



**Межправительственная экспертная рабочая
группа открытого состава по вопросам
надлежащего жилья для всех**

Первая сессия

Найроби, 9–11 декабря 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Имеющаяся многосторонняя и двусторонняя поддержка, с

Имеющаяся многосторонняя и двусторонняя поддержка, оказываемая в деле разработки и осуществления эффективной жилищной политики, программ и проектов**

Доклад Директора-исполнителя

1. В период с 2019 по 2023 год многосторонние и двусторонние учреждения выделили около 54 млрд долл. США на мероприятия в области жилья. Многосторонние организации внесли в 11 раз больше средств, чем двусторонние. Из числа многосторонних организаций наибольшие взносы в жилищное строительство вносят Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и Всемирный банк (ВБ). Из числа двусторонних организаций наибольший объем средств для целей жилищного строительства вносят фонды арабских государств (Фонд Абу-Даби в интересах развития (ФАДР), и Саудовский фонд развития (СФР), которые осуществляют проекты в нескольких регионах.
2. Наибольший объем ресурсов выделяется на стратегии обеспечения жильем, а именно более 21 млрд долл. США. Географический регион, получающий наибольший объем финансирования, – Европа, за ней следуют Латинская Америка и Карибский бассейн, а также Азиатско-Тихоокеанский регион.
3. В исследовании отмечаются различия в подходах организаций и регионов. Наибольший объем финансирования выделяется несколькими организациями на мероприятия по обеспечению жильем в ограниченном числе стран, в то время как большинство организаций уделяют особое внимание стратегиям, способствующим созданию благоприятных рыночных условий. В региональном плане средства в Европе, арабских государствах и странах Латинской Америки и Карибского бассейна направляются на обеспечение жильем и улучшение жилищных условий, в то время как в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке средства в основном направляются на осуществление стратегий, способствующих созданию благоприятных рыночных условий.
4. Исследование показало, что наибольший объем международного финансирования направляется на осуществление стратегий обеспечения жильем в регионах с более высоким уровнем доходов и низкими темпами демографического роста.

* HSP/OEWG-H.2024/1.

** Настоящий документ официально не редактировался.

5. Большинство мер, принимаемых в странах с низким уровнем дохода, по-прежнему ориентированы на подходы, способствующие созданию благоприятных рыночных условий, которые, вероятно, не могут удовлетворить потребности в жилье, особенно в регионах, сталкивающихся с наиболее острыми проблемами в области жилья из-за быстро растущего спроса на него.

I. Контекст

6. На протяжении всей истории жилье играло ключевую роль в международных программах развития, хотя результативность была неодинаковой. После окончания Второй мировой войны международные программы развития подошли к жилищному строительству по-разному; выделяется три четко выраженных этапа: предоставление государственного жилья (1945–1960-е годы), инженерно-техническая подготовка местности (1972–1980-е годы) и стратегии, способствующие созданию благоприятных рыночных условий (1980–2000-е годы)¹. Однако исследований, посвященных текущему положению дел с жильем в области международного развития, мало, в то время как потребности в жилье растут во всем мире, и более 1,8 млрд человек не имеют доступа к надлежащему жилью².

7. Цель настоящего документа, как указано в пункте 1 е) резолюции 2/7, – «сопоставить и оценить имеющуюся многостороннюю и двустороннюю поддержку, оказываемую в деле разработки и осуществления эффективной жилищной политики, программ и проектов». С этой целью в настоящем исследовании сведены, классифицированы и сопоставлены данные о взносах двусторонних и многосторонних организаций на цели жилищной политики, программ и проектов.

II. Методология

8. В настоящем документе анализируются многосторонние и двусторонние усилия в области жилищного строительства в период с 2019 по 2023 год, предпринимаемые 13 многосторонними организациями, 79 двусторонними организациями из 57 стран и 10 организациями из числа учреждений и экономических комиссий Организации Объединенных Наций³.

9. Была сведена информация о 1026 проектах, программах и мероприятиях, связанных с жильем. Более подробная информация о методологии представлена в обзоре имеющейся многосторонней и двусторонней поддержки, оказываемой в деле разработки и осуществления эффективной жилищной политики, программ и проектов⁴.

III. Анализ

Общие сведения

Таблица 1

Распределение средств между многосторонними и двусторонними донорами

<i>Тип донора</i>	<i>Сумма в долл. США</i>
Многосторонний	49 770 753 804
Двусторонний	4 328 963 784
ООН*	499 485 125
Общий итог	54 599 202 712

¹ Harris, Richard and Ceinwen Giles (2003). A mixed message: the agents and forms of international housing policy, 1945–1973. Habitat International, vol. 27, pp. 167–191.

² OHCHR (2024). The human right to adequate housing. Имеется по адресу: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-housing/human-right-adequate-housing>.

³ В связи с характером проектов региональных комиссий Организации Объединенных Наций, не предусматривается конкретная сумма финансирования для каждого проекта. Поэтому итоговые показатели, касающиеся Организации Объединенных Наций, недостаточно точны для целей анализа, и они отмечены звездочкой.

⁴ HSP/OEWG-H.2024/INF/5.

