



**NACIONES
UNIDAS**

HSP/EB.2024/19



ONU-HABITAT

**Programa de las
Naciones Unidas para
los Asentamientos Humanos**

Distr. general
10 de septiembre de 2024

Español
Original: inglés

**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas
para los Asentamientos Humanos
Segundo período de sesiones de 2024
Nairobi, 4 a 6 de diciembre de 2024
Tema 7 del programa provisional***

**Aplicación de las actividades normativas y operacionales de
ONU-Hábitat, en particular la presentación de informes sobre
las actividades programáticas de ONU-Hábitat en 2024 y la
ejecución de sus subprogramas, programas emblemáticos y
actividades de cooperación técnica, así como sobre la
implicación de ONU-Hábitat con los países, territorios y
zonas afectados por conflictos y catástrofes**

Actividades normativas y operacionales del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, incluida información actualizada sobre los programas para los países de Nepal y Jordania, iniciativas y actividades de prevención y respuesta a las crisis urbanas para el período de enero a junio de 2024

Informe de la Directora Ejecutiva

I. Introducción

1. En el presente informe se destacan los progresos realizados por el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) en la ejecución de sus actividades normativas y operacionales. En las secciones II y III se ofrece información actualizada sobre los progresos realizados en el marco de los programas de ONU-Hábitat para Nepal y Jordania, respectivamente. Las informaciones actualizadas de Nepal y Jordania demuestran cómo ONU-Hábitat ha sido capaz de desarrollar programas y presencia sobre el terreno, aprovechando su ventaja comparativa en diversas esferas temáticas de trabajo, en las diferentes esferas de cambio de su plan estratégico. También muestran cómo las actividades normativas y operacionales están equilibradas, vinculadas y se refuerzan mutuamente a nivel nacional. En la sección IV se presenta información actualizada de las iniciativas de ONU-Hábitat en los países, territorios y zonas afectados por conflictos y catástrofes, incluida la Franja de Gaza. Además, en el documento HSP/EB.2024/INF/13 se presenta información actualizada con respecto al informe preliminar de la Directora Ejecutiva sobre el estado de aplicación de las actividades dirigidas a reconstruir los asentamientos humanos en la Franja de Gaza, y en el documento HSP/EB.2024/14 se destacan los progresos realizados en determinadas actividades normativas y operacionales durante el período comprendido entre enero y junio de 2024

* HSP/EB.2024/14.

que contribuyeron a cada una de las esferas de cambio del plan estratégico 2020-2025 de ONU-Hábitat y a la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 y otros Objetivos.

II. Información actualizada sobre el programa para Nepal

2. ONU-Hábitat empezó a apoyar a Nepal tras el terremoto de 1988. La asistencia prestada por ONU-Hábitat, inicialmente orientada a la reconstrucción, condujo finalmente a la formulación del Código Nacional de Construcción de Nepal (1994)¹. En 2007 se estableció la oficina de ONU-Hábitat en el país, con el objetivo de apoyar al Gobierno y al pueblo de Nepal en la consecución de un desarrollo verde, resiliente, inclusivo y sostenible. Desde la creación del programa para Nepal, ONU-Hábitat ha ampliado continuamente su labor en el país, ha abordado las necesidades en materia de asentamientos humanos habitables y sostenibles y se ha comprometido con la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en consonancia con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el período 2023-2027.

A. ONU-Hábitat en Nepal: antecedentes

3. En Nepal la promulgación de la Constitución de 2015 consolidó la reestructuración del Estado en una república federal con tres niveles de gobierno (federal, provincial y local), cada uno con autoridad y responsabilidades distintas. Tras la reestructuración federal, el país cuenta con 753 gobiernos locales, 293 de los cuales se consideran municipios urbanos y 460 se clasifican como municipios rurales. En 2023 el 27,07 % de la población nacional de 30 millones era urbana; el 39,75 %, periurbana, y el 33,19 %, rural, lo que muestra un aumento de la población urbana y periurbana con respecto a los diez años anteriores². El aumento de la población urbana está asociado a una creciente tendencia migratoria de las zonas montañosas a las llanuras y los centros urbanos, lo cual da lugar a un crecimiento urbano incontrolado sin planificar.

4. Como parte de la reestructuración federal, se ha concedido a los gobiernos locales mayor autonomía y más recursos, lo que ofrece oportunidades para abordar los déficits de infraestructuras, mejorar los servicios públicos y estimular las actividades económicas. Sin embargo, algunas dificultades persisten, como las disparidades en la capacidad técnica de los municipios para llevar a cabo una planificación urbana con vistas al desarrollo a largo plazo, lo que conduce a una expansión urbana desordenada.

5. Nepal es muy vulnerable al cambio climático debido a su topografía, sus medios de subsistencia sensibles al clima y la limitada capacidad de adaptación de sus comunidades³. Con el deshielo de la nieve y los glaciares del Himalaya, Nepal se enfrenta a un aumento de los fenómenos aguas abajo, como la erosión, los corrimientos de tierras, las crecidas repentinas y las sequías, que tienen importantes repercusiones en la vida y los medios de subsistencia. Para 2050 el cambio climático podría costar a Nepal el 2,2 % de su PIB anual⁴.

6. La falta de tierras es otra de las principales preocupaciones. En Nepal la falta de tierras es a la vez consecuencia y causa de la pobreza⁵, lo que repercute en el acceso a los alimentos, la vivienda, los servicios públicos y la documentación que acredita la ciudadanía. A pesar de que la Constitución de 2015 garantiza la seguridad de la tenencia de la tierra y la protección de los derechos sobre la tierra, más de 1,34 millones de hogares no tienen tierra o casi no tienen⁶. Entre ellos cabe citar a las personas que viven en asentamientos informales, quienes sufren amenazas de desahucio y algunos agricultores de subsistencia. En Nepal más del 57,3 % de la población depende de la agricultura⁷ y casi la mitad de

¹ Nepal, Ministerio de Planificación Física y Obras, *Nepal National Building Code* (Katmandú, 1994). Disponible en https://gcoe.tus-fire.com/archive/uploads/2014/08/nepal_nbc.pdf.

² Según un análisis de los datos del censo de 2021 en función del enfoque del grado de urbanización, cuyos resultados fueron refrendados por el Gobierno.

³ Nepal, "Second nationally determined contribution (NDC)", 8 de diciembre de 2020. Disponible en [http://climate.mohp.gov.np/attachments/article/167/Second%20Nationally%20Determined%20Contribution%20\(NDC\)%20-%202020.pdf](http://climate.mohp.gov.np/attachments/article/167/Second%20Nationally%20Determined%20Contribution%20(NDC)%20-%202020.pdf).

⁴ Mahfuz Ahmed y Suphachol Suphachalasai, *Assessing the Costs of Climate Change and Adaptation in South Asia* (Mandaluyong, Filipinas, Banco Asiático de Desarrollo, 2014).

⁵ Véase A/HRC/50/38/Add.2.

⁶ Los casi sin tierra son los que tienen menos de 0,25 ha y representan alrededor del 65 % de la población rural. Véase Nepal, Ministerio de Desarrollo Agrícola, *Agriculture Development Strategy (ADS) 2015 to 2035, Part 1* (Katmandú, 2015). Disponible en <https://moald.gov.np/wp-content/uploads/2023/02/ADS-Final-English-Part-1-2-combined.pdf>.

⁷ Nepal, Oficina Nacional de Estadística, Censo Nacional de Población y Vivienda de 2021. Disponible en <https://censusnepal.cbs.gov.np/results>.

la población rural que depende de la agricultura de subsistencia carece casi totalmente de tierras, y con frecuencia trabaja en régimen de tenencia informal. Para los agricultores y las personas que viven en asentamientos informales, carecer de tierras agrava la insostenibilidad de sus medios de vida y aumenta su vulnerabilidad a los riesgos climáticos. La falta de sistemas formales de tenencia también tiene un impacto negativo en los municipios, ya que limita los posibles ingresos procedentes de los impuestos sobre la tierra, la propiedad y el alquiler⁸. Cuando los derechos de propiedad no se registran en catastros oficiales (lo que sucede en el caso del 25 % de toda la tierra en Nepal) se produce un “capital muerto” que no puede utilizarse como bien dado en garantía para un préstamo.

7. Por último, en Nepal existen importantes carencias en materia de propiedad de la vivienda, seguridad de la vivienda y acceso a los servicios básicos. Según el 15º plan, que se publicó en 2019, se necesitaban aproximadamente 2 millones de nuevas viviendas para cubrir el déficit en la materia⁹. Además, al menos 3,5 millones de viviendas siguen siendo vulnerables a grandes terremotos, como los que se produjeron en 2015 y 2023, lo que supone una amenaza crítica para la crisis humanitaria¹⁰. Asimismo, solo el 50 % de los hogares tiene acceso a agua corriente y el 16 % a agua potable, mientras que el 4,5 % carece de retretes y el 49 %, de saneamiento seguro¹¹.

8. Abordar estas dificultades y promover el desarrollo urbano sostenible mediante actividades normativas y operacionales es la prioridad del programa de ONU-Hábitat para Nepal, que por ello se centra principalmente en cuatro sectores, sin dejar de priorizar las necesidades de los más marginados: planificación urbana y cambio climático; reforma y gestión agrarias; agua, saneamiento e higiene, y desarrollo inclusivo mediante la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales.

