



ООН-ХАБИТАТ

**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Вторая сессия в 2024 году
Найроби, 4–6 декабря 2024 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Осуществление нормативной и операционной деятельности
ООН-Хабитат, включая представление сведений о
программной деятельности ООН-Хабитат в 2024 году и
осуществлении ее подпрограмм, основных программ и
деятельности в области технического сотрудничества, а также
о деятельности ООН-Хабитат в странах, территориях и
районах, затронутых конфликтами и бедствиями**

**Нормативная и операционная деятельность Программы
Организации Объединенных Наций по населенным пунктам,
включая обновленную информацию о страновых программах
для Непала и Иордании, инициативах по предотвращению
кризисов в городах и реагированию на них и мероприятиях,
проводившихся в период с января по июнь 2024 года**

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе освещаются результаты, достигнутые Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в осуществлении ее нормативной и операционной деятельности. В разделах II и III представлена обновленная информация о прогрессе, достигнутом в рамках страновых программ ООН-Хабитат для Непала и Иордании, соответственно. Обновленные данные по Непалу и Иордании показывают, как ООН-Хабитат смогла разработать программы и обеспечить присутствие на местах, используя имеющиеся сравнительные преимущества в различных направлениях работы, охватывающих разные аспекты изменений, предусмотренных стратегическим планом. Они также позволяют увидеть, как на страновом уровне обеспечивается сбалансированность, взаимосвязь и взаимодополняемость нормативной и операционной деятельности. В разделе IV представлена обновленная информация об инициативах ООН-Хабитат на уровне стран, территорий и районов, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, включая сектор Газа. Кроме того, в документе HSP/EB.2024/INF/13 будет представлена обновленная информация к предварительному докладу Директора-исполнителя о ходе развития усилий по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа, а в документе HSP/EB.2024/14 будет дан обзор прогресса, достигнутого в отношении отдельных нормативных и операционных мероприятий в период с января по июнь 2024 года, которые способствовали реализации аспектов изменений, указанных

* HSP/EB.2024/14.

в стратегическом плане ООН-Хабитат на 2020–2025 годы, а также достижению цели 11 и других целей в области устойчивого развития.

II. Обновленная информация о страновой программе для Непала

2. ООН-Хабитат приступила к оказанию помощи Непалу после землетрясения 1988 года. Помощь ООН-Хабитат, первоначально направленная на восстановление, в конечном итоге привела к разработке Национального свода строительных норм и правил Непала (1994)¹. В 2007 году было создано страновое отделение ООН-Хабитат в Непале с целью оказания поддержки правительству и народу Непала в достижении «зеленого», жизнестойкого, инклюзивного и устойчивого развития. С момента создания страновой программы в Непале ООН-Хабитат постоянно расширяет свою деятельность в стране, занимаясь вопросами создания пригодных для жизни и устойчивых населенных пунктов и принимая на себя обязательства по реализации Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2023–2027 годов.

A. ООН-Хабитат в Непале: история вопроса

3. В Непале принятие Конституции 2015 года закрепило преобразование государства в федеративную республику с тремя уровнями власти – федеральным, провинциальным и местным, каждый из которых наделен отдельными полномочиями и обязанностями. После федеральной реструктуризации в стране насчитывается 753 органа местного самоуправления, из которых 293 относятся к городским муниципалитетам, а 460 – к сельским органам управления. В 2023 году из 30 миллионов жителей страны 27,07 процента являлись городскими жителями, 39,75 процента – пригородными жителями и 33,19 процента – сельскими жителями, что свидетельствует об увеличении численности городского и пригородного населения за последние 10 лет². Рост численности городского населения связан с растущей миграцией из горных районов на равнины и в городские центры, что приводит к незапланированному «расползанию» городов.

4. В рамках федеральной реструктуризации органам местного самоуправления была предоставлена большая автономия и выделены дополнительные ресурсы, что позволило решить проблемы инфраструктурного дефицита, повысить качество государственных услуг и стимулировать экономическую деятельность. Вместе с тем определенные проблемы остаются, включая неравенство в техническом потенциале муниципалитетов, который требуется для осуществления городского планирования в целях долгосрочного развития, что приводит к бессистемному расширению городов.

5. Непал очень уязвим к воздействию изменения климата из-за своего рельефа, чувствительности к климату средств к существованию и ограниченного адаптационного потенциала населения³. В связи с таянием снега и ледников в Гималаях Непал сталкивается с проблемой усиления в низменных районах таких явлений, как эрозия, оползни, внезапные наводнения и засуха, которые оказывают значительное влияние на жизнь и средства к существованию. К 2050 году изменение климата может стоить Непалу 2,2 процента его годового ВВП⁴.

6. Еще одной серьезной проблемой является отсутствие земельной собственности. В Непале отсутствие земельной собственности является как следствием, так и причиной бедности⁵, что в свою очередь отражается на доступе к продовольствию, жилью, государственным услугам и документам о гражданстве. Несмотря на то, что Конституция 2015 года обеспечивает гарантии землевладения и защиту земельных прав, более 1,34 миллиона

¹ Nepal, Ministry of Physical Planning and Works, *Nepal National Building Code* (Kathmandu, 1994). Доступно по адресу: https://gcoe.tus-fire.com/archive/uploads/2014/08/nepal_nbc.pdf.

² Согласно анализу данных переписи населения 2021 года, проведенному с использованием метода определения степени урбанизации, результаты которого были одобрены правительством.

³ Nepal, “Second nationally determined contribution (NDC)”, 8 Dec. 2020. Доступно по адресу: [http://climate.mohp.gov.np/attachments/article/167/Second%20Nationally%20Determined%20Contribution%20\(NDC\)%20-%202020.pdf](http://climate.mohp.gov.np/attachments/article/167/Second%20Nationally%20Determined%20Contribution%20(NDC)%20-%202020.pdf).

⁴ Mahfuz Ahmed and Suphachol Suphachalasai, *Assessing the Costs of Climate Change and Adaptation in South Asia* (Mandaluyong, Philippines, Asian Development Bank, 2014).

⁵ См. A/HRC/50/38/Add.2.

домохозяйств определяются как безземельные или практически безземельные⁶. Они включают людей, живущих в неформальных поселениях, людей, которым угрожает выселение, а также некоторых фермеров, ведущих нетоварное хозяйство. В Непале более 57,3 процента населения зависимы от сельского хозяйства⁷, и почти половина сельского населения, которое ведет натуральное фермерское хозяйство, практически является безземельной и часто трудится в условиях неформального землевладения. Отсутствие земли у фермеров и людей, живущих в неформальных поселениях, усугубляет нестабильность источников средств к существованию и повышает их уязвимость к климатическим рискам. Кроме того, отсутствие официальных систем землевладения негативно отражается на муниципалитетах, поскольку оно ограничивает потенциальные поступления от налогов на землю, имущество и от арендной платы⁸. Если права собственности не регистрируются в официальных кадастрах, а это касается 25 процентов всех земель в Непале, возникает «мертвый капитал», который нельзя использовать в качестве залога для получения кредита.

7. Наконец, в Непале существуют значительные пробелы в сфере владения жильем, безопасности жилья и доступа к базовым услугам. Согласно Пятнадцатому плану, опубликованному в 2019 году, для ликвидации дефицита жилья необходимо построить около 2 миллионов новых жилищных единиц⁹. Кроме того, по меньшей мере 3,5 миллиона жилищных единиц остаются уязвимыми к воздействию сильных землетрясений, подобных землетрясениям, которые произошли в 2015 и 2023 годах, что создает серьезную угрозу возникновения гуманитарного кризиса¹⁰. Помимо этого, лишь 50 процентов домохозяйств имеют доступ к водопроводу и 16 процентов – к безопасной воде, 4,5 процента домохозяйств не имеют туалетов и в 49 процентах домохозяйств отсутствуют безопасные санитарные условия¹¹.

8. Решение этих проблем и содействие устойчивому развитию городов посредством нормативной и операционной деятельности является приоритетом страновой программы ООН-Хабитат в Непале, которая в этой связи сосредоточена в основном на четырех секторах с уделением первоочередного внимания потребностям наиболее маргинализированных слоев населения, а именно на секторах: городского планирования и изменения климата; земельной реформы и управления; водоснабжения, санитарии и гигиены; инклюзивного развития с локализацией целей в области устойчивого развития.

9. Нормативная и операционная работа в рамках программы осуществляется под руководством многоведомственного руководящего комитета, возглавляемого Министерством городского развития Непала. Комитет содействует эффективной координации деятельности ООН-Хабитат и государственных учреждений, включая вопросы одобрения, консультирования, реализации и мониторинга проектов. Было налажено тесное сотрудничество с различными партнерами, включая правительства всех уровней, неправительственные организации (НПО), гражданское общество, научные круги, частный сектор, специалистов (например, по городскому планированию и землеустройству) и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций. Это сотрудничество позволило успешно поддерживать принятую стратегию, осуществлять проекты, проводить ежегодные национальные диалоги по устойчивому городскому развитию, например, в связи с Национальным форумом по вопросам городов, Всемирным днем Хабитат, Всемирным днем городов и Всемирным днем градостроительства, а также организовать международное мероприятие – пятую встречу Платформы пространственного планирования – в рамках взаимодействия с Министерством городского развития и правительством Японии.

⁶ К практически безземельным относятся фермеры с менее чем 0,25 га земли, которые составляют около 65 процентов сельского населения. См. Nepal, Ministry of Agricultural Development, *Agriculture Development Strategy (ADS) 2015 to 2035*, Part: 1 (Kathmandu, 2015). Доступно по адресу: <https://moald.gov.np/wp-content/uploads/2023/02/ADS-Final-English-Part-1-2-combined.pdf>.