Таблица 2
10 крупнейших многосторонних доноров

<i>Донор</i>	<i>Сумма в долл. США</i>
ЕИБ	17 692 544 169
ВБ	17 589 901 920
МБР	8 167 686 285
АзБР	3 018 007 100
«Шелгер Африк»	902 474 838
АБИИ	580 000 000
АКР	578 870 000
ИБР	460 500 000
АфБР	433 773 492
ЕБРР	316 936 000
Прочие	30 060 000
Общий итог	49 770 753 804

Таблица 3
20 крупнейших двусторонних доноров

<i>Донор</i>	<i>Сумма в долл. США</i>
ФАДР	1 296 025 860
СФР	843 428 970
ФАР	575 592 943
КФР	468 379 500
МИД Канады	203 512 375
НКФ	152 137 754
МИВ	139 902 725
Кувейтский фонд	133 772 733
МИДСНР	103 286 688
ГАМС	82 222 997
МАМСР	59 500 000
ШАРС	55 287 436
«Биополитикс интернэшнл»	51 354 346
СИДА	42 631 388
ИФРС	33 640 400
ШИФРР	23 000 000
ЕС	17 199 006
ЯАМС	14 277 751
ИАРС	11 297 000
«Люксдев»	5 500 000
Прочие	17 013 912
Общий итог	4 328 963 784

10. В период с 2019 по 2023 год на проекты, связанные с жильем, в рамках международной деятельности в области развития, осуществляемой многосторонними и двусторонними организациями, было выделено более 54 млрд долл. США.

11. Большая часть средств (почти 50 млрд долл. США) была выделена многосторонними организациями, причем на долю Европейского инвестиционного банка (ЕИБ – 17 692 млн долл. США), Всемирного банка (ВБ – 17 589 млн долл. США), Межамериканского банка развития (МБР – 8167 млн долл. США) и Азиатского банка развития (АзБР – 3018 млн долл. США) пришлось большая часть средств (более 90 процентов), направленных на разработку и осуществление эффективной жилищной политики, программ и проектов.

12. За тот же период двусторонние организации выделили 4 млрд долл. США, при этом Фонд Абу-Даби в интересах развития (ФАДР, Объединенные Арабские Эмираты – 1296 млн долл. США), Саудовский фонд развития (СФР, Саудовская Аравия – 843 млн долл. США), Французское агентство по развитию (ФАР, Франция – 575 млн долл. США) и Корпорация по финансированию развития (КФР, США – 468 млн долл. США) сыграли ведущую роль в направлении средств на нужды программ и проектов, связанных с развитием жилищного строительства.

13. В целом, в процессе сбора данных выяснилось, что, несмотря на то, что учреждения осуществляют целый ряд мероприятий в области жилья, в большинстве случаев жилье не является отдельным приоритетом и, как правило, не учитывается в их годовых докладах о расходах.

Таблица 4

Распределение средств в расшифровке по типам мероприятий в области жилья

Типы	Сумма в долл. США			
	Многосторонний	Двусторонний	ООН	Всего по типу
1 – Жилищная политика	7 926 878 018	48 631 672	916 544	7 976 426 234
2 – Финансирование жилищного строительства	9 826 379 949	1 291 273 570		11 117 653 519
3 – Жилье по рыночной цене или доступное жилье	9 644 785 026	1 539 661 323	2 616 985	11 187 063 333
4 – Самовольное строительство и восстановление	9 236 778 625	101 135 898	13 196 384	9 351 110 907
5 – Социальное жилье	9 108 962 567	992 689 059	22 812 964	10 124 474 589
6 – Жилье, предоставляемое в чрезвычайных случаях	4 026 969 619	355 572 263	459 942 248	4 842 484 130
Всего по типам доноров	49 770 753 804	4 328 963 784	499 485 125	54 599 202 712

14. Почти в равной степени преобладают два типа мероприятий: строительство жилья по рыночной или доступной цене (11,1 млрд долл. США) и финансирование жилищного строительства (11,1 млрд долл. США), за которыми следуют строительство социального жилья (10,1 млрд долл. США) и самовольное строительство и восстановление (9,3 млрд долл. США). В то время как многосторонние учреждения, как правило, распределяют финансирование между различными типами мероприятий в области жилья, двусторонние учреждения отдают предпочтение стратегиям обеспечения жильем и мероприятиям, способствующим созданию благоприятных рыночных условий (особенно финансированию жилищного строительства), на которые приходится почти 90 процентов их финансирования.

Рисунок 1

Распределение средств в расшифровке по регионам-получателям (в млн долл. США)