9. El trabajo normativo y operacional del programa está dirigido por un comité directivo con múltiples ministerios, encabezado por el Ministerio de Desarrollo Urbano de Nepal. El comité facilita la coordinación eficaz entre ONU-Hábitat y los organismos públicos, en particular en lo que respecta a la aprobación, el asesoramiento, la ejecución y el seguimiento de los proyectos. Se ha establecido una estrecha colaboración con diversos asociados, incluidos todos los niveles de gobierno, organizaciones no gubernamentales (ONG), la sociedad civil, el mundo académico, el sector privado, profesionales (por ejemplo, urbanistas y topógrafos) y otros organismos de las Naciones Unidas. Esa colaboración se ha traducido en un apoyo político fructífero, proyectos, diálogos nacionales anuales sobre desarrollo urbano sostenible en relación, por ejemplo, con el Foro Urbano Nacional, el Día Mundial del Hábitat, el Día Mundial de las Ciudades y el Día Mundial del Urbanismo, y la organización de un acto internacional, la quinta reunión de la Plataforma de Planificación Territorial, en colaboración con el Ministerio de Desarrollo Urbano y el Gobierno del Japón.

B. Actividades normativas y operacionales del programa para Nepal

1. Aumento de la resiliencia mediante medidas climáticas bajas en carbono para un desarrollo urbano sostenible

10. En 2015 Nepal sufrió el devastador terremoto en Gorkha, que provocó daños o la destrucción de más de 785.000 viviendas¹². En las zonas urbanas afectadas del valle de Katmandú, una parte importante de las viviendas dañadas estaban situadas en centros urbanos históricos, cuya reconstrucción iba retrasada¹³. En el marco del proyecto titulado “Turismo sostenible y crecimiento verde para asentamientos patrimoniales en el valle de Katmandú” (2019-2022), ONU-Hábitat Nepal, con financiación de la Unión Europea, apoyó la reconstrucción de 12 asentamientos patrimoniales. El proceso de reconstrucción dio prioridad a las comunidades y el respeto por el medio ambiente, con un

⁸ Janak Raj Joshi *et al.*, “Fit-for-purpose land administration strategy: an innovative approach to implement land policies in Nepal”, documento preparado para la conferencia del Banco Mundial sobre tierra y pobreza, Washington, D. C., marzo de 2019.

⁹ Nepal, Comisión Nacional de Planificación, *The Fifteenth Plan (Fiscal Year 2019/20-2023/24)* (Katmandú, 2020). Disponible en http://www.npc.gov.np/images/category/15th_plan_English_Version.pdf.

¹⁰ Bernardo Coco, “Retrofitting of existing housing stock has great potential to manage earthquake risk effectively”, *Medium*, 29 de noviembre de 2020.

¹¹ Véase <https://washdata.org/data/household#!npl>.

¹² David Jame Molden, Gopilal Acharya y Eklabya Sharma, “Lessons from Nepal’s 2015 earthquake”, Centro Internacional para la Ordenación Integrada de las Montañas, 22 de agosto de 2016. Disponible en [www.icimod.org/article/lessons-from-nepals-2015-earthquake/#:~:text=The%20earthquake%20caused%20widespread%20damage,damaged%20\(NPC%2C%202015\)](http://www.icimod.org/article/lessons-from-nepals-2015-earthquake/#:~:text=The%20earthquake%20caused%20widespread%20damage,damaged%20(NPC%2C%202015))

¹³ Plataforma para la Recuperación y Reconstrucción de Viviendas, *Urban Housing Reconstruction Status Paper* (2021). Disponible en http://www.hrrpnepal.org/uploads/media/UrbanStatusPaper-min_20210811154749.pdf.

enfoque de planificación centrado en la comunidad, así como tecnología de construcción indígena y materiales locales. Además de reconstruir viviendas, el proyecto también pretendía revitalizar la industria turística local y crear nuevos puestos de trabajo para las comunidades afectadas (por ejemplo, con el desarrollo de 60 empresas basadas en el turismo, con un mejor acceso a la financiación y la promoción de actividades artesanales, patrimoniales y alimentarias). El proyecto también aprovechó las redes turísticas existentes para promover los asentamientos patrimoniales restaurados como destinos turísticos. Estas actividades se apoyaron en una metodología de planificación urbana paso a paso desarrollada conjuntamente con la ciudad metropolitana de Lalitpur, el equipo de Our City Plans de ONU-Hábitat y Arcadis (Shelter Mission). Se generaron múltiples productos normativos (como vídeos, folletos y publicaciones), que contribuyeron al avance de los conocimientos mundiales sobre los vínculos entre la reconstrucción física, el desarrollo económico local ecológico y la preparación ante los desastres. En general, estas actividades operacionales y normativas impulsaron la labor de ONU-Hábitat en el marco del subprograma 1 (reducción de la desigualdad territorial y la pobreza en las comunidades de todo el continuo urbano-rural), mediante la reconstrucción de asentamientos patrimoniales, el subprograma 2 (aumento de la prosperidad compartida de las ciudades y las regiones), mediante la creación de empleo, y el subprograma 3 (fortalecimiento de la acción climática y mejora del medio urbano), mediante el uso de tecnologías ecológicas y con bajas emisiones de carbono para apoyar la recuperación en casos de desastre.

11. Con el fin de reforzar la resiliencia de Nepal al cambio climático (dentro del subprograma 3), se ha prestado apoyo en el marco del programa para Nepal de ONU-Hábitat a la aplicación de tecnologías de adaptación y mitigación climáticas de bajo costo. A través de la ejecución de dos proyectos (la “Iniciativa de apoyo de emergencia para medidas de prevención y control basadas en edificios ecológicos para comunidades vulnerables en Camboya, Nepal y Sri Lanka” (2022-2023), financiada por el Gobierno del Japón, y un proyecto llamado “Agua para la vida” (2015-2021), con el respaldo de la ciudad de Fukuoka) ONU-Hábitat Nepal proporcionó apoyo para el desarrollo de capacidades e infraestructuras de bajo costo a comunidades vulnerables de ingresos bajos. Entre las principales soluciones operacionales cabe citar la pintura aislante del calor para escuelas públicas en regiones donde el calor es extremo, los sistemas de recogida del agua de lluvia de bajo costo para comunidades con escasez de agua, los pavimentos permeables, la agricultura urbana y el apoyo a la utilización de energías renovables mediante la instalación de electrificación solar fuera de la red y mejores cocinas. La implantación de estas tecnologías inteligentes desde el punto de vista del clima se guió por tecnologías regionales probadas, como el sistema de recogida del agua de lluvia Tametotto y las pinturas aislantes del calor Miracool. Tales iniciativas despertaron el interés del Gobierno y de otros organismos y organizaciones para replicarlas.

12. En el marco del subprograma 3, ONU-Hábitat Nepal también está elaborando directrices normativas nacionales y locales que promuevan un desarrollo urbano que tenga en cuenta el clima y respondan a las cuestiones de género. Estas directrices se elaboran a través del proyecto “Cities 4 women”, en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y la Alianza de Ciudades, con financiación de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y la Unión Europea. Este proyecto en curso conlleva una colaboración considerable. Se basa en el apoyo previo prestado al Ministerio de Desarrollo Urbano e implica la cooperación directa con los municipios beneficiarios en la aplicación de enfoques participativos para encontrar y desarrollar proyectos e inversiones sensibles al clima y que respondan a las cuestiones de género. Como parte del proyecto, ONU-Hábitat Nepal también ayuda a los municipios a reforzar sus procesos de planificación urbana. Para ello, ONU-Hábitat Nepal ha colaborado estrechamente con expertos del Programa Mundial de Espacios Públicos de ONU-Hábitat y del equipo de Our City Plans. Los expertos del Programa Mundial de Espacios Públicos prestan apoyo técnico para contextualizar y aplicar el conjunto de herramientas “Her city” con el fin de desarrollar espacios públicos que tengan en cuenta el clima y las cuestiones de género. El equipo de Our City Plans apoya la elaboración de directrices municipales de planificación.

13. Reforzado por esta sólida experiencia en hacer que las zonas urbanas nepalesas sean más sostenibles, inclusivas y resilientes, ONU-Hábitat Nepal ha iniciado recientemente una nueva colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Autoridad de Desarrollo del Valle de Katmandú para ejecutar un proyecto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial sobre la adaptación basada en los ecosistemas en un contexto urbano. En el marco del proyecto titulado “Adaptación urbana basada en los ecosistemas para un desarrollo resiliente al clima en el valle de Katmandú (Nepal)” (2019-2025) se están proporcionando materiales de formación contextualizados y directrices técnicas a la Autoridad de Desarrollo del Valle de Katmandú y a los gobiernos locales de la región del valle de Katmandú. Estos productos normativos tienen por objeto crear capacidad y promover la adaptación basada en los ecosistemas en entornos urbanos mediante la planificación urbana, el desarrollo de proyectos y su ejecución. Su contenido se basa en materiales de

recursos generados previamente a través de proyectos regionales y multinacionales apoyados por la Oficina Regional de ONU-Hábitat para Asia y el Pacífico.

14. Para aumentar sus contribuciones al subprograma 3 y reforzar su respuesta a las necesidades relacionadas con el clima, ONU-Hábitat Nepal está intensificando sus esfuerzos para crear una sólida cartera climática. Firmemente guiado por el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2023-2027) y apoyando el enfoque Una ONU, ONU-Hábitat Nepal ha establecido alianzas con otros organismos de las Naciones Unidas, como los proyectos conjuntos en curso con el Programa Mundial de Alimentos y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a través del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

2. Fomento de la seguridad de la tenencia de la tierra y la ordenación sostenible de las tierras

15. Desde 2012 ONU-Hábitat ha estado al lado del Gobierno de Nepal en sus esfuerzos por priorizar el acceso a la tierra y la vivienda. ONU-Hábitat Nepal ha contribuido directamente a la ejecución del subprograma 1, con el apoyo de la Red Global de Herramientas del Suelo, ha aplicado desde 2016 los instrumentos y enfoques de la Red, incluido el continuo de derechos sobre la tierra¹⁴, y ha contextualizado el modelo para el ámbito de la tenencia social¹⁵. Tras internalizar los aprendizajes de estas intervenciones, el principal logro fue la adopción de la Política Territorial Nacional (2019) con la integración de la estrategia idónea en la administración del territorio, que, por primera vez, reconoció la tenencia informal de la tierra y la importancia de los enfoques participativos en la gestión de la tierra.