⁷ Nepal, National Statistics Office, *National Population and Housing Census 2021*. Доступно по адресу: <https://censusnepal.cbs.gov.np/results>.

⁸ Janak Raj Joshi and others, “Fit-for-purpose land administration strategy: an innovative approach to implement land policies in Nepal”, документ, подготовленный для конференции Всемирного банка по вопросам земли и бедности, Вашингтон, округ Колумбия, март 2019 года.

⁹ Nepal, National Planning Commission, *The Fifteenth Plan (Fiscal Year 2019/20–2023/24)* (Kathmandu, 2020). Доступно по адресу: www.npc.gov.np/images/category/15th_plan_English_Version.pdf.

¹⁰ Bernardo Coco, “Retrofitting of existing housing stock has great potential to manage earthquake risk effectively”, *Medium*, 29 Nov. 2020.

¹¹ См. <https://washdata.org/data/household#!npl>.

В. Нормативная и операционная деятельность в рамках страновой программы для Непала

1. Повышение уровня жизнестойкости за счет принятия низкоуглеродных климатических мер в целях устойчивого развития городов

10. В 2015 году в Непале произошло разрушительное землетрясение в Горкхе, в результате которого было повреждено или разрушено более 785 000 домов¹². В пострадавших городских районах долины Катманду значительная часть поврежденных домов находится в исторических городских центрах, которые восстанавливаются с большим отставанием от графика¹³. В рамках проекта «Устойчивый туризм и "зеленый" рост в исторических поселениях долины Катманду» (2019–2022 годы) ООН-Хабитат в Непале при финансировании со стороны Европейского союза оказала помощь в реконструкции 12 исторических поселений. В процессе реконструкции на первом месте были интересы общин и уважительное отношение к окружающей среде, использовался ориентированный на общины подход к планированию, а также применялись местные технологии строительства и местные материалы. Наряду с восстановлением домов данный проект был также направлен на оживление местной индустрии туризма и создание новых рабочих мест для пострадавших общин (например, за счет развития 60 основанных на туризме предприятий, улучшения доступа к финансированию и содействия развитию деятельности, связанной с кустарными промыслами, культурным наследием и производством продуктов питания). Проект также способствовал развитию туристических сетей для популяризации восстановленных поселений в качестве туристических объектов. При проведении этих мероприятий использовалась методология поэтапного городского планирования, разработанная совместно со столичным городом Лалитпур, группой «Планы для наших городов» ООН-Хабитат и компанией «Аркадис» (миссия «Жилье»). Было подготовлено множество нормативных материалов (например, видеоролики, буклеты и публикации), что способствовало расширению глобальных знаний о взаимосвязи между физической реконструкцией, «зеленым» развитием местной экономики и готовностью к стихийным бедствиям. В целом эти операционные и нормативные мероприятия способствовали осуществлению работы ООН-Хабитат в рамках подпрограммы 1 «Сокращение пространственного неравенства и масштабов нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов» путем реконструкции поселений, являющихся объектами исторического наследия, подпрограммы 2 «Повышение уровня общего благополучия городов и регионов» путем создания рабочих мест и подпрограммы 3 «Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды» путем использования «зеленых» и низкоуглеродных технологий в целях содействия восстановлению после стихийных бедствий.

11. В целях повышения уровня жизнестойкости в Непале в условиях изменения климата (в рамках подпрограммы 3) по линии страновой программы ООН-Хабитат в Непале была оказана поддержка во внедрении низкочастотных технологий адаптации к климату и смягчения его последствий. В рамках реализации двух проектов: «Инициатива по оказанию чрезвычайной помощи в осуществлении мер профилактики и контроля на основе "зеленого" строительства в уязвимых общинах Камбоджи, Непала и Шри-Ланки» (2022–2023 годы), который финансировался правительством Японии, и «Вода для жизни» (2015–2021 годы), который реализовывался при поддержке города Фукуока, ООН-Хабитат в Непале оказывала помощь в развитии потенциала и недорогой инфраструктуры для уязвимых общин с низким уровнем дохода. Основные операционные решения включали применение теплоизоляционной краски для государственных школ в регионах с экстремальной жарой, недорогих систем сбора стоков дождевой воды в общинах, испытывающих дефицит воды, водопроницаемого мощения, развитие городского сельского хозяйства и поддержку использования возобновляемых источников энергии путем установки автономных систем солнечного электроснабжения и применения более совершенных кухонных плит и печей. При внедрении этих климатически оптимизированных технологий использовались апробированные в регионе технологии, такие как система сбора дождевого стока «Таметотто» и теплоизоляционные краски «Миракул».

¹² David Jame Molden, Gopilal Acharya and Eklabya Sharma, “Lessons from Nepal’s 2015 earthquake”, International Centre for Integrated Mountain Development, 22 Aug. 2016. Доступно по адресу: [www.icimod.org/article/lessons-from-nepals-2015-earthquake/#:~:text=The%20earthquake%20caused%20widespread%20damage,damaged%20\(NPC%2C%202015\).](http://www.icimod.org/article/lessons-from-nepals-2015-earthquake/#:~:text=The%20earthquake%20caused%20widespread%20damage,damaged%20(NPC%2C%202015).)

¹³ Housing Recovery and Reconstruction Platform, *Urban Housing Reconstruction Status Paper* (2021). Доступно по адресу: www.hrrpnepal.org/uploads/media/UrbanStatusPaper-min_20210811154749.pdf.

Такие инициативы вызвали интерес у правительства, других учреждений и организаций с точки зрения целесообразности их распространения.

12. ООН-Хабитат в Непале в рамках подпрограммы 3 также занимается разработкой нормативных национальных и местных руководящих принципов, направленных на содействие развитию городов с учетом климатических и гендерных факторов. Эти руководящие принципы разрабатываются на основе проекта «Города для женщин» в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Альянсом городов при финансовой поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию и Европейского союза. Этот текущий проект осуществляется в условиях активного сотрудничества. Он опирается на ранее оказанную Министерству городского развития поддержку и предполагает прямое сотрудничество с муниципалитетами-бенефициарами в реализации подходов с широким участием к определению и разработке проектов и инвестиционных мероприятий с учетом климатических и гендерных факторов. В рамках данного проекта ООН-Хабитат в Непале также оказывает поддержку муниципалитетам в укреплении процессов городского планирования. С этой целью ООН-Хабитат в Непале тесно сотрудничает с экспертами Глобальной программы ООН-Хабитат по общественным пространствам и группой «Планы для наших городов». Эксперты Глобальной программы по общественным пространствам оказывают техническую поддержку в контекстуализации и внедрении инструментария «Ее город» для целей развития общественных пространств с учетом гендерных и климатических факторов. Группа «Планы для наших городов» оказывает содействие в разработке руководящих принципов муниципального планирования.

13. Опираясь на этот солидный опыт в деле повышения устойчивости, инклюзивности и жизнестойкости непальских городских районов, ООН-Хабитат в Непале совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Управлением по развитию долины Катманду недавно приступила к новой работе по осуществлению проекта Глобального экологического фонда по экосистемной адаптации в городском контексте. В рамках проекта «Экосистемная адаптация в городах в целях достижения климатоустойчивого развития в долине Катманду, Непал» (2019–2025 годы) Управлению по развитию долины Катманду и органам местного самоуправления региона долины Катманду предоставляются контекстуализированные учебные материалы и технические руководства. Эти нормативные материалы нацелены на наращивание потенциала и содействие экосистемной адаптации в городах посредством организации городского планирования, разработки и реализации проектов. Их содержание основывается на ресурсных материалах, подготовленных ранее в рамках региональных и многострановых проектов, которые осуществлялись при поддержке Регионального бюро ООН-Хабитат для Азии и Тихого океана.

14. В целях дальнейшего увеличения своего вклада в подпрограмму 3 и усиления мер реагирования на потребности, связанные с климатом, ООН-Хабитат в Непале наращивает свои усилия по созданию мощного портфеля климатических проектов. Строго руководствуясь Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (2023–2027 годы) и поддерживая подход «Единая ООН», ООН-Хабитат в Непале развивает партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (например, реализует совместные проекты со Всемирной продовольственной программой и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с привлечением Объединенного фонда для достижения целей в области устойчивого развития).

2. Укрепление гарантий землевладения и устойчивого управления земельными ресурсами

15. Начиная с 2012 года ООН-Хабитат поддерживает правительство Непала в усилиях по обеспечению приоритетного доступа к земле и жилью. Непосредственно содействуя осуществлению подпрограммы 1, ООН-Хабитат в Непале при поддержке Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования применяет начиная с 2016 года инструменты и подходы Сети, включая континуум земельных прав¹⁴, и контекстуализирует доменную модель социального владения¹⁵. Первым достижением, основанным на опыте осуществления этих мероприятий, стало принятие Национальной земельной стратегии (2019 год) с интеграцией в управление земельными ресурсами основанного на соответствии целевому

¹⁴ См. <https://glt.n.net/tag/continuum-of-land-rights/>.

¹⁵ Christiaan Lemmen, *The Social Tenure Domain Model: A Pro-Poor Land Tool* (Copenhagen, International Federation of Surveyors, 2010).

назначению подхода; в этой стратегии впервые были признаны неформальное землевладение и важность широкого участия в управлении земельными ресурсами.