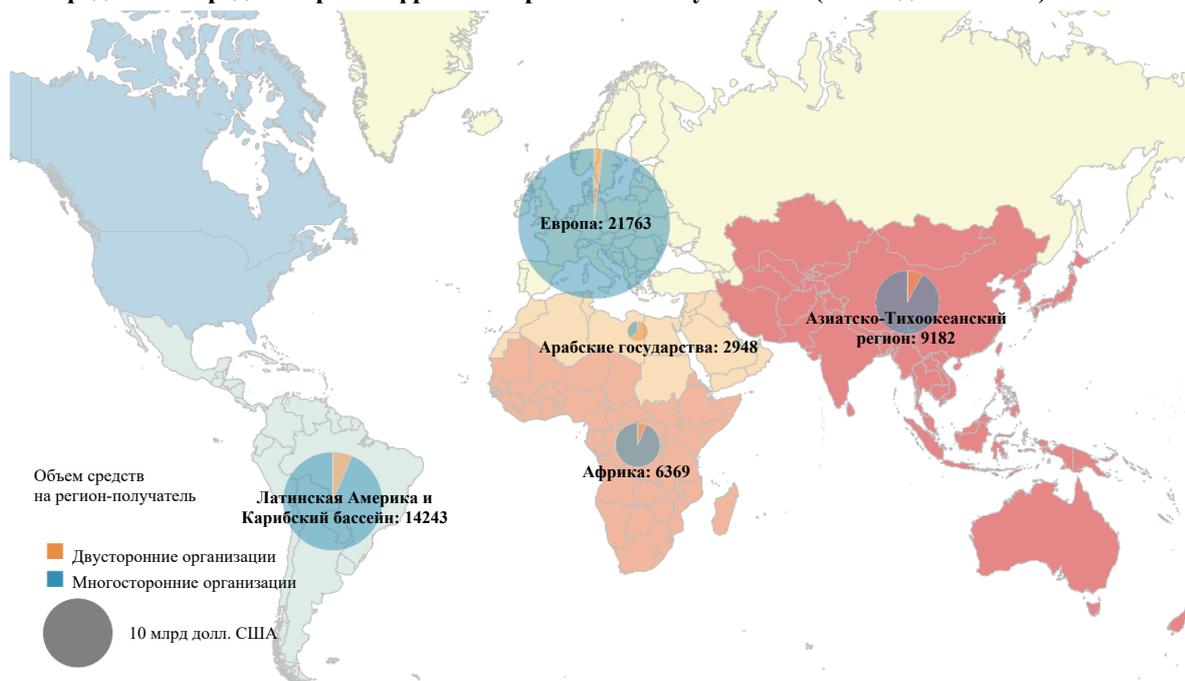


Таблица 5

Распределение средств в расшифровке по регионам-получателям и типам доноров.

Межрегиональные проекты – это проекты, которые осуществляются в нескольких регионах

Регионы	Сумма в долл. США						
	Многосторонний		Двусторонний		ООН	Всего по региону	
Африка	5 739 386 122	92%	396 708 545	6%	133 736 291	2%	6 269 830 958
Арабские государства	1 018 517 745	35%	1 802 850 064	61%	127 570 812	4%	2 948 938 620
Азия и Тихий океан	8 501 217 141	92%	721 484 339	8%	59 416 844	1%	9 282 118 324
Европа	21 203 714 932	97%	399 436 942	2%	160 423 393	1%	21 763 575 267
Латинская Америка и Карибский бассейн	13 300 410 545	93%	925 126 284	6%	17 492 785	0%	14 243 029 614
Межрегиональный	7 507 320	8%	83 357 610	91%	845 000	1%	91 709 930
Северная Америка							0
Всего по типам доноров	49 770 753 804	91%	4 328 963 784	8%	499 485 125	1%	54 599 202 712

15. Региональное распределение многосторонней и двусторонней поддержки разработки и осуществления эффективной жилищной политики, программ и проектов указывает на то, что наиболее значительные взносы направляются в Европейский регион, на который приходится 40 процентов от общего объема выделенных средств (21,7 млрд долл. США). За Европой следуют Латинская Америка и Карибский бассейн (14,2 млрд долл. США), Азиатско-Тихоокеанский регион (9,2 млрд долл. США), Африка (6,2 млрд долл. США) и арабские государства (2,9 млрд долл. США). Хотя во всех регионах финансирование поступает почти исключительно от многосторонних организаций (более 90 процентов), только в арабских странах наибольший объем взносов приходится на двусторонние организации (64 процента).

IV. Анализ многосторонних организаций

Таблица 6

Распределение средств в расшифровке по многосторонним донорам и типам мероприятий в области жилья

Доноры	Сумма в долл. США													
	1 – Жилищная политика	2 – Финансирование жилищного строительства	3 – Жилье по рыночной цене или доступное жилье	4 – Самовольное строительство и восстановление	5 – Социальное жилье	6 – Жилье, предоставляемое в чрезвычайных случаях	Всего по донорам							
ЕИБ	0%	503 171 002	3%	7 764 015 856	44%	1 566 652 037	9%	7 858 705 273	44%	0%	17 692 544 169	100%		
ВБ	6 534 774 975	37%	3 776 046 972	21%	660 976 789	4%	2 642 972 750	15%	2 900 816	0%	3 972 229 619	23%	17 589 901 920	100%
МБР	822 903 043	10%	2 050 219 178	25%	141 138 742	2%	4 071 388 844	50%	1 027 296 478	13%	54 740 000	1%	8 167 686 285	100%
АзБР	354 200 000	12%	1 926 980 000	64%	144 327 100	5%	441 000 000	15%	151 500 000	5%		0%	3 018 007 100	100%
«Шелтер Африк»	0%	265 554 355	29%	633 025 489	70%	3 894 994	0%		0%	0%		0%	902 474 838	100%
АБИИ	0%	300 000 000	52%	80 000 000	14%	200 000 000	34%		0%	0%		0%	580 000 000	100%
АКР	215 000 000	37%	200 000 000	35%	0	0%	163 870 000	28%		0%	0%	0%	578 870 000	100%
ИБР	0%	298 000 000	65%	79 000 000	17%	15 000 000	3%	68 500 000	15%		0%	0%	460 500 000	100%
АфБР	0%	423 908 442	98%	9 865 050	2%		0%		0%	0%	0%	0%	433 773 492	100%
ЕБРР	0%	82 500 000	26%	102 436 000	32%	132 000 000	42%		0%	0%	0%	0%	316 936 000	100%
Прочие	0	0%	0	0%	30 000 000	100%	0	0%	60 000	0%	0	0%	30 060 000	100%
Всего по типу	7 926 878 018	16%	9 826 379 949	20%	9 644 785 026	19%	9 236 778 625	19%	9 108 962 567	18%	4 026 969 619	8%	49 770 753 804	100%