16. A partir de 2020, a través del apoyo continuado de la Red Global de Herramientas del Suelo, ONU-Hábitat Nepal se comprometió con los gobiernos nacionales y locales en la aplicación de la Política Territorial Nacional¹⁶ teniendo debidamente en cuenta los aspectos polifacéticos de la administración y gestión del territorio (es decir, tenencia de la tierra, medios de vida, alojamiento, género, derechos humanos, cambio climático, conflictos y desastres naturales). La aplicación de la política en todo el país se guio por la colaboración de ONU-Hábitat con 14 municipios, mediante la adaptación y aplicación de soluciones, así como sus orientaciones e instrumentos (la estrategia idónea de administración del territorio¹⁷, el libro de recursos sobre planificación participativa del uso de la tierra¹⁸ y la publicación titulada *Localization of Land Governance in Nepal*¹⁹). El trabajo de ONU-Hábitat Nepal con estos 14 municipios (es decir, el uso del modelo para el ámbito de la tenencia social para la identificación, verificación y registro de la tenencia informal y el desarrollo de procesos participativos de uso de la tierra) se ha incorporado desde entonces a la legislación nacional y se ha implantado con éxito en 723 de los 753 municipios de Nepal. Como resultado, se ha recopilado información sobre la tenencia social de 984.000 hogares y ya se han distribuido 5.000 certificados de propiedad de la tierra²⁰.

17. Aprovechando su experiencia y estrecha colaboración con el Gobierno de Nepal, ONU-Hábitat Nepal ha obtenido recientemente financiación del Gobierno de la República de Corea para trabajar en la lucha contra la falta de tierras y la inseguridad de la tenencia, sin dejar de promover tecnologías agrícolas inteligentes desde el punto de vista del clima para fomentar un desarrollo resiliente al clima. Se está prestando apoyo a través de un proyecto titulado “Red de seguridad de soluciones innovadoras de tenencia de la tierra para aparceros casi sin tierra y para un Nepal rural más verde” (2023-2027) a cuatro municipios de la provincia de Lumbini para acelerar la consecución de tierras y seguridad de la tenencia a residentes de asentamientos informales y agricultores. Con el apoyo de la Red Global de Herramientas del Suelo de ONU-Hábitat y Urban Lab, el proyecto también pretende mejorar las prácticas de planificación del uso de la tierra de los municipios implicados para abordar de forma integral el nexo entre el cambio climático y el uso de la tierra. Este proyecto en curso ya ha permitido a los cuatro municipios preparar políticas, iniciar la documentación para los sin tierra, asignar un

¹⁴ Véase <https://gltn.net/tag/continuum-of-land-rights/>

¹⁵ Christiaan Lemmen, *The Social Tenure Domain Model: A Pro-Poor Land Tool* (Copenhague, Federación Internacional de Agrimensores, 2010).

¹⁶ Red Global de Herramientas del Suelo, “Special announcement: Nepal Government adopts a national land policy”, 28 de marzo de 2019.

¹⁷ Nepal, Ministerio de Agricultura, Desarrollo Territorial y Cooperativas *et al.*, *Fit-for-Purpose Land Administration: A Country Level Implementation Strategy for Nepal* (Katmandú, 2018).

¹⁸ Nepal, Ministerio de Agricultura, Desarrollo Territorial y Cooperativas *et al.*, *Formulation of Participatory Land Use Plan: Resource Book* (2021).

¹⁹ ONU-Hábitat y Centro de Autosuficiencia Comunitaria del Nepal, *Localization of Land Governance in Nepal* (2022).

²⁰ Datos facilitados por la Comisión Nacional de Tierras de Nepal, marzo de 2024.

presupuesto y poner en marcha una estructura a nivel local para liderar las iniciativas de ampliación. El proyecto impulsa la labor de ONU-Hábitat en el marco de los subprogramas 1 y 3.

3. Mejora de la calidad de vida de todas las personas mediante un saneamiento inclusivo

18. ONU-Hábitat en Nepal ha trabajado intensamente en el sector del agua, el saneamiento y la higiene desde 2005. Entre los primeros hitos normativos y operacionales cabe destacar el apoyo a la formulación de políticas y directrices nacionales (por ejemplo, el Plan de Acción de Bagmati²¹, las Directrices de medio ambiente²², las Directrices técnicas de gestión de los residuos sólidos²³, un marco jurídico para la recogida del agua de lluvia²⁴ y el Plan maestro nacional de saneamiento e higiene²⁵) y la aplicación de tecnologías innovadoras de agua, saneamiento e higiene para los pobres de las zonas urbanas (como la recogida del agua de lluvia, la recarga de aguas subterráneas y el abastecimiento de agua dirigido por la comunidad). En particular, a través de la Campaña Nacional de Saneamiento (2011-2021) y bajo el liderazgo del Gobierno de Nepal, el papel de ONU-Hábitat fue decisivo para llegar a 6 millones de personas en 19 distritos y mejorar la situación de Nepal, que pasó a ser un país sin defecación al aire libre en 2019, el primero en Asia Meridional.

19. Con el apoyo técnico continuado del equipo de servicios urbanos básicos de ONU-Hábitat, el programa de Nepal se centra en sistemas de saneamiento inclusivos para toda la ciudad a través de la integración de políticas, el refuerzo de datos y la creación de alianzas, con el objetivo de lograr un saneamiento gestionado de forma segura a través de los tres niveles de gobierno. Este proyecto normativo mundial, titulado “Ampliación a toda la ciudad de los sistemas de saneamiento inclusivos” (2021-2023; 2023-2026), ejecutado conjuntamente con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), tiene por objeto apoyar los esfuerzos en curso de ONU-Hábitat para perfeccionar las metodologías y herramientas de evaluación mundiales para la meta 6.2 y el indicador 6.3.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

20. Nepal, en cuanto país sin defecación al aire libre, ha sido reconocido como impulsor del saneamiento gestionado de forma segura. ONU-Hábitat Nepal actúa como secretaria de la Alianza del Nepal para el Saneamiento Inclusivo en las Ciudades, cuyo objetivo es impulsar la acción colectiva para acelerar la adopción del saneamiento urbano inclusivo en las políticas, los programas y las prácticas nacionales, provinciales y locales. La Alianza está compuesta por 22 asociados diversos (entre ellos, organismos de las Naciones Unidas, ONG, institutos académicos, empresas privadas, medios de comunicación y expertos a título individual) para crear un movimiento nacional de saneamiento en favor de los servicios de agua, saneamiento e higiene para todos a escala nacional y subnacional.

21. En particular, durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), a medida que la necesidad de instalaciones de agua, saneamiento e higiene se hacía más acuciante, ONU-Hábitat Nepal, a través de un proyecto del Fondo Mundial para el Saneamiento, apoyó la instalación de estaciones de lavado de manos en 20 zonas pobres y se coordinó con otros organismos de las Naciones Unidas para proporcionar ayuda en forma de dinero en efectivo a las mujeres de los asentamientos informales y satisfacer las necesidades básicas inmediatas. Además, a través de un proyecto de la Unión Europea sobre recuperación del patrimonio, se formó a mujeres a domicilio en la fabricación de mascarillas y desinfectantes.

22. Más recientemente, ONU-Hábitat, en colaboración con la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones, participó en un proyecto sobre la integración de la idea de “no dejar a nadie atrás” en las políticas y programas urbanos nacionales (Objetivos de Desarrollo Sostenible 11 y 6) en Asia Meridional, dirigido por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. El objetivo del proyecto era desarrollar herramientas normativas de política y planificación urbana para apoyar a los gobiernos nacionales y locales en el desarrollo de proyectos de saneamiento inclusivo que atiendan las necesidades de las personas con discapacidad. En Nepal los principales resultados normativos de este proyecto fueron: a) un catálogo de diseño de aseos públicos accesibles²⁶; b) las Directrices operacionales de igualdad de

²¹ ONU-Hábitat, “Bagmati Action Plan prepared with support of UN-Habitat”, s. f.

²² ONU-Hábitat, “Urban Environmental Management Guideline under preparation in Nepal”, s. f.

²³ Nepal, Ministerio de Desarrollo Local y Gestión de Residuos Sólidos y Centro de Movilización de Recursos, *Solid Waste Management Technical Guideline for Municipalities of Nepal* (2008).

²⁴ ONU-Hábitat, “Developing a national strategy to harvest rainwater in Nepal”, 19 de enero de 2006.

²⁵ Nepal, Comité Directivo para la Acción Nacional de Saneamiento, “Sanitation and Hygiene Master Plan”, 2011.

²⁶ ONU-Hábitat, *Design Catalogue of Accessible Public Toilets in Nepal* (2023).

género e inclusión social del Ministerio de Desarrollo Urbano²⁷, y c) un informe de examen de políticas con recomendaciones para la integración de la igualdad de género y la inclusión social.

4. Fortalecimiento del análisis de datos urbanos para planificar e invertir con base empírica

23. En diciembre de 2023 el Gobierno de Nepal presentó un informe sobre el grado de urbanización del país²⁸. En el informe se incluía una redefinición de la clasificación de las zonas urbanas nepalesas y se convirtió en una referencia crucial para la formulación de políticas y estrategias nacionales, incluido el 16° Plan²⁹. El documento facilitó la producción y notificación de datos sobre el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 y demostró formas innovadoras de analizar y utilizar datos para la gestión urbana y la toma de decisiones. El informe es fruto de la colaboración de ONU-Hábitat Nepal, la Unidad de Datos y Análisis de ONU-Hábitat y la Oficina Nacional de Estadística, con el apoyo de la Comisión Europea. La metodología utilizada para determinar el grado de urbanización tiene por objeto armonizar la definición de las zonas urbanas y rurales en todo el mundo con el fin de producir datos comparables dentro de los países y entre ellos. Expertos de la Unidad de Datos y Análisis y de la Comisión Europea impartieron una serie de sesiones de formación técnica con participantes nepaleses de diversos ministerios, organismos profesionales, círculos académicos, asociaciones municipales y la Oficina Nacional de Estadística a la cabeza, que dieron como resultado el análisis de las tendencias de urbanización en Nepal. Los resultados, tras las verificaciones sobre el terreno y la validación nacional, fueron refrendados formalmente por el Gobierno.

