视住房挑战和解决方案。

(i) **定期更新：**该平台将定期更新，确保用户随时可以获取最新的住房数据、政策和最佳做法。

20. 为了充分发挥拟议平台的潜力，必须确保获得成功开发、部署和维护该平台所需的资源。此外，持续的供资还需要用于持续的工作人员协调、网站维护和专题讲习班支助所需的资源。
 21. 拟议平台具有很大的扩展潜力，使其能够随着支持的增加和利益攸关方的需求而发展，同时确保财务效率。初步投资（已部分到位）将通过开发一个动态资源中心和协作性在线论坛，为长期影响奠定基础。
 22. 将首先开发认证系统、博客空间、聊天室和文件资料库等基本功能，同时利用工作人员协调和网站维护年度预算，在资源允许的情况下逐步引入线下和线上讲习班等其他组成部分。专题讲习班也将根据社区需求和可用资金规模进行调整。
 23. 有力的网站维护（包括编辑、翻译和数据可视化）需要额外资源，以确保该平台能始终满足不断变化的内容需求。专题协商的差旅预算可随着平台的成熟而调整，有可能用线上讲习班取代现场会议。这种办法将优化预算利用，提升平台价值。
-