16. На основании данных о финансировании в расшифровке по типам проектов можно выделить четыре основные тенденции:

- Многосторонние организации со смешанным подходом к различным типам, такие как Всемирный банк, АКР и ЕБРР.
- Многосторонние организации, которые направляют более половины своих ресурсов на обеспечение жильем (по рыночной цене, доступным или социальным жильем): ЕИБ и организация «Шелтер Африк».
- Многосторонние учреждения, которые направляют более половины своих ресурсов на финансирование жилищного строительства: АзБР, АБИИ, ИБР и АфБР относятся к этой категории.
- Многосторонние организации, которые выделяют более половины своих ресурсов на самовольное строительство и восстановление: МБР.

17. ЕИБ занимает лидирующие позиции по объему финансирования, направленного на мероприятия в области жилья, в частности, на обеспечение жильем. Однако при анализе распределения типов мероприятий без учета взносов ЕИБ, финансирование жилищного строительства (9323 млн долл. США) становится доминирующим типом, представляемым большинством многосторонних организаций, за которым с небольшим отрывом следуют другие типы.

Таблица 7

Распределение средств, направляемых многосторонними фондами на нужды регионов-получателей

Сумма в долл. США													
Доноры	Африка		Арабские государства		Азия и Тихий океан		Европа		Латинская Америка и Карибский бассейн		Меж-региональный		Всего по донорам
ЕИБ	93 101 304	1%	0%	0%	17 352 576 901	98%	246 865 963	1%	0%	17 692 544 169			
ВБ	4 196 476 488	24%	1 018 517 745	6%	4 646 710 041	26%	3 418 702 031	19%	4 306 988 296	24%	2 507 320	0%	17 589 901 920
МБР		0%	0%	0%		0%		0%	8 167 686 285	100%		0%	8 167 686 285
АзБР		0%	0%	0%	2 877 507 100	95%	135 500 000	4%			5 000 000	0%	3 018 007 100
«Шелгер Африк»	902 474 838	100%		0%		0%		0%				0%	902 474 838
АБИИ		0%	0%	0%	580 000 000	100%		0%				0%	580 000 000
АКР		0%	0%	0%		0%		0%	578 870 000	100%		0%	578 870 000
ИБР	83 500 000	18%	0%	0%	377 000 000	82%		0%				0%	460 500 000
АфБР	433 773 492	100%	0%	0%		0%		0%				0%	433 773 492
ЕБРР		0%	0%	0%	20 000 000	6%	296 936 000	94%				0%	316 936 000
Прочие	30 060 000	100%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	30 060 000
Всего по региону	5 739 386 122	12%	1 018 517 745	2%	8 501 217 141	17%	21 203 714 932	43%	13 300 410 545	27%	7 507 320	0%	49 770 753 804

18. Анализ распределения по регионам указывает на то, что основным получателем проектов многосторонних организаций является Европа (21 203 млн долл. США), за ней следуют Латинская Америка и Карибский бассейн (13 300 млн долл. США), Азиатско-Тихоокеанский регион (8501 млн долл. США), Африка (5739 млн долл. США) и арабские государства (1018 млн долл. США).

V. Анализ двусторонних организаций

Таблица 8

Распределение средств в расшифровке по двусторонним донорам и типам мероприятий в области жилья

Сумма в долл. США													
Доноры	1 – Жилищная политика		2 – Финансирование жилищного строительства		3 – Жилье по рыночной цене или доступное жилье		4 – Самовольное строительство и восстановление		5 – Социальное жилье		6 – Жилье, предоставляемое в чрезвычайных случаях		Всего по донорам
ФАДР		0%	0%	0%	983 458 600	76%	0%	312 567 260	24%	0%	1 296 025 860	100%	
СФР	4 285 350	1%	100 125 000	12%	212 774 970	25%	4 733 910	1%	473 449 740	56%	48 060 000	6%	843 428 970
ФАР	3 520 000	1%	435 930 000	76%		0%	55 022 000	10%	81 120 943	14%		0%	575 592 943
КФР		0%	347 100 000	74%	121 279 500	26%		0%		0%		0%	468 379 500