24. Para acelerar aún más la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la ejecución de los subprogramas de la organización, ONU-Hábitat Nepal también apoya activamente la adaptación al contexto local de los Objetivos. Como parte del proyecto mundial dirigido por el equipo de adaptación al contexto local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de ONU-Hábitat, para el fomento de la recuperación de la COVID-19 y la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante la acción local en los países de Asia y el Pacífico, árabes y africanos, ONU-Hábitat ha colaborado con el municipio de Chandragiri en la preparación de su examen local voluntario y la producción de conjuntos de datos locales para trazar pasos concretos hacia la consecución de los Objetivos. El proceso está bien reconocido por el Gobierno de Nepal y ONU-Hábitat Nepal se está preparando para apoyar a otros municipios en la realización de su examen local voluntario y la adopción de medidas locales para alcanzar los Objetivos.

III. Información actualizada sobre el programa para Jordania

25. Desde su creación en enero de 2005, el programa de ONU-Hábitat para Jordania se ha ampliado para apoyar al Gobierno de Jordania a hacer frente a los nuevos retos, incluida la respuesta a la crisis de los refugiados sirios, la pandemia de COVID-19 y otras crisis mundiales. El programa entró en una nueva fase en 2018, con un aumento significativo de su presupuesto, personal y operaciones. De 2020 a 2024 ONU-Hábitat consiguió importantes logros de colaboración a través de su programa para el país hacia el avance del desarrollo urbano sostenible y el fomento de la resiliencia, con hincapié en los marcos de planificación urbana, el desarrollo de infraestructuras inclusivas y accesibles, el empoderamiento socioeconómico, la resiliencia urbana y la adaptación al cambio climático. El programa para Jordania refleja el compromiso de promover los Objetivos de Desarrollo Sostenible, aplicar la Nueva Agenda Urbana y contribuir a los subprogramas del plan estratégico de ONU-Hábitat.

A. ONU-Hábitat en Jordania: antecedentes

26. Jordania se enfrenta a retos persistentes y sistémicos que dificultan sus esfuerzos de desarrollo sostenible. Con una población de 11,5 millones de habitantes (2023)³⁰, 2,3 millones de los cuales

²⁷ Nepal, Ministerio de Desarrollo Urbano, *Gender Equality and Social Inclusion (GESI) Operational Guidelines*, 2013 (Katmandú, 2013). Disponible en www.moud.gov.np/storage/listies/July2019/GESI-Guidelines-en.pdf.

²⁸ Nepal, Oficina Nacional de Estadística, *Degree of Urbanization (DEGURBA) in Nepal* (Katmandú, 2024).

²⁹ Véase https://npc.gov.np/en/category/periodic_plans.

³⁰ Jordania, Departamento de Estadística, *Jordan Statistical Yearbook 2023*. (2024), véase “Table 2.5 Estimated population of the Kingdom by sex and age group at the end of the year, 2023”. Disponible en https://dosweb.dos.gov.jo/databank/yearbook/YearBook_2023/Population.pdf.

tienen entre 15 y 24 años, la demografía del país se ha visto muy influenciada por los conflictos regionales y es el segundo país del mundo que más refugiados acoge per cápita³¹.

27. La migración ha desempeñado un papel clave en la configuración de la política, la economía, la sociedad y las características urbanas de Jordania. Más del 80 % de los refugiados, en particular sirios, que viven en Jordania lo hacen en comunidades de acogida³², por lo que los municipios experimentan una mayor presión para prestar servicios dentro de sus limitadas capacidades y recursos. Jordania ha atraído una importante ayuda internacional en apoyo de su papel en la acogida de refugiados sirios desde 2012. Sin embargo, las dificultades económicas persisten debido a los limitados ingresos del Estado, agravadas por el impacto de la COVID-19 y la inflación mundial. Esto ha llevado a una reducción del gasto municipal de capital y un aumento de la deuda, con marcadas disparidades de inversión entre las regiones. Mientras tanto, los municipios se enfrentan a un ciclo de intervenciones sectoriales a corto plazo. A pesar de las reformas encaminadas a mejorar la calidad de vida y las capacidades del sector público, las dificultades económicas continúan.

28. La urbanización representa otro reto importante, ya que el 90,3 % de la población vive en zonas urbanas³³. La urbanización rápida y concentrada, impulsada en parte por la afluencia de refugiados, ha provocado una distribución y un acceso inadecuados a los servicios básicos y las instalaciones públicas. El mercado de la vivienda tiene graves problemas de asequibilidad debido a los elevados costos del suelo, la construcción y la energía³⁴. Las opciones de movilidad inadecuadas agravan las vulnerabilidades, en particular para las personas con bajos ingresos, debido a lo costoso y lento que resulta el transporte público.

29. Además, los recursos naturales son escasos y Jordania depende en gran medida de las importaciones³⁵. Jordania es el segundo país del mundo con mayor escasez de agua y lucha por satisfacer sus necesidades de agua para uso doméstico. El cambio climático agrava la inseguridad hídrica y alimentaria, reduce la productividad agrícola y aumenta la fragilidad de las tierras. Los riesgos del cambio climático, como inundaciones, sequías y olas de calor, están aumentando y tienen un impacto desproporcionado en las comunidades de acogida y los refugiados, que ya son vulnerables³⁶. Mientras tanto, los esfuerzos de prevención y mitigación de catástrofes se ven obstaculizados por una capacidad institucional insuficiente, una concienciación limitada y una aplicación deficiente de las políticas.

30. Para hacer frente a estas dificultades, la oficina de Jordania ha colaborado con un amplio abanico de asociados nacionales y locales, incluidos ministerios competentes, municipios, organizaciones de la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado, así como otras entidades de las Naciones Unidas, en concreto la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, el PNUMA, el PNUD, UNICEF, UNOPS, la Organización Internacional del Trabajo y la UNESCO. La cartera del programa de Jordania pasó de 1,02 millones de dólares en 2020 a más de 12 millones en 2024. Se movilizaron recursos gracias al generoso apoyo de donantes internacionales, a saber, el Gobierno del Japón, el proyecto Migración entre Ciudades del Mediterráneo, el Programa Mundial de Espacios Públicos, el fondo fiduciario multipartito para la respuesta a la COVID-19 y la recuperación, el Fondo de Adaptación, el Gobierno de Italia a través de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, la Unión Europea, la Secretaría de Estado de Economía de Suiza, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el Subfondo para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y, más recientemente, el Gobierno del Reino de los Países Bajos.

³¹ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), “Jordan”, hoja informativa, septiembre de 2021. Disponible en <https://reporting.unhcr.org/sites/default/files/Jordan%20country%20factsheet%20-%20September%202021.pdf>.

³² ACNUR, Portal de datos operacionales de Jordania, disponible en <https://data.unhcr.org/en/country/jor>.

³³ Jordania, Departamento de Estadística, *Jordan Statistical Yearbook 2023*, véase “Table 2.3 Estimated population of the Kingdom by Governorate, urban and rural, at the end of year, 2023”.

³⁴ ONU-Hábitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Mafrq Spatial Profile - Jordan* (Ammán, 2024).

³⁵ *Ibid.*

³⁶ Mohammad Ghazal, “Climate change to hit impoverished Jordanians the hardest, streamlining funding process vital to build resilience”, *The Jordan Times*, 6 de septiembre de 2022.

B. Actividades normativas y operacionales del programa para Jordania

1. Marcos de planificación y datos urbanos con múltiples interesados para ciudades sostenibles y resilientes

31. ONU-Hábitat, a través del programa para Jordania, ha abordado la reducción de la desigualdad territorial y la pobreza (subprograma 1) mediante la mejora de los marcos nacionales y locales de planificación urbana, con hincapié en la creación de productos normativos integrales, como políticas, directrices, perfiles y planes urbanos a través del análisis territorial y el apoyo técnico. Mediante el refuerzo de las normativas y estrategias de planificación, ONU-Hábitat ha creado capacidad institucional y ha promovido la toma de decisiones fundamentada y participativa. Estos esfuerzos son cruciales para fomentar ciudades sostenibles y encontrar proyectos de inversión viables a nivel local.

32. Un logro histórico del programa para el país fue la elaboración de la primera Política Urbana Nacional³⁷, en colaboración con el Ministerio de Administración Local. La elaboración de la política marcó un hito en la historia moderna de Jordania y proporciona un marco nacional para el desarrollo urbano, mediante la transformación de las pautas de urbanización en un motor de desarrollo. Como marco normativo, la política apoya la planificación regional y local integrada de ciudades compactas, inclusivas y resilientes al cambio climático, lo cual ofrece un enfoque estructurado, coordinado y proactivo que responde a las oportunidades y retos urbanos del país, sobre la base de sus activos, intereses y prioridades nacionales únicos. Como parte del desarrollo de esta política, ONU-Hábitat elaboró guías temáticas sobre la integración del desarrollo económico local³⁸, la vivienda³⁹, el transporte y la movilidad⁴⁰ en la política. Aprobada en 2024 durante una reunión del comité directivo dirigido por el Vice Primer Ministro y Ministro de Administración Local, esta política subraya el compromiso de Jordania con la urbanización sostenible y el crecimiento integrador.