16. Начиная с 2020 года ООН-Хабитат в Непале при постоянной поддержке со стороны Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования взаимодействует с национальными правительствами и органами местного самоуправления в реализации национальной земельной стратегии¹⁶, уделяя должное внимание многогранным аспектам управления и распоряжения земельными ресурсами (т. е. землевладению, средствам существования, жилью, гендерным вопросам, правам человека, изменению климата, конфликтам и стихийным бедствиям). Реализация стратегии в масштабах всей страны осуществлялась при взаимодействии ООН-Хабитат с 14 муниципалитетами, которые разрабатывали и внедряли индивидуальные решения, а также с использованием руководящих материалов и инструментов ООН-Хабитат (Стратегии управления земельными ресурсами на основе соответствия целевому назначению¹⁷, справочник по планированию широкого участия процессов землепользования¹⁸ и публикация «Локализация управления земельными ресурсами в Непале»¹⁹). Результаты работы ООН-Хабитат в Непале с этими 14 муниципалитетами (т. е. использование доменной модели социального владения для выявления, верификации и регистрации неформального владения и разработки предполагающих широкое участие процессов землепользования) впоследствии нашли отражение в национальном законодательстве и были успешно применены в 723 из 753 муниципалитетов Непала. В результате была собрана информация о социальном владении, касающаяся 984 000 домохозяйств, и уже выдано 5000 свидетельств о праве собственности на землю²⁰.

17. Опираясь на свой опыт и тесное сотрудничество с правительством Непала, ООН-Хабитат в Непале недавно получила финансирование от правительства Республики Корея для работы по решению проблемы отсутствия земельной собственности и гарантий владения землей, а также для внедрения технологий климатически оптимизированного сельского хозяйства в целях содействия климатоустойчивому развитию. В рамках проекта «Система защиты, включающая инновационные решения в области землевладения для практически безземельных издольщиков и для создания более "зеленой" сельской среды в Непале» (2023-2027 годы) четырем муниципалитетам провинции Лумбини оказывается поддержка в деле ускорения предоставления земельных и имущественных гарантий неформальным поселенцам и фермерам. Данный проект, осуществляемый при поддержке Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования ООН-Хабитат и лаборатории урбанистики (Urban Lab), также направлен на улучшение практики планирования землепользования участвующих муниципалитетов в целях комплексного решения проблемы взаимосвязи между изменением климата и землепользованием. Реализуемый проект позволил четырем муниципалитетам разработать стратегии, приступить к оформлению документов для безземельных лиц, выделить бюджет и создать соответствующие структуры на местном уровне, которые будут играть ведущую роль в реализации инициатив по расширению масштабов деятельности. Проект обеспечивает продвижение работы ООН-Хабитат в рамках подпрограмм 1 и 3.

3. Повышение качества жизни для всех посредством развития инклюзивной санитарии

18. Начиная с 2005 года ООН-Хабитат проводит активную работу в Непале в секторе водоснабжения, санитарии и гигиены. Основные нормативные и операционные меры, принятые на ранних этапах, включали поддержку разработки национальной стратегии и руководящих материалов (например, Плана действий Багмати²¹, Руководящих принципов по охране окружающей среды²², Технических руководящих принципов по обращению с твердыми

¹⁶ Global Land Tool Network, “Special announcement: Nepal Government adopts a national land policy”, 28 March 2019.

¹⁷ Nepal, Ministry of Agriculture, Land Development and Cooperatives and others, *Fit-for-Purpose Land Administration: A Country Level Implementation Strategy for Nepal* (Kathmandu, 2018).

¹⁸ Nepal, Ministry of Agriculture, Land Development and Cooperatives and others, *Formulation of Participatory Land Use Plan: Resource Book* (2021).

¹⁹ UN-Habitat and Community Self-Reliance Centre Nepal, *Localization of Land Governance in Nepal* (2022).

²⁰ Данные предоставлены Национальной земельной комиссией Непала, март 2024 года.

²¹ UN-Habitat, “Bagmati Action Plan prepared with support of UN-Habitat”, n.d.

²² UN-Habitat, “Urban Environmental Management Guideline under preparation in Nepal”, n.d.

отходами²³, правовой базы для сбора дождевого стока²⁴ и Национального генерального плана по обеспечению санитарии и гигиены²⁵) и внедрение инновационных технологий водоснабжения, санитарии и гигиены для городской бедноты (таких как сбор дождевой воды, пополнение запасов подземных вод и общинное водоснабжение). В частности, в рамках Национальной кампании по обеспечению санитарии (2011–2021 годы) и под руководством правительства Непала ООН-Хабитат сыграла важную роль в обеспечении услугами 6 миллионов человек в 19 районах, что позволило Непалу в 2019 году добиться статуса страны, свободной от открытой дефекации, став первой страной в Южной Азии, получившей такой статус.

19. При постоянной технической поддержке, оказываемой группой ООН-Хабитат по базовым городским услугам, страновая программа Непала предусматривает создание общегородских инклюзивных систем санитарии путем интеграции политики, повышения качества данных и создания партнерств, направленных на обеспечение безопасных санитарных условий на всех трех уровнях государственного управления. Глобальный проект нормативного характера под названием «Расширение масштабов инклюзивных общегородских систем санитарии» (2021–2023 годы; 2023–2026 годы), реализуемый совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), нацелен на оказание поддержки в осуществлении усилий ООН-Хабитат по совершенствованию глобальных методологий и инструментов оценки применительно к задаче 6.2 и показателю 6.3.1 целей в области устойчивого развития.

20. Непал, как страна, свободная от открытой дефекации, признан одним из лидеров в области безопасной санитарии. ООН-Хабитат в Непале выступает в качестве секретариата Альянса инклюзивной общегородской санитарии Непала, преследующего цель стимулирования коллективных действий, направленных на ускорение внедрения инклюзивной общегородской санитарии в национальные, провинциальные и местные стратегии, программы и практику. В Альянсе насчитывается 22 различных партнера (включая учреждения Организации Объединенных Наций, НПО, научные учреждения, частные компании, средства массовой информации и отдельных экспертов), и он преследует цель создания в стране движения в области обеспечения санитарных условий путем предоставления услуг по водоснабжению, санитарии и гигиене для всех на национальном и субнациональном уровнях.

21. В частности, во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), когда потребность в обеспечении водоснабжения, санитарии и гигиены приобрела первостепенное значение, ООН-Хабитат в Непале в рамках проекта, осуществляемого с помощью Глобального фонда санитарии, оказала поддержку в сооружении пунктов для мытья рук в 20 бедных районах и в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций предоставила денежную помощь женщинам в неформальных поселениях на цели удовлетворения неотложных базовых потребностей. Кроме того, в рамках проекта по восстановлению исторического наследия, который осуществляется под эгидой Европейского союза, женщины-домохозяйки, были обучены изготовлению масок для лица и дезинфицирующих средств.

22. Недавно ООН-Хабитат в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Управлением информационно-коммуникационных технологий под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам приступила к осуществлению проекта по актуализации принципа «Никто не должен быть забыт» в национальных стратегиях и программах развития городов (цели 11 и 6 в области устойчивого развития) в Южной Азии. Цель проекта заключалась в разработке инструментария нормативного регулирования городской политики и планирования в интересах оказания поддержки национальным правительствам и органам местного самоуправления в разработке инклюзивных проектов по санитарии с учетом потребностей людей с ограниченными возможностями. В Непале основные итоговые нормативные материалы этого проекта включают: а) каталог проектов по созданию доступных общественных туалетов²⁶; б) операционные руководящие принципы Министерства городского развития по обеспечению

²³ Nepal, Ministry of Local Development and Solid Waste Management and Resource Mobilization Centre, *Solid Waste Management Technical Guideline for Municipalities of Nepal* (2008).

²⁴ UN-Habitat, “Developing a national strategy to harvest rainwater in Nepal”, 19 Jan. 2006.

²⁵ Nepal, Steering Committee for National Sanitation Action, “Sanitation and Hygiene Master Plan”, 2011.

²⁶ UN-Habitat, *Design Catalogue of Accessible Public Toilets in Nepal* (2023).

гендерного равенства и социальной инклюзии²⁷; с) доклад по обзору стратегий, содержащий рекомендации по актуализации гендерного равенства и социальной инклюзии.

4. Усовершенствование анализа данных о городах для целей планирования и инвестиций на основе фактических данных

23. В декабре 2023 года правительство Непала представило доклад о степени урбанизации в Непале²⁸. Доклад включает пересмотр классификации непальских городских районов и является важнейшим справочным материалом для использования при разработке национальной политики и стратегий, включая Шестнадцатый план²⁹. Он облегчил подготовку и представление данных по цели 11 в области устойчивого развития и продемонстрировал применение инновационных методов анализа и использования данных для целей управления городами и принятия решений. Данный доклад был подготовлен в результате сотрудничества ООН-Хабитат в Непале, Группы по сбору и анализу данных ООН-Хабитат и Национальной статистической службы при поддержке со стороны Европейской комиссии. Применяемая методология определения степени урбанизации призвана обеспечить гармонизацию определения городских и сельских районов в глобальном масштабе с целью получения сопоставимых данных по стране и между странами. Эксперты из Группы по сбору и анализу данных и Европейской комиссии провели серию технических учебных занятий с непальскими коллегами из различных министерств, профессиональных организаций, научных кругов, муниципальных ассоциаций и Национальной статистической службы в качестве ведущей организации, и в результате был выполнен анализ тенденций урбанизации в Непале. Полученные результаты после верификации на местах и проверки на национальном уровне были официально одобрены правительством.

24. В интересах дальнейшего ускорения достижения целей в области устойчивого развития и реализации подпрограмм организации ООН-Хабитат в Непале также оказывает активную поддержку работе по локализации этих целей. В рамках глобального проекта «Содействие восстановлению после пандемии COVID-19 и реализации целей в области устойчивого развития на местном уровне в азиатско-тихоокеанских, арабских и африканских странах», осуществляемого под руководством группы ООН-Хабитат по локализации целей в области устойчивого развития, ООН-Хабитат сотрудничает с муниципалитетом Чандрагири в подготовке добровольного обзора на местном уровне и составлении наборов местных данных для разработки конкретных мероприятий по достижению этих целей. Этот процесс получил широкое признание со стороны правительства Непала, и ООН-Хабитат в Непале готовится оказать поддержку другим муниципалитетам в проведении добровольного обзора на местах и принятии мер по достижению целей в области развития на местном уровне.