Сумма в долл. США

Доноры	1 – Жилищная политика	2 – Финансирование жилищного строительства	3 – Жилье по рыночной цене или доступное жилье	4 – Самовольное строительство и восстановление	5 – Социальное жилье	6 – Жилье, предоставляемое в чрезвычайных случаях	Всего по донорам							
МИД Канады	6 000 000	3%	0%	40 000 000	20%	837 974	0%	21 932 642	11%	134 741 759	66%	203 512 375	100%	
НКФ		0%	152 137 754	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	152 137 754	100%	
МИВ		0%	139 902 725	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	139 902 725	100%	
Кувейтский фонд		0%		0%	117 129 183	88%	0%	16 643 550	12%		0%	133 772 733	100%	
МИДСНР		0%		0%	0	0%	28 175 448	27%	0%	75 111 240	73%	103 286 688	100%	
ГАМС	29 028 097	35%	27 344 900	33%	0%	0%	0%	330 000	0%	25 520 000	31%	82 222 997	100%	
МАМСР		0%		0%	0%	0	0%	59 500 000	100%	0%	0%	59 500 000	100%	
ШАРС	5 298 302	10%	29 285 704	53%	0%	0%	0%	0%	0%	20 703 430	37%	55 287 436	100%	
«Биополитикс интернэшнл»		0%	32 182 326	63%	9 172 020	18%	0%	10 000 000	19%	0%	0%	51 354 346	100%	
СИДА		0%		0%	24 595 110	58%	10 667 576	25%	0%	7 368 702	17%	42 631 388	100%	
ИФРС		0%	2 856 400	8%	30 784 000	92%	0%	0%	0%	0%	0%	33 640 400	100%	
ШИФРР		0%	23 000 000	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	23 000 000	100%	
ЕС		0%		0%	0%	0%	363 000	2%	11 230 000	65%	5 606 006	33%	17 199 006	100%
ЯАМС	30 000	0%		0%	0%	0%	0%	0%	0%	14 247 751	100%	14 277 751	100%	
ИАРС		0%		0%	0%	0%	0%	0%	0%	11 297 000	100%	11 297 000	100%	
«Люксдев»		0%		0%	0%	0%	0%	5 500 000	100%	0%	0%	5 500 000	100%	
Прочие	469 923	3%	1 408 762	8%	467 940	3%	1 335 990	8%	414 923	2%	12 916 375	76%	17 013 912	100%
Всего по типу	48 631 672	1%	1 291 273 570	30%	1 539 661 323	36%	101 135 898	2%	992 689 059	23%	355 572 263	8%	4 328 963 784	100%

19. На основании данных о финансировании в расшифровке по типам проектов можно выделить четыре основные тенденции:

а) Двусторонние организации, которые направляют более половины своих ресурсов на обеспечение жильем (по рыночной цене, доступным или социальным жильем): в этой категории наиболее активны учреждения из арабских государств.

б) Двусторонние организации, которые направляют более половины своих ресурсов на финансирование жилищного строительства: ФАР (Франция), КФР (США), НКФ (Германия) и МИВ (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) – наиболее активны в этой категории.

в) Двусторонние организации, которые направляют более половины своих жилищных ресурсов на решение проблем жилья, предоставляемого в чрезвычайных случаях: в этой категории наиболее активны Министерство иностранных дел Канады и Министерство иностранных дел по делам Содружества и развития (МИДСНР) (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

d) В целом, двусторонние организации, как правило, направляют большую часть своих ресурсов на финансирование жилищного строительства и мероприятия по обеспечению жильем (89%), в то время как на жилищную политику (1%) и проекты в области самовольного строительства и восстановления (2%) направляется ограниченное количество средств.

20. Фонды развития арабских государств занимают лидирующие позиции по объему финансирования, направленного на мероприятия в области жилья, в частности обеспечения жильем. В остальном, подавляющее большинство двусторонних организаций отдает предпочтение финансированию жилищного строительства (1233 млн долл. США), за ним с небольшим отрывом следуют другие виды мероприятий.

Таблица 9

Распределение средств, направляемых двусторонними фондами на нужды регионов-получателей

<i>Сумма в долл. США</i>												
<i>Доноры</i>	<i>Африка</i>		<i>Арабские государства</i>		<i>Азия и Тихий океан</i>		<i>Европа</i>		<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>		<i>Меж-региональный</i>	<i>Всего по донорам</i>
ФАДР	86 913 460	7%	1 139 157 000	88%	0	0%	69 955 400	5%	0%	0%	0%	1 296 025 860
СФР	110 754 270	13%	396 254 700	47%	205 256 250	24%	31 038 750	4%	100 125 000	12%	0%	843 428 970
ФАР	56 452 000	10%		0%		0%	220 000 000	38%	295 620 943	51%	3 520 000	575 592 943
КФР	10 000 000	2%		0%	40 500 000	9%		0%	417 879 500	89%	0%	468 379 500
Министерство иностранных дел Канады	29 803 679	15%	118 134 000	58%	14 700 000	7%	0	0%	874 696	0%	40 000 000	203 512 375
НКФ		0%		0%	152 137 754	100%		0%		0%		152 137 754
МИВ	32 000 000	23%		0%	107 902 725	77%		0%		0%		139 902 725
Кувейтский фонд	12 526 010	9%	91 771 723	69%	29 475 000	22%		0%		0%		133 772 733
МИДСНР	0	0%	31 626 234	31%	62 700 454	61%		0%		0%	8 960 000	103 286 688
ГАМС	330 000	0%		0%	27 344 900	33%	54 548 097	66%		0%		82 222 997
МАМСР		0%		0%		0%		0%	59 500 000	100%		59 500 000
ШАРС	11 549 580	21%	8 667 000	16%	26 696 500	48%	1 663 850	3%	6 710 506	12%	0	55 287 436
«Биополитикс интернэшнл»		0%	402 508	1%	40 951 838	80%		0%	10 000 000	19%		51 354 346
СИДА	11 836 278	28%		0%		0%		0%		0%	30 795 110	42 631 388
ИФРС	12 580 000	37%		0%	2 856 400	8%		0%	18 204 000	54%		33 640 400
ШИФРР	8 000 000	35%		0%		0%		0%	15 000 000	65%		23 000 000
ЕС	363 000	2%	5 606 006	33%		0%	11 230 000	65%		0%		17 199 006
ЯАМС	30 000	0%	3 987 516	28%	10 260 235	72%		0%		0%		14 277 751
ИАРС	6 050 000	54%	5 247 000	46%		0%		0%		0%		11 297 000