33. A escala mundial la oficina en el país ha destacado la importancia de los estudios normativos basados en pruebas para orientar las decisiones y el trabajo operacional. A través del proyecto titulado “Planificación urbana e infraestructuras en contextos migratorios” (2021-2024), los datos precisos y el análisis multisectorial han permitido a los interesados tomar decisiones fundamentadas y con impacto, en particular en las zonas vulnerables que acogen a refugiados. En Jordania se han realizado perfiles territoriales exhaustivos en las ciudades de Ammán⁴¹, Irbid⁴² y Mafraq⁴³. Esta integración de los marcos normativos con la aplicación operacional es uno de los puntos fuertes de la labor del programa. Aprovechando las lecciones aprendidas en tres países y múltiples ciudades, las oficinas de ONU-Hábitat en Jordania, Egipto y el Camerún y la Sección de Planificación, Finanzas y Economía elaboraron directrices normativas para la planificación urbana y las infraestructuras en contextos de migración, para usos de planificación local y nacional. Además, ONU-Hábitat impartió sesiones de formación utilizando la metodología de “aprender haciendo” para los departamentos locales de planificación y sistemas de información geográfica, lo que ha llevado a la institucionalización de la elaboración de perfiles espaciales dentro de las prácticas municipales y ha mejorado el intercambio de conocimientos entre los municipios y las instituciones gubernamentales. Por ejemplo, la Zona Metropolitana de Irbid está utilizando actualmente la metodología de ONU-Hábitat para elaborar unas directrices sobre necesidades exhaustivas que aborden las necesidades de la comunidad.

34. Dentro del mismo proyecto la elaboración de perfiles territoriales a los niveles de ciudad y barrio ha permitido determinar proyectos críticos en barrios muy vulnerables. Por ejemplo, en 2023 una colaboración con Arcadis, a través de su programa Shelter, se centró en rehabilitar 16 escaleras deterioradas para mejorar la movilidad y el bienestar en un barrio de acogida de refugiados. Además, una asociación con el Instituto Goethe y la Zona Metropolitana de Ammán permitió rehabilitar el parque de la Reina Noor, mediante intervenciones innovadoras de jóvenes artistas locales. El parque

³⁷ Jordania, Ministerio de Administración Local y ONU-Hábitat, *Hashemite Kingdom of Jordan: Jordan National Urban Policy* (Ammán, ONU-Hábitat, 2024).

³⁸ ONU-Hábitat, *Mainstreaming Local Economic Development into Jordan's National Urban Policy Thematic Guide* (Ammán, 2021).

³⁹ ONU-Hábitat, *Mainstreaming Housing into Jordan's National Urban Policy Thematic Guide* (Ammán, 2021).

⁴⁰ ONU-Hábitat, *Mainstreaming Transport and Mobility into Jordan's National Urban Policy Thematic Guide* (Ammán, 2021).

⁴¹ ONU-Hábitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Amman Spatial Profile - Jordan* (Ammán, 2022).

⁴² ONU-Hábitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Irbid Spatial Profile – Jordan* (Ammán, 2022).

⁴³ ONU-Hábitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Mafraq Spatial Profile*.

revitalizado ha sido acogido calurosamente por los residentes, lo cual ha simbolizado un renovado sentido de comunidad.

35. Además de estos esfuerzos, la oficina en el país ha impulsado marcos de planificación urbana con múltiples interesados para promover un desarrollo inclusivo y sostenible. En asociación con la Zona Metropolitana de Ammán, ONU-Hábitat prestó apoyo técnico para la elaboración del primer reglamento de planificación urbana del municipio, con hincapié en la participación de la comunidad y el acceso equitativo a los servicios. Del mismo modo, ONU-Hábitat amplió su apoyo al Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional en la elaboración del Plan de desarrollo territorial de la Provincia de Karak y orientó a las autoridades locales hacia iniciativas de desarrollo tangibles.

2. Desarrollo del espacio público dirigido por la comunidad

36. En el marco del programa para Jordania, se combinan herramientas normativas y operacionales para aprovechar los espacios públicos con el fin de mejorar las condiciones socioeconómicas, la resiliencia climática, la cohesión social y el bienestar general de las comunidades vulnerables. Estas iniciativas, dirigidas a zonas urbanas densas, ciudades patrimonio, proyectos de vivienda asequible, bolsas de pobreza y campos de refugiados, están impulsadas por la comunidad, hacen hincapié en la capacitación de los grupos vulnerables y evolucionan junto con las necesidades de las comunidades. Además de apoyar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 5, 8, 11 y 13, estas iniciativas contribuyen a impulsar el trabajo en el marco del subprograma 1 (reducción de la desigualdad territorial y la pobreza en las comunidades de todo el continuo urbano-rural), el subprograma 3 (fortalecimiento de la acción climática y mejora del medio urbano) y el subprograma 4 de ONU-Hábitat (prevención y respuesta eficaces en relación con las crisis urbanas).

37. En respuesta a la crisis de los refugiados sirios, ONU-Hábitat se propuso fomentar la cohesión social entre los migrantes y las comunidades de acogida mediante la rehabilitación de espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles en Ammán y Zarqa. A través del proyecto sobre espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles para la cohesión social en el barrio de Marka y en la ciudad residencial de Al-Majd, en Zarqa (2020-2022), ONU-Hábitat Jordania trabajó con el Programa Mundial de Espacios Públicos para adaptar al contexto local la *Guía global para el espacio público* y emplear la metodología Block by Block, involucrando a refugiados, jóvenes jordanos y personas con discapacidad en el codiseño participativo del espacio público utilizando Minecraft. Este planteamiento garantizó que las voces y necesidades de la comunidad quedaran reflejadas en el diseño local.

38. En 2021 para mitigar el impacto socioeconómico negativo de la pandemia de COVID-19, un proyecto conjunto de las Naciones Unidas sobre el empoderamiento socioeconómico de las mujeres vulnerables en Ghor Al Safi mediante la mejora del acceso a espacios públicos seguros y verdes (2021-2022), ejecutado conjuntamente por ONU-Hábitat, la Organización Internacional del Trabajo y UNOPS, se centró en apoyar a las mujeres vulnerables que vivían en la bolsa de pobreza de Ghor Al Safi. El proyecto permitió crear un espacio público y un centro comunitario sensible a las cuestiones de género, inclusivo, accesible y seguro, y siguió el proceso participativo de evaluación de espacios públicos específicos⁴⁴, mediante el diseño de un espacio adaptado a los niños. En colaboración con una ONG local, el espacio se mantiene como incubadora de empresas para actividades de formación y emprendimiento para mujeres y jóvenes de la zona.

39. Entre 2021 y 2024, en el marco del proyecto titulado “Aumento de la seguridad y la resiliencia de los refugiados palestinos mediante la mejora del acceso a instalaciones de agua y saneamiento en espacios públicos”, ONU-Hábitat Jordania aplicó la herramienta de evaluación de espacios públicos específicos para cada lugar, lo que le permitió no solo proporcionar instalaciones de agua, saneamiento e higiene, sino también mejorar la seguridad y la resiliencia en los campamentos de refugiados palestinos de Souf y Al-Shahid. La juventud participó en actividades de diseño de espacios y jardinería urbana, que transformaron espacios descuidados en vibrantes zonas comunitarias y fomentaron un sentimiento de pertenencia y participación activa entre los residentes.

40. Los espacios públicos también se han utilizado en el marco del programa del país para abordar retos más amplios, como la inseguridad alimentaria e hídrica. En Ammán un huerto comunitario, desarrollado a través del proyecto titulado “Desarrollo inclusivo, seguro, resiliente y sostenible en zonas urbanas que acogen a refugiados sirios en Jordania y Turquía” (2022-2023) en colaboración con el PNUMA y la Zona Metropolitana de Ammán, cuenta con componentes de agricultura urbana sostenible, como un invernadero, un depósito de agua, un sistema de compostaje e instalaciones inclusivas. Estos componentes pretenden mejorar la seguridad alimentaria, promover prácticas

⁴⁴ ONU-Hábitat, *Public Space Site-Specific Assessment: Guidelines to Achieve Quality Public Spaces at Neighbourhood Level* (Nairobi, 2020).

sostenibles y dar prioridad a la implicación de la comunidad y la creación de capacidad para la autosuficiencia a largo plazo, con el objetivo de capacitar a los interesados locales para reproducir y mantener proyectos similares. Se están desarrollando recursos de conocimiento normativo, incluidas las próximas publicaciones sobre huertos urbanos comunitarios, para apoyar su replicación.

41. En la ciudad de Al-Salt, sitio del patrimonio mundial de la UNESCO, se están aprovechando los espacios públicos para abordar los problemas emergentes de la pérdida de patrimonio, la urbanización no planificada y la inclusividad. En el marco del proyecto titulado “Al-Salt verde: espacios públicos y patrimonio vivo para el desarrollo socioeconómico” (2024-2026), ONU-Hábitat y la UNESCO están llevando a cabo una evaluación de los espacios públicos de toda la ciudad y creando una estrategia al respecto, la primera en Jordania. En última instancia, esto creará un proyecto con base empírica para la planificación urbana y las iniciativas de desarrollo de la ciudad. Mediante la colaboración con la Zona Metropolitana de Salt, este marco estratégico se integrará en las políticas municipales e institucionalizará los principios de espacios urbanos seguros, inclusivos y accesibles en la conservación del patrimonio.

42. Además, la oficina en el país está estudiando las posibilidades de transformar los espacios públicos en centros de productos reciclados innovadores y crear oportunidades de subsistencia para mujeres vulnerables. Mediante la promoción de un enfoque de economía circular, ONU-Hábitat participa en un proyecto para fomentar los avances en el reciclaje y transformar hábitos a través de iniciativas dirigidas por mujeres en Jordania (2024-2025). El proyecto fomenta la reducción de residuos mediante el reciclaje, el suprarreciclaje y la reutilización, con el apoyo de directrices normativas que promueven prácticas sostenibles y cambios de comportamiento.

3. Adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local e implementación de la Nueva Agenda Urbana

43. La oficina en Jordania apoya los procesos y plataformas de recopilación, seguimiento y análisis de datos adaptados al contexto local, para garantizar que las medidas locales contribuyan eficazmente a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a niveles nacional y mundial. Al salvar las brechas locales y nacionales, ONU-Hábitat y sus asociados se esfuerzan por garantizar que la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se adapte a las necesidades y al contexto de las ciudades jordanas, en consonancia con los subprogramas de ONU-Hábitat.

44. Un logro clave es la elaboración, en colaboración con la Corporación de Viviendas y Desarrollo Urbano, del primer informe sobre la marcha de los trabajos acerca de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana en Jordania⁴⁵. El informe proporciona información clave sobre los progresos realizados por Jordania en relación con los indicadores pertinentes, así como recomendaciones para la aplicación efectiva de la Nueva Agenda Urbana.

45. Además, en asociación con la Comisión Económica y Social para Asia Occidental y la Sección de Oriente Medio y Asia Occidental de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, y en estrecha colaboración con la Zona Metropolitana de Ammán, ONU-Hábitat elaboró el primer examen local voluntario de la región árabe, en el que se realizaban análisis y se presentaban recomendaciones para mejorar los resultados de Ammán en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Este informe del examen local voluntario se elaboró paralelamente al segundo examen local voluntario de Jordania, lo que brindó la oportunidad de reforzar la coherencia entre las políticas nacionales y locales. En 2022 en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, Jordania presentó tanto el segundo examen nacional voluntario como el primer examen local voluntario. Este importante hito mostró a Jordania como pionera en el fomento del diálogo nacional-local para el desarrollo. Posteriormente, este proyecto también contribuyó a la elaboración conjunta de las directrices prácticas para los exámenes locales voluntarios en la región árabe⁴⁶. El proceso del examen local voluntario se está reproduciendo actualmente en la ciudad de Irbid, en consonancia con el marco de seguimiento urbano mundial⁴⁷ y la metodología del examen local voluntario orientado a la acción⁴⁸.

⁴⁵ Corporación de Viviendas y Desarrollo Urbano, *Hashemite Kingdom of Jordan National Progress Report on the Implementation of the New Urban Agenda* (2022).

⁴⁶ *Practical Guidelines for Voluntary Local Reviews in the Arab Region* (publicación de las Naciones Unidas, 2024).

⁴⁷ ONU-Hábitat, *The Global Urban Monitoring Framework* (Nairobi, 2022).

⁴⁸ ONU-Hábitat y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, “Action-oriented voluntary local reviews: a methodology for the partners of UN-Habitat”, febrero de 2024. Disponible en https://unhabitat.org/sites/default/files/2024/02/action-oriented_vlr_methodology.pdf.

46. Además, a través de la Red Científica y de Conocimiento Local2030, ONU-Hábitat colabora con jóvenes investigadores y los municipios de Irbid y Aqaba para recopilar datos y permitir la formulación de políticas con base empírica para la adaptación al contexto local de las transiciones de los seis Objetivos de Desarrollo Sostenible.

47. El programa del país también ha sido seleccionado para dirigir los esfuerzos conjuntos del equipo de las Naciones Unidas en el país y aprovechar su trabajo actual con la adaptación al contexto local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la recopilación de datos para reforzar la recogida de datos participativa y el seguimiento a través de plataformas digitales, en el marco de un proyecto titulado “Vías hacia el desarrollo inclusivo: tender puentes entre los datos, la participación y los derechos humanos para la adaptación al contexto local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”. Esta colaboración prevista con la Oficina de la Coordinadora Residente, el PNUD, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y las autoridades nacionales y locales fomenta la coordinación para avanzar en la adaptación al contexto local de los Objetivos dentro de un marco basado en los derechos humanos, combinando el desarrollo de capacidades, los sistemas digitales de información y seguimiento y la promoción. Dicha colaboración sitúa a Jordania en una posición que le permite impulsar eficazmente la Agenda 2030 y adaptarla al contexto local.

4. Hacer frente al cambio climático y aumentar la resiliencia al clima

48. En el marco del subprograma 3, ONU-Hábitat Jordania se centra en responder a la inseguridad alimentaria y del agua y en mejorar la capacidad de adaptación de las poblaciones vulnerables, incluidos los refugiados, los pobres de las zonas urbanas y las mujeres. El enfoque seguido integra la sostenibilidad ambiental con los derechos humanos y apoya la consecución de múltiples Objetivos de Desarrollo Sostenible.

49. En colaboración con el PNUD, el PNUMA y la Zona Metropolitana de Ammán, ONU-Hábitat llevó a cabo una evaluación de la vulnerabilidad ante el cambio climático y los riesgos para la ciudad de Ammán en 2023. Junto con el Grupo de Liderazgo Climático de Ciudades C40, los asociados actualizaron el plan de acción climática de Ammán, cuyo objetivo es crear un futuro sostenible para Ammán y lograr la neutralidad en carbono para 2050. Al integrar evaluaciones de riesgo exhaustivas y medidas específicas, estos productos normativos marcan un camino claro hacia la mitigación de los impactos climáticos en Ammán.

50. En asociación con la Zona Metropolitana de Ammán, en el marco del proyecto titulado “Fortalecimiento de la estabilidad social y la resiliencia de las comunidades jordanas vulnerables y los refugiados sirios en Ammán frente a las crecidas repentinas” (2020-2022), ONU-Hábitat también ha mejorado la resiliencia institucional y comunitaria frente a las crecidas repentinas en el centro de Ammán. Mediante una evaluación de riesgos de inundaciones se determinaron 120 zonas críticas en relación con las inundaciones y se definieron intervenciones específicas utilizando la herramienta de planificación de medidas para la resiliencia de las ciudades⁴⁹, adaptada por primera vez a la región árabe. Esta iniciativa implicó a los interesados en actividades de creación de capacidad, formación profesional y concienciación, centrándose en prioridades comunitarias como los sistemas de recogida de agua y las infraestructuras verdes. Varios proyectos piloto, como el Triángulo Verde de Al-Zohour, aplicaron sistemas urbanos sostenibles de drenaje para gestionar las aguas pluviales mediante métodos de biorretención y detención, de los que se beneficiaron 35.000 personas. El proyecto, que fue elogiado por el alcalde de Ammán, sirvió de catalizador para futuras soluciones estratégicas y una mayor movilización de recursos para reforzar la resiliencia de Ammán ante los problemas relacionados con el agua. En consecuencia, a través del proyecto subsiguiente titulado “Gestión inteligente del agua urbana: mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia urbana de Ammán a través de la infraestructura verde urbana” (2024-2026), se ampliarán las soluciones de infraestructura verde, detención de aguas pluviales y recogida de agua en zonas críticas de Ammán para reducir los riesgos de inundación para las comunidades vulnerables, incluidos los refugiados. El proyecto fomenta el compromiso público con el mundo académico, a través de iniciativas como las campañas del Premio Nacional a la Innovación Verde, que promueven la responsabilidad ambiental. El conjunto de herramientas para las tipologías de infraestructura verde urbana propuesto ayudará a mantener estas prácticas.

51. Además, en la ciudad de Sahab, a través del programa emblemático “RISE-UP: asentamientos resilientes para los pobres de las zonas urbanas”, ONU-Hábitat Jordania está trabajando con el Equipo de Cambio Climático y Medio Ambiente Urbano para poner a prueba herramientas e intervenciones innovadoras que aborden las vulnerabilidades urbanas, climáticas y en materia de diversidad biológica.

⁴⁹ ONU-Hábitat y Centro Técnico Subregional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Sostenibilidad y Resiliencia Urbana, “CityRAP tool: city resilience action planning tool”, 2018.

A través de un proyecto sobre la aceleración de la aplicación del Acuerdo de París mediante el aumento de la resiliencia climática de los pobres de las zonas urbanas en Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, Etiopía, Jordania y Túnez (2024-2025), que sigue la metodología de evaluación de la vulnerabilidad a varios niveles de ONU-Hábitat, se determinarán las zonas de mayor riesgo, centrándose en la pobreza urbana y la exposición al cambio climático. El proyecto tiende un puente entre la orientación normativa y la aplicación práctica, sin dejar de velar por que las recomendaciones se integren en las prácticas locales de planificación. También desempeña un papel fundamental en la movilización de recursos mediante el apoyo de medidas específicas para hacer frente a los acuciantes retos relacionados con el clima en Sahab.

52. El proyecto regional del Fondo de Adaptación titulado “Aumento de la resiliencia tanto de las personas desplazadas como de las comunidades de acogida ante los problemas hídricos relacionados con el cambio climático en Jordania y el Líbano” (2021-2025) en Jordania es una iniciativa fundamental dentro del nexo entre ayuda humanitaria y desarrollo que aborda el cambio climático en el contexto de la crisis siria. El proyecto se centra en las necesidades de los desplazados y las comunidades de acogida, en particular las mujeres y la juventud, mediante el fomento de prácticas sostenibles de gestión del agua, como la recogida del agua de lluvia en los tejados y los sistemas de tratamiento de aguas grises, para reducir la tensión y la dependencia de fuentes de agua insostenibles. Esto se integra con directrices y recursos de conocimiento, incluidos planes de acción para la adaptación al cambio climático y planes maestros resilientes al clima. El apoyo a la Plataforma Regional de Gestión del Conocimiento y los observatorios urbanos municipales de Irbid y Mafraq reforzará la adopción de decisiones basada en datos.