III. Обновленная информация о страновой программе для Иордании

25. Со времени своего создания в январе 2005 года страновая программа ООН-Хабитат для Иордании получила расширение и включает оказание поддержки правительству Иордании в решении возникающих проблем, в том числе в преодолении кризисов, связанных с сирийскими беженцами, пандемией COVID-19, и других глобальных кризисов. В 2018 году программа вступила в новую фазу со значительным увеличением бюджета, штатов и объема операций. В период с 2020 по 2024 год ООН-Хабитат добилась значительных успехов в сотрудничестве в рамках страновой программы по содействию устойчивому развитию и повышению жизнестойкости городов, в которой особое внимание уделяется рамочным программам городского планирования, развитию инклюзивной и доступной инфраструктуры, расширению социально-экономических прав и возможностей, повышению жизнестойкости городов и вопросам адаптации к изменению климата. Страновая программа для Иордании отражает приверженность достижению целей в области устойчивого развития, реализации Новой программы развития городов и внесению вклада в осуществление подпрограмм стратегического плана ООН-Хабитат.

²⁷ Nepal, Ministry of Urban Development, *Gender Equality and Social Inclusion (GESI) Operational Guidelines, 2013* (Kathmandu, 2013). Доступно по адресу: www.moud.gov.np/storage/listies/July2019/GESI-Guidelines-en.pdf.

²⁸ Nepal, National Statistics Office, *Degree of Urbanization (DEGURBA) in Nepal* (Kathmandu, 2024).

²⁹ См. https://npc.gov.np/en/category/periodic_plans.

А. ООН-Хабитат в Иордании: история вопроса

26. Иордания постоянно сталкивается с систематическими проблемами, которые сдерживают ее усилия по обеспечению устойчивого развития. Население страны составляет 11,5 миллиона человек (2023 год)³⁰, из которых 2,3 миллиона человек находятся в возрасте 15-24 лет, и на демографическую ситуацию в стране существенно повлияли региональные конфликты; страна занимает второе место в мире по количеству беженцев на душу населения³¹.

27. Миграция сыграла ключевую роль в формировании политики, экономики, общества и городских характеристик Иордании. Более 80 процентов беженцев, в частности сирийских беженцев, в Иордании проживают в принимающих их общинах³², и в связи с этим муниципалитеты испытывают повышенную нагрузку в части предоставления услуг в условиях ограниченных возможностей и ресурсов. Иордания с 2012 года получает значительную международную помощь в качестве поддержки своей роли в приеме сирийских беженцев, однако из-за ограниченных поступлений в государственный бюджет, которые снизились из-за пандемии COVID-19 и глобальной инфляции, экономические проблемы сохраняются. Это привело к сокращению муниципальных капиталовложений и росту задолженности, причем в разных регионах наблюдаются значительные диспропорции в инвестициях. Муниципалитеты тем временем пытаются как-то решить проблему посредством реализации краткосрочных мероприятий, ориентированных на конкретный сектор. Несмотря на реформы, направленные на повышение качества жизни и расширение возможностей государственного сектора, сложные экономические условия сохраняются.

28. Еще одной серьезной проблемой является процесс урбанизации, так как 90,3 процента населения проживает в городских районах³³. Стремительная, сконцентрированная урбанизация, отчасти вызванная притоком беженцев, привела к неадекватному распределению и доступу к базовым услугам и общественным средствам обеспечения удобств. Рынок жилья серьезно страдает от проблем с доступностью из-за высоких цен на землю, строительство и энергию³⁴. Неадекватные возможности мобильности усиливают уязвимость, что особенно касается лиц с низким уровнем дохода, вследствие дороговизны и большой длительности поездок на общественном транспорте.

29. Наряду с этим природные ресурсы страны скудны, и Иордания в значительной степени зависит от импорта³⁵. Иордания, занимающая второе место в мире по дефициту воды, стремится обеспечить удовлетворение своих внутренних потребностей в воде. Изменение климата усугубляет проблемы, связанные с отсутствием водной и продовольственной безопасности, снижая продуктивность сельского хозяйства и увеличивая неустойчивость земельных ресурсов. Риски, связанные с изменением климата, такие как наводнения, засухи и тепловые волны, растут и оказывают непропорционально сильное воздействие на принимающие беженцев общины и на самих беженцев, которые и без того находятся в уязвимом положении³⁶. В то же время усилия по предотвращению бедствий и смягчению их последствий сдерживаются недостаточно развитым институциональным потенциалом, ограниченной информированностью и слабой реализацией стратегических мер.

30. В целях решения этих сложных задач страновое отделение в Иордании сотрудничает с широким кругом национальных и местных партнеров, включая отраслевые министерства, муниципалитеты, организации гражданского общества, научные круги и частный сектор, а также с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, в частности с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, ЮНЕП, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, Международной организацией труда и ЮНЕСКО. Стоимость программы в Иордании

³⁰ Jordan, Department of Statistics, *Jordan Statistical Yearbook 2023*. (2024), см. “Table 2.5 Estimated population of the Kingdom by sex and age group at the end of the year, 2023”. Доступно по адресу: https://dosweb.dos.gov.jo/databank/yearbook/YearBook_2023/Population.pdf.

³¹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Jordan”, fact sheet, Sept. 2021. Доступно по адресу: <https://reporting.unhcr.org/sites/default/files/Jordan%20country%20factsheet%20-%20September%202021.pdf>.

³² UNHCR, Jordan Operational Data Portal, доступно по адресу: <https://data.unhcr.org/en/country/jor>.

³³ Jordan, Department of Statistics, *Jordan Statistical Yearbook 2023*, see “Table 2.3 Estimated population of the Kingdom by Governorate, urban and rural, at the end of year, 2023”.

³⁴ UN-Habitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Mafraq Spatial Profile – Jordan* (Amman, 2024).

³⁵ Там же.

³⁶ Mohammad Ghazal, “Climate change to hit impoverished Jordanians the hardest, streamlining funding process vital to build resilience”, *The Jordan Times*, 6 Sept. 2022.

выросла с 1,02 млн долл. США в 2020 году до более чем 12 млн долл. США в 2024 году. Ресурсы были мобилизованы благодаря щедрой поддержке со стороны международных доноров, а именно правительства Японии, Проекта по миграции между городами Средиземноморья, Глобальной программы по общественным пространствам, Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период, Адаптационного фонда, правительства Италии через Итальянское агентство по сотрудничеству в целях развития, Европейского союза, Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам, Испанского агентства по международному сотрудничеству в целях развития, Субфонда Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также благодаря поддержке, которую в последнее время оказывало правительство Королевства Нидерландов.

В. Нормативная и операционная деятельность в рамках страновой программы для Иордании

1. Рамочные программы по сбору данных о городах и городскому планированию с участием многих заинтересованных сторон для развития устойчивых и жизнеспособных городов

31. ООН-Хабитат в рамках страновой программы для Иордании занималась проблемами сокращения пространственного неравенства и нищеты (подпрограмма 1) путем укрепления национальных и местных рамочных программ городского планирования, уделяя особое внимание созданию всеобъемлющих нормативных материалов, таких как городская стратегия, руководящие принципы, описание характеристик и планы, на основе пространственного анализа и технической поддержки. Совершенствуя нормативные положения и стратегии в области планирования, ООН-Хабитат наращивает институциональный потенциал и способствует принятию решений обоснованным образом и с широким участием. Эти усилия крайне важны для создания устойчивых городов и выявления жизнеспособных инвестиционных проектов на местном уровне.

32. Одним из знаковых достижений в осуществлении страновой программы стала разработка в сотрудничестве с Министерством по делам местной администрации первой национальной стратегии в области развития городов³⁷. Разработка этого политического документа стала важной вехой в современной истории Иордании и служит национальной рамочной программой для развития городов, благодаря которой модели урбанизации становятся движущей силой развития. Данная стратегия, являясь нормативной основой, поддерживает комплексное региональное и местное планирование компактных, инклюзивных городов, жизнеспособных в условиях изменения климата, и предлагает структурированный, скоординированный и проактивный подход, позволяющий учитывать городские возможности и проблемы страны, базируясь на ее особых национальных активах, интересах и приоритетах. В процессе разработки стратегии ООН-Хабитат подготовила тематические руководства по актуализации в этой стратегии вопросов местного экономического развития³⁸, жилья³⁹, транспорта и мобильности⁴⁰. Одобренная в 2024 году на заседании руководящего комитета под руководством заместителя премьер-министра и министра по делам местной администрации, эта стратегия подтверждает приверженность Иордании принципам устойчивой урбанизации и инклюзивного роста.

33. Страновое отделение в Иордании в целом отмечает важную роль выполнения нормативной работы с использованием фактических данных для принятия решений и осуществления операционных мероприятий. В рамках проекта «Городское планирование и городская инфраструктура в контексте миграции» (2021–2024 годы) получение точных данных и многосекторальный анализ позволили заинтересованным сторонам принимать обоснованные и эффективные решения, в частности, в уязвимых районах, принимающих беженцев. В Иордании комплексное пространственное профилирование было проведено в городах Амман⁴¹,

³⁷ Jordan, Ministry of Local Administration and UN-Habitat, *Hashemite Kingdom of Jordan: Jordan National Urban Policy* (Amman, UN-Habitat, 2024).