HSP/OEWG-H.2024/6

«Люксдев»	5 500 000	100%		0%		0%		0%		0%		5 500 000	
Прочие	2 020 268	3%	1 996 378	3%	702 283	1%	11 000 845	18%	1 211 639	2%	82 500	0%	17 013 912
Всего по региону	396 708 545	9%	1 802 850 064	42%	721 484 339	17%	399 436 942	9%	925 126 284	21%	83 357 610	2%	4 328 963 784

21. Анализ распределения по регионам указывает на то, что основным получателем средств от двусторонних организаций являются арабские страны (1802 млн долл. США), за ними следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна (925 млн долл. США), Азиатско-Тихоокеанского региона (721 млн долл. США), Европы (399 млн долл. США) и Африки (396 млн долл. США).

VI. Анализ тенденций в регионах-получателях

Рисунок 2

Многосторонняя и двусторонняя поддержка, полученная каждой страной на мероприятия в области жилья. Указаны крупнейшие суммы для 10 стран (в млн долл. США)

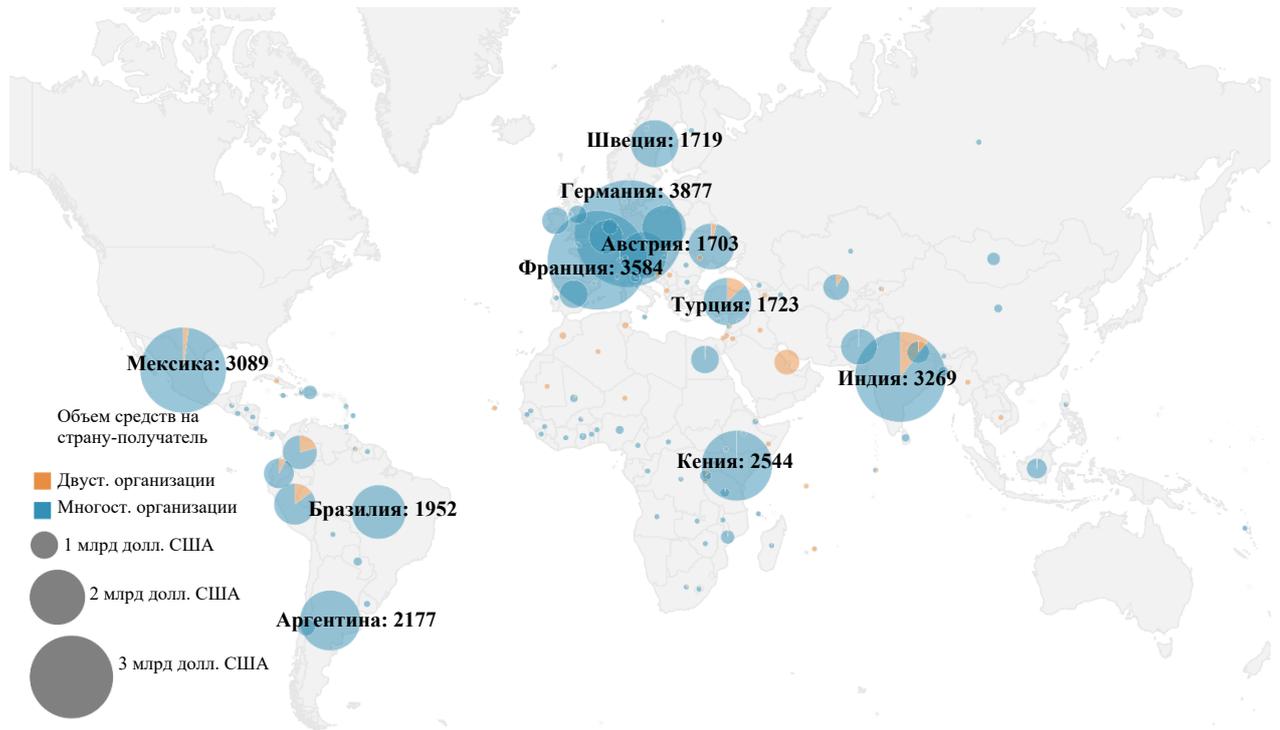


Таблица 10

Распределение средств в расшифровке по регионам-получателям и типам мероприятий в области жилья