53. Una mayor movilización de recursos ha permitido ampliar las iniciativas para hacer frente a los riesgos hídricos relacionados con el clima. Esto incluye el proyecto titulado “Aumento de la resiliencia al cambio climático mediante intervenciones relacionadas con el agua y soluciones no convencionales basadas en la naturaleza en zonas que acogen a personas desplazadas en Jordania y el Líbano” (2024-2026), a través del cual se instalarán sistemas de recogida del agua de lluvia en Jordania y el Líbano y se construirá una laguna. La laguna, guiada por marcos de buenas prácticas, aprovecha los procesos naturales (radiación solar, circulación del viento y actividades biológicas) para tratar las aguas residuales y mejorar la calidad del agua. Además, la oficina de Jordania está llevando a cabo una evaluación del riesgo de crecidas repentinas y una cartografía de los peligros para Mafraq Wadi, y prioriza las medidas de adaptación en colaboración con los interesados locales.

54. En la ciudad de Madaba, el proyecto titulado “Vías inteligentes desde el punto de vista del clima para una economía ágil y resiliente (CARE)” (2024-2026) sigue el enfoque basado en el nexo agua-energía-alimentación-ecosistemas para integrar el crecimiento verde, la adaptación al cambio climático y los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los marcos estratégicos. Se creará un innovador laboratorio del nexo entre la ciudad y el agua, la energía, la alimentación y los ecosistemas, como lugar de demostración de hidroponía, acuaponía, riego por energía solar y un huerto comunitario en un espacio público. Paralelamente, varios amplios análisis de referencia y planes estratégicos orientarán el seguimiento, la evaluación y la comunicación, lo cual garantizará el impacto duradero del proyecto en el desarrollo sostenible de la región.

IV. Actualización sobre las iniciativas de prevención y respuesta en relación con las crisis urbanas

A. Avances en el apoyo institucional y normativo

55. En junio de 2024 ONU-Hábitat finalizó una publicación que hace avanzar el conocimiento normativo a nivel mundial sobre la relación entre la planificación urbana, el desarrollo del espacio público y la migración. En *Mainstreaming Migration and Displacement in Urban Planning and Public Space Development*, ONU-Hábitat demuestra cómo, a través de la planificación urbana participativa y la implementación de espacios públicos inclusivos, las ciudades y los gobiernos locales pueden aprovechar estrategias innovadoras y complementarias para gestionar los flujos migratorios y aprovechar las oportunidades que ofrecen. La publicación presenta las mejores prácticas, estudios de casos y recomendaciones, sobre la base de las experiencias recientes de ONU-Hábitat a través de su trabajo de programación operacional. Con ejemplos de ciudades del Afganistán, Bangladesh, Burkina Faso, el Estado de Palestina, Jordania, Kenya, el Líbano, Nepal, Somalia, Uganda y América Latina y el Caribe, ONU-Hábitat muestra que tender puentes entre las actividades humanitarias y de desarrollo es primordial para responder eficazmente a las crisis urbanas.

56. Además, como contribución clave a la Agenda de Acción del Secretario General sobre los Desplazamientos Internos y el trabajo dirigido por el Asesor Especial del Secretario General sobre

Soluciones a los Desplazamientos Internos, ONU-Hábitat ha trabajado con una amplia variedad de interesados en un marco mundial bajo el título “Hacia soluciones inclusivas al desplazamiento interno urbano”. El documento pretende orientar a los actores internacionales en su apoyo a los gobiernos nacionales y locales para programar soluciones al desplazamiento interno que sean más sostenibles, escalables y transformadoras en las zonas urbanas. Es el resultado de una colaboración con el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo y consultas con IMPACT Initiatives, la Organización Internacional para las Migraciones, el Servicio Conjunto de Caracterización de Población Desplazada, la Oficina del Asesor Especial sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos, la oficina de la Relatora Especial sobre los derechos humanos de los desplazados internos, ONU-Hábitat, el PNUD, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos y el Banco Mundial, entre otros. El marco proporciona orientación para una mejor armonización de la respuesta en todo el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz, sin dejar de velar por que las soluciones se pongan en marcha desde el principio durante una respuesta humanitaria.

57. Además, ONU-Hábitat publicó un compendio de su trabajo titulado “Sustainable urbanization and forced displacement: UN-Habitat practices towards solutions”. El documento incluye estudios de casos que reflejan soluciones en países afectados por crisis, como Colombia, el Iraq, Mozambique y Somalia. El compendio servirá de base para el documento de política sobre desplazamientos internos que está preparando el Comité de Alto Nivel sobre Programas y que se publicará en el último trimestre de 2024.

58. ONU-Hábitat también ha estado trabajando en la elaboración de un documento de política sobre vivienda, tierra y derechos de propiedad para la integración local y soluciones duraderas en contextos consuetudinarios. El documento pretende complementar el conjunto de conocimientos sobre soluciones duraderas en materia de vivienda, tierra y propiedad, e incorporar las lecciones aprendidas de los contextos consuetudinarios. El examen de las tendencias del desplazamiento y los estudios de casos, así como el análisis de los conceptos clave y los supuestos subyacentes, constituyen la base de las principales conclusiones y lecciones aprendidas sobre cómo prevenir el desplazamiento y ofrecer soluciones duraderas en contextos consuetudinarios mediante intervenciones relacionadas con la vivienda, la tierra y los derechos de propiedad.

59. Desde enero de 2024 ONU-Hábitat también ha ampliado el trabajo de su comunidad de práctica sobre soluciones al desplazamiento interno para aumentar los intercambios de conocimientos y el aprendizaje entre pares en todo el organismo y mejorar el impacto de las actividades operacionales. Se han celebrado cinco sesiones, en las que se han tratado los temas de la inclusión social, la elaboración de perfiles urbanos, la financiación y la vivienda, la tierra y los derechos de propiedad, y se ha realizado el análisis prospectivo de los flujos de desplazamiento, evaluaciones territoriales y estrategias de inversión. Los temas prioritarios se seleccionaron a partir de una encuesta en la que se identificaron las lagunas de conocimiento relacionadas con los desplazamientos forzados en todo ONU-Hábitat. Las sesiones se utilizan para elaborar más materiales de formación.

B. Progresos en la prestación de apoyo a los países en crisis

60. De conformidad con el párrafo 3 de la decisión 2024/2, ONU-Hábitat ha seguido apoyando los esfuerzos para reconstruir los asentamientos humanos afectados por conflictos y desastres, mediante una respuesta integral de todo el sistema, y ha seguido prestando asistencia a los países afectados por crisis urbanas, utilizando la elaboración de perfiles urbanos para evaluar las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de las zonas urbanas y establecer marcos de recuperación urbana. En los párrafos siguientes se ofrecen algunos ejemplos de la labor de ONU-Hábitat a este respecto.

61. En el Líbano, que sufre múltiples crisis simultáneas (socioeconómica, política, financiera y conflictos armados), ONU-Hábitat sigue apoyando a las autoridades locales, los proveedores de servicios y las comunidades para hacer frente al impacto de las crisis. En el sur del Líbano el apoyo incluye la prestación de asistencia operacional de emergencia a través de la Oficina Regional Técnica de la Unión de Municipios de Tiro, la rehabilitación y equipamiento de la Dependencia de Gestión de Riesgos de Desastres dentro de la Unión y el aumento de sus capacidades de tecnología de la información para mejorar la adopción de decisiones basadas en datos durante el conflicto en curso. Desde el punto de vista estratégico, ONU-Hábitat también está colaborando estrechamente con: a) los sectores humanitarios del agua, saneamiento e higiene y refugio para encontrar y evaluar refugios colectivos para desplazados internos; b) el equipo de las Naciones Unidas en el país en la planificación anticipada de futuras necesidades de evaluación de daños y gestión de escombros, y c) la Cruz Roja Libanesa y el Consejo del Sur (una entidad pública) para desarrollar y utilizar herramientas móviles de evaluación de daños, con el fin de mejorar las estrategias locales de respuesta. Otras ayudas a la

prevención y respuesta a crisis en todo el país incluyen el refuerzo de las capacidades de defensa civil y extinción de incendios en Trípoli, Beirut y Zahle.

62. En la República Árabe Siria, afectada por la crisis actual y los efectos del devastador terremoto de 2023, ONU-Hábitat sigue desempeñando un papel vital en la transición más amplia del apoyo internacional de la asistencia humanitaria para salvar vidas a la recuperación temprana orientada a la resiliencia. Durante el período que abarca el informe, ONU-Hábitat ayudó a las comunidades a evaluar los daños causados por el conflicto y el terremoto y a priorizar las necesidades. La agencia también facilitó la formulación de planes de recuperación de ciudades en ocho municipios, entre ellos Irbin y Nashabiyah, en la provincia de Damasco Rural; Jablah, en la provincia de Latakia; Hama, Mahardeh, Halfaya y Salamiyah, en la provincia de Hama, y la ciudad de Alepo, en la provincia de Alepo. Sobre la base de esos análisis y planes, ONU-Hábitat apoyó el restablecimiento de las infraestructuras y servicios esenciales de la ciudad, y al mismo tiempo prestó apoyo al desarrollo de capacidades para la adopción de medidas de protección de la vivienda, la tierra y los derechos de propiedad. Además, ONU-Hábitat contribuyó a la formulación de la Estrategia de Recuperación Temprana del Equipo Humanitario en el País y la Iniciativa de apoyo al retorno por zonas, dirigida por el PNUD y el ACNUR.

63. En la región del Sahel, ONU-Hábitat está elaborando, en colaboración con el PNUD, una estrategia de desarrollo territorial para apoyar la adopción de decisiones estratégicas con el fin de reducir las vulnerabilidades existentes, reforzar las iniciativas de desarrollo en curso y contribuir a la paz y la estabilidad. Tras la elaboración de un diagnóstico preliminar a escala regional, ONU-Hábitat ha avanzado en la metodología para desarrollar planes estratégicos de acción territorial en cuatro áreas transfronterizas identificadas bajo el liderazgo de los ocho Gobiernos implicados. Los planes estratégicos de acción territorial pretenden promover un enfoque territorial integrado que satisfaga el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz mediante el tratamiento de cuestiones relacionadas con los desplazamientos, la seguridad alimentaria, la resiliencia y los medios de subsistencia. El enfoque de desarrollo utilizado se basa principalmente en las inversiones en infraestructuras.