³⁸ UN-Habitat, *Mainstreaming Local Economic Development into Jordan's National Urban Policy Thematic Guide* (Amman, 2021).

³⁹ UN-Habitat, *Mainstreaming Housing into Jordan's National Urban Policy Thematic Guide* (Amman, 2021).

⁴⁰ UN-Habitat, *Mainstreaming Transport and Mobility into Jordan's National Urban Policy Thematic Guide* (Amman, 2021).

⁴¹ UN-Habitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Amman Spatial Profile – Jordan* (Amman, 2022).

Ирбид⁴² и Мафрак⁴³. Такая интеграция нормативных материалов с реализацией операционных мероприятий является главным отличительным достоинством программной работы. На основе опыта, накопленного в трех странах и во многих городах, страновые отделения ООН-Хабитат в Иордании, Египте и Камеруне и Секция планирования, финансов и экономики разработали нормативные руководящие принципы городского планирования и развития городской инфраструктуры в условиях миграции, предназначенные для использования при планировании на местном и национальном уровнях. Кроме того, ООН-Хабитат провела учебные занятия по методике «обучение на практике» для местных отделов планирования и географических информационных систем, что обеспечило институционализацию пространственного профилирования в муниципальной практике и способствовало расширению обмена знаниями между муниципалитетами и государственными учреждениями. Например, муниципалитет Большого Ирбида в настоящее время использует методологию ООН-Хабитат при разработке детальных «Руководящих принципов по удовлетворению потребностей» для решения задач, связанных с потребностями общин.

34. Благодаря данному проекту пространственное профилирование на уровне города и района позволило определить критически важные проекты для наиболее уязвимых районов. Например, в 2023 году сотрудничество с компанией «Аркадис» в рамках ее программы по жилью было нацелено на восстановление 16 разрушающихся лестниц с целью повышения мобильности и благополучия в районе, в котором проживают беженцы. Кроме того, партнерство с Институтом Гете и муниципалитетом Большого Аммана обеспечило восстановление парка королевы Нур благодаря творческому участию местных молодых художников. Обновление парка было тепло принято жителями, знаменуя собой возрождение чувства общности.

35. В дополнение к этим усилиям страновое отделение занимается разработкой рамочных программ городского планирования с участием многих заинтересованных сторон в целях содействия инклюзивному устойчивому развитию. В партнерстве с муниципалитетом Большого Аммана ООН-Хабитат оказала техническую поддержку в разработке первого градостроительного регламента муниципалитета, в котором особое внимание уделяется участию общин и принципу равного доступа к услугам. Аналогичным образом ООН-Хабитат оказала поддержку Министерству планирования и международного сотрудничества в разработке плана пространственного развития мухафазы Карак, ориентируя местные органы самоуправления на реализацию конкретных инициатив в области развития.

2. Развитие общественных пространств под руководством общин

36. В страновой программе для Иордании нормативные и операционные механизмы применяются комплексно при создании общественных пространств с целью улучшения социально-экономических условий, повышения климатической жизнестойкости, укрепления социальной сплоченности, а также повышения общего благосостояния уязвимых общин. Эти общинные инициативы, нацеленные на густонаселенные городские районы, города, являющиеся объектами исторического наследия, проекты по обеспечению недорогого жилья, ликвидацию очагов бедности и лагерей беженцев, ориентированы на расширение прав и возможностей уязвимых групп населения и разрабатываются с учетом потребностей общин. Указанные инициативы не только способствуют достижению целей в области устойчивого развития 1, 5, 8, 11 и 13, но и содействуют продвижению работы в рамках подпрограммы 1 ООН-Хабитат («Сокращение пространственного неравенства и масштабов нищеты в общинах городских и сельских районов»), подпрограммы 3 («Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды») и подпрограммы 4 («Эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них»).

37. Реагируя на кризис, связанный с сирийскими беженцами, ООН-Хабитат ставила перед собой задачу содействовать укреплению социальной сплоченности между мигрантами и принимающими общинами путем восстановления безопасных, инклюзивных и доступных общественных пространств в Аммане и Зарке. При реализации проекта по созданию в целях укрепления социальной сплоченности безопасных, инклюзивных и доступных общественных пространств в районе Марка и жилом городском массиве Аль-Маджд в городе Зарка (2020-2022 годы) в рамках программы ООН-Хабитат для Иордании совместно с Глобальной программой по общественным пространствам осуществлялась работа по локализации Глобального инструментария по обустройству общественных пространств и применению

⁴² UN-Habitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Irbid Spatial Profile – Jordan* (Amman, 2022).

⁴³ UN-Habitat, *Urban Planning and Infrastructure in Migration Contexts: Mafrak Spatial Profile*.

методологии «блок за блоком» с привлечением беженцев, иорданской молодежи и инвалидов к совместному проектированию общественных пространств с применением игры «Майнкрафт». Такой подход обеспечил учет мнений и потребностей общин при выполнении локального проектирования.

38. С целью смягчения негативных социально-экономических последствий пандемии COVID-19 в 2021 году было начато осуществление совместного проекта Организации Объединенных Наций «Расширение социально-экономических прав и возможностей находящихся в уязвимом положении женщин в Гор-эс-Сафи путем улучшения доступа к безопасным и зеленым общественным пространствам» (2021–2022 годы), в реализации которого участвовали ООН-Хабитат, Международная организация труда и ЮНОПС; этот проект был направлен на поддержку женщин из числа уязвимых групп населения, проживающих в районе с малообеспеченным населением Гор-эс-Сафи. Данный проект позволил создать учитывающее гендерную специфику, инклюзивное, доступное и безопасное общественное пространство и общинный центр. При проектировании пространства, предназначенного для детей, использовался основанный на широком участии процесс оценки общественного пространства, учитывающей особенности конкретного места⁴⁴. В партнерстве с местной НПО это пространство используется в качестве образовательного бизнес-инкубатора, предназначенного для женщин и молодежи из числа местного населения.

39. В период с 2021 по 2024 год в ходе осуществления проекта под названием «Повышение безопасности и жизнестойкости палестинских беженцев путем улучшения доступа к водоснабжению и санитарии в общественных местах» ООН-Хабитат в Иордании применила инструмент оценки общественных пространств, учитывающей особенности конкретного места, что позволило не только обеспечить водоснабжение, санитарию и гигиену, но и повысить уровень безопасности и жизнестойкости в лагерях палестинских беженцев Суф и Аш-Шахид. Молодежь была вовлечена в работу по проектированию пространства и городскому озеленению, благодаря чему заброшенные пространства были преобразованы в оживленные общинные зоны и формировалась атмосфера сопричастности и активного участия жителей.

40. Общественные пространства также использовались в рамках страновой программы для решения более масштабных проблем, таких как отсутствие продовольственной и водной безопасности. В Аммане в результате осуществления проекта «Инклюзивное, безопасное, жизнестойкое и устойчивое развитие в городских районах, принимающих сирийских беженцев, в Иордании и Турции» (2022–2023 годы) в партнерстве с ЮНЕП и муниципалитетом Большого Аммана был создан общинный сад, включающий в себя такие элементы устойчивого городского сельского хозяйства, как теплица, емкость для воды, система компостирования и инклюзивные средства обеспечения удобств. Эти элементы призваны способствовать повышению продовольственной безопасности, внедрению устойчивых практик и приоритетному вовлечению общин, а также наращиванию потенциала для обеспечения долгосрочной самодостаточности с целью расширения возможностей местных заинтересованных сторон в тиражировании и поддержании подобных проектов. Для обеспечения тиражирования проектов разрабатываются нормативные информационные ресурсы, включая готовящиеся публикации по общинным городским садам.

41. В городе Эс-Салт, являющемся объектом всемирного наследия, включенным в список ЮНЕСКО, общественные пространства используются для решения возникающих проблем, связанных с утратой объектов исторического наследия, незапланированной урбанизацией и обеспечением инклюзивности. В рамках проекта «Зеленый Эс-Салт: общественные пространства и живое историческое наследие на благо социально-экономического развития» (2024–2026 годы) ООН-Хабитат и ЮНЕСКО проводят общегородскую оценку общественных пространств и разрабатывают общегородскую стратегию создания общественных пространств, которая является первой подобной стратегией в Иордании. В конечном итоге это позволит создать основанные на фактических данных документы для городского планирования и инициатив по развитию города. Благодаря сотрудничеству с муниципалитетом Большого Салта эти стратегические рамочные планы будут интегрированы в муниципальную стратегию, что позволит закрепить принципы создания безопасных, инклюзивных и доступных городских пространств при сохранении исторического наследия.

42. Кроме того, страновое отделение изучает возможности преобразования общественных пространств в объекты по производству оригинальной продукции из вторичного сырья и создания возможностей для получения средств к существованию женщинами, находящимися в

⁴⁴ UN-Habitat, *Public Space Site-Specific Assessment: Guidelines to Achieve Quality Public Spaces at Neighbourhood Level* (Nairobi, 2020).

уязвимом положении. В целях содействия применению подхода, основанного на многооборотности хозяйственной деятельности, ООН-Хабитат участвует в проекте, направленном на обеспечение прогресса в области рециркуляции отходов и в изменении укоренившихся привычек при осуществлении возглавляемых женщинами инициатив в Иордании (2024–2025 годы). Данный проект стимулирует сокращение объема отходов за счет их рециркуляции, переработки с повышением качества (апсайклинга) и повторного использования и опирается на нормативные рекомендации, способствующие развитию устойчивой практики и изменению моделей поведения.