Регион-получатель	Сумма в долл. США													
	1 – Жилищная политика	2 – Финансирование жилищного строительства	3 – Жилье по рыночной цене или доступное жилье	4 – Самовольное строительство и восстановление	5 – Социальное жилье	6 – Жилье, предоставляемое в чрезвычайных случаях	Всего по региону							
Африка	1 812 755 614	29%	1 518 523 582	24%	737 001 459	12%	1 213 494 927	19%	309 044 627	5%	679 010 748	11%	6 269 830 958	100%
Арабские государства		0%	1 009 703 438	34%	1 017 138 120	34%	13 725 670	0%	611 079 137	21%	297 292 256	10%	2 948 938 620	100%
Азия и Тихий океан	1 254 700 000	14%	3 806 708 097	41%	982 019 895	11%	861 381 876	9%	151 516 050	2%	2 225 802 405	24%	9 282 128 324	100%
Европа	1 546 252 649	7%	1 177 462 962	5%	7 872 957 543	36%	1 898 826 936	9%	7 874 517 535	36%	1 393 557 643	6%	21 763 575 267	100%
Латинская Америка и Карибский бассейн	3 357 253 683	24%	3 599 347 409	25%	512 851 205	4%	5 363 598 999	38%	1 178 317 240	8%	231 661 078	2%	14 243 029 614	100%
Межрегиональный Северная Америка	5 464 288	6%	5 908 032	6%	65 095 110	71%	82 500	0%		0%	15 160 000	17%	91 709 930	100%
Всего по типу	7 976 426 234	15%	11 117 653 519	20%	11 187 063 333	20%	9 351 110 907	17%	10 124 474 589	19%	4 842 484 130	9%	54 599 202 712	100%

22. В африканском регионе мероприятием, получающим наибольшее финансирование, является жилищная политика (29 процентов), за которой следует финансирование жилищного строительства (24 процента).

а) Наиболее активными многосторонними учреждениями в регионе являются Всемирный банк (4196 млн долл. США), организация «Шелтер Африк» (902 млн долл. США) и АфБР (433 млн долл. США).

б) Саудовский фонд развития (110 млн долл. США) и Фонд Абу-Даби в интересах развития (86 млн долл. США) лидируют среди двусторонних учреждений по объему взносов в африканском регионе.

в) В плане распределения средств по странам-получателям, крупнейшим получателем финансовых взносов на проекты, связанные с жильем, является Кения (254 млн долл. США), за ней следуют Мозамбик (491 млн долл. США) и Руанда (409 млн долл. США), в то время как в Центральной Африке жилищных проектов мало.

23. В арабских государствах взносы на финансирование жилищного строительства и предоставление жилья по рыночной цене и доступного жилья находятся на одинаковом уровне (на оба мероприятия приходится 34 процента).

а) Арабский регион – единственный регион, где взносы двусторонних организаций (1802 млн долл. США) превышают взносы многосторонних организаций (1018 млн долл. США), поскольку Всемирный банк – единственная многосторонняя организация, осуществляющая проекты в этом регионе.

- b) Фонд Абу-Даби в интересах развития (1139 млн долл. США) и Саудовский фонд развития (396 млн долл. США) лидируют среди двусторонних учреждений по объему финансирования в этом регионе.
- c) Наибольший объем взносов получает Египет (1012 млн долл. США) и Бахрейн (906 млн долл. США), в то время как остальные страны региона получают менее трети этой суммы (менее 300 млн долл. США).
24. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наиболее финансируемым видом мероприятия является финансирование жилищного строительства (41 процент), за которым следует жилье, предоставляемое в чрезвычайных случаях (24 процента).
- a) Наиболее активными многосторонними учреждениями в регионе являются Всемирный банк (4646 млн долл. США) и Азиатский банк развития (2877 млн долл. США).
- b) Среди двусторонних доноров ведущую роль в регионе играет Саудовский фонд развития (205 млн долл. США), за которым следуют европейские доноры, включая НКФ (Германия, 152 млн долл. США), МИВ (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 107 млн долл. США) и МИДСНР (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 62 млн долл. США).
- c) В географическом плане наибольший объем финансирования получают страны Западной и Южной Азии, среди которых основными получателями являются Индия (3269 млн долл. США) и Пакистан (1298 млн долл. США).
25. В Европе почти все средства направляются на обеспечение жильем, либо жильем по рыночной цене и доступным жильем (36 процентов), либо социальным жильем (36 процентов).
- a) Многосторонние взносы имеют большое значение для Европы, в основном благодаря ведущей позиции ЕИБ на этом континенте (17 352 млн долл. США).
- b) К числу немногих двусторонних организаций, имеющих заметное присутствие в Европе, относятся: Французское агентство по развитию (220 млн долл. США), осуществляющее деятельность в основном в Турции, Фонд Абу-Даби в интересах развития (69 млн долл. США), осуществляющий проекты в области жилья на Балканах, и ГАМС (54 млн долл. США), обеспечивающий поддержку для Украины.
- c) В плане географического распределения большинство средств получают страны Центральной Европы, в то время как в странах Восточной Европы проектов мало.
26. В Латинской Америке и Карибском бассейне самовольное строительство и восстановление (38 процентов) являются наиболее часто финансируемыми видами мероприятий в регионе, за которым следует финансирование жилищного строительства (25 процентов).
- a) Донорские взносы из многосторонних организаций в регионе возглавляет ИБР (8167 млн долл. США), за ним следуют Всемирный банк (4306 млн долл. США) и АКР (578 млн долл. США).
- b) Из числа двусторонних организаций в этом регионе наибольшие вклады вносят Корпорация по финансированию развития (417 млн долл. США) и Французское агентство по развитию (295 млн долл. США).
- c) В географическом плане средства распределяются по континенту равномерно, относительно пропорционально населению каждой страны.