64. En Burkina Faso, con financiación del Gobierno del Japón, ONU-Hábitat está ejecutando un segundo proyecto para ofrecer soluciones duraderas a los desplazados internos de las ciudades de Boussouma y Nagreongo. Además de construir 300 nuevas soluciones de vivienda duradera, el proyecto pretende mejorar las condiciones de vida de las comunidades de acogida y reforzar la cohesión social mediante la mejora de los servicios básicos y sociales y el apoyo a la inclusión económica de ambos grupos de población. También pretende reforzar las capacidades de los gobiernos locales para aprovechar la urbanización acelerada en un contexto de desplazamiento masivo.

65. En Myanmar, que está lidiando con el impacto de una polícrisis climática y de conflicto, ONU-Hábitat, en consonancia con el marco de cooperación de transición del sistema de las Naciones Unidas en el país, da prioridad a las medidas locales dirigidas a intensificar las actividades de creación de resiliencia para las comunidades más vulnerables. Entre las intervenciones prioritarias figuran sectores como la salubridad del agua; seguridad energética; seguridad alimentaria (reforzando el nexo agua-energía-alimentación); salud pública y reducción del riesgo de desastres; educación, ciencia y tecnología, e intervenciones intersectoriales, como la acción climática inclusiva y que responde a las cuestiones de género, así como el apoyo a las oportunidades de crecimiento verde y azul. Con financiación de la Unión Europea, ONU-Hábitat desarrolló una metodología simplificada para la evaluación basada en la comunidad de la vulnerabilidad ante el cambio climático y actualmente presta apoyo a las comunidades locales en la creación de resiliencia y el desarrollo de planes de acción climática a nivel local. Se está promoviendo el diálogo multisectorial sobre el clima mediante la participación del sector privado y la creación de la Red de Acción Climática de Myanmar, compuesta actualmente por más de 200 agentes climáticos no estatales. En el marco del programa nacional, se están desarrollando las capacidades de organizaciones profesionales, como el Instituto de Periodismo de Myanmar y la Sociedad de Ingeniería de Myanmar, en ámbitos críticos, como la información sobre el clima, la adaptación basada en los ecosistemas y las soluciones basadas en la naturaleza, con vistas a ampliar el alcance y reproducir las iniciativas de fomento de la resiliencia. Entre ellas se incluyen, por ejemplo, el apoyo al agua, el saneamiento y la higiene y el control de desechos en asentamientos informales, la recogida comunitaria del agua de lluvia, la restauración de manglares y la acción climática dirigida por las escuelas en escuelas monásticas, donde se acoge a miles de niños desplazados internos.

66. En Mozambique el apoyo al Gobierno y a las comunidades afectadas por los desplazamientos ocupa un lugar central en el programa para el país de ONU-Hábitat. ONU-Hábitat promueve enfoques integrados para lograr la urbanización sostenible en las zonas de reasentamiento y la integración sostenible de los desplazados internos en las zonas urbanas, con hincapié en la planificación urbana participativa, el suministro de viviendas, la promoción de la seguridad de la tenencia de la tierra, un

mayor acceso a los servicios básicos y las infraestructuras comunitarias, los medios de subsistencia y el empleo. Con el fin de aumentar la calidad de los datos y la información, ONU-Hábitat Mozambique también se ha asociado con el Servicio Conjunto de Caracterización de Población Desplazada para llevar a cabo una elaboración de perfiles de desplazados urbanos en el área metropolitana de Pemba, como ejercicio de colaboración que producirá una base de referencia para las autoridades nacionales y los asociados con el fin de fundamentar las intervenciones orientadas a la búsqueda de soluciones en la zona y apoyar el seguimiento del impacto. ONU-Hábitat en Mozambique también sigue desempeñando un papel importante en el grupo de trabajo sobre soluciones al desplazamiento interno a nivel nacional y en los subgrupos regionales, así como codirigiendo con el ACNUR la línea de trabajo de la implicación comunitaria.

67. ONU-Hábitat colabora con el Gobierno del Iraq en la elaboración de una nueva política nacional de vivienda y de herramientas de financiación de viviendas, así como en el examen del marco reglamentario y jurídico para posibilitar el suministro de viviendas asequibles y hacer frente a los complejos retos que plantea la vivienda en el país. ONU-Hábitat también está ayudando al Gobierno del Iraq a ultimar una ley sobre asentamientos informales. ONU-Hábitat está velando por los derechos de tenencia de la minoría yazidí mediante el inventario y el registro de las reivindicaciones de ocupación de tierras para reconocer los derechos informales sobre la tierra y ayudar al Gobierno a expedir los títulos de propiedad correspondientes. ONU-Hábitat también está llevando a cabo un diálogo sobre políticas acerca de la reforma legislativa de la tierra para mejorar la gobernanza de la tierra con el fin de regular la gobernanza electrónica de la tierra y establecer el sistema de catastro electrónico y el registro electrónico de la tierra. ONU-Hábitat Iraq también hace frente a los efectos del cambio climático, con hincapié en la mitigación de las tormentas de arena en las zonas urbanas y rurales mediante la restauración de los ecosistemas en las zonas afectadas del sur del Iraq para adaptarse a los efectos de la desertificación y mitigar las causas de las tormentas de arena derivadas del cambio climático. Por último, ONU-Hábitat apoya al Gobierno del Iraq en el fortalecimiento de los marcos jurídicos para acceder a los planes de indemnización por las propiedades dañadas o destruidas.

68. En el Yemen, donde ONU-Hábitat opera desde 2018 y ha establecido una fuerte presencia, se ha iniciado un ejercicio de elaboración de perfiles urbanos, en cooperación con universidades locales, para evaluar el impacto del prolongado conflicto armado en el país. El enfoque sectorial de ONU-Hábitat Yemen incluye la prestación de servicios básicos (es decir, intervenciones en materia de agua, saneamiento e higiene), rehabilitación de viviendas y refugios, programación en materia de vivienda, tierra y propiedad, y proyectos de preparación para el cambio climático. También se han establecido fructíferas asociaciones gubernamentales, sobre todo con el Ministerio de Agua y Medio Ambiente, el Ministerio de Obras Públicas y Carreteras, el Ministerio de Justicia y la Autoridad General para el Estudio de Tierras y la Planificación Urbana.

69. En Ucrania ONU-Hábitat está aplicando un enfoque integral que combina el asesoramiento sobre políticas, la creación de capacidad y el trabajo práctico de planificación. Se hace hincapié en la creación de capacidad a niveles local y nacional para impulsar un proceso de recuperación participativo y basado en pruebas, entre otras cosas mediante soluciones digitales. ONU-Hábitat ha colaborado con organizaciones ucranianas e internacionales mediante la creación de un laboratorio urbano con sede en Kyiv. Esta plataforma de colaboración también pretende convocar, reforzar y consolidar el papel de los expertos urbanos ucranianos en la recuperación de los asentamientos humanos de Ucrania. A nivel local ONU-Hábitat se está centrando en la elaboración de perfiles urbanos y la planificación de la recuperación en ocho municipios afectados por daños físicos o altos niveles de desplazamiento interno. A nivel nacional ONU-Hábitat colabora estrechamente con el Gobierno y contribuye a políticas y mecanismos clave para la recuperación urbana, como la reforma de la política de vivienda, el examen del código de planificación urbana, el desarrollo del catastro nacional y el uso de soluciones digitales para una recuperación urbana ecológica e inclusiva en Ucrania.

70. En el contexto de la crisis actual en el Estado de Palestina, el informe preliminar de la Directora Ejecutiva sobre el estado de desarrollo de los esfuerzos para reconstruir los asentamientos humanos en la Franja de Gaza (HSP/EB.2024/INF/6) sigue siendo una base para las operaciones de ONU-Hábitat. Dado que la situación sobre el terreno no había cambiado drásticamente en el momento de redactar el presente informe, en el documento HSP/EB.2025/INF/13 se ofrecerá una breve actualización del informe preliminar. La respuesta de ONU-Hábitat durante el período que abarca el informe se ha centrado en nuevas contribuciones a las evaluaciones de daños y el apoyo técnico al grupo asesor estratégico del grupo sobre alojamiento y el grupo de trabajo de gestión de emplazamientos. Este último está estudiando soluciones de alojamiento transitorio. ONU-Hábitat ha presentado tres propuestas de proyecto a posibles donantes, entre ellas sobre gestión de escombros, elaboración de perfiles innovadora y planes de respuesta de emergencia y recuperación temprana.

71. Como seguimiento de la promesa de contribución sobre asentamientos humanos presentada en el Foro Mundial sobre los Refugiados en diciembre de 2023, ONU-Hábitat ha intensificado su apoyo al ACNUR y su colaboración con el Banco Mundial para apoyar la ejecución de la promesa de contribución y otros compromisos en países como Etiopía, Kenya, Mauritania, Somalia y el Sudán.

72. Por último, en el marco de No Dejar a Nadie Atrás: el Fondo de Soluciones para el Desplazamiento Interno, ONU-Hábitat empezó a prestar nuevo apoyo en el Afganistán, Colombia, el Iraq, Mozambique y Somalia, en consonancia con los objetivos del Fondo relativos al desarrollo de soluciones para los desplazados internos, en particular en contextos prolongados. ONU-Hábitat seguirá solicitando el apoyo del Fondo, teniendo debidamente en cuenta la experiencia adquirida. El Fondo también ha incentivado nuevas asociaciones a nivel nacional con la Organización Internacional para las Migraciones, el PNUD y el ACNUR.