3. Локализация целей в области устойчивого развития и реализация Новой программы развития городов

43. Страновое отделение в Иордании оказывает поддержку процессам и платформам сбора, мониторинга и анализа локализованных данных с целью обеспечения эффективного вклада мероприятий на местах в достижение целей в области устойчивого развития на национальном и глобальном уровнях. Путем устранения местных и национальных пробелов ООН-Хабитат и партнеры стремятся обеспечить адаптацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к потребностям и условиям иорданских городов в соответствии с подпрограммами ООН-Хабитат.

44. Ключевым достижением является подготовка в сотрудничестве с Корпорацией жилищного строительства и городского развития первого доклада о ходе реализации Новой программы развития городов в Иордании⁴⁵. Доклад содержит ключевые сведения о прогрессе, которого добилась Иордания в достижении соответствующих показателей, а также рекомендации по эффективному осуществлению Новой программы развития городов.

45. Кроме того, в партнерстве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Секцией Ближнего Востока и Западной Азии организации «Объединенные города и местные власти», а также в тесном сотрудничестве с муниципалитетом Большого Аммана ООН-Хабитат подготовила первый добровольный обзор на местном уровне в арабском регионе, в котором был представлен анализ и даны рекомендации по улучшению деятельности Аммана в плане достижения целей в области устойчивого развития. Этот добровольный обзор на местном уровне был подготовлен параллельно со вторым добровольным национальным обзором Иордании, что позволило улучшить согласованность национальной стратегии и политики на местном уровне. Иордания представила в 2022 году на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию свой второй добровольный национальный обзор наряду с первым добровольным обзором на местном уровне. Это важное достижение продемонстрировало, что Иордания является пионером в развитии диалога между местными и национальными органами. Кроме того, данный проект также способствовал совместной разработке «Практических руководящих принципов проведения добровольных обзоров на местном уровне в арабском регионе»⁴⁶. В настоящее время процесс подготовки добровольных обзоров на местном уровне используется в городе Ирбид в соответствии с механизмом глобального мониторинга состояния городов⁴⁷ и методологией подготовки добровольных обзоров на местном уровне, ориентированной на конкретные действия⁴⁸.

46. Кроме того, в рамках Научно-информационной сети «Локал-2030» ООН-Хабитат взаимодействует с молодыми исследователями и муниципалитетами Ирбида и Акабы в целях сбора данных и создания условий для разработки стратегий на основе фактических данных, предусматривающих локализацию по шести направлениям преобразований применительно к реализации целей в области устойчивого развития.

47. В рамках проекта «Пути достижения инклюзивного развития: связывание данных, участия и права человека применительно к локализации целей в области устойчивого развития» страновая программа также была выбрана для руководства совместными усилиями страновых групп Организации Объединенных Наций и использования результатов текущей работы по локализации целей в области устойчивого развития и сбору данных для укрепления предполагающих широкое участие процессов сбора данных и мониторинга с применением

⁴⁵ Housing and Urban Development Corporation, *Hashemite Kingdom of Jordan National Progress Report on the Implementation of the New Urban Agenda* (2022).

⁴⁶ *Practical Guidelines for Voluntary Local Reviews in the Arab Region* (United Nations publication, 2024).

⁴⁷ UN-Habitat, *The Global Urban Monitoring Framework* (Nairobi, 2022).

⁴⁸ UN-Habitat and United Cities and Local Governments, “Action-oriented voluntary local reviews: a methodology for the partners of UN-Habitat”, Feb. 2024. Доступно по адресу: <https://unhabitat.org/sites/default/files/2023/02/2226800e.pdf>.

цифровых платформ. Такое планируемое сотрудничество с Канцелярией координатора-резидента, ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, национальными и местными государственными органами обеспечивает координацию действий, направленных на локализацию целей в рамках, базирующихся на правах человека, позволяя агрегировать работу по развитию потенциала, внедрению цифровых систем представления данных и мониторинга, а также информационно-пропагандистскую деятельность. Это создает условия в Иордании для эффективной локализации и прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

4. Решение проблем, связанных с изменением климата, и повышение потенциала климатической жизнестойкости

48. Занимаясь непосредственно осуществлением подпрограммы 3, ООН-Хабитат в Иордании уделяет особое внимание реагированию на проблемы, связанные с отсутствием водной и продовольственной безопасности, и укреплению адаптационного потенциала уязвимых групп населения, включая беженцев, городскую бедноту и женщин. Применяемый подход обеспечивает интеграцию экологической устойчивости с правами человека и способствует достижению многочисленных целей в области устойчивого развития.

49. В сотрудничестве с ПРООН, ЮНЕП и муниципалитетом Большого Аммана ООН-Хабитат в 2023 году провела оценку уязвимости к изменению климата и рисков для города Амман. Вместе с Инициативной группой городов по климатическим вопросам (С40) партнеры актуализировали план действий по борьбе с изменением климата в Аммане, направленный на построение устойчивого будущего для Аммана и достижение углеродной нейтральности к 2050 году. Благодаря интеграции комплексных оценок рисков и целенаправленных действий эти нормативные продукты позволяют определить четкий курс действий, направленный на смягчение последствий изменения климата в Аммане.

50. В сотрудничестве с муниципалитетом Большого Аммана в рамках проекта «Укрепление социальной стабильности и жизнестойкости уязвимых иорданских общин и сирийских беженцев в Аммане в условиях внезапных паводков» (2020–2022 годы) ООН-Хабитат содействовала также повышению институциональной и общинной жизнестойкости в ситуациях внезапных паводков в центре Аммана. Оценка риска наводнений позволила выявить 120 «горячих точек», и с помощью инструмента планирования мероприятий по обеспечению жизнестойкости городов⁴⁹, впервые разработанного для арабского региона, были определены целенаправленные меры. В рамках этой инициативы заинтересованные стороны участвовали в мероприятиях по созданию потенциала, профессиональному обучению и повышению информированности, при этом основное внимание уделялось таким общинным приоритетам, как системы сбора поверхностного стока и создание «зеленой» инфраструктуры. В экспериментальных проектах, таких как «Зеленый треугольник Аз-Зохур», были использованы устойчивые городские дренажные системы для регулирования ливневых стоков с применением методов биоудержания и задержания, что принесло пользу 35 000 человек. Проект, получивший высокую оценку мэра Аммана, послужил катализатором для принятия будущих стратегических решений и привел к более широкой мобилизации ресурсов в целях повышения жизнестойкости Аммана в связи с водными проблемами. Как следствие этого, посредством осуществления следующего проекта «Умное управление водными ресурсами в городах: повышение адаптационного потенциала и жизнестойкости городов Аммана на основе создания городской "зеленой" инфраструктуры» (2024–2026 годы) решения по формированию «зеленой» инфраструктуры, задержанию ливневых стоков и сбору поверхностного стока будут распространяться на районы «горячих точек» в Аммане с целью снижения риска наводнений для уязвимых групп населения, включая беженцев. Проект содействует налаживанию взаимодействия между общественностью и научными кругами благодаря таким инициативам, как Национальная премия за «зеленые» инновации, которые направлены на повышение экологической ответственности. Предлагаемый инструмент «Типологии городской "зеленой" инфраструктуры» помогает развивать эту практику.

51. Кроме того, в городе Сахаб в рамках основной программы «Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов» (программа «ПОДЪЕМ») ООН-Хабитат в Иордании совместно с Группой по вопросам изменения климата и городской среды проводит экспериментальные исследования по применению инновационных инструментов и мер, направленных на решение проблем, связанных с уязвимостью городов, климатом и биоразнообразием. Благодаря реализации проекта по ускорению выполнения Парижского

⁴⁹ UN-Habitat and Sub-Regional Technical Centre for Disaster Risk Management, Sustainability and Urban Resilience, “CityRAP tool: city resilience action planning tool”, 2018.

соглашения на основе повышения жизнестойкости городской бедноты в условиях изменения климата в Боливии (Многонациональном Государстве Боливия), Иордании, Колумбии, Тунисе и Эфиопии (2024-2025 годы), в котором используется методология многоуровневой оценки уязвимости, разработанная ООН-Хабитат, будут определены наиболее подверженные риску районы с уделением особого внимания вопросам городской бедности и воздействия климата. Данный проект устраняет разрыв между нормативными рекомендациями и практическим применением, обеспечивая интеграцию рекомендаций в практику местного планирования. Он также играет важную роль в мобилизации ресурсов, оказывая поддержку адресным действиям, направленным на решение неотложных проблем, связанных с климатом, в Сахабе.

52. Региональный проект Адаптационного фонда «Повышение жизнестойкости перемещенных лиц и принимающих общин в условиях водных проблем, связанных с изменением климата, в Иордании и Ливане» (2021–2025 годы) является важнейшей инициативой в Иордании в контексте взаимосвязи гуманитарной деятельности и развития, которая направлена на решение проблемы изменения климата в условиях сирийского кризиса. Данный проект нацелен на удовлетворение потребностей перемещенных лиц и принимающих общин, в частности женщин и молодежи, путем внедрения устойчивых методов управления водными ресурсами, таких как сбор дождевого стока с крыш и использование систем очистки «серых» сточных вод, в целях снижения напряженности ситуации и уменьшения зависимости от неустойчивых источников воды. Эта деятельность интегрируется с соответствующими руководящими принципами и информационными ресурсами, включая планы действий по адаптации к изменению климата и генеральные планы по обеспечению жизнестойкости в условиях изменения климата. Оказание поддержки Региональной платформе управления знаниями и муниципальным центрам городских наблюдений в Ирбиде и Мафраке будет способствовать принятию решений на основе полученных данных.