Таблица 11

Распределение средств в расчете на одного человека, живущего за национальной чертой бедности, в год в каждом регионе-получателе

<i>Регионы</i>	<i>Расходы на жилье на одного малоимущего жителя в год, долл. США</i>					<i>Типы 2–5</i>
	<i>2 – Финансирование жилищного строительства</i>	<i>3 – Жилье по рыночной цене или доступное жилье</i>	<i>4 – Самовольное строительство и восстановление</i>	<i>5 – Социальное жилье</i>		
Африка	0,55	0,30	0,50	0,11	1,47	
Арабские государства	1,95	1,96	0,03	1,18	5,11	
Азия и Тихий океан	1,50	0,39	0,34	0,06	2,28	
Европа	2,02	13,54	3,26	13,54	32,36	
Латинская Америка и Карибский бассейн	5,23	0,57	7,85	1,64	15,28	
Весь мир	1,49	1,63	1,16	1,63	5,91	

27. Мероприятия в регионах с более высокими прогнозируемыми темпами демографического роста, таких как Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион, как правило, ориентированы на создание благоприятных рыночных условий (например, финансирование жилищного строительства) и получают меньше средств в расчете на одного малоимущего жителя⁵ по сравнению с другими регионами. Объем средств, направляемых на цели в области жилья в расчете на одного малоимущего жителя, является наиболее высоким в Европе (32,36 долл. США на душу населения в год), за ней следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна (15,28 долл. США), арабские государства (5,11 долл. США), Азиатско-Тихоокеанский регион (2,28 долл. США) и Африка (1,47 долл. США). В Европе и арабских странах большая часть финансирования направляется на обеспечение жильем, несмотря на более низкие прогнозируемые темпы демографического роста по сравнению с другими регионами.

Выводы

28. Многосторонние доноры выделяют на мероприятия в области жилья в 11 раз больше средств, чем двусторонние доноры. Несмотря на то, что вопрос жилья постепенно вновь приобретает приоритетное значение в мерах внутренней политики, для большинства анализируемых организаций он не является стратегическим приоритетом в области международного финансирования развития.

29. За последние пять лет в мире не наблюдалось единого подхода к реализации международных жилищных программ в области развития, поскольку в каждом регионе, как правило, преобладает собственный подход.

30. В то время как учреждения, вносящие наибольшие взносы, как правило, предпочитают подходы, основанные на предоставлении жилья, большинство многосторонних и двусторонних организаций уделяют большое внимание стратегиям, способствующим созданию благоприятных рыночных условий, причем наиболее распространенным подходом является финансирование жилищного строительства.

31. В рамках глобального финансирования развития не уделяется приоритетного внимания лицам, нуждающимся в надлежащем жилье в наибольшей степени. Например, в Европе на одного человека, живущего за чертой бедности, выделяется в двадцать два раза больше средств, чем в Африке, а на мероприятия по обеспечению жильем в Европе выделяется в шестьдесят шесть раз больше средств, чем в Африке в расчете на одного человека, живущего за чертой бедности.

32. После применения в течение более чем 40 лет глобального подхода к решению жилищных проблем, в основном ориентированного на стратегии, способствующие созданию благоприятных рыночных условий, важно анализировать не только его результаты и достижения в части упрощения доступа к надлежащему жилью, но и лучше понять последствия положения дел, при котором наибольший объем международного финансирования направляется на стратегии обеспечения жильем в регионах с высоким уровнем доходов и низкими темпами демографического роста, в то время как большинство мероприятий в странах с низким уровнем доходов по-прежнему ориентированы на подходы, способствующие созданию благоприятных рыночных условий. Ограниченный объем финансирования в сочетании со стратегиями, способствующими созданию благоприятных рыночных условий, которые являются малозначительными для наиболее малоимущих домашних хозяйств, свидетельствует о том, что удовлетворить потребности в жилье будет непросто, особенно в регионах с наиболее быстро растущим и развивающимся спросом на жилье.

⁵ При таком расчете учитываются только средства, выделенные на проекты типов 2, 3, 4 и 5, поскольку именно эти типы предназначены для определенной социальной группы или категории доходов. 1 – Жилищная политика влияет на общество в целом, а мероприятие 6 – жилье, предоставляемое в чрезвычайных случаях, – осуществляется в виде реагирования на происшествия. Определение числа малоимущих жителей происходит следующим образом: в каждой стране подсчитывается число всех людей, живущих за национальной чертой бедности, и эти данные суммируются по регионам.

33. В свете неодинаковых стратегий, применяемых в каждом регионе, важно проанализировать, какой подход является более эффективным для обеспечения надлежащего жилья для всех в зависимости от существенно отличающихся обстоятельств и динамики рынка жилья. Более масштабное и углубленное исследование каждого проекта поможет пролить свет на последствия проводимых в международном масштабе мероприятий в области жилья, в частности, для наиболее уязвимых домашних хозяйств.