53. Благодаря дополнительной мобилизации ресурсов удалось активизировать усилия, направленные на устранение климатических рисков, связанных с водой. Эти усилия включают осуществление проекта «Повышение жизнестойкости в условиях изменения климата путем принятия связанных с водой мер и нетрадиционных природосберегающих решений в районах размещения перемещенных лиц в Иордании и Ливане» (2024–2026 годы), в результате реализации которого в Иордании и Ливане будут установлены системы сбора дождевого стока и построена лагуна. Лагуна, создаваемая с учетом передовой практики, эффективно использует естественные процессы – солнечную радиацию, циркуляцию ветра и биологическую активность – в целях очистки сточных вод и повышения качества воды. Кроме того, страновое отделение в Иордании проводит оценку риска внезапных паводков и картирование опасностей для Вади-Мафрак и определяет приоритетность мер по адаптации в сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами.

54. В городе Мадаба в рамках проекта «Климатически оптимизированные пути развития гибкой и жизнестойкой экономики (КАРЕ)» (2024–2026 годы) применяется подход, учитывающий взаимосвязь водных ресурсов, энергетических ресурсов, продовольственных ресурсов и экосистем, применительно к интеграции в стратегические рамки принципов «зеленого» роста, адаптации к изменению климата и целей в области устойчивого развития. В качестве демонстрационного объекта, на котором будет показано применение гидропоники, аквапоники, орошения с помощью солнечных батарей и создание общинных садовых участков в общественных пространствах, будет создана инновационная лаборатория по изучению взаимосвязи городских водных ресурсов, энергетики, продовольствия и экосистем. Наряду с этим всесторонний анализ исходных данных и стратегические планы будут служить основой для мониторинга, оценки и коммуникации, обеспечивая долгосрочное воздействие проекта на устойчивое развитие региона.

IV. Обновленная информация об инициативах по предотвращению кризисов в городах и реагированию на них

A. Прогресс в области институциональной и нормативной поддержки

55. В июне 2024 года ООН-Хабитат завершила работу над публикацией, углубляющей глобальные нормативные знания о взаимосвязи между городским планированием, развитием общественных пространств и миграцией. В публикации «Актуализация проблем миграции и перемещения в городском планировании и развитии общественных пространств» (*Mainstreaming Migration and Displacement in Urban Planning and Public Space Development*) ООН-Хабитат показывает, как города и органы местного самоуправления посредством основанного на широком участии городского планирования и создания инклюзивных

общественных пространств могут применять инновационные и взаимодополняющие стратегии для управления миграционными потоками и использования возможностей, которые они обеспечивают. Эта публикация содержит примеры передовой практики, результаты тематических исследований и рекомендации, основанные на опыте, недавно накопленном ООН-Хабитат при осуществлении своей операционной программной деятельности. На примере городов Афганистана, Бангладеш, Буркина-Фасо, Государства Палестина, Иордании, Кении, Ливана, Непала, Сомали, Уганды и стран Латинской Америки и Карибского бассейна ООН-Хабитат показывает, что объединение гуманитарной деятельности и деятельности в области развития имеет первостепенное значение в эффективном реагировании на кризисы в городах.

56. Кроме того, в качестве ключевого вклада в Программу действий Генерального секретаря по решению проблемы внутреннего перемещения и в работу, возглавляемую Специальным советником по поиску решений проблемы внутреннего перемещения, ООН-Хабитат совместно с широким кругом заинтересованных сторон работает над глобальной рамочной программой под названием «На пути к инклюзивным решениям проблемы внутреннего перемещения в городах». Данный документ призван служить руководством для международных субъектов при оказании поддержки национальным правительствам и органам местного самоуправления в разработке решений проблемы внутреннего перемещения, являющихся более устойчивыми, масштабируемыми и трансформируемыми в городских районах. Он представляет собой результат сотрудничества с Международным институтом по окружающей среде и развитию и консультаций с организацией «Инициативы ИМПАКТ», Международной организацией по миграции, Совместной службой по профилированию внутренне перемещенных лиц, Канцелярией Специального советника по решению проблем внутреннего перемещения, Канцелярией Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, ООН-Хабитат, ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программой, Всемирным банком и другими организациями. Рамочная программа содержит рекомендации по более эффективному согласованию мер реагирования в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и укреплением мира, обеспечивая начало поиска решений в ходе осуществления гуманитарных мероприятий.

57. Кроме того, ООН-Хабитат опубликовала сводную подборку результатов своей работы под названием «Устойчивая урбанизация и вынужденное перемещение: практика ООН-Хабитат в решении проблемы». Этот документ содержит результаты тематических исследований, отражающих решения в странах, затронутых кризисом, включая Ирак, Колумбию, Мозамбик и Сомали. Он будет служить информационным источником при составлении директивного документа по внутреннему перемещению, подготовкой которого занимается Комитет высокого уровня по программам и который должен быть опубликован в последнем квартале 2024 года.

58. ООН-Хабитат также разрабатывает директивный документ «Жилье, земельные и имущественные права в связи с обеспечением местной интеграции и поиском долгосрочных решений в контексте обычного права». Этот документ призван дополнить имеющиеся знания о долгосрочных решениях в области жилья, земельных и имущественных отношений, включая опыт применения обычного права. Обзор тенденций перемещения и тематических исследований, а также анализ ключевых концепций и исходных допущений легли в основу ключевых выводов и извлеченных уроков относительно того, как можно предотвратить перемещение и обеспечить долгосрочные решения в контексте обычного права посредством мер, связанных с жильем, землей и имущественными правами.

59. Кроме того, начиная с января 2024 года ООН-Хабитат расширила сферу деятельности, касающуюся контингента своих специалистов-практиков, в области поиска решений проблемы внутреннего перемещения с целью активизации обмена знаниями и взаимного обучения в организации и повышения результативности операционной деятельности. Было проведено пять занятий, охватывающих такие темы, как социальная инклюзия, составление характеристик городов, финансирование и жилищные, земельные и имущественные права, а также прогнозный анализ потоков перемещенных лиц, территориальные оценки и инвестиционные стратегии. Приоритетные темы выбирались на основе опроса, позволившего выявить пробелы в знаниях, связанных с вынужденным перемещением, во всех подразделениях ООН-Хабитат. По итогам занятий были разработаны дополнительные учебные материалы.

В. Прогресс в оказании поддержки странам, переживающим кризис

60. В соответствии с пунктом 3 решения 2024/2 ООН-Хабитат продолжала поддерживать усилия по восстановлению населенных пунктов, пострадавших от конфликтов и бедствий,

путем принятия всеобъемлющих общесистемных мер, а также продолжала оказывать помощь странам, пострадавшим от кризисов в городах, используя практику составления характеристик городов для оценки потребностей, факторов уязвимости и потенциала городских районов и создания механизмов восстановления городов. Некоторые примеры работы ООН-Хабитат в этом направлении приводятся в нижеследующих пунктах.

61. В Ливане, сталкиваемом с многочисленными одновременно протекающими кризисами (социально-экономическим, политическим, финансовым и вооруженным), ООН-Хабитат продолжает оказывать поддержку местным государственным органам, поставщикам услуг и общинам в преодолении последствий кризисов. В Южном Ливане оказываемая поддержка включает предоставление оперативной чрезвычайной помощи через Региональное техническое бюро в Союзе муниципалитетов Тира, а также восстановление и оснащение Группы по управлению риском бедствий в этом союзе и усиление его информационно-технологического потенциала в целях повышения эффективности принятия решений на основе имеющихся данных в условиях продолжающегося конфликта. Кроме того, в стратегическом плане ООН-Хабитат тесно сотрудничает с: а) гуманитарными секторами, занимающимися вопросами обеспечения водой, санитарии и гигиены и жилья, с целью выявления и оценки коллективных приютов для внутренне перемещенных лиц; б) страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам планирования будущих потребностей в оценке ущерба и разборе завалов; в) Ливанским Красным Крестом и Советом по делам Юга (государственная структура) по вопросам разработки и использования мобильных инструментов оценки ущерба в целях более эффективной реализации местных стратегий реагирования. Другие меры поддержки, направленные на предотвращение кризисов и реагирование на них в масштабах всей страны, включают укрепление потенциала гражданской обороны и пожарной охраны в Триполи, Бейруте и Зале.

62. В Сирийской Арабской Республике, пострадавшей от продолжающегося кризиса и последствий разрушительного землетрясения в 2023 году, ООН-Хабитат продолжает играть жизненно важную роль в более масштабном переходе международной поддержки от оказания гуманитарной помощи, направленной на спасение жизни людей, к мерам по скорейшему восстановлению, ориентированным на обеспечение жизнестойкости. В течение отчетного периода ООН-Хабитат оказывала помощь общинам в оценке ущерба, причиненного конфликтом и землетрясением, и в определении приоритетности потребностей. Кроме того, было оказано содействие в разработке планов восстановления городов в восьми муниципалитетах, включая Ирбин и Нашабия в мухафазе Риф-Димашк, Джабла в мухафазе Латакия, Хама, Махарде, Хальфая и Саламия в мухафазе Хама и город Алеппо в мухафазе Алеппо. Руководствуясь этими аналитическими исследованиями и планами, ООН-Хабитат оказывала поддержку в восстановлении важнейших объектов городской инфраструктуры и услуг, а также в развитии потенциала для принятия мер по защите жилищных, земельных и имущественных прав. Кроме того, ООН-Хабитат внесла вклад в подготовку стратегии первоначального этапа восстановления, которая разрабатывалась Гуманитарной страновой группой и Инициативой по поддержке территориальных планов возвращения беженцев, возглавляемой ПРООН и УВКБ.

63. В Сахельском регионе ООН-Хабитат в партнерстве с ПРООН разрабатывает стратегию пространственного развития в целях поддержки принятия стратегических решений, направленных на ослабление существующих факторов уязвимости, укрепление предпринимаемых усилий в области развития и содействие миру и стабильности. После подготовки предварительного анализа на региональном уровне ООН-Хабитат усовершенствовала методологию разработки стратегических планов действий в области пространственной организации в четырех определенных трансграничных районах при руководящем участии восьми соответствующих правительств. Стратегические планы действий в области пространственной организации призваны содействовать применению комплексного территориального подхода, обеспечивающего взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и укреплением мира, путем решения вопросов, связанных с перемещением людей, продовольственной безопасностью, жизнестойкостью и обеспечением средств к существованию. Применяемый подход к обеспечению развития в основном базируется на инвестициях в инфраструктуру.

64. В Буркина-Фасо ООН-Хабитат при финансовой поддержке правительства Японии занимается реализацией второго проекта по поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в городах Буссума и Нагреонго. Помимо строительства 300 новых долговременных жилищных объектов, проект направлен на улучшение условий жизни принимающих общин и укрепление социальной сплоченности путем улучшения базовых и социальных услуг и поддержки экономической интеграции обеих групп населения. Кроме

того, он направлен на укрепление потенциала местных органов самоуправления в решении проблем ускоренной урбанизации в условиях массового перемещения населения.

65. В Мьянме, борющейся с последствиями климатического и конфликтного поликризиса, ООН-Хабитат в соответствии с переходной рамочной программой сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в Мьянме уделяет приоритетное внимание осуществлению на местах мероприятий, направленных на активизацию усилий по повышению жизнестойкости наиболее уязвимых общин. Приоритетные мероприятия охватывают такие секторы, как безвредность воды и водная безопасность; энергетическая безопасность; продовольственная безопасность (укрепление системы взаимосвязей «вода-энергия-продовольствие»); общественное здравоохранение и снижение риска бедствий; образование, наука и технологии; межсекторальные мероприятия, такие как инклюзивные и гендерно-ориентированные действия по борьбе с изменением климата, а также поддержка возможностей для «зеленого» и «голубого» роста. При финансовой поддержке Европейского союза ООН-Хабитат разработала упрощенную методологию оценки уязвимости к изменению климата на уровне общин и в настоящее время оказывает поддержку местным общинам в повышении жизнестойкости и разработке планов действий по борьбе с изменением климата на местном уровне. Благодаря привлечению частного сектора и созданию Сети для действий по борьбе с изменением климата в Мьянме, в которую в настоящее время входят более 200 негосударственных субъектов, занимающихся вопросами климата, развивается многосекторальный диалог по вопросам климата. В рамках страновой программы ведется работа по укреплению потенциала профессиональных организаций, таких как Институт журналистики Мьянмы и Инженерное общество Мьянмы, в таких важнейших областях, как освещение вопросов изменения климата, экосистемная адаптация и природосберегающие решения, с целью расширения информационного охвата и тиражирования инициатив по повышению уровня жизнестойкости. В частности, это включает оказание поддержки в области водоснабжения, санитарии и гигиены и обращения с отходами в неформальных поселениях, сбор дождевого стока на уровне общин, восстановление мангровых зарослей и проведение мероприятий по борьбе с изменением климата в монастырских школах, где обучаются тысячи детей из числа внутренне перемещенных лиц.

66. В Мозамбике поддержка правительства и общин, пострадавших от перемещения, занимает центральное место в страновой программе ООН-Хабитат. ООН-Хабитат оказывает содействие в применении комплексных подходов к обеспечению устойчивой урбанизации в районах переселения и устойчивой интеграции внутренне перемещенных лиц в городских районах, уделяя особое внимание вопросам предполагающего широкое участие городского планирования, предоставления жилья, обеспечения гарантий землевладения, расширения доступа к базовым услугам и общинной инфраструктуре, обеспечения средств к существованию и занятости. В целях повышения качества данных и увеличения объема информации ООН-Хабитат в Мозамбике также сотрудничает с Объединенной службой по профилированию внутренне перемещенных лиц с целью составления характеристик городского перемещения для столичного района Пемба в качестве совместного мероприятия, которое позволит национальным властям и партнерам получить исходные данные для принятия мер, ориентированных на поиск решений в этом районе, и для мониторинга воздействия. ООН-Хабитат в Мозамбике также продолжает играть важную роль в деятельности рабочей группы по поиску решений проблемы внутреннего перемещения на национальном уровне и в региональных подгруппах, а также в совместном с УВКБ ООН руководстве рабочим направлением «Налаживание взаимодействия с общинами».

67. ООН-Хабитат сотрудничает с правительством Ирака в разработке новой национальной жилищной политики и инструментов финансирования жилищного строительства, а также в пересмотре нормативно-правовой базы для обеспечения предложения недорогого жилья и решения сложных жилищных проблем в стране. ООН-Хабитат также оказывает помощь правительству Ирака в завершении работы над законом о неформальных поселениях. ООН-Хабитат проводит работу, направленную на обеспечение гарантий землевладения для езидского меньшинства путем составления карт и регистрации заявок на занятие земли с целью признания неофициальных прав на землю и оказания поддержки правительству в выдаче документов о праве собственности на землю. Кроме того, ООН-Хабитат ведет политический диалог по реформе земельного законодательства для улучшения управления земельными ресурсами с целью внедрения электронного управления земельными ресурсами и создания системы электронного реестра и электронного земельного кадастра. ООН-Хабитат в Ираке также проводит работу по проблеме воздействия изменения климата, уделяя особое внимание смягчению последствий песчаных бурь в городских и сельских районах путем восстановления экосистем в пострадавших районах на юге Ирака с целью адаптации к последствиям

опустынивания и смягчения причин возникновения песчаных бурь в результате изменения климата. Наконец, ООН-Хабитат оказывает поддержку правительству Ирака в укреплении правовой базы для обеспечения доступа к схемам компенсации за поврежденное или разрушенное имущество.

68. В Йемене ООН-Хабитат работает с 2018 года и осуществляет активную деятельность в сотрудничестве с местными университетами по составлению характеристик городов с целью оценки воздействия затянувшегося вооруженного конфликта в стране. Деятельность ООН-Хабитат в Йемене по секторам включает предоставление базовых услуг (например, водоснабжение, санитария и гигиена), восстановление жилья и жилищных условий, разработку программ по жилью, земле и имуществу, а также проекты по обеспечению готовности к изменению климата. Кроме того, были установлены продуктивные партнерские отношения на правительственном уровне, в первую очередь с Министерством водных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством общественных работ и автомобильных дорог, Министерством юстиции и Главным управлением по земельным ресурсам, геодезии и городскому планированию.

69. В Украине ООН-Хабитат применяет комплексный подход, предусматривающий консультирование по вопросам стратегии, работу по созданию потенциала и практическое планирование. Особое внимание уделяется созданию местного и национального потенциала в деле организации процесса восстановления на основе фактических данных и применения предполагающего широкое участие подхода, в том числе посредством внедрения цифровых решений. ООН-Хабитат работает в партнерстве с украинскими и международными организациями благодаря созданию лаборатории урбанистики в Киеве. Эта совместная платформа также предназначена для мобилизации, укрепления и усиления роли украинских экспертов по вопросам городов в восстановлении украинских населенных пунктов. На местном уровне ООН-Хабитат уделяет особое внимание составлению характеристик городов и планированию восстановительных работ в восьми муниципалитетах, пострадавших от физического ущерба и (или) от высокого уровня внутренних перемещений. На национальном уровне ООН-Хабитат тесно сотрудничает с правительством, внося вклад в разработку ключевых стратегий и механизмов восстановления городов, включая реформу жилищной политики, пересмотр градостроительного кодекса, разработку национального кадастра и использование цифровых решений для «зеленого» и инклюзивного восстановления городов в Украине.

70. В условиях продолжающегося кризиса в Государстве Палестина предварительный доклад Директора-исполнителя о подготовке усилий по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа (HSP/EB.2024/INF/6) остается основой для операций ООН-Хабитат. Поскольку на момент составления настоящего доклада ситуация на местах радикально не изменилась, краткая обновленная информация к предварительному докладу будет представлена в документе HSP/EB.2025/INF/13. Меры реагирования ООН-Хабитат в отчетный период были нацелены на дальнейшее участие в оценке ущерба и оказание технической поддержки стратегической консультативной группе кластера по вопросам жилья и рабочей группе по вопросу управления объектами. Эта рабочая группа занимается поиском решений по предоставлению временного жилья. ООН-Хабитат направила потенциальным донорам три предложения по проектам, в том числе по разбору завалов, инновационному составлению характеристик и планам по реагированию в случае чрезвычайных ситуаций и по первоначальной стадии восстановления.

71. В рамках последующих мер по выполнению обязательства по населенным пунктам, принятого на Глобальном форуме по беженцам в декабре 2023 года, ООН-Хабитат активизировала свою поддержку, оказываемую УВКБ ООН, и сотрудничество со Всемирным банком в целях содействия выполнению этого обязательства и дальнейшему развитию взаимодействия в таких странах, как Кения, Мавритания, Сомали, Судан и Эфиопия.

72. Наконец, в рамках Фонда «Никто не должен быть забыт – фонд поиска вариантов решения проблемы внутреннего перемещения» ООН-Хабитат начала работу по оказанию новой поддержки в Афганистане, Ираке, Колумбии, Мозамбике и Сомали согласно целям Фонда, предусматривающим разработку решений в отношении внутренне перемещенных лиц, особенно в условиях затяжных конфликтов. ООН-Хабитат продолжает обращаться за поддержкой к Фонду, учитывая при этом извлеченные уроки. Фонд также содействовал установлению новых партнерских отношений на страновом уровне с Международной организацией по миграции, ПРООН и УВКБ ООН